

HUNGRÍA: VEINTE AÑOS DE DEMOCRACIA.

István Szilágyi¹

¹University of Pécs & Center of the Eastern Mediterranean and Balkan Studies, Hungary.
E-mail: szortega@freemail.hu

Recibido: 28 Agosto 2011 / Revisado: 2 Octubre 2011 / Aceptado: 22 Octubre 2011 / Publicación Online: 15 Febrero 2012

Resumen: El artículo se ocupa de la historia política de los últimos veinte años de Hungría. Examina las cuestiones y las características de la transición política húngara, especialmente los acontecimientos del año milagroso y fundamental de 1989. Analiza el proceso de cambio de sistema, el proceso constitucional, las transformaciones de sistema político y de sistema de partido húngaro en el espejo de las elecciones generales, elecciones europeas y referendums. Demuestra las tendencias del desarrollo del sistema político húngaro y se ocupa de los efectos y de las consecuencias institucionales de la adhesión del país a la Unión Europea.

Palabras claves: transición política, consolidación democrática, elecciones generales, elecciones europeas, referendums, cambio de sistema político, sistema de partidos, Gobierno, constitución y Unión Europea.

1. EL AÑO DE 1989: ANNUS MIRABILIS.

El otoño de 1989 es una importante data de la política mundial. La caída del muro de Berlín el 9 de noviembre de 1989 significaba y simbolizaba el comienzo del fin del mundo bipolar y de los regímenes del socialismo existente. 1989 - Annus Mirabilis - resultaba un año de gran importancia para Hungría también. El año de 1989 era el primer año del cambio de sistema y de la transición política democrática.¹ Hasta el marzo de 1989 ya fueron organizados y pusieron en el terreno de la vida política los nuevos partidos políticos opositores de cambio de sistema. Primeramente se fundó el Foro Democrático Húngaro (FDH), el 27 de septiembre de 1987. El 30 de marzo de 1988 se formó la Alianza de los Jóvenes

Demócratas (AJD -FIDESZ) y el 13 de noviembre la Alianza de los Demócratas Libres (ADL - SZDSZ). En marzo de 1989 se constituyó el Partido Popular Cristiano Demócrata (PPCD-KDNP). A finales de octubre levantó su bandera el Partido de los Empresarios (PE)², el 13 de diciembre 1989 se organizó la Alianza Agraria (AA)³. Durante 1988-1989 anunciaron la renovación de sus actividades los partidos políticos históricos como El Partido Independiente de los Pequeños Propietarios (PPP-FKGP)⁴, el Partido Popular (Partido Campesino)⁵ y el Partido Socialdemócrata Húngaro (PSD)⁶. Este último, en junio de 1948, bajo los efectos de las circunstancias de entonces se unió con el Partido Comunista Húngaro. El 7 de octubre de 1989 se disolvió el Partido de Estado, el Partido Socialista Obrero Húngaro (PSOH - MSZMP) y el mismo día se formó el Partido Socialista Húngaro (PSH - MSZP). El 17 de diciembre fue reorganizado el antiguo Partido Socialista Obrero Húngaro como Partido de los Trabajadores (PT -MP).

Podemos dejar de lado la enumeración y los datos de otros partidos políticos, pues antes de las primeras elecciones generales libres de marzo-abril de 1990 teníamos conocimiento de la existencia de 80 partidos. De acuerdo a la Ley de los Partidos Políticos, fueron inscritas 65 organizaciones. Para finales de la moratoria de la campaña sólo 39 partidos se presentaron ante el Comité Nacional y, finalmente, sólo 6 de ellos obtuvieron escaños parlamentarios.

Durante el periodo de la transición política desapareció el centro unificado sindical del partido de Estado, el Consejo Nacional de los Sindicatos. El número de afiliados que a mediados de la década de los ochenta alcanzaba el 70% de los trabajadores, cayó por debajo del 30%. La representación de los intereses socio-

económicos también se convirtió en escenario de luchas entre los partidos y al mismo tiempo, entre los sindicatos. Entre los nuevos centros sindicales merecen la mención la Alianza de los Sindicatos Húngaros, sucesor y heredero del Consejo Nacional de los Sindicatos, la Liga Democrática de los Sindicatos Independientes, de lazos liberales, los Consejos Obreros, considerados aliados de los partidos conservadores, la Solidaridad, la Confederación de los Sindicatos Autónomos, el Foro de la Colaboración de los Sindicatos, la Agrupación Sindical de los Intelectuales. El número de miembros de esos centros oscila entre 70 000 y 500 000 y ni siquiera conjuntamente tampoco alcanzan la cantidad de miembros e influencia de la Alianza Nacional de los Sindicatos.

Una característica importante de la transición política húngara es que la demolición de la estructura del anterior poder y la formación del "horario" exacto del traspaso del poder se basó en los pactos, las transacciones y las negociaciones de las diferentes elites.

El 13 de marzo de 1989 se concluyó la *Mesa Redonda de Oposición* frente del Partido Socialista Obrero Húngaro. Dentro del partido de Estado empezó la lucha por la transformación democrática del partido también. Se desarrolló y pasó por encima el movimiento de "círculos de reforma". Al frente del partido llegaron los representantes del ala reformista del PSOH - Gyula Horn, Imre Pozsgay, Rezső Nyers, Miklós Németh. Y el 13 de junio de 1989 dentro del marco de la Mesa Redonda Nacional comenzaron las negociaciones entre las tres coaliciones (1. Partidos y movimientos opositores; 2. El Partido Socialista Obrero Húngaro, es decir, después de 7 de octubre de 1989, el Partido Socialista Húngaro y el Gobierno; 3. Otras organizaciones sociales-sindicatos, la Federación de las Mujeres Húngaras, la Federación Juvenil Democrática Húngara, etc.) sobre el traspaso del poder y sobre la transición política. El 18 de septiembre las partes negociantes firmaron el Acuerdo sobre las tareas más importantes y la agenda política del proceso del cambio de sistema.⁷

En 23 de octubre día del levantamiento popular y de la Revolución de 1956⁸ en vez de la República Popular Húngara⁹ fue proclamada de la República Húngara y el día de 23 de octubre fue declarado de fiesta nacional. Mátyás Szűrös El Presidente del Parlamento y miembro del Politburo del Partido Socialista Húngaro fue

proclamado como Presidente Provisional de la República Húngara. Después de las Primeras Elecciones Generales Libres de primavera de 1990, en septiembre de 1990 el escritor y político opositor de los años ochenta, Árpád Göncz fue elegido Presidente de la República Húngara por el parlamento nuevo. Naturalmente el día de la proclamación de la República Húngara no era un evento casual. La fecha expresaba el fin de la época del *kádárismo*, el fin del periodo del régimen socialista. Además señalaba el cambio de la evaluación de los acontecimientos de 1956. Hasta enero de 1989, la propaganda oficial del Partido Socialista Obrero Húngaro y de la República Popular Húngara consideraban los días de octubre-noviembre de 1956 como "contrarrevolución", como un ataque contra la construcción socialista húngara, como un ataque contra las conquistas socialistas. Imre Pozsgay el Ministro de Estado del Gobierno de Miklós Németh¹⁰ y miembro del Politburo del PSOH y uno de los líderes reformistas del Partido Socialista Obrero Húngaro era el primero quién en enero de 1989 declaraba que 1956 era un levantamiento popular contra la dictadura estalinista húngara.¹¹

El 16 de junio, el Gobierno húngaro restauró el honor de las víctimas de la revolución de octubre y noviembre de 1956, y rindió el debido homenaje póstumo a Imre Nagy y al resto de sus cuatro compañeros.¹² Más de cien miles de ciudadanos participaron en la ceremonia. El funeral celebrado en la Plaza de los Héroes estuvo presidido por un túmulo funerario con seis feretros: cinco de ellos estaban depositados los restos mortales de Imre Nagy, Géza Losonczy, József Szilágyi, Miklós Gimes y Pál Maléter, mientras el sexto estaba vacío en señal de duelo por la juventud muerta de Hungría mejor. En la ceremonia tomaron la palabra los dirigentes y representantes de los partidos políticos de oposición, del Gobierno y de los participantes de la Revolución de 1956. Tal vez podría ser considerado como fin simbólico del régimen kádárista la muerte de János Kádár el 6 de julio de 1989¹³.

Y dos meses antes de la caída del muro de Berlín, la noche del 10 de septiembre la Agencia Telégráfica Húngara anunciaba: el Gobierno húngaro desmanteló el "telón de acero" fronterizo con Austria y autorizó a 60 000 miles de turistas alemanes orientales estanciados en Hungría, la salida hacia la República Federal de Alemania. Esta apertura de frontera fue aunque el pequeño, pero el primer paso decidido y

efectivo en el camino de la liquidación del mundo bipolar en Europa.

2. VEINTE AÑOS DE LA NUEVA DEMOCRACIA HÚNGARA.

En conformidad del Acuerdo concluido de 18 de septiembre de 1989 se inició el proceso constituyente. Su esencia radica en la creación y la aprobación de las instituciones, las relaciones básicas del Estado democrático de Derecho a través de la modificación y la reforma de la Constitución y la aprobación de las leyes relacionadas con ella. En Hungría, el proceso constituyente -semejante a la transición política - se realizó muy rápidamente, un año y medio, a través de la aprobación de las leyes constitucionales y la constante modificación de la Ley Fundamental.¹⁴

No obstante, la nueva segunda Constitución en la historia de Hungría¹⁵ debe ser considerada como una norma transitoria. Este punto está claramente formulado en el preambulo de la Ley Fundamental: "En interés de facilitar la realización del sistema pluripartidista, de la democracia parlamentaria, de la economía de mercado social y de la transición pacífica hacia el Estado de Derecho, el Parlamento - hasta la aprobación de de la nueva Constitución de nuestro país - el texto de la Constitución determina de la siguiente manera"¹⁶

Por consiguiente la elaboración de una Ley Fundamental más detallada, adecuada y sin contradicciones internas era tarea de la democracia consolidada. No obstante, es un hecho que con la aprobación de la Constitución redactada el 20 de agosto de 1990 se cerraba en Hungría el primer periodo del proceso constituyente y con la celebración de las primeras Elecciones Generales Libres de primavera de 1990 y las Elecciones Locales y Municipales de octubre del mismo año se terminaba la transición política

Desde el inicio de la transición política de 1989 en Hungría se celebraron seis Elecciones Generales. Una de las características más importantes de las Elecciones Generales mencionadas es que en las elecciones sucesivas, en las elecciones en turno siempre ganaron los partidos políticos opositores actuales.¹⁷ De esta forma desde las Elecciones Generales de primavera de 1994 podemos hablar sobre la consolidación de la democracia nueva húngara, porque el sistema político establecido durante el

periodo de 1989-1990 era capaz de tolerar el cambio de gobierno entre las distintas fuerzas políticas. Además en Hungría a diferencia de otros países de las nuevas democracias de Europa del Este nunca había tenido que celebrar Elecciones Generales Extraordinales y Anticipada. Hasta los años de 2009¹⁸ todos los Gobiernos electos cumplieron sus mandatos. Otra experiencia de los veinte años pasados que entre las circunstancias del multipartidismo moderado y bipolar se efectuaron la gobernación de coalición. Después de las Elecciones Generales de primavera de 1990 una coalición cristiano conservadora constituida por el Foro Democrático Húngaro, el Partido de los Pequeños Propietarios y el Partido Popular Cristiano Demócrata gobernó el país.

El Primer Ministro era el líder del Foro Democrático Húngaro József Antall, quién se murió en enfermedad de cáncer el 10 de diciembre de 1993. Después de la muerte de József Antall fue designado por el Parlamento Húngaro como Primer Ministro otro representante del Foro Democrático Húngaro, Péter Boross. Pero en la Elecciones Generales primaverales de 1994 ganó el Partido Socialista Húngaro y el presidente del PSH, Gyula Horn, formó un gobierno de coalición social-liberal con una mayoría parlamentaria del 72%.¹⁹ En las Elecciones Generales celebradas en primavera de 1998 ganaron los partidos políticos de la oposición nacional conservadora y el líder de la Alianza de los Jóvenes Demócratas - Partido Cívico Húngaro, Victor Orbán puso formar un Gobierno de coalición conservador.²⁰

Después de las elecciones de 1998 se acentuó el carácter bipartidista bipolar y la concentración del moderado sistema multipartidista húngaro.²¹ Es decir después de la muerte de József Antall quedó sin líder carismático el Foro Democrático Húngaro y la corriente conservadora húngara. Reconociendo la posibilidad histórica ofrecida, la Alianza de los Jóvenes Demócratas realizó un cambio estratégico en 1993. Y en el momento de las elecciones primaverales de 1998, Victor Orbán, el presidente del partido ya se convirtió en líder indiscutible de las fuerzas conservadoras húngaras. En 1995 La Alianza de los Jóvenes Demócratas cambió su nombre también. La nueva denominación fue: Alianza de los Jóvenes Demócratas- Partido Cívico Húngaro. Y en el transcurso de los años de 1998-2002 llevó a cabo el giro radical en la escena política húngara. Los partidos aliados de la Alianza de los Jóvenes Demócratas - El Partido

de los Pequeños Propietarios y el Partido Popular Cristiano Demócrata - por causa de las luchas internas efectivamente desaparecieron y descompusieron. Sus mas importantes representantes entraron en la Alianza de los Jóvenes Demócratas - Partido Cívico Húngaro.

El Foro Democrático Húngaro se debilitó y en las Elecciones Generales en primavera de 2002 sólo con el apoyo de Alianza de los Jóvenes Demócratas podía conseguir 22 escaños parlamentarios. A partir de 1998 la estrategia de la Alianza de los Jóvenes Demócratas se dirige para crear una alianza conservadora cívica, para instituir un gran partido popular. Este esfuerzo alcanzó gran éxito. Durante los años 1998-2003 en Hungría se ha producido un gran y moderno partido conservador: la Alianza de los Jóvenes Demócratas- Alianza Cívica Húngara (AJD-ACH -FIDESZ-MPSZ). El fin del año de 2004 en el lado derecho-conservador moderado sólo quedaron la fuerte AJD-ACH y el Foro Democrático Húngaro que sigue una lucha encarnizada por su existencia propia e independiente.

A pesar de los mencionados cambios estructurales, las Elecciones Generales primaverales de 2002 ganaron las fuerzas socio-liberales. En junio de 2002 Péter Medgyessy podía crear Gobierno de coalición.²² Pero dentro de dos años el Jefe de Gobierno perdió el apoyo de los sectores más fuertes e influyentes del Partido Socialista Húngaro y la confianza de los ciudadanos húngaros. Péter Medgyessy dimitió. Su sucesor llegó a ser el Ferenc Gyurcsány, el Presidente del PSH. En las Elecciones Generales de abril de 2006 también ganó la coalición del Partido Socialista Húngaro y la Alianza de los Demócratas Libres y se formó sucesivamente el segundo Gobierno social-liberal bajo la dirección del líder socialista de Ferenc Gyurcsány. Por causa de los problemas económicos, políticos e ideológicos el 30 de abril de 2008 la coalición se disolvió.

Y a consecuencia de voto desconfianza de 14 de abril de 2009 el Gobierno minoritario y monocolor socialista también fue fracasado. Ferenc Gyurcsány dimitió. El 20 de abril de 2009 el Parlamento Húngaro eligió el primer ministro a Gordon Bajnai. El Gobierno de Bajnai estaba apoyado sólo por los diputados del PSH. La tarea del Gobierno minoritario fue sólo administrar la crisis económica y política del país hasta las próximas Elecciones Generales primaverales de 2010. Después de las Elecciones

Generales de abril de 2010 se iniciaron y tuvieron lugar los cambios y las transformaciones fundamentales y substanciales del sistema político húngaro. La Alianza de los Jóvenes Demócratas – Alianza Cívica Húngara, - que a partir de las Elecciones Generales de abril de 2006 se presentó una lista común con el Partido Popular Cristiano Demócrata – ha obtenido el 68,13% de los votos consiguiendo así más de dos tercios parte de los escaños parlamentarios. El Partido Socialista Húngaro se derrumbó. El PSH recibió solo el 15,28% de los votos. Desaparecieron los dos partidos políticos protagonistas del primer periodo de la transición política y del cambio de sistema. El Foro Democrático Húngaro y la Alianza de los Demócratas Libres no sólo no consiguieron ni un escaño parlamentario, sino efectivamente terminaron su existencia. Al mismo tiempo se presentaron dos nuevos partidos políticos. El Mejor (Jobbik), que es un Partido Político de carácter radical derechista y nacionalista y el Partido Político de carácter verde, que se llama Puede Ser Otra la Política (Lehet Más a Politika-LMP). El Mejor llegó a ser el tercer partido del país, recibiendo el 12,18% de los votos y 47 escaños.

El Partido Político Puede Ser Otra la Política ha conseguido 17 mandatos. Después de las Elecciones Generales de abril de 2010 se transformó fundamentalmente el sistema de partidos en Hungría. Se acentuó el carácter del sistema de partido dominante del anterior sistema multipartidista bipolar y polarizado. Disminuyó la distancia ideológica en el país. La gran mayoría de los votantes activos y la elite política echaron anclas en la posición de centroderecha. A consecuencia de eso la composición de la elite política no cambió significativamente. La vieja guardia podía conservar su posiciones en el Parlamento. El 80% de los escaños parlamentarios consiguieron los políticos representantes de 1989 de los partidos de Alianza de los Jóvenes Demócratas – Alianza Cívica Húngara y el Partido Socialista Húngaro. Disminuyó la competición dentro del sistema político y al mismo tiempo se inició la transformación del sistema político parlamentario hacia la democracia autoritaria. Esta tendencia representa y simboliza la Constitución nueva aprobada en abril de 2011 también.²³ Naturalmente el desarrollo del sistema político influyen la crisis financiera global, iniciada en octubre de 2008 y el efecto que en la primera mitad del año 2011 Hungría fue el Presidente a turno de la Unión Europea.

Los resultados de las Elecciones Generales en Hungría, 1990-2002²⁴

	% de los votos	Mandatos Individuales	Mandatos de la lista provincial	Mandatos de la lista nacional	En total	% de los Mandatos	Coficiente de proporcionalidad/L-H indicador
Partidos – 1990							
FDH	24,73	114	40	10	164	42,49	1,72
ADL	21,39	35	34	23	92	23,83	1,11
PPP	11,73	11	16	17	44	11,40	0,97
PSH	10,89	1	14	18	33	8,55	0,79
AJD	8,95	1	8	12	21	5,44	0,61
PPDC	6,46	3	8	10	21	5,44	0,84
Otros	15,81	11	-	-	11	2,85	-
En total	100,00	176	120	90	386	100,00	20,18
Partidos – 1994							
PSH	32,99	149	53	7	209	54,14	1,64
ADL	19,74	16	28	25	69	17,88	0,91
FDH	11,74	4	18	15	38	9,84	0,84
PPP	8,82	1	14	11	26	6,74	0,76
PPDP	7,03	3	5	14	22	5,70	0,81
AJD	7,02	0	7	13	20	5,18	0,74
Otros	12,66	2	-	-	2	0,52	-
En total	100,00	176	125	85	386	100,00	21,15
Partidos – 1998							
AJD-PCH	29,48	90	48	10	148	38,34	1,30
PSH	32,92	54	50	30	134	34,72	1,05
PPP	13,15	12	22	14	48	12,44	0,95
ADL	7,57	2	5	17	24	6,22	0,82
FDH	2,8	17	-	-	17	4,40	1,57
PVVH*	5,47	-	3	11	14	3,63	0,66
Otros	8,61	1	-	-	1	0,23	-
En total	100,00	176	128	82	386	100,00	12,28
Partidos – 2002							
AJD-FDH	41,07	95	67	26	188	48,70	1,19
PSH	42,05	78	69	31	178	46,11	1,10
ADL	5,57	3	4	13	20	5,18	0,93
Otros	11,31	-	-	-	-	0,00	-
En total	100,00	176	140	70	386	100,00	11,70

L-H indicador = Loosemore-Hanby-index

* Partido de la Verdad y la Vida Húngara, es un partido político de carácter radical derechista y nacionalista.

Los resultados de las Elecciones generales en Hungría, 2006- 2010

	% de los votos	Mandatos Individuales	Mandatos de la lista nacional	En total
Partidos – 2006				
AJD-PPDC	42,49	68	86	164
PSH	48,49	98	88	186
PSH-ADL	1,55	6	-	6
ADL	4,66	3	15	18
FDH	2,85	-	11	11
Otros	0,26	1	-	1
En total	100,00	176	210	386
Partidos – 2010				
AJD-PPDC	68,13	173	90	263
PSH	15,28	2	57	59
El Mejor	12,18	-	47	47
PSOP	4,15	-	16	16
Independiente	0,26	1	-	1
En total	100,00	176	210	386

En el transcurso de los veinte años se celebraron seis referendums. El primero fue organizado por iniciativa de los partidos políticos liberales antes de las primeras elecciones generales libres. La campaña del plebiscito estuvo caracterizada por una vehemente lucha política, pues la finalidad era la obtención del poder.

En la consulta popular del 26 de noviembre de 1989 la población hubo de tomar posiciones en cuatro cuestiones:

1. ¿Quiere Usted que se retiren los partidos políticos del lugar de trabajo?
2. ¿Quiere Usted que rinda cuenta de sus bienes el Partido Socialista Húngaro?
3. ¿Quiere Usted que se disuelvan las Milicias Obreras?
4. ¿Quiere Usted que el pueblo elija al Presidente de la República?

Pero hasta 26 de noviembre tres de estas cuestiones ya estaban solucionadas. Sólo tenía postura la cuarta cuestión: la campaña violenta por parte de la Alianza de los Demócratas Libres y la Alianza de los Jóvenes Demócratas sólo sirvió para impedir la elección presidencial antes de las elecciones generales. Para aclarar, el candidato favorito al cargo de Presidente de la República era Imre Pozsgay, líder intelectual del Partido Socialista Húngaro. A las tres primeras

preguntas, el 97% de los ciudadanos dió una respuesta afirmativa. En cambio, la cuarta pregunta dividió al país en dos campos. Vencieron las respuestas negativas con 50,4% frente a las afirmativas, con 49,6%.

Al conocer el resultado, los líderes de la Alianza de los Demócratas Libres y Alianza de los Jóvenes Demócratas declararon que después de las elecciones generales libres el nuevo Parlamento discutiría la cuestión otra vez, porque parte importante de la población quería la elección directa del presidente de la República. Sin embargo, el 29 de abril de 1990, después de las elecciones, el Foro Democrático Húngaro y la Alianza de los Demócratas Libres concluyeron un acuerdo contrario esta posición y el nuevo Parlamento - como hemos dicho - eligió en septiembre a Árpád Göncz presidente de la República.

El segundo referéndum tuvo lugar el 29 de julio de 1990. Este plebiscito fue iniciado por el diputado independiente Zoltán Király y el Partido Socialista Húngaro. La única cuestión en esta consulta fue el modo de la elección del presidente de la República Húngara. Pero la situación del país ya había cambiado radicalmente. La cuestión acerca del poder se resolvió después de las elecciones generales de marzo -abril. Los partidos de la oposición

salieron vencedores. El Partido Socialista Húngaro, única organización política de la izquierda en el Parlamento - llevando en sí mismo la estigma del pasado - obtuvo sólo el 10% de los votos y estaba aislado en la Asamblea Nacional. Por añadidura, después de las elecciones generales mencionadas el país tenía ya un nuevo presidente provisional - Árpád Göncz - quién gozaba de estima general del pueblo. Los otros cinco partidos parlamentarios y el Parlamento hicieron todo lo posible para que fracasara el referéndum. La fecha misma fue fijada en el momento menos oportuno, ya que todo el mundo estaba de vacaciones. Así, el 29 de julio de 1990 acudieron a las urnas sólo 1 078 889 de personas, el 13,91% de los ciudadanos con derecho al voto, quedando de esta manera la consulta popular sin resultado alguno ya que la Ley sobre el Referéndum exige la participación de más de 25%.

La nueva democracia húngara significaba un giro radical en el terreno de la política internacional también. Hungría ya el fin del año de 1989 declaró la salida del Pacto de Varsovia. Y el 12 de mayo de 1990 empezó la retirada de las tropas soviéticas del territorio húngaro. El retiro terminó el 19 de junio de 1991. Mientras ya comenzaron las negociaciones sobre la entrada del país en la OTAN. El 12 de marzo de 1999 Hungría llegó a ser el miembro de la Organización del Tratado Atlántico del Norte. Pero el 26 de noviembre de 1997, antes de la entrada en la OTAN se celebraron el tercer referéndum sobre la cuestión de la adhesión de Hungría a la organización de defensa occidental. En el plebiscito participó el 49,24% de los ciudadanos con derecho al voto. 85,33% de los participantes dió una respuesta afirmativa. El 14,67% rechazó la entrada en la OTAN.

El objeto más prioritario de la nueva democracia húngara era la adhesión a la Unión Europea. Las negociaciones oficiales comenzaron en marzo de 1998 y se terminaron en diciembre de 2002 en Copenhague con la firma de del Acta relativa a las Condiciones de Adhesión y a las Adaptaciones de los Tratados de la Unión Europea y del Tratado de Adhesión. El primer de mayo de 2004 Hungría y otros siete países de Europa del Este (República Checa, Eslovaquia, Polonia, Eslovenia, Estonia, Lituania y Latvia), Chipre y Malta se convirtieron en miembros de pleno derecho de la Unión Europea.²⁵ Según la decisión del parlamento húngaro el 12 de abril de 2003 se celebraron el referéndum sobre la adhesión de Hungría a la

Unión Europea. En la consulta popular participó el 45,62% de la población con el derecho de voto. 83,76% de los ciudadanos dió una respuesta afirmativa. (La pregunta oficial era: ¿Quiere Usted que Hungría será el miembro de la Unión Europea?). El 16,24% de los participantes votaron en contra de la adhesión húngara a la Unión Europea. Como podemos explicar a este fenómeno? Según las encuestas de los sondeos la inmensa mayoría de los húngaros preguntados apoyaba la entrada del país a la Unión Europea.

Y como todos los partidos políticos relevantes (excepto El Partido de la Verdad y la Vida Húngara ya mencionada) también apoyaron la adhesión de Hungría a la UE, la mayoría de los ausentes consideró que la cuestión de la ampliación ya estaba resuelta con la firma del Tratado de Adhesión y no tenía ninguna importancia su votación. En cambio aquellos que se opusieron la entrada del país en la Unión Europea participaron en el referéndum, diciendo que toda propaganda oficial sólo trata de las ventajas de la adhesión, a pesar de que la entrada del país en la UE pone en peligro la soberanía y la independencia de Hungría.

El quinto referéndum celebraron el 5 de diciembre de 2004 sobre la privatización de los hospitales y las instituciones sanitarias y sobre la doble ciudadanía. Acudieron a las urnas el 37,49 % de los ciudadanos con derecho al voto. En el caso de la primera cuestión la votación era válido. El 67,01% de los participantes rechazó la privatización de los hospitales y las instituciones mencionadas. En el caso de *la ciudadanía doble* la situación era muy compleja y delicada. Según el dictamen del referéndum a los ciudadanos de la República Húngara tenían que decidir sobre la introducción del proceso de nacionalización facilitada y preferente y la carnet de identidad húngara en el caso de aquellas personas quienes viven en otros países como minorías étnicas, se declaran a sí mismo como nacionalidad húngara y solicitan oficialmente la ciudadanía húngara de los autoridades húngaras.

Ellos pueden mantener la ciudadanía original también, por eso hablamos sobre doble ciudadanía. Los partidos políticos de oposición de aquellos tiempos – la Alianza de los Jóvenes Demócratas, el Partido Popular Cristiano Demócrata, el Foro Democrático Húngaro, etc.- y las organizaciones húngaras culturales²⁶ y partidos políticos húngaros en los países vecinos²⁷ -hablaron sobre la unificación pacífica de la nación húngara y apoyaron la posición

afirmativa. Diciendo que de tal manera hay posibilidad de guardar y salvar la nación húngara, disminuir y moderar las consecuencias negativas del injusto Tratado de Paz de Trianon de 4 de junio de 1920.²⁸ En contrario los partidos políticos de la coalición de Gobierno socio-liberal rechazaron la doble ciudadanía masiva, preferente y facilitada. Según sus argumentaciones el establecimiento del proceso de nacionalización facilitada y preferente no sirviera a los intereses de Hungría y tendría como consecuencia del deterioración de las relaciones políticas con los países vecinos, (Rumania, Eslovaquia, Ucrania, Serbia) donde viven más de dos millones de húngaros como minoría étnica y nacional.

El 51,57 % de los participantes dió una respuesta afirmativa. El 48,43% rechazó la forma mencionada de la doble ciudadanía. Pero el referéndum quedó sin resultado alguno ya que la Ley sobre el Referéndum exige no solo la participación de más de 25% de la población de derecho de voto, sino más de 25% de los síes de los participantes. Y en este caso la segunda exigencia mencionada no se cumplió. Durante la campaña electoral de primavera de 2010 los Partidos Políticos de Alianza de los Jóvenes Demócratas- Alianza Cívico Húngaro y el Partido Popular Cristiano Demócrata han prometido que llegando al poder una de las primeras tareas del Gobierno y del Parlamento nuevo será la aprobación una ley sobre la doble ciudadanía. Y el Gobierno de Victor Orbán instaurado el 25 de mayo de 2010 y el Parlamento nuevo ya el junio de 2010 aprobó la ley sobre la Doble Ciudadanía.

El sexto referéndum celebraron el 9 de marzo de 2008 sobre la anulación la tasa de visita, la estancia de hospital y la contribución para el coste de estudios. Acudieron a las urnas el 50,51 % de los ciudadanos con derecho al voto. El Gobierno socio-liberal hubiera querido mantener las tasas mencionadas y la contribución para el coste de estudios introducidos a principio del mismo año. La Alianza de los Demócratas Libres- Alianza Cívico Húngaro no apoyó la propuesta gubernamental y 82 % de los participantes la rechazó también.

Hungría entró en la Unión Europea el 1 de mayo de 2004.²⁹ Así en Hungría en 2004 celebraron las primeras elecciones del Parlamento Europeo. Las elecciones de 13 de junio de 2004 del Parlamento Europeo en Hungría también contribuyeron el aumento del déficit

democrático de la Unión Europea. Es decir en las elecciones "europeas" participó el 38,5% de la población con derecho al voto. En la elecciones del Parlamento Europeo vencieron los partidos políticos coservadores. La Alianza de los Jóvenes Demócratas- Alianza Cívico Húngara obtuvo el 47,41% de los votos así consiguió 12 escaños en el Parlamento Europeo. El otro partido conservador, el Foro Democrático Húngaro alcanzó 5,33% de los votos así recibió un escaño en el Parlamento Europeo. El Partido Socialista Húngaro (el mayor partido del gobierno de coalición social-liberal) obtuvo el 34,31% de los votos así tiene 9 eurodiputados.

La Alianza de Demócratas Libres consiguió 2 escaños (7,72% de los votos). En totalidad Hungría tiene 24 eurodiputados. 12 de estos (los representantes de la Alianza de los Jóvenes Demócratas- Alianza Cívico Húngara y el Foro Democrático Húngaro) entraron en el grupo parlamentario del Partido Popular Europeo. Los diputados del Partido Socialista Húngaro forman parte del grupo parlamentario socialista. Los eurodiputados de la Alianza de los Demócratas Libres pertenecen al grupo liberal del Parlamento Europeo.

La segunda elecciones del Parlamento Europeo celebraron el 7 de junio de 2009. Participó el 36,28% de la población con derecho al voto. Los resultados de las elecciones del Parlamento Europeo ya indicaban el giro radical, lo que va a tener lugar en las Elecciones Generales de abril de 2010 y en las Elecciones Locales y Municipales de otoño de 2010. Los tres partidos políticos conservadores consiguieron el 75% de los votos y escaños del Parlamento Europeo. La Alianza de los Jóvenes Demócratas- Alianza Cívico Húngara obtuvo el 56,36% de los votos así consiguió 14 escaños en el Parlamento Europeo. El otro partido conservador, el Foro Democrático Húngaro alcanzó 5,31% de los votos así recibió un escaño. El partido político de carácter radical derechista y nacionalista el Mejor obtuvo 14,77% de los votos así recibió 3 eurodiputados.

El Partido Socialista Húngaro consiguió 17,36% de los votos así tiene 4 eurodiputados. La Alianza de Demócratas Libres quedó eliminado. En totalidad en 2009 Hungría tiene 22 eurodiputados. 18 de estos (los representantes de la Alianza de los Jóvenes Demócratas- Alianza Cívico Húngara, el Foro Democrático Húngaro y El Mejor) entraron en el grupo parlamentario del Partido Popular Europeo. Los 4 diputados

del Partido Socialista forman parte del grupo parlamentario socialista.

Después de veintidos años de la caída del muro de Berlín y de la apertura de la frontera húngara-austriaca y después de la entrada de Hungría en la Unión Europea, el país está en vísperas de una reforma del Estado. En 1996 ocurrió la reorganización del nivel medio territorial del país. Hasta 1996 el nivel medio estaba constituido por 19 provincias. Pero la atribución de las competencias jurídicas, la descentralización y la democratización se iniciaron inmediatamente después del cambio de sistema. Ya desde el nacimiento de la democracia nueva la cuestión era la siguiente: ¿Se adecua o no la provincia a Europa? (por Europa se entiende la UE). En otras palabras: ¿Necesita de una reorganización el tradicional nivel medio húngaro? En caso afirmativo, ¿abolir o no la provincia, unir las o

no, crear un nuevo nivel medio y organizarlo por encima de la provincia? ¿Quitar competencias jurídicas y sí es afirmativo, qué competencias quitarle a las provincias? ¿Está o no conforme la provincia con la UE? Algunas de las respuestas, se producen con la aprobación de la *Ley XXI. sobre el Desarrollo Regional y Territorial*, y el *Concepto de Desarrollo Territorial de 1998* institucionalizó siete regiones del nivel NUTS II. sobre la base de la planificación y las estadísticas y la Región del Desarrollo del Balaton, en correspondencia con las exigencias de la Unión Europea. La esfera de acción del promedio regional húngaro y su sistema estructural recuerda la resolución aplicada en el caso de las regiones continentales de Portugal. Sin embargo, nuestra población y territorio es un poco mayor. Portugal tiene 92 082 km² y 9,7 millones de habitantes. En cambio de Hungría tiene 93 000 km.² y 10 millones de habitantes.

Provincias y regiones de Hungría en base a planificación y estadísticas



Las siete regiones, constituida cada por tres provincias son las siguientes: La Región del Sur de la Llanura Húngara (las provincias de Bács-Kiskun, Békés, Csongrád), La región del Norte de la Llanura Húngara (las provincias de Jász-Nagykun-Szolnok, Hajdú-Bihar y Szabolcs-Szatmár-Bereg), La Región del Norte de Hungría (las provincias de Heves, Nógrád y Borsod-Abaúj-Zemplén), la Región del Centro de Hungría (la capital Budapest y la provincia de Pest), La Región del Sur Transdanubiano (las provincias de Baranya, Somogy y Tolna), La Región del Centro Transdanubiano (las

provincias de Veszprém, Fejér y Komárom-Esztergom) y La Región Occidental Transdanubiana (Győr-Sopron-Moson, Zala y Vas).

La reorganización del promedio regional húngaro armoniza con el sistema arraigado en la UE. Al mismo tiempo, según la declaración adoptada en Basilea en diciembre de 1996 por la Asamblea de las Regiones Europeas, el tipo deseable de la región es representado por el promedio regional con gobierno político, cuerpo de diputados elegidos, con poder ejecutivo

propio y con sus propios ingresos. Sin embargo, en los países de la UE encontramos diferentes soluciones. Aparte de los Estados unitarios descentralizados se encuentran tanto países con sistema regionalizado, como federalizado. Por consiguiente, los derechos, las competencias jurídicas, aseguradas al promedio regional superior también son diferentes. Por cuanto en la Unión Europea, en relación de al promedio regional está vigente el principio reglamentario *soft law*, la reorganización húngara y la creación de las regiones en base a la planificación y las estadísticas se considera, en principio, compatible con la UE. Su territorio y población tampoco difiere considerablemente de las 268 regiones de nivel NUTS II. de la UE. La competencia jurídica relacionada con el desarrollo territorial de los Consejos del Desarrollo Regional corresponde también a las exigencias de la UE.

Puede considerar a Hungría como un Estado nacional homogéneo, carente de bases históricas, culturales y étnicas para aspiraciones de autonomía regional. Por eso el funcionamiento racional del promedio regional y la capacidad de adquisición de fuentes comunitarias se convirtieron en los dos criterios más importantes de la reorganización. Por cuanto el sistema de 19 provincias también satisface las exigencias de la UE, en los círculos profesionales húngaros se expresaron otras posiciones también. Sin embargo, es un hecho que Hungría entrando en la integración europea se encuentra en la primera etapa de la constitución, de la definición y de la consolidación del sistema regional.

En el futuro tendrá lugar la puesta en marcha del modelo desde el punto de vista de la administración pública y autonómica política y contando con las experiencias requeridas se podrá tener como resultado la modificación del sistema de elección y de la estructura parlamentaria también.

Notas.

1.- Sobre las transiciones políticas y los cambios de sistema. Véase más detalladamente: Carmen González Enriquez: *Crisis y cambio en Europa del Este. La transición húngara a la democracia*. CIS, Madrid, 1993, pp.405.; *Las nuevas instituciones políticas de la Europa Oriental*. (Dir: Carlos Flores Juberías) CEC, Madrid, 1997. pp.750.; István Szilágyi: *Hungría y el mundo. Hungary and the World*. VHTA, Veszprém, 2001. pp.207.; István Szilágyi: *La transición política húngara*. En: *Los*

países de la antigua Europa del Este y España ante la ampliación de la Unión Europea. Valladolid, 2001. pp.85-125.; Carlos Flores Juberías: *Diez años de procesos constituyentes en la Europa Central y del Este*. En: Carlos Flores Juberías (ed.), *Estudios sobre la Europa Oriental. Actas del II. Encuentro Español de Estudios sobre la Europa Oriental*. Universitat de Valencia, Valencia, 2002, pp.155-182.; *Europa, veinte años después del Muro* (Dir. Carlos Flores Juberías) Plaza y Valdés Editores, Madrid, 2009. pp. 313.

2. -El 22 de octubre de 1989.

3.- La Alianza Agraria se comprometió a representar los intereses de los trabajadores de las cooperativas agrícolas y de las granjas estatales.

4.-El Partido Independiente de los Pequeños Propietarios se fundó en agosto de 1930. Se presentó en la vida política húngara el 18 de noviembre de 1988.

5.- El Partido Popular se fundó el 15 de marzo de 1937 como Partido Nacional de Campesinos. Mas la presentación del partido (8 de marzo de 1989) en el curso de la transición fue ineficaz.

6.-El Partido Socialdemócrata se fundó el 1 de diciembre de 1890. En el transcurso de la transición se presentó el 9 de enero de 1989.

7.-Véase el documento: *Megállapodás. In: A többpártrendszer kialakulása Magyarországon. 1985-1991*. Kossuth Kiadó, Budapest, 1992. 257-261.o (Acuerdo, En: *El desarrollo del sistema multipartidista en Hungría. 1985-1991*. Editorial Kossuth, Budapest, 1992. pp.257-261)

8.-Sobre la revolución húngara de 1956 véase: Ricardo Martín de la Guardia – Guillermo Pérez Sánchez – István Szilágyi: *La batalla de Budapest. Una historia de la insurrección húngara de 1956*. Editorial ACTAS, Madrid, 2006. pp. 295. y María Dolores Ferrero Blanco: *La revolución húngara de 1956*. Universidad de Huelva. Publicaciones. Huelva, 2002. pp.425

9.-República Popular de Hungría fue la denominación oficial del Estado socialista húngaro.

10.- El Gobierno de pretransición y de transición política de Miklós Németh se formó el 24 de noviembre de 1988. Traspasó el poder el 22 de mayo al primer Gobierno electo de la nueva democracia húngara presidido por el József Antall, el líder del Foro Democrático Húngaro.

11.-Véase el libro de Imre Pozsgay: *1989. Politikuspálya a pártállamban és a rendszerváltásban*. Püski Kiadó, Budapest, 1993 (*1989. Una carrera política en el régimen de Partido-Estado y en el cambio de sistema*. Editorial Püski, Budapest, 1993)

12.- Imre Nagy, József Szilágyi, Miklós Gimes, Pál Maléter fueron ejecutados el 16 de junio de 1958. Géza Losonczy se murió en el cárcel durante el proceso criminal.

13.- Sobre la transición húngara Véase más detalladamente: István Szilágyi: *Hungría y el mundo. Hungary and the World*. VHTA, Veszprém, 2001. pp.207.; István Szilágyi, "La transición política húngara", en, *Los países de la antigua Europa del*

Este y España ante la ampliación de la Unión Europea. Valladolid, 2001. pp.85-125.

14.- Vease: István Szilágyi: Cambios político-constitucionales en Hungría ante la integración europea. *Revista de Estudios Europeos*, no.35. Septiembre-Diciembre de 2003. pp.45-59.

15.- La primera Constitución escrita de Hungría fue la Ley Fundamental del Estado Socialista el 20 de agosto de 1949. No obstante, anterior al 1949 existían leyes „históricas”. Hoy en día denominamos a estas regulaciones jurídicas leyes constitucionales. Sin embargo, estas leyes perdieron su vigencia el 20 de agosto de 1949. Desde la aprobación de la Constitución del Estado Socialista de la República Popular de Hungría, ésta sufrió varias modificaciones. Las constantes modificaciones llevadas a cabo durante la transición política condujeron a la aprobación de la segunda Constitución, redactada el 20 de agosto de 1990.

16.- La Constitución Húngara. *Boletín Oficial de la República de Hungría*, no.84. del 24 de agosto de 1990.

17.- La única excepción fueron las Elecciones Generales de 2006, cuando la coalición del Partido Socialista Húngaro y la Alianza de Demócratas Libres pudieron conseguir repetidamente la mayoría de los votos y el 9 de junio de 2006 se formó consecutivo segundo Gobierno social-liberal bajo la dirección del líder socialista de Ferenc Gyurcsány

18.- El 30 de abril de 2008 los ministros de la Alianza de Demócratas Libres salieron del segundo Gobierno de Ferenc Gyurcsány. Así acabó la coalición gobernante de social-liberal. Y a consecuencia de voto desconfianza de 14 de abril de 2009, el Gobierno minoritario y monocolor socialista fue fracasado. Ferenc Gyurcsány dimitió. El 20 de abril de 2009 el Parlamento Húngaro eligió el primer ministro a Gordon Bajnai. El Gobierno de Bajnai estaba apoyado sólo por los diputados del PSH. La tarea del Gobierno minoritario fue sólo administrar la crisis económica y política del país hasta las próximas Elecciones Generales de junio de 2010.

19.- Los dos partidos políticos de la coalición social-liberal fueron: El Partido Socialista Húngaro y La Alianza de los Demócratas Libres.

20.- Los partidos del Gobierno de Victor Orbán los construyeron: Alianza de los Jóvenes Demócratas- Partido Cívico Húngaro, El Partido Independiente de los Pequeños Propietarios, El Foro Democrático Húngaro y El Partido Popular Cristiano Demócrata.

21.- Ver Anexo 1.

22.- El Gobierno de coalición de Péter Medgyessy forman: El Partido Socialista Húngaro y La Alianza de los Demócratas Libres.

23.- El presidente de la República de Hungría- Pál Schmitt- la firmó el 25 de abril de 2011. La Constitución entrará en vigor el 1 de enero de 2012.

24.- *Politika és Politikatudomány*. Aula Kiadó, Budapest, 2003. 445.o. (*Política y Ciencia Política*, Editorial Aula, Budapest, 2003. pp.445.)

25.- Vease más detalladamente: István Szilágyi: La ampliación de la Unión Europea al Este: el caso de Hungría., En: Ricardo Martín de la Guardia – Guillermo Pérez Sánchez (coords), *La Europa del Este. Del Telón de Acero a la integración en la Unión Europea*, Biblioteca Nueva, Madrid, 2002, pp.121-147.; István Szilágyi: Cambios político-constitucionales en Hungría ante la integración europea. *Revista de Estudios Europeos*, no.35, Septiembre-Diciembre 2003, pp.45-59.; István Szilágyi: *Política exterior y la ampliación de la Unión Europea. Las enseñanzas mediterráneas y húngaras*. VHTA, Veszprém, 2007. pp.188. y *Europa, veinte años después del Muro* (Dir. Carlos Flores Juberías) Plaza y Valdés Editores, Madrid, 2009. pp. 313.

26.- Por ejemplo: La Alianza Mundial de los Húngaros, la Fundación de Betlen Gábor, el Círculo de Batthányi de los Profesores, Consejo Nacional de Siculos, etc.

27.- La Alianza Democrática Húngara de Rumania, la Alianza Democrática de los Húngaros de Voidovina, el Movimiento Coexistencia, el Movimiento Demócrata Cristiano, El Partido de la Coalición Húngara y la Puente en Eslovaquia, etc.

28.- El Tratado de Paz de Trianon fue firmado el 4 de junio de 1920 en París, en el Palacio de Trianon „Pequeño”. Y como consecuencia de este pacto el Estado multinacional húngaro perdió dos terceras parte de su territorio, el 40% de su población y más de tres millones de húngaros se convirtieron en minorías nacionales en los Estados vecinos. Después de la Segunda Guerra Mundial la Conferencia de Paz de 1947 reafirmó las decisiones territoriales del Tratado de Trianon de 1920.

29.- Vease más detalladamente: István Szilágyi: *Política exterior y la ampliación de la Unión Europea. Las enseñanzas mediterráneas y húngaras*. VHTA, Veszprém, 2007. pp.188.

Anexo I.

Los principales indicadores de la concentración del sistema de partidos húngaros I.

	El porcentaje del primer partido	El porcentaje de los dos primeros partidos	El porcentaje de los tres primeros partidos	El número de los partidos efectivos	El número de los partidos votados más de 5%
1990	24,73	46,12	57,85	6,70	6
1994	32,99	52,73	64,47	5,47	6
1998	32,92	62,40	75,55	4,46	5
2002	42,05	83,12	88,69	2,84	3

Fuente: András Körösenyi-Csaba Tóth-Gábor Török: *A magyar politikai rendszer*. Osiris Kiadó, Budapest, 2003. 154. o. (András Körösenyi- Csaba Tóth-Gábor Török, *El sistema político húngaro*. Editorial Osiris, Budapest, 2003. p. 154)

Los principales indicadores de la concentración del sistema de partidos húngaros II.

	El porcentaje del primer partido	El porcentaje de los dos primeros partidos	El porcentaje de los tres primeros partidos	El número de los partidos efectivos	El número de los partidos votados más de 5%
2006	49,29	91,78	96,9	4	4
2010	68,13	83,41	95,59	4	3

(Recopilación por István Szilágyi)

Anexo II.

Primer ministro	Duración	Observaciones
Miklós Németh	22/11/1988-22/05/1990	Gobierno de pretransición y de transición (PSOH/PSH)
József Antall	22/05/1990-13/12/1993	Primer Gobierno democrático, coalición de FDH+PPP+PPCD
Péter Boross	13/12/1990-15/06/1994	Gobierno provisional, coalición de FDH+PPP+PPCD
Gyula Horn	15/06/1994-06/07/1998	Gobierno socio-liberal, coalición de PSH+ADL
Viktor Orbán	06/07/1998-27/05/2002	Gobierno conservador, coalición de AJD+FDH+PPP+PPCD
Péter Medgyessy	27/05/2001-29/09/2004	Gobierno socio-liberal, coalición de PSH+ADL
Ferenc Gyurcsány	29/09/2004-09/06/2006	Gobierno socio-liberal, coalición de PSH+ADL
Ferenc Gyurcsány	09/06/2006-01/05/2008	Gobierno socio-liberal, coalición de PSH+ADL
Ferenc Gyurcsány	01/05/2008-14/04/2009	Gobierno minoritario, monocolor (PSH)
Gordon Bajnai	14/04/2009-29/05/2010	Gobierno de gestión, minoritario y monocolor (PSH)
Viktor Orbán	29/05/2010-	Gobierno conservador, coalición de AJD-ACH+PPCD