

Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики
Статистический отдел

Методологические исследования
Руководство по национальному счетоводству

Серия F, № 66

Применение системы национальных счетов в странах с переходной экономикой



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк, 1997 год

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр.

Используемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей, либо относительно делимитации их границ.

В тех случаях, когда встречается словосочетание «страна или район», оно охватывает страны, территории или районы.

ST/ESA/STAT/SER.F/66

**Издание Организации Объединенных Наций
В продаже под № R.96.XVII.11
Авторское право © Организация Объединенных Наций, 1997 год
Все права сохранены®**

ПРЕДИСЛОВИЕ

С момента опубликования в 1993 году Системы национальных счетов^{1/} (СНС) организации члены Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, а именно Евростат (Статистическое бюро Европейских сообществ), Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций, региональные комиссии и Всемирный банк, начали работу по подготовке серии руководств.

Цель данных руководств состоит в том, чтобы помочь странам в применении некоторых разделов СНС и составлении сателлитных счетов, а также показать возможности Системы для экономического анализа и разработки экономической политики. Некоторые из этих руководств были опубликованы после выпуска СНС 1993 года, другие еще подготавливаются и будут выпущены в 1996 году, 1997 году и позднее^{2/}. Настоящее Руководство представляет одно из этой серии руководств. Оно имеет дело главным образом с проблемами, которые возникают при применении СНС у специалистов в области национальных счетов в странах с переходной экономикой. Однако в нем также уделяется внимание вопросам использования данных национальных счетов для анализа и разработки экономической политики в странах с переходной экономикой. В отношении трактовки высоких темпов инфляции, которая является важным явлением в странах с переходной экономикой, это Руководство следует использовать вместе с Руководством, опубликованным ОЭСР^{3/}, в котором рассматриваются вопросы отражения в национальных счетах инфляционных процессов, характерных для большой группы стран с переходной экономикой.

События, которые привели к подготовке данного Руководства, — это экономические изменения, происходящие в так называемых странах с переходной экономикой. Эти изменения потребовали перехода от Системы материального продукта (СМП), которая использовалась в прошлом, когда в этих странах существовала централизованно планируемая экономика, к Системе национальных счетов (СНС), которая приспособлена для описания рыночной экономики. Вопросы, рассматриваемые в Руководстве, включают, среди прочих, такие вопросы, как источники получения данных и их совершенствование, оценка производства и институциональная организация экономики, процессы приватизации, изменения в системе социального страхования и общие изменения в использовании данных национальных счетов для экономического анализа и разработки экономической политики. Многие из этих вопросов относятся не только к странам с переходной экономикой, они могут возникнуть у специалистов в области национальных счетов и в других странах, в которых происходят процессы приватизации и другие существенные изменения в организации экономики.

Проект Руководства был подготовлен консультантом Юрием Ивановым в сотрудничестве с Яном В. ван Тонгереном, межрегиональным советником по вопросам макроэкономического счетоводства для целей экономического анализа и разработки экономической политики, и Мариной Сеглиной, сотрудницей Статистического отдела Организации Объединенных Наций. В процессе подготовки Руководства были получены и учтены замечания Яноша Арваи, сотрудника Европейской экономической комиссии (ЕЭС), Кэвина О'Коннора и Адриана Блюма (МВФ) и Энн Харрисон (ОЭСР). Кроме того, ценные замечания были получены от статистических управлений ряда стран с переходной экономикой, например из Чешской Республики, Венгрии, Литвы и Российской Федерации. Тем не менее окончательная подготовка текста Руководства осуществлена Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.

Примечания

1/ Комиссия европейских сообществ, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, Система национальных счетов, 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.4).

2/ Имеются в виду следующие руководства: МВФ: Руководство по платежному балансу (Вашингтон, МВФ, 1993 год); Кредитно-денежная и финансовая статистика (Вашингтон, МВФ, 1996 год); Статистика государственных финансов (Вашингтон, МВФ, 1998 год); ОЭСР: Отражение инфляции в национальном счетоводстве (Париж, ОЭСР, 1996 год); Статистический отдел Организации Объединенных Наций: Интегрированный учет экономики и окружающей среды, Методологические исследования, Руководство по национальному счетоводству, Серия F, № 61 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XVII.12); Балансовый метод "затраты—выпуск" (издание Организации Объединенных Наций, выйдет в 1996 году); Системный подход к составлению СНС (издание Организации Объединенных Наций, выйдет в 1996 году); Евростат: Региональные счета, Квартальные счета.

3/ ОЭСР: Руководство по национальному счетоводству в условиях высоких темпов инфляции, подготовленное Питером Хиллом, консультантом ОЭСР, для публикации в первом квартале 1996 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Предисловие		iii
Пояснительные примечания		xii
ВВЕДЕНИЕ	1—18	1
A. Охват, цели и общая структура Руководства	1—6	1
B. Характеристики стран с переходной экономикой и вопросы, требующие рассмотрения	7—9	2
C. Стратегия применения Системы национальных счетов (СНС) в странах с переходной экономикой	10—14	4
D. Организация Руководства	15—18	5
I. ПЕРЕХОД К РЫНОЧНОМУ ПРОИЗВОДСТВУ И ДРУГИЕ ФАКТОРЫ, ЗАТРАГИВАЮЩИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В АНАЛИЗЕ ПРОИЗВОДСТВА КОНЦЕПЦИИ	19—108	9
A. Состав и оценка выпуска	23—62	9
1. Классификация выпуска по отраслям, рыночным и нерыночным производителям	25—32	13
2. Основные цены и цены производителей, налоги и субсидии на производство и импорт	33—62	16
B. Проблемы оценки выпуска отдельных отраслей в странах, переходящих к рыночной экономике	63—108	23
1. Измерение выпуска в сельском хозяйстве, включая сельскохозяйственные услуги	66—77	24
2. Выпуск строительства и трактовка капитального ремонта	78—82	28
3. Расчет и распределение выпуска науки и научного обслуживания	83—90	29
4. Оценка выпуска услуг жилищного хозяйства	91—103	30
5. Оценка и распределение выпуска услуг здравоохранения	104—108	33
II. КОНЦЕПЦИИ СНС В РАСШИРЕННОМ АНАЛИЗЕ ЗАТРАТ—ВЫПУСКА	109—214	35
A. Вопросы составления счетов активов	113—158	35
1. Валовое накопление основного капитала	117—126	37
2. Потребление основного капитала	127—130	39
3. Изменение запасов материальных оборотных фондов	131—147	40

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
4. Приобретение (минус выбытие) ценностей	148—151	45
5. Приобретение (минус выбытие) произведенных нефинансовых активов	152—154	45
6. Трактовка капитальных и периодических потерь	155—158	46
V. Вопросы измерения потребления	159—192	47
1. Конечное потребление домашних хозяйств	159—179	47
а) Охват	160—174	48
б) Оценка, условное начисление и время регистрации	175—177	50
в) Классификации	178—179	51
2. Конечное потребление органов общего государственного управления и некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства	180—192	51
C. Вопросы измерения экспорта и импорта товаров и услуг	193—214	55
1. Оценка импорта в ценах франко-борт и трактовка транспортных услуг	201—203	57
2. Экспорт и импорт прочих услуг	204—206	57
3. Оценка внешней торговли и выпуска монополий внешней торговли	207—214	58
III. ГРУППИРОВКА ПО СЕКТОРАМ ДЛЯ СТРАН, ПЕРЕХОДЯЩИХ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ	215—258	61
A. Институциональные единицы и сектора	219—230	63
B. Различия между нефинансовыми корпорациями и органами государственного управления, между рыночными и нерыночными единицами	231—240	66
C. Состав финансовых корпораций	241—243	71
D. Домашние хозяйства и различие между частными некорпоративными и квазикорпоративными предприятиями	244—247	72
E. Различия между некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, и корпоративными предприятиями и государственными учреждениями	248—250	73
F. Границы экономики в целом	251—258	74

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ В СТРАНАХ, ПЕРЕХОДЯЩИХ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ	259—353	77
A. Заработная плата	265—278	78
B. Отчисления на социальное страхование, социальные пособия и социальные трансферты в натуральной форме	279—323	81
1. Отчисления на социальное страхование	280—284	82
2. Социальные пособия, кроме социальных трансфертов в натуральной форме	285—294	83
3. Социальные трансферты в натуральной форме, предоставляемые государством	295—306	85
4. Отличие социальных пособий и социальных трансфертов в натуральной форме от субсидий	307—323	87
C. Социальные пособия, предоставляемые предприятиями своим работникам и другим лицам	324—336	91
1. Отражение в счетах социальных трансфертов в денежной и натуральной форме от предприятий	325—326	92
2. Социально-культурные услуги, предоставляемые предприятиями своим работникам и другим лицам	327—336	95
D. Налоги и другие текущие трансферты	337—353	99
1. Текущие налоги на доходы, имущество и др.	338—344	99
2. Прочие текущие трансферты	345—353	100
V. ПРИВАТИЗАЦИЯ И ВОЗНИКАЮЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК	354—444	103
A. Учет приватизации	357—378	103
1. Приватизация предприятий	360—366	104
2. Приватизация жилья	367—371	110
3. Примеры приватизации в отдельных странах	372—378	111
B. Определение и состав капитальных трансфертов	379—393	113
C. Операции на возникающем финансовом рынке	394—444	116
1. Определение и состав дохода от собственности	395—416	116
2. Косвенно измеряемые финансовые услуги посредников (КИУФП) и прочий выпуск услуг финансовых посредников	417—427	120

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Выпуск страхования, пенсионных фондов и лотерей	428—441	123
4. Некоторые примеры финансовых операций	442—444	126
VI. ОРИЕНТАЦИЯ НА НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ	445—594	128
A. Ориентация на развитие данных	447—452	128
B. Источники статистических данных в странах Содружества Независимых Государств (СНГ)	453—454	130
C. Источники данных для анализа производства, промежуточного потребления и добавленной стоимости	455—508	134
1. Основные источники данных	460—472	135
2. Источники данных о выпуске продукции, промежуточном потреблении и добавленной стоимости по отраслям	473—491	139
а) Сельское хозяйство	474—478	139
б) Строительство	479—481	140
в) Транспорт, торговля и связь	482—484	141
г) Жилищные услуги	485—487	141
д) Деловые, личные, рекреационные, социальные и домашние услуги	488—489	142
е) Услуги финансовых посредников	490	143
ж) Нерыночные услуги органов государственного управления ..	491	143
3. Данные о компонентах добавленной стоимости	492—508	143
а) Заработная плата рабочих и служащих	493—500	144
б) Отчисления на социальное страхование, проводимые работодателями	501—502	145
в) Налоги и субсидии на производство и импорт	503—505	145
г) Потребление основного капитала	506—508	146
D. Источники данных о конечном потреблении продукции	509—546	146
1. Источники данных о капиталобразовании и счетах активов	510—522	146
а) Данные о валовом накоплении основного капитала и счетах активов для произведенных основных фондов	512—518	147

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
b) Данные для расчета показателя изменения в запасах материальных оборотных средств	519—520	149
c) Данные о непроизведенных (нефинансовых) активах	521—522	149
2. Источники данных о потреблении	523—541	150
3. Источники данных об экспорте и импорте	542—546	153
E. Источники данных о доходах от собственности и о трансфертах	547—566	155
1. Источники данных о доходе от собственности	548—552	155
2. Источники данных о социальных и других текущих трансфертах .	553—564	155
3. Источники данных о капитальных трансфертах	565—566	157
F. Источники данных для составления интегрированных счетов различных секторов	567—594	157
1. Документы бухгалтерского учета предприятий	568—578	157
2. Документы и отчеты органов государственного управления	579—583	161
3. Обследования домашних хозяйств и другие источники данных о домашних хозяйствах	584—590	163
4. Административные документы о НКООДХ	591	164
5. Документы платежного баланса	592—594	164
Приложение. Связи СНС — БНХ		168

ТАБЛИЦЫ

1.1. Отрасли сферы материального производства и сферы нематериальных услуг, идентифицированные с помощью категорий Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК) (3-й пересмотренный вариант)	10
1.2. Состав сферы нематериальных услуг в категориях Международной стандартной отраслевой классификации, 3-й пересмотренный вариант	11
1.3. Состав материальных и нематериальных затрат	12
1.4. Предлагаемое распределение нематериальных услуг на рыночные и нерыночные услуги	14
1.5. Налоги и субсидии: включаемые в (+) или исключаемые из (–) валового внутреннего продукта (ВВП) и добавленной стоимости отраслей и секторов	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
1.6. Другие налоги на производство по данным Российской Федерации за 1994 год	19
1.7. Альтернативная оценка в ценах производителей и основных ценах	21
1.8. Пример расчета добавленной стоимости по отраслям, когда субсидии на сельскохозяйственные продукты предоставляются заготовительным организациям ..	22
1.9. Ресурсы и использование сельскохозяйственной продукции	25
1.10. Баланс производства и использования скота	26
1.11. Числовой пример оценки услуг жилищного хозяйства в основных ценах и в ценах производителей	32
1.12. Счет производства жилищного хозяйства по Российской Федерации за 1994 год (трлн. рублей)	33
1.13. Счет производства услуг государственного здравоохранения по Российской Федерации за 1994 год (трлн. рублей)	34
2.1. Классификация расходов капитала	36
2.2. Два примера, показывающие ежегодные изменения материальных оборотных средств и их оценку	37
2.3. Пример расчета изменений запасов материальных оборотных фондов с использованием ежемесячных данных	43
2.4. Классификация расходов на конечное потребление домашних хозяйств	52
2.5. Расчет объема выпуска и расходов на конечное потребление органов общего государственного управления	53
2.6. Исчисление расходов на конечное потребление некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства	54
2.7. Счет товаров и услуг по Беларуси за 1990—1994 годы (млрд. рублей)	58
3.1. Комбинированная классификация добавленной стоимости по секторам и отраслям для Республики Беларусь за 1993 год (млн. белорусских рублей)	62
3.2. Характеристики институциональных секторов в СНГ	64
4.1. Социальные пособия, выплаченные домашним хозяйствам в Российской Федерации в 1994 году (млрд. рублей)	85
4.2. Переход от предполагаемого дохода домашних хозяйств, государственного управления и НКООДХ к скорректированному располагаемому доходу по данным Беларуси за 1994 год (млрд. белорусских рублей)	91
4.3. Отнесение социально ориентированных расходов предприятий в странах, переходящих к рыночной экономике, к счетам и операциям СНГ	92

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр</u>
4.4. Отражение в СНС социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам и другим лицам	97
5.1. Учет в СНС приватизации госпредприятий на основе выпуска ваучеров государством и акций предприятиями	106
5.2. Учет в СНС терминирования госпредприятий и вытекающей из него продажи их активов	108
5.3. Учет в СНС продажи госпредприятий частному сектору	109
5.4. Учет в СНС приватизации жилья	112
5.5. Исчисление прибыли, передаваемой в госбюджет	118
5.6. Выпуск косвенно измеряемых услуг финансовых посредников	120
5.7. Расчет выпуска услуг страхования жизни и других видов страхования	123
5.8. Пример финансового счета, используемого страховыми компаниями в Российской Федерации	125
5.9. Выпуск услуг страхования в Российской Федерации за 1992—1994 годы (в млрд. рублей)	125
6.1. Показатели, имеющиеся для составления национальных счетов в странах — членах Содружества Независимых Государства (СНГ)	130
6.2. Получение данных о промежуточном потреблении, как это определено в СНС, на основе данных о затратах, содержащихся в статистических отчетах	137
6.3. Исчисление валового накопления основного капитала на основе данных о капиталовложениях (практика стран СНГ)	148
6.4. Данные, содержащиеся в бухгалтерских счетах, представляемых предприятиями статистическим органам в Российской Федерации	159
6.5. Содержание данных баланса доходов и расходов, представляемого фермерскими домашними хозяйствами налоговой администрации в Российской Федерации	162
6.6. Данные, включенные в российское выборочное обследование религиозных организаций 1992 года	164

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

"Тонна" означает метрическую тонну, если не указано иное.
Запятая (,) употребляется для обозначения десятичных дробей.

В Руководстве используются следующие сокращения:

БНХ	баланс народного хозяйства (называется также "Система материального продукта", см. ниже)
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНД	валовой национальный доход
ВНП	валовой национальный продукт
ВЦКП	Временная центральная классификация продуктов
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
Евростат	Статистическое бюро Европейских сообществ
ЕСИЭС	Европейская система интегрированных экономических счетов
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ИЭС	интегрированные экономические счета
КИУФП	косвенно измеряемые услуги финансовых посредников
ККОС	Комбинированная классификация по отраслям и секторам
КОНХ	Классификация отраслей народного хозяйства
КОФОГ	Классификация функций органов государственного управления
МАИДБ	Международная ассоциация по исследованию дохода и богатства
МВФ	Международный валютный фонд
МНИ	метод непрерывной инвентаризации
МСОК	Международная отраслевая классификация
МСРГНС	Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам
НДС	налог на добавленную стоимость
НИОКР	Научные исследования и опытно-конструкторские работы (опытные разработки, в таблицах: исследования и разработки)
НКО	некоммерческая организация
НКООДХ	некоммерческая организация, обслуживающая домашние хозяйства

ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПМС	Программа международных сопоставлений
СМП	Система материального продукта (см. также БНХ, выше)
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНС	Система национальных счетов
СПНУ	Система показателей нематериальных услуг (в БНХ)
СССР	Союз Советских Социалистических Республик (бывший)
СЭВ	Совет Экономической Взаимопомощи
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
фоб	франко-борт
ЦПЭ	централизованно планируемая экономика

А. Охват, цели и общая структура Руководства

1. В настоящем Руководстве рассматриваются вопросы применения СНС 1993 года для изучения проблем, затрагивающих страны с переходной экономикой, которые ранее были известны как страны с централизованно планируемой экономикой, а также как социалистические страны. Проблемы, подлежащие изучению, связаны с изменениями характера институциональной структуры экономики, которые состоят в переходе от контроля за централизованной экономикой к контролю за более децентрализованной экономикой с рыночной ориентацией. Применение СНС в этих странах требует известной адаптации концепций и классификаций СНС, пересмотра существующих классификаций в отраслевой статистике, данные которой используются для разработки национальных счетов, применения международных стандартов в этих разделах статистики, изменений в процессе сбора первичных данных, пересмотра стандартов в бухгалтерском учете и т. д. Для того чтобы оказать содействие специалистам в области национальных счетов и потребителям данных в этих странах, Руководство:

- идентифицирует счета и таблицы СНС, которые в наибольшей степени соответствуют задачам анализа наиболее важных вопросов в странах с переходной экономикой, и предлагает приоритеты в применении СНС по этапам;
- поясняет применение концепций и трактовки операций, связанных с избранными в Руководстве вопросами, в тех случаях, когда СНС предусматривает альтернативные подходы, например по вопросу оценки выпуска продукции и отнесения услуг финансовых посредников к категориям использования, и там, где это необходимо, предлагает дальнейшую адаптацию концепций и определений, для того чтобы сделать их более полезными и применимыми в странах с переходной экономикой;
- предлагает источники данных, необходимые для составления соответствующих счетов и таблиц.

2. Особые характеристики стран с переходной экономикой и быстрые изменения во времени, которые они претерпевают, представляют два типа трудных проблем для применения СНС 1993 года. Первая относится к практическому применению принципов СНС для определения охвата сферы производства, секторизации экономики, оценок потоков продукции и запасов и их изменений и вообще трактовки операций в национальных счетах этих стран. Вторая задача связана с тем, как отражать те аспекты экономического процесса, которые не статичны, но быстро меняются в направлениях, характерных для рыночной экономики. Это вызывает вопрос, каким образом построить структуру счетов так, чтобы обеспечить сравнимость данных во времени и в то же время обеспечить возможность использования счетов для эффективного изучения процесса перехода к рыночной экономике. Это также вызывает вопрос о том, как реконструировать источники данных, так чтобы сектора и операции, отражающие все возрастающую роль рыночных механизмов, были охвачены первичной статистикой.

3. Руководство, в частности, предназначено для того, чтобы пояснить и определить приоритеты в применении СНС, и там, где это необходимо, адаптировать СНС, чтобы решать соответствующие задачи. Следовательно, необходимость в Руководстве может постепенно уменьшаться, по мере того как трансформация в рыночную экономику будет приближаться к определенному уровню и когда страны с переходной экономикой сумеют соответствующим образом перестроить свои институциональные структуры и организацию статистической службы. Они будут после этого в состоянии применять СНС в полном объеме и обеспечить целый ряд направлений экономического анализа.

4. Руководство, возможно, не будет использоваться в равной мере всеми странами с переходной экономикой. В последние годы многие страны с переходной экономикой приняли меры

по внедрению СНС в их статистическую практику. Однако применение СНС в полном объеме не было достигнуто ни в одной стране, хотя прогресс в одних странах был больше, чем в других. Ни одной стране с переходной экономикой не удалось применить СНС в качестве интегрирующей основы для получения макроэкономической информации. Вопросы, рассматриваемые в Руководстве, также соответствуют нуждам новых независимых государств, которые возникли в результате соответствующих политических процессов. Некоторые из них, входившие ранее в СССР, являются членами Содружества Независимых Государств (СНГ). Некоторые из последних уже предприняли шаги по составлению отдельных счетов СНС, тогда как другие находятся еще на ранних стадиях этой работы. Кроме того, большая часть концептуальных вопросов и некоторые вопросы обеспечения первичных данных, рассматриваемых в Руководстве, также относятся к другим странам, в которых нерыночные виды деятельности имеют большое значение и в которых происходят аналогичные изменения в направлении к рыночной экономике. Поэтому ссылки в Руководстве на особенности национальных счетов в странах с переходной экономикой (см., в частности, раздел В, ниже) могут относиться к большей группе стран, чем это вытекает из используемой терминологии.

5. Очевидно, что детальное обсуждение вопросов, связанных с трансформацией всей статистической системы в бывших странах с ЦПЭ, находится за рамками этого Руководства. Однако некоторые вопросы, относящиеся к сбору первичных данных, имеют первостепенное значение для составления национальных счетов и поэтому будут рассмотрены. Обсуждение источников данных основано на предположении, что в течение переходного периода будут применяться как старые источники, основанные на обязательном представлении отчетности, так и новые источники, такие как экономические переписи, выборочные обследования и т. д. В Руководстве не рассматривается вопрос о новых источниках, таких, например, как организация регистров или обследования бюджетов домашних хозяйств. Также не рассматриваются в деталях многие сложные вопросы, связанные с отражением процессов инфляции, темпы которой высоки в некоторых странах с переходной экономикой; по этой теме читатели отсылаются к Руководству Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам введения национальных счетов в условиях высокой инфляции^{2/}.

6. Необходимо сделать еще два замечания, чтобы избежать неверного понимания характера настоящего Руководства. Во-первых, Руководство полностью основывается на концепциях СНС 1993 года, и поэтому вместо повторения или изложения положений СНС, ее концепций и классификаций в нем даются ссылки на соответствующие разделы и параграфы. Возможно, это представляет некоторые неудобства для читателей, поскольку в данном случае читатели должны быть хорошо знакомы с СНС или они должны часто обращаться к разделам и параграфам, на которые делаются сноски; преимущество такого подхода состоит, однако, в том, что основное внимание уделяется рассмотрению специфических вопросов и проблем стран с переходной экономикой и что возможность неверного толкования СНС сводится к минимуму. Во-вторых, следует иметь в виду, что обсуждение трактовки некоторых операций, которое содержится в Руководстве, пока не завершено, окончательный консенсус еще не достигнут, поэтому предложения, содержащиеся в Руководстве, не должны рассматриваться как окончательные истины, а скорее как отражающие нынешнее положение вещей и вклад в достижение консенсуса в будущем.

В. Характеристики стран с переходной экономикой и вопросы, требующие рассмотрения

7. Большинство стран с переходной экономикой встало на путь экономических реформ с целью трансформации экономики, основанной на централизованном планировании и с большой долей нерыночных видов деятельности, в рыночно ориентированную экономику. Эти реформы продолжаются в течение ряда лет, и уже многое сделано, для того чтобы отказаться от централизованного управления экономикой и внедрить рыночно ориентированные институты и механизмы. В то же время очевидно, что долговременные цели реформ не реализованы в полной мере в большинстве стран этой группы, поскольку в них еще не сложились эффективные рынки труда и капитала, трансформация финансовой системы в банковскую систему двух уровней не закончена, валюта не полностью конвертируема и приватизация крупных предприятий не

завершена. Другие важные характеристики стран с переходной экономикой, существенные с точки зрения национальных счетов, связаны с относительно быстрым ростом иностранных инвестиций и существенной гуманитарной помощью из-за границы. Эти особенности требуют пояснения трактовки ряда операций, отражаемых в национальных счетах, таких, например, как реинвестирование доходов от прямых зарубежных инвестиций. Существует общее понимание того, что промежуточное положение стран с переходной экономикой сохранится в течение относительно длительного периода, хотя в некоторых странах движение к рынку будет происходить быстрее, чем в других.

8. Хотя во многих отношениях страны с переходной экономикой не представляют совершенно однородную группу, они обладают рядом общих характеристик. Для большинства этих стран характерно то, что производство в недалеком прошлом осуществлялось на крупных государственных предприятиях и их продукция реализовывалась по ценам, которые устанавливались административным методом и нередко ниже себестоимости; государственные предприятия несли бремя социальных расходов не только в отношении своих работников, но часто также в отношении членов их семей и общества в целом; финансовая система была недоразвита. Эти характеристики быстро изменяются со временем, и в результате возникают смешанные экономики, в которых некоторые характеристики бывших стран с централизованно планируемой экономикой все еще сохраняются, хотя в то же время во все возрастающем числе секторов экономики цены образуются на основе рыночных механизмов, а производство осуществляется в неформальном частном секторе. Эти изменения сопровождаются изменениями в системе распределения социальных пособий и выплат, а фонды, предназначенные для инвестиций, проходят через все более развитую финансовую систему. В то же время в некоторых странах этой группы существуют весьма высокие темпы инфляции, которая не возникала, когда цены устанавливались с помощью административных методов. Особого внимания заслуживают следующие особенности стран с переходной экономикой:

- Существует все еще высокая степень монополизации производства в некоторых странах; целые отрасли состоят из одного-двух предприятий.
- В некоторых странах приняты антимонопольные законы, однако потребуются еще много времени, прежде чем они смогут как-либо влиять на действительность.
- Несмотря на относительно быстрый рост частного сектора, в экономике многих стран все еще велика роль государственного сектора. Это находит отражение прежде всего в той роли, которую он играет в области размещения ресурсов; во многих странах приватизация не изменила методы управления.
- Реформы системы ценообразования еще не закончены во многих странах, и производство многих товаров и услуг все еще субсидируется или регулируется тем или другим методом (например, путем установления нормы рентабельности для торговых организаций).
- Продолжают действовать многие административные правила и методы финансового регулирования; они искажают действие рыночных механизмов и мешают процессу адаптации предприятий и домашних хозяйств к современной рыночной системе.
- Финансовая система и финансовые инструменты недоразвиты, в некоторых странах существует система множественных валютных курсов.
- Сохраняется относительно высокая степень изолированности от мировой экономики.

9. Другие характеристики стран с переходной экономикой относятся к общей организации статистических систем. Хотя они приняли программы трансформации своих статистик на основе международных стандартов, реализация этих программ, возможно, потребует длительного

времени. В недалеком прошлом для систем статистики в этих странах были характерны следующие особенности:

- Система материального продукта (СМП) применялась в качестве системы национального счетоводства, и некоторые страны, возможно, продолжают составлять на параллельной основе СНС и СМП в течение переходного периода.
- Основные социально-экономические классификации отличались от международных стандартов.
- Основное внимание уделялось данным, относящимся к потокам производства, а не к потокам доходов и финансов.
- Статистические данные собирались с помощью обязательной и всеохватывающей статистической отчетности.
- Разработки отраслевых статистик, как правило, не были должным образом координированы и интегрированы.

С. Стратегия в применении Системы национальных счетов (СНС) в странах с переходной экономикой

10. Система национальных счетов (СНС) предлагает широкую и всеохватывающую систему показателей. Она представляет информацию о потоках товаров и услуг, доходах и расходах, потоках и запасах произведенных и непроизведенных активов и финансовых активах и обязательствах, данных о межотраслевых связях по схеме "затраты—выпуск" и т. д. Она систематизирует и координирует данные, которые относятся практически ко всем аспектам экономического процесса. Руководство — путем организации материала (см. раздел D, ниже) — предлагает применять СНС таким образом, чтобы обеспечить ответы на возникающие в странах с переходной экономикой вопросы экономической политики и анализа, и, таким образом, дает рекомендации в отношении тех разделов СНС, которые требуют разработки на приоритетной основе, для того чтобы обеспечить данные, необходимые для решения упомянутых вопросов. С точки зрения обеспечения анализа вопросов экономической политики было бы нецелесообразным попытаться применять всю СНС немедленно, особенно если учесть значительные статистические ограничения.

11. Более рациональный подход в течение переходного периода может заключаться в постепенном составлении тех счетов и таблиц СНС, которые в большей мере соответствуют вопросам экономического анализа, имеющим приоритетное значение. Важное обстоятельство, которое следует иметь в виду, принимая решение о выборе соответствующих таблиц и счетов для первоочередной разработки, — это наличие данных. Недостаток данных может быть особенно ощутим в начале переходного периода ввиду того, что общая ориентация статистики все еще представлена в значительной мере практикой анализа вопросов экономической политики, сложившейся в прошлом, а также составления балансов СМП. Однако новая ориентация статистики, соответствующая рыночной экономике, должна обеспечить новые виды данных и показателей, и это, в свою очередь, должно сократить статистические ограничения, существующие в настоящее время, при разработке тех национальных счетов, которые особенно необходимы для анализа вопросов экономической политики, актуальных для настоящего времени.

12. Имея в виду сказанное выше, предлагается применять СНС по этапам. На первом этапе могут быть составлены те таблицы и счета системы, которые опираются в основном на имеющуюся информацию, использовавшуюся в прошлом для анализа различных вопросов экономической политики. На последующих этапах должны разрабатываться те таблицы и счета, которые важны для анализа таких вопросов экономической политики, для которых необходимы новые типы данных и показателей. Говоря в общей форме, применение СНС должно осуществляться в соответствии с

рекомендациями об этапах применения СНС, разработанными Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам и изложенными в подготовленном для Статистической комиссии докладе^{3/}. Это означает, что на первом этапе приоритет должен быть отдан составлению счетов производства и образования дохода для отраслей, а также счетов для экономики в целом и для остального мира, с тем чтобы обеспечить получение основных агрегатов, таких как валовой внутренний продукт (ВВП), национальный доход, национальный располагаемый доход, сбережение и чистое кредитование. После этого внимание может быть уделено разработке счетов для органов государственного управления, а впоследствии — счетов и для других секторов экономики, охватывающих производство и распределение доходов и использование доходов и операции с капиталом. Есть основание полагать, что большинство стран с переходной экономикой располагают детальной статистической базой для составления этих счетов в ближайшей перспективе. Финансовый счет, баланс активов и пассивов, включая данные о запасах произведенных и произведенных (нефинансовых) активах, могут быть введены позднее. Однако в некоторых странах с переходной экономикой составление счетов и баланса произведенных активов, включая оценки потребления капитала, может быть осуществлено раньше, чем в других странах; такие расчеты могут опираться на опыт с разработкой балансов основных фондов в рамках СМП.

13. Принятие СНС в регулярную статистическую практику стран с переходной экономикой требует радикальной перестройки всей социально-экономической статистики, которая до последнего времени использовалась главным образом для наблюдения за выполнением заданий государственного плана экономического развития, а также для обеспечения исходными данными, необходимыми для составления планов на будущий период. В результате статистическая информация в бывших странах с ЦПЭ была представлена в значительной мере содержанием показателей, предложенных плановиками. Эти показатели отражали не только концепции и определения, разработанные учреждениями, ответственными за разработку планов, но также особенности организации экономики, административные методы распределения ресурсов и т. д. Трансформацию статистических систем в бывших странах с ЦПЭ на основе международных стандартов придется осуществлять параллельно с введением СНС в узком смысле. Это потребует радикальных изменений прежде всего в тех разделах макроэкономической статистики, которые тесно связаны с СНС или интегрированы с ней: статистика государственных финансов, банковская статистика и статистика платежного баланса, основанные на рекомендациях МВФ, статистика цен и занятости, статистика бюджетов домашних хозяйств и т. д. Во многих странах платежный баланс в прошлом практически не составлялся, а те его разделы, которые составлялись, не соответствовали международным стандартам. Поэтому введение СНС, включая показатели взаимодействия отечественной экономики с экономикой остального мира, должно происходить параллельно с внедрением платежного баланса.

14. Трансформация всей статистической системы требует введения новых экономических классификаций, которые тесно связаны с СНС: МСК, ЦПК, КОФОГ и т. д. Значительные изменения и модификации необходимы в основополагающих концепциях и определениях основных отраслевых статистик (промышленности, строительства, торговли и т. д.).

D. Организация Руководства

15. Ориентация Руководства на анализ вопросов экономической политики, имеющих большое значение в странах с переходной экономикой, находит свое отражение в организации материалов и глав. Каждая глава посвящена избранной группе вопросов и идентифицирует те счета и таблицы, которые обеспечивают анализ этих вопросов. Материал распределен по главам следующим образом: главы I и II имеют дело с концепциями, используемыми в анализе производства и использования товаров и услуг. Глава I посвящена тем вопросам, которые относятся к счетам производства СНС. Она имеет дело, в частности, с влиянием на показатели, измеряющие производство, промежуточное потребление и добавленную стоимость, процесса перехода от нерыночных к рыночным видам деятельности. В главе II анализ производства расширен до анализа межотраслевых связей с помощью балансового метода "затраты—выпуск" на основе таблиц ресурсов и использования, предусмотренных в СНС, и показывает, в частности, как некоторые

изменения в концепциях влияют на измерение конечного спроса. В главе III содержится обсуждение того, как изменение в институциональной организации производства, состоящее в переходе от государственного контроля к частному, может быть отражено с помощью классифицирования институциональных единиц по секторам и как критерии секторальной организации, предложенные в СНС, могут использоваться в условиях переходного периода. В главе IV рассматривается трактовка в счетах социальных выплат и соответствующих взносов на социальное страхование, как они меняются и как такие изменения должны быть отражены в счетах, для того чтобы обеспечить анализ динамических рядов. В главе V рассматривается вопрос о том, каким образом счета обеспечивают данные для анализа результатов приватизации предприятий, жилищ и других единиц собственности, и исследуется влияние приватизации и возникающей финансовой системы на измерение капитальных трансфертов и доходов от собственности; также рассматривается трактовка новых финансовых инструментов, таких как опционы. Наконец, глава VI имеет дело с источниками данных, описывает нынешнее положение дел в этой области, а также рассматривает направления совершенствования источников данных, с тем чтобы они точно отражали изменения в странах с переходной экономикой. Кроме того, Руководство содержит приложение, в котором рассматриваются вопросы увязки концепций и показателей СНС и СМП, могущих быть полезными для специалистов в области национального счетоводства, хорошо знакомых с работой по составлению СМП в прошлом; такие специалисты могут получить лучшее понимание СНС на основе сравнительного анализа категорий обеих систем. Кроме того, знание связей между СНС и СМП важно для увязки данных во времени и разработки рядов данных за длительные периоды времени, и в частности в отношении основных агрегатов, которые особенно важны для анализа.

16. Руководство построено на основе общей структуры счетов, концепций и классификаций СНС 1993 года. Однако Руководство в явной форме не рассматривает их, а обсуждает только те разделы СНС 1993 года, которые имеют прямое отношение к основным вопросам, имеющим значение для стран с переходной экономикой. Эти разделы СНС включают следующие счета и таблицы, которые кратко обозначены в связи с обсуждаемыми вопросами:

- счета производства и образования дохода, которые используются в главе I для пояснения того, как переход от рыночных к нерыночным видам производственной деятельности влияет на анализ, основанный на функциях производства. В отношении деталей читатель отсылается к главам VI и VII СНС, в частности к таблицам 6.1 и 7.1;
- таблица ресурсов и использования, которая представляет детализацию счетов производства и образования дохода СНС, используется в главе II, рассматривающей вопросы анализа по схеме "затраты—выпуск" в странах с переходной экономикой (СНС, глава XV, в частности таблица 15.1);
- интегрированные экономические счета (ИЭС), которые используются в главе III, для того чтобы объяснить роль, которую играют институциональные сектора в анализе экономики. Ссылки на отдельные счета для институциональных секторов, включая все счета потоков и балансы активов и пассивов, используются для пояснения трактовки социальных выплат в главе IV, и потоков, связанных с приватизацией, — в главе V. В отношении других деталей, касающихся ИЭС, читатель отсылается к главе II СНС, и в частности к таблице 2.8; в отношении концепций и классификаций, касающихся секторальных счетов, содержится отсылка к главам VI—XIV; и что касается интегрированной формы представления этих счетов — к таблицам в приложении V части II;
- Комбинированная классификация по отраслям и секторам статей (ККОС) счетов производства и образования дохода, которая используется в главе III, для того чтобы пояснить, как процесс производства организован институционально (СНС, глава XV, в частности таблица 15.3);

- баланс произведенных и произведенных нефинансовых активов, введенный в главе II как часть расширенного (то есть динамического) анализа по схеме "затраты—выпуск", в котором необходимы данные не только о ресурсах и использовании, но также о запасах капитальных активов (количество) и их изменении (читатель отсылается к СНС, глава II, в частности таблица 2.7);
- счета экономических операций, охватывающие все детали операций для секторов экономики, которые используются в главе IV, для того чтобы объяснить потоки, возникающие в связи с изменением в системе социального обеспечения, и в главе V — потоки, связанные с приватизацией и развивающейся финансовой системой (СНС, глава II, в частности таблица 2.6).

17. Ниже приведены перечень вопросов, рассматриваемых в Руководстве, а также ссылки на главные разделы, где они обсуждаются. Эти вопросы, возможно, возникли во всех странах с переходной экономикой при применении СНС 1993 года:

- секторизация экономики, включая вопросы создания подсекторов (глава III);
- различие между рыночными и нерыночными производителями и выпуском продукции, оценка продукции, произведенной для собственных нужд, отнесение нерыночных услуг к различным категориям использования (глава I, раздел А.1);
- трактовка субсидированных товаров и услуг (глава I, раздел А.2);
- различие между доходами от собственности и налогами, полученными органами государственного управления (глава V, раздел С.1);
- различие между субсидиями и социальными трансфертами (глава IV, раздел В.4);
- оценка и отнесение к статьям использования выпуска продукции косвенно измеряемых услуг финансовых посредников (КИУФП) (глава V, раздел С.2);
- трактовка монополии внешней торговли и пересчет операций в отечественную валюту, когда существует система множественных валютных курсов (глава II, раздел С.3);
- трактовка центрального банка (глава III, раздел С; глава V, раздел С.2);
- трактовка деятельности страховых компаний и измерение их выпуска (глава V, раздел С.3);
- оценка выпуска продукции сельского хозяйства (глава I, раздел В.1);
- оценка потребления основного капитала по восстановительной стоимости (глава II, раздел А.2);
- трактовка потерь (глава II, раздел А.6);
- оценка выпуска внешнеторговых организаций (глава II, раздел С.3);
- трактовка операций с капиталом и финансовыми инструментами и других потоков, возникающих в связи с приватизацией, включая трактовку продаж государственной собственности по ценам ниже рыночных (глава V, раздел А).

18. Руководство также поясняет те новые положения в СНС, которые имеют прямое отношение к странам с переходной экономикой. Они включают:

- особую трактовку социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам бесплатно или почти бесплатно (глава IV, раздел С.2);
- различие между фактическим потреблением и расходами на конечное потребление (глава II, раздел В);
- трактовка холдинговой прибыли и убытков с целью устранения влияния инфляции на измерение выпуска и изменение в запасах (глава II, раздел А.3);
- введение счетов (баланса) активов, которые схожи с балансами основных фондов в СМП (глава II, раздел А).

I. ПЕРЕХОД К РЫНОЧНОМУ ПРОИЗВОДСТВУ И ДРУГИЕ ФАКТОРЫ, ЗАТРАГИВАЮЩИЕ ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В АНАЛИЗЕ ПРОИЗВОДСТВА КОНЦЕПЦИИ

19. Составление счетов производства в странах, переходящих к рыночной экономике, не должно, в принципе, представлять серьезную проблему, так как эти страны в прошлом отдавали преимущество анализу процесса производства. Однако, может потребоваться смена приоритетов. Централизованное планирование требовало детальных межотраслевых балансов, позволявших политикам принимать решения относительно распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов между различными производственными процессами для удовлетворения нужд потребителей. В ориентированной на рынок экономике, где правительство влияет на производство и использование косвенным образом через свою экономическую политику, для адекватного формулирования этой политики данные о производстве остаются в той же мере важными, поскольку они показывают, как различные результаты могут быть достигнуты с помощью различной политики. Так как в странах, переходящих к рыночной экономике, организация производственного процесса быстро меняется, это обязывает специалистов в области национальных счетов эффективно отслеживать такие изменения в производстве, анализировать вызывающие их причины и выявлять вызываемые ими экономические (в области доходов, финансов и денежного обращения), а также социальные (например, в области занятости) побочные явления, чтобы правительство могло лучше оценить результаты альтернативной политики во избежание нежелательных последствий.

20. В концепциях, связанных с измерением производства, самые важные изменения в содержании вызываются происходящим переходом в этих странах от преимущественно нерыночной производственной деятельности (при которой товары и услуги или не продавались и поэтому вообще не имели рыночной цены, или продавались по ценам существенно ниже себестоимости) к производству для продажи на рынке. В СНС различие между рыночным и нерыночным производством имеет важное значение и поэтому определяет содержание других концепций Системы, включая границы производства и единицы классификации, оценку выпуска, промежуточные затраты и добавленную стоимость, а также состав субсидий, счета субсидий и налоги на производство.

21. В настоящей главе рассматриваются только концепции счетов производства и образования доходов в СНС, используемые при анализе функций производства. В следующей главе (II), представляющей собой продолжение настоящей главы, дается развернутый анализ производства, в котором функции производства изучаются более широко с помощью подробного анализа затрат и выпуска на основе таблиц ресурсов и использования и счетов активов. Счета производства и образования доходов представлены в таблицах 6.1 и 7.1 СНС и рассматриваются в главах VI и VII СНС.

22. Настоящая глава содержит два раздела: в разделе А рассматриваются общие вопросы состава и оценки выпуска, а раздел В, где излагаются вопросы определения выпуска в некоторых отраслях, включает сельское хозяйство, строительство, науку и научное обслуживание, финансовое посредничество и услуги здравоохранения.

A. Состав и оценка выпуска

23. Выпуск является отправным пунктом в измерении результатов производства. Этим термином обозначается стоимость товаров и услуг, произведенных резидентами в течение отчетного периода и сам выпуск "состоит лишь из товаров и услуг, произведенных заведением, которые используются за пределами этого заведения" (пункт 6.38 СНС).

Таблица 1.1. Отрасли сферы материального производства и сферы нематериальных услуг, идентифицированные с помощью категорий Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК) (3-й пересмотренный вариант)

Код МСОК (3-й пересмотренный вариант)	ОТРАСЛЬ
Отрасли сферы материального производства	
Разделы 01+02	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
Раздел 05	Рыболовство
Разделы 10—14	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров
Разделы 15—37	Обрабатывающая промышленность
Разделы 40—41	Электроэнергия, газ и водоснабжение
Раздел 45	Строительство
Разделы 50—52	Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мотоциклов, бытовых товаров и предметов личного пользования
Раздел 55	Гостиницы и рестораны
Разделы 60—64	Транспорт, складское хозяйство и связь
Отрасли сферы нематериальных услуг	
Разделы 65—67	Финансовое посредничество (включая страхование и пенсионное обеспечение)
Раздел 70	Операции с недвижимым имуществом
Раздел 71	Аренда машин и оборудования без оператора и прокат бытовых товаров и предметов личного пользования
Раздел 72	Компьютеры и связанная с этим деятельность
Раздел 73	Исследования и разработки
Раздел 74	Прочая коммерческая деятельность
Раздел 75	Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование
Раздел 80	Образование
Раздел 85	Здравоохранение и социальные услуги
Раздел 90	Канализация и удаление отходов, санитарная обработка и аналогичные услуги
Раздел 91	Деятельность членских организаций, не включенных в другие категории
Раздел 92	Деятельность в областях организации отдыха и развлечений, культуры и спорта
Раздел 93	Предоставление прочих видов услуг
Раздел 95	Частные домашние хозяйства с наемным обслуживанием

**Таблица 1.2. Состав сферы нематериальных услуг в категориях
Международной стандартной отраслевой классификации,
3-й пересмотренный вариант**

Перечень видов деятельности, относящихся к сфере нематериальных услуг	Коды МСОК (3-й вариант)
Финансовое посредничество, кроме страхования и пенсионного обеспечения	Раздел 65
Страхование и пенсионное обеспечение, кроме обязательного социального страхования	Раздел 66
Деятельность, являющаяся вспомогательной по отношению к финансовому посредничеству	Раздел 67
Операции с недвижимым имуществом	Раздел 70
Аренда машин и оборудования без оператора и прокат бытовых товаров и предметов личного пользования	Раздел 71
Компьютеры и связанная с этим деятельность	Раздел 72, кроме 725
Исследования и разработки	Раздел 73
Прочая коммерческая деятельность	Раздел 74, кроме 7495
Деятельность в области права	7411
Деятельность в области составления счетов, бухгалтерского учета и ревизии	7412
Исследование конъюнктуры рынка и выявление общественного мнения	7413
Консультации по вопросам коммерческой деятельности и управления	7414
Деятельность в областях архитектуры и гражданского строительства	7421
Технические испытания и анализы	7422
Реклама	7430
Коммерческая деятельность, не включенная в другие категории	749
Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	Раздел 75
Образование	Раздел 80
Здравоохранение и социальные услуги	Раздел 85
Канализация и удаление отходов, санитарная обработка и аналогичные услуги	Раздел 90
Деятельность членских организаций, не включенных в другие категории	Раздел 91

Таблица 1.3. Состав материальных и нематериальных затрат

Затраты товаров и материальных услуг включают:

сырье и материалы, воплощаемые в выпускаемом продукте;
материалы, используемые в производственном процессе в соответствии с
обычной технологией, например, материалы, используемые при проведении
испытаний и контроля качества, для текущего содержания, эксплуатации и
ремонта оборудования, запасные части, инструменты, измерительные
приборы и т. д.;
полуфабрикаты и детали, собираемые на предприятии;
топливо всех видов;
энергия всех видов; расходы на производство электроэнергии и других видов
энергии самим предприятием;
расходы, связанные с доставкой товаров, понесенные самим предприятием, а
также транспортные услуги других предприятий;
чистая стоимость упаковочных материалов;
оплата услуг связи и вычислительных центров.

Нематериальные затраты обычно включают:

арендную плату за нежилые помещения;
арендную плату за машины и оборудование;
научно-исследовательские и экспериментальные работы;
услуги канализации, удаление и утилизацию отходов, включая коммунальные
услуги такого рода;
услуги по набору кадров;
обучение кадров;
услуги рекламы;
услуги бухгалтеров;
вспомогательные финансовые услуги;
юридические услуги;
ветеринарные услуги;
услуги охраны;
технические испытания и анализ;
сертификацию продукции;
консультации;
услуги архитекторов;
услуги гостиниц;
печатание, копирование и другие деловые услуги;
услуги финансового посредничества;
услуги некоммерческого страхования

24. Ниже рассматриваются два вопроса, имеющих особое значение для измерения и классификации выпуска в странах, переходящих к рыночной экономике. Первый вопрос касается того, как связать данные, полученные с помощью методологии, основанной на проведении различия между материальными товарами и услугами и нематериальными услугами, с отраслевой и продуктовой классификациями СНС и как это различие соотносится с различием, проводимым в СНС между рыночным и нерыночным производством. Второй вопрос касается состава налогов и субсидий на производство и импорт и соответствующих оценок выпуска в СНС в основных ценах и ценах производителей. В этой главе не затрагивается вопрос об изменениях цен выпуска и промежуточного потребления, требующих корректировок, особенно в периоды высокой инфляции, для получения "однородного вектора цены для анализа производства" (пункты 6.222—6.232 СНС). Этот вопрос рассматривается в следующей главе (раздел А.3), где обсуждается изменение запасов материальных оборотных средств.

1. Классификация выпуска по отраслям, рыночным и нерыночным производителям

25. Основной классификацией СНС, используемой для анализа производства, является группировка по отраслям идентичных заведений. Она применяется в счетах производства и образования доходов. Группы заведений называются отраслями, а классификация развилась в Международную стандартную отраслевую классификацию (МСОК, 3-й пересмотренный вариант). Термин "отрасль" относится в СНС-93 как к рыночным, так и к нерыночным производителям, а не только к производителям продукции, продаваемой на рынке, как это было в СНС-68. Вся деятельность производителей, независимо от того, к какому сектору они принадлежат, может быть классифицирована по отраслям. Странам, переходящим к рыночной экономике, рекомендуется при желании вводить в свои классификации различие между материальными товарами и услугами и нематериальными услугами, чтобы обеспечить связь с ранее разработанными динамическими рядами показателей БНХ. Как будет показано ниже, последнее различие может быть связано с различием в СНС между рыночными и нерыночными производителями.

26. Раньше страны, переходящие к рыночной экономике, использовали для международных сравнений Классификацию отраслей народного хозяйства (КОНХ), разработанную Советом Экономической Взаимопомощи (СЭВ), а для внутренних потребностей они использовали национальные версии этой классификации. Структура КОНХ соответствует лежащим в ее основе концепциям БНХ и менее удобна для составления СНС. Поэтому приведение национальных отраслевых классификаций в соответствие с МСОК, 3-й пересмотренный вариант, явилось бы существенным шагом к введению СНС и улучшению международной сравнимости статистических данных. Хотя концептуально МСОК, 3-й пересмотренный вариант, не проводит различия между отраслями, производящими материальные товары и услуги и нематериальные услуги, на практике требуются лишь небольшие корректировки для проведения такого различия. Таблица 1.1 показывает, как могут быть выделены отрасли сферы материального производства и сферы нематериальных услуг на базе категорий МСОК, 3-й пересмотренный вариант. Эта таблица отражает практику большинства стран, но может потребовать некоторых изменений для ряда стран. В таблице 1.2 приведена дальнейшая детализация состава нематериальных услуг связи с МСОК.

27. В составе затрат также могут выделяться материальные товары и услуги и нематериальные услуги. Это потребовало бы проведения систематического различия между затратами товаров и материальных услуг и затратами нематериальных услуг в дополнение к различию между видами деятельности, производящими материальные товары и услуги и нематериальные услуги. В таблице 1.3 представлены наиболее важные статьи затрат, которые должны быть включены в затраты материальных товаров и услуг и нематериальных услуг. Затраты нематериальных услуг включают относящиеся к ним элементы косвенно измеряемого выпуска финансового посредничества и услуг страхования, кроме страхования жизни, рассматриваемые в главе V (разделы С.2 и С.3), а также затраты предприятий на научно-исследовательские работы (см. раздел В.3, ниже). Однако платежи за услуги, связанные с передачей права собственности на существующие товары, капитал, землю или произведенные нематериальные активы, не включаются в промежуточное потребление. Они учитываются в валовом накоплении основного капитала.

28. Расходы предприятий, от которых выигрывают как наниматели, так и наемные работники, относятся к промежуточному потреблению, а не к оплате труда. Это касается расходов на товары и услуги, которые наемные работники обычно используют на рабочем месте для надлежащего выполнения своих функций. Они включают:

- a) инструмент и оборудование, используемые работниками в производстве;
- b) форменную одежду и специальную обувь, используемую на работе;
- c) расходы на предоставление условий для работы, таких как библиотеки, душевые, медпункты;

Таблица 1.4. Предлагаемое распределение нематериальных услуг на рыночные и нерыночные услуги

Рыночные услуги

Нефинансовые услуги

Посреднические услуги финансовых учреждений (кроме страховых компаний и пенсионных фондов)

Услуги страховых компаний и пенсионных фондов

Вспомогательные финансовые услуги

Нерыночные услуги

Нерыночные коллективные услуги государственного управления

Нерыночные индивидуальные услуги государственного управления

Нерыночные услуги некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ)

Услуги по проживанию в собственных жилищах

Домашние услуги

d) расходы на доставку работников на работу и с работы, организуемую производителем;

e) расходы на командировки (включая расходы на транспорт, гостиницы и т. д.);

f) специальное питание для работников, которое необходимо в связи с особыми условиями производства в некоторых отраслях.

29. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, предприятия и государственные учреждения ежегодно производят одноразовые отчисления учреждениям здравоохранения и образования от имени настоящих — а также будущих — работников. Эти отчисления не включаются в промежуточное потребление, а учитываются в конечном потреблении домашних хозяйств. Этот подход подробно обсуждается в том же разделе главы IV (раздел В), где рассматриваются взносы на социальное страхование.

30. Кроме того, промежуточное потребление не включает:

a) затраты на капитальное строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений, производимые с тем, чтобы продлить срок их службы и повысить производительность. Такие затраты рассматриваются как валовое накопление основного капитала;

b) товары и услуги, предоставляемые предприятием бесплатно или по сниженным ценам, если от этого выигрывает только наемный работник, а не наниматель: они рассматриваются как оплата труда в натуральной форме;

c) расходы, связанные с передачей права собственности на землю, произведенный основной капитал и произведенные нематериальные активы, которые рассматриваются как валовое накопление;

d) ренту за землю, рассматриваемую как доход от собственности, а не как платежи за услуги;

e) затраты на геологоразведочные работы, разведочное бурение на нефть и природный газ и все затраты, связанные с разведкой полезных ископаемых: они рассматриваются как валовое накопление основного капитала;

г) приобретение программного обеспечения, которое относится к валовому накоплению основного капитала;

г) капитальные затраты на улучшение земли, включая расчистку, мелиорацию земли и ее подготовку для лесных и плодовых насаждений: они также рассматриваются как валовое накопление основного капитала;

д) затраты наемных работников на поездки на работу и с работы, оплачиваемые ими: они рассматриваются как расходы на конечное потребление домашних хозяйств;

е) приобретение ценностей предприятием (например, картин, немонетарного золота и т. п.), которое рассматривается как отдельная позиция накопления.

Расходы государственного управления на строительство военных сооружений, таких как аэродромы, доки, дороги и др., которые могут быть превращены в гражданские объекты, относятся к накоплению, в то время как расходы на средства разрушения и боеприпасы включаются в промежуточное потребление.

31. Различие между материальными товарами и услугами и нематериальными услугами можно сопоставить с различием в СНС между рыночными и нерыночными услугами. Это отражено в таблице 1.4. Рыночные услуги являются результатом деятельности рыночной единицы, то есть единицы, занятой производством товаров и услуг ради получения прибыли, которая продает свою продукцию по экономически значимым ценам; рыночный производитель (заведение или предприятие) поставляет большую часть своей продукции на рынок, но он может производить и некоторое количество нерыночной продукции (см. СНС, пункты 6.45—6.52). Нерыночные коллективные услуги государственного управления, показанные в таблице, включают услуги бюджетных организаций, предоставляемые предприятиям бесплатно или почти бесплатно: например, ирригационные, научно-исследовательские, ветеринарные и другие услуги. Эти услуги рассматриваются по договоренности как нерыночные коллективные услуги государственного управления. Методы измерения и оценки продукции зависят от того, является ли она рыночной или нерыночной. Нерыночная продукция обычно производится нерыночными производителями, предоставляющими товары и услуги бесплатно или почти бесплатно. Нерыночные производители могут также производить некоторое количество рыночной продукции.

32. Основной характеристикой рыночной продукции является то, что она продается по экономически значимым ценам, влияющим на спрос, приближенным к ценам равновесия и отражающим соотношение между предпочтениями потребителей и издержками производства. Хотя концепция экономически значимой цены, в принципе, ясна, ее применение на практике может зависеть от конкретной интерпретации, поэтому СНС допускает достаточную гибкость в этом отношении. Следует напомнить, что в странах с централизованным планированием функции цен отличались от их функций в странах с рыночной экономикой и, как правило, они не влияли на спрос и не отражали ни издержек производства, ни предпочтений потребителей. В странах, переходящих к рыночной экономике, ситуация существенно изменилась благодаря экономическим реформам, хотя, по крайней мере в некоторых из них, рыночные механизмы еще не работают должным образом и реформы цен еще не завершены. Например, в Российской Федерации и некоторых других странах — членах СНГ все еще существует административное регулирование цен, осуществляемое с помощью ограничения наценки розничной торговли. Поэтому приведенная выше концепция рыночной цены должна применяться к странам, переходящим к рыночной экономике, с осторожностью и в более широком понимании; слишком жесткое толкование определения экономически значимой цены может привести к неадекватным результатам. Существует много пограничных случаев, для которых следовало бы допустить некоторые условные решения, чтобы обеспечить последовательный характер определения границ концепции рыночного выпуска. Эти условные допущения могут быть сформулированы в форме отношения выпуска к затратам.

2. Основные цены и цены производителей, налоги и субсидии на производство и импорт

33. Если выпуск оценивается в ценах, исключающих налоги на продукты за вычетом субсидий на продукты, это называется оценкой выпуска и соответствующей добавленной стоимости в основных ценах. С другой стороны, выпуск может быть оценен в ценах производителей, исключающих невычитаемый налог на добавленную стоимость (НДС), налоги типа НДС и налоги на импорт за вычетом субсидий на импорт, но включающих другие налоги на продукты за вычетом субсидий на продукты; в этом случае соответствующая добавленная стоимость также оценена в ценах производителей. В обоих случаях сумма валовой добавленной стоимости не равна ВВП в рыночных ценах и необходимы общие корректировки ее на те налоги на продукты за вычетом субсидий, которые были исключены из выпуска и добавленной стоимости. Таким образом, если добавленная стоимость оценена в основных ценах, то, чтобы получить ВВП, добавляются все налоги на продукты и вычитаются все субсидии на продукты. Если добавленная стоимость оценена в ценах производителей, то, чтобы получить ВВП, добавляются невычитаемый НДС, налоги типа НДС и налоги на импорт за вычетом субсидий на импорт. Налоги, исключаемые из ВВП и включаемые в него, а также в добавленную стоимость в основных ценах и ценах производителей, показаны в таблице 1.5. Их состав рассматривается в последней части данного раздела.

Таблица 1.5. Налоги и субсидии, включаемые в (+) или исключаемые из (-) валового внутреннего продукта (ВВП) и добавленной стоимости отраслей и секторов

	Добавленная стоимость в основных ценах	Добавленная стоимость в ценах производителей	ВВП в рыночных ценах
1. Налог на добавленную стоимость (НДС)	-	-	+
2. Налоги на импорт	-	-	+
3. Субсидии на импорт	+	+	-
4. Другие налоги на продукты	-	+	+
5. Другие субсидии на продукты	+	-	-
6. Другие налоги на производство	+	+	+
7. Другие субсидии на производство	+	+	+

34. Странам, переходящим к рыночной экономике, обычно рекомендуется оценивать выпуск в основных ценах, а промежуточное потребление в ценах покупателей. В СНС этот выбор считается предпочтительным, и он соответствует особенностям систем цен в странах, переходящих к рыночной экономике. Однако некоторые страны могут предпочесть оценку в ценах производителей, являющуюся в СНС альтернативной. Поэтому после этого раздела будет делаться ссылка (в скобках) относительно оценки в основных ценах или ценах производителей.

35. Способ оценки в основных ценах имеет ряд преимуществ, включая лучшую согласованность оценки выпуска и импорта, выпуска и изменения запасов материальных оборотных средств и т. д. Применение основных цен возможно в практике большинства стран, переходящих к рыночной экономике. Например, имеющаяся информация позволяет отличать налоги на продукты от других налогов на производство, а также субсидии на продукты от других субсидий на производство. Предполагается также, что в условиях стран, переходящих к рыночной экономике, оценка выпуска в основных ценах обеспечит получение более реальных данных о вкладе различных отраслей в общую величину добавленной стоимости. Окончательный выбор между двумя видами оценки зависит от системы налогообложения и субсидирования в каждой стране, а также от практических статистических проблем, которые могут возникнуть в связи с оценкой.

36. В практике многих стран, имевших в прошлом централизованное планирование, выпуск показывался в статистических отчетах в оптовых ценах предприятий, исключающих, как правило,

налоги на продукты (иначе говоря, в основных ценах). Однако в материальном балансе БНХ чистые налоги на продукты добавлялись, чтобы получить выпуск в ценах производителей. Таким образом, с технической точки зрения получение выпуска в основных ценах возможно либо а) путем добавления субсидий на продукты к выпуску, оцененному в оптовых ценах предприятий, исключающих налоги на продукты, либо б) путем исключения налогов на продукты из выпуска, оцененного в ценах производителей и добавления субсидий на продукты. В настоящее время выпуск, показываемый в статистических отчетах, может включать налоги на продукты (то есть он оценивается в ценах производителей).

37. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, налоги на продукты могут включать условно исчисляемый налог, уплачиваемый в бюджет внешнеторговыми организациями. Эта тема будет подробно рассмотрена в главе II (раздел С.3). В бывшем Союзе Советских Социалистических Республик (СССР) этот налог достигал 56 млрд. рублей в 1989 году, что составляло около четверти всех налогов на производство и импорт.

38. Налоги и субсидии на продукты включают также условно исчисляемые налоги и субсидии на экспорт и импорт. Они возникают в результате существования множественных валютных курсов, когда импортеры и экспортеры сталкиваются с валютными курсами, которые могут быть благоприятными или неблагоприятными для их операций с другими странами. Подробности рассматриваются в главе II (раздел С.3), где обсуждается оценка внешней торговли и торговые монополии.

39. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, таких как Российская Федерация, существуют налоги на продукты, уплачиваемые отдельными предприятиями, разрабатывающими природные ресурсы. Они устанавливаются в форме рентных платежей добывающих предприятий в государственный бюджет. В некоторых случаях они предназначаются для изъятия сверхприбыли, извлекаемой благодаря особенно благоприятным условиям разработки природных ресурсов. Предлагается рассматривать их как налоги на доходы, а не как налоги на продукты. Следует отметить, что в этом случае рассматриваемый налог уплачивается лишь некоторыми предприятиями, — теми, которые находятся в более благоприятных условиях, чья прибыль поэтому относительно выше и должна быть изъята в бюджет; следует также отметить, что при определенных обстоятельствах этот платеж может рассматриваться как доход от собственности (например, когда четко определены отношения между владельцем и пользователем активов).

40. Другие налоги на производство включают налоги, подлежащие уплате производителями в связи с использованием земли, капитальных объектов и труда. Они могут также уплачиваться за какую-либо деятельность или операции, связанные с процессом производства. Перечень наиболее обычных видов других налогов на производство в странах, переходящих к рыночной экономике, включает:

налоги на заработную плату и рабочую силу;

налог на превышение прироста фонда заработной платы;

налоги на землю, уплачиваемые предприятиями;

налоги на здания или другие сооружения, уплачиваемые предприятиями;

налоги, уплачиваемые за получение предпринимательских или профессиональных лицензий;

сбор за право производства и продажи алкогольных напитков;

государственные пошлины, кроме уплачиваемых домашними хозяйствами;

налоги на транспортные средства, используемые предприятиями (автомобили, корабли, самолеты);

налоги на финансовые операции и операции с капиталом;

налоги на международные операции;

платежи за разрешение на занятие индивидуальной трудовой деятельностью;

разовый сбор на рынках.

41. В недалеком прошлом в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, очень важным налогом, который следует отнести к другим налогам на производство, являлся налог на основные и оборотные средства. В бывшем СССР этот налог достигал 30 млрд. рублей в 1989 году, что составляло примерно 4 процента ВВП; однако в настоящее время этот налог отменен.

42. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, проводится различие между налогами на землю, которые включают налоги на владельцев земли без строений в городах, и сельскохозяйственными налогами, которые включают налоги на частных владельцев сельскохозяйственных земель. Оба вида налогов рассматриваются как другие налоги на производство, если земля используется владельцами в производственных целях; налог на землю, не используемую в производстве, относится к текущим налогам на доходы и богатство.

43. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, существует налог на превышение фондов для потребления. Этот налог представляет собой разновидность налога на прирост фонда заработной платы, который представляется чрезмерным. Он должен относиться к другим налогам на производство.

44. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, существуют платежи за пользование водой и рубку леса, которые попадают непосредственно в бюджет, а не предприятиям, предоставляющим воду или лес. Эти налоги, которые в прошлом были относительно невелики, в будущем предположительно вырастут, чтобы обеспечить доходы государства и средства для охраны окружающей среды. Их следует рассматривать как другие налоги на производство.

45. Несколько примеров других налогов на производство из недавней практики стран, переходящих к рыночной экономике, включают:

налоги на рекламу, устанавливаемые в процентах к сумме платежей предприятий за рекламные объявления;

налоги на пользователей дорог, уплачиваемые предприятиями;

обязательные платежи в связи с разработкой запасов полезных ископаемых.

46. В некоторых случаях нелегко провести различие между налогами на продукты и другими налогами на производство. Например, в 1993 году правительство Российской Федерации ввело налог на развитие сельскохозяйственного производства, взимаемый в размере 3 процентов от стоимости реализованной продукции со всех производителей (кроме сельскохозяйственных предприятий). Этот налог не включается в явном виде в цену реализуемой продукции, но будучи включенным в издержки производства, уменьшает прибыль и поэтому несколько отличается от других видов налогов на продукты. Тем не менее его предлагается относить к налогам на продукты, поскольку он взимается пропорционально объему реализованной продукции. Другим примером этого типа является налог на строительство и содержание дорог, недавно введенный в Российской Федерации. Фактически этот налог состоит из нескольких разных налогов; некоторые из них, такие как налоги на продажу автомобилей, запасных частей и других материалов для автомобилей, должны рассматриваться как налоги на продукты, в то время как другие налоги, такие как налоги на транспортные средства, принадлежащие предприятиям, должны относиться к другим налогам на производство.

47. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, недавно был введен налог на чистую стоимость богатства. Этот налог относится, в принципе, к категории СНС "текущие налоги на доходы, богатство и др."; поэтому он не отражается в счете образования доходов, если не относится к активам, принадлежащим предприятиям и используемым в производстве.

48. Как отмечалось выше, в некоторых случаях различие между налогами и платой за услуги государственных учреждений может быть проведено лишь с помощью условных допущений, основанных, как правило, на преобладающей национальной практике. Так, платежи домашних хозяйств за лицензии на владение или использование автомобилей, средств водного или воздушного транспорта, на охоту, лов рыбы и т. д. рассматриваются как другие налоги на производство. Платежи за все другие виды лицензий, включая водительские права или права пилотов, паспортные сборы, сборы в аэропортах, судах рассматриваются как платежи за услуги. В последних случаях предполагается, что государственные учреждения предоставляют определенные услуги регулирующего характера.

49. Следует отметить, что, как правило, в странах, переходящих к рыночной экономике, государственные бюджетные учреждения, занятые предоставлением нерыночных услуг, не платят налоги на производство. Однако есть исключения из этого правила. Например, в Российской Федерации государственные учреждения платят налоги на строительство и содержание дорог; эти и другие подобные налоги должны быть классифицированы как налоги на производство.

50. Таблица 1.6 показывает на данных Российской Федерации состав других налогов на производство.

Таблица 1.6. Другие налоги на производство по данным Российской Федерации за 1994 год

Название налога	Сумма (в триллионах рублей)
1. Налоговые скидки на воспроизведение минеральных ресурсов	260,3
2. Налоги на пользование лесами	150,5
3. Плата промышленных предприятий за воду	64,2
4. Выплаты за загрязнение	7,9
5. Налоговые скидки за воспроизводство и охрану лесов	11,6
6. Другие выплаты, связанные с использованием природных ресурсов	129,5
7. Налоги на строительство в курортных зонах	171,7
8. Сборы за право на производство и продажу алкогольных напитков	133,8
9. Лицензионные сборы за право на организацию местных лотерей и аукционов	2,0
10. Налоги на землю	1 046,6
11. Сборы за разрешение на предпринимательскую деятельность	20,7
12. Сборы на содержание милиции, развитие городского хозяйства и т. д.	182,8
13. Налоги на собственность, используемую в производстве ..	4 777,7

51. Наиболее распространенным видом субсидий в недалеком прошлом было возмещение государством убытков торгующим организациям, которые продавали товары по ценам ниже установленных цен покупки. Эти субсидии были известны на практике как отрицательный налог

с оборота или "возмещение разниц в ценах". Они широко использовались во многих странах с централизованно планируемой экономикой в отношении сельскохозяйственных продуктов, продуктов питания, энергетических продуктов и т. д., чтобы компенсировать растущее несоответствие между изменяющимися оптовыми ценами и фиксированными розничными ценами. В бывшей Чехословакии в конце 80-х годов субсидии этого типа на сельскохозяйственные продукты и продукты питания составляли около 50 процентов всех субсидий. Либерализация цен привела во многих странах к снижению или даже исчезновению этих субсидий. Однако в некоторых странах они вновь введены. Например, в Российской Федерации субсидии на сельскохозяйственные продукты, приобретаемые государством, были вновь введены в апреле 1992 года. Другие важные субсидии на продукты в странах, переходящих к рыночной экономике, связаны с жилищным хозяйством, культурой, лекарствами и энергетическими продуктами.

52. В недавнем прошлом субсидии играли значительную роль в экономическом механизме стран с централизованно планируемой экономикой. В соответствии с опубликованными в 1991 году оценками, содержащимися в исследовании советской экономики^{6/}, отношение субсидий к ВВП СССР в 1989 году составляло 13,5 процента. В исследовании, однако, отмечалось, что в данном случае экономические концепции субсидий, налогов и цен почти утратили свое значение, так как практически все цены на товары и факторы производства устанавливались административным путем. В других странах это отношение было различным. В 1993 году отношение субсидий к ВВП составляло 6,3 процента в Румынии; 4,8 процента в Словении; 3,3 процента в Польше; и 3,1 процента в Венгрии. Есть сведения, что некоторым странам даже пришлось вновь ввести некоторые недавно отмененные субсидии. Так, в феврале 1993 года правительство Российской Федерации приняло решение установить закупочные цены на зерно на уровне 12 000 рублей за тонну, приняв их за основу для определения размера субсидий производителям зерна, рассчитываемых как разница между фактической закупочной ценой на зерно на рынке и вышеупомянутой фиксированной ценой. Российское правительство решило также в 1993 году предоставить субсидии на 500 млрд. рублей производителям скота и продуктов животноводства.

53. Хотя нынешние экономические реформы уже привели к значительному сокращению субсидий в большинстве стран, переходящих к рыночной экономике, и в обозримом будущем, вероятно, последуют дальнейшие сокращения, субсидирование все еще остается важным фактором в организации экономического процесса в ряде стран, имевших в прошлом централизованное планирование. Поэтому при составлении национальных счетов нет другой возможности, кроме использования систем цен, субсидирования и налогообложения, существующих в странах, где реформы еще не изменили ситуацию.

54. Согласно СНС субсидии — это "текущие некомпенсированные выплаты государственных органов предприятиям" (пункт 7.71). На недавней встрече экспертов по национальным счетам, организованной совместно ОЭСР и Европейской экономической комиссии (ЕЭК)^{7/}, было признано, что увязка субсидий с государственными выплатами поставит охват субсидий в странах, переходящих к рыночной экономике, в зависимости от изменений в отнесении единиц к государственному управлению или к другим секторам. Участники встречи в целом признали, что для аналитических целей такое влияние изменений в секторальной классификации на охват субсидий было бы нежелательным и его следует, по возможности, избегать. В особенности изменения в отнесении институциональных единиц к секторам и в трактовке государственных некомпенсируемых платежей не должны приводить к колебаниям в величине ВВП.

55. Анализ субсидий в странах, переходящих к рыночной экономике, показывает, что практически все они связаны с продуктами; другие субсидии на производство составляют лишь малую часть всех субсидий в этих странах, приблизительно 2—3 процента от общей суммы. Кроме того, большая часть субсидий на продукты относится к сельскому хозяйству; например, в бывшем СССР в 1989 году четыре пятых от всех субсидий относились к сельскохозяйственным продуктам. Другие субсидии, предоставляемые добывающей промышленности, тяжелой промышленности, жилищному хозяйству, культуре и т. д., также следовало бы рассматривать как субсидии на продукты. В других странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой структура

субсидий была похожей; наиболее важные субсидируемые продукты включают продукты питания, сельскохозяйственные, фармацевтические продукты и услуги жилищного хозяйства.

56. В таблице 1.7 приведен числовой пример, характерный для тех стран, переходящих к рыночной экономике, где субсидии на продукты превышают налоги на продукты. Предположим, что продажи конечных продуктов составляют 50, и производитель получает дополнительно (10) в качестве субсидии от государства; издержки включают промежуточные затраты (30), оплату труда (15) и износ основных фондов (5). Два альтернативных варианта оценки выпуска и добавленной стоимости в ценах производителей и основных ценах, обозначенные в верхней части таблицы, показывают, что выбор способа оценки влияет на добавленную стоимость и субсидии на продукты, но не затрагивает прибыль или любой другой компонент добавленной стоимости. Если предположить, что продукция для промежуточного и конечного потребления произведена одной отраслью и что нет других отраслей, НДС или подобных ему налогов, то, как показано в нижней части таблицы, полученный в обоих случаях ВВП один и тот же.

Таблица 1.7. Альтернативная оценка в ценах производителей и основных ценах

	Оценка в ценах производителей (вариант I) ^{a/}	Оценка в основных ценах (вариант II) ^{b/}
Выпуск	50	60
Промежуточные затраты	30	30
Валовая добавленная стоимость	20	30
Оплата труда	15	15
Чистые субсидии на продукты	-10	0
Потребление основного капитала	5	5
Чистая прибыль	10	10

^{a/} Вариант I: ВВП = добавленная стоимость в производстве конечного продукта в ценах производителей (20=50-30) + добавленная стоимость в производстве промежуточных продуктов (30) = 50.

^{b/} Вариант II: ВВП = добавленная стоимость в производстве конечного продукта в основных ценах (30=60-30) + добавленная стоимость в производстве промежуточных продуктов (30) + субсидии на продукты (-10) = 50.

57. Обычной практикой в прошлом была выплата субсидий не производителям товаров, а торгующим организациям и другим дистрибьютерам. Им компенсировали понесенные убытки, поскольку их цены продажи искусственно поддерживались на низком уровне, в то время как они покупали продукты намного дороже. Эта практика предоставления субсидий на сельскохозяйственные продукты в неявной форме через заготовительные организации не является, однако, единственным путем предоставления субсидий. Растет число примеров в странах, переходящих к рыночной экономике, включая страны СНГ, когда субсидии предоставляются производителям в явной форме, чтобы поддерживать цены на сельскохозяйственные продукты на неизменном уровне. Например, в Российской Федерации, Узбекистане, Беларуси и в некоторых других странах — членах СНГ субсидии в явной форме теперь чаще предоставляются непосредственно производителям сельскохозяйственных товаров, если издержки производства превышают заниженную цену, которую производители получают от покупателей.

58. Числовой пример, представленный в таблице 1.8, может пояснить трактовку субсидий в СНС в этом случае. Этот пример, в котором рассмотрен случай, когда субсидии предоставляются заготовительным организациям, основывается на условных цифрах для трех секторов: сельское хозяйство, которое производит сельскохозяйственные продукты, обрабатывающая промышленность, которая использует сельскохозяйственные продукты в качестве затрат и не имеет другого промежуточного потребления и — ради упрощения — торговля, которая состоит из

заготовительных организаций, а через них покупаются и распределяются все сельскохозяйственные продукты. Выпуск этих трех отраслей показан в основных ценах, исключая налоги на продукты за вычетом субсидий, и поэтому из добавленной стоимости каждой отрасли также исключены налоги на продукты за вычетом субсидий. Таким образом, выпуск сельского хозяйства (400) в основных ценах представляет собой стоимость, которую сельскохозяйственные заведения обычно получают от заготовительных организаций (торговли). Заготовительные организации продают эту продукцию по более низкой цене (320) обрабатывающей промышленности. В то же время они получают субсидию 100 от государства. В результате выпуск торговли в основных ценах (то есть торговая наценка) составляет 20 (= 320 + 100 - 400). Поскольку вся добавленная стоимость в основных ценах (595) не должна включать субсидии, выплачиваемые заготовительным организациям, их надо вычесть из суммы добавленной стоимости, чтобы получить ВВП в рыночных ценах, иначе говоря $495 = 595 - 100$. На практике наценка торговых организаций рассчитывается на основе информации об издержках и прибыли, полученной из их отчетов; а учитывая способ, которым "возмещение разницы в ценах" (термин, используемый в странах, переходящих к рыночной экономике, для обозначения этого вида субсидий) технически учитывается и отражается, субсидирование не влияет на обычную величину наценки, получаемой торгующими организациями. В таких случаях нет необходимости производить в явной форме корректировку на субсидии, чтобы получить выпуск торгующих организаций в основных ценах. Однако такая корректировка необходима, если выпуск рассчитывается как разница между ценой продажи и покупки товаров.

59. Выше обсуждалось, главным образом, влияние субсидий на цены. Однако субсидии имеют также социальное значение. Низкие цены, особенно на основные товары и услуги, являются формой социальной помощи наименее обеспеченным группам населения. Для аналитических целей важно различать эти два аспекта, и поэтому СНС вводит понятие субсидий, описанное выше, и понятие социальных трансфертов. Это различие рассматривается в главе IV, где обсуждается трактовка в счетах социальных пособий, и в разделе В.4, где приводятся несколько пограничных примеров субсидий и социальных трансфертов и определяется практический критерий для проведения между ними различия.

Таблица 1.8. Пример расчета добавленной стоимости по отраслям, когда субсидии на сельскохозяйственные продукты предоставляются заготовительным организациям

	Сельское хозяйство	Обрабатывающая промышленность	Торговля	Итого
Выпуск в основных ценах	400	600	20	1 020
Промежуточное потребление	100	320	5	425
Добавленная стоимость в основных ценах	300	280	15	595
Налоги на продукты минус субсидии на продукты				-100
ВВП в рыночных ценах				495

60. В большинстве стран, переходящих к рыночной экономике, объем других субсидий на производство относительно невелик, если они вообще есть. Однако они постепенно вводятся. Так, в 1993 году российское правительство приняло закон, предусматривающий платежи из бюджета предприятиям, нанимающим инвалидов, для возмещения им возможных потерь дохода. В принципе, другие субсидии на производство составляют лишь малую часть всех субсидий на производство и импорт в странах, переходящих к рыночной экономике. В странах — членах СНГ можно найти другие примеры такого рода, когда правительство стимулирует сельскохозяйственных производителей осуществлять механизацию и электрификацию процессов выращивания и сбора урожая, выплачивая им субсидии, чтобы компенсировать им более высокие издержки из-за роста цен на энергоносители.

61. Проводя вышеупомянутое различие между субсидиями на продукты и другими субсидиями на производство, следует признать, что в СНС-93 субсидии на продукты определены таким образом, что они включают субсидии, которые предназначены для возмещения общих убытков предприятий, цены для которых устанавливаются ниже себестоимости с целью проведения правительством определенной экономической и социальной политики. Так как эти субсидии неявно связаны с продукцией, такая трактовка может не в полной мере удовлетворять страны, переходящие к рыночной экономике. Вместо этого им может потребоваться несколько измененная трактовка, похожая на ту, что описана в Европейской системе интегрированных экономических счетов (ЕСИЭС) 1970 года, где такие субсидии отнесены к другим субсидиям на производство.

62. Специальные виды субсидий появляются в странах, переходящих к рыночной экономике (и прежде всего, в странах СНГ), в связи с внешними займами, предоставляемыми им в натуральной форме (так называемыми товарными займами). МВФ называет их косвенными субсидиями. В соответствии с существующими договоренностями правительство, получающее заем в натуральной форме в виде зерна, топлива или иного продукта, предоставляет товары предприятиям по относительно низким ценам, что приводит к получению государством выручки, которая меньше его обязательств. Разница представляет собой субсидию, которую следует учитывать при оценке выпуска в основных ценах. Чтобы пояснить это, рассмотрим следующий пример. Предположим, что выручка государства от продажи зерна, полученного в виде займа в натуральной форме от других государств, равна 50 000 (то есть 50 x 1000 тонн зерна). Эта сумма, однако, меньше обязательств государства, составляющих 60 000. Разница представляет собой субсидию, о которой идет речь, предоставляемую косвенным образом предприятию, производящему из полученного зерна хлеб. Эту субсидию следует добавлять к выпуску предприятия, производящего хлеб, чтобы получить стоимость выпуска в основных ценах. Товары, полученные в виде займа в натуральной форме, должны быть учтены как импорт страны. Специальный подход необходим для обеспечения последовательности в оценке импорта и промежуточного потребления. Трудность с учетом косвенных субсидий заключается в том, что отчеты об исполнении бюджета обычно не содержат данных об этих потоках. Если эти величины значительны, могут потребоваться специальные обследования для их определения. Есть надежда, что в будущем отчеты об исполнении бюджета будут содержать данные об этих субсидиях, как рекомендует МВФ странам, которых это касается. С другой стороны, значимость внешних займов в натуральной форме может в будущем уменьшиться.

В. Проблемы оценки выпуска отдельных отраслей в странах, переходящих к рыночной экономике

63. Есть несколько случаев, когда применение определений и правил учета в СНС показателей производства в странах, переходящих к рыночной экономике, требует дополнительных уточнений. Это происходит, когда переход институтов и механизмов, управляющих производством, к ориентации на рынок еще не завершен, и они еще сохраняют многие черты, характерные для экономики с централизованным планированием. Есть также случаи, когда имеющаяся статистическая информация о производстве не обеспечивает всех данных, необходимых для составления счетов производства и товаров и услуг в СНС, и может потребоваться совет относительно адаптации СНС к таким случаям. Ниже подробно обсуждаются эти проблемы для отдельных отраслей, включающих сельское хозяйство, строительство, обслуживание в области исследований и разработок, жилищное хозяйство и здравоохранение. Охват выпуска косвенно измеряемых услуг финансовых посредников (КИУФП) и страхования обсуждается в разделе С.2 главы V. Ниже, при обсуждении каждой отрасли особое внимание уделяется применению критерия для определения границ производства, единицы классификации, различия между рыночной и нерыночной деятельностью, а также вопросам оценки, включая определение налогов и субсидий на производство и импорт.

64. Прежде чем приступить к более детальному обсуждению упомянутых отраслей, необходимо привести общие понятия об измерении рыночных услуг:

а) выпуск розничной и оптовой торговли измеряется торговой наценкой, которая в общем виде рассчитывается как разница между стоимостью проданных товаров и стоимостью товаров,

купленных для перепродажи. Необходима, однако, корректировка на изменение цен товаров, добавляемых к запасам или изымаемых из них. Это подробно поясняется в главе II (раздел А.3);

- b) выпуск транспорта измеряется платой за проезд или провоз грузов;
- c) выпуск ресторанов и кафе включает стоимость проданных продуктов, напитков и табачных изделий;
- d) выпуск услуг финансового посредничества принимается равным превышению доходов от собственности, полученных финансовыми посредниками (кроме доходов от вложений собственного капитала), над процентами, выплаченными их кредиторам. Поэтому этот выпуск рассчитывается косвенным путем и называется "выпуск КИУФП". Более детальные объяснения методов, которые должны использовать страны, переходящие к рыночной экономике, приводятся в разделе С.2 главы V, где рассматриваются операции на образующемся финансовом рынке;
- e) выпуск вспомогательных финансовых услуг принимается равным их фактической оплате;
- f) выпуск страхования принимается равным превышению суммы заработанных валовых премий и чистого дохода от вложений страховых технических резервов над суммой возмещений, причитающихся к уплате, и изменений технических резервов (см. также раздел С.3 главы V);
- g) выпуск пенсионных фондов рассчитывается так же, как и выпуск страховых компаний;
- h) выпуск учреждений, занимающихся проведением лотерей, принимается равным превышению поступлений над выплатами выигрышей;
- i) выпуск операционного лизинга (сдача в аренду машин и оборудования на определенное время, не превышающее общего ожидаемого срока службы машин и оборудования) принимается равным суммам, уплачиваемым арендатором арендодателю;
- j) выпуск, являющийся результатом перепродажи существующих произведенных активов, рассматривается как затраты по передаче права собственности, включаемые в неявной форме в накопление сектора-покупателя;
- k) выпуск, являющийся результатом перепродажи существующих непроизведенных активов, рассматривается как затраты по передаче права собственности, включаемые в явной форме в накопление (в виде отдельной статьи).

65. В странах, переходящих к рыночной экономике, прочий нерыночный выпуск включает также стоимость социальных и культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам бесплатно или почти бесплатно. Единицы, предоставляющие эти услуги, а именно медицинские учреждения, клубы, стадионы, дома отдыха и т. д., являются подразделениями предприятий, обладающими чертами заведений. Поэтому их выпуск должен учитываться в счетах производства как по отраслям, так и по секторам. Методы оценки и распределения выпуска этих услуг, классифицируемых как нерыночные услуги, производимые некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства (НКООДХ), определены в СНС особым образом. Это будет подробно рассмотрено в главе IV (раздел С.2).

1. Измерение выпуска в сельском хозяйстве, включая сельскохозяйственные услуги

66. Определения в СНС-93, относящиеся к измерению сельскохозяйственной продукции (пункты 6.94—6.100 СНС), в принципе, применимы к странам, переходящим к рыночной экономике. Тем не менее, есть некоторые вопросы, нуждающиеся в уточнении.

67. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, выпуск сельского хозяйства рассчитывается на валовой основе, то есть включая промежуточное потребление семян, кормов и другой продукции собственного производства. Иногда эту концепцию называют "валовой выпуск". Этот метод используется в странах — членах СНГ, а также в ряде стран Центральной и Восточной Европы, переходящих к рыночной экономике, таких как Болгария, Венгрия и некоторых других. В принципе, исключение промежуточного потребления продукции собственного производства и получение данных по выпуску, соответствующих определениям СНС, не должны представлять серьезной технической проблемы для большинства стран, переходящих к рыночной экономике, так как они ежегодно составляют таблицы ресурсов и использования такого типа (показанного в таблице 1.9), в которых выделяются наиболее важные сельскохозяйственные продукты или группы продуктов. Поскольку таблицы содержат разбивку промежуточного потребления по происхождению продукции, можно получить данные по выпуску за вычетом промежуточного потребления продукции собственного производства. Большинство стран, переходящих к рыночной экономике, имели такой опыт корректировки данных по выпуску при их подготовке для международных сопоставлений сельскохозяйственной продукции, которые они регулярно выполняли в прошлом в рамках Постоянной Комиссии СЭВ по статистике. Исключение продукции собственного производства как из выпуска, так и из промежуточного потребления, разумеется, не влияет на измерение добавленной стоимости.

Таблица 1.9. Ресурсы и использование сельскохозяйственной продукции

Ресурсы	
1.	Запасы на начало периода
2.	Производство
3.	Покупные продукты
4.	Бартер
5.	Заработная плата в натуральной форме
6.	Итого ресурсов
Использование	
7.	Продажа
8.	Бартер
9.	Заработная плата в натуральной форме
10.	Промежуточное потребление
	в том числе:
	а) собственное производство
	б) покупные продукты
	с) бартер
11.	Конечное потребление
	в том числе:
	а) собственное производство
	б) покупные продукты
	с) бартер
12.	Потери
13.	Запасы на конец периода
Примечание: Виды хозяйств: государственные хозяйства, колхозы, частные фермы, личные подсобные хозяйства.	

68. С другой стороны, измерение выпуска сельскохозяйственной продукции на валовой основе может иметь некоторые преимущества. Например, валовая концепция может быть полезной для составления межотраслевых балансов. Во-вторых, валовая концепция не затрагивается процессами слияния и разделения сельскохозяйственных предприятий, идущих во многих странах,

переходящих к рыночной экономике. Таким образом, страны, которые сочтут сложным получение надежных данных, необходимых для расчета выпуска с исключением промежуточного потребления продукции собственного производства, могут продолжать разработку данных на валовой основе, по крайней мере, в течение переходного периода. При использовании валового подхода страны могут исходить из рекомендаций Руководства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по учету в сельском хозяйстве^{9/}, которое описывает весь процесс производства в сельском хозяйстве и устанавливает связи с данными общей сельскохозяйственной статистики (посевная площадь, собранный урожай, средняя урожайность).

69. Кроме того, составление упомянутых выше межотраслевых балансов требует обработки обширного и разнообразного массива информации, собираемой из разных источников: отчеты соответствующих предприятий, отчеты заготовительных и торгующих организаций, выборочные обследования продаж на свободных рынках, обследования бюджетов семей и т. д. В последние годы составление этих балансов становится более трудным и дорогостоящим, и в некоторых странах его программа была сокращена.

70. Как явствует из схемы таблицы 1.9, выпуск сельского хозяйства определяется до вычета потерь сельскохозяйственной продукции при хранении и транспортировке. Если потери относятся к покупным продуктам, они рассматриваются как промежуточное потребление. Как поясняется в приложении к настоящему изданию, где показаны связи СНС и БНХ, потери в БНХ трактуются иначе, чем в СНС и поэтому для стран, переходящих к рыночной экономике и еще использующих БНХ, могут потребоваться корректировки. При наличии надежных данных о собранном урожае выпуск в сельском хозяйстве может рассчитываться на основе этой информации, и корректировка на потери не понадобится. Однако тот факт, что во многих случаях — например, в отношении фруктов, продуктов животноводства — выпуск рассчитывается на основе других показателей таблицы (например, продаж), означает, что необходимы различные поправки.

Таблица 1.10. Баланс производства и использования скота

	Скот в составе материальных оборотных средств			Скот в составе основных фондов		
	Количество	Цена	Стоимость	Количество	Цена	Стоимость
1. Наличие на начало периода						
2. Производство						
3. Покупка						
4. Переход из других групп						
5. Итого ресурсов						
6. Продажа						
7. Внутрихозяйственный забой						
8. Переход в другие группы						
9. Наличие на конец года						
10. Итого использование						

71. Некоторые пояснения необходимы также в отношении измерения продукции скота на основе баланса производства и использования скота, показанного в таблице 1.10; эти балансы составляются многими странами, переходящими к рыночной экономике. Есть две возможности рассчитать выпуск скота на основе данных этого баланса. Первая состоит в вычитании из всего использования скота, относящегося к материальным оборотным средствам, соответствующих статей ресурсов, то есть запасов на начало периода, покупок и перехода в другие группы. Вторая

возможность заключается в том, чтобы взять сумму: а) изменения запасов всего скота, относящегося как к материальным оборотным средствам, так и к основным фондам; б) внутривладельческого забоя; в) чистых продаж скота, учитываемых в балансе как в составе материальных оборотных средств, так и основных фондов. Под чистыми продажами здесь понимаются все продажи производителями, минус покупки на племя и на откорм, кроме покупок на убой. Отметим, что статьи перехода в другие группы и из них взаимно погашаются при расчете выпуска для экономики в целом.

72. Трактовка сельскохозяйственных услуг в странах, переходящих к рыночной экономике, также заслуживает некоторых пояснений. В течение последних 20 лет методология в отношении сельскохозяйственных услуг, принятая Постоянной комиссией СЭВ по статистике, постепенно сближалась со стандартами Организации Объединенных Наций, изложенными в СНС. Однако на практике многие страны с централизованно планируемой экономикой не применяли руководство СЭВ. Фактически из-за различий в организации оказания этих услуг страны, переходящие к рыночной экономике, использовали различные трактовки этих услуг, влиявшие на сравнимость их выпуска и добавленной стоимости. Практика стран варьировалась от исключения сельскохозяйственных услуг из измерения выпуска сельского хозяйства до включения лишь отдельных сельскохозяйственных услуг. Были также различия между странами в отнесении сельскохозяйственных услуг к статьям использования.

73. В СНС выпуск сельского хозяйства включает сельскохозяйственные услуги, предоставляемые на договорной или платной основе. Они описаны в МСОК (3-й пересмотренный вариант) в статье "Сельскохозяйственные услуги и услуги в области животноводства, кроме ветеринарных услуг". В сельскохозяйственные услуги включены такие услуги, как предоставление сельскохозяйственных машин с водителями, услуги по стимулированию выращивания сельскохозяйственных культур и защите урожая от болезней и насекомых-вредителей, уборка урожая, подготовка к сбыту на рынке, включая очистку, сушку и упаковку, ландшафтное планирование, связанное с посадками, и т. д.

74. Некоторые из этих видов деятельности выполняются во многих странах, переходящих к рыночной экономике, обычными хозяйствами как составная часть процесса производства сельскохозяйственной продукции. В этом случае их следует рассматривать как вспомогательную деятельность, для которой выпуск не определяется. Однако, если сельскохозяйственные услуги предоставляются на договорной основе, их следует включать в выпуск сельского хозяйства. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, последние обычно включают посев и опрыскивание с самолетов, искусственное осеменение, обследование состояния стада и т. д. Сельскохозяйственные услуги в странах, переходящих к рыночной экономике, например управление ирригационными системами для сельскохозяйственных целей, услуги контрольных станций и т. д., часто предоставляются также бесплатно государственными бюджетными организациями. Выпуск этих услуг должен включаться при измерении выпуска сельского хозяйства. Поскольку такие услуги являются нерыночными, он должен оцениваться по затратам и относиться к расходам на конечное потребление государственного управления, а не к промежуточному потреблению производителей сельскохозяйственной продукции, получающих выгоду от этих услуг.

75. Следует отметить, что, в то время как основная часть выпуска сельского хозяйства должна быть учтена в счете производства нефинансовых предприятий или домашних хозяйств, нерыночный выпуск сельскохозяйственных услуг должен учитываться в счете производства государственного управления. Учитывая некоторые особенности измерения и распределения выпуска сельскохозяйственных услуг, возможно, было бы целесообразным составлять отдельный счет производства для сельскохозяйственных услуг.

76. Выпуск сельского хозяйства оценивается в соответствии с общими принципами, обсуждавшимися выше. В общем виде он рассчитывается как сумма продаж, изменения запасов готовой, но не проданной продукции и изменения незавершенного производства. В условиях

высокой инфляции важно устранять холдинговую (инвентарную) прибыль из расчетов изменения запасов готовой продукции и незавершенного производства.

77. В сельском хозяйстве существенным является исчисление изменения незавершенного производства. Страны с централизованно планируемой в прошлом экономикой накопили некоторый опыт в этой области. Однако, оценка этого потока в условиях высокой инфляции может вызывать некоторые проблемы. В целом изменение незавершенного производства может рассчитываться как разница между добавлениями к незавершенному производству в течение отчетного периода, оцененными в ценах, существовавших на момент этих добавлений, за вычетом изъятий в том же периоде, оцененных в ценах, существовавших на момент изъятий. Желательно рассчитывать изменение незавершенного производства поквартально и получать данные за год путем суммирования квартальных итогов. В бухгалтерском учете, откуда берутся исходные данные для измерения незавершенного производства, они обычно оцениваются по себестоимости. Однако СНС рекомендует оценивать незавершенное производство в ценах, включающих соответствующую часть прибыли. Чтобы получить такую оценку незавершенного производства, предлагается использовать отношение прибыли к себестоимости готовой продукции. На практике расчет изменения незавершенного производства придется производить на основе упрощенного подхода, то есть как разницу между стоимостью незавершенного производства на конец и на начало отчетного периода, оцененного в средних ценах этого периода. Метод оценки запасов материальных оборотных средств в средних ценах периода описан в главе II (раздел А.3).

2. Выпуск строительства и трактовка капитального ремонта

78. Выпуск строительства представляет собой объем строительных работ, работ по реконструкции зданий и сооружений, выполняемых как на договорной основе, так и собственными силами (хозяйственным способом). Он, в частности, включает:

- a) стоимость строительно-монтажных работ;
- b) стоимость геологоразведочных и буровых работ;
- c) стоимость проектно-изыскательских работ, относящихся к конкретным строительным объектам;
- d) стоимость ирригационных и мелиоративных работ; стоимость работ по улучшению земли;
- e) капитальный ремонт зданий и сооружений;
- f) текущий ремонт зданий, выполняемый на договорной основе;
- g) стоимость жилищ, построенных собственными силами.

79. Важно отметить, что при расчете выпуска строительства стоимость работ, выполняемых субподрядчиком для генерального подрядчика, учитывается как промежуточное потребление генерального подрядчика. Эта трактовка отличается от применявшейся в прошлом практики БНХ, когда услуги субподрядчиков и подрядчиков консолидировались; это, однако, не затрагивает добавленную стоимость. Исходя из опыта внедрения СНС, предполагается, что эта консолидация должна быть четко выполнена. Поэтому на практике легче применять рекомендации СНС, чем следовать практике прошлой БНХ.

80. Капитальный ремонт в СНС рассматривается в пунктах 10.45—10.50. В отношении трактовки ремонта, следует отметить, что отрасль "строительство" охватывает, в принципе, новое строительство, капитальный ремонт и текущий ремонт. Капитальный ремонт рассматривается как выпуск строительства и часть накопления; текущий ремонт должен рассматриваться как выпуск строительства и промежуточное потребление. Применяя рекомендации СНС по этому вопросу,

следует учитывать, что в странах, переходящих к рыночной экономике, текущий ремонт часто выполняется в качестве вспомогательной деятельности владельцами здания и других активов, требующих ремонта.

81. В некоторых странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой нормы амортизации, официально установленные правительством, включают отчисления на капитальный ремонт. В других странах установленные нормы амортизации не содержат в явной форме отчислений на капитальный ремонт, но в неявном виде они все же могут быть включены. С другой стороны, есть свидетельства того, что в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, в бухгалтерском учете устранено различие между текущим и капитальным ремонтом; в этих странах весь ремонт рассматривается как текущий и включается в издержки производства. Например, правительство Российской Федерации в 1991 году приняло решение включать затраты на все виды ремонта в производственные издержки, и это решение до сих пор действует. В таких случаях необходимо выделить затраты на капитальный ремонт из промежуточного потребления и направить их в накопление. Такая переадресовка затрат на капитальный ремонт в валовое накопление основного капитала должна также привести к корректировке потребления основного капитала, поскольку затраты на капитальный ремонт, включаемые в валовое накопление основного капитала, должны амортизироваться. С другой стороны, в некоторых странах, таких как Венгрия, в бухгалтерском учете капитальный ремонт учитывается отдельно, и в этих случаях нет необходимости применения специального подхода.

82. Некоторым странам, переходящим к рыночной экономике, которые недавно произвели переоценку основных фондов, легче рассчитывать потребление основного капитала. С помощью метода непрерывной инвентаризации на основе годовых данных о валовом накоплении основного капитала и изменениях цен они смогут рассчитать условные нормы амортизации, сопоставляя самые поздние оценки наличия основных фондов с предыдущими. Пользователи официальных данных об оценке наличия основных фондов, даже полученных с помощью их переоценки, должны, однако, иметь в виду, что официальные оценки могут не обязательно совпадать с оценками основных фондов, рекомендованными в СНС.

3. Расчет и распределение выпуска науки и научного обслуживания

83. В странах, переходящих к рыночной экономике, единицы, занятые научно-исследовательской и экспериментальной деятельностью, могут быть объединены в следующие группы:

- a) бюджетные единицы, принадлежащие государству или контролируемые им;
- b) самофинансирующиеся единицы, принадлежащие государству или контролируемые им;
- c) негосударственные учреждения;
- d) заведения предприятий или организаций, занимающихся другой основной деятельностью.

84. Кроме того, научно-исследовательские услуги могут производиться в качестве вторичного выпуска заведениями (предприятиями), для которых эта деятельность не является основной.

85. Выпуск бюджетных единиц, затраты которых финансируются преимущественно за счет поступлений из государственного бюджета, должен оцениваться по затратам, включая потребление основного капитала. Выпуск этих единиц за вычетом продаж по экономически не обоснованным ценам должен быть отнесен к расходам на конечное потребление государственного управления.

86. Выпуск самофинансирующихся единиц, принадлежащих государству, должен оцениваться в ценах производителей и относиться к промежуточному потреблению единиц, приобретающих эти услуги. Как отмечалось выше, важно проводить различие между так называемыми псевдо- и

реально самофинансирующимися единицами; в первом случае выпуск должен приниматься равным затратам и относиться к расходам на конечное потребление государственного управления. Выпуск негосударственных учреждений является рыночным и должен оцениваться соответственно. Некоторые единицы, занятые научно-исследовательской деятельностью, могут иметь статус некоммерческих юридических лиц, но на практике они могут продавать свою продукцию на рынке. Такой выпуск должен оцениваться в основных ценах или ценах производителей.

87. Научно-исследовательские заведения предприятий, занимающихся другой основной деятельностью, например научные единицы промышленных предприятий, могут быть выделены в качестве отдельных заведений, если они продают свои услуги или предоставляют их другим заведениям того же предприятия. Если они продаются другим предприятиям, то их выпуск должен оцениваться в основных ценах или ценах производителей и включаться в промежуточное потребление предприятий, приобретающих эти услуги. Если же они предоставляются другим заведениям того же предприятия, то по причинам практического характера их выпуск следует принять равным затратам и при его распределении могут понадобиться некоторые условные допущения, если предприятие состоит из нескольких заведений.

88. Научно-исследовательские услуги, представляющие собой вторичный выпуск заведений, занимающихся другой основной деятельностью, как правило, являются рыночными. Их выпуск относится к пользователям вместе с основным выпуском заведения. Однако в некоторых случаях при составлении межотраслевого баланса по принципу "продукт на продукт" будет необходимо перераспределить вторичный выпуск и отнести его не в отрасль, где он был произведен, а в отрасль, к которой он принадлежит по своим характеристикам.

89. Следует отметить, что некоторые научно-исследовательские учреждения могут разрешать другим производителям использовать результаты их исследований путем продажи патентов и лицензий. Патент рассматривается как произведенный нематериальный актив. Однако платежи за них рассматриваются как платежи за услуги, предоставляемые владельцем (СНС, пункты 6.146, 10.8 и 10.130).

90. Следует отметить, что в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, таких как Российская Федерация и другие страны — члены СНГ, часть затрат предприятий на научно-исследовательские работы частично финансируется из централизованных фондов, управляемых министерствами, и не включаются в издержки производства, являющиеся основой для расчета промежуточного потребления. Фонды министерств для финансирования научно-исследовательских работ создаются с помощью отчислений предприятий в эти фонды. Централизация средств на научно-исследовательские работы производится, чтобы стимулировать научную деятельность предприятий и более равномерно распределить эту деятельность между различными типами выпуска и производителей. Хотя отчисления учитываются как часть издержек производства, они не могут рассматриваться как фактические расходы на научно-исследовательские работы. Поэтому нужны специальные корректировки промежуточного потребления, с тем чтобы учесть фактические затраты на научные исследования, финансируемые из централизованных фондов министерств. Отчеты централизованных фондов министерств, финансирующих научно-исследовательские работы, представляются министерствам и могут быть использованы для получения необходимых данных. С другой стороны, отчисления предприятий должны рассматриваться или как другие налоги на производство, или как другие трансферты, и поток от централизованных фондов предприятиям должен соответственно учитываться как другие субсидии на производство или как другие трансферты. Выбор между этими вариантами влияет на распределение первичных доходов между секторами. Учитывая цель этой операции, второй вариант, то есть трактовка таких потоков как других текущих трансфертов, может быть предпочтительнее.

4. Оценка выпуска услуг жилищного хозяйства

91. В принципе, выпуск услуг жилищного хозяйства может быть рассчитан путем умножения числа жилищ (классифицированных по категориям) на соответствующую величину квартирной платы. Этот метод, однако, не учитывает разнообразия институциональных условий,

существующих в жилищном хозяйстве во многих странах, переходящих к рыночным условиям. Жилищные услуги были в прошлом и все еще остаются субсидируемой деятельностью во многих странах, переходящих к рыночной экономике. В прошлом проблема оценки услуг жилищного хозяйства была менее существенной, поскольку они рассматривались как результат деятельности в сфере нематериальных услуг. Эта проблема возникала у тех стран, которые участвовали в Программе международных сопоставлений или рассчитывали показатель общего объема потребления населения. В первом случае потребление услуг домашнего хозяйства оценивалось на уровне затрат, а в последнем случае методы оценки в странах были различными. СНС-93 обеспечивает общую концептуальную основу для оценки субсидируемой деятельности, и она применима также к жилищным услугам. Тем не менее, ввиду важности этих услуг, могут быть полезными некоторые дополнительные пояснения.

92. Оценка выпуска жилищных услуг в странах, переходящих к рыночной экономике, в значительной мере зависит от того, как организовано производство, финансирование и предоставление этих услуг пользователям. В этом отношении между странами, переходящими к рыночной экономике, и даже внутри каждой страны существует большое разнообразие. Например, по оценкам Всемирного банка, в бывшей Чехословакии в 1988 году 25 процентов всех жилищ принадлежали государству, 20 процентов были кооперативными, 46 процентов — частными и около 9 процентов принадлежали предприятиям. Ниже поясняются различия в трактовке, зависящие от принадлежности жилищ а) местной администрации, б) предприятиям, организациям или государственным учреждениям, в) кооперативам, г) частным владельцам или е) владельцам жилищ, проживающих в них.

93. В большинстве стран, переходящих к рыночной экономике, квартирная плата за жилье, принадлежащее местной администрации, покрывает 30—40 процентов затрат на его содержание. Есть основания полагать, что в ближайшем будущем этот процент значительно возрастет, и в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, есть уже свидетельства этого. В этом случае такое жилищное хозяйство следует рассматривать как рыночного производителя и относить его к нефинансовым предприятиям. Его выпуск желательно оценивать в основных ценах (или в качестве альтернативы в ценах производителей); потребление этих услуг приравнивается к фактической квартирной плате за них. Оценка в основных ценах предполагает добавление субсидий к квартирной плате. Такая оценка обеспечит более реалистичное измерение добавленной стоимости в секторе. Чтобы проиллюстрировать это, в таблице 1.11 приведен числовой пример, в котором затраты на содержание жилья приняты за 80, в том числе промежуточное потребление — 30, оплата труда — 45 и потребление основного капитала — 5; квартирная плата равна 40, и, следовательно, субсидии составляют 40. Оценка в основных ценах выпуска равна 80, добавленной стоимости — 50; в ценах производителей выпуск составляет 40, а добавленная стоимость — 10. Таким образом, в ценах производителей нет разницы между оценкой выпуска и потребления услуг, в то время как в случае оценки в основных ценах такая разница возникает и следует добавить налоги на продукты (за вычетом субсидий), чтобы получить ВВП в рыночных ценах, как пояснялось выше (раздел А.2).

94. В некоторых странах жильцы, проживающие в государственных жилищах, платят фактически символическую квартирную плату. Например, в Китае большинство людей, проживающих в государственных жилищах, платят лишь одну десятую от затрат на их содержание, текущий ремонт и амортизацию (см. Всемирный банк, доклад "Китай, система статистики в переходный период", 1992 год). При таких условиях жилищные услуги следует рассматривать как нерыночные услуги, и их выпуск следует оценивать на уровне затрат. Фактическую квартирную плату, уплачиваемую жильцами, следует относить к расходам на конечное потребление домашних хозяйств, а разницу между выпуском, оцененным по затратам, и фактической квартирной платой следует рассматривать как расходы на конечное потребление государственного управления. В фактическое конечное потребление домашних хозяйств, однако, должна быть включена полная стоимость жилищных услуг. Это осуществляется с помощью показателя социальных трансфертов в натуральной форме от государственного управления домашним хозяйствам.

Таблица 1.11. Числовой пример оценки услуг жилищного хозяйства в основных ценах и в ценах производителей

	Оценка в основных ценах	Оценка в ценах производителей
1. Выпуск	80	40
2. Промежуточное потребление	30	30
3. Валовая добавленная стоимость	50	10
4. Потребление основного капитала	5	5
5. Оплата труда	45	45
6. Налоги на продукты за вычетом субсидий на продукты	0	-40
7. Прибыль	0	0

95. В Венгрии услуги государственного жилищного хозяйства рассматриваются как нерыночные и оцениваются по затратам. Квартирная плата, уплачиваемая жильцами, которая остается низкой, рассматривается как продажа услуг по экономически незначимым ценам. Эти платежи вычитаются при определении расходов на конечное потребление государственного управления.

96. Другой случай имеет место, когда жилье принадлежит предприятиям. Если в этом случае квартирная плата является символической, производители жилищных услуг должны рассматриваться как нерыночные, и их выпуск должен оцениваться по затратам. Трактовка жилищных услуг в этом случае должна быть аналогичной трактовке социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам, то есть выделяются условные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, что будет пояснено в главе IV (раздел С.2).

97. Жилищное хозяйство, принадлежащее кооперативам, должно рассматриваться как рыночный производитель, и его выпуск должен оцениваться в основных ценах или ценах производителей. Кооперативы должны быть отнесены к сектору нефинансовых предприятий.

98. Выпуск услуг частного жилья, сдаваемого внаем, принимается равным фактически взимаемой квартирной плате. Число таких жилищ в странах, переходящих к рыночной экономике, постоянно растет по мере приватизации государственной собственности.

99. Если жилищное хозяйство принадлежит бюджетным организациям, например, министерству финансов, оно должно относиться к сектору государственного управления и рассматриваться как производитель нерыночных услуг, потому что квартирная плата, уплачиваемая жильцами, покрывает лишь небольшую часть затрат. В этом случае квартирная плата будет учтена как расходы на конечное потребление домашних хозяйств, а разница будет отражена как расходы на конечное потребление государственного управления. Если же такое жилищное хозяйство предоставляет рыночные услуги, его следует относить к сектору нефинансовых корпораций и оценивать в основных ценах (или в ценах производителей).

100. Наконец, услуги по проживанию в собственном жилище должны оцениваться по плате за подобные жилища. Однако на практике применение такого подхода может столкнуться с трудностями. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, значительная часть жилищ, занимаемых их владельцами, расположена в сельских или пригородных районах, поэтому для их условной оценки трудно подобрать подходящую рыночную квартирную плату. В этом случае следует использовать оценку по затратам. При расчете стоимости услуг по проживанию в собственном жилище нужно учесть потребление основного капитала, затраты на текущий ремонт, страхование и налоги на здания.

101. Условно исчисленная стоимость услуг по проживанию в собственном жилище, в принципе, включает услуги, связанные с содержанием загородных домов (например, дач в Российской Федерации), независимо от срока проживания в них. В качестве иллюстрации в таблице 1.12 показан счет производства жилищного хозяйства для Российской Федерации за 1994 год.

Таблица 1.12. Счет производства жилищного хозяйства по Российской Федерации за 1994 год (трлн. рублей)

Использование		Ресурсы	
Промежуточное потребление	6,3	Выпуск в основных ценах	19,2
в том числе		в том числе	
Государственный жилищный фонд . . .	2,2	Государственный жилищный фонд . . .	5,2
Жилищные кооперативы	0,1	Жилищные кооперативы	0,2
Жилищный фонд предприятий	3,7	Жилищный фонд предприятий	9,8
Жилища в частном владении	0,3	Жилища в частном владении	4,0
Валовая добавленная стоимость	12,9		
в том числе:			
Государственный жилищный фонд . . .	3,0		
Жилищные кооперативы	0,1		
Жилищный фонд предприятий	6,1		
Жилища в частном владении	3,7		

102. Важно отметить, что процесс приватизации жилья (см. главу V, раздел А.2), происходящий в странах, переходящих к рыночной экономике, привел к распространению агентств по операциям с недвижимым имуществом, занятых покупкой и продажей как существующих, так и новых квартир и домов, находящихся в собственности населения. Эти агентства практически отсутствовали в странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой, и поэтому в БНХ их деятельность не упоминается. Поскольку в новых условиях эта деятельность становится все более значимой в денежном выражении, важно определять выпуск этих агентств. Их выпуск может состоять из ряда компонентов, таких как вознаграждения посредникам за организацию продаж и покупок недвижимости, сборы при закладе, страховании, оценке и т. д.

103. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, является обычной практика, когда бюджетная единица, занятая производством нерыночных услуг, сдает часть своих помещений (или оборудование) внаем для получения дополнительного дохода. Желательно выделять эту деятельность в качестве отдельного рыночного заведения. В этом случае выпуск такой деятельности будет относиться к отрасли, производящей услуги по сдаче помещений внаем, и будет приниматься равным плате за них. Если, однако, выделение заведения невозможно, эта плата должна рассматриваться как вторичный рыночный выпуск основного заведения.

5. Оценка и распределение выпуска услуг здравоохранения

104. Некоторые пояснения могут быть полезными в отношении измерения и распределения выпуска услуг здравоохранения, которые предоставляются все еще таким образом, который преобладал в прошлом, но в то же время появляются новые системы услуг здравоохранения, весьма отличающиеся от тех, что были раньше. Приведенные ниже пояснения относятся к выпуску услуг здравоохранения; однако они тесно связаны с некоторыми деталями отражения социальных трансфертов, приведенными в главе IV (особенно в разделах В и С).

105. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, существует развитая система государственного здравоохранения, которая предоставляет медицинские услуги бесплатно и издержки которой финансируются за счет поступлений из государственного бюджета. В то же время государственные учреждения здравоохранения все чаще начинают брать с пациентов плату

за некоторые услуги, например, за лучшее обслуживание в больницах и т. п. Эта плата представляет собой продажу услуг по экономически незначимым ценам или вторичный рыночный выпуск в зависимости от того, являются ли взимаемые цены символическими или рыночными. Так, выпуск государственных медицинских учреждений принимается равным затратам, включая условно исчисленное потребление основного капитала. Продажи вторичного рыночного выпуска должны вычитаться из всех затрат, чтобы получить нерыночный выпуск, относящийся к расходам на конечное потребление государственного управления. На следующей стадии эти нерыночные услуги будут показаны как социальные трансферты в натуральной форме от государственного управления домашним хозяйствам, чтобы получить скорректированный располагаемый доход и фактическое конечное потребление домашних хозяйств. В некоторых случаях можно выделить рыночные заведения из бюджетных единиц и оценить их выпуск в фактических ценах, полученных за их услуги. Это относится к некоторым бюджетным больницам, которые могут иметь отдельные рыночные подразделения.

106. Доля выпуска рыночных учреждений здравоохранения, как государственных, так и негосударственных, в странах, переходящих к рыночной экономике, растет. Выпуск этих учреждений равен плате за их услуги. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, платежи производятся, главным образом, домашними хозяйствами, предприятиями от их имени и во все больших масштабах государством в случае обязательных взносов. Что касается платежей, которые производятся непосредственно домашними хозяйствами, то они прямо относятся к расходам на конечное потребление домашних хозяйств. Если платежи производятся предприятиями, их следует рассматривать как взносы в программы социального страхования без образования фондов. Это подразумевает, что фактические платежи должны рассматриваться как социальные пособия, которым соответствуют условно исчисленные взносы на социальное страхование. Последние выплачиваются домашними хозяйствами и получают ими в составе оплаты труда. Условно исчисленным взносам на социальное страхование и социальным пособиям должны соответствовать платежи домашних хозяйств за услуги. В случае обязательного медицинского страхования платежи следует рассматривать как социальные пособия, и нет необходимости рассчитывать условно исчисленные взносы на социальное страхование без образования фондов.

107. Существует и другой вариант, когда за отдельные услуги здравоохранения платят частично домашние хозяйства, а часть платежей идет из фонда социального обеспечения. Такие условия имеют место во многих странах, переходящих к рыночной экономике, при финансировании затрат санаториев, домов отдыха и т. п. В этом случае часть выпуска услуг относится к расходам на конечное потребление домашних хозяйств, а та часть, которая финансируется из фонда социального страхования, относится сначала к расходам на конечное потребление государственного управления, затем к социальным трансфертам в натуральной форме домашним хозяйствам и, наконец, учитывается как фактическое конечное потребление домашних хозяйств. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, расходы на содержание санаториев финансируются из средств профсоюзов. В этом случае трактовка аналогична: то есть часть стоимости услуг, оплачиваемая домашними хозяйствами, рассматривается как расходы на конечное потребление домашних хозяйств, платежи из средств профсоюзов — как расходы на конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, а затем они учитываются как социальные трансферты в натуральной форме домашним хозяйствам.

108. Для иллюстрации вышесказанного в таблице 1.13 показан счет производства услуг государственного здравоохранения для Российской Федерации за 1994 год.

Таблица 1.13. Счет производства услуг государственного здравоохранения по Российской Федерации за 1994 год (трлн. рублей)

Промежуточное потребление	7 388	Итого выпуск	15 850
Потребление основного капитала	1 673		
Чистая добавленная стоимость	6 789		

II. КОНЦЕПЦИИ СНС В РАСШИРЕННОМ АНАЛИЗЕ ЗАТРАТ—ВЫПУСКА

109. В настоящей главе рассматриваются концепции анализа производства и их измерение в расширенной форме. Этот анализ базируется на таблицах ресурсов и использования (ТРИ), которые лежат в основе таблиц затрат—выпуска СНС, а также на так называемых счетах активов СНС, которые включают данные о запасах произведенных и произведенных нефинансовых активов и их изменении, а также о валовом накоплении. Таблицы затрат—выпуска подробно описываются в главе XV СНС (особенно в таблице 15.1), а счета активов представлены в главе II СНС (таблица 2.7 и пункты 2.232—2.234). Расширенная концептуальная основа разработки таблиц затрат—выпуска включает не только данные о выпуске, промежуточном потреблении и добавленной стоимости в счетах производства, но и данные о конечном использовании на потребление, накопление и чистый экспорт. Расширенный вариант таблиц затрат—выпуска с включением счетов активов дает возможность не только представить данные о накоплении, которые традиционно используются как часть анализа затрат—выпуска, но и показать, как накопление капитала дополняет данные о запасах произведенных и произведенных нефинансовых активов. Используя данные о запасах, представленные в настоящей главе, можно расширить статический анализ затрат—выпуска до динамического.

110. Таблицы ресурсов и использования, рассматриваемые в данной главе, схожи с тем инструментом (материальный баланс), который широко использовался в странах с централизованно планируемой экономикой в прошлом и включал в качестве дополнительных таблиц балансы основных фондов (то есть некоторые элементы счетов активов). Поэтому специалисты в области национального счетоводства в странах с переходной экономикой имеют значительный опыт в составлении данных, которые здесь обсуждаются. Вместе с тем они должны иметь представление о тех изменениях, которые были внесены в СНС версии 1993 года, а также о СНС 1993 года по сравнению с предыдущей системой и по сравнению с БНХ, который использовался в странах с переходной экономикой в прошлом. Изменения в концепциях и структуре, в рамках которой они определяются, вызывают, соответственно, и изменения в анализе.

111. Причиной некоторых модификаций в концепциях и базирующемся на них анализе являются два основных новшества в СНС. Первое предусматривает введение счетов активов и точное определение так называемой границы активов, которая включает не только произведенные активы, используемые в производстве, но также и произведенные и особенно природные активы. Этот вопрос рассматривается ниже. Вторым новшеством является введение альтернативной концепции потребления, называемой фактическим потреблением домашних хозяйств, в которое включается не только потребление домашних хозяйств, за которое они платят, но и потребление ими так называемых индивидуальных товаров и услуг, за которые платит государство (или некоммерческие учреждения, обслуживающие домашние хозяйства). Последний момент освещается в главе IV, в которой идет речь о социальных пособиях, предоставляемых государством, а также предприятиями (разделы В и С).

112. Настоящая глава делится на три раздела: раздел А, описывающий счета активов, в котором говорится о концепциях и методах измерения в странах с переходной экономикой накопления капитала, изменения запасов материальных оборотных средств и других концепциях капитала; раздел В, в котором обсуждаются концепция расходов на потребление и новые концепции фактического потребления и его измерения в практике стран с переходной экономикой; и, наконец, раздел С, в котором содержится детализация концепций и практики измерения экспорта и импорта.

А. Вопросы составления счетов активов

113. В данном разделе освещаются основные категории счета операций с капиталом и счетов активов, а именно валовое накопление основного капитала, изменение запасов материальных оборотных фондов, приобретение ценностей, за вычетом выбытия, произведенные нефинансовые активы, а также капитальные трансферты. Первые четыре категории капитальных затрат являются основными рубриками более детальной классификации, которая представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1. Классификация расходов капитала

P.5	Валовое накопление капитала
P.51	Валовое накопление основного капитала (приобретение минус выбытие)
P.511	Валовое накопление основного капитала (материальные основные фонды)
P.512	Валовое накопление основного капитала (нематериальные основные фонды)
P.513	Добавления к стоимости произведенных нефинансовых активов (улучшение качества земли и других произведенных активов, расходы по передаче прав собственности произведенных нефинансовых активов)
P.52	Изменение запасов материальных оборотных фондов
P.53	Приобретение (минус выбытие) ценностей
K.	Приобретение (минус выбытие) произведенных нефинансовых активов
K.21	Земля, полезные ископаемые (материальные активы)
K.22	Другие нематериальные активы (патенты, лицензии и т. п.)

114. Счета активов в версии СНС 1993 года могут быть весьма подходящими для применения в странах с переходной экономикой не только потому, что они играют значительную роль в расширенном анализе затрат—выпуска, но и потому, что их составление может базироваться на прошлом опыте стран с бывшей централизованно планируемой экономикой, когда они составляли балансы основных фондов в рамках БНХ. Таким образом, вполне возможно, что в обозримом будущем большинство стран с переходной экономикой смогут составлять эти счета для произведенных активов. Некоторые страны смогут уже в ближайшее время расширить охват также и некоторых категорий произведенных нефинансовых активов, как, например, материальные произведенные активы, такие как земля и минеральные ресурсы, или даже нематериальные произведенные активы. Недавно, например, Министерством финансов Российской Федерации выпущены инструкции по бухгалтерскому учету, в которых ясно определены процедуры учета запасов и потоков произведенных нематериальных активов, таких как патенты, лицензии, "гудвиллы" и т. п.

115. Учитывая опыт стран, имевших ранее централизованно планирующую экономику, по разработке подобных статистических данных в рамках БНХ, предлагается, чтобы страны с переходной экономикой составляли счета активов для экономики в целом, начиная со счетов произведенных активов. На более позднем этапе можно было бы начать составление счетов произведенных активов, хотя бы для важных природных ресурсов, таких как полезные ископаемые и лес. Такой переход к составлению счетов для природных ресурсов смог бы быть началом составления счетов-сателлитов по окружающей среде. Еще на более позднем этапе можно было бы трансформировать счета активов в счета накопления и балансы активов и пассивов по секторам, в которые могли бы быть включены финансовые активы и пассивы. Такое расширение счетов в меньшей степени относилось бы к расширенному анализу затрат—выпуска, о котором идет речь в данной главе, но было бы очень полезным при анализе результатов приватизации и связанных с этим вопросов, которые рассматриваются в главе V (раздел А).

116. Номинальная холдинговая прибыль/потери, связанные с произведенными и произведенными активами (К.11), которые являются важным элементом счетов активов (таблица 2.7 в СНС), не рассматриваются в данном Руководстве, но о них говорится в Руководстве, подготовленном ОЭСР, где речь идет о составлении национальных счетов в условиях инфляции^{2/}. Холдинговая прибыль/потери рассчитываются как разница между денежной стоимостью активов на конец учетного периода и их денежной стоимостью на начало этого периода, за исключением

любых качественных или количественных изменений в активах (пункт 12.69 СНС). Измерение номинальной холдинговой прибыли/потерь особенно важно в условиях высокой инфляции, когда величина переоценки активов в денежном выражении может быть такой же или более значимой, чем валовое накопление капитала, или другие изменения объемов активов. Для получения величины стоимости запасов основных (произведенных) фондов в текущих восстановительных ценах, а не в исторических ценах, как это делалось в практике составления БНХ в прошлом, можно использовать данные переоценки основных фондов, которая периодически проводится в некоторых странах. Например, последняя переоценка запасов основных фондов в Российской Федерации проводилась в 1992 году, а следующая запланирована на 1994 год. В некоторых случаях данные таких переоценок можно использовать только после тщательного определения того, насколько точно они отражают фактические изменения цен активов. В других случаях, когда отсутствует прямая информация о запасах основных фондов и нет возможности опираться на данные их переоценки, можно прибегнуть к методу непрерывной инвентаризации, при котором используются данные о валовом накоплении основных фондов, нормах амортизации и изменении цен. В этом отношении обнадеживает практический опыт применения такого метода в бывшей Германской Демократической Республике. Более подробно с ним можно ознакомиться в указанном выше Руководстве ОЭСР.

Таблица 2.2. Два примера, показывающие ежегодные изменения материальных оборотных средств и их оценку

	Количество			Стоимость		
	Выпуск (+) или продажа фондов (-)	Запасы мат. об. фондов на конец периода	Цена	Выпуск (+) или продажа фондов (-)	Запасы мат. об. фондов на конец периода	Холдингов. прибыль (+) или убытки (-)
Пример 1						
Период 0		0			0	
Период 1	100	100	5	500	500	
Период 2	-100	0	8	-800	0	300
Пример 2						
Период 0		0			0	
Период 1	100	100	5	500	500	
Период 2	-90	10	8	-720	80	300

1. Валовое накопление основного капитала

117. "Валовое накопление основного капитала измеряется стоимостью приобретенных производителем (за вычетом выбытия) основных фондов в течение отчетного периода плюс некоторые добавления к стоимости непроектированных активов, реализованных в ходе производственной деятельности институциональных единиц" (пункт 10.33 СНС). Таким образом, валовое накопление основного капитала включает стоимость новых или бывших в употреблении существующих средств производства, закупленных или приобретенных посредством бартера, произведенных за собственный счет или полученных резидентами-представителями и другими единицами в стране в отчетном периоде в виде капитальных трансфертов в натуральной форме.

118. Выбытие основных фондов, которое рассматривается как негативное накопление основного капитала, включает: а) стоимость проданных существующих основных фондов; б) стоимость существующих основных фондов, переданных по бартеру, и с) стоимость основных фондов,

переданных в виде трансферта в натуральной форме (см. пункт 10.34 СНС). Выбытие не включает снос зданий и сооружений и ликвидацию других основных фондов. Если стоимость основных фондов перед их ликвидацией превышает амортизированную стоимость активов (пункт 12.33 СНС), разница должна быть отражена по статье прочих изменений в объеме нефинансовых активов, не указанных в других статьях (К.9) (см. пункты 12.41—12.44 СНС). Как следствие этого — капитальные потери ввиду ликвидации существующих фондов не оказывают влияния ни на валовое, ни на чистое накопление основного капитала (так же как они не оказывают влияния на изменение материальных оборотных средств). Следует отметить, что трактовка выбытия основных фондов в СНС в результате их сноса и разрушения отличается от трактовки, которая была в прошлом принята в БНХ, где капитальные потери ввиду ликвидации основных фондов исключались из валовых добавлений к запасам основных фондов для исчисления чистого накопления основных фондов (см. приложение о связи СНС с практикой и концепциями БНХ, которое находится после главы VI).

119. Основные типы основных фондов, включаемые в этот поток, определены в пункте 10.34 СНС. Величина валового накопления основного капитала, в частности, включает:

- a) стоимость капитального ремонта, крупномасштабной модернизации, реконструкции или расширения имеющихся средств производства, которые значительно изменяют характеристики, размер, мощность этих средств производства или увеличивают срок их службы;
- b) стоимость средств производства и услуг, используемых для мелиорации земель или для подготовки их для продуктивного использования (очистка, дренаж, посадки, бурение и т. п.);
- c) прирост стоимости молочного и племенного скота;
- d) расходы, связанные с передачей права собственности на существующие средства производства, землю и другие материальные производственные активы (вознаграждения агентам или адвокатам).

120. Покупка жилых домов домашними хозяйствами включается в валовое накопление основных фондов независимо от того, будут ли эти дома сдаваться в аренду или в них будут проживать сами владельцы. В валовое накопление основного капитала также включается строительство военных сооружений, которые путем конверсии могут использоваться для гражданских целей, а именно аэродромы, доки, дороги, госпитали и т. п.

121. В СНС версии 1993 года предусмотрено расширение показателя валового накопления основного капитала и включение в него также капитальных расходов на нематериальные активы. К ним относятся расходы на разведку месторождений полезных ископаемых, приобретение программных средств, включая базы данных, которые предприятия предполагают использовать более одного года, а также расходы на оригиналы художественных и литературных произведений, реализуемых на рынке независимо от того, произведены они лицами наемного труда или лицами, работающими на себя.

122. Валовое накопление основного капитала посольств, консульств и других дипломатических учреждений относится к валовому накоплению основного капитала страны, которую представляют дипломатические учреждения, а не страны, где они расположены. Величина валового накопления основного капитала международных организаций исключается из величины накопления капитала страны, где они находятся, поскольку международные организации не являются единицами—резидентами этой страны.

123. Незаконченное строительство, в отношении которого происходит изменение прав собственности между производителем и покупателем, относится к накоплению основного капитала покупателя. Считается, что это изменение прав собственности происходит в конце отчетного периода, если контракт на продажу был заключен заранее, или когда происходит операция купли/продажи в отсутствие контракта. Незаконченное строительство хозяйственным способом

относится к валовому накоплению основного капитала. В других случаях, то есть когда контракт на продажу не заключен заранее и изменение прав собственности не произошло, незаконченное строительство относится к изменению материальных оборотных фондов у производителя. За более подробной информацией читатель может обратиться к СНС (пункты 6.74 и 10.110).

124. Крупные строительные объекты, которыми владеют или которые контролируются иностранными компаниями (такие объекты представляли собой довольно обычную форму международной помощи и сотрудничества между странами, имевшими ранее централизованно планируемую экономику), должны учитываться как накопление капитала той страны, где осуществляется строительство, поскольку строительная компания является резидентом этой страны. Добавленная стоимость, создающаяся в таком строительстве, должна включаться в ВВП той страны, где осуществляется строительство. Материалы и оборудование, поставляемые страной-донором, должны показываться как импорт страны-получателя, а их использование должно учитываться, соответственно, как промежуточное потребление и накопление капитала. Импорт оборудования должен быть отражен не только в качестве элемента накопления капитала, но также и в получаемых капитальных трансфертах, поскольку оборудование было поставлено бесплатно или почти бесплатно страной-донором.

125. Важно отметить, что в СНС существуют два вида расходов, связанных с передачей права собственности. Первый касается расходов на операции с существующими произведенными активами. Эти расходы включаются в стоимость приобретенных товаров (то есть когда они добавляются к величине накопления капитала, конечного потребления или экспорта), но исключаются, когда продажа существующих произведенных товаров учитывается как отрицательная величина накопления капитала продавца. Таким образом, операции с существующими произведенными товарами будут влиять на величину ВВП только в той мере, в какой задействованы расходы на передачу права собственности; причиной тому является то, что на стороне ресурсов счета товаров и услуг расходы на передачу права собственности будут считаться как выпуск. На величину валового накопления основных фондов будут влиять не только расходы на передачу права собственности, но также и то, в какой мере товары производственного назначения продаются и используются как потребительские товары или экспортируются. Так, например, когда резидент страны осуществляет продажу существующих основных фондов другому резиденту и когда это не сопровождается трансформацией основных фондов в потребительские товары, величина валового накопления основных фондов на национальном уровне равна величине расходов на передачу права собственности. Если основные фонды трансформируются в потребительские товары или продаются за границу, величина валового накопления основных фондов будет отрицательной и уравнивается положительными величинами расходов на конечное потребление и экспорта. Второй вид расходов, связанных с передачей права собственности, касается операций с землей и другими произведенными нефинансовыми активами. Поскольку, по определению, приобретение (минус выбытие) произведенных нефинансовых активов не может включаться в валовое накопление основного капитала, расходы на передачу права собственности в данном случае показываются отдельной статьей валового накопления основного капитала.

126. Величина валового накопления основного капитала оценивается в ценах покупателя, включая расходы, непосредственно связанные с приобретением активов, такие как расходы на транспорт и установку, вознаграждения архитекторам и другим техническим консультантам, расходы, связанные с подготовкой площадок под строительство, юридические расходы и налоги. Средства производства, произведенные за собственный счет, должны оцениваться, в принципе, в рыночных ценах, однако на практике рыночные цены часто отсутствуют, и поэтому такие средства производства можно оценивать по себестоимости.

2. Потребление основного капитала

127. В счетах СНС [например, в таблице 2.8 интегрированных экономических счетов (ИЭС) или в секторальных счетах, представленных в приложении V Системы] основные потоки показаны как на валовой, так и на чистой основе, то есть до и после вычитания величины потребления основного капитала. Однако на практике оценку основного капитала в восстановительных ценах, как этого

требует СНС, трудно сделать во многих странах с переходной экономикой. По этой причине в переходный период было бы более целесообразным выводить балансирующие статьи на валовой основе. В этой связи, однако, следует заметить, что оценка внутреннего продукта на валовой основе не ограничивает необходимость оценки потребления основного капитала в секторе общего государственного управления, поскольку величина выпуска нерыночных услуг государственными органами обычно принимается равной величине издержек, включая величину потребления основных фондов.

128. Данные о потреблении основного капитала содержатся в статистических отчетах, представляемых предприятиями. Эти данные обычно касаются величины налоговой скидки на амортизацию, исчисляемой предприятиями на основе средних норм амортизации, которые берутся для исторической стоимости запасов основных фондов. Величины этой стоимости необходимо скорректировать для того, чтобы сделать пересчеты по текущей восстановительной стоимости. Условно исчисленные данные о потреблении основного капитала в нерыночных отраслях государственного управления оцениваются статистическими управлениями на основе информации о стоимости запасов основного капитала и средних нормах амортизации. Как говорилось выше, эти данные можно пересчитать по восстановительной стоимости.

129. Данные о потреблении основного капитала имеются во многих балансах БНХ, но все они происходят из баланса основных фондов. Следует помнить, что в СНС в потребление основного капитала, по определению, включаются обычные предсказуемые потери основных фондов. В БНХ нет разбивки потерь на обычные и чрезвычайные. Некоторую помощь в такой разбивке могут оказать записи страховых компаний; величину обычных потерь можно принять равной сумме выплат страховых возмещений.

130. В принципе, для получения оценок потребления основного капитала следует использовать метод непрерывной инвентаризации, как это определено в СНС. Хорошей отправной точкой использования этого метода могут стать переоценки основных фондов, которые периодически проводятся в странах с переходной экономикой.

3. Изменение запасов материальных оборотных фондов

131. Изменение запасов материальных оборотных средств относится а) к запасам материальных оборотных средств, имеющихся в наличии у единиц, которые произвели их до того, как они прошли дальнейшую обработку, были реализованы, поставлены другим единицам или были использованы любыми другими путями, и б) к запасам материальных оборотных фондов, приобретенных у других единиц и предназначенных для промежуточного потребления или перепродажи без дальнейшей обработки (пункты 10.96—10.117 СНС). Отдельные расчеты должны делаться в отношении а) запасов готовых изделий, б) запасов сырья и других товаров промежуточного потребления, с) незавершенного производства и д) запасов продуктов, предназначенных для перепродажи розничными, оптовыми торговцами и др.

132. Изменение запасов материальных оборотных средств касается всех производителей, в том числе производителей нерыночных услуг, предоставляемых органами общего государственного управления (пункты 10.7 и 10.96—10.115 СНС). Сюда включаются, в частности, изменения запасов по следующим позициям:

- а) сырье и материалы;
- б) энергопродукты;
- в) мелкие инструменты и орудия труда;
- д) незавершенное производство, включая часть незавершенного строительства;

- e) скот для забоя, домашняя птица и прочие животные (кроме тех, которые включены в валовое накопление капитала);
- f) семена и фураж;
- g) готовые, но не реализованные товары;
- h) товары для перепродажи.

133. СНС рекомендует оценивать весь прирост запасов и все изъятия материальных оборотных фондов непрерывно по мере того, как они происходят, то есть в ценах, которые имеют место на момент прироста или изъятия. Если используется этот так называемый метод непрерывной инвентаризации, изменение запасов оценивается последовательно с учетом требований, предъявляемых к оценке выпуска (см. главу I, раздел А.2), и эта оценка должна делаться в ценах, которые преваляют на момент производства товаров. Далее можно сделать расчет величины холдинговой прибыли путем вычитания из величины изменения запасов материальных оборотных средств между началом и концом периода величины превышения их прироста над изъятием.

134. Такую трактовку СНС следует иметь в виду при обработке данных, содержащихся в статистических отчетах или в счетах деловой активности. Если в качестве отправной точки для расчета выпуска используются данные о реализации товаров, то следует сделать поправки на величину изменения запасов готовых, но не реализованных товаров. Последняя должна быть оценена таким образом, чтобы величина холдинговой прибыли/убытков была исключена из измерения выпуска. В условиях высокой инфляции величина изменения запасов готовых, но не реализованных товаров должна рассчитываться как разница между стоимостью товаров, которые добавляются к запасам материальных оборотных фондов, оцененных в ценах, имевших место на данный момент, и стоимостью товаров, которые изымаются из запасов материальных оборотных фондов, оцененных в ценах на момент изъятия. Важность определения величины холдинговой прибыли и потерь была проиллюстрирована, когда составлялись данные ВВП по странам СНГ и холдинговая прибыль по запасам материальных оборотных средств за 1992 год по одной из стран СНГ составила почти 40 процентов ВВП.

135. Сказанное выше иллюстрируется в таблице 2.2 на двух простых цифровых примерах. Допустим, что в первом примере 100 единиц продукта оцениваются по цене 5, которая существовала на момент производства этого продукта в период 1, и по цене 8, когда он продавался в период 2. В период 1 величина выпуска составила 500, объем реализации 0, а изменение запасов материальных оборотных фондов 500. Между периодом 1 и периодом 2 стоимость каждой единицы запасов материальных оборотных средств возросла на 3. В общем итоге получится холдинговая прибыль, равная 300, то есть это величина, на которую возросла стоимость запасов материальных оборотных фондов благодаря только лишь изменению цен. В период 2 величина выпуска составила 0, объем реализации 800, а изменение запасов материальных оборотных фондов -800. В конце периода 2, так же как и в начале периода 1, стоимость запасов составила 0. В обоих периодах выпуск = реализация + изменение запасов материальных оборотных фондов.

136. Во втором примере допустим, что в периоде 2 продано только 90 единиц. Выпуск в этом периоде все еще равен 0, объем продаж составит 720 (90×8), а величина изменения запасов будет равной -720. Величина запасов на конец периода 1 составляет 500. Между первым и вторым периодами величина холдинговой прибыли равнялась 300. Величину запасов на конец периода 2 можно рассчитать следующим путем: или как 500 (величина на конец периода 1) + 300 (холдинговая прибыль) - 720 (изменение запасов) = 80 , или как количество единиц, находящихся в запасах на конец периода 2, умноженное на данную цену ($= 10 \times 8$).

137. В предыдущих двух примерах допускается, что выпуск произведен и добавляется к запасам или что выпуск отсутствует, а объем всех продаж изымается из запасов. На практике могут иметь место прирост и изъятия из запасов в течение одного и того же периода, а это вызывает прирост холдинговой прибыли или увеличение убытков. Это иллюстрируется в таблице 2.3, где приводятся

данные по каждому месяцу данного года. Величиной изменения запасов материальных оборотных фондов за весь год является сумма прироста минус сумма изъятий, оцененных в ценах, существующих, соответственно, на момент прироста и изъятия товаров, то есть эта величина составляет -280 . Это значительно отличается от разницы величин объемов запасов на начало и конец года ($500 - 400 = +100$). Разницу между этими величинами можно рассматривать как холдинговую прибыль [$380 = 100 - (-280)$]. Как видно из вышеуказанного простого примера, величина холдинговой прибыли равна величине запасов материальных оборотных фондов на конец предыдущего периода, умноженной на величину прироста (уменьшения) в ценах, имевших место между настоящим и предыдущим периодами. Величину запасов материальных оборотных фондов на конец периода можно рассчитать или как а) запасы на конец предыдущего периода, плюс холдинговая прибыль или потери, плюс прирост запасов, минус изъятия из запасов; или как б) количество в запасах на конец периода, умноженное на цены этого периода. В таблице также показано, каким образом следует обрабатывать информацию, для того чтобы вывести величину изменения запасов материальных оборотных фондов. Прежде всего цифровые данные о запасах делятся на цены, для того чтобы получить величины физического объема. Данные об изменениях физического объема затем рассчитываются по каждому месяцу и переводятся обратно в стоимостные величины умножением на цены.

138. Приведенный в этой таблице пример показывает, что в том случае, когда нет общего изменения физического объема запасов между началом и концом периода, тем не менее может иметь место значительное изменение стоимостного объема запасов по причине прироста запасов или изъятий из них, объемы которых оцениваются в разных ценах в течение периода. Поэтому возрастает величина холдинговой прибыли или убытков, которая становится тем выше, чем выше уровень инфляции. По этой причине важно работать с данными за короткий период времени, скажем, с квартальными или даже ежемесячными данными, как это видно из таблицы.

139. На практике может не оказаться в наличии данных для того, чтобы последовать указанной выше процедуре, и в таком случае можно применить упрощенные методы. Например, данные об изменении запасов материальных оборотных средств можно рассчитать как изменение запасов между концом и началом периода и каждую величину вывести в средних ценах периода; или же можно использовать более сложный метод, если имеются данные об индексах цен по результатам обследований на месячной основе, а также информация о средней стоимости товаров на складах и среднем периоде хранения, что даст возможность сделать примерные расчеты изменения цен в течение периода хранения нереализованных товаров. Эти методы, далее, можно использовать для оценки величины холдинговой прибыли, которую следует исключить из величины выпуска. Например, если средняя величина запасов нереализованных товаров составляла 100, средняя продолжительность хранения три месяца, а среднемесячный индекс цен равнялся 105, то тогда среднее изменение за квартал будет составлять 115, среднее изменение стоимости товаров в течение периода их хранения составит 15, а величина холдинговой прибыли за год будет равной 60 ($= 4 \times 15$).

140. Основываясь на вышесказанном, Статкомитет СНГ предложил следующую формулу:

$$S = S_n \times (I_p/I_{pn}) - S_o \times (I_p/I_{po}),$$

где: S - величина изменения запасов материальных оборотных средств, оцененная в средних ценах отчетного периода; S_n - запасы материальных оборотных средств на конец периода, как это показано в счетах деловой активности; S_o - запасы материальных оборотных средств на начало периода, как это показано в счетах деловой активности; I_p - средний индекс цен товаров, добавляемых к запасам материальных оборотных средств в течение отчетного периода, по сравнению с ценами базового периода; I_{pn} - средний индекс цен товаров, хранящихся на начало периода, по сравнению с ценами базового периода; и I_{po} - средний индекс цен товаров, хранящихся на конец отчетного периода, по сравнению с ценами базового периода.

Таблица 2.3. Пример расчета изменений запасов материальных оборотных фондов с использованием ежемесячных данных

	Количество			Стоимость		
	Добавления (+) или изъятия (-)	Запасы мат. об. фондов на конец периода	Цена	Добавления (+) или изъятия (-)	Запасы мат. об. фондов на конец периода	Холдинг. прибыль (+) или убытки (-)
Декабрь		20	20		400	
Январь	5	25	22	110	550	40
Февраль	-15	10	24	-360	240	50
Март	0	10	25	0	250	10
Апрель	10	20	26	260	520	10
Май	-15	5	28	-420	140	40
Июнь	0	5	30	0	150	10
Июль	40	45	16	640	720	-70
Август	-15	30	18	-270	540	90
Сентябрь	0	30	18	0	540	0
Октябрь	0	30	20	0	600	60
Ноябрь	-10	20	24	-240	480	120
Декабрь	0	20	25	0	500	20
Всего	0		23	-280		380
	(= 55—55)			(-1 010—1 290)		

141. Эта формула основывается на допущении, что данные об индексах цен имеются на ежемесячной основе в относительно детальной разбивке запасов материальных оборотных средств по группам продуктов. Также допускается, что средний период хранения товаров (по основным группам продуктов) определяется с помощью небольших обследований или оценивается на основании консультаций с экспертами. Такая информация необходима для оценки среднего индекса цен товаров, хранящихся на начало периода, по сравнению с ценами базового периода (I_{pn}) и среднего индекса цен товаров, хранящихся на конец отчетного периода, по сравнению с ценами базового периода (I_{po}). Например, если средний период составляет два месяца и включает ноябрь и декабрь, то I_{pn} составит среднюю величину индексов цен на ноябрь и декабрь по сравнению с ценами базового периода, скажем, декабря. Средний индекс цен товаров, добавляемых к запасам в течение отчетного периода (I_p), также рассчитывается относительно уровня цен базового периода (декабрь).

142. Промежуточное потребление должно измеряться в национальных счетах в ценах, которые существовали на момент использования промежуточных товаров в производстве. Однако на практике обычно имеются данные о покупках промежуточных товаров, а не их фактическом использовании в производстве. Поэтому данные о покупках необходимо скорректировать на изменение цен, особенно в странах с переходной экономикой, где уровень инфляции довольно высокий. Если не делать корректировку данных о промежуточном потреблении товаров, а брать их величины в исторических ценах, то тогда добавленная стоимость будет включать холдинговую прибыль по запасам материальных оборотных средств. Например, в Российской Федерации в 1992 году до либерализации цен предприятия накопили значительные запасы промежуточных

товаров по относительно низким ценам; в течение первого квартала 1992 года они использовали эти товары в производстве и оценивали их в своих бухгалтерских счетах в ценах, которые они фактически платили. В результате этого у них получалась значительная прибыль и добавленная стоимость.

143. Скорректированную величину промежуточного потребления можно рассчитать умножением данных о промежуточном потреблении, полученных из отчетов предприятий, на индекс цен, который отражает изменения в ценах на промежуточные товары в течение среднего периода хранения. Индекс цен исчисляется следующим образом (звездочка означает знак умножения):

$$I_p = [\sqrt[n]{I_1 * I_2 * I_3 * \dots * I_n}]^m,$$

где: $m = 12/(C/R)$ и $n = 12 - (m-1)$; и $I_1, I_2, I_3, \dots, I_n$ = цепные месячные индексы цен, рассчитанные для основных групп продуктов промежуточного потребления; m = средний период хранения промежуточных товаров (выраженный в количестве месяцев), рассчитанный для основных групп продуктов промежуточного потребления; n = количество месяцев; C = величина промежуточного потребления по отчетам предприятий по основным группам продуктов промежуточного потребления; и R = среднегодовой запас промежуточных продуктов по основным их группам.

144. Основываясь на указанных выше формулах индексов, количество (n) цепных месячных индексов цен, которые должны включаться в расчеты среднего индекса цен (I_p), определяется средним периодом хранения промежуточных товаров (m). Так, если средний период хранения $m = 2$, то предполагается, что промежуточное потребление в январе включает товары, добавленные к запасам в ноябре. Это означает, что при расчете I_p , то есть среднего индекса цен за период 1, следует принимать во внимание следующие цепные месячные индексы цен: $I_{\text{декабрь, 0/ноябрь, 0}}$, $I_{\text{январь, 1/декабрь, 0}}$, ..., $I_{\text{декабрь, 1/ноябрь, 1}}$. Расчет скорректированной величины промежуточного потребления требует получения данных о запасах промежуточных продуктов, по которым имеются месячные индексы цен, с тем, чтобы можно было рассчитать средний период хранения (R) по каждой группе продуктов. Скорректированная величина промежуточного потребления должна соответствовать компоненту холдинговой прибыли/убытков, который включается в изменение запасов материальных оборотных средств, о чем говорилось выше.

145. Объем выпуска торговых предприятий рассчитывается как объем реализованных товаров за вычетом затрат. Что касается промежуточного потребления, объем реализованных товаров должен базироваться на фактически проданных товарах, а не на товарах, приобретенных в данный период для перепродажи. Эта последняя величина должна быть скорректирована на изменение запасов товаров, предназначенных для перепродажи, и должна быть также оценена в текущих ценах, для того чтобы в объем выпуска торговых предприятий не включалась холдинговая прибыль по товарам, изъятым из запасов. Такая корректировка очень важна для стран с переходной экономикой, где уровень инфляции очень высокий.

146. Оценка изменений объема незавершенного производства аналогична, в принципе, оценке изменений запасов промежуточных товаров. Однако есть некоторые различия. Когда отсутствуют рыночные цены, объем незавершенного производства можно рассчитать путем добавления к затратам расчетной величины прибыли, которая может быть пропорциональной доле затрат, произведенных в отчетном периоде.

147. Приведенные выше примеры не означают что все изменения в стоимости запасов по причине роста цен следует относить за счет холдинговой прибыли, которая должна быть исключена из объема выпуска. Данный подход не может быть применен к такой ситуации, когда, например, запасы на начало года составляют 20 единиц, цена единицы 10, а все продукты изымаются в течение отчетного периода также по цене, равной 10. В последующем запасы опять пополняются на 20 единиц, но уже по цене 15. В этом случае изменение запасов составит

100 ($= -20 \times 10 + 20 \times 15$). Это соответствует величине изменения запасов, рассчитанной как разница между запасами на конец и начало периода, оцененными, соответственно, в ценах 10 и 15. Здесь не будет холдинговой прибыли, несмотря на то что запасы на начало и конец периода оценены по-разному. Это вызвано одним из положений СНС, которое "разрешает включить величину добавленной стоимости, произведенной в условиях одного набора цен, в величину добавленной стоимости, произведенной в условиях сложившихся позже в тот же отчетный период более высоких цен"².

4. Приобретение (минус выбытие) ценностей

148. В СНС сбережения используются для потребления и накопления капитала либо для чистого кредитования или заимствования. Чистое кредитование или заимствование относятся, в основном, к финансовым активам и пассивам. Однако есть некоторые активы, которые являются нефинансовыми, но выступают как средство сохранения стоимости и не используются в производственном процессе. Эти активы называются ценностями.

149. Приобретение ценностей представляет собой покупки (за вычетом выбытия) ювелирных изделий, картин и других дорогих предметов, обладающих способностью сохранять стоимость. СНС определяет ценности как "активы, которые в основном не используются для производства или потребления, которые не утрачивают своих физических свойств со временем при нормальных условиях и приобретаются и держатся для сохранения стоимости" (пункт 10.116). Покупка ценностей может производиться как домашними хозяйствами, так и корпорациями. Такое определение ценностей в СНС версии 1993 года отличается от определения СНС версии 1968 года, согласно которому приобретение (минус выбытие) не показывалось как отдельная статья накопления капитала, а распределялось среди других категорий, например покупки ценностей домашними хозяйствами трактовались как конечное потребление.

150. Есть свидетельства того, что в странах с переходной экономикой операции с ценностями приобретают все более важное значение. Они включают инвестиции частных компаний в дорогие картины, а также покупки золота частными инвесторами. В частности, во многих странах с переходной экономикой получают в настоящее время все большее распространение операции с золотом. В статье газеты "Файнэншл таймс" от 24 февраля 1993 года говорится о том, что в Китае, который за последнее время стал крупнейшим в мире потребителем золота, около 30 процентов его было закуплено частными инвесторами с целью сохранения стоимости. Другой пример касается Российской Федерации, которая является одним из крупнейших в мире производителей золота; правительство России приняло недавно решение продать часть монетарного золота собственным частным инвесторам.

151. Продажа монетарного золота собственным частным инвесторам означает демонетизацию золота, которая отражается в счете других изменений активов (но не в финансовом счете). В то же время покупки демонетизированного золота частными инвесторами—резидентами данной страны будут зарегистрированы в счете операций с капиталом по статье "чистое приобретение ценностей". В 1993 году правительство Российской Федерации разрешило частным банкам покупать часть произведенного золота. Эта операция также должна быть зарегистрирована по статье "чистое приобретение ценностей", так как золотые активы частных банков не рассматриваются по определению СНС как часть монетарного золота; такое золото, таким образом, не является финансовым активом.

5. Приобретение (минус выбытие) непроданных нефинансовых активов

152. Приобретение (минус выбытие) земли представляет собой покупки земли, исключая стоимость находящихся на ней зданий и сооружений. Когда трудно выделить стоимость зданий, купленных вместе с землей, вся операция рассматривается как накопление основных фондов, если точно не известно, что стоимость земли превышает стоимость зданий. В последнем случае вся операция рассматривается как покупка земли.

153. Покупки земли показываются на чистой основе, то есть за вычетом продаж земли. Покупки земли иностранцами считаются покупками, произведенными национальными единицами-резидентами. Из этого следует, что чистая покупка земли, записанная в счете операций с капиталом для всей экономики, будет, по определению, равняться нулю, "за исключением случаев, когда в результате покупки или продажи земли изменяется сама граница экономической территории, например покупка земли правительством иностранного государства, которая увеличивает величину его анклава" (пункт 10.123 СНС). Во многих странах с бывшей централизованно планируемой экономикой и во всех республиках бывшего СССР продажа земли была запрещена. Однако в настоящее время операции с землей становятся все более важными.

154. Покупки других произведенных активов представляют собой приобретение (минус выбытие) материальных, а также нематериальных произведенных активов. Покупки материальных произведенных активов включают приобретение (минус выбытие) залегающих в недрах полезных ископаемых, к которым относятся известные залежи газа, нефти, угля, руды и различных минералов, право собственности на которые переходит от одной институциональной единицы к другой. Приобретение (минус выбытие) нематериальных произведенных активов охватывают патенты, торговые марки, права на концессию и т. п.

6. Трактовка капитальных и периодических потерь

155. Трактовка капитальных потерь была уточнена в СНС версии 1993 года. Валовое накопление основного капитала по определению СНС рассчитывается без вычета потребления основного капитала и без учета потерь чрезвычайного характера, как это делалось в прошлом в практике составления БНХ (см. приложение, касающееся увязки СНС и БНХ).

156. В СНС делается различие между нормальными, или периодическими, и чрезвычайными, или капитальными, потерями основных фондов. Нормальные потери влияют на величину добавленной стоимости или в результате корректировки величины выпуска на негативную величину, или в результате включения потерь в промежуточное потребление либо потребление основного капитала. Потери чрезвычайного характера трактуются в СНС как капитальные потери и таким образом не влияют на величину добавленной стоимости; в зависимости от своего характера они классифицируются как "потери в результате катастроф" (К.7) или как "прочие изменения в объемах нефинансовых активов, не отнесенные к другим категориям" (К.9). Указанная выше трактовка охватывает следующие виды потерь:

- нормальные периодические потери выпускаемой продукции, к которым относятся обычные предсказуемые потери по причине порчи товаров при их хранении и транспортировке или по причине несчастных случаев; такая продукция фактически не считается выпуском, поскольку величина последнего должна быть равной сумме объемов продаж и изменения запасов готовых, но не реализованных товаров;
- нормальные потери промежуточных продуктов, которые, в принципе, включаются в СНС в промежуточное потребление; например, одна часть потерь семян из-за неблагоприятных погодных условий включается в промежуточное потребление, а другая часть включается в материальные затраты;
- нормальные потери основных фондов, которые, например, происходят из-за пожаров или прочих несчастных случаев и включаются в СНС в потребление основного капитала. Так, они влияют на чистую добавленную стоимость. В практике некоторых стран цифровые данные о нормальных потерях основных фондов берутся из записей страховых компаний, и эти величины добавляются к величине налоговых скидок на амортизацию;

- потери основных фондов чрезвычайного характера по причине стихийных бедствий, таких как наводнения и землетрясения, а также крупных аварий на производстве или по причине политических событий; такие потери трактуются как прочие изменения в объеме активов;
- потери запасов материальных оборотных средств чрезвычайного характера регистрируются в СНС так же, как потери основных фондов чрезвычайного характера, то есть они трактуются как прочие изменения в объеме активов;
- потери, связанные с прекращением строительства и регистрируемые как прочие изменения в объеме активов (пункт 12.46 СНС);
- потери, вызванные обычным повреждением основных фондов, в результате чего любая разница между амортизационными отчислениями, включаемыми в потребление основного капитала, и фактическими потерями отражается как прочие изменения в активах.

157. Здесь важно отметить, что сказанное выше не относится к трактовке расходов на поиски полезных ископаемых, которые не принесли результатов. Связанные с этим затраты трактуются как часть валового выпуска, имеющего целью валовое накопление основного капитала; получаемые в результате нематериальные активы со временем постепенно амортизируются.

158. В представленном выше описании говорилось о том, что некоторые виды потерь записываются в СНС в счете прочих изменений в объемах активов. Однако этот счет используется не только для записи потерь, но также и для записи других изменений в активах. Для стран с переходной экономикой особенно характерными могут быть три категории прочих изменений в объемах. Статья К.3 классификации касается появления в экономике непроектированных активов. В случае произведенных активов в эту статью включаются приросты резервов немонетарного золота, появившиеся в экономике в результате демонетизации монетарного золота, а также впервые оцененная на рынке стоимость, например, исторических памятников. К категории появившихся в экономике, за вычетом исчезновения, непроектированных активов относятся новые месторождения полезных ископаемых за вычетом извлеченных полезных ископаемых, а также впервые использованная в экономике земля, которая ранее не была оценена на рынке. Статья К.12 касается изменений в классификации и структуре активов. Статья К.9 (прочие изменения объемов нефинансовых активов, не отнесенные к другим категориям) касается, в частности, изменений активов, происшедших по причине их непредвиденного устаревания, в результате чего возникает разница между амортизационными отчислениями, включаемыми в потребление основного капитала, вызванная обычным повреждением и фактическими потерями основных фондов, а также ухудшением их качества, что не учитывается в потреблении основного капитала.

В. Вопросы измерения потребления

1. Конечное потребление домашних хозяйств

159. Расходы на конечное потребление рассматриваются ниже отдельно для домашних хозяйств, для органов общего государственного управления и некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства. В отношении домашних хозяйств в данной главе рассматриваются концептуальные и практические вопросы, связанные с исчислением расходов на конечное потребление домашних хозяйств, их оценкой и классификацией. Аналогичные вопросы рассматриваются в отношении органов государственного управления и некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства.

а) Охват

160. К расходам на конечное потребление домашних хозяйств-резидентов относятся расходы на товары и услуги личного потребления, которые покупаются домашними хозяйствами и используются для удовлетворения потребностей членов этих домашних хозяйств. Сюда включаются товары и услуги, которые домашние хозяйства покупают на рынке, получают от собственного производства или получают в натуральной форме в качестве вознаграждения за выполненную работу. Приобретение всех этих товаров и услуг финансируется из располагаемого дохода домашних хозяйств. Как будет подробно объяснено ниже, в расходы на конечное потребление домашних хозяйств не включается стоимость индивидуальных товаров и услуг, предоставляемых домашним хозяйствам органами общего государственного управления и некоммерческими учреждениями, обслуживающими домашние хозяйства, в виде социальных трансфертов натурой.

161. По определению, к расходам на конечное потребление относятся расходы резидентов страны, произведенные как на экономической территории данной страны, так и за границей. Таким образом, эта концепция отличается от территориальной концепции БНХ, согласно которой к расходам на конечное потребление относились расходы как резидентов, так и нерезидентов, произведенные на территории данной страны, но исключались покупки товаров и услуг резидентами за границей.

162. Термин "индивидуальные товары и услуги" касается товаров и услуг, потребление которых должно соответствовать следующим критериям:

- а) наличие возможности определить индивидуальное домашнее хозяйство или человека, которые потребляют товары или услуги;
- б) наличие возможности осуществлять наблюдение за поставкой товаров и услуг этому домашнему хозяйству или человеку и регистрировать время, когда произошла такая поставка;
- в) домашнее хозяйство должно дать согласие на поставку товаров и услуг и предпринять действия, необходимые для получения товаров и услуг;
- г) товары и услуги должны быть такими, что они могут быть получены лишь одним домашним хозяйством или человеком либо, по возможности, небольшой группой домашних хозяйств или людей и использоваться только этим одним домашним хозяйством, человеком или группой для удовлетворения их личных потребностей;
- е) приобретение товаров и услуг одним домашним хозяйством, человеком или ограниченной группой хозяйств и людей не должно удовлетворять потребности других членов общины.

163. Из вышесказанного следует, что расходы на конечное потребление домашних хозяйств охватывают только часть индивидуальных товаров и услуг. Они не охватывают такие индивидуальные услуги, как бесплатное образование, лечение, культура и т. п., предоставляемые органами общего государственного управления и некоммерческими учреждениями, обслуживающими домашние хозяйства. Как будет показано ниже (раздел В.2), товары и услуги, предоставляемые в натуральной форме домашним хозяйствам органами общего государственного управления и некоммерческими учреждениями, обслуживающими домашние хозяйства, трактуются как социальные трансферты в натуральной форме и как фактическое конечное потребление домашних хозяйств.

164. Основные статьи расходов на конечное потребление домашних хозяйств включают покупки потребительских товаров и услуг. К ним относятся покупки всех потребительских товаров и услуг, независимо от длительности пользования ими. Однако покупки домов трактуются как валовое

накопление основного капитала, а покупки ценностей, способных сохранять стоимость, рассматриваются как отдельная рубрика накопления капитала.

165. Покупки имеющихся товаров регистрируются по полной цене, выплачиваемой покупателями. В то же время выплаченная сумма должна быть записана как негативная величина расходов на стороне продавца. Последняя трактовка отличается от трактовки, принятой в БНХ, согласно которой в расходы покупателей на потребление включаются только расходы на трансферты, а не стоимость самого купленного товара.

166. В дополнение к расходам на покупки потребительских товаров и услуг расходы на конечное потребление домашних хозяйств охватывают также следующие условно начисленные расходы, которые особенно характерны для стран с переходной экономикой:

а) расходы на потребительские товары и услуги, получаемые в натуральной форме домашними хозяйствами в качестве вознаграждения за выполненную работу. Эти товары и услуги также регистрируются как оплата труда наемного персонала. Однако не все статьи, показываемые как оплата труда наемного персонала в натуральной форме, должны записываться как расходы на конечное потребление. Например, из зерна, получаемого колхозниками в качестве вознаграждения за их труд, исключается, в частности, часть, которая используется в виде промежуточных затрат на производство на их личных приусадебных участках. Дальнейшее разъяснение вопросов, касающихся разграничения между вознаграждениями в натуральной форме и промежуточным потреблением, можно найти в главе IV настоящего издания, в которой говорится о социальных пособиях (в частности, в разделе А);

б) расходы на продукты, произведенные некорпорированными предприятиями, собственниками которых являются домашние хозяйства, и используемые для собственного конечного потребления. К ним относятся не только сырьевые сельскохозяйственные продукты, но и обработанные продукты, такие как растительное масло, вино и т. п., а также другие виды товаров, в частности одежда, обувь, мебель, домашняя утварь и т. п., которые производятся домашними хозяйствами для собственного потребления; эти статьи должны включаться в той мере, в какой они включаются в измерение выпуска;

в) расходы на товары и услуги, получаемые в натуральной форме как прочие трансферты от предприятий, включая поставку в летние лагеря бесплатных продуктов питания детям работников предприятий, покупку билетов в театры предприятиями для своих работников и т. п.;

г) чистые расходы на товары, получаемые в качестве подарков от членов семьи и друзей из-за границы;

д) расходы на товары, получаемые в результате бартерных операций, которые характерны, например, для стран — членов СНГ;

е) расходы на жилищные услуги, произведенные владельцем дома для своего потребления;

ж) расходы на домашние услуги, произведенные оплачиваемым наемным персоналом.

167. Домашние хозяйства в странах с переходной экономикой могут участвовать в различных бартерных операциях с потребительскими товарами, которые влияют на их расходы на конечное потребление. Например, домашние хозяйства, расположенные в сельской местности, обменивают сельскохозяйственные продукты на промышленные и т. д. Для страны в целом бартерные операции между резидентами не меняют количества потребительских товаров и услуг, но оказывают влияние на структуру расходов на потребление групп домашних хозяйств. Во многих случаях бартерные операции могут иметь место между резидентами различных государств, и тогда они влияют на внешние операции и увеличивают или снижают объем поставок потребительских товаров для внутреннего потребления. Иногда в бартерные операции между домашними хозяйствами

вовлекаются потребительские и инвестиционные товары, например автомобили обмениваются на квартиры и т. д.

168. Необходимо подчеркнуть, что следует делать различие между расходами домашних хозяйств, выступающих в роли потребителей, и расходами, связанными с деятельностью некорпорированных предприятий, которыми владеют домашние хозяйства. Первый вид расходов должен относиться к расходам на конечное потребление домашних хозяйств, тогда как вторые аналогичные расходы, связанные с деятельностью некорпорированных предприятий, должны быть отнесены к промежуточному потреблению или даже накоплению капитала. Например, расходы фермеров на электричество следует разделить на конечное и промежуточное потребление. Ниже приводится ряд видов расходов, в отношении которых необходимо иметь в виду такое различие.

169. Покупки потребительских услуг включают, среди прочего, платежи домашних хозяйств за вспомогательные финансовые услуги, в том числе услуги по обмену валюты, консультационные услуги и т. п., а также соответствующую часть объема финансового посредничества, условно начисленного домашним хозяйствам как потребителям. Кроме того, включаются соответствующая часть объема страхования от несчастных случаев, начисляемого как услуги домашним хозяйствам, а также весь объем страхования жизни и пенсионных фондов. Объем страхования от несчастных случаев, связанного с деятельностью некорпорированных предприятий, которыми владеют домашние хозяйства, не должен включаться в конечное потребление, но его следует относить к промежуточному потреблению некорпорированных предприятий. Например, в промежуточное потребление производителей жилищных услуг для собственного пользования следует включать потребление услуг по страхованию от несчастных случаев.

170. Покупки потребительских услуг включают некоторые виды платежей домашних хозяйств органам общего государственного управления за предоставляемые государством услуги. К ним относятся платежи за лицензии на собственные автотранспортные средства, лодки, самолеты; платежи за паспорта, сертификаты, пропуска и т. п. Платежи за лицензии на охоту и рыбную ловлю не должны включаться в расходы на конечное потребление, их следует относить к налогам и записывать в счете вторичного распределения дохода.

171. Покупки товаров и услуг, связанных с эксплуатацией жилых помещений их владельцами, трактуются как промежуточное потребление. Сюда относятся покупки красок, обоев и т. п. Покупки подобных товаров квартиросъемщиками относятся к расходам на конечное потребление.

172. Расходы домашних хозяйств, связанные с эксплуатацией автомобилей и потребительских товаров длительного пользования, считаются расходами на конечное потребление. Однако капитальный ремонт жилищ во всех случаях относится к накоплению капитала.

173. Как указывалось выше, командировочные расходы лиц наемного труда (оплата гостиницы, транспорта) включаются в промежуточное потребление предприятий. На практике, однако, все командировочные расходы, возможно, придется отнести к промежуточному потреблению предприятий.

174. Возмещение расходов работников, связанных с приемом гостей предприятий, относится к промежуточному потреблению предприятий.

b) Оценка, условное начисление и время регистрации

175. Расходы на конечное потребление оцениваются в ценах покупателя. В странах с переходной экономикой одни и те же товары часто предоставляются потребителям через различные каналы распределения и по различным ценам; например, товары можно купить в магазинах государственной розничной торговли, в кооперативах и частных магазинах или на свободных рынках. В некоторых случаях разница в цене отражает разницу в качестве. Например, более высокие цены на свободных рынках, как правило, отражают более высокое качество продуктов. Тем не менее покупки товаров и услуг должны оцениваться в фактических ценах, выплачиваемых

потребителями. Другими словами, продукты, распределяемые потребителям через различные каналы, должны оцениваться в ценах, характерных для соответствующего канала распределения.

176. Конечное потребление товаров и услуг, получаемых в натуральной форме, должно быть условно оценено в рыночных ценах. Оно оценивается в ценах, которые использовались для оценки выпуска, то есть в ценах производителя или в основных ценах. В некоторых случаях, например в случае оценки жилищных услуг, произведенных и потребляемых владельцем жилья, когда нет соответствующей рыночной цены этих услуг, следует использовать метод оценки на основе себестоимости. Если используется метод оценки на основе себестоимости, стоимость выпуска не должна включать каких-либо процентов или платежей за услуги, которые могут быть добавлены, когда товары продаются в кредит.

177. В соответствии с положениями Системы потребительские расходы на товары следует регистрировать на тот момент, когда право собственности на товары переходит от продавца к покупателю, а применительно к услугам — на момент их предоставления. Расходы на товары, покупаемые в кредит, должны регистрироваться на момент поставки этих товаров.

с) Классификации

178. Как указывалось выше, во многих странах с переходной экономикой потребительские товары и услуги поставляются домашним хозяйствам по различным каналам распределения и по разным ценам. Обычно используются различные источники данных для получения сведений о покупках товаров, поступаемых по различным каналам, причем эти товары могут быть разного качества. Поэтому весьма полезной как со статистической, так и аналитической точек зрения может быть классификация расходов на конечное потребление домашних хозяйств по основным источникам приобретения товаров и услуг. Кроме того, можно использовать классификацию расходов на конечное потребление домашних хозяйств по целям расходов и по типу, то есть расходы на товары длительного, кратковременного пользования и услуги. Еще одной важной классификацией для представления расходов на конечное потребление в их разбивке является Классификация основных продуктов (КОП)^{10/}. Предложенные классификации расходов на конечное потребление домашних хозяйств по основным источникам приобретения товаров и услуг и по целям расходов представлены в таблице 2.4.

179. Применение классификации конечных расходов на потребление по целям может вызвать статистические трудности в отношении покупок, сделанных резидентами данной страны за границей. Для того чтобы избежать их, можно использовать для указания таких расходов только основные рубрики этой классификации, обозначающие только главные категории, такие как хлеб и крупяные изделия, мясо, рыбу, молочные продукты и т. п.

2. Конечное потребление органов общего государственного управления и некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства

180. В широком смысле этот поток включает расходы органов общего государственного управления на товары и услуги индивидуального и коллективного потребления. Эти расходы финансируются главным образом из налогов и аналогичных источников.

181. Более конкретно расходы на конечное потребление органов общего государственного управления включают:

- а) расходы государственных органов на нерыночные услуги, предоставляемые обществу в целом или его отдельным группам и лицам;
- б) расходы государственных органов на нерыночные услуги, предоставляемые предприятиям;

Таблица 2.4. Классификация расходов на конечное потребление домашних хозяйств

По источникам приобретения
Покупки в магазинах государственной торговой сети
Покупки в кооперативных магазинах
Покупки в частных магазинах
Покупки товаров в магазинах предприятий
Покупки товаров на рынке
Покупки товаров у отдельных лиц, которые ранее купили эти товары в государственных магазинах или привезли их из-за границы
Покупки товаров в специальных магазинах за иностранную валюту
Плата за услуги, предоставляемые кооперативными и частными единицами
Плата за услуги, предоставляемые отдельными лицами (докторами, учителями)
Плата за аренду жилья и коммунальные услуги
Товары и услуги, получаемые в натуральной форме за выполненную работу
Товары, получаемые в натуральной форме в результате собственного производства
Условно исчисленная величина арендной платы за жилье, занимаемое владельцами
Прочие источники, не отнесенные к другим категориям
По целям
Продовольственные товары, напитки, табак
Одежда и обувь
Общая плата за аренду жилья, топливо и воду
Мебель и домашнее оборудование
Транспорт и связь
Медицинское обслуживание и расходы на здравоохранение
Образование и культура
Отдых и развлечения
Различные другие товары и услуги

с) расходы на покупки рыночных товаров и услуг, передаваемых непосредственно домашним хозяйствам, например покупки медикаментов для бесплатного распределения среди отдельных групп населения, или покупки транспортных услуг для бесплатной перевозки пенсионеров.

182. В странах с переходной экономикой группа расходов с) составляет относительно небольшую величину расходов на конечное потребление органов общего государственного управления. Нерыночные услуги, указанные выше, в группах а) и б), оцениваются в СНС по себестоимости, включая величину потребления основного капитала. Поступления от "случайных продаж" не включаются в расходы на конечное потребление органов государственного управления. Например, частичные выплаты, производимые родителями в дошкольные учреждения, посещаемые их детьми, трактуются как расходы на конечное потребление домашних хозяйств. Покупки рыночных товаров и услуг оцениваются в ценах покупателя.

183. В расходы на потребление органов общего государственного управления не должны включаться субсидии или дотации, выплачиваемые государственными органами предприятиям.

184. Расходы на конечное потребление органов общего государственного управления охватывают как расходы на индивидуальные товары и услуги, так и расходы на коллективные услуги. Общая характеристика индивидуальных товаров и услуг приводилась выше (см. раздел В.1 а).

Таблица 2.5. Расчет объема выпуска и расходов на конечное потребление органов общего государственного управления

Расходы государственных органов

	Здраво- охранение	Соцобеспе- чение	Образо- вание	Культура и искусство	Наука	Общая админи- страция	Оборона	Всего
Зарплата	80	40	220	30	110	80	60	620
Отчисл. на соц. страхование	24	13	73	10	33	24	20	197
Покупки промежут. товаров	60	20	70	15	140	20	36	361
Покупки оборуд.	30	10	20	5	50	10	20	145
Капитальн. строит.	25	5	1	1	20	15	12	79
Соц. пособия		350	50					400
Налоги на землю	5	3	11	1	8	17	8	53
Потребление	10	6	25	1	28	10	9	99
Выплаты дом. хоз-в за услуги, предост. гос. органами	6		12	10	24	8		50
Товары и услуги, предост. дом. хоз-вам бесплатно		15						15
Возмещение инвалидам расходов на покупку автомобилей и бензина		9						9

185. Расходы на коллективное потребление услуг являются важным компонентом расходов на конечное потребление органов общего государственного управления. Коллективными услугами являются услуги, предоставляемые обществу в целом или отдельным его группам. К ним относятся общие административные услуги, услуги в области обороны и безопасности, защиты окружающей среды, научно-исследовательским и конструкторским работам. Коллективные услуги не могут быть проданы отдельным домашним хозяйствам, и они не удовлетворяют личных потребностей или желаний домашних хозяйств. Потребление коллективных услуг не сокращает их объема, имеющегося для других членов общества или какой-либо его группы, и не предполагает явного согласия или активного участия в нем каждого члена общества. Можно заметить, что некоторые индивидуальные услуги потребляются домашними хозяйствами коллективно, например услуги в области образования, предоставляемые во время лекций, или услуги в области культуры, предоставляемые во время театрального представления. Подобные услуги, однако, отличаются, в принципе, от коллективных услуг, поскольку в данном случае домашние хозяйства приняли определенное решение потреблять индивидуальные услуги коллективно и непосредственно получать от этого выгоду.

186. На практике различие между индивидуальным и коллективным потреблением основывается на Классификации функций органов государственного управления (КОФОГ)^{11/}. Согласно этой

классификации, к индивидуальным услугам относятся следующие группы услуг государственных органов:

- 04. Образование
- 05. Здравоохранение
- 06. Социальное обеспечение
- 08.01. Спорт и отдых
- 08.02. Культура

187. Кроме того, расходы на индивидуальные услуги можно отнести и к следующим группам КОФОГ при условии, что они являются значительными в количественном отношении:

- 07.11. Часть услуг по предоставлению жилья
- 07.31. Часть услуг по уборке мусора
- 12.12. Часть транспортных услуг

Таблица 2.6. Исчисление расходов на конечное потребление некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства

-
- A. Текущие расходы (исключая капиталовложения, капитальный ремонт и аналогичные статьи) (плюс)
 - B. Потребление основного капитала (исчисленная величина) (плюс)
 - C. Поступления от реализации товаров и услуг по ценам, которые не являются значимыми с экономической точки зрения, или от реализации небольшого количества товаров и услуг по ценам, которые с экономической точки зрения являются значимыми (реализация вторичного рыночного выпуска)
 - D. Покупки товаров и услуг для непосредственного распределения домашним хозяйствам (плюс)
 - E. Расходы на конечное потребление некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства (A + B - C + D)
-

188. Все покупки рыночных товаров и услуг, указанных выше, в группе с) (пункт 73), следует трактовать как индивидуальные услуги, тогда как расходы министерств здравоохранения, образования и подобных им министерств следует рассматривать как расходы на коллективные услуги.

189. Связь между величиной выпуска нерыночными государственными производителями и их расходами на конечное потребление можно представить в следующем виде (пункты 9.75—9.89 СНС):

- A. Выпуск государственных производителей нерыночных услуг
- B. Поступления от реализации товаров и услуг по ценам, которые не являются экономически значимыми, или от реализации небольшого количества товаров и услуг по ценам, которые с экономической точки зрения являются значимыми (реализация вторичного рыночного выпуска)
- C. Покупки товаров и услуг у рыночных производителей для дальнейшего распределения домашним хозяйствам без обработки (плюс)
- D. Расходы на конечное потребление органов общего государственного управления (A - B + C)

190. В некоторых случаях нерыночный выпуск государственных органов может включать собственное строительство, когда на практике не удавалось выделить этот вид деятельности в самостоятельное заведение. В таких случаях эти статьи должны вычитаться из выпуска, для того чтобы исчислить расходы на конечное потребление.

191. Для того, чтобы сказанное выше было более понятным, рассмотрим цифровой пример, представленный в таблице 2.5. В ней показаны виды данных, которые обычно имеются для исчисления выпуска и расходов на конечное потребление органов общего государственного управления, а также для разбивки на потребление индивидуальных товаров и услуг и потребление коллективных услуг. Так, выпуск государственных органов включает следующие статьи: заработная плата (620) + социальные отчисления (197) + покупки промежуточных товаров и услуг (361) + налоги на здания и землю (53) + потребление основного капитала (99) = 1330. Для того чтобы сделать расчет величины расходов на конечное потребление органов общего государственного управления, необходимо из величины выпуска вычесть величину случайных продаж (60) и добавить величину товаров и услуг, предоставляемых домашним хозяйствам бесплатно (15), а также сумму возмещений инвалидам их расходов на покупку автомобилей и бензина (9). Таким образом, величина расходов на конечное потребление составит 1294 ($1330 - 60 + 15 + 9$). Аналогичный подход следует использовать для отдельных расчетов величины расходов на индивидуальные товары и услуги и коллективные услуги. Так, данные таблицы, представленные в колонках по здравоохранению, образованию, культуре и искусству, следует использовать для расчета величины расходов на индивидуальные товары и услуги, а данные, представленные в колонках по науке, общей администрации и обороне, можно использовать для расчета величины расходов на коллективные услуги.

192. Расходы на конечное потребление некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, исчисляются таким же путем, как и расходы на конечное потребление органов общего государственного управления. Как показано в таблице 2.6, к таким расходам относятся расходы на товары и услуги, покупаемые некоммерческими учреждениями, обслуживающими домашние хозяйства, а также условно исчисленная величина потребления основного капитала. К расходам некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, также относятся расходы предприятий, связанные с предоставлением культурных и социальных услуг своим работникам. Последний случай обсуждается далее в главе IV (раздел С.2).

С. Вопросы измерения экспорта и импорта товаров и услуг

193. Понятие "экспорт" ("импорт"), по определению СНС, охватывает продажи или подарки товаров и услуг единицами-резидентами нерезидентам. Трактовка экспорта и импорта в СНС аналогична трактовке в Руководстве МВФ по платежному балансу.

194. В широком смысле экспорт включает: а) все новые или существующие товары, которые продаются или вывозятся в страны остального мира, и б) все услуги, предоставляемые единицами-резидентами нерезидентам. Отсюда следует, что товары и услуги, потребляемые нерезидентами в пределах экономической территории страны, включаются в экспорт. Соответственно, импорт включает а) все новые или существующие товары, которые покупаются или получаются в виде подарков, гуманитарной помощи и т. п. от стран остального мира, и б) все услуги, предоставляемые единицами-нерезидентами резидентам. Товары и услуги, покупаемые резидентами данной страны за пределами экономической территории страны, считаются импортом. Поскольку территориальные анклавы являются частью экономической территории страны, от имени которой осуществляется деятельность этих анклавов, потоки товаров между такими анклавами и единицами-резидентами, действующими на национальной территории страны, не рассматриваются как экспорт или импорт.

195. В принципе, делается различие между экспортом и импортом товаров, с одной стороны, и экспортом и импортом услуг — с другой. Это различие существенно как с точки зрения анализа, так и с точки зрения статистики. Экспорт и импорт товаров регистрируются в счетах на момент, когда право владения на товар переходит от резидентов к нерезидентам или наоборот. Есть

несколько исключений из этого правила. Одно из них касается товаров, которые направляются за границу для обработки, но не меняют своего владельца. В СНС делается различие между товарами, направляемыми за границу для а) обработки, которая приводит к значительным физическим изменениям товара, и б) товарами, направляемыми за границу для других видов обработки. Товары, направляемые за границу для значительной обработки, переклассифицируются по их возвращении в другую трехзначную группу классификации КОП и включаются на валовой основе в статьи товаров. Стоимость других видов обработки регистрируется как услуги. Вопрос о времени регистрации внешних операций и исключениях из общего правила подробно обсуждается в главе VI пятого издания Руководства МВФ по платежному балансу (1993 год)^{12/}.

196. Данные об экспорте и импорте товаров базируются на таможенных декларациях, которые охватывают потоки товаров, пересекающих границу. По определению СНС, эти данные таможенных служб требуют определенных поправок, с тем чтобы включить отдельные товары, которые не пересекают границу, и исключить некоторые другие товары, которые пересекают границу. Наиболее важные включения касаются:

- а) закупок транспортного оборудования, которое не обязательно пересекает границу;
- б) товаров, произведенных в международных водах и доставленных нерезидентам за границу;
- в) товаров, закупленных и потребленных резидентами за границей.

197. С другой стороны, перечень наиболее важных исключений охватывает:

- а) транзитные товары;
- б) транспортное оборудование, которое покидает страну временно, то есть на период менее одного года и без изменения прав собственности;
- в) оборудование и другие товары, которые направляются за границу для технического обслуживания или ремонта;
- г) товары, направляемые за границу на выставки, оборудование и музыкальные инструменты оркестров и театральных трупп, выезжающих на гастроли за границу;
- д) взятые в аренду товары, временно покидающие страну;
- е) животные, вывозимые за границу на скачки, цирковые представления и т. п.;
- ж) товары, ввозимые или вывозимые из посольств стран и их военных баз, находящихся на территории других стран;
- з) грузы, от которых отказывается получатель и возвращает грузоотправителю.

198. Поставки между странами золота, которое не является ни финансовым активом, ни компонентом иностранных резервов центрального банка, трактуются как перевозки обычных товаров.

199. Экспорт и импорт услуг предусматривает широкий перечень различных услуг, наиболее общими из которых являются следующие:

- а) услуги по транспортировке товаров;
- б) услуги по транспортировке пассажиров;

- c) услуги по страхованию;
- d) услуги связи;
- e) услуги по здравоохранению и образованию;
- f) услуги по монтажу;
- g) деловые услуги.

200. Экспорт и импорт услуг не включают первичного дохода, то есть оплату труда наемного персонала и дохода от имущества, получаемого от остального мира.

1. Оценка импорта в ценах франко-борт и трактовка транспортных услуг

201. Экспорт и импорт товаров и услуг оценивается в ценах франко-борт. Использование цен франко-борт в отношении оценки импорта означает, что стоимость транспортировки и страхования товаров, поступающих из экспортирующей страны в страну-импортер, рассматривается отдельно как импорт услуг, когда они предоставляются единицами-нерезидентами.

202. Трактовка услуг по транспортировке товаров в связи с их импортом или экспортом требует особого внимания. Стоимость транспортировки товаров до границы экспортирующей страны А должна всегда включаться в стоимость экспорта в ценах фоб страны А и импорта импортирующей страны В. Однако, если услуги по транспортировке предоставляются резидентом В, импорт транспортных услуг должен быть дополнительно условно исчислен и для А, для того чтобы избежать искажения величины чистого дохода, получаемого от экспорта, минус импорт. Транспортные услуги, предоставляемые за пределами страны А, должны трактоваться как экспорт транспортных услуг страны А и, соответственно, как импорт услуг страной В только в том случае, если транспортировка осуществляется единицей — резидентом страны А. Если транспортные услуги за пределами границы страны-экспортера осуществляются единицей — резидентом страны В, то не должно быть никаких записей по экспорту и/или импорту транспортных услуг ни для той, ни для другой страны. Если транспортные услуги в пределах границ страны (скажем, страны А) осуществляются другой страной (скажем, страной В), то в этом случае считается, что транспортные услуги экспортируются страной В в страну А.

203. Для того чтобы было более понятным сказанное выше, рассмотрим следующий пример. Предположим, что страна А экспортирует товары в страну В и транспортные расходы в размере 10 единиц несет перевозчик страны В в соответствии с условиями поставки товаров до таможенных границ страны А. Эти расходы должны быть добавлены к величине экспорта товаров (100), для того чтобы получить оценку в ценах фоб (110). В то же время величина импорта транспортных услуг (10) должна быть записана для страны А. Если же транспортировку осуществляет перевозчик страны А, то величину транспортных расходов следует добавить к величине экспорта товаров, для того чтобы получить оценку в ценах фоб (110), однако в этом случае в счетах не записывается никакой экспорт или импорт транспортных услуг. Предположим теперь, что транспортировка товаров за пределами таможенных границ страны А осуществляется перевозчиком страны А. В этом случае транспортные расходы (скажем, в размере 40 единиц) будут записаны как экспорт транспортных услуг страны А и как импорт этих услуг страной В. В то же время импорт товаров страной В будет записан в ценах фоб. Если же транспортировка осуществляется перевозчиком страны В, то в счетах не будет сделано записей об импорте или экспорте транспортных услуг.

2. Экспорт и импорт прочих услуг

204. Экспорт и импорт услуг по страхованию принимаются равными расчетным величинам выплат единицами-нерезидентами за услуги страховых компаний-резидентов, а также единицами-резидентами страховым компаниям-нерезидентам. На практике расчет величины этих

выплат может стать серьезной проблемой из-за отсутствия соответствующих данных, и тогда можно использовать более упрощенную процедуру в зависимости от характера имеющейся информации. Например, величины расходов на услуги по страховым премиям можно установить с помощью небольших выборочных обследований и на основе этого сделать расчет величин страховых премий, выплачиваемых страховым компаниям-нерезидентам или получаемых страховыми компаниями-резидентами от нерезидентов. Данные об этих услугах также записываются в платежном балансе.

205. Отражение строительных услуг требует особого внимания, так как трактовка, рекомендуемая СНС, отличается от методов, которые использовались в недавнем прошлом странами — членами СЭВ. Методология статистики внешней торговли, которая применялась в СЭВ, рекомендовала включать стоимость всех строительных объектов, осуществляемых за границей, частично в экспорт, а частично в импорт. Как указывалось выше, в СНС предлагается другой подход. В частности, строительные предприятия-нерезиденты, осуществляющие производство на территории данной страны, рекомендуется относить к национальным квази-корпорациям, которые являются резидентами той страны, где ведется строительство. Это означает, что стоимость строительства должна рассматриваться как часть ВВП данной страны, и только поставки строительных материалов и оборудования из-за границы или за границу следует относить к экспорту и импорту. Однако монтаж оборудования за границей, который обычно не занимает длительного периода времени, рассматривается в СНС как экспорт и импорт услуг.

206. В таблице 2.7 приведены основные статьи счета товаров и услуг по Беларуси, составленного по данным за 1990—1994 годы (в млрд. рублей). Следует заметить, что объем покупок ценностей не оценивался из-за отсутствия данных.

3. Оценка внешней торговли и выпуска монополий внешней торговли

207. Величины экспорта и импорта, зарегистрированные в иностранной валюте, должны быть пересчитаны в местную валюту с помощью обменных курсов. В странах, где существует система множественных обменных курсов, следует для этих целей делать расчеты средних курсов. При этом необходимо определить веса, которые соответствуют относительной доле внешних операций, при которых используются индивидуальные обменные курсы. Величины отклонений индивидуальных курсов от среднего обменного курса (положительные или отрицательные) рассматриваются как налоги или субсидии.

Таблица 2.7. Счет товаров и услуг по Беларуси за 1990—1994 годы (млрд. рублей)

	1990	1991	1992	1993	1994
Ресурсы				млрд.	млрд.
	млрд.	млрд.	млрд.	бел.	бел.
	рублей	рублей	рублей	рублей	рублей
Выпуск в текущих ценах	88,8	181,9	2 353	31 568	57 275
Импорт	18,9	29,1	5 35	8 172	14 988
Налоги на продукцию	8,3	10,7	147	1 633	2 780
Субсидии на продукцию (-)	7,2	7,2	103	1 022	1 106
Использование					
Промежуточное потребление	47,2	99,5	1 483	22 403	41 288
Расходы на конечное потребление	30,2	57,6	606	7 681	14 897
Валовое накопление капитала	11,5	25,3	295	3 752	5 108
Экспорт	19,9	32,1	547	6 515	12 644
Всего (ресурсы - использование)	108,8	214,5	2 932	40 351	73 937

208. Альтернативным вариантом такого подхода, предлагаемым в Руководстве МВФ по платежному балансу, является использование для пересчета основного обменного курса, который фактически является обменным курсом, применяемым к большей части внешних операций. В условиях существования множественных курсов нельзя игнорировать курсы черного рынка, которые можно трактовать различными путями. Например, если есть один официальный курс и один курс черного рынка, каждый из них следует рассматривать отдельно и делать пересчеты объемов операций с использованием обменного курса для каждого случая.

209. Множественные обменные курсы, использовавшиеся для различных внешних операций, имели важное значение в странах с централизованно планируемой экономикой и полностью не исчезли в странах с переходной экономикой. СНГ уделяет большое внимание трактовке таких обменных курсов и связанным с этим проблемам измерения выпуска и доходов, на величины которых могут оказать влияние различные курсы. Подробную информацию по этому довольно сложному вопросу можно найти в приложении А главы XIX СНГ, а также в пунктах 14.77—14.84. Приведенная ниже информация может дать общее представление по этому вопросу.

210. В принципе, объемы внешних операций должны пересчитываться в местную валюту на основе обменного курса, по которому осуществлялись операции, а различия между курсами покупки и продажи иностранной валюты должны рассматриваться как платежи за услуги банков или дилеров по обмену валюты. В то же время, если в стране существует система множественных обменных курсов и она управляется государством или центральным банком, для целей переоценки должен использоваться так называемый единый курс. Единый курс рассчитывается как средневзвешенная величина всех официальных курсов, используемых для внешних операций. Предполагаемые величины налогов/субсидий выступают как общие уточняющие величины в счете внешних операций, и при этом должны делаться соответствующие записи в счетах текущих и капитальных трансфертов центрального банка или государственных органов. В общем, курсы черного рынка не должны приниматься во внимание при исчислении единого курса, за исключением тех случаев, когда существует рынок валюты, в деятельность которого активно вмешивается государство или центральный банк. В этом случае такой рынок является составной частью множественных курсов и должен приниматься во внимание при исчислении единого курса. Разница между единым курсом и фактическим обменным курсом должна поступать центральному банку или государственным органам и должна трактоваться как налог или субсидия в зависимости от того, выше единый курс или ниже фактического обменного курса.

211. Величина налога на экспорт должна условно начисляться в том случае, когда экспортеры товаров обязаны продавать заработанную иностранную валюту государству по курсу, который ниже среднего обменного курса. Такой налог особенно характерен для тех стран с переходной экономикой, в которых наличие множественных обменных курсов является обычным явлением. Например, в Российской Федерации в 1992 году экспортеры были обязаны продавать 40 процентов заработанной валюты государству по курсу, который был значительно ниже рыночного. Для того чтобы проиллюстрировать подход к составлению счетов в такой ситуации, допустим, что производитель, экспортирующий свою продукцию, обязан по закону продавать государству иностранную валюту, полученную им в результате экспорта, по курсу, скажем, 100 единиц местной валюты за единицу иностранной. Если бы ему было разрешено продавать иностранную валюту на валютном рынке, он смог бы реализовать ее по среднему курсу, скажем, 150 единиц. Разница между этими двумя курсами ($50 = 150 - 100$) должна условно рассматриваться как налог на экспорт. Подобным образом могут иметь место субсидии импортерам, когда государство ассигнует некоторые суммы иностранной валюты предприятиям, импортирующим продукты. Так, если импортер может приобрести от государства иностранную валюту по низкому курсу, равному 100 единицам, он получает в неявном виде субсидию ($-50 = 100 - 150$), которую следует условно рассчитать. С другой стороны, если государство продает импортеру иностранную валюту по более высокому курсу, чем рыночный, равный 150 единицам, скажем, по 200 единиц, то следует условно исчислить величину налога на импорт, равную ($50 = 200 - 150$). Более подробно вопросы исчисления налогов и субсидий, связанных с использованием множественных курсов, освещаются в Рабочем докладе МВФ^{13/}.

212. Особая проблема, связанная с измерением показателей внешней торговли, возникает при трактовке прибыли внешнеторговых организаций, получаемой в результате использования разных обменных курсов. Такая прибыль получалась благодаря особенностям системы цен, при которой использовались относительно низкие субсидированные цены на экспортируемые товары и относительно высокие внутренние цены на импортируемые товары. Эта прибыль, которая в прошлом обычно переводилась в государственный бюджет, во многих случаях была очень большой и давала большую прибавку к государственному бюджету.

213. Хотя СНС специально не обращается к этой особой ситуации, ее общие положения дают возможность предложить следующее решение. Превышение величины прибыли внешнеторговых организаций над нормальной нормой прибыли следует рассматривать как налог на продукты и исключать из измерения объема выпуска внешнеторговых организаций по основной стоимости. Совершенствование системы цен приведет к уменьшению размера указанной прибыли. Более конкретно, величина налога должна исчисляться путем вычитания величин экспортных и импортных пошлин из величины выпуска внешнеторговых организаций, если такие пошлины включены в оценку экспорта и импорта в счетах внешнеторговых организаций. Величина выпуска получается путем суммирования текущих затрат и нормальной прибыли, получаемой внешнеторговыми организациями.

214. Подобный подход не может быть использован странами, в которых упразднена монополия внешней торговли и право на экспорт и импорт товаров и услуг предоставляется частным компаниям. Прибыль, получаемая такими единицами из-за разницы в ценах, не может трактоваться как неявный налог, а должна рассматриваться как часть их выпуска. В соответствии с положениями СНС объем выпуска организаций, занимающихся внешней и внутренней торговлей, равен объему продаж минус стоимость проданных товаров. Для иллюстрации этого положения допустим, что какая-то частная компания экспортирует нефть и импортирует компьютеры по цене, равной 100 единицам. Компьютеры, однако, продаются на внутреннем рынке на сумму 1000 единиц. Объем продаж компании составляет величину, равную 1100 единицам, то есть 1000 единиц за компьютеры и 100 единиц за нефть; стоимость купленных товаров составляет 200 единиц, то есть 100 единиц за компьютеры и 100 единиц за нефть. В этом случае выпуск торговой организации составит 900 единиц (= 1100 - 200).

III. ГРУППИРОВКА ПО СЕКТОРАМ ДЛЯ СТРАН, ПЕРЕХОДЯЩИХ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

215. В дополнение к изменениям, связанным с процессом перехода к рыночной экономике и влияющим на оценку и технологические условия производства, о чем шла речь в главах I и II настоящей публикации, имеют место также многочисленные институциональные изменения, которые должны быть отражены в счетах, поскольку они затрагивают производство. Так, приватизация в сфере производства приводит к перемещению производственных единиц и производственной деятельности, капитала и финансовых ресурсов от государства в частные руки и сокращает сферу прямого государственного контроля. Переход производственных единиц из государственного в частный сектор имеет место, когда крупные государственные предприятия приватизируются и/или продаются предприятиям, находящимся под полным или частичным иностранным контролем. Это приводит к нарастающему сдвигу в производстве продукции и добавленной стоимости от государственных единиц к частным, особенно к мелким частным единицам, которые обычно функционируют в неформальной среде, то есть в домашних хозяйствах, и которые появились благодаря либерализации рынка.

216. Эти институциональные аспекты производства подробно рассматриваются в главе IV СНС, где обсуждаются охват и классификация институциональных секторов. Классификация секторов, описанная в главе IV, используется во многих счетах и таблицах СНС, в частности в интегрированных экономических счетах (ИЭС) (таблица 2.8 СНС), представленных в главе II, в отдельных счетах для секторов, приведенных в начале глав VI—XIII, и в сводном виде в приложении V, а также в Комбинированной классификации по отраслям и секторам (ККОС) показателей производства, которая представлена в главе IV (таблица 15.3).

217. В настоящей главе рассматриваются характеристики институциональных единиц в странах, переходящих к рыночной экономике, и в какой степени эти характеристики соответствуют критерию институционального сектора в СНС 1993 года, а также определяется, нуждаются ли эти критерии в дополнении и каком именно, чтобы служить ориентиром для отнесения институциональных единиц к секторам в странах, переходящих к рыночной экономике. Разделы, содержащиеся в данной главе, могут быть описаны следующим образом: в разделе А рассматриваются определения институциональных единиц применительно к условиям стран, переходящих к рыночной экономике, предлагаются альтернативные подходы к группировке экономических единиц по секторам на основе СНС, а также обсуждаются связи между институциональными секторами и отраслями, которые отражаются с помощью Комбинированной классификации по отраслям и секторам (ККОС) показателей счета производства (введенной в СНС 1993 года); в разделе В рассматриваются различия между рыночными и нерыночными производителями, нефинансовыми корпорациями и органами государственного управления применительно к условиям стран, переходящих к рыночной экономике; в разделе С рассматриваются особенности состава сектора финансовых корпораций в странах, переходящих к рыночной экономике; в разделе D описывается охват на практике сектора домашних хозяйств, в частности различие между некорпоративными и квазикорпоративными частными предприятиями; в разделе E обсуждается состав некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ), и их отличие от единиц, которые должны относиться к секторам государственного управления и корпораций; и наконец, в разделе F обсуждаются концепция резидентства и другие аспекты, касающиеся границ экономики в целом.

218. Изменение форм собственности в сфере производства в результате приватизации выражается в перемещении производственной деятельности из сектора государственного управления и подсектора государственных предприятий в секторе корпораций в подсектор частных корпораций и в сектор домашних хозяйств. Эти и другие изменения в группировке производства по секторам могут быть прослежены с помощью Комбинированной классификации по отраслям и секторам (ККОС) данных о производстве и накоплении, а также — на более поздней стадии внедрения национальных счетов — данных о запасах произведенных и непроизведенных капитальных активов. ККОС служит связующим звеном между таблицей ресурсов и использования (ТРИ) (см. начало главы II), в которой производство классифицируется по отраслям на основе

Таблица 3.1. Комбинированная классификация добавленной стоимости по секторам и отраслям для Республики Беларусь за 1993 год
(млн. белорусских рублей)

Сектор/отрасль	Нефинансовые предприятия:			Финансовые учреждения (сфера немат. производства):		Государственное управление:		НКООПХ (сфера немат. услуг):		Всего			Домашние хозяйства:		Итого по секторам:		
	Всего			Сфера немат. производства		Сфера немат. услуг		Сфера немат. услуг		Всего			Сфера немат. производства		Сфера немат. услуг		
	Всего	Сфера немат. производства	Сфера немат. услуг	Всего	Сфера немат. производства	Сфера немат. услуг	Всего	Сфера немат. производства	Сфера немат. услуг	Всего	Сфера немат. производства	Сфера немат. услуг	Всего	Сфера немат. производства	Сфера немат. услуг	Всего	Сфера немат. производства
Промышленность	2924,2	2924,2		10,7	10,7					7,4	7,4	2931,6	2931,6				
Сельское хозяйство	849,8	849,8								782,2	782,2	1642,7	1642,7				
Рыболовство			22,5		1					24,1	24,1	47,6	47,6				
Лесное хозяйство	731,6	731,6								34,5	34,5	766,1	766,1				
Строительство	825,9	656,5	169,4							0,3	0,3	937,9	768,2			169,7	
Транспорт	109	37,2	71,8		111,7							109	37,2			71,8	
Связь																	
Оптовая и розничная торговля	734,1	734,1								130,5	130,5	864,6	864,6				
Материально-техническое снабжение	169,5	169,5										169,5	169,5				
Заготовки	74,9	74,9										74,9	74,9				
Информационно-вычислительное обслуживание	13,4	13,4										13,4	13,4				
Недвижимое имущество																	
Деловая активность, поддерживающая рыночные функции	6,9	6,9										6,9	6,9				
Горнодобывающая промышленность	10,3	10,3		1	1							11,3	11,3				
Прочие виды деятельности сферы материального производства	26	26		6	6							26	26				
Жилищное хозяйство	46,8	46,8										141,8	141,8				141,8
Коммунальное хозяйство и производственные виды бытового обслуживания	248,6	248,6		36,2	36,2							285,8	285,8				
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	21,4	21,4		241	241							321,9	321,9				
Образование	3,2	3,2		369,6	369,6							399,8	399,8				
Культура и искусство	30	30		25,4	25,4							70,6	70,6				
Наука и научное обслуживание	42,6	42,6		33,4	33,4							76	76				
Банковское дело и страхование	0,4	0,4	881,4	1,1	1,1							882,5	882,5				
Управление и оборона				229,3	229,3							229,7	229,7				
Услуги, предоставляемые частными предприятиями																	
некоммерческими организациями																	
Итого по отраслям	6891,1	6256,9	634,2	881,4	1066,4	124,4	942	10,6	185,3	996	978,7	10,6	7360	17,3	10020,2	10,6	2660,2
Поправка на косвенно измеряемые услуги финансовых посредников (КИУФП)																	
По эквипомке в целом	6891,1	6256,9	634,2	881,4	1066,4	124,4	942	185,3	185,3	996	978,7	-855	7360	17,3	9165,2	-855	2660,2

данных заведений, и интегрированными экономическими счетами (ИЭС), где данные о доходах, капитале и финансовых потоках классифицируются по институциональным секторам. Страны, переходящие к рыночной экономике, могут использовать ККОС, составляя сначала счета производства для отраслей, с которыми они более знакомы, а затем распределяя их по институциональным секторам с помощью дополнительной информации об институциональном характере групп заведений. В таблице 3.1 в целях иллюстрации представлена комбинированная классификация добавленной стоимости по секторам и отраслям для Республики Беларусь за 1993 год.

А. Институциональные единицы и сектора

219. Институциональная единица определяется в СНС (пункт 4.2 СНС) как "экономическая единица, которая может от своего имени владеть активами, принимать обязательства, заниматься экономической деятельностью и операциями с другими единицами". Институциональные единицы являются центрами, где принимаются финансовые и экономические решения, они отвечают перед законом за свои действия, владеют собственностью, заключают контракты и обязаны вести полный набор бухгалтерских счетов для отражения своих операций, а также составлять бухгалтерские балансы. Концепция институциональной единицы включает домашние хозяйства, так как они автономны в принятии экономических решений, хотя и не составляют бухгалтерские счета и балансы. В соответствии с СНС "в реальной действительности имеется два основных типа единиц, которые можно квалифицировать как институциональные единицы, а именно физические лица или группы физических лиц в форме домашних хозяйств и юридические лица или общественные объединения, чье существование признается законом или обществом как независимое от физических лиц или других единиц, которые могут владеть ими или контролировать их" (пункт 4.3). Единицы, кроме домашних хозяйств, которые не ведут полный набор счетов, относятся к институциональным единицам, со счетами которых объединяется их частичный набор счетов. Разграничение институциональных единиц является существенным для анализа всех аспектов поведения экономических агентов и их связей по поводу производства, доходов и расходов, финансовых потоков и т. п.

220. Институциональный сектор является фундаментальным понятием Системы. Институциональные сектора представляют собой группы институциональных единиц, являющихся однородными с точки зрения их основных функций и способа финансирования расходов. "Сектора Системы объединяют похожие типы институциональных единиц. Корпорации, НКО государственные единицы и домашние хозяйства внутренне отличаются друг от друга. Их экономические цели, функции и поведение также различны" (пункт 4.17 СНС). Составление ряда интегрированных счетов для каждого институционального сектора важно для анализа поведения и взаимодействия основных типов экономических агентов и для более тонкого анализа основных макроэкономических показателей.

221. Таблица 3.2 содержит обобщенную характеристику институциональных секторов, выделенных в СНС 1993 года. Классификация секторов и подсекторов в СНС представлена в приложении к данному Руководству. Эта характеристика в целом применима для стран, переходящих к рыночной экономике. Однако из-за некоторых особенностей экономики этих стран в настоящем, а также для того, чтобы яснее выявить изменения в их экономике, ориентированной на рынок, реальное применение этих характеристик в условиях стран с централизованным планированием в прошлом требует значительной осторожности. В некоторых случаях могут применяться отдельные условности и допущения, уместность использования которых в будущем будет уменьшаться. Применение секторальной классификации в странах, переходящих к рыночной экономике, может потребовать введения подсекторов для анализа процесса постепенной трансформации экономики и расширения частного сектора. Ниже приводятся некоторые критерии, которым страны могут следовать при введении подсекторов.

222. Так, процесс приватизации, внедрение иностранного капитала в экономику стран, переходящих к рыночному хозяйству, и соответствующее влияние реформ на организацию экономики этих стран могут потребовать, в частности, дополнительной классификации как

нефинансовых, так и финансовых корпораций, позволяющей выделить следующие институциональные единицы:

- государственные;
- национальные частные;
- с иностранным контролем.

Таблица 3.2. Характеристики институциональных секторов в СНГ

Номер	Институциональные сектора	Основная функция	Источник финансирования
1	Нефинансовые корпорации	Производство товаров и услуг для продажи с целью получения прибыли	Продажа товаров и услуг
2	Финансовые корпорации	Сбор, обмен и распределение финансовых средств, предоставление вспомогательных финансовых услуг	Полученные проценты, принятые обязательства, комиссионные
3	Государственное управление	Предоставление нерыночных услуг, перераспределение доходов и имущества	Налоги, другие обязательные платежи
4	Домашние хозяйства	Потребление, производство товаров и услуг	Доходы от труда, собственности, продажа продукции, трансферты
5	Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	Предоставление нерыночных услуг домашним хозяйствам	Добровольные взносы, пожертвования, доход от собственности

223. СНГ (пункты 4.26—4.30) использует два альтернативных критерия для разграничения государственных и частных корпораций. Однако их применение представляет некоторые трудности для стран, переходящих к рыночной экономике. Во-первых, владение государством, как прямое, так и косвенное, более чем половиной акций корпорации с правом голоса или другое свидетельство такого владения считается в СНГ достаточным условием для классификации корпорации как государственной. Во-вторых, СНГ устанавливает, что корпорации могут также рассматриваться как государственные без преобладания доли государства в их капитале, но при явных признаках других видов государственного контроля. Однако последний критерий нелегко применять в случае стран, переходящих к рыночной экономике^{14/}.

224. Дальнейшее подразделение корпораций могло бы быть полезным для анализа процесса трансформации экономики. Например, государственные корпорации могли бы быть далее разделены на следующие виды:

- государственные корпорации, которые предположительно сохранят этот статус в обозримом будущем;
- государственные корпорации, намеченные для приватизации;
- государственные корпорации в процессе приватизации;
- государственные корпорации в совместном владении с иностранными инвесторами.

225. Введение этих подсекторов, возможно, трудно осуществить на практике для всех счетов из-за нехватки исходных данных. Однако разбивка, по крайней мере, выпуска была бы полезной для правильной оценки результатов политики, нацеленной на преобразование экономики.

226. Дальнейшая разбивка финансовых корпораций может быть использована для анализа хода развития подлинной финансовой системы. В частности, важно выделить центральный банк в качестве подсектора. С другой стороны, проведение тонкого различия, предложенного в СНС, между другими депозитными учреждениями, другими финансовыми посредниками (кроме страховых компаний и пенсионных фондов) и вспомогательными финансовыми учреждениями может оказаться пока неприменимым или невыполнимым для некоторых стран, переходящих к рыночной экономике. Можно рассмотреть другую разбивку, при которой коммерческие банки и финансово-кредитные учреждения объединены в одну категорию, называемую "другие финансовые учреждения". Например, может быть целесообразным применение разделения на подсекторы, аналогичного используемому в настоящее время в Российской Федерации, где выделяются:

- центральный банк;
- коммерческие банки;
- финансово-кредитные учреждения (кредитные кооперативы, инвестиционные фонды и др.);
- страховые компании и пенсионные фонды.

227. Разделение государственного управления на подсекторы может быть весьма уместным для тех стран, переходящих к рыночной экономике, которые приняли программы широкой децентрализации в области политики и финансов. Децентрализация представляет собой как реакцию снизу на жесткий политический контроль центра в прошлом, так и попытку сверху дальнейшей приватизации экономики для облегчения чрезмерного фискального бремени центральных органов управления. Стремления и роли субнациональных органов управления усиливаются в большинстве стран, переходящих к рыночной экономике. Во многих из этих стран субнациональные органы управления готовы принять на себя большие расходы, которые раньше финансировались или центральными органами управления, или государственными предприятиями. Можно ожидать значительных изменений в системе налогообложения; особого внимания требует развитие концептуальной основы системы дотаций и разделения доходов между различными уровнями управления, а также определение степени свободы действий налоговых органов. Если позволяют условия, целесообразно использовать следующее разделение на подсекторы, предложенное в СНС:

- центральные органы управления;
- региональные органы управления;
- местные органы управления;
- социальное обеспечение.

228. Предлагаемое деление сектора домашних хозяйств на подсекторы не является обязательным и служит преимущественно для анализа распределения дохода и конечного потребления. Выделяются следующие виды домашних хозяйств:

- наемные работники;
- самозанятые лица;

- работодатели;
- получатели дохода от собственности;
- получатели трансфертных доходов.

Некоторые страны могут счесть необходимым по причинам практического характера объединить в одну группу получателей доходов от собственности и трансфертов.

229. Как будет объяснено в главе IV (раздел С.2), подразделения предприятий, предоставляющие социально-культурные услуги своим работникам бесплатно или почти бесплатно, рассматриваются как условные НКООДХ. В случаях, когда они являются очень значительными, предлагается рассматривать их в качестве отдельного подсектора НКООДХ.

230. Следует подчеркнуть, что, в принципе, вид экономической деятельности, которой занимается экономическая единица, не является определяющим для отнесения единиц к институциональным секторам. Основным критерием для этого отнесения является, скорее, функция институциональной единицы. Например, государственная больница относится к государственному управлению, в то время как частная больница должна быть отнесена к нефинансовым предприятиям. Частная больница может представлять собой коммерческое предприятие, то есть являться рыночным производителем (см. главу I, раздел А.1), или так называемую некоммерческую организацию, обслуживающую домашние хозяйства (НКООДХ), то есть единицу, финансируемую преимущественно из частных средств. Если больница является некоммерческой организацией, но финансируется преимущественно из государственных средств, ее следует рассматривать в СНС как государственную. Более подробная информация о различиях между НКООДХ и сектором государственного управления содержится в СНС, пункты 4.54—4.67.

В. Различия между нефинансовыми корпорациями и органами государственного управления, между рыночными и нерыночными единицами

231. Различие между нефинансовыми корпорациями, определенными в СНС (пункты 4.68—4.76), и сектором государственного управления является существенным критерием в анализе на основе СНС. Однако это различие труднее провести в странах, переходящих к рыночной экономике, чем в странах с традиционно сложившейся рыночной экономикой.

232. Сектор нефинансовых предприятий в СНС включает: а) корпорации, то есть юридические лица, созданные для производства товаров и услуг с целью получения прибыли и юридически являющиеся собственностью акционеров, и б) квазикорпорации, то есть некорпоративные предприятия, принадлежащие государству или домашним хозяйствам, которые продают свою продукцию и ведут себя так, как если бы они были отделены от своих владельцев. Квазикорпорации должны вести все бухгалтерские счета и балансы, которые, помимо прочего, содержат данные об изъятиях предпринимательского дохода. Все некорпоративные предприятия, контролируемые иностранцами, считаются квазикорпорациями по соглашению. Квазикорпорация определяется независимо от размера единицы.

233. Сектор государственного управления включает главным образом институциональные единицы, предоставляющие нерыночные услуги и не получающие прибыли. Эти услуги предоставляются обществу в целом (коллективные услуги) и отдельным лицам (индивидуальные услуги) бесплатно или почти бесплатно. Включаются также а) государственные единицы, которые продают свою продукцию, но не являются автономными и поэтому не могут рассматриваться как квазикорпорации, б) государственные единицы, которые предоставляют свои услуги другим государственным учреждениям, но не покрывают свои издержки. Наконец, включаются некоммерческие организации, контролируемые или финансируемые государством.

234. В целом оценка продукции государственного управления не предусматривает возможности получения прибыли. Однако в некоторых исключительных случаях в секторе государственного управления может образовываться прибыль как результат деятельности единиц, которые входят в этот сектор и производят рыночную продукцию, но не отвечают критериям для отнесения их к квазикорпорациям. Однако, чтобы упростить отнесение к секторам и избежать появления прибыли в секторе государственного управления, некоторые страны, переходящие к рыночной экономике, могут найти предпочтительным отнесение государственных учреждений, занятых производством рыночных товаров и услуг, по соглашению, к сектору корпораций, даже если эти заведения, строго говоря, не соответствуют требованиям, изложенным в определении понятия "квазикорпорация".

235. Одна из серьезных практических проблем, с которой сталкиваются в странах, переходящих к рыночной экономике, состоит в том, как провести четкое различие между учреждениями государственного управления и государственными предприятиями, которые должны относиться к сектору корпораций, поскольку во многих случаях нелегко определить, являются ли рассматриваемые предприятия автономными (свободными от вмешательства органов государственного управления) в отношении принятия экономических и финансовых решений и является ли их продукция рыночной или нет. Хорошо известно, что до недавнего времени государственные предприятия не были автономными (свободными от вмешательства государства) и были лишены права принимать независимые экономические и финансовые решения; учреждения центрального уровня управления обычно решали вопросы инвестиций, выделяли им средства из государственного бюджета и принимали другие важные решения.

236. Однако по мере прогресса экономических реформ в странах, переходящих к рыночной экономике, фундаментальное различие между сферами предпринимательства и управления, характерное для типично рыночной экономики, становится все более очевидным. В результате экономических реформ государственные предприятия (ГП) теперь могут самостоятельно решать, что и как производить, кому и по какой цене продавать продукцию. Они могут также свободно решать вопросы распределения дохода между различными резервами и фондами. В результате предприятия, находящиеся в собственности государства, становятся более независимыми в своих экономических и финансовых решениях; они ведут свои бухгалтерские счета и балансы отдельно от государственных и являются относительно автономными единицами. Так, они постепенно приобретают основные черты государственных квазикорпораций, хотя и не являются еще корпорациями с юридической точки зрения.

237. В большинстве случаев ГП следует рассматривать как нефинансовые корпорации, даже если ГП еще не приобрели во всех странах, переходящих к рыночной экономике, статус, близкий к статусу компаний в странах с рыночной экономикой. Многие ГП все же не имеют бюджета, полностью отделенного от бюджета государства. Например, расходы на научно-исследовательские работы и оборудование часто включаются в государственный бюджет, а не в бюджет ГП. В некоторых странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой все еще нет закона о банкротстве, который признает ГП в качестве отдельной единицы. И даже если такой закон существует, как, например, введенный в Китае в 1986 году, его влияние невелико, потому что государство продолжает на регулярной основе возмещать убытки, понесенные ГП, вместо того чтобы реорганизовать их финансы и принять меры для повышения их самоокупаемости и конкурентоспособности. То же относится к ситуации в Российской Федерации и некоторых других странах СНГ. Некоторые страны с централизованно планируемой в прошлом экономикой более продвинулись в этом отношении. Например, венгерский закон о банкротстве, принятый в 1993 году, поощряет реорганизацию вместо ликвидации, где это возможно, а также реструктуризацию материальных и финансовых ресурсов, чтобы повысить конкурентоспособность сохраняющихся фирм в длительной перспективе.

238. Как следует из вышесказанного, различие между рыночными и нерыночными производителями является наиболее важным критерием для отнесения институциональных единиц к корпорациям или к государственному управлению. К рыночным производителям относятся производители, устанавливающие экономически значимые цены на свою продукцию, которые оказывают влияние на спрос. Эти цены обычно покрывают издержки и обеспечивают прибыль.

Таким образом, концепция экономически значимых цен определена преднамеренно не очень четко, чтобы обеспечить гибкость ее применения отдельными странами при решении вопроса о том, какие предприятия следует рассматривать как рыночных производителей и какие — как нерыночных. Однако в странах, переходящих к рыночной экономике, где субсидирование является все еще относительно важным и где много убыточных предприятий, проведение вышеуказанного различия может быть особенно трудным.

239. В качестве общего правила для стран, переходящих к рыночной экономике, все высокосубсидируемые предприятия рекомендуется относить к категории рыночных производителей, при условии что их цены являются экономически значимыми с точки зрения затрат и спроса. Если этот общий критерий не является достаточным руководством для разграничения рыночных и нерыночных производителей, то в пограничных случаях можно использовать следующие более детальные условия:

- в качестве основного критерия следует рассматривать самофинансирующиеся единицы как рыночных производителей, а бюджетные единицы — как нерыночных. Самофинансирующиеся единицы можно рассматривать как квазикорпорации в понимании СНС, так как они продают свою продукцию, ведут все бухгалтерские счета и балансы и являются относительно независимыми в своих экономических и финансовых решениях. К бюджетным единицам относятся те государственные единицы, которые предоставляют бесплатные услуги предприятиям, например ветеринарная служба, контрольные лаборатории, содержание дорог и т. д. Таким образом, обычно проводимое различие между самофинансирующимися и бюджетными единицами (которое часто делалось в классификациях государственных единиц в странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой) следует использовать в качестве первого приближения к различию между рыночными и нерыночными производителями в СНС. Однако этому критерию не следует слепо следовать, так как цены, устанавливаемые некоторыми самофинансирующимися единицами, могут, строго говоря, не быть экономически значимыми. В этом случае следует применить три дополнительных критерия для уточнения различия между рыночными и нерыночными производителями в странах, переходящих к рыночной экономике:
- первый дополнительный критерий: единицы, занятые производством материальных товаров, следует относить к рыночным производителям, если цены, устанавливаемые ими на свою продукцию, не являются чисто номинальными;
- второй дополнительный, но тем не менее важный критерий: все единицы, занятые предоставлением нематериальных услуг, следует рассматривать как рыночных производителей, если цены, устанавливаемые ими на свою продукцию, по крайней мере, 35—50 процентов затрат и если плата за услуги пропорциональна объему и качеству услуг, предоставляемых пользователям;
- в случае дальнейших сомнений может быть применен третий дополнительный критерий, чтобы отразить другие главные черты квазикорпораций, такие как автономия и наличие отдельных бухгалтерских счетов.

240. В отношении особых пограничных случаев в странах, переходящих к рыночной экономике, могут использоваться следующие установки и условия:

- в некоторых странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой в результате экономических реформ появились новые типы производственных организаций, называемые обычно "концерны" или "ассоциации". Они образовались из бывших отраслевых министерств. Они представляются как производственные ассоциации, призванные связать всю производственную цепочку — от сырья до конечного продукта — и таким образом организовать комплекс взаимосвязанных производств. Основной целью этих ассоциаций

являются предотвращение разрыва экономических связей и контроль за повышением цен на продукты, поставляемые внутри таких ассоциаций. Эти ассоциации следует рассматривать как рыночные некоммерческие организации (НКО), обслуживающие предпринимателей, и, таким образом, их следует включать в сектор нефинансовых корпораций. Их продукцию следует включать в промежуточное потребление предприятий в размере отчислений, которые они делают этим ассоциациям;

- торговые палаты, которые являются некоммерческими организациями, обслуживающими предпринимателей и финансируемыми предприятиями, относятся к сектору нефинансовых корпораций;
- государственные учреждения, предоставляющие сельскохозяйственные услуги бесплатно или почти бесплатно, такие как ирригация, мелиорация и т. д., следует относить к сектору государственного управления;
- в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, следует различать псевдосамофинансирующиеся научные учреждения от действительно самофинансирующихся. Такие единицы часто классифицируют как самофинансирующиеся, но на практике основным источником покрытия их расходов является государственный бюджет. Юридически их доход связан с выполнением отдельных проектов и договоров, но на практике часто очень трудно установить такую связь, поскольку эти единицы ведут себя и финансируют свои расходы так же, как и обычные бюджетные единицы. Примерами таких псевдосамофинансирующихся единиц являются научные организации, принадлежащие министерствам или государственным ведомствам. Они ведут себя не как предприятия, и продажа ими услуг государственным ведомствам во многих случаях носит фиктивный характер. Они имеются в Польше^{15/}, а также в Российской Федерации и в некоторых других странах — членах СНГ;
- государственные музеи следует рассматривать как производителей нерыночных услуг, поскольку их затраты покрываются в основном из государственного бюджета. Поэтому государственные музеи следует относить к сектору государственного управления;
- государственные театры, составляющие часть национального культурного наследия (например, Национальная опера в Польше или Большой театр в России) и часто в значительной степени субсидируемые из государственного бюджета, чьей основной функцией является развитие культуры, искусства и образования, рассматриваемое как важная социальная задача государства, а не получение прибыли, следует относить к сектору государственного управления. С другой стороны, некоторые театры и концертные залы — как государственные, так и частные — организуются как коммерческие предприятия, даже если они получают субсидии из государственного бюджета; их следует относить к сектору корпораций;
- государственные библиотеки, которые могут предоставлять консультационные услуги предпринимателям, научным учреждениям и государственным ведомствам на коммерческой основе, но которые финансируют свои затраты главным образом за счет поступлений из государственного бюджета, следует относить к сектору государственного управления;
- кооперативные сельскохозяйственные предприятия (колхозы) обладают основными чертами квазикорпораций, так как они обычно ведут все бухгалтерские счета и представляют бухгалтерские балансы;
- государственное жилищное хозяйство, которое обычно принадлежит местным органам управления, следует относить к сектору нефинансовых корпораций, если только взимаемая им квартирная плата не является символической; в последнем случае его следует относить к сектору государственного управления. Например, в Румынии квартирная плата,

уплачиваемая жильцами за государственное жилье, до недавнего времени была символической, и поэтому его следовало относить к сектору государственного управления, а не к сектору нефинансовых корпораций. Если, однако, в будущем статус этих единиц изменится и они станут ориентироваться преимущественно на рыночные отношения, следует внести изменения в секторальную классификацию;

- агентства по операциям с недвижимым имуществом, занимающиеся покупкой и продажей домов и квартир, представляют собой новое явление в странах, переходящих к рыночной экономике. Эти единицы следует относить к сектору нефинансовых корпораций;
- государственные учреждения местного уровня, предоставляющие коммунальные услуги, такие как уборка улиц, ремонт дорог, содержание парков и др., относятся к сектору государственного управления;
- государственные предприятия, производящие электричество, газ, теплоэнергию и аналогичные услуги, реализуемые домашним хозяйствам, следует относить к нефинансовым предприятиям;
- услуги пассажирского транспорта могут предоставляться домашним хозяйствам в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, бесплатно. В этих странах они финансируются за счет специальных налогов, уплачиваемых предприятиями в государственный бюджет. При таких условиях единицы, занятые предоставлением транспортных услуг, следует относить к сектору государственного управления, а не к сектору нефинансовых предприятий, к которому они обычно относятся. Такие условия были введены, например, в 1993 году в некоторых городах Российской Федерации. Как упоминалось в главе II (раздел В.1 и 2), выпуск таких единиц, оцененный в размере текущих затрат, должен отражаться как расходы на конечное потребление государственного управления, а затем — как фактическое конечное потребление домашних хозяйств;
- холдинговые компании относятся к тем или иным секторам в соответствии с основной деятельностью группы компаний, которые они контролируют. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, были недавно созданы так называемые промышленно-финансовые группы; они являются фактически холдинговыми компаниями и должны классифицироваться соответственно;
- некорпоративные единицы, занятые производством товаров и услуг на территории данной страны, но контролируемые иностранцами, рассматриваются как квазикорпорации. Они могут включать представительства иностранных авиакомпаний и предприятия, занятые строительством зданий, дорог и т. д.;
- обязательное медицинское страхование представляет собой новое явление в странах, переходящих к рыночной экономике; оно постепенно вводится государством, чтобы обеспечить дополнительные средства к финансированию из государственного бюджета. Государственные учреждения, отвечающие за управление средствами, собранными от предприятий путем обязательных отчислений, должны относиться к государственному управлению. Они должны также регулировать деятельность организаций медицинского страхования, которые будут действовать как посредники между предприятиями и медицинскими учреждениями. Целесообразно относить эти страховые компании к сектору финансовых корпораций, даже если они имеют официальный статус некоммерческой организации, как это имеет место в Российской Федерации; несмотря на этот статус, они действуют как рыночные производители.

С. Состав финансовых корпораций

241. Сектор финансовых корпораций состоит из институциональных единиц, занятых финансовыми операциями на коммерческой основе. К ним относятся учреждения, занятые преимущественно финансовым посредничеством, а также предоставлением вспомогательных финансовых услуг (например, обмен валюты).

242. Финансовое посредничество представляет собой развивающееся явление в странах, переходящих к рыночной экономике, хотя оно еще не достигло стадии, для которой был установлен сектор финансовых корпораций. Однако важно выделить этот сектор, так как это позволило бы анализировать растущее значение финансовых операций в будущем.

243. Страны, переходящие к рыночной экономике, могут использовать следующие указания и условия в отношении специфических пограничных случаев:

- центральный банк следует относить к сектору финансовых корпораций;
- единицы, руководящие финансовыми рынками, кроме государственных учреждений (например, администрация фондовых бирж), должны относиться к сектору финансовых корпораций;
- брокерские конторы должны включаться в сектор финансовых корпораций;
- фондовые биржи должны включаться в сектор финансовых корпораций, но товарно-сырьевые биржи должны относиться к сектору нефинансовых предприятий;
- инвестиционные фонды, чьи функции подобны функциям коммерческих банков, должны относиться к сектору финансовых корпораций. Они являются относительно новым типом учреждений в странах, переходящих к рыночной экономике, целью которых являются аккумуляция свободных сбережений и приватизационных чеков (ваучеров) и инвестирование их в акции, выпускаемые различными корпорациями;
- трастовая финансовая компания является новым типом экономического института в странах, переходящих к рыночной экономике. Эти единицы обычно создаются для управления приватизационными чеками, ценными бумагами и резервами страховых компаний, а также инвестиционными фондами. Их следует относить к сектору финансовых корпораций;
- частные пенсионные фонды представляют собой относительно новое явление в странах, переходящих к рыночной экономике. В некоторых странах они находятся на самой ранней стадии развития, в то время как в других странах их практически нет. В принципе они могут учреждаться как юридическими лицами (например, предприятиями, банками и т. д.), так и физическими лицами. Их основной функцией является служить дополнением к государственным программам пенсионного обеспечения. Например, в Российской Федерации частные пенсионные фонды должны осуществлять инвестиции через специальные компании, учреждаемые для управления активами. Поскольку во всех случаях они действуют как финансовые посредники, то есть они собирают отчисления и инвестируют их от лица владельцев, их следует относить к сектору финансовых корпораций, даже если они имеют юридический статус некоммерческих организаций;
- государственные страховые компании, включая компании медицинского страхования, должны относиться к сектору финансовых корпораций, даже если в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, они имеют статус некоммерческих организаций.

D. Домашние хозяйства и различие между частными некорпоративными и квазикорпоративными предприятиями

244. Сектор домашних хозяйств включает различные домашние хозяйства независимо от их размера и формы. Сектор включает так называемое институциональное население, то есть лиц, длительное время проживающих в таких учреждениях, как больницы и тюрьмы. Сектор также включает некорпоративные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, которые не могут быть отнесены к квазикорпорациям, например, личные подсобные хозяйства населения, семейные магазины, рестораны, фермы и т. п. Важно помнить, что "некорпоративные предприятия, не относящиеся к квазикорпорациям, не являются институциональными единицами, отдельными от их владельцев..." [пункт 4.16 b) СНС].

245. Некоторые практические проблемы возникают при распределении некорпоративных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, между сектором домашних хозяйств и секторами нефинансовых или финансовых корпораций. Как правило, крупные некорпоративные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, которые составляют все бухгалтерские счета и балансы, рассматриваются как квазикорпорации и должны относиться к сектору корпораций, поскольку можно провести различие между предприятиями и их владельцами. Однако мелкие и зачастую семейные производственные единицы, такие как фермы, магазины, рестораны и др., следует относить к сектору домашних хозяйств, так как нелегко отделить доходы и расходы таких предприятий от доходов и расходов их владельцев.

246. Страны, переходящие к рыночной экономике, могут использовать следующие указания и условия в отношении специфических пограничных случаев:

- личные подсобные хозяйства населения, занятые преимущественно производством сельскохозяйственных продуктов для собственного потребления и строительной деятельностью для себя, следует относить к сектору домашних хозяйств, как и некорпоративные частные сельскохозяйственные фермы;
- владельцы жилищ, проживающие в них, должны рассматриваться как владельцы некорпоративных предприятий, производящих жилищные услуги для собственного потребления; эти единицы следует относить к сектору домашних хозяйств;
- физические лица, занятые производством рыночных товаров и услуг (например, ремонт зданий и оборудования и услуги врачей, учителей, юристов, машинисток и др.) для домашних хозяйств или других институциональных единиц, следует рассматривать как владельцев некорпоративных предприятий, которые должны относиться к сектору домашних хозяйств;
- физические лица, занятые самостоятельной литературной и артистической деятельностью, рассматриваются как владельцы некорпоративных предприятий; эти предприятия должны относиться к сектору домашних хозяйств;
- физические лица, оказывающие финансовые услуги от своего лица, например лица, покупающие и продающие иностранную валюту для получения прибыли, рассматриваются как владельцы некорпоративных предприятий; эти предприятия должны относиться к сектору домашних хозяйств;
- институциональные единицы, сдающие имущество в аренду (арендодатели), относятся, как правило, к сектору нефинансовых корпораций, поскольку предполагается, что им присущи черты, по крайней мере, квазикорпораций. Однако в некоторых случаях арендодатели представляют собой некорпоративные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, и их следует относить к сектору домашних хозяйств.

247. Приведенные выше примеры могут служить руководством в отдельных случаях. Однако такие указания могут по-разному интерпретироваться странами с различным уровнем развития статистики. Например, если статистика в стране, переходящей к рыночной экономике, достаточно развита, то с политической точки зрения она может посчитать возможным и целесообразным отнести большее число частных ферм, магазинов, ремонтных мастерских и т. п. к сектору квазикорпораций, чем страна с менее развитой статистикой. В частности, может быть полезным попытаться определить в качестве квазикорпораций а) все некорпоративные единицы, имеющие юридический статус, в соответствии с которым они должны регистрироваться и отчитываться о своей деятельности, даже если они не ведут полный набор бухгалтерских счетов, и б) единицы, превышающие определенный размер. Такой гибкий подход СНС соответствует практике стран с рыночной экономикой, где охват сектора домашних хозяйств как доли ВВП существенно различается (Соединенные Штаты Америки — 0,2 процента, Германия — 1,4 процента, Франция — 23,3 процента и Соединенное Королевство Великобритании — 26,0 процента).

Е. Различия между некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, и корпоративными предприятиями и государственными учреждениями

248. Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ), включает а) организации, предоставляющие нерыночные услуги своим членам (например, политические партии, профсоюзы, религиозные организации и др.), и б) организации, занятые благотворительной деятельностью.

249. Страны, переходящие к рыночной экономике, могут использовать следующие указания и условия в отношении специфических пограничных случаев:

- подразделения предприятий, предоставляющие социально-культурные услуги своим работникам бесплатно или почти бесплатно, например больницы, стадионы, клубы и дома отдыха, которые принадлежат предприятиям и финансируются ими, должны рассматриваться по соглашению как условные (квази) НКООДХ, поскольку они выполняют те же функции, что и НКООДХ. Однако аналогичные единицы, принадлежащие государственным бюджетным учреждениям, должны оставаться в секторе государственного управления. Вопросы оценки и распределения выпуска рассматриваемых социально-культурных услуг детально обсуждаются в главе IV (раздел С.2);
- общественные организации относятся к сектору НКООДХ, если они не контролируются государственными учреждениями или не объединены с ними. В последнем случае их следует относить к сектору государственного управления. Например, политическая партия при некоторых условиях может объединяться с государственным управлением;
- в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, отдельные единицы получают формальный статус некоммерческой организации, обеспечивающий определенные привилегии. Например, в Российской Федерации Верховный Совет принял в 1992 году закон, предусматривающий возможность создания некоммерческих организаций. Они определялись как единицы, которые не ставят целью получение прибыли для организаторов или работников, но которые могут учреждать или приобретать предприятия для реализации своих задач. Эти единицы могут обслуживать предпринимателей или домашние хозяйства. Если они обслуживают предпринимателей, их следует относить к сектору нефинансовых или финансовых корпораций, а если они обслуживают домашние хозяйства, то их следует рассматривать как часть сектора НКООДХ; в первом случае они, как правило, финансируются за счет отчислений предприятий, которые их контролируют, а во втором случае они финансируются за счет взносов домашних хозяйств, пожертвований, доходов от собственности и т. д. Предприятия, учреждаемые этими единицами, в большинстве случаев принадлежат к сектору корпораций. Некоторые единицы, которые могут иметь официальный

статус некоммерческой организации, могут продавать свою продукцию на рынке, и тогда их следует относить к сектору корпораций; это может относиться к некоторым странам, переходящим к рыночной экономике, таким как Российская Федерация, где мелкие частные предприятия и организации стремятся получить статус некоммерческой организации, чтобы избежать уплаты налогов;

- предприятия, принадлежащие общественным организациям, например издательства и гостиницы, принадлежащие политическим партиям или профсоюзам, следует относить к сектору нефинансовых корпораций, при условии что они продают свою продукцию и составляют все бухгалтерские счета и балансы;
- ассоциации бизнесменов и предпринимателей, организуемые и финансируемые ими для обслуживания их интересов, должны относиться к тому же сектору, что и сектор, к которому относятся предприятия, являющиеся их членами; так, ассоциации крупных нефинансовых или финансовых корпораций должны относиться к сектору корпораций, а ассоциации мелких частных предпринимателей — к сектору домашних хозяйств; число таких ассоциаций в странах, переходящих к рыночной экономике, постоянно растет;
- различные фонды представляют собой новое явление в странах, переходящих к рыночной экономике. Они организуются частично для финансирования некоторых услуг, удовлетворяющих коллективные потребности общества, о которых недостаточно заботится государство, а частично — чтобы получить налоговые льготы. В этой связи необходимо проводить различие между государственными фондами, которые должны относиться к государственному управлению, и другими фондами, которые должны относиться к НКООДХ. Много таких фондов было создано недавно, например, в Венгрии^{16/};
- ассоциации производителей представляют собой единицы, создаваемые производителями для отстаивания своих интересов. Эти единицы, представляющие собой также новое явление в странах, переходящих к рыночной экономике, финансируют свои затраты главным образом за счет отчислений производителей. Их следует относить к сектору корпораций. Например, Российская ассоциация производителей лазеров представляет около 350 предприятий, учреждений и отдельных лиц; ее основной деятельностью являются организация выставок, распространение информации и т. д.

250. В принципе необходимо проводить различие между НКООДХ, являющимися рыночными и нерыночными производителями. Рыночные производители относятся к сектору корпораций, нерыночные производители, обслуживающие предпринимателей, также относятся к сектору корпораций. Нерыночные производители, контролируемые и финансируемые преимущественно государством, должны относиться к сектору государственного управления; нерыночные производители, обслуживающие домашние хозяйства, должны быть отнесены к сектору НКООДХ.

Ф. Границы экономики в целом

251. Определения СНС 1993 года, относящиеся к отграничению национальной экономики от остального мира, в целом применимы к странам, переходящим к рыночной экономике. Они основываются на определении резидентства. Однако следует отметить, что в некоторых странах определение резидентства, принятое в официальных документах, касающихся внешнеэкономических отношений, отличается от определения СНС. Так, в Российской Федерации определение резидентства, используемое в некоторых правительственных документах, включает отделения российских предприятий и банков, действующие на территории других стран; с другой стороны, аналогичные единицы других стран, действующие на территории России, не рассматриваются как резиденты Российской Федерации.

252. В принципе экономика в целом охватывает все институциональные единицы страны, имеющие "центр экономического интереса на территории данной страны (СНС, пункт 4.15). Считается, что институциональная единица имеет центр экономического интереса, если у нее есть определенное местоположение — жилище, производственное или иное помещение — на экономической территории, где она занимается или намеревается заниматься экономической деятельностью и операциями значительного масштаба в течение неопределенного или определенного, но достаточно длительного периода. В большинстве случаев в качестве длительного периода принимается год или более, хотя это не является обязательным правилом" (там же).

253. Экономическая территория страны не совпадает с географической территорией. Она включает помимо последней воздушное пространство и территориальные воды, континентальный шельф в международных водах, где страна имеет исключительное право добычи сырьевых и топливных ресурсов, и т. п., а также свободные зоны, включая приписные таможенные склады и предприятия, находящиеся под таможенным контролем. Она включает также территориальные анклав за границей, например дипломатические миссии и военные базы, как арендуемые, так и собственные. Экономическая территория страны не включает территориальные анклав других стран или международных организаций на территории данной страны.

254. На практике все производители товаров и услуг, действующие на территории страны, являются резидентами данной страны. К ним относятся совместные предприятия и отделения иностранных корпораций; некорпоративные предприятия, контролируемые иностранными единицами, рассматриваются как условные квазикорпорации—резиденты страны, где они расположены. Владельцы земли или зданий, являющиеся резидентами других стран, рассматриваются как владельцы условных единиц—резидентов страны, где помещается их собственность. Считается, что арендаторы зданий и земли уплачивают арендную плату условной единице-резиденту, которая, в свою очередь, выплачивает доход от собственности остальному миру.

255. Крупные строительные проекты, выполняемые совместными усилиями нескольких стран, рассматриваются, в принципе, как выполняемые единицами—резидентами страны, где осуществляется строительство, особенно если основная часть трудовых и других ресурсов предоставляется ею и проект оказывает значительное влияние на ее доходы и расходы. В этом случае добавленная стоимость, создаваемая в строительстве, должна включаться в ВВП страны, где осуществляется строительство. Материалы, привозимые из-за границы для целей строительства, будут учтены в импорте страны, где осуществляется строительство, и в экспорте страны, поставляющей материалы. Однако если строительство осуществляется на общей границе стран, участвующих в проекте, и если они вносят примерно одинаковый вклад в общие ресурсы, то место строительства может рассматриваться как анклав соответствующей страны-участника. В этом случае добавленная стоимость должна распределяться между странами-участницами пропорционально их доле в капитале; материалы, предоставляемые странами-участницами, в этом случае не будут учитываться ни в экспорте, ни в импорте.

256. Монтаж оборудования за границей не рассматривается как деятельность условных квазикорпораций страны, где он осуществляется, независимо от продолжительности работ. Вместо этого в странах, участвующих в данной операции, учитываются экспорт и импорт услуг по монтажу оборудования.

257. Домашними хозяйствами-резидентами считаются главным образом те, члены которых длительное время (год или более) проживают в данной стране, содержат основное место проживания и осуществляют преобладающую часть потребительских расходов в стране проживания. Некоторые резиденты данной страны могут работать за границей: дипломаты, персонал военных баз, пограничные рабочие, регулярно пересекающие границу, экипажи кораблей и самолетов, работающие за пределами данной страны, и т. д. Командированные и туристы являются резидентами стран, где они обычно живут. Иностранные студенты являются резидентами страны, откуда они прибыли, независимо от времени их пребывания в другой стране, пока они не

порывают связи со своей родиной. Персонал, оказывающий техническую помощь, находящийся в стране менее года, не относится к резидентам данной страны. Граждане, нанятые иностранными дипломатическими учреждениями, являются резидентами своей страны. Бригады рабочих, направляемые в другую страну для монтажа оборудования, являются резидентами своей страны, если продолжительность работ составляет менее года. Государственные учреждения, расположенные на территории страны, являются резидентами данной страны, то же условие относится и к НКООДХ.

258. Нерезиденты не являются частью национальной экономики. Операции резидентов с нерезидентами отражаются в счете остального мира. Разграничение резидентов и нерезидентов влияет на отношение между внутренним продуктом и национальным доходом, которые являются двумя основными агрегатами СНС. Внутренний продукт характеризует результаты производства единиц — резидентов страны, в то время как национальный доход представляет собой первичные доходы, полученные единицами — резидентами страны в качестве вознаграждения за услуги и ресурсы (труд, земля, капитал), предоставленные в связи с их участием в производстве внутреннего продукта данной страны и других стран.

IV. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСОБИЯ В СТРАНАХ, ПЕРЕХОДЯЩИХ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

259. В настоящей главе описывается трактовка в счетах социальных пособий и отчислений на социальное страхование, являющихся их источником, а также обсуждается, как лучше отразить изменения, происходящие в характере учреждений, предоставляющих социальные пособия, в типах социальных пособий, способах их предоставления и в степени их оплаты получателями. Поскольку социальные пособия обычно являются дополнением к трудовому доходу, в настоящей главе рассматривается также состав показателя СНС, называемого "оплата труда наемных работников".

260. Социальные пособия могут предоставляться в разнообразных формах, и степень их использования в странах, переходящих к рыночной экономике, зависит от того, насколько эти страны продвинулись в направлении к ней. В настоящей главе обсуждаются четыре различных формы социальных пособий, а именно:

а) выплаты пособий, таких как пенсии, пособия малоимущим, пособия по нетрудоспособности, по случаю рождения ребенка, по беременности и родам, социальная помощь малоимущим и многодетным семьям и др., производимые государством и предприятиями. Эти пособия обычно выплачиваются в денежной форме и могут зависеть или не зависеть от отчислений, произведенных лицами, получающими от них выгоду;

б) расходы, которые несет государство в связи с предоставлением бесплатных услуг здравоохранения, образования и других бесплатных социальных услуг. Эти расходы производятся для предоставления бесплатных услуг всему населению или его отдельным группам;

в) продажа отдельных товаров и услуг по очень низким ценам, обычно ниже себестоимости. К ним обычно относятся продукты питания, жилищные и транспортные услуги и расходы на аналогичные продукты, удовлетворяющие наиболее насущные потребности, отчего таким образом выигрывает все население;

г) культурные, социальные и другие услуги, предоставляемые предприятиями в качестве условных пособий своим работникам, членам их семей и в некоторых случаях местному населению. Многие государственные предприятия имели или все еще имеют собственные детские сады, санатории, дома отдыха и детские лагеря, которыми работники могут пользоваться бесплатно или за очень низкую цену.

261. Все четыре типа социальных пособий существуют в настоящее время в странах, переходящих к рыночной экономике. В тот период, когда централизованное планирование было преобладающей формой управления экономикой, предпочтение отдавалось предоставлению за низкую плату или бесплатно пособий, которые описаны выше в пунктах а), б) и в). По мере продвижения стран с переходной экономикой к рыночной экономике, все большее распространение получают типы пособий, описанные в пункте а), по сравнению с теми, которые описаны в пунктах б), в) и г). Эта тенденция связана со стремлением правительства сократить бюджетный дефицит путем получения отчислений в счет выплачиваемых ими пособий; предприятия также переходят к выплате пособий, частично за счет отчислений, с тем чтобы свести издержки производства лишь к тем составляющим затрат, которые непосредственно связаны с процессом производства.

262. Описание трактовки социальных пособий в счетах, приведенное в этой главе, будет способствовать проведению анализа с тем, чтобы определить, уменьшились или увеличились социальные пособия при переходе от централизованного планирования к экономике, более ориентированной на рынок, и/или какие изменения произошли в форме предоставления этих пособий. Отслеживание этих пособий важно для формирования политики в переходный период и для принятия таких мер, которые сделают систему социальных трансфертов более эффективной и в большей степени ориентирующей на потребности наиболее нуждающихся групп населения.

263. В настоящей главе описываются различные формы предоставления социальных пособий и их трактовка в СНС 1993 года. В разделе А рассматривается состав заработной платы и, в частности, состав заработной платы в натуральной форме. В подразделе В.1 рассматривается состав отчислений на социальное страхование; в подразделе В.2 рассматриваются социальные пособия, кроме социальных трансфертов в натуральной форме; подраздел В.3 касается социальных трансфертов в натуральной форме, предоставляемых государством. В подразделе В.4 обсуждаются пограничные случаи, относящиеся к субсидиям и социальным пособиям и трансфертам в натуральной форме; в нем повторяются в другом контексте некоторые примеры субсидий, которые уже рассматривались в главе I (подраздел А.2) с точки зрения их влияния на анализ производства. В разделе С рассматриваются социальные трансферты предприятий своим работникам и другим лицам: в подразделе С.1 специально рассматриваются примеры социальных пособий в денежной и натуральной форме, предоставляемой предприятиями, а в подразделе С.2 обсуждается трактовка бухгалтерского учета в СНС и приводятся некоторые примеры социально-культурных услуг, производимых и предоставляемых самими предприятиями. Глава заканчивается разделом D, посвященным налогам и текущим трансфертам, которые являются другими средствами перераспределения доходов.

264. Тремя основными счетами, в которых могут отражаться социальные пособия и изменения в них, являются: счет распределения первичных доходов, счет вторичного распределения доходов и счет перераспределения доходов в натуральной форме, в том числе связанные с ними счета использования располагаемого дохода и использования скорректированного располагаемого дохода. Эти счета относятся ко всем секторам внутренней экономики, к экономике в целом, а также к остальному миру. Пять счетов представлены в таблицах 7.2, 8.1, 8.2, 9.1 и 9.2 СНС, а также составляют часть интегрированных экономических счетов (таблица 2.8 СНС), ссылка на которую была сделана в главе III.

А. Заработная плата

265. Заработная плата определяется на валовой основе, то есть до вычитания подоходного налога и отчислений на социальное страхование, производимых наемными работниками. К заработной плате относятся платежи в денежной и натуральной форме. В принципе, определение новой СНС, относящееся к заработной плате, применимо к условиям стран, переходящих к рыночной экономике. Заработная плата в денежной форме включает следующие виды выплат, многие из которых встречаются в странах, переходящих к рыночной экономике:

- a) суммы, начисленные за выполненную работу или проработанное время в соответствии с установленными тарифами оплаты;
- b) премии за повышение производительности труда, а также в связи с общими результатами работы предприятия;
- c) доплаты за выслугу лет;
- d) участие в прибылях (в соответствии с трудовым договором);
- e) доплаты за работу в особых условиях, например, за работу в ночное время, в выходные и праздничные дни и т. д.;
- f) доплаты за работу в отдаленных районах или в районах с тяжелыми условиями;
- g) доплаты за работу в экстремальных ситуациях;
- h) доплаты за работу за границей;
- i) доплаты в связи с удорожанием жизни;

- j) доплаты работникам за обучение кадров;
- k) комиссионные и чаевые;
- l) выплаты компенсации за производственные травмы; включаются также суммы начисленные работникам за время их отсутствия на работе, за исключением периодов их отсутствия по болезни, из-за травмы и т. д.;
- m) плата за праздничные дни и отпуска, включая компенсацию за неиспользуемые отпуска;
- n) плата работникам за время обучения или переподготовки.

266. Платежи предприятий самозанятым лицам за их услуги не включаются в заработную плату, а относятся к промежуточному потреблению; что касается самозанятых лиц, то доход, который они получают (после вычитания промежуточных расходов), должен классифицироваться как смешанный доход. Следует заметить в этой связи, что в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, предприятия, чтобы уклониться от уплаты налогов с заработной платы, часто заключают отдельные договоры с работниками на выполнение каких-либо работ и показывают платежи по ним как покупку услуг. Такая практика является обычной, например, в Российской Федерации. Поэтому необходимо делать поправку для отнесения части промежуточного потребления к заработной плате, однако на практике может отсутствовать информация для такой поправки.

267. Чаевые, получаемые работниками, рассматриваются как заработная плата, потому что эти потоки представляют собой платежи за услуги, предоставляемые предприятием, где работает этот работник; этот поток включается также в оценку выпуска и добавленной стоимости данного предприятия. Однако в балансе народного хозяйства чаевые рассматриваются как перераспределительные платежи. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, эти показатели не включаются в статистику заработной платы. Поэтому важно оценивать их и добавлять к заработной плате, как это определено в СНС; к таким платежам можно отнести чаевые, получаемые водителями такси, официантами и т. д.

268. К заработной плате могут также относиться выплаты в натуральной форме, которые включают товары и услуги, предоставляемые работодателями работникам в качестве вознаграждения за выполненную работу; предполагается, что товары и услуги являются полезными для работников и/или относятся к тому виду, который работники купили бы для себя и которые они могут использовать по собственному усмотрению, то есть потреблять в любое время и в любом месте по выбору самих работников и т. д. Наиболее распространенными видами заработной платы в натуральной форме в странах, переходящих к рыночной экономике, являются:

- a) сельскохозяйственные продукты, выдаваемые сельскохозяйственными предприятиями своим работникам за выполненную работу;
- b) предоставление обычного питания;
- c) предоставление формы, которую можно носить вне работы;
- d) предоставление жилищных услуг;
- e) ясли для детей работников;
- f) услуги транспорта, предоставляемые работникам в качестве вознаграждения за работу;
- g) услуги транспортных средств, предоставляемых в личное пользование работников.

269. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, и прежде всего, в странах-членах СНГ предприятиям приходится использовать свою продукцию для оплаты труда своих работников из-за трудностей, которые они испытывают в получении наличных денег (например, в 1992 году одно предприятие в Минске использовало ковры собственного производства для оплаты труда работников). В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, предприятия часто вознаграждают своих работников, предоставляя им товары в форме "подарков" (потребительские товары длительного пользования, квартиры и др.). Эти подарки часто не включаются в отчеты о заработной плате, чтобы избежать уплаты налогов; кроме того, стоимость подарков часто занижается. Однако важно определить рыночную стоимость подарков и включить ее в заработную плату в натуральной форме. Такие оценки могут быть сделаны на основе данных налоговых инспекций.

270. Если продукты предоставляются по сниженным ценам, в заработную плату должна включаться только разница между полной и сниженной ценой. Если в столовой предприятия питание предоставляется работникам по сниженным ценам, разница в цене должна быть включена в заработную плату в натуральной форме. Следует отметить, что в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, эта статья не рассматривается как часть заработной платы, а показывается в статистических отчетах предприятий в составе "прочих выплат работникам".

271. Следует заметить, что в бухгалтерском учете товары и услуги, предоставляемые производителями их работникам, часто оцениваются по себестоимости. Это может быть приемлемо лишь в отношении оценки покупных товаров, поскольку они оцениваются в ценах приобретения. Предоставление товаров и услуг собственного производства должно оцениваться в основных ценах (или в ценах производителя) для приведения в соответствие с оценкой продаваемой продукции.

272. Расходы производителей на товары и услуги, от которых получают пользу как работники, так и работодатели, относятся к промежуточному потреблению. Такие товары или услуги включают, например, предоставление специальной одежды и обуви, которые можно использовать только на работе, специального питания, необходимого по условиям работы, содержание душевых, медпунктов, умывальников и т. д. В промежуточное потребление, а не в заработную плату включаются также некоторые денежные выплаты предприятий своим работникам; они включают, например, возмещение затрат на покупку инструментов, спецодежды и т. д.; возмещение расходов работников на социально-культурные услуги, оказываемые гостям предприятия, также рассматриваются как промежуточное потребление.

273. Расходы, связанные с командировками, должны быть, в принципе, разделены на: а) оплату гостиниц и проезда и б) покупку продуктов питания и других потребительских товаров. Только второй компонент должен быть отнесен к заработной плате, в то время как первый должен рассматриваться как промежуточное потребление. Если на практике трудно произвести такое разделение, СНС рекомендует относить всю сумму расходов, связанных с командировками, к промежуточному потреблению. С другой стороны, в балансе народного хозяйства расходы, связанные с командировками, в сфере материального производства рассматриваются как часть первичных доходов населения, что является эквивалентом оплаты труда наемных работников в СНС.

274. Предоставление питания и формы военнослужащим, в принципе, относится к заработной плате, кроме случаев, когда они предоставляются в период военных действий или они не являются теми продуктами, которые военнослужащие сами купили бы. В таких случаях эти расходы следовало бы относить к промежуточному потреблению. В некоторых случаях питание, предоставляемое военнослужащим, такого низкого качества, что его едва ли можно рассматривать как вознаграждение за труд в натуральной форме, которое, согласно СНС (пункт 39), включает продукты, которые не являются необходимыми для работы и которые могут быть использованы работниками в свободное время и по их собственному усмотрению для удовлетворения собственных нужд или потребностей или нужд и потребностей других членов их домашнего хозяйства. Другими словами, работники не купили бы такие продукты, если бы у них был выбор. В этом случае было бы целесообразно отнести питание к промежуточному потреблению.

275. Важно отметить, что заработная плата в натуральной форме в Системе включает добровольные платежи, производимые работодателями компаниям по медицинскому и другому страхованию в пользу своих работников помимо коллективных программ. При отражении этих добровольных отчислений предприятий в пользу работников, которые были недавно введены в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, следует иметь в виду, что такие отчисления часто финансируются из прибыли, поэтому не включаются в затраты в бухгалтерском учете (см., например, "Основные принципы определения затрат на производство", одобренные в 1992 г. российским правительством). С другой стороны, в заработную плату в натуральной форме не включаются обязательные отчисления, которые предприятия производят в фонды социального страхования и компании по медицинскому страхованию; поскольку эти отчисления по существу подобны другим отчислениям на социальное страхование, их следует рассматривать как фактические отчисления на социальное страхование, а не как заработную плату.

276. Заработная плата в натуральной форме может также включать сумму процентов, от которых отказывается предприниматель, предоставляя ссуды с заниженной ставкой процента. Изучение практики стран, переходящих к рыночной экономике, показывает, однако, что данные бухгалтерского учета обычно не содержат информацию, которая могла бы быть использована для оценки этой суммы процентов; в этом случае специалистам по национальным счетам может быть трудно сделать такую оценку из-за недостатка информации о реальной выгоде, полученной работником.

277. Расходы предприятий на спорт и отдых в странах, переходящих к рыночной экономике, могут быть двух видов: а) расходы, которые можно отнести к отдельным лицам, включающие, например, покупку билетов в театры и на стадионы и б) расходы, которые трудно отнести к отдельным лицам и к работе, которую они выполняют. Первый вид расходов следует относить к заработной плате в натуральной форме. Второй вид включает расходы предприятий на содержание больниц, культурных центров, на содержание и аренду стадионов и других спортивных сооружений для своих работников. Такие социально-культурные услуги предоставляются работникам бесплатно и рассматриваются как текущие трансферты от предприятий условным НКООДХ. Этот подход рассматривается более подробно ниже (см. подраздел С.2). На практике может быть трудно провести различие между двумя видами расходов, и в этом случае все такие расходы можно отнести к одному из двух видов, определив преобладающий вид расходов.

278. Существуют некоторые другие платежи, которые предприятия делают домашним хозяйствам и которые не включаются в заработную плату; например, выплаты предприятий работникам возмещений расходов на содержание, текущий ремонт и других расходов на личные автомобили, используемые в служебных целях, рассматриваются не как заработная плата в натуральной форме, а как промежуточное потребление предприятий. Выплаты предприятий домашним хозяйствам в качестве компенсации за снос жилищ или другой ущерб, причиненный собственности домашних хозяйств, работниками предприятий или как-то иначе, также не следует включать в заработную плату в натуральной форме, а нужно рассматривать как капитальные трансферты.

В. Отчисления на социальное страхование, социальные пособия и социальные трансферты в натуральной форме

279. В настоящем разделе рассматриваются следующие категории СНС: отчисления на социальное страхование (D.61) и социальные пособия, кроме трансфертов в натуральной форме (D.62), включающие пособия по социальному обеспечению в денежной форме (D.621), пособия по социальному страхованию из частных фондов (D.622), пособия по социальному страхованию, предоставляемые работникам без образования фондов (D.623), и пособия по социальной помощи (D.624), а также социальные трансферты в натуральной форме (D.63). Отчисления на социальное страхование рассматриваются в СНС в пунктах 8.67—8.74, социальные пособия — в пунктах 8.75—8.83 и социальные трансферты в натуральной форме — в пунктах 8.99—8.106. Уделяется также внимание описанию различия между социальными пособиями и социальными трансфертами в натуральной форме, с одной стороны, и субсидиями (D.3), с другой.

1. Отчисления на социальное страхование

280. Отчисления на социальное страхование выплачиваются работниками, являющимися членами домашних хозяйств (в случае стран, переходящих к рыночной экономике, можно проигнорировать суммы, выплачиваемые остальному миру), а также предприятиями, государственными учреждениями и НКООДХ от имени своих работников. Отчисления работодателей на социальное страхование производятся фактически работодателями, но они рассматриваются как выплачиваемые работникам и составляющие часть оплаты труда. В счете вторичного распределения доходов отчисления на социальное страхование рассматриваются как перераспределительные платежи. С другой стороны, отчисления на социальное страхование получают органы социального обеспечения (созданные и контролируемые государством) и частные страховые фонды; они включают также условные отчисления на социальное страхование обычным предприятиям, осуществляющим социальные программы без образования фондов. Эти три компонента соответствуют фактическим и условным отчислениям работодателей на социальное страхование и обязательным и добровольным отчислениям работников на социальное страхование. Сюда включаются также отчисления в фонды социального страхования и частные страховые фонды, производимые работниками без участия работодателей, а также самозанятыми и неработающими лицами.

281. Оценки условных отчислений на социальное страхование могут производиться для всех секторов, но они особенно важны для нефинансовых и финансовых корпораций и государственного управления. В случае работников нефинансовых и финансовых корпораций условные отчисления на социальное страхование сначала включаются в оплату труда работников, выплачиваемую предприятием; затем работники возвращают эту сумму предприятию, которая включается в условно исчисленный доход предприятий (отражается как полученные отчисления на социальное страхование) и используется для финансирования социальных пособий, выплачиваемых предприятием. При включении оплаты труда наемных работников в расчет затрат государственных учреждений, необходимо сделать условные оценки отчислений на социальное страхование. В странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой фактические отчисления в фонды социального страхования в отношении работников сектора государственного управления были, как правило, значительно ниже, чем в других секторах экономики, и не соответствовали выплачиваемым пособиям. При сохранении этих условий можно сделать условные оценки с помощью норм отчислений, установленных для рыночных отраслей. Такие условные оценки особенно важны для обороны, где отчисления на социальное страхование в некоторых странах вообще не производятся. Условно исчисленные отчисления в этом секторе могут быть приняты как равные фактическим суммам выплачиваемых военнослужащим пенсий и других социальных пособий.

282. В недалеком прошлом в большинстве стран с централизованно планируемой экономикой фонды социального страхования были частью государственного бюджета, и тесной связи между отчислениями на социальное страхование и социальными пособиями не было. Хотя экономические реформы меняют это положение во многих странах, они еще в большинстве случаев не завершены. Например, в бывшей Чехословакии, как упоминалось выше, предприятия платили только налог на численность занятых, а социальные пособия выплачивались из государственного бюджета. В бывшем СССР социальные пособия финансировались как из отчислений на социальное страхование, которые поступали в государственный бюджет, так и из других выплат из государственного бюджета. В Российской Федерации в 1991—1992 годах некоторые социальные пособия выплачивались из специального фонда, созданного Верховным Советом Российской Федерации, который финансировался из государственного бюджета. В тех случаях, когда в таких странах и/или в тех или иных обстоятельствах трудно установить прямую связь между отчислениями в фонды социального страхования и социальными пособиями, последние следует трактовать как пособия по социальной помощи, а не пособия по социальному страхованию, как объясняется ниже в подразделе В.2.

283. В странах, переходящих к рыночной экономике, большая часть отчислений на социальное страхование представляет собой обязательные отчисления, производимые работодателями от

имени их работников; однако постепенно появляются и частные фонды. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, работники должны делать отчисления в фонды социального страхования. Так, в Российской Федерации работники должны вносить один процент от валовой заработной платы в пенсионный фонд.

284. Предприятия в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, делают отчисления от имени своих работников в медицинские учреждения. Предлагается, чтобы эти отчисления рассматривались как фактические отчисления на социальное страхование, поскольку они подобны отчислениям страховым компаниям. Однако, если эти отчисления делаются работодателями помимо коллективных программ по таким отчислениям, то их следует относить к заработной плате в натуральной форме.

2. Социальные пособия, кроме социальных трансфертов в натуральной форме

285. Социальные пособия представляют собой текущие трансферты домашним хозяйствам (как резидентов, так и нерезидентов) из фондов социального страхования или подобных программ для покрытия, полного или частичного, расходов, возникающих в результате таких социальных событий или явлений, как безработица, болезнь, инвалидность и др. Социальные пособия как безвозвратные трансферты следует отличать от вознаграждения, выплачиваемого работодателями за выполненную работу, включаемого в заработную плату. Социальные пособия могут предоставляться работодателями работникам без вовлечения какой-либо третьей стороны; в этом случае, как упоминалось ранее, они показываются сначала как условно исчисленные отчисления на социальное страхование и включаются в оплату труда наемных работников.

286. Пособия по социальному страхованию в денежной форме выплачиваются из фондов социального страхования и обычно включают в странах, переходящих к рыночной экономике, следующие виды:

- a) пособия по нетрудоспособности и инвалидности;
- b) пособия по беременности и родам;
- c) семейные и детские пособия;
- d) пособия по безработице;
- e) пенсии по старости и потере кормильца;
- f) пенсии по инвалидности;
- g) пенсии и пособия раненым на войне и их семьям;
- h) пенсии семьям военнослужащим, погибшим на войне;
- i) пособия на погребение;
- j) пособия малоимущим и многодетным семьям;
- k) стипендии студентам;
- l) другие пособия и выплаты.

287. Пособия по частным программам социального страхования в денежной форме представляют собой аналогичные пособия, но из частных фондов страхования, выплачиваемые страховыми организациями. Эти пособия в количественном отношении еще не имеют большого значения в

странах, переходящих к рыночной экономике, но скорее всего будут увеличены в будущем. К ним не относятся возмещения, выплачиваемые страховыми компаниями по страхованию от несчастных случаев, которые не рассматриваются как социальные пособия.

288. Плата за обучение, предоставляемая предприятиями своим работникам или членам их семей, рассматривается как условные отчисления на социальное страхование и социальные пособия, выплачиваемые без образования фондов; плата за обучение будущих работников, которая получает достаточное распространение в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, должна относиться к прочим текущим трансфертам.

289. В большинстве стран, переходящих к рыночной экономике, пособия из частных фондов социального страхования количественно незначительны, а в некоторых из этих стран таких пособий практически нет. Однако они, вероятно, увеличатся в обозримом будущем.

290. Социальные пособия, кроме социальных трансфертов в натуральной форме (D.62), представляют собой текущие трансферты в денежной форме, выплачиваемые домашним хозяйствам государством или НКООДХ в тех же случаях, что и пособия по социальному страхованию, но помимо программ социального страхования. Эти социальные пособия показываются в счете вторичного распределения доходов как пособия, полученные домашними хозяйствами и выплаченные нефинансовыми предприятиями, страховыми организациями (финансовыми корпорациями), фондами социального страхования (государственным управлением) и НКООДХ непосредственно работникам без образования фондов. Социальные пособия, отражаемые в этом счете, не включают социальные трансферты в натуральной форме. Последние показываются в счете перераспределения доходов в натуральной форме, который обсуждается далее.

291. Различие между пособиями по социальной помощи и пособиями по социальному страхованию может быть трудно сделать в тех странах, переходящих к рыночной экономике, где все социальные пособия выплачиваются из государственного бюджета или где фонд социального страхования не отделен от государственного бюджета. В этом случае предлагается не рассматривать никакие из них как пособия по социальной помощи в денежной форме, а относить их все к пособиям по социальному страхованию в денежной форме (D.621) или к одной из двух других категорий социальных пособий (D.622 или D.623).

292. Пособия по социальной помощи в денежной форме, которые не имеют в качестве базы фонд, образуемый из отчислений на социальное страхование, имеют большое значение в странах, переходящих к рыночной экономике. Такие социальные пособия выплачиваются предприятиями, государством и НКООДХ. Они включают дополнительные пенсии и различные пособия (по нетрудоспособности, по беременности и родам и др.), которые предприятия часто выплачивают настоящим и бывшим работникам в качестве дополнения к пособиям, выплачиваемым из фондов социального страхования. В Российской Федерации, например, колхозы часто выплачивают дополнительные пенсии колхозникам без образования фондов в дополнение к относительно низким пенсиям, выплачиваемым из фонда социального страхования. В бывшем СССР государство выплачивало пенсии и другие социальные пособия военнослужащим без образования фондов. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, предприятия могут быть обязаны выплачивать пособия без образования фондов увольняемым лицам. Как отмечалось выше, во всех таких случаях отчисления на социальное страхование должны быть условно оценены и включены в оплату труда.

293. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, государства часто создают так называемые внебюджетные фонды, чтобы обеспечить ресурсы для финансирования некоторых конкретных видов расходов на специальные программы или цели. Наиболее важным примером таким внебюджетных фондов являются хорошо известные: фонд социального страхования, пенсионный фонд, фонд занятости и др. Однако существует много других внебюджетных фондов, которые появились недавно в странах, переходящих к рыночной экономике, и, прежде всего, в Российской Федерации и других странах — членах СНГ, например, фонд развития образования, фонд защиты окружающей среды, дорожный фонд, фонд развития сельскохозяйственного

производства и др. Ресурсы этих фондов образуются из разных источников, таких как добровольные отчисления и пожертвования, штрафы, а также налоги. В некоторых случаях внебюджетные фонды сливаются с государственным бюджетом. Институциональные единицы, делающие отчисления во внебюджетные фонды — это, в основном, предприятия, и в меньшей степени — домашние хозяйства и НКООДХ. Некоторые платежи в эти внебюджетные фонды (пожертвования, штрафы) должны отражаться в счете вторичного распределения доходов; некоторые платежи, имеющие форму налогов на производство (как это имеет место в случае, например, с отдельными платежами в дорожный фонд в Российской Федерации) должны отражаться в счете распределения первичных доходов. Выплаты из этих фондов могут частично учитываться не только в счете вторичного распределения доходов как социальные пособия домашним хозяйствам из фонда социального страхования, но также в счете использования доходов как текущие расходы государственного управления на защиту окружающей среды и т. д. и даже в счете операций с капиталом государственного управления.

Таблица 4.1. Социальные пособия, выплаченные домашним хозяйствам в Российской Федерации в 1994 году (млрд. рублей)

1.	Пенсии	34 219
2.	Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам	4 292
3.	Пособия на детей	4 391
4.	Пособия по безработице	506
5.	Другие пособия	3 641
6.	Стипендии	810
7.	Итого	47 859

294. Как показано выше, пособия по социальной помощи в денежной форме в странах, переходящих к рыночной экономике, обычно предоставляются государством, иногда НКООДХ — например, когда профсоюзы имеют санатории или дома отдыха — и иногда предприятиями. Количественная иллюстрация этого приведена в таблице 4.1, где показаны социальные пособия, выплаченные домашним хозяйствам в Российской Федерации в 1994 году.

3. Социальные трансферты в натуральной форме, предоставляемые государством

295. Социальные трансферты в натуральной форме (D.63) включают социальные пособия в натуральной форме (D.631), а также трансферты индивидуальных нерыночных товаров и услуг (D.632). Социальные пособия в натуральной форме распределяются далее на пособия по социальному страхованию, возмещения (D.6311), другие пособия по социальному страхованию в натуральной форме (D.6312) и пособия по социальной помощи в натуральной форме (D.6313).

296. Социальные трансферты в натуральной форме включают индивидуальные товары и услуги, приобретенные на рынке или произведенные в качестве нерыночного выпуска и предоставляемые в виде трансфертов в натуральной форме домашним хозяйствам-резидентам данной страны государственными учреждениями (включая фонды социального страхования) и НКООДХ. [Описание различия между индивидуальными и коллективными услугами см. в главе II (подраздел В.2).] Охват социальных трансфертов в натуральной форме, описанный в СНС (пункты 8.99—8.100), предполагает, что государственные учреждения приобретают некоторые товары и услуги у предприятий и представляют их бесплатно домашним хозяйствам. Таким образом, платежи государственных учреждений за товары или услуги следует рассматривать как социальные трансферты в натуральной форме, если отдельные лица или домашние хозяйства непосредственно

получают выгоду от этих товаров и услуг. С другой стороны, социальные пособия, выплачиваемые государством, согласно определению, данному им в СНС (пункт 8.77), включают все социальные пособия, выплачиваемые домашним хозяйствам в денежной форме. Важно отметить, что социальные трансферты в натуральной форме представляют собой расходы государственного управления и НКООДХ, первоначально учтенные как расходы этих секторов на конечное потребление индивидуальных товаров и услуг; они не включаются в расходы на конечное потребление домашних хозяйств. Однако трансферт в натуральной форме приводит к включению этих расходов в категорию, определяемую в соответствии с другой концепцией потребления домашних хозяйств, а именно фактическим конечным потреблением домашних хозяйств (см. СНС, пункты 9.72—9.74, 9.90—9.92, 9.95—9.97).

297. Для некоторых стран, переходящих к рыночной экономике, разделение социальных трансфертов в натуральной форме может быть затруднительным на практике из-за недостаточно четкой институциональной организации, например, отсутствия медицинского страхования и т. д. Тем не менее, предполагается, что большинство стран, переходящих к рыночной экономике, сможет провести различие между а) социальными пособиями в натуральной форме и б) индивидуальными товарами и услугами, предоставляемыми домашним хозяйствам в натуральной форме государственным управлением и НКООДХ.

298. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, основная часть социальных трансфертов в натуральной форме представляет собой стоимость нерыночных индивидуальных услуг, предоставляемых домашним хозяйствам государственным управлением и НКООДХ, за вычетом частичной оплаты их домашними хозяйствами. Они включают:

а) возмещение из фондов социального страхования расходов домашних хозяйств на некоторые товары и услуги (счета поликлиник, расходы на лекарства и т. д.); таким образом, сумма возмещения не рассматривается как текущий трансферт в денежной форме из фонда социального страхования;

б) другие пособия по социальному страхованию в натуральной форме (кроме возмещений), выплачиваемые фондами социального страхования производителям товаров и услуг (в ценах покупателей), за вычетом частичной оплаты их домашними хозяйствами;

в) пособия по социальной помощи в натуральной форме, которые аналогичны по существу пособиям по социальному страхованию в натуральной форме, но предоставляются помимо фондов социального страхования.

299. В широком смысле слова, социальные пособия в натуральной форме представляют собой трансферты в натуральной форме, соответствующие рискам, покрываемым системой социального страхования. Индивидуальные нерыночные товары и услуги, предоставляемые в натуральной форме домашним хозяйствам государственным управлением и НКООДХ, включают индивидуальные нерыночные услуги в таких областях, как образование, здравоохранение, культура, отдых и жилищное хозяйство. Все нерыночные услуги НКООДХ по соглашению рассматриваются как индивидуальные.

300. В качестве примеров тесных связей между социальными трансфертами в натуральной форме и социальными пособиями можно привести следующие. Если пенсионерам выдают специальные удостоверения для бесплатного проезда на транспорте, который оплачивает государство, то такую оплату следует рассматривать как социальные трансферты в натуральной форме. С другой стороны, если отдельное лицо оплачивает только часть стоимости путевки в санаторий, лекарств или услуг больницы, а разница оплачивается государством из фонда социального страхования, то эту оплату следует рассматривать как социальное пособие. К социальным пособиям относятся также компенсации, выплачиваемые государством семьям с детьми до 16 лет. Такие выплаты производятся в некоторых странах СНГ, чтобы компенсировать расходы семей в связи с высокими ценами на потребительские товары для детей. Поскольку вышеупомянутые платежи явно

представляют собой выгоду для определенных групп населения, их не следует рассматривать как субсидии.

301. Наиболее распространенным примером возмещений из фондов социального страхования, которые следует рассматривать как социальные трансферты в натуральной форме, в странах, переходящих к рыночной экономике, являются возмещения инвалидам расходов на покупку лекарств, специальных автомобилей и протезирование.

302. Еще одним примером социальных пособий в натуральной форме является возмещение из фондов социального страхования расходов домашних хозяйств на приобретение путевок в санатории. В некоторых случаях эти путевки приобретаются учреждениями социального обеспечения и передаются бесплатно или почти бесплатно домашним хозяйствам, которые не могут оплатить полную стоимость.

303. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, путевки в санатории часто предоставляются по существенно сниженной цене профсоюзами, которые контролируют и частично финансируют эти учреждения. Стоимость путевок, предоставленных профсоюзами домашним хозяйствам (за вычетом их оплаты домашним хозяйствам) должна рассматриваться как социальные трансферты в натуральной форме от НКООДХ. Санатории, контролируемые профсоюзами, часто являются независимыми институциональными рыночными единицами, которые можно отнести к сектору нефинансовых корпораций.

304. Предоставление детям бесплатного питания, существующее во многих странах, переходящих к рыночной экономике и осуществляемое специальными пунктами, которые финансируются из государственного бюджета, является еще одним примером социальных трансфертов в натуральной форме от государства домашним хозяйствам.

305. Еще одним типичным примером социальных трансфертов в натуральной форме во многих странах, переходящих к рыночной экономике, является предоставление школьникам бесплатных учебников. В соответствии с принятым порядком государственные школы за счет средств, выделенных из государственного бюджета, финансируют приобретение учебников для бесплатного распределения их среди учащихся. Стоимость этих учебников должна быть учтена, во-первых, как расходы на конечное потребление государственного управления; во-вторых, как социальные трансферты в натуральной форме домашним хозяйствам; и, наконец, как фактическое конечное потребление домашних хозяйств. Результат учета вышеупомянутых операций будет, конечно, тем же, если рассматривать покупки учебников школами как их промежуточное потребление. Система, однако, рекомендует относить покупки товаров для дальнейшего распределения без какой-либо переработки к расходам на конечное потребление единиц, производящих эти покупки.

306. В некоторых случаях может быть трудно на практике провести различие между социальными пособиями в натуральной и денежной форме. Например, помощь, предоставляемая фондом занятости в Российской Федерации, может принимать форму денежных трансфертов или выплат предприятиям, предоставляющим услуги населению, или возмещения расходов домашних хозяйств на покупки товаров или услуг. Данные, необходимые для деления платежей на пособия в денежной и натуральной форме, могут отсутствовать. Чтобы произвести такое деление, можно провести небольшое обследование.

4. Отличие социальных пособий и социальных трансфертов в натуральной форме от субсидий

307. В главе I (подраздел А.2) понятие субсидий рассматривается в связи с оценкой товаров и услуг в основных ценах. Выплаты государством субсидий, имеющие целью снижение цен, оказывают в конечном счете и социальное воздействие, особенно если это касается цен на товары и услуги, удовлетворяющие базисные потребности. Поэтому необходимо снова рассмотреть эту тему в настоящем контексте. Основное внимание здесь будет уделено понятию социальных пособий, кроме социальных трансфертов в натуральной форме, (D.62) и социальных трансфертов в

натуральной форме (D.63), а также тому, как в практике стран, переходящих к рыночной экономике, отличать их от субсидий. Различие между этими понятиями очень важно, так как эти субсидии влияют на добавленную стоимость и ВВП, в то время как социальные пособия и социальные трансферты в натуральной форме оказывают влияние только на располагаемый доход.

308. Проведение различия между субсидиями и социальными пособиями и социальными трансфертами в натуральной форме может быть проблематичным во всех странах, но особенно в странах, переходящих к рыночной экономике, из-за быстрых изменений в системе субсидирования и социальной защиты. Это различие важно, потому что оно имеет значение для измерения и анализа ВВП. Как уже показали данные, уменьшение субсидий обычно сопровождается увеличением социальных расходов и социальных пособий. Например, в Польше отношение субсидий к ВВП уменьшилось с 16,6 процента в 1989 году до 4,8 процента в 1993 году, а отношение социальных расходов к ВВП повысилось в тот же период с 10 процентов до 21 процента^{17/}.

309. При определении социальных пособий, кроме социальных пособий в натуральной форме, СНС (пункт 7.72 и 8.77) исходит из того, что должна существовать связь между платежом государства и конкретным домашним хозяйством, которое реально получает платеж. Если платеж получает производитель — даже если от этого выигрывает домашнее хозяйство — его следует рассматривать как субсидию, если это не платеж из фонда социального страхования. Есть много примеров в странах, переходящих к рыночной экономике, когда трудно провести такое различие. Все они относятся к платежам государства домашним хозяйствам или предприятиям, которые являются государственными корпорациями, квази-корпорациями или некорпоративными государственными предприятиями. Трансферты между государственными учреждениями, которые принадлежат к сектору государственного управления, никогда не следует рассматривать как часть какой-либо из трех упомянутых категорий. Их всегда относят к текущим трансфертам, если эти единицы относятся к разным подсекторам сектора государственного управления.

310. Ниже приведены примеры различия между социальными трансфертами в натуральной форме (D.63) и социальными пособиями, кроме социальных трансфертов в натуральной форме (D.62), с одной стороны, и субсидиями, с другой. Если расходы пенсионера на лекарства возмещаются из фонда социального обеспечения, этот платеж следует рассматривать как социальный трансферт в натуральной форме или, точнее, как социальное пособие в натуральной форме (D.631). Если, однако, государство платит аптекам какую-то сумму денег, чтобы возместить убытки, понесенные ими из-за продажи лекарств всему населению по низким ценам в соответствии с политикой правительства, то такой платеж следует рассматривать как субсидию. С другой стороны, если человек платит лишь часть стоимости путевки в санаторий, лекарств или услуг больницы, а разница оплачивается или возмещается государством из фонда социального страхования, такой платеж следует рассматривать как социальное пособие в натуральной форме. Однако компенсация, выплачиваемая государством семьям с детьми до 16 лет в связи с высокими ценами на питание, рассматривается как социальное пособие, отличное от социальных пособий в натуральной форме. Такие платежи в денежной форме производятся в некоторых странах СНГ для компенсации семьям в связи с высокими ценами на потребительские товары, приобретаемые для детей.

311. Следующий пример поясняет различие между субсидиями и социальными трансфертами. Допустим, затраты на добычу угля составляют 100 денежных единиц за тонну. Если правительство решает, что уголь должен продаваться потребителям по 50 единиц за тонну и платит разницу производителям угля, такой платеж следует рассматривать как субсидию. Если в дополнение к этому правительство доплачивает в денежной форме 10 единиц за тонну отдельным домашним хозяйствам, потому что считает, что рыночная цена для них слишком высока, то этот платеж из бюджета является не субсидией, а социальным пособием.

312. Еще одним примером на эту тему могут служить платежи государства Московскому метрополитену. В соответствии с распоряжением правительства метрополитен предоставляет услуги 46 категориям домашних хозяйств бесплатно или по сниженной цене. Образующиеся убытки оцениваются и возмещаются в явной форме государством путем выплат метрополитену.

В этом случае государственную компенсацию метрополитену следует рассматривать как субсидию, а не как социальный трансферт домашним хозяйствам, поскольку платеж производится метрополитену, а не отдельным домашним хозяйствам или их членам, хотя некоторые из них получают выгоду от этого. Другими словами, государственные выплаты транспортным предприятиям следует рассматривать как субсидии независимо от того, предназначаются ли они для покрытия общих убытков предприятий (поскольку они работают в условиях ограничений, создаваемых государством) или для того, чтобы транспортные предприятия могли предоставлять дешевые услуги некоторым категориям пользователей. Следует отметить, что некоторые страны трактуют платежи второго рода транспортным предприятиям как социальные пособия или прочие текущие трансферты. Такая трактовка практикуется во Франции^{18/}.

313. Во многих случаях государство, обязывая государственные предприятия предоставлять товары и услуги домашним хозяйствам по сниженным ценам, не возмещает прямо образующиеся убытки. В таких случаях чистое влияние сниженных цен проявляется в снижении прибыли, и субсидии не показываются.

314. В некоторых странах бюджетные единицы могут получать платежи из государственного бюджета, похожие на субсидии, выплачиваемые рыночным производителям. Например, предприятия могут получать компенсацию за использование труда представителей некоторых категорий населения. Эти платежи производятся не для того, чтобы снизить цены на продукты, а чтобы обеспечить социальную защиту некоторым слоям населения, которые в противном случае не были бы взяты на работу. Таким образом, такие платежи следует трактовать не как субсидии, а как социальные пособия, выплачиваемые домашним хозяйствам. В секторе корпораций не должно записываться получение платежа.

315. Государство может также предпочесть предоставить налоговые льготы вместо того, чтобы производить прямые расходы. Типичным примером является предоставление в некоторых странах освобождения от уплаты налога на доходы с процентов, уплачиваемых по ссудам под залог имущества, взятым для приобретения жилища. Эти платежи не следует рассматривать как субсидии, так как учреждения, предоставляющие ссуды, фактически получают полный платеж от взявших их домашних хозяйств. Уменьшенную величину налогов следует рассматривать как налоги на доходы, уплачиваемые государству, и не надо делать условные расчеты социальных трансфертов.

316. Согласно пункту 7.72 СНС, "субсидии не выплачиваются конечным потребителям, и текущие трансферты, которые государство производит прямо домашним хозяйствам как потребителям, рассматриваются как социальные пособия", как было пояснено выше. Поэтому СНС не имеет концепции потребительских субсидий. Это было одной из важных проблем, рассматривавшихся в ходе работ над СНС 1993 года. На одной стадии предлагалось рассматривать потребительские субсидии как расходы на конечное потребление государственного управления. Однако было невозможно достичь соглашения об охвате и типе платежей, которые следует рассматривать как субсидии, представляющие выгоду преимущественно для потребителей и преимущественно для производителей. Кроме того, некоторые возражали, утверждая, что трактовка потребительских субсидий как расходов на конечное потребление государственного управления привела бы к увеличению ВВП, которое было бы трудно интерпретировать. Трактовка СНС является важной, учитывая размеры так называемых потребительских субсидий в странах с централизованно планируемой в прошлом экономикой. По данным доклада Всемирного банка субсидии являются проблемой колоссальной важности в Польше, где потребительские субсидии составляют где-то 10 процентов ВВП (1989 год). Как было упомянуто Аткинсоном и Микленрайтом^{19/}, разделительную линию между субсидиями потребителям и производителям в ряде случаев может быть трудно провести. Например, субсидии, предоставляемые производителям консервированных фруктов, можно рассматривать как потребительские субсидии, а субсидии производителям консервных банок нельзя. Более того, относительный вес субсидий производителям и потребителям различается во времени и по странам. Например, в Венгрии и Польше в 1988 году все субсидии составляли около 15 процентов ВВП, причем в Венгрии на долю потребительских субсидий приходилось из них около одной трети, а в Польше — две трети всех субсидий.

317. Различие между субсидиями и социальными трансфертами становится менее проблематичным в последние годы, когда правительства в странах, переходящих к рыночной экономике, решили уменьшить субсидии предприятиям и платить вместо этого прямые социальные пособия нуждающимся лицам. Например, решение, принятое в 1993 году правительством Российской Федерации, о снижении дотации производителям жилищных услуг и предоставлении вместо этого пособия домашним хозяйствам с низким доходом уменьшит субсидии производителям и увеличит социальные пособия. Аналогичные меры приняты в других странах, переходящих к рыночной экономике, где местная администрация часто предпочитает поднять квартирную плату и платить пособия нуждающимся лицам. В то же время в некоторых других странах, где квартирная плата является символической и где государственное жилищное хозяйство относится к сектору государственного управления, финансирование услуг такого жилищного хозяйства осуществляется посредством трансфертов внутри государственного управления.

318. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, таких как Российская Федерация и другие страны СНГ, местная администрация создает комитеты социальной защиты, чтобы обеспечить социальную помощь наиболее нуждающимся лицам. Средства, используемые комитетами для финансирования программ, могут поступать частично из отчислений на социальное страхование, частично из государственного бюджета и частично от пожертвований. Предпочтение часто отдается предоставлению помощи в натуральной форме, так как в условиях высокой инфляции пособия в денежной форме представляются менее подходящими. Так, комитеты организуют специальные пункты по выдаче помощи в натуральной форме. Средства используются для предоставления нуждающимся лицам различных товаров и услуг: лекарств, продуктов питания, путевок в санатории, ремонта жилищ, автомобилей инвалидам и т. д. Большинство этих пособий следует классифицировать как социальные трансферты в натуральной форме. В некоторых случаях, однако, помощь предоставляется в форме субсидий предприятиям, продающим свои товары и услуги отдельным группам домашних хозяйств по низким ценам. Поэтому важно получить данные об этих расходах по группам в детальной разбивке и отнести каждую группу к соответствующей категории СНС.

319. Предоставление бесплатных лекарств отдельным группам населения, например, пенсионерам или инвалидам, что выглядит похожим на предоставление бесплатных учебников, может трактоваться иначе в зависимости от того, как организуется и финансируется процесс предоставления бесплатных лекарств. При некоторых условиях платежи из государственного бюджета аптекам, предназначенные для покрытия их убытков, возникающих из-за предоставления бесплатных лекарств, будут, очевидно, трактоваться как субсидии. Однако при других условиях платежи государственных учреждений аптекам могут рассматриваться как покупки лекарств для последующего предоставления их домашним хозяйствам, иными словами, как социальные трансферты в натуральной форме. Например, в Российской Федерации платежи за лекарства, предоставляемые аптеками бесплатно инвалидам, производятся местными медицинскими учреждениями по предъявлению рецептов, выданных ими инвалидам. Эти медицинские учреждения контролируются и финансируются государством. В этих условиях можно определить домашние хозяйства, получающие выгоду от предоставления бесплатных лекарств, и точную сумму дохода, получаемого ими в натуральной форме. На практике аптеки часто включают стоимость бесплатных лекарств в представляемых статистическим органам отчетах в графу о продаже ими товаров по полной стоимости, как если бы эти лекарства были действительно проданы. Эти данные используются затем в расчетах расходов на конечное потребление домашних хозяйств. В этих условиях практическое решение может состоять в трактовке стоимости бесплатных лекарств как социальных трансфертов в натуральной форме; из этого следует, что расходы на конечное потребление домашних хозяйств, рассчитанные на основе данных отчетов аптек о продажах ими товаров, должны быть соответствующим образом скорректированы, то есть уменьшены на стоимость бесплатных лекарств. Величина фактического конечного потребления домашних хозяйств останется, однако, неизменной, поскольку уменьшению расходов на конечное потребление домашних хозяйств будет соответствовать увеличение социальных трансфертов в натуральной форме от государства домашним хозяйствам.

320. Следует подчеркнуть, что различные трактовки платежей за предоставление бесплатных лекарств или каких-либо других социально ориентированных продуктов (как социальных трансфертов в натуральной форме или субсидий) может влиять на величину и структуру ВВП. Так, если рассматриваемые платежи тракуются как субсидии, величина ВВП будет меньше по сравнению со случаем, когда платежи рассматриваются как социальные трансферты в натуральной форме.

321. Существуют случаи, когда отдельные категории населения получают услуги транспорта бесплатно или по сниженным ценам. Например, в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, пенсионеры пользуются транспортом бесплатно. Трактовка соответствующих потоков в значительной мере зависит от того, как это фактически осуществляется. Если, например, государство возмещает убытки транспортным предприятиям, платеж рассматривается как субсидия. Если, однако, государство приобретает проездные билеты для пенсионеров или возмещает их расходы на транспорт, эти платежи следует рассматривать как социальные трансферты в натуральной форме. В некоторых случаях бесплатный проезд пенсионеров приводит к потере дохода транспортным предприятием, которая не возмещается государством и не учитывается как субсидия или как социальный трансферт.

322. В некоторых городах Российской Федерации услуги транспорта предоставляются бесплатно всему населению. В этих условиях единицы, занятые производством услуг, должны рассматриваться как нерыночные производители, и их издержки должны отражаться как расходы на конечное потребление государственного управления, затем как социальные трансферты в натуральной форме домашним хозяйствам и, наконец, как компонент фактического конечного потребления домашних хозяйств.

323. В таблице 4.2 приведен условный цифровой пример с данными за 1994 год по Беларуси, показывающий как скорректированный располагаемый доход домашних хозяйств, государственного управления и НКООДХ получается исходя из данных о располагаемом доходе этих секторов.

Таблица 4.2. Переход от располагаемого дохода домашних хозяйств, государственного управления и НКООДХ к скорректированному располагаемому доходу по данным Беларуси за 1994 год (млрд. белорусских рублей)

	Государственное управление	Домашние хозяйства	НКООДХ
Валовой располагаемый доход	5 199	10 231	1 455
Социальные трансферты полученные		3 320	
Социальные трансферты выплаченные	2 177		1 143
Валовой скорректированный располагаемый доход	3 022	13 551	321

С. Социальные пособия, предоставляемые предприятиями своим работникам и другим лицам

324. Во многих странах, переходящих к рыночной экономике, предприятия создают специальные фонды для финансирования социально ориентированных расходов, кроме упомянутых выше. Обычно средства, выделяемые предприятиями на социальные расходы, могут быть определены по отчетам предприятий, то есть по их бухгалтерской или статистической отчетности, предоставляемой предприятиями статистическим органам. Состав статей расходов, финансируемых из этих фондов, может различаться по странам, но обзор практики стран выявляет удивительную схожесть в методе определения и отражения в бухгалтерской отчетности социально ориентированных расходов предприятий. Важно, однако, отметить, что расходы, финансируемые

из социальных фондов предприятий, не являются однородными с точки зрения СНС и фактически относятся к разным типам операций, которые трактуются в Системе по-разному и отражаются в разных счетах. Так, эти расходы могут относиться к текущим и капитальным потокам, к оплате труда наемных работников и промежуточному потреблению, к социальным пособиям и финансовым инструментам.

1. Отражение в счетах социальных трансфертов в денежной и натуральной форме от предприятий

325. Таблица 4.3 содержит примерный перечень статей социально направленных расходов предприятий, финансируемых из их социальных фондов или из других имеющихся у предприятий источников; во второй графе таблицы указывается категория операций, к которым относят в СНС каждую статью расходов; в третьей графе таблицы указываются счета СНК, в которых должна отражаться каждая статья расходов.

326. Как видно из таблицы, расходы предприятий, которые в отчетах предприятий могут рассматриваться как социально направленные, должны быть отнесены к разным категориям СНС и отражены в разных счетах: в счете производства, счете образования доходов, счете операций с капиталом и др. Многие примеры уже обсуждались в предыдущих разделах данной главы.

Таблица 4.3. Отнесение социально ориентированных расходов предприятий в странах, переходящих к рыночной экономике, к счетам и операциям СНС

Статья	Категория СНС, к которой относится статья	Счет СНС, в котором должна отражаться статья
1. Пенсии настоящим и бывшим работникам	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
2. Отпуск по беременности и родам	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
3. Компенсация за производственную травму	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
4. Плата за отпуск	Заработная плата	Счет образования доходов
5. Прямые отчисления поликлиникам	Фактические отчисления на социальное страхование	Счет образования доходов
6. Стипендии	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов

Таблица 4.3. (продолжение)

Статья	Категория СНС, к которой относится статья	Счет СНС, в котором должна отражаться статья
7. Покупки путевок в санатории	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
8. Добровольные отчисления в медицинские страховые компании	Заработная плата в натуральной форме	Счет образования доходов
9. Плата дошкольным учреждениям	Заработная плата в натуральной форме	Счет образования доходов
10. Дотации столовым предприятиям	Заработная плата	Счет образования доходов
11. Единовременная материальная помощь	Прочие трансферты	Счет вторичного распределения доходов
12. Помощь семьям умерших работников	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
13. Отчисления в фонд социального страхования	Фактические отчисления на социальное страхование	Счет образования доходов
14. Отчисления в пенсионный фонд	Фактические отчисления на социальное страхование	Счет образования доходов
15. Отчисления в медицинские страховые компании (обязательные)	Фактические отчисления на социальное страхование	Счет образования доходов
16. Отчисления в фонд занятости	Фактические отчисления на социальное страхование	Счет образования доходов
17. Отчисления в частные пенсионные фонды	Фактические отчисления на социальное страхование	Счет образования доходов
18. Доплаты в связи с высокими ценами на продукты	Заработная плата	Счет образования доходов
19. Строительство социально-культурных объектов	Валовое накопление	Счет операций с капиталом
20. Предоставление социально-культурных услуг бесплатно или почти бесплатно	Социальные трансферты в натуральной форме	Перераспределение доходов в натуральной форме
21. Выплаты увольняемым	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов

Таблица 4.3. (продолжение)

Статья	Категория СНС, к которой относится статья	Счет СНС, в котором должна отражаться статья
22. Расходы на подготовку персонала (содержание помещений, наем преподавателей, оплата лекций и др.)	Промежуточное потребление	Счет производства
23. Оплата расходов на проезд к месту отдыха	Заработная плата	Счет образования доходов
24. Содержание летних лагерей для детей работников	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
25. Подписка на газеты и журналы	Заработная плата в натуральной форме	Счет образования доходов
26. Аренда спортивных сооружений, покупка спортивных товаров	Заработная плата в натуральной форме	Счет образования доходов
27. Взносы в спортивные клубы от имени работников	Заработная плата в натуральной форме	Счет образования доходов
28. Покупки билетов в музеи и театры	Заработная плата в натуральной форме	Счет образования доходов
29. Компенсация за повреждение имущества работника	Капитальные трансферты	Счет операций с капиталом
30. Предоставление работникам ссуд на льготных условиях	Приобретение финансовых активов	Финансовый счет
31. Оплата учебных отпусков	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
32. Плата за обучение работников или членов их семей	Условно исчисленные отчисления на социальное страхование, социальные пособия не из фондов социального страхования	Счет образования доходов, счет вторичного распределения доходов
33. Плата за обучение будущих работников	Прочие трансферты	Счет вторичного распределения доходов
34. Оплата гостиниц и проезда при командировках	Промежуточное потребление	Счет производства
35. Возмещение расходов работников в связи с приемом гостей	Промежуточное потребление	Счет производства

2. Социально-культурные услуги, предоставляемые предприятиями своим работникам и другим лицам

327. Предприятия в странах, переходящих к рыночной экономике, могут предоставлять социально-культурные услуги своим работникам бесплатно или почти бесплатно. Многие государственные предприятия имели и все еще имеют свои детские сады, ясли, санатории, больницы, дома отдыха, стадионы, детские лагеря и т. д. Работники могут пользоваться этими объектами бесплатно или по очень низким ценам. Единицы, предоставляющие эти услуги, обычно финансируют свои расходы за счет отчислений от прибыли предприятий или поступлений из государственного бюджета. В некоторых странах, например, в Российской Федерации, государство стимулирует предоставление предприятиями социально-культурных услуг путем освобождения от налогообложения части прибыли, направляемой на финансирование расходов на такие услуги. Основные функции этих единиц не очень отличаются у разных предприятий.

328. Следует заметить, что в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, стоимость социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам бесплатно или почти бесплатно, совсем не учитывается в расчетах ВВП. Например, в докладе Всемирного банка о развитии статистических услуг в Китае (1992 год) поясняется, что ряд таких услуг, как образование, здравоохранение, услуги яслей, социальное обеспечение и развлечения, предоставляемых китайскими предприятиями своим работникам, не учитывается отдельно. Это может означать, что если какие-то расходы учитываются как промежуточное потребление, то добавленная стоимость и расходы на конечное потребление и, следовательно, ВВП недооцениваются.

329. Такое исключение из ВВП социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями, отражает преобладающую практику учета на предприятиях в странах, переходящих к рыночной экономике: они предпочитают не включать такие услуги в свои затраты. Применение такого подхода в национальных счетах не только исказило анализ добавленной стоимости сектора предприятий на макроуровне, но также исключило бы из макроанализа важный элемент системы социальных пособий. Чтобы избежать этих двух опасностей, в СНС был разработан особый подход. Подход СНС, который кратко описывается ниже (см. СНС, пункты 19.30—19.35), может быть применен в странах, переходящих к рыночной экономике, потому что данные для него обычно имеются в отчетах предприятий.

330. СНС рекомендует, чтобы подразделения предприятий, предоставляющие социальные услуги работникам, что является осуществлением государственной политики, а не частью вознаграждения за труд, учитывались как НКООДХ. Их выпуск должен рассчитываться как сумма затрат, включая условно исчисленное потребление основного капитала, а частичные платежи работников и других лиц должны рассматриваться как случайные продажи. Предоставление таких услуг следует рассматривать как социальные трансферты в натуральной форме домашним хозяйствам от НКООДХ, чтобы провести различие между фактическим конечным потреблением домашних хозяйств и расходами на конечное потребление. Этот подход был принят в СНС после рассмотрения различных альтернативных вариантов в ходе пересмотра СНС.

331. Пример, приведенный в таблице 4.4, иллюстрирует предлагаемый подход. Таблица содержит соответствующие данные счетов и секторов, затрагиваемые данными расчетами; они включают все счета от счета производства до счета использования скорректированного располагаемого дохода нефинансовых корпораций, домашних хозяйств и НКООДХ. В данном примере выпуск нефинансовых корпораций равен 1000. Все промежуточные затраты составляют 700, в том числе 35 — промежуточное потребление единиц, производящих социально-культурные услуги для работников. Вся оплата труда наемных работников равна 180, в том числе 13 составляет оплата труда работников единиц, производящих социально-культурные услуги. Все потребление основного капитала равно 50, в том числе 2 относится к основным фондам единиц, производящих социально-культурные услуги. Таким образом, валовая добавленная стоимость нефинансовых корпораций равна 335 [= 1000 — (700 — 35)], чистая добавленная стоимость 287 [= 335 — (50 — 2)]. Расходы на конечное потребление домашних хозяйств равны 150, и с учетом

полученной домашними хозяйствами оплаты труда в сумме 180 располагаемый доход домашних хозяйств составляет 180, а сбережение домашних хозяйств 30. Поскольку у единиц, производящих социально-культурные услуги, промежуточное потребление составляло 35, оплата труда наемных работников 13 и потребление основного капитала 2, выпуск этих единиц равен 50, их валовая добавленная стоимость составляет 15, а чистая добавленная стоимость 13. Выпуск (50), промежуточное потребление (35), потребление основного капитала (2) и валовая добавленная стоимость (15) единиц, производящих социально-культурные услуги, показаны как часть счета производства НКООДХ. Выпуск попадает в расходы на конечное (индивидуальное) потребление в счете использования располагаемого дохода НКООДХ, что корреспондирует с условной записью социальных трансфертов (D.623, Социальные пособия работникам, выплачиваемые без образования фондов социального страхования) от нефинансовых корпораций НКООДХ в счете вторичного распределения доходов. Соответственно, социально-культурные услуги, включенные в расходы на потребление НКООДХ, переносятся в фактическое конечное потребление домашних хозяйств в счете использования скорректированного располагаемого дохода. Фактическое (индивидуальное) конечное потребление домашних хозяйств в этом случае увеличивается до 200 и включает расходы на конечное потребление домашних хозяйств (150) плюс расходы на индивидуальное потребление условных НКООДХ (50). Включению потребления социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями домашним хозяйствам, в фактическое конечное потребление домашних хозяйств соответствует дальнейшая запись в счете перераспределения доходов в натуральной форме пособий по социальной помощи в натуральной форме (D.6313) от НКООДХ домашним хозяйствам. Сбережение домашних хозяйств (30) остается незатронутым записями, отражающими предоставление предприятиями социально-культурных услуг.

332. В общем виде принятое в СНС отражение социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам, предполагает следующие шаги:

- подразделения предприятий, занятые предоставлением таких услуг, рассматриваются как условные НКООДХ и относятся к подсектору НКООДХ;
- стоимость выпуска этих единиц принимается равной их затратам, то есть сумме покупок товаров и услуг для промежуточного потребления, оплате труда наемных работников, налогов на производство, потребления основного капитала;
- расходы на конечное потребление условных НКООДХ принимаются равными стоимости выпуска, уменьшенной на сумму частичной оплаты услуг работниками; например, суммы, уплачиваемые работниками санаториям, принадлежащим предприятиям, учитываются в расходах на конечное потребление домашних хозяйств;
- трансферты в денежной форме от предприятий условным НКООДХ должны отражаться в счетах вторичного распределения доходов предприятий и НКООДХ;
- социальные трансферты в натуральной форме от НКООДХ домашним хозяйствам должны отражаться в счетах перераспределения доходов в натуральной форме НКООДХ и домашних хозяйств; это сделает возможным определение скорректированного располагаемого дохода домашних хозяйств и их фактического конечного потребления.

333. Не обязательно относить к условным НКООДХ единицы, производящие нерыночные социальные услуги и относящиеся к государственным бюджетным организациям, такие как, например, поликлиники, принадлежащие министерству финансов. Эти единицы можно оставить в секторе государственного управления. Однако желательно выделять их в качестве отдельных заведений. Стоимость их услуг будет учитываться сначала как расходы на конечное потребление государственного управления, затем как социальные трансферты в натуральной форме домашним хозяйствам; и, наконец, эта стоимость будет отражена в скорректированном располагаемом доходе и фактическом конечном потреблении домашних хозяйств.

Таблица 4.4. Отражение в СНС социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам и другим лицам

СЧЕТ I. СЧЕТ ПРОИЗВОДСТВА

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

РЕСУРСЫ

S.1 Экономика в целом	S.15 Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	S.14 Домашние хозяйства	S.11 Нефинансовые корпорации	Операции и балансирующие статьи	S.11 Нефинансовые корпорации	S.14 Домашние хозяйства	S.15 Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	S.1 Экономика в целом
700	35		665	P.1 Выпуск P.11 Рыночный выпуск P.13 Прочий нерыночный выпуск P.2 Промежуточное потребление	1 000 1 000		50 50	
50	15 2 13		335 48 287	V.1g/V.1*g Валовая добавленная стоимость/Валовой внутренний продукт K.1 Потребление основного капитала V.1n/V.1*n ЧИСТАЯ ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ/ЧИСТЫЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ				

СЧЕТ II.1.1. СЧЕТ ОБРАЗОВАНИЯ ДОХОДОВ

180	13		167	V.1g/V.1*g Валовая добавленная стоимость/валовой внутренний продукт V.1n/V.1*n ЧИСТАЯ ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ/ЧИСТЫЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ	335 287		15 13	
	2 0		168 120	D.1 Оплата труда наемных работников B.2g Валовая прибыль B.2n ЧИСТАЯ ПРИБЫЛЬ				

СЧЕТ II.1.2. СЧЕТ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПЕРВИЧНЫХ ДОХОДОВ

			0 0	B.2g Валовая прибыль B.2n ЧИСТАЯ ПРИБЫЛЬ	168 120		2 0	
	2 0	180 180	168 120	D.1 Оплата труда наемных работников B.5g/B.5*g Сальдо первичных доходов (валовое)/ валовой национальный доход B.5n/B.5*n САЛЬДО ПЕРВИЧНЫХ ДОХОДОВ (ЧИСТОЕ)/ЧИСТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД		180		

СЧЕТ II.2. СЧЕТ ВТОРИЧНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ

				B.5g/B.5*g Сальдо первичных доходов (валовое)/ валовой национальный доход B.5n/B.5*n САЛЬДО ПЕРВИЧНЫХ ДОХОДОВ (ЧИСТОЕ)/ЧИСТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД	168 120	180 180	2 0	
	52 50	180 180	118 70	D.62 Социальные пособия, кроме социальных трансфертов в натуральной форме D.623 Социальные пособия не из фондов социального страхования B.6g Валовой располагаемый доход B.6n ЧИСТЫЙ РАСПОЛАГАЕМЫЙ ДОХОД			50	

СЧЕТ II.3. СЧЕТ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ В НАТУРАЛЬНОЙ ФОРМЕ

				B.6g Валовой располагаемый доход B.6n ЧИСТЫЙ РАСПОЛАГАЕМЫЙ ДОХОД	118 70	180 180	52 50	
	50			D.63 Социальные трансферты в натуральной форме D.631 Социальные пособия в натуральной форме D.6313 Пособия по социальной помощи в натуральной форме		50		
	2 0	230 230	118 70	B.7g Валовой скорректированный располагаемый доход B.7n ЧИСТЫЙ СКОРРЕКТИРОВАННЫЙ РАСПОЛАГАЕМЫЙ ДОХОД				

Таблица 4.4. (продолжение)

СЧЕТ П.4.1. СЧЕТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАСПОЛАГАЕМОГО ДОХОДА

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ				РЕСУРСЫ					
S.1 Экономика в целом	S.15 Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	S.14 Домашние хозяйства	S.11 Нефинансовые корпорации	Операции и балансирующие статьи		S.11 Нефинансовые корпорации	S.14 Домашние хозяйства	S.15 Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	S.1 Экономика в целом
				V.6g V.6n	Валовой располагаемый доход ЧИСТЫЙ РАСПОЛАГАЕМЫЙ ДОХОД	118 70	180 180	52 50	
	30	150		F.3 F.31	Расходы на конечное потребление Расходы на индивидуальное конечное потребление				
	2 0	30 30	118 70	V.8g V.8n	Валовое сбережение ЧИСТОЕ СБЕРЕЖЕНИЕ				

СЧЕТ П.4.2. СЧЕТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СКОРРЕКТИРОВАННОГО РАСПОЛАГАЕМОГО ДОХОДА

				V.7g V.7n	Валовой скорректированный располагаемый доход ЧИСТЫЙ СКОРРЕКТИРОВАННЫЙ РАСПОЛАГАЕМЫЙ ДОХОД	118 70	230 230	2 0	
		200		F.4 F.41	Фактическое конечное потребление Фактическое индивидуальное конечное потребление				
	2 0	30 30	118 70	V.8g V.8n	Валовое сбережение ЧИСТОЕ СБЕРЕЖЕНИЕ				

334. Обзор практики стран показывает, что в некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, объем социально-культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам бесплатно, относительно невелик, и может не быть данных для того, чтобы рассматривать единицы, занятые предоставлением таких услуг, как отдельные заведения. В этих условиях можно принять более простые практические решения. Одно из решений состоит в том, чтобы совсем не выделять расходы на такие услуги; они остаются включенными в промежуточное потребление и валовую добавленную стоимость рассматриваемых предприятий и не будут увеличивать ВВП на сумму, включенную в промежуточное потребление. Такой подход предполагает, что выпуск услуг по соглашению принимается равным нулю и соответствующие расходы относятся к затратам на производство других продуктов; этот подход может быть принят, если стоимость рассматриваемых услуг невелика. Более простой подход состоит в том, чтобы выделить расходы предприятий и рассматривать услуги как вторичный выпуск предприятий. Одновременно на стороне использования в счетах этот выпуск может рассматриваться как заработная плата в натуральной форме. Это предполагает также, что в счетах для институциональных секторов не предусматриваются условные НКООДХ, и нет необходимости в их сложном отражении (то есть трактовке единиц, занятых предоставлением рассматриваемых услуг, как отдельных заведений) в остальных счетах.

335. Следует также отметить, что роль этих социальных услуг предприятий, вероятно, будет уменьшаться в обозримом будущем благодаря процессу приватизации. Наиболее вероятной тенденцией развития может быть следующая: после приватизации предприятий государству придется принять на себя расходы на детские сады, жилищное хозяйство и другие социально-культурные услуги, от которых откажутся приватизированные предприятия. Другая возможность состоит в том, что приватизированным предприятиям придется преобразовать рассматриваемые единицы в коммерческие. Каково будет влияние этих изменений на отражение операций в счетах? В случае, если государство приняло бы на себя контролирование и финансирование связанных с ними расходов, это изменение привело бы к увеличению выпуска и расходов на конечное потребление государственного управления, но не повлияло бы на фактическое конечное потребление домашних хозяйств, поскольку дополнительным трансфертам в натуральной форме от государственного управления домашним хозяйствам соответствовало бы снижение социальных

трансфертов в натуральной форме от условных НКООДХ. В случае, если бы рассматриваемые единицы превратились в рыночные, их влияние на ВВП и фактическое конечное потребление домашних хозяйств было бы трудно предсказать. Если бы услуги приватизированных единиц продавались домашним хозяйствам с прибылью, то расходы на конечное потребление домашних хозяйств могли бы возрасти в большей степени, чем снизились бы социальные трансферты в натуральной форме от условных НКООДХ, и это привело бы также к увеличению фактического конечного потребления домашних хозяйств. Однако, если спрос на услуги приватизированных единиц упал бы в большей степени, чем возросли цены из-за включения в них прибыли, общее влияние изменений в ценах и спросе на фактическое конечное потребление домашних хозяйств и ВВП могло бы стать отрицательным.

336. Предоставление социально-культурных услуг предприятиями может не иметь большого значения для всех стран, переходящих к рыночной экономике, или это значение может со временем уменьшиться. В этих условиях усилия статистики по выделению таких услуг, как было описано выше, могут не иметь большого смысла, и можно применять более простые методы. Можно различать три случая предоставления услуг в странах, переходящих к рыночной экономике, и в каждом случае может быть применена различная трактовка. Во-первых, если эти услуги незначительны, ими можно пренебречь, и тогда затраты на них можно оставить включенными в промежуточное потребление и оплату труда предприятия. Во-вторых, если эти услуги имеют большее значение, их можно рассматривать как заработную плату в натуральной форме. И в-третьих, если услуги работникам предприятий предоставляются крупными единицами (поликлиники, стадионы, дома отдыха и т. д.), значительны по стоимости, а места, где эти услуги предоставляются, территориально отделены, их можно отражать более сложным образом, описанным в данном разделе.

Д. Налоги и другие текущие трансферты

337. В нижеследующих пунктах рассматриваются потоки остальных текущих трансфертов, которые также влияют на перераспределение, а именно, налоги на доходы, имущество и др. и прочие текущие трансферты.

1. Текущие налоги на доходы, имущество и др.

338. Текущие налоги на доходы, имущество и др. включают налоги на личные доходы домашних хозяйств и на прибыль корпораций, а также налоги на имущество, уплачиваемые регулярно. Налоги могут включать операции, отражаемые в счете остального мира; например, выплачиваемые налоги могут включать налоги, выплачиваемые резидентами данной страны иностранным государствам; с другой стороны, получаемые налоги могут включать суммы, получаемые государственным управлением данной страны от налогоплательщиков-нерезидентов. Налоги на личные доходы домашних хозяйств включают не только налоги на доходы по труду, но также налоги на другие типы личных доходов (доходы от собственности, пенсии, доходы некорпоративных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам и др.).

339. Между странами, переходящими к рыночной экономике, могут существовать значительные различия в отношении типов личных доходов, освобождаемых от налогообложения. Например, в некоторых странах освобождаются все пенсии. Введение налоговых деклараций в практику стран, переходящих к рыночной экономике, должно, вероятно, упростить расчет этого типа налогов.

340. Наиболее типичными примерами текущих налогов на доходы и имущество, уплачиваемых домашними хозяйствами в странах, переходящих к рыночной экономике (в недалеком прошлом и в настоящее время) являются:

а) налог на заработную плату, который включает удерживаемый налог на заработную плату и другие доходы по труду, в том числе дивиденды по акциям в собственности трудовых коллективов, от участия в прибылях и др.;

b) налог на доходы самозанятых лиц, который представляет собой удерживаемый налог с поступлений за выполнение разовых работ для предприятий, учреждений и организаций;

c) налог на доходы от интеллектуальной собственности, который представляет собой удерживаемый налог на гонорары за создание, публикацию, выступления и др.

d) налог на лиц, не имеющих детей;

e) налог на весь личный доход из всех источников (по труду, от предпринимательской деятельности, интеллектуальной собственности и др.). Этот налог постепенно вводится взамен всех других типов налогов на личные доходы.

341. В системе налогообложения доходов предприятий в странах, переходящих к рыночной экономике, возможны варианты. Например, в некоторых странах облагается "валовой доход" предприятий. Он определяется как превышение выручки от реализации над затратами, кроме заработной платы. Эта концепция предполагает, что налог на доходы предприятий включает налог на списочную численность работников, который рассматривается в СНС как налог на производство. Признавая, что это — недостаток концепции, предлагается, тем не менее, относить весь налог на валовой доход к налогам на доходы.

342. В некоторых странах, переходящих к рыночной экономике, существует значительное количество налоговых льгот и исключений. Например, в некоторых странах законодательство разрешает освобождение от уплаты налогов сроком до пяти лет на основе кредитного плана. Так, в Российской Федерации некоторым предприятиям разрешается снижать их налоговые платежи на 10 процентов от величины их капитальных вложений, но они должны выплатить удержанную сумму в течение пяти лет с процентами. Эти процессы должны быть правильно отражены в соответствии с принципом учета налогов на основе начислений в счете вторичного распределения доходов. Увеличение финансовых обязательств из-за отсрочки налоговых платежей следует отражать в финансовом счете предприятий, а подлежащие уплате проценты, то есть начисляемые проценты, — в счете распределения первичных доходов.

343. В отдельных случаях некоторые типы доходов освобождаются от налогообложения на определенное время. Например, доходы, получаемые от внедрения изобретений, в некоторых странах освобождаются от налогов на период до трех лет. В таких случаях никакие условные расчеты налогов и субсидий не производятся.

344. Налог на имущество предприятий представляет собой налог на чистую стоимость имущества предприятий. Между странами могут быть некоторые различия в способе взимания этих налогов. Следует напомнить, однако, что налог на активы, используемые в производстве (землю, здания и др.), относится к другим налогам на производство. Это относится также к налогам на жилище, в котором проживает их владелец.

2. Прочие текущие трансферты

345. Прочие текущие трансферты включают:

a) чистые премии по страхованию от несчастных случаев;

b) возмещения по страхованию от несчастных случаев;

c) текущие трансферты внутри сектора государственного управления;

d) трансферты в связи с текущим международным сотрудничеством;

e) другие текущие трансферты.

346. Эти виды текущих трансфертов являются обычными в большинстве стран, переходящих к рыночной экономике. По мере преобразования централизованно планируемой в прошлом экономики в ориентированную на рынок роль страховых операций в экономическом процессе, вероятно, будет возрастать. Как упоминалось выше, роль трансфертов внутри сектора государственного управления, являющаяся достаточно важной в условиях командной экономики, в будущем также, вероятно, возрастет в связи с характером процесса децентрализации власти, который наблюдается во многих странах Центральной и Восточной Европы; в результате роль субнациональных органов управления повысится, и это может привести к увеличению дотаций и трансфертов внутри сектора государственного управления. Другой тип текущих трансфертов, имеющий место в странах, переходящих к рыночной экономике, представляет собой трансферты ресурсов в рамках международного сотрудничества. Многие из этих стран систематически получают экономическую помощь как от международных организаций, так и от других стран. Независимые государства СНГ в качестве новых членов международных организаций платят взносы в бюджеты этих организаций и получают от них дотации.

347. Чистые премии по страхованию от несчастных случаев представляют собой валовые страховые премии за вычетом оплаты услуг, учитываемых в счете производства как выпуск страховых компаний. Этот выпуск относится к промежуточному или конечному потреблению, в зависимости от того, являются ли владельцами полисов производители товаров и услуг, включая производителей жилищных услуг для собственного потребления, или домашние хозяйства как потребители. Премии должны включать платежи, предназначенные для покрытия рисков в текущем периоде. Другими словами, они представляют собой премии, заработанные в текущем периоде, а не премии, подлежащие уплате в текущем периоде; последние могут покрывать частично риски будущих периодов.

348. Возмещения по страхованию от несчастных случаев представляют собой суммы, покрывающие требования, которые возникают в отчетном периоде. Некоторые требования возникают в случае ущерба или повреждения, причиняемого владельцами полисов имуществу или здоровью третьей стороны; например, повреждения застрахованными водителями автомобилей других лиц.

349. Текущие трансферты внутри сектора государственного управления представляют собой текущие трансферты между разными уровнями государственного управления или различными подсекторами государственного управления.

350. Текущие трансферты в связи с международным сотрудничеством включают текущие трансферты между государством и международными организациями или между странами. Они включают, например, взносы в международные организации и помощь в чрезвычайных ситуациях, включая предоставление товаров в натуральной форме. Включаются также платежи международных организаций или иностранных государств для выплаты заработной платы лицам, оказывающим техническую помощь и являющимся резидентами страны, где они работают.

351. Другие текущие трансферты включают текущие трансферты, не упомянутые выше:

- a) взносы и другие трансферты в НКООДХ;
- b) текущие трансферты между домашними хозяйствами;
- c) штрафы и пени;
- d) выигрыши по лотереям и азартным играм;
- e) выплаты компенсаций.

352. Эти платежи имеются во всех странах, переходящих к рыночной экономике. Например, денежные переводы между членами одной семьи, живущими в разных странах в будущем, вероятно,

возрастут во многих странах — членах СНГ в результате реформ и изменений в законодательстве, позволяющих людям работать за границей.

353. В некоторых странах отдельные виды штрафов рассматриваются в национальных классификациях как налоги; это относится, например, к платежам за загрязнение окружающей среды, которые предприятиям приходится делать в государственный бюджет. Как отмечалось выше, предприятие может производить некоторые выплаты своим работникам, которые следует относить к другим текущим трансфертам.

V. ПРИВАТИЗАЦИЯ И ВОЗНИКАЮЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК

354. В настоящей главе, которую следует читать параллельно с главой III, касающейся выделения секторов в переходной экономике, рассматривается главная причина институциональных изменений, а именно приватизация государственных предприятий. В ней особое внимание уделяется методам отражения различных форм приватизации в счетах в аспекте отражения в анализе специфических моментов приватизации. В этой главе также обсуждаются и другие вопросы, связанные с финансовой стороной приватизации. Рассматриваются состав, охват и изменяющаяся роль капитальных трансфертов в переходной экономике. Далее в ней уделяется внимание растущему значению дохода от собственности в переходной экономике вследствие расширения финансовой системы, заменяющей централизованное распределение фондов через капитальные трансферты предприятиям и другим частям экономики. Наконец, в ней приводятся примеры вновь возникающих финансовых инструментов, таких как опции.

355. Глава содержит три раздела. В разделе А описаны различные формы и соответствующие подходы к учету приватизации предприятий, жилья и других единиц. В раздел включены некоторые примеры из практики Российской Федерации и Польши. В разделе В обсуждаются состав капитальных трансфертов и принципы отделения их от текущих трансфертов и от финансовых операций. Глава заканчивается разделом С, относящимся к операциям на возникающем финансовом рынке, включая обсуждение состава дохода от собственности (подраздел С.1), который в различных формах становится все более важным в переходных экономиках, косвенно измеряемых финансовых услугах посредников (КИУФП) (подраздел С.2) и выпуске услуг страхования (подраздел С.3), а также представляет примеры учета финансовых операций, возникающих в странах с переходной экономикой (подраздел С.4).

356. Счет накопления и таблица балансов — это счета, наиболее подходящие для анализа результатов приватизации и оценки возникающего финансового рынка. Сюда включаются счет капитала, финансовый счет, счет прочих изменений объемов фондов, счет переоценки, а также балансы на начало и конец периода. Эти счета представляются в таблицах 10.1, 11.1, 12.1, 12.2 и 13.1 в СНС. В данной главе не уделяется внимания учету номинальной или реальной холдинговой прибыли, так как последствия высокой инфляции не рассматриваются в этом Руководстве. Данный вопрос рассматривается, однако, в Руководстве ОЭСР по национальному счетоводству в условиях высокой инфляции^{2/}.

A. Учет приватизации

357. Термин "приватизация" может относиться к приватизации предприятий целиком различными способами, продаже целиком или частично имущества государственных предприятий частному сектору, приватизации социальных фондов предприятий, включающих больницы, санатории, школы и т. д., а также к приватизации жилья. Приватизация может осуществляться следующими способами:

- бесплатное распределение ваучеров и их последующий обмен на акции или паи;
- бесплатное распределение акций или паев;
- преобразование государственных предприятий в корпорации путем выпуска акций или паев, которые распространяются путем продажи или бесплатного распределения;
- терминирование предприятий и продажа их активов;
- продажа собственности;
- возвращение собственности.

358. Трактовка в счетах этих разнообразных форм приватизации, которая более детально разъясняется ниже, кратко может быть охарактеризована следующим образом: приватизация через ваучеры должна отражаться по статье "ценные бумаги, отличные от акций" (статья AF.3 в СНС) счета прочих изменений активов сектора органов госуправления в момент выпуска ваучеров и в финансовом счете (F.3) органов госуправления и домашних хозяйств в момент передачи их органами управления домашним хозяйствам. Когда приватизируемые предприятия выпускают акции, это отражается по статье "акции и другие паи" (AF.5) в счете прочих изменений объема активов, а когда эти акции продаются домохозяйствам или обмениваются на ваучеры, то запись идет в финансовых счетах домохозяйств и органов госуправления как обмен ценных бумаг, отличных от акций (F.3) или валюты и вкладов (F.2) на акции и другие паи (F.5). Кроме того, когда приватизация осуществляется с помощью ваучеров, имеют место капитальные трансферты (D.9) от органов госуправления домашним хозяйствам. Бесплатное распределение акций или паев также требует записи капитальных трансфертов в счете капитала. Приватизация путем преобразования государственных предприятий в корпорации и продажа их акций должны отражаться в статье "акции и другие паи" (F.5) в финансовых счетах органов госуправления и домашних хозяйств. Прямая продажа основных фондов будет отражаться в счетах капитала продавца и покупателя как накопление валового основного капитала со знаком плюс или минус (P.51). Приватизация собственности через продажу предприятий требует соответствующих записей в счетах вовлеченных в операцию финансовых счетов по позициям, а именно "акции и прочие паи" (F.5), и изменений валюты и вкладов (F.2). Результаты вышеописанных операций отражаются в балансовых таблицах для нефинансовых корпораций, органов госуправления и домашних хозяйств по статьям "ценные бумаги, отличные от акций" (AF.3), акции и другие паи (AF.5) и основные фонды (AN.11).

359. В большинстве стран с переходной экономикой в последние годы стало обычной практикой возвращение государственной собственности ее бывшим владельцам. Эти операции, осуществленные в денежной или натуральной форме, следует трактовать как капитальные трансферты. В некоторых случаях они могут иметь место между резидентами данной страны и остальным миром.

1. Приватизация предприятий

360. На ранней стадии экономических реформ наиболее характерным методом приватизации было бесплатное распределение ваучеров. Это — особый вид ценных бумаг, в ряде стран с переходной экономикой их можно было передавать или продавать; в других странах продажа не разрешалась. Появление ваучеров должно отражаться в счете прочих изменений объемов активов. В случае бесплатного распространения должны быть зафиксированы капитальные трансферты от органов госуправления домохозяйствам в счетах капитала этих секторов. Результатом будут рост чистых кредитов домохозяйств и уменьшение чистых кредитов органов госуправления, что должно отразиться в финансовых счетах этих секторов. Приобретение ваучеров домашними хозяйствами и выдача ваучеров органами госуправления будут отражаться как изменения наличия ценных бумаг, отличных от акций (F.3), в финансовых счетах упомянутых секторов. В тех странах, где ваучеры можно продавать, их обмен на паи будет также отражаться в финансовых счетах домохозяйств и органов госуправления. Когда ваучеры погашаются и возвращаются органам госуправления, они как бы исчезают; и это находит отражение в счете прочих изменений объема активов.

361. В таблице 5.1 представлен пример, поясняющий учет операций, возникающих в результате приватизации госпредприятий с помощью ваучеров:

а) пусть имеется некое государственное предприятие, стоимость основных фондов которого равна 100. Для простоты будем считать, что других активов у предприятия нет. Государство является единственным собственником предприятия. Это отражено в балансе на начало периода, где показано сальдо в размере 100 для сектора органов госуправления и нулевой показатель для сектора нефинансовых корпораций;

б) государство решает приватизировать предприятие; это осуществляется путем выпуска ваучеров государством, что записывается со знаком плюс по статье "ценные бумаги, отличные от

акций" (AF.3) в активе и пассиве счета прочих изменений объема активов для органов государственного управления;

с) ваучеры распределяются между домохозяйствами бесплатно. Это отражается по позиции "капитальные трансферты" (D.9) от органов государственного управления домашним хозяйствам в счете капитала; далее — как положительная величина прироста чистых кредитов для домашних хозяйств и отрицательная — для органов государственного управления; наконец — в финансовом счете по статье ценных бумаг, отличных от акций (F.3), с плюсом для домохозяйств и минусом для органов государственного управления;

д) затем ваучеры обмениваются домохозяйствами на акции государственного предприятия, выпущенные государством, и ваучеры становятся средством платежа. Результат записывается в финансовых счетах домохозяйств с плюсом по статье "акции и другие паи" (F.5) и с минусом по статье "ценные бумаги, отличные от акций" (F.3), в обратном порядке те же суммы заносятся в финансовый счет органов государственного управления, а именно с плюсом по статье "ценные бумаги, отличные от акций" (F.3) и с минусом по статье "акции и другие паи" (F.5);

е) когда ваучеры возвращаются в органы государственного управления, они считаются сослужившими свою службу и уничтожаются. Погашение ваучеров отражается по статье "ценные бумаги, отличные от акций" (AF.3) со знаком минус в пассиве и активе счета прочих изменений объема активов сектора органов государственного управления;

г) в результате баланс на конец периода отличается от баланса на начало по ряду позиций. Государство потеряло свою долю в данном государственном предприятии, и в балансе на конец периода для этого сектора сумма нулевая. Сектор домохозяйств, не имевший имущества на начало периода, теперь имеет значимую сумму по позиции "акции и другие паи" (F.5) и положительное значение сальдо на эту же сумму. Для сектора нефинансовых корпораций никаких изменений не происходит; вместо государства собственником акций и других паев (AF.5) нефинансовых корпораций теперь выступают домохозяйства.

362. Приватизация может также осуществляться без применения ваучеров, путем прямой продажи собственности. Существует несколько возможностей, и каждая из них имеет свой способ учета. Приватизация может касаться только продажи основных фондов, и в этом случае все операции будут отражаться в счете капитала, то есть как положительное валовое накопление основного капитала для покупателя и отрицательное — для продавца. Предприятие может также продаваться целиком, и в этом случае все операции должны фиксироваться на стороне активов финансового счета, то есть с плюсом по статье "акции и другие паи" (F.5) и с минусом (например) по статье "валюта и другие вклады" (AF.2) в счете покупателя и те же операции с обратными знаками — в счете продавца. Третья возможность — преобразование государственного предприятия в корпорацию путем выпуска акций. Аналогично тому, что связано с использованием ваучеров (объяснялось в предыдущем примере), выпуск акций отражается в счете прочих изменений объема активов по статье "акции и другие паи" (AF.5) в активе и пассиве. Продажа акций отражается в финансовых счетах в порядке, аналогичном описанному в примере с ваучерами.

363. Другой пример приватизации — случай, когда работники государственного предприятия получают определенное количество акций бесплатно и становятся совладельцами предприятия, замещая частично в роли собственника государство. Если в течение отчетного периода не происходило иных операций, то фиксируются капитальные трансферты в натуральном выражении от сектора органов государственного управления сектору домохозяйств. Это отражается в положительном изменении чистых кредитов у домохозяйств и отрицательном — у органов государственного управления. В финансовом счете домохозяйств записывается приобретение финансовых активов (F.5, акции и другие паи), что эквивалентно уменьшению по данной позиции в счете органов государственного управления.

Таблица 5.1. Учет в СНС приватизации госпредприятий на основе выпуска ваучеров государством и акций предприятиями

Изменение активов/активы

Изменение обязательств/
чистая стоимость имущества

III.1. СЧЕТ КАПИТАЛА

Всего	S.14 Домо- хозяйства	S.13 ОГУ	S.11 Нефинан- совые корпорации	Операции и балансирующие статьи	S.11 Нефинан- совые корпорации	S.13 ОГУ	S.14 Домо- хозяйства	Всего
				V.8n ЧИСТОЕ СБЕРЕЖЕНИЕ				
				D.9 Капитальные трансферты полученные			100	100
				D.9 Капитальные трансферты уплаченные		-100		-100
0	100	-100		V.9 ЧИСТЫЕ КРЕДИТЫ (+)/ ДОЛГИ (-)				

III.2. ФИНАНСОВЫЙ СЧЕТ

				V.9 ЧИСТЫЕ КРЕДИТЫ (+)/ ДОЛГИ (-)		-100	100	
0	100-100	100-100		F.3 Ценные бумаги, отличные от акций				
0	100	-100		F.5 Акции и другие пая				

III.3.1. СЧЕТ ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ

				K.10 Прочие изменения объема финансовых активов и обязательства, не включенных в другие категории из них				
0		100-100		AF.3 Ценные бумаги, отличные от акций		100-100		0
				AF.5 Акции и другие пая				
				V.10.2 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО ИЗ-ЗА ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ	-100	100		0

IV. БАЛАНСОВЫЕ ТАБЛИЦЫ

IV.1 НА НАЧАЛО ПЕРИОДА	100			100	AN.11 Основные фонды			
	100		100		AF.3 Ценные бумаги, отличные от акций			
					A.F.5 Акции и прочие пая	100		100
					V.90 САЛЬДО	0	100	100
IV.2 ИЗМЕНЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРИОДА	0	0	0		AN.11 Основные фонды			
	0	100	-100		AF.3 Ценные бумаги, отличные от акций		0	0
					AF.5 Акции и другие пая			
					V.10 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО, ВСЕГО		-100	100
IV.3 НА КОНЕЦ ПЕРИОДА	100			100	AN.11 Основные фонды			
	100	100	0		AF.3 Ценные бумаги, отличные от акций			
					AF.5 Акции и другие пая	100		100
					V.90 САЛЬДО	0	0	100

364. Продажа через терминирование госпредприятия является еще одним видом приватизации. Ее учет представлен в таблице 5.2 на примере операций с суммой в 100 единиц. В примере предполагается, что активы госпредприятия покупаются некорпорированным предприятием, собственником которого является домашнее хозяйство. В таблице отражено следующее:

а) в балансе на начало года госпредприятие (нефинансовая корпорация) располагает основными фондами в размере 100 единиц, пассив в форме акций и других паев принадлежит государству, сальдо для госпредприятия равно нулю. Органы госуправления, владеющие предприятием, имеют в своем балансе активы в сумме 100 — акции и другие паи (AF.5), и, следовательно, сальдо равно 100. Предполагается также, что в балансе на начало года по домашним хозяйствам имеется в активе только 100 единиц по статье "валюта и вклады" (AF.2) и сальдо также 100;

б) продажа госпредприятия записывается по статье "акции и другие паи" (AF.5) в счете прочих изменений объема активов, со знаком минус на стороне активов для органов госуправления и на стороне обязательств для нефинансовых корпораций. В то же время переход основных фондов госпредприятия в государственную собственность записывается как изменение основных фондов (AN.11) в счетах прочих изменений объема активов — с плюсом для органов госуправления и с минусом для нефинансовых корпораций;

в) продажа активов государством некорпорированным предприятиям, включенным в сектор домохозяйств, отражается в счете капитала как валовое накопление основного капитала (P.51) — с плюсом для домохозяйств и с минусом для органов госуправления. Так как покупка активов оплачивается домохозяйствами наличными деньгами или другими ликвидными финансовыми инструментами, то записям в счетах накопления соответствуют записи с противоположными знаками по статье "валюта и вклады" (F.2) в финансовых счетах (с плюсом для органов госуправления и с минусом для домохозяйств). Кроме того, фиксируются положительные чистые кредиты для сектора органов госуправления и отрицательные — для домохозяйств;

г) в результате изменяется баланс на конец года по сравнению с начальным балансом. У госпредприятия (сектор нефинансовых корпораций) теперь стоит нулевая сумма. Вместо него основными фондами теперь владеют домохозяйства (AN.11) в обмен на средства из статьи "валюта и вклады" (AF.2). Далее, органы госуправления теперь имеют валюту и вклады, но не имеют акций и других паев. Сальдо домохозяйств и органов госуправления не изменилось. Сальдо органов госуправления отличает данный пример от примера (приватизация с помощью ваучеров), приведенного в таблице 5.1: в таблице 5.2 сальдо органов госуправления в балансе на конец периода равно 100, а в таблице 5.1 — нулю.

365. Порядок учета продажи предприятия — такого как небольшой магазин, находившийся в собственности государства, — частному сектору поясняется ниже на численном примере в таблице 5.3, где показаны все необходимые операции в финансовых счетах, счетах прочих изменений объема активов и балансах нефинансовых корпораций, органов управления и домохозяйств. В примере допускается, что предприятие, первоначально находящееся в секторе нефинансовых корпораций, продается домашним хозяйствам за 100. После приватизации оно становится некорпорированным предприятием в собственности домохозяйств. Продажа предприятия фиксируется в финансовых счетах нефинансовых корпораций и домохозяйств. Таким образом, уменьшение по статье "акции и другие паи" (F.5) и прирост "валюты и вкладов" (F.2) регистрируются в счете органов госуправления, а суммы с противоположными знаками регистрируются в финансовом счете домохозяйств, то есть уменьшение по статье "валюта и вклады" (F.2) и прирост по статье "акции и другие паи" (F.5). Переход активов и пассивов предприятия от сектора нефинансовых корпораций к домохозяйствам отражается в счетах прочих изменений объема активов, а именно учитывается переход основных фондов от нефинансовых корпораций к домашним хозяйствам, и погашение в секторе домохозяйств актива и обязательств по акциям и другим паям после того, как продажа была отражена на финансовых счетах. В результате в балансе на конец периода будут присутствовать основные фонды и сальдо в секторе домохозяйств, валюта и вклады и сальдо в секторе органов госуправления. С другой стороны,

**Таблица 5.2. Учет в СНС терминирования госпредприятий
и вытекающей из него продажи их активов**

Изменение активов/активы

Изменение обязательств/
чистая стоимость имущества

III.1. СЧЕТ КАПИТАЛА

Всего	S.14 Домо- хозяйства	S.13 ОГУ	S.11 Нефинан- совые корпорации	Операции и балансирующие статьи	S.11 Нефинан- совые корпорации	S.13 ОГУ	S.14 Домо- хозяйства	Всего
				В.8в ЧИСТОЕ СБЕРЕЖЕНИЕ				
0	100	-100		Р.51 Валовое накопление основного капитала				
0	-100	100		В.9 ЧИСТЫЕ КРЕДИТЫ (+) ДОЛГИ (-)				

III.2. ФИНАНСОВЫЙ СЧЕТ

				В.9 ЧИСТЫЕ КРЕДИТЫ (+) ДОЛГИ (-)		100	-100	0
0	-100	100		F.2 Валюта и вклады				

III.3.1. СЧЕТ ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ

0		100	-100	K.12.1 Изменения в отраслевой структуре из них				
0		100	-100	AN.11 Основные фонды				
		-100		K.10 Прочие изменения объема финансовых активов и обязательств, не включенных в другие категории из них	-100			-100
-100				AF.5 Акции и другие паи	-100			-100
-100		-100		В.10.2 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО ИЗ-ЗА ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ	0	0	0	0

IV. БАЛАНСОВЫЕ ТАБЛИЦЫ

IV.1 НА НАЧАЛО ПЕРИОДА	100			100	AN.11 Основные фонды				
	100	100			AF.2 Валюта и вклады				
	100		100		AF.5 Акции и прочие паи	100			100
					В.90 САЛЬДО	0	100	100	200
IV.2 ИЗМЕНЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРИОДА	0	100	0	-100	AN.11 Основные фонды				
	0	-100	100		AF.2 Валюта и вклады				
	-100		-100		AF.5 Акции и другие паи	100			100
					В.10 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО, ВСЕГО	0	0	0	0
IV.3 НА КОНЕЦ ПЕРИОДА	100	100			AN.11 Основные фонды				
	100	0	100		AF.2 Валюта и вклады				
	0		0		AF.5 Акции и другие паи				
					В.90 САЛЬДО		100	100	200

Таблица 5.3. Учет в СНС продажи госпредприятий частному сектору

Изменение активов/активы

Изменение обязательств/
чистая стоимость имущества

III.2. ФИНАНСОВЫЙ СЧЕТ

Всего	S.14 Домо- хозяйства	S.13 ОГУ	S.11 Нефинан- совые корпорации	Операции и балансирующие статьи	S.11 Нефинан- совые корпорации	S.13 ОГУ	S.14 Домо- хозяйства	Всего
				B.9 ЧИСТЫЕ КРЕДИТЫ (+) ДОЛГИ (-)				
	-100 100	100 -100		F.2 Валюта и вклады F.5 Акции и прочие пай				

III.3.1. СЧЕТ ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ

	100		-100	K.12.1 Изменения в отраслевой структуре из них				
	100		-100	AN.11 Основные фонды				
	-100			K.10 Прочие изменения объема финансовых активов и обязательства, не включенных в другие категории из них	-100			
	-100			AF.5 Акции и другие пай	-100			
				B.10.2 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО ИЗ-ЗА ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ				

IV. БАЛАНСОВЫЕ ТАБЛИЦЫ

IV.1 НА НАЧАЛО ПЕРИОДА		100		100	AN.11 Основные фонды AF.2 Валюта и вклады AF.5 Акции и прочие пай B.90 САЛЬДО	100 0		100 100
IV.2 ИЗМЕНЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРИОДА		-100 0	100 -100	-100	AN.11 Основные фонды AF.2 Валюта и вклады AF.5 Акции и другие пай B.10 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО, ВСЕГО	-100	0	0
IV.3 НА КОНЕЦ ПЕРИОДА		100		100	AN.11 Основные фонды AF.2 Валюта и вклады AF.5 Акции и другие пай B.90 САЛЬДО			100 100

в результате записей в счетах прочих изменений объема активов и финансов для проданного предприятия сальдо баланса на конец периода для нефинансовых корпораций будет нулевым.

366. Приватизации государственных предприятий часто предшествует переоценка балансовых запасов. Переоценка отражает влияние различных факторов, таких как разница между восстановительной и первоначальной стоимостью активов, порча, потеря рынка для данного продукта и т. д. Переоценка активов должна отражаться как холдинговая прибыль (убыток) в счетах переоценки. Такая же запись должна заноситься в счета переоценки, когда производится продажа всех активов этих предприятий или их части по ценам ниже первоначальной бухгалтерской стоимости. Переоценка не должна влиять на накопление капитала или ВВП.

2. Приватизация жилья

367. Приватизация жилья также может осуществляться в различных формах. Наиболее частая практика в Российской Федерации — приватизация жилья путем его бесплатной передачи домохозяйствам. В этом случае положительные и отрицательные суммы для накопления капитала и капитальных трансфертов в натуральном выражении должны быть внесены в счета капитала домохозяйств и органов госуправления. Оценка этих величин должна основываться на рыночной стоимости приватизируемого жилья.

368. В других случаях может быть предусмотрена оплата домашними хозяйствами приватизации жилья. Например, если площадь приватизируемого жилья превышает некоторые установленные нормы, домашнее хозяйство может быть вынужденным платить за разницу. В этом случае накопление капитала в домохозяйствах оценивается так, как указано выше, то есть по рыночной стоимости. Однако накопление капитала домохозяйств лишь частично финансируется через капитальные трансферты; и плата за излишки площади производится из сбережений домохозяйств.

369. Такой же подход используется, когда жилье продается домохозяйствам по заниженной цене, которая не является экономически значимой. Такая практика достаточно часто применялась в Венгрии. В этом случае также следует применять рыночные цены при оценке положительного накопления капитала в домохозяйствах и отрицательного накопления — в органах госуправления. Разница между рыночной ценой и номинальной ценой жилья должна отражаться как капитальный трансферт органов госуправления домохозяйствам. В некоторых случаях домохозяйства должны заплатить некоторую сумму при регистрации, которая трактуется как часть затрат по передаче права собственности и включается в накопление капитала.

370. Несколько другой подход к учету применяется в случае, если единица жилья приватизируется не целиком, а только в части индивидуальных квартир. Здесь требуется записать некоторые суммы в финансовые счета и счета прочих изменений объема активов по секторам. Этот подход, показанный в таблице 5.4, напоминает случай с продажей госпредприятия, представленный в таблице 5.3. Таблицу можно характеризовать следующим образом:

а) допускается, что все сектора в балансе на начало периода имеют сумму в 100 единиц, а жилые помещения продаются за 50;

б) итак, в балансе на начало периода имеются для нефинансовых корпораций сумма стоимости основных фондов (AN.11), акции и другие паи (AF.5) и нулевое сальдо; для домохозяйств — сумма по статье "валюта и вклады" (F.2) и сальдо; для органов госуправления — суммы по статье "акции и другие паи" (AF.5) в части владения жилищной собственностью и также сальдо;

в) продажа квартир (50) отражается в трех счетах: в счете капитала записывают уплату капитального трансферта органами госуправления домохозяйствам, в финансовом счете записывается обмен валюты и вкладов (F.2) на акции и другие паи (F.5) между домохозяйствами и органами госуправления, а в счетах прочих изменений объема активов часть основных фондов переводится от нефинансовых корпораций домохозяйствам, и в то же время акции, приобретаемые

домохозяйствами у органов государственного управления, погашаются для этих секторов и в активе, и в обязательствах;

d) в результате этих действий изменяются балансы для всех трех секторов по сравнению с балансами на начало года. В балансе на конец периода в секторе нефинансовых корпораций останутся только основные фонды и сальдо в размере 50 единиц. В государственном секторе сальдо по-прежнему 100, но складывается из 50 единиц по статье "валюта и вклады" (F.2) и 50 единиц по статье "акции и другие паи" (AF.5). Такое же сальдо у домохозяйств, но 50 относится к основным фондам (AN.11), представляющим купленные квартиры, а 50 — к валюте и вкладам (F.2).

371. Следует заметить, что в результате процесса приватизации растет число операций с уже существующими квартирами и домами. Такие продажи жилья должны трактоваться так же, как и любые другие операции с уже существующими товарами. Другими словами, покупки существующего жилья должны записываться со знаком плюс в валовое накопление основного капитала домохозяйств, покупающих жилье, включая стоимость передачи прав на жилье, и с минусом для домохозяйств-продавцов. На национальном уровне валовое накопление основного капитала будет включать только затраты по передаче права собственности. В некоторых случаях жилища продаются предприятиям, которые превращают их в офисы. В этом случае в операцию будут вовлечены домашние хозяйства и нефинансовые (или финансовые) корпорации.

3. Примеры приватизации в отдельных странах

372. Сказанное выше может быть проиллюстрировано рядом конкретных примеров из практики приватизации в Российской Федерации и Польше.

373. В Российской Федерации работники и администрация крупных предприятий могут использовать свои ваучеры для покупки пая в собственном предприятии. Большинство акционерных обществ выбрали способ, при котором коллектив предприятия получал 51 процент акций предприятия. То есть 51 процент пакета оплачивается ваучерами. Поэтому приобретение данной части акций может трактоваться в финансовом счете как обмен ваучеров на акции. Остальные 49 процентов акций продаются на открытых аукционах. Часть может оплачиваться ваучерами, и эта операция будет фиксироваться в финансовых счетах. Другой способ — закрытая подписка — дает трудовому коллективу 25 процентов акций бесплатно без права голоса, дополнительно 10 процентов акций с правом голоса могут купить работники и 5 процентов таких акций — администрация по цене, отраженной в бухгалтерском учете. При этом способе первые 25 процентов акций следует отражать как капитальный трансферт домохозяйствам.

374. В целях укрупнения пакетов акций и диверсификации риска в Российской Федерации создается несколько сотен инвестиционных фондов, и их число быстро растет. Фонд аккумулирует ваучеры населения и дает гражданам взамен акции самого фонда. Эта операция также должна отражаться в финансовых счетах как обмен ваучеров на акции. В финансовом счете инвестиционного фонда следует показывать приобретение акций приватизируемых предприятий. С другой стороны, акции инвестиционного фонда, обмениваемые на ваучеры, должны записываться как принятие обязательств.

375. В процессе приватизации предприятия в Российской Федерации и некоторых других странах СНГ пытаются избавиться от их социальных активов (больниц, стадионов и т. д.), чтобы сэкономить на затратах на социальные услуги. Во многих случаях эти фонды переходят в собственность местных органов управления. Данные операции могут отражаться в капитальных счетах секторов-участников. Так, будет иметь место положительная сумма валового накопления основного капитала в органах государственного управления и отрицательная — в корпорациях или условных неприбыльных учреждениях, обслуживающих домохозяйства, в зависимости от принадлежности социальных активов в прошлом, а также капитальные трансферты от сектора (или неприбыльных учреждений) органам государственного управления.

Таблица 5.4. Учет в СНС приватизации жилья

Изменение активов/активы

Изменение обязательств/
чистая стоимость имущества

III.1. СЧЕТ КАПИТАЛА

Всего	S.14 Домо- хозяйства	S.13 ОГУ	S.11 Нефинан- совые корпорации	Операции и балансирующие статьи	S.11 Нефинан- совые корпорации	S.13 ОГУ	S.14 Домо- хозяйства	Всего
				V.8n ЧИСТОЕ СБЕРЕЖЕНИЕ				
				P.51 Валовое накопление основного капитала				
				D.9 Капитальные трансферты полученные			50	
				D.9 Капитальные трансферты уплаченные		-50		
				V.9 ЧИСТЫЕ КРЕДИТЫ (+)/ ДОЛГИ (-)		50	-50	

III.2. ФИНАНСОВЫЙ СЧЕТ

	-50	50		V.9 ЧИСТЫЕ КРЕДИТЫ (+)/ ДОЛГИ (-)				
	-50	50		F.2 Валюта и вклады				
	50	-50		F.5 Акции и другие пан				

III.3.1. СЧЕТ ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ

	50		-50	K.12.1 Изменения в отраслевой структуре из них AN.11 Основные фонды				
	-50			K.10 Прочие изменения объема финансовых активов и обязательства, не включенные в другие категории из них AF.5 Акции и другие пан	-50			
				V.10.2 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО ИЗ-ЗА ПРОЧИХ ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕМА АКТИВОВ				

IV. БАЛАНСОВЫЕ ТАБЛИЦЫ

IV.1 НА НАЧАЛО ПЕРИОДА		100		100	AN.11 Основные фонды F.2 Валюта и вклады AF.3 Акции и прочие пан V.90 САЛЬДО	100			0	100	100
IV.2 ИЗМЕНЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ПЕРИОДА		50 -50 0		-50	AN.11 Основные фонды F.2 Валюта и вклады AF.5 Акции и другие пан V.10 ИЗМЕНЕНИЯ САЛЬДО, ВСЕГО	-50					
IV.3 НА КОНЕЦ ПЕРИОДА		50 50		50	AN.11 Основные фонды F.2 Валюта и вклады AF.5 Акции и другие пан V.90 САЛЬДО	50			0	100	100

376. Приватизация в Польше осуществляется с помощью ряда процедур. Первый метод приватизации — при котором работники предприятия приобретают 20 процентов акций по половинной цене, а остальные акции продаются по полной рыночной стоимости. В этом случае имеет место смена собственности, и госпредприятие (квазикорпорация) преобразуется в корпорацию. В этих обстоятельствах выпуск акций будет отражаться в финансовых счетах корпораций и домохозяйств. В то же время капитальный трансферт (равный разности между рыночной стоимостью акций, распределенных в домохозяйствах, и суммой, за них уплаченной) будет учитываться как выплата от органов госуправления домохозяйствам. Этот капитальный трансферт будет использован домохозяйствами для финансирования приобретения акций, отражаемых в финансовых счетах.

377. Второй метод приватизации в Польше называется "ликвидация", при этом основные фонды терминируемого предприятия продаются с аукциона. В счетах накопления необходимо отразить следующие операции. В счете капитала продавца надо показать отрицательное накопление капитала, а в счете покупателя — положительное. В финансовых счетах покупателя и продавца записям, относящимся к изменению финансовых активов (прирост и уменьшение вкладов), должны соответствовать положительные и отрицательные значения кредитов, как описано выше. Некоторые записи, отражающие терминирование предприятия основных фондов и приобретение (появление) основных фондов, должны быть сделаны на счетах прочих изменений терминируемого предприятия и органов госуправления. Метод ликвидации используется во многих странах с переходной экономикой.

378. Третий метод приватизации в Польше может быть назван "массовая приватизация". При нем предприятия выпускают акции и продают их инвестиционным фондам. Паи в этих фондах затем бесплатно передаются домашним хозяйствам. В этом случае продажа акций инвестиционным фондам будет записываться в финансовые счета продавца и покупателя. В капитальном счете инвестиционного фонда записываются капитальный трансферт, уплаченный домохозяйствам, и отрицательная сумма в чистые кредиты. В финансовом счете инвестиционного фонда негативной сумме чистых кредитов соответствует снижение по статье "валюта и вклады", и в то же время передаче акций домохозяйствам соответствует принятие обязательств. В счете капитала домохозяйств капитальный трансферт, полученный из инвестиционного фонда, будет сопровождаться изменением чистых кредитов. В финансовом счете домохозяйства ему будет соответствовать приобретение акций и рост финансовых активов. Наконец, в консолидированном финансовом счете по экономике в целом будут записи по приобретению акций домохозяйствами и инвестиционными фондами и соответствующие суммы изменений обязательств.

В. Определение и состав капитальных трансфертов

379. Учет приватизации вызывает необходимость фиксации некоторых капитальных трансфертов в системе, но кроме них есть еще довольно много трансфертов, требующих отражения в счетах для стран с переходной экономикой. Среди этих трансфертов, в особенности характерных для стран с переходной экономикой и отобранных для обсуждения ниже, следует упомянуть капитальные трансферты, являющиеся результатом погашения долгов, покрытия внезапных потерь предприятий, оплаты строительства жилья домохозяйств и др.

380. В классификации СНС капитальные трансферты предлагается подразделять на три вида: инвестиционные гранты, капитальные налоги и прочие капитальные трансферты (СНС, приложение V). Все три подкатегории обычно ассоциируются с приобретением или распоряжением активами. Они могут иметь место в денежном или натуральном выражении. Капитальные налоги обычно уплачиваются в денежном выражении, но иногда встречаются случаи их уплаты в натуральном выражении, например путем передачи ценностей (картины, особняки и т. д.) государству.

381. Если появляются капитальные трансферты в натуральном выражении, то записи для них следует дополнять записями отрицательных сумм для валового накопления основного капитала у донора и положительных — для получателя. Важно заметить, что "независимо от того,

производится ~~ли~~ трансферт в натуральном выражении или в денежном, результатом его является обязательное ~~изменение~~ изменение финансовых или нефинансовых активов, показанных в балансах одной или обеих сторон, ~~участствующих~~ в операции" (пункт 10.132 СНС).

382. В ситуациях, когда есть серьезные сомнения по поводу того, является ли трансферт текущим или ~~капитальным~~ капитальным, его следует трактовать как текущий. Однако, как отмечено в СНС (пункт 10.134) решение о том, как классифицировать трансферт, важно с точки зрения последствий для распределения сбережений между секторами и подсекторами и, возможно, между отечественной экономикой и остальным миром. Очевидно, что выплаченные резидентами капитальные трансферты необязательно равны сумме полученных резидентами капитальных трансфертов, так как часть их выплачивается нерезидентам и часть поступает от нерезидентов. Очевидно также, что в консолидированном счете по экономике в целом уплаченные и полученные резидентами страны капитальные трансферты погашаются. Капитальные трансферты по экономике в целом касаются только капитальных трансфертов, полученных или выплаченных остальному миру.

383. Инвестиционные гранты обычно предоставляются органами государственного управления резидентным единицам для приобретения капитальных товаров. При особых обстоятельствах инвестиционные гранты могут предоставляться и нерезидентам, и наоборот, инвестиционные гранты могут получать резиденты от остального мира. Это означает, что учет капитальных трансфертов может вовлечь и счет остального мира. Другими словами, полученные инвестиционные гранты определяются с учетом всех инвестиционных грантов, полученных резидентными единицами, включая инвестиционные гранты от остального мира; уплаченные инвестиционные гранты определяются с учетом всех уплаченных инвестиционных грантов, включая уплаченные нерезидентам. Такой же подход используется для учета других видов капитальных трансфертов.

384. Термин "капитальные налоги" включает: а) налоги на наследство и долговые пошлины и б) прочие налоги, налагаемые в отдельных случаях органами управления на имущество институциональных единиц.

385. Прочие капитальные трансферты включают:

- погашение долга по взаимному согласию кредиторов и должников;
- неперiodические трансферты органов государственного управления предприятиям на покрытие потерь, накопившихся за несколько лет;
- трансферты в натуральном выражении в случае передачи собственности или капитальных активов непосредственно другим институциональным единицам;
- платежи органов государственного управления или остального мира собственникам имущества, разрушенного или поврежденного в результате войн, политических конфликтов, стихийных бедствий;
- Другие капитальные трансферты, не перечисленные выше.

386. Большинство вышеупомянутых видов капитальных трансфертов существует в странах с переходной экономикой и может быть измерено статистически. В недавнем прошлом этих стран большинство инвестиций финансировалось с помощью инвестиционных грантов, выделяемых предприятиям государственным бюджетом. Хотя за время экономических реформ ситуация заметно изменилась с появлением других источников финансирования, все же инвестиционные гранты из госбюджета еще играют значительную роль во многих странах с переходной экономикой. Кроме того, приводимые ниже виды выплат из госбюджета также следует трактовать как капитальные трансферты: оплата капитального ремонта жилья, принадлежащего ветеранам войны; расходы на

строительство жилья для переселенцев и беженцев; и расходы в связи с различными бедствиями и авариями (например, Чернобыль).

387. Недавно правительство Российской Федерации ввело инвестиционные гранты домохозяйствам на финансирование строительства или покупки жилья. Эти гранты выдаются нуждающимся гражданам и представляют собой безвозмездный платеж от органов государственного управления домохозяйствам, результатом которого является изменение стоимости активов домохозяйств. Поэтому его следует трактовать как капитальный трансферт. Предоставление инвестиционных грантов домохозяйствам — изменение прежней политики правительства в этой области, сутью которой было предоставление квартир домохозяйствам в принадлежащих государству домах и высокосубсидируемая квартирная плата.

388. В практике государств — членов СНГ можно все еще обнаружить другой пример капитальных трансфертов, когда правительство оплачивает займы, предоставленные банками институциональным единицам, которые занимаются строительством жилищ для вынужденных переселенцев. В данном случае на первой стадии должны регистрироваться капитальные трансферты, направляемые правительством банкам, а на второй стадии — капитальные трансферты, направляемые банками единицам, которые взяли займы денежные средства. Другой способ — регистрировать прямые капитальные трансферты, направляемые правительством единицам, которые взяли займы денежные средства.

389. В некоторых странах с переходной экономикой, прежде всего в странах СНГ, расходы госбюджета включают затраты на "военную конверсию". Они состоят из грантов предприятиям для облегчения процесса конверсии военного производства на выпуск гражданской продукции. По крайней мере часть этих расходов имеет капитальный характер, например для конверсии оборудования или других видов основных фондов на гражданские цели. Важно оценить эту часть и учесть ее как капитальный трансферт, оставшаяся часть может быть отнесена к прочим субсидиям.

390. Стоимость собственности мигрантов (включая стоимость личного имущества), выехавших за рубеж, трактуется как капитальный трансферт, уплаченный остальному миру или полученный от остального мира (см. пункт 353 Руководства по платежному балансу МВФ, 5-е изд.)^{12/}. Если, однако, возможно отделить стоимость личного имущества, вывезенного мигрантами, от стоимости другой движимой собственности, то ее надо относить в текущие трансферты.

391. Во многих странах с переходной экономикой отдельные сооружения, возведенные группами домохозяйств для их собственного общего пользования, могут передаваться органам государственного управления для обеспечения их надлежащего содержания (дороги, трубопроводы и т. п.). Когда имеют место такие операции, следует сделать записи отрицательных сумм в накоплении капитала сектора домохозяйств, положительных — в накоплении капитала у органов государственного управления и капитального трансферта в натуральном выражении от домохозяйств к органам государственного управления (см. пункт 10.79 СНС). В 1992 году в Венгрии стоимость строительства коммунальных сооружений составляла около 180 млн. долл.

392. Концепция капитальных трансфертов должна соответствовать группировке капитальных расходов госпредприятия, финансируемых из госбюджета. В целом признано^{20/}, что наиболее подходящим решением будет трактовать инвестиционные гранты из госбюджета госпредприятиям как капитальные трансферты от органов государственного управления сектору корпораций, куда относится госпредприятие. Это означает, что капитальные расходы, финансируемые из этих грантов, должны включаться в валовое накопление основного капитала сектора корпораций, который получает гранты.

393. Примером капитальных трансфертов, получаемых от остального мира, может служить предоставление средств правительством Германии для строительства в Российской Федерации жилья для российских военнослужащих, ранее размещавшихся в Германии.

С. Операции на возникающем финансовом рынке

394. Финансовый рынок в странах с переходной экономикой все еще недостаточно развит. Однако важно учитывать в национальных счетах происходящие изменения. В настоящем разделе рассматривается ряд операций, относящихся к финансовому рынку, важность которых может быстро расти. Первый тип операции (описываемой в разделе С.1) связан с получением доходов от собственности. Возникновение финансового рынка, очевидно, будет иметь своим результатом более значительную роль доходов от собственности среди всех доходов секторов, и важно "схватить" эти изменения вовремя, правильно их определяя и классифицируя. Далее анализируются КИУФП (раздел С.2) и выпуск услуг страхования (раздел С.3) с учетом специфики экономики переходного периода, и, наконец (раздел С.4), приводятся два примера представления и учета финансовых операций.

1. Определение и состав доходов от собственности

395. Доход от собственности определяется в Системе (пункт 7.88) следующим образом: "доход, полученный владельцем финансовых активов или материальных непроизведенных активов взамен предоставления в пользование или передачи в распоряжение непроизведенных активов другой институциональной единице". Таким образом, важной характеристикой дохода от собственности является то, что он связан с собственностью на непроизведенные активы. Доходы от собственности включают:

- земельную ренту и ренту за пользование недрами;
- процент, полученный кредиторами;
- дивиденды, полученные держателями акций;
- отчисление части дохода из прибыли квазикорпораций их собственниками;
- реинвестирование дохода по прямым зарубежным инвестициям;
- условно исчисленный доход от собственности владельцев страховых полисов.

396. Земельная рента уплачивается пользователем собственнику земли за право использовать землю. Рента за недра уплачивается за право эксплуатации минеральных ресурсов. Трактовка земельной ренты и платы за недра принципиально отличается от трактовки платежей институциональных единиц за аренду капитальных товаров. Последние именуется арендными платежами (пункт 7.87 СНС), считаются платежами за услуги и включаются в измерение выпуска. Следует заметить, что земельная рента записывается на основе чистых сумм, то есть за вычетом земельных налогов, которые обязан платить владелец земли. Согласно договоренности, принятой в СНС, эти налоги трактуются так, как будто их платит не владелец земли, а ее арендатор.

397. Платежи за право использования лесов подобны земельной ренте. В некоторых странах с переходной экономикой они введены недавно. Например, в Российской Федерации государственные ограничения определяют условия аренды лесов, соответствующие платежи т. д. Плата за использование лесов, которые, как правило, являются госсобственностью, отчисляется в госбюджет; ее следует показывать как доход от собственности, полученный органами госуправления и уплаченный другими секторами, в основном сектором нефинансовых корпораций. Стоит отметить, что часть платежа может быть удержана арендатором для финансирования расходов по поддержанию и восстановлению лесов. Предложено учитывать плату за право пользования лесами на основе чистых сумм, то есть за вычетом удержанных средств.

398. Плата за право осуществлять геологоразведку и добывать полезные ископаемые в СНС относится к доходам от собственности. Плата за право строить и использовать подземные

сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, относится к прочим налогам на производство. Если, однако, эксплуатация подземных сооружений осуществляется на арендной основе, платеж относят в промежуточное потребление.

399. Рентные платежи в бюджет существуют во многих странах с переходной экономикой. Однако их следует отделять от налогов, уплачиваемых органам госуправления. В странах с переходной экономикой такое различие иногда трудно провести. Во многих из этих стран собственником земли остается государство, и государственные структуры имеют право предоставлять землю на своих собственных условиях; государственные сельскохозяйственные предприятия могут отдавать в аренду часть их земель домохозяйствам или другим предприятиям. Также в некоторых странах с переходной экономикой предприятия, занятые добычей полезных ископаемых, обязаны вносить плату в бюджет по фиксированным ставкам в зависимости от объема выпуска. Эти платежи следует относить к налогам, а не к рентным платежам, так как взаимоотношения государства и предприятия в данном случае не являются взаимоотношениями арендатора и арендодателя.

400. Как показывают эти и многие другие примеры, могут встретиться сложности в проведении границы между доходами от собственности, выплаченными органам госуправления, и налогами; можно ввести некоторые условия. В принципе рентные платежи предполагают существование договора, определяющего период аренды. В процессе развития экономических реформ, однако, различие между названными потоками становится более ясным, так как органы управления вводят правила, более точно определяющие природу операций, связанных с налогами, доходами от собственности и т. д. Например, в Российской Федерации предложения по реформе системы налогообложения предполагают получение значительных доходов с помощью рентных платежей за использование земли, природных ресурсов и других непроизведенных активов. Это подразумевает более четкое определение взаимоотношений между собственниками и пользователями активов.

401. Процент — вид дохода от собственности, который владельцы финансовых активов (вкладов, ценных бумаг, отличных от акций, займов, прочих счетов к получению) получают за предоставление своих активов другим институциональным единицам; процент — сумма дохода, которую дебитор обязан уплатить кредитору по окончании определенного периода времени без ограничения суммы платежа. В странах с переходной экономикой основная масса процентов уплачивается по кредитам и вкладам. Два других важных вида процента в этих странах следующие:

- процент по ценным бумагам (облигации, векселя);
- процент по торговым кредитам и прочим задолженностям.

402. Процент учитывается полностью на основе начисленных сумм, другими словами, процент, записанный в счете распределения первичного дохода, должен отличаться от фактически выплаченного процента. Однако при практическом исчислении процентов может быть трудно придерживаться принципа начисленных сумм. В этом случае можно показывать фактически уплаченные/полученные проценты. Следует заметить, что в ряде стран с переходной экономикой выплата кредита и процентов осуществляется в натуральном выражении. Такая практика, например, существует в Российской Федерации. Кредиты, предоставленные домохозяйствами государству несколько лет назад, выплачиваются сейчас, включая проценты; общая сумма платежа выдается в виде товаров, например автомобилей. В этих условиях необходимо оценить сумму процента.

403. Проценты, уплаченные и полученные от финансовых посредников, необходимо показывать вместе с поправочной статьей, представляющей собой выпуск КИУФП. Поправка должна представляться отдельной статьей, а сумма процентов должна быть записана перед ней (СНС, приложение III, особенно таблица А.III.3).

404. Проценты, уплаченные и полученные от остального мира, показываемые в счете, должны включать условно исчисленный процент по так называемым компенсационным операциям, достаточно типичным для стран с переходной экономикой. Эти операции охватывают платежи кредитов и процентов через поставку товаров в натуральном выражении, произведенных при помощи этих кредитов. Эти поставки учитываются как экспорт и импорт, но в той мере, в какой они являются уплатой процентов, их следует показывать как условно исчисленные проценты, полученные или уплаченные остальному миру.

405. Отчисления из дохода квазикорпораций концептуально близки к дивидендам. Они относятся к доходу, отчисленному квазикорпорациями, принадлежащими государству и домохозяйствам. Предполагается, что в счетах квазикорпораций можно определить суммы дохода, поступающего от предприятия государству. Во многих странах с переходной экономикой в недавнем прошлом передача излишков прибыли в госбюджет регулировалась инструкцией министерства финансов в части определения прибыли, перечисляемой в бюджет. В таблице 5.5 представлен пример исчисления прибыли, направляемой в госбюджет, исходя из общей суммы валовой прибыли предприятия.

406. Излишек прибыли должен трактоваться как отчисление от дохода. Кроме того, предприятия могут быть обязаны отчислять часть своей прибыли в резервы министерства или подобной ему государственной структуры. Обычно это отражается в учете предприятия и также должно включаться в отчисления от прибыли квазикорпораций.

Таблица 5.5. Исчисление прибыли, передаваемой в госбюджет

A.	Валовая прибыль
B.	Налоги на прибыль (минус)
C.	Проценты за кредиты (минус)
D.	Отчисления в различные фонды предприятия (минус)
E.	Расходы предприятия, финансируемые из прибыли (минус):
	• капитальные вложения
	• социальные и культурные услуги, предоставляемые работникам бесплатно
	• отдельные премии, выплаченные из прибыли
	• другие расходы
F.	Излишек прибыли, передаваемый в госбюджет (A - B - C - D - E - F)

407. В некоторых странах с переходной экономикой вышеупомянутая практика формально была отменена в свете экономических реформ. Правительства многих стран неоднократно заявляли, что все государственные предприятия должны стать финансово независимыми коммерческими единицами. Несмотря на эти утверждения и законодательство, принятое в ряде стран, все-таки остаются некоторые юридические нарушения в области прав собственности. В некоторых странах министерства должны требовать от подчиненных госпредприятий уплаты министерству некоторых "дивидендов" как представителю собственника капитала, используемого предприятиями.

408. Существует много обстоятельств, при которых предприятия продают выпущенную продукцию по ценам, более высоким по сравнению с установленными и регулируемым правительством. В этих случаях излишек прибыли изымается госбюджетом. Это изъятие должно трактоваться как подоходный налог, отличный от налога на собственность.

409. Стоит отметить, что в случае, когда практически вся собственность страны находится в руках государства, трудно измерить изъятие дохода государством. Соответственно, различие

между балансами первичных доходов органов государственного управления и квазикорпораций, принадлежащих государству, менее существенно.

410. Столь же сложные практические проблемы возникают и при определении отчислений от дохода домохозяйств — владельцев некorporированных предприятий, относимых к квазикорпорациям. В тех случаях, когда нет возможности правильно оценить эти отчисления, может быть принято решение, при котором такие предприятия относят к домохозяйствам. Тогда для этих единиц в счетах фигурирует смешанный доход.

411. Реинвестированный доход по прямым зарубежным инвестициям — это тип дохода от собственности, значение которого в странах с переходной экономикой возрастает. Всего лишь несколько лет назад численное значение его было несущественным даже в наиболее развитых странах Центральной Европы. Например, в начале 90-х годов в Венгрии иностранцы владели лишь 2 процентами промышленной собственности страны. Однако значение прямых инвестиций будет очень быстро расти в обозримом будущем.

412. Реинвестированный доход по прямым зарубежным инвестициям предприятия трактуется в СНС, как если бы он был перечислен зарубежным инвесторам, а после был ими реинвестирован. Другими словами, Система предлагает две условные процедуры: одна относится к условному отчислению нераспределенного дохода, а другая — к условному реинвестированию. Предприятие по прямым инвестициям может быть:

- некorporированным отделением нерезидентного корпорированного или некorporированного предприятия;
- корпорацией, в которой отдельный иностранный инвестор владеет количеством акций, достаточным для того, чтобы иметь влияние при управлении;
- предприятием по прямым инвестициям (автоматически), если корпорация является филиалом зарубежной корпорации.

413. Реинвестированный доход предприятия по прямым зарубежным инвестициям исчисляется как сумма операционной прибыли данного предприятия плюс доход от собственности и полученные текущие трансферты минус уплаченный доход от собственности и текущие трансферты. Если инвестор контролирует только часть нераспределенного дохода, то реинвестируемый доход будет включать часть нераспределенного дохода, пропорциональную доле зарубежного инвестора в капитале.

414. Важно отметить, что реинвестированный доход по прямым зарубежным инвестициям не считается национальным сбережением той страны, где находятся эти предприятия. Рост активов предприятия по прямым зарубежным инвестициям благодаря использованию полученных доходов будет показан как профинансированный инвестором-нерезидентом, который контролирует данное предприятие. Это должно отражаться в финансовом счете предприятия по прямым зарубежным инвестициям как пассив и в финансовом счете остального мира как приобретение финансовых активов, в обоих случаях по статье "акции и другие паи".

415. На иллюстративном примере можно прояснить трактовку реинвестированного дохода по прямым зарубежным инвестициям. [Более детальное объяснение см. в СНС, глава XI (Финансовый счет), категория F.5, Акции и другие паи.] Пусть нераспределенная прибыль предприятия с прямыми инвестициями, являющегося отделением зарубежной корпорации на территории данной страны, равна 100 и эта сумма была потрачена на покупку дополнительного оборудования. Если не было никаких других операций, доход от собственности, выплаченный остальному миру, составит 100 и будет учтен на стороне "использование" счета распределения первичных доходов предприятия, сальдо первичных доходов предприятия при этом будет равно нулю. Так как не было других операций, сбережение для предприятия тоже будет равно нулю. Парной позицией будет

получение дохода от собственности остальным миром (–100 с точки зрения отечественной экономики), это будет записано на стороне "ресурсы" внешнего счета первичных доходов и текущих трансфертов для остального мира. В отсутствие других операций текущее внешнее сальдо (внешний аналог сбережений в отечественной экономике) будет равно –100. Счет капитала для предприятия с прямыми зарубежными инвестициями будет включать валовое накопление основного капитала (100), финансируемое за счет чистого заимствования (100) — балансирующей статьи счета капитала. В финансовом счете данного предприятия займу средств соответствует принятие обязательства, включаемого в пай. В счете остального мира отразятся чистый кредит 100 (в счете капитала) и приобретение финансовых активов в финансовом счете остального мира. Противоположные суммы должны записываться в случае, когда инвестор из данной страны осуществляет прямые зарубежные инвестиции за рубеж и "получает" реинвестированный доход от остального мира. Таким образом, разница между реинвестированными доходами, полученными и уплаченными, повлияет на разницу между ВВП и валовым национальным доходом (ВНД).

416. Условно исчисленный процент, начисленный держателям страховых полисов, является номинальным процентом, который страховые компании получают от инвестирования технических резервов, которые представляют собой финансовые активы держателей страховых полисов. Далее процент трактуется как реинвестирование и прибавляется к техническим резервам. Важно заметить, что в некоторых странах с переходной экономикой постановления правительства регулируют деятельность страховых компаний недостаточно четко и не определяют процедуру распределения первичных доходов, полученных от инвестирования технических резервов.

2. Косвенно измеряемые финансовые услуги посредников (КИУФП) и прочих выпуск услуг финансовых посредников

417. Выпуск услуг финансовых посредников (кроме страховых услуг и пенсионных фондов) состоит из а) косвенно измеряемых финансовых услуг посредников (КИУФП) и б) выпуска вспомогательных финансовых услуг, таких как обмен валюты, консультации по поводу возможного инвестирования и т. д. Эта тема детально рассматривается в СНС, пункты 6.120—6.134, и более подробно — в приложении III к СНС.

418. Измерение и оценка вспомогательных услуг не представляют серьезных проблем, так как их выпуск равен плате, полученной за услуги. Так, выпуск услуг по обменным операциям равен сумме комиссионных. Сюда могут также включаться платежи за такие вспомогательные услуги, как консультации и пр. Другим примером быстро развивающегося вида вспомогательных услуг во многих странах с переходной экономикой могут служить так называемые депозитарные услуги и услуги по обмену валюты.

419. Оценка выпуска КИУФП, однако, является довольно сложной процедурой. Общий порядок исчисления выпуска услуг финансовых посредников представлен в таблице 5.6.

Таблица 5.6. Выпуск косвенно измеряемых услуг финансовых посредников

$$G = P - P_s - R,$$

где

G - выпуск

P - общая сумма полученного дохода от собственности

P_s - доход от собственности, полученный от инвестирования собственных фондов;

R - уплаченный процент

420. В принципе доход от собственности, то есть проценты и дивиденды, полученные при инвестировании собственных средств, исключаются из выпуска, потому что при этом нет

финансового посредничества. На практике, однако, получить отдельные данные о доходах от собственности по собственным и привлеченным средствам часто не представляется возможным, их приходится определять путем специальной процедуры оценки, которая предполагает наличие данных о финансовых активах. Например, на основе анализа банковских балансов можно рассчитать долю собственных фондов в финансовых активах. При отсутствии таких данных вместо них можно применять данные согласно последним рекомендациям ЕЭК/ОЭСР/Евростат. При расчете КИУФП в них включается доход от собственности при инвестировании собственного капитала финансовых учреждений, но исключается доход от собственности, получаемый от ценных бумаг. Таким образом, в отношении Российской Федерации при таком учете из КИУФП был бы исключен значительный доход, получаемый коммерческими банками при инвестировании в государственные облигации, но включен сравнительно небольшой доход от других инвестиций собственного капитала.

421. В СНС 1968 года (пункт 6.34) выпуск КИУФП (известный как условно исчисленный выпуск банковских услуг) относился целиком к промежуточному потреблению условной отрасли, выпуск которой по договоренности равнялся нулю. В СНС 1993 года рекомендованное СНС 1968 года "нераспределение" включено как один из способов. Однако для тех стран, у которых имеется достаточное количество статистической информации, предлагается второй способ, при котором выпуск КИУФП распределяется по направлениям, например промежуточное потребление, конечное потребление домохозяйств и экспорт. Это предполагает, что также будут производиться оценки импорта услуг финансового посредничества для обеспечения полной состоятельности учета этих потоков. Предполагается, чтобы распределение по различным направлениям использования осуществлялось на основе различия между уплаченными (полученными) процентами и "относительной ставкой", которая "представляет собой чистую стоимость займа фондов — то есть ставку, из которой максимально исключены премии за риск и которая не включает никаких посреднических услуг" (СНС, пункт 6.128). Ставка межбанковских кредитов является примером относительной ставки.

422. Распределение выпуска КИУФП по направлениям использования требует в принципе детализированной информации о различных доходах от собственности, полученных и уплаченных кредитными учреждениями, и о типах их активов. Может оказаться довольно сложным получить такую информацию в странах с переходной экономикой; поэтому предлагается, чтобы они либо использовали первый способ и не распределяли плату за услуги (как в СНС 1968 года), либо применяли упрощенную процедуру, когда выпуск КИУФП распределяется пропорционально в зависимости от величины активов и обязательств различных групп пользователей.

423. Центральные банки, в принципе, включаются в сектор финансовых корпораций. Тем не менее в ряде стран с переходной экономикой может встать вопрос о том, применимы ли вышеописанные процедуры для измерения выпуска центробанков из-за множества особенностей в их деятельности. В отдельных случаях государственные банки могут обеспечивать косвенное финансирование госбюджета. Также могут быть случаи предоставления центробанком кредитов государственным органам по искусственно заниженным ставкам. Например, в 1993 году Центробанк Российской Федерации предоставил правительству кредит под 15 процентов, тогда как рыночная ставка была 200 процентов. Далее, граница между собственными фондами центробанков и активами государства часто недостаточно четкая. В не столь далеком прошлом были случаи, когда прибыли центробанков перечислялись в госбюджет. В Казахстане, например, в первом квартале 1993 года государству было передано 25 млрд. рублей, во втором квартале — еще 30 млрд. рублей (по отчету МВФ). Согласно официальной статистике, в Российской Федерации в 1994 году до 80 процентов дефицита госбюджета финансировалось через "дешевые" кредиты Центробанка и отчисления от его прибыли. Подобная практика наблюдалась и в Республике Молдова, Армении и т. д. Согласно мнению ЕБРР, прогресс в банковской реформе в странах с переходной экономикой гораздо более медленный, чем в других сферах; на шкале от 1 до 4 многие страны достигли только 1 за представление своей финансовой системы, и ни одна страна не продвинулась до 4. Более того, следует отметить, что экспериментальные оценки выпуска центробанков в некоторых странах СНГ на основе принципиального метода (то есть с разницей полученных и уплаченных процентов) привели к результатам, которые весьма сложны для интерпретации. Например,

измеренный таким образом выпуск банков в одной из стран СНГ оказался равным 35 процентам ВВП. В этих обстоятельствах предлагается выпуск услуг центробанков в странах с переходной экономикой оценивать по затратам.

424. В некоторых бывших странах с централизованно планируемой экономикой коммерческие банки могут одалживать средства у центробанков по относительно высоким процентным ставкам, а затем давать эти средства в кредит компаниям и фирмам по менее высоким ставкам. Для поддержания такой практики государству приходится вмешиваться путем субсидирования коммерческих банков. Такой порядок существует в Российской Федерации и некоторых других странах СНГ. Например, в 1992 году Центробанк Российской Федерации ссужал деньги коммерческим банкам под 80 процентов. Со своей стороны, коммерческие банки одалживают деньги фирмам в среднем под гораздо более низкий процент (около 30 процентов), за это коммерческие банки получают компенсацию от Министерства финансов. Эти платежи должны рассматриваться как субсидии и добавляться к проценту, полученному банками, при расчете условно исчисленного выпуска финансовых посредников в основных ценах.

425. В финансовой отчетности банков существует статья под названием "доход от колебаний обменных курсов", которая используется в расчетах выпуска и связанных с ним показателей. Этот доход состоит из прибылей (убытков) в стоимости резервов иностранной валюты в банках, появляющихся в результате изменений валютных курсов в течение времени. Например, по отчетности Центробанка Российской Федерации за 1992 год, этот доход равнялся 20 млрд. рублей (5 процентов всей суммы чистых процентов, полученных банком). Этот доход, однако, не должен включаться в расчет валового выпуска банков. Его следует трактовать как холдинговую прибыль и показывать в счете прочих изменений объема активов.

426. В некоторых странах с переходной экономикой существует множество инвестиционных фондов, чья постоянная деятельность состоит в покупке приватизационных ваучеров у населения в обмен на акции фонда и использовании этих ваучеров для инвестирования в приватизируемые предприятия. Выпуск этой посреднической деятельности может быть приравнен к превышению дивидендов, полученных инвестиционными фондами, над дивидендами, которые должны быть выплачены домохозяйствам по акциям инвестиционных фондов. Часто, однако, инвестиционные фонды покупают ваучеры за наличные, а потом продают их по более высоким ценам. Разница между покупной и продажной ценой ваучеров должна рассматриваться не как выпуск финансового посредничества, а как холдинговая прибыль. Вообще, финансовые учреждения во многих странах с переходной экономикой получают весьма значительные прибыли, покупая ценные бумаги по относительно низким ценам и продавая по более высоким. Это означает, что их прибыли могут включать холдинговую прибыль, которую следует изымать при расчете выпуска и валовой добавленной стоимости.

427. В некоторых странах с переходной экономикой наибольшая часть данных, необходимых для расчета промежуточного потребления, содержится в бухгалтерской отчетности предприятий. В целом эти данные отвечают требованиям СНС. Однако есть некоторые различия. Наиболее важные относятся к трактовке расходов на финансовые услуги. Если в бухгалтерском учете в затраты включают фактический процент, уплаченный предприятиями за кредит, промежуточное потребление в СНС включает часть выпуска КИУФП. Есть также различия в методах оценки. В учете предприятий используется реальная цена приобретения товаров и услуг, предназначенных для производственных целей. В СНС, как замечено выше, предложено использовать цены, которые существовали в момент действительного использования товаров в производстве. Это практически означает, что для достижения оценки промежуточного потребления по концепции СНС необходимы определенные коррективы. Известно, например, что в Российской Федерации предприятия накопили значительные запасы сырья и материалов перед либерализацией цен в начале 1992 года. Они показывали производственное потребление этих товаров по первоначальной низкой стоимости. В результате оценка валовой добавленной стоимости, если не внести необходимых поправок в расчеты промежуточного потребления, первоначально рассчитанного по отчетам предприятий на основе затрат на производство, могла быть искажена.

3. Выпуск страхования, пенсионных фондов и лотерей

428. Процедура расчета выпуска услуг в области страхования жизни и других видов страхования представлена в таблице 5.7. Формула отражает способ функционирования страховых компаний в рыночной экономике. В частности, учтен тот факт, что конкуренция в сфере страхования приводит к относительно низким страховым премиям и доход от инвестирования технических резервов может влиять на уровень премий. Более детально подход к учету страхования и пенсионных фондов описывается в пунктах 6.135—6.146 и приложении IV СНС 1993 года.

429. В большинстве стран с централизованно планируемой экономикой отрасль страхования является монополией государства, когда государство само решало вопросы, связанные с возмещением любых убытков и получением прибылей. Страхователи были обязаны держать все свои резервы в центробанке и лишены возможности их инвестировать. Монополисты в области страхования часто управлялись соответствующими госорганами в отношении цен на страховые услуги. В некоторых случаях госбюджет обеспечивал 100 процентов субсидий, таким образом некоторые особые группы страхуемых могли получать практически бесплатное покрытие отдельных видов рисков.

430. В определенных случаях интеграция монопольного государственного страхования в госбюджет даже ставит под вопрос выделение технических резервов страхования жизни и других видов страхования как активов, принадлежащих держателям полисов.

Таблица 5.7. Расчет выпуска услуг страхования жизни и других видов страхования

$$G = P + I - C - D,$$

где

G - валовой выпуск

P - валовые заработанные премии (равны валовым полученным премиям за вычетом изменений в резервах из-за предоплаты премий)

I - дополнительные премии (равны чистому доходу от инвестирования технических резервов: это доход от собственности, созданный этими инвестициями, за вычетом любого уплаченного процента или других понесенных издержек)

C - страховые возмещения за отчетный период

D - изменения страховых резервов после исключения холдинговой прибыли (убытка), включенной в изменение резервов

431. Экономические реформы в странах с переходной экономикой уже успели изменить ситуацию во многих отношениях. Однако, по крайней мере в некоторых из них, еще остались черты монопольного характера системы страхования, описанные выше. Например, в Российской Федерации на рынке продолжает доминировать государственное страхование жизни, оно по-прежнему обязано размещать свои фонды в государственных кредитных учреждениях, где ставки процента значительно ниже, чем в коммерческих банках.

432. Отсутствие конкуренции в отрасли может выражаться в относительно высоких премиях и непропорционально больших прибылях (включая и операционную прибыль), передаваемых в

госбюджет, как в случае страхования в бывшем СССР в начале 90-х годов. Учитывая также условия монополии, в которых действуют государственные страховые компании, может не существовать взаимосвязи между уровнем премий и доходом от инвестирования резервов. Так, добавление процента по резервам к премиям может иметь своим результатом еще большую прибыль, что может быть нереальным в тех обстоятельствах, при которых страховые компании действуют в экономиках переходного периода. Кроме того, может оказаться сложным отделить доход от собственности, полученный по техническим резервам, от дохода от собственности, полученного на собственные фонды.

433. В этих обстоятельствах возникает необходимость в проведении тщательного анализа, чтобы принять решение о том, пригодна ли вышеуказанная формула или лучше ограничиться упрощенным решением. При одном из таких решений допускается, что выпуск страхования жизни и других видов страхования равен разнице между премиями и требованиями. Другое возможное решение — попытаться разделить большую прибыль монополистических страховых компаний на а) нормальную прибыль и б) условно исчисленный налог на продукты. (Последний компонент должен исключаться из выпуска в основных ценах.)

434. С прогрессом экономических реформ, однако, страховые компании постепенно приобретают черты, типичные для рыночно ориентированных учреждений, получающих существенную часть своего дохода от инвестирования резервов. Так, методы работы частных страховых компаний, появившихся недавно в Российской Федерации, в основном соответствуют существующим в рыночной экономике. Например, компании должны вносить определенные суммы в технические резервы, и им разрешается эти резервы инвестировать. Доход от этих инвестиций в начале 90-х годов был относительно невелик, но, вероятно, он будет расти в обозримом будущем, и его следует принимать во внимание при расчете валового выпуска страхования. С другой стороны, добавления к техническим резервам страхования должны исключаться из валового выпуска.

435. В некоторых странах бухгалтерский учет страховых компаний содержит основные данные, необходимые для расчета выпуска страховых компаний в соответствии с СНС. Следует отметить, что в ряде стран СНГ в бухгалтерском учете страхования проводится различие между обычными и техническими резервами. Обычные резервы не сопровождаются принятием обязательств и формируются из прибыли. Технические резервы создаются из страховых премий. В некоторых случаях государственные постановления определяют ставку отчисления в технические резервы в процентах от суммы премий. При исчислении выпуска принимаются во внимание только технические резервы.

436. В таблице 5.8 приводится схема финансового счета, недавно введенного в регулярную практику страховых компаний Российской Федерации, а в таблице 5.9 представлены данные компонентов в Российской Федерации за 1992—1994 годы, на основе которых сделаны оценки выпуска услуг страхования.

437. Следует заметить, что в некоторые исключительные периоды (например, в связи со стихийными бедствиями) страховые требования могут превышать страховые премии. Отрицательный баланс может покрываться из технических резервов или, если их недостаточно, за счет субсидий из госбюджета. В таких случаях выпуск в основных ценах будет не отрицательным, а равным нулю или положительным. Такая ситуация недавно наблюдалась в Узбекистане (в 1990 году), когда требования заметно превышали премии. Разница компенсировалась из госбюджета и трактовалась как субсидия на продукты. В результате выпуск страховых услуг равнялся нулю. Распределение выпуска страховых услуг между пользователями следует, однако, производить по ценам приобретения, а не по основным ценам. Отрицательная величина, возникающая как разница между премиями и требованиями, была распределена между соответствующими категориями. Если, с другой стороны, превышение требований над премиями покрывалось из технических резервов, то нулевой выпуск приведет к нулевым суммам со стороны использования данного счета.

Таблица 5.8. Пример финансового счета, используемого страховыми компаниями в Российской Федерации

Доходы	
a)	Страховые премии
b)	Поступления из резервов
c)	Доход от инвестиций
d)	Доход от прочей страховой деятельности
e)	Другие доходы
f)	Всего доходов
Расходы	
a)	Страховые требования
b)	Отчисления в резервы
c)	Страховые премии, направленные для перестрахования
d)	Отчисления в специальный фонд финансирования программ, направленных на сокращение числа несчастных случаев и т. д.
e)	Операционные расходы
f)	Прочие расходы
g)	Всего расходов
Прибыль	

438. Как отмечалось выше, обязательное медицинское страхование недавно было введено в некоторых странах с переходной экономикой. Однако медицинские страховые компании имеют статус некоммерческих учреждений и не имеют права инвестировать резервы. В этих обстоятельствах выпуск услуг компаний медицинского страхования должен приравниваться к разнице между страховыми премиями и выплаченными страховыми требованиями.

Таблица 5.9. Выпуск услуг страхования в Российской Федерации за 1992—1994 годы (млрд. рублей)

	1992	1993	1994
1. Страхование	104	158	7 955
2. Страховые требования	49	634	5 136
3. Изменение	37	398	1 419
4. Начисленный процент	5	^{a/}	^{a/}
5. Выпуск	23	226	1 400

^{a/} Данных не имеется.

439. Выпуск видов страхования, отличных от страхования жизни, надлежит распределять между промежуточным и конечным потреблением или экспортом пропорционально премиям, уплаченным производителями товаров и услуг, домохозяйствами как потребителями или нерезидентами. Часть выпуска этого вида страхования следует относить к промежуточному потреблению производителей услуг жилья, произведенных владельцами жилья для собственного потребления, а также производителей сельскохозяйственной продукции для собственного потребления пропорционально уплаченным премиям. Выпуск страхования жизни следует относить к конечному потреблению домохозяйств.

440. Выпуск пенсионных фондов, основанных для специальных групп населения, исчисляется так же, как выпуск страховых компаний. Пенсионные фонды составляют добровольную

децентрализованную пенсионную систему, альтернативную обязательной национальной системе. Они финансируются через взносы работников и/или работодателей. Резервы, накопленные этими фондами, считаются принадлежащими работникам.

441. Трактование премий и выигрышей в лотереях аналогично подходу к описанию премий и требований в страховых компаниях. Государство организует лотереи, представляющие собой важный источник дохода в странах с переходной экономикой, а также в некоторых других странах. Этот подход не полностью проработан в СНГ 1993 года, поэтому примерно предлагается опираться на следующие предложения^{21/}. Лотереи в собственности государства могут рассматриваться как фискальные монополии. Лотереи представляют собой способ перераспределения доходов между группами домохозяйств. Выпуск лотерейных предприятий — плата за услугу, исчисляемая как разница между уплаченными премиями и выигрышами. Премии, очищенные от платы за услугу и выигрыша, могут считаться трансфертами между домохозяйствами. Любой доход от собственности, полученный лотерейными предприятиями, может трактоваться как условно исчисленный процент, получаемый помимо премии, аналогично проценту, начисляемому держателям страховых полисов по техническим резервам страхования.

4. Некоторые примеры финансовых операций

442. Большинство операций, относящихся к приватизации, связаны с финансовыми операциями, но имеются и некоторые другие результаты. Например, в некоторых странах с переходной экономикой существует практика продажи отдельных товаров по ценам значительно ниже обычной рыночной цены; однако товары при этом поставляются значительно позже (через год или два). Например, в Российской Федерации граждане могут купить автомобиль за 60 процентов рыночной цены при условии его получения через год. Согласно СНГ, плата за автомобиль в этом случае должна трактоваться как кредит, предоставленный домохозяйствами производителям. Выпуск должен оцениваться по рыночной цене на момент производства автомобиля. Когда домохозяйство получает машину, ее полная стоимость должна быть включена в конечное потребление. Кроме того, следует отразить возврат кредита в финансовых счетах. Разница между рыночной стоимостью автомобиля и первоначальной платой за него должна учитываться как условно начисленный процент в натуральном выражении, выплаченный домохозяйствам. Описанная выше практика подобна существовавшей в бывшем СССР в конце 80-х годов, когда государство занимало деньги у населения, обещая их выплатить товарами (машинами, телевизорами и т. д.).

443. Аналогичные проблемы возникают в отношении оценки выпуска продукции, продаваемой в рамках системы так называемых опций. В некоторых странах с переходной экономикой опции при продаже товаров приобретают особое значение. Опции это финансовые инструменты, дающие покупателю право купить товар в будущем по цене, согласованной на момент приобретения опции. Эта цена может отличаться от цены, существующей на момент производства и продажи товара. Предложено оценивать выпуск товаров, продаваемых при описанных обстоятельствах, по рыночным ценам на момент продажи, а не по ценам, указанным в опции. Однако этот подход предполагает целый ряд операций, отражаемых в финансовых счетах Системы. Рассмотрим числовой пример:

а) Предположим, что домохозяйство приобретает опцию в размере 20 у предприятия и эта опция дает покупателю право купить автомобиль за 100 через три месяца. Когда наступает назначенный срок, рыночная цена автомобиля равна 130, и счастливый клиент покупает машину. В счетах выпуск должен оцениваться по рыночной цене на момент производства автомобиля, то есть в 130. Именно эта сумма должна отражаться в счете использования дохода домохозяйств в качестве потребительских расходов. Ряд записей следует сделать в финансовых счетах домохозяйств и предприятий, так как осуществляются продажа и покупка опции и изменение суммы вкладов или наличных денег; изменение рыночной стоимости опции следует трактовать как холдинговую прибыль (убыток) для финансовых инструментов и отражать в счете переоценки.

б) Сначала рассмотрим записи в финансовых счетах. Для простоты предположим, что промежуточного потребления не было и что добавленная стоимость состоит только из операционной прибыли. Допустим далее, что конечные потребительские расходы домохозяйств

финансировались из сбережений предыдущего периода. В этих условиях можно показать в финансовом счете предприятия, что чистые кредиты (130) сопровождались ростом сумм по статье валюта и вклады ($F.2 = 100 + 20$), что соответствует плате за автомобиль, опцию и уменьшению запасов опций в пассиве счета ($F.3 = -10$). Это уменьшение является результатом двух операций: первая влечет за собой принятие обязательств (продажа опции за 20), а вторая переоценку опции (которую следует отразить по рыночной цене, равной 30). Рыночная цена опции возросла, так как возросла рыночная цена машины. В финансовом счете домохозяйства будет отрицательная сумма чистых кредитов (-130), соответствующая уменьшению суммы вкладов (-120) в связи с оплатой машины и опции и соответствующая уменьшению наличия опций на стороне активов сумма (-10). Последнее является результатом двух операций: первая состоит в покупке опции за 20, а вторая переоценивает опцию по рыночной цене (30), отсюда $20 - 30 = -10$. Холдинговая прибыль отражается в счете переоценки для домохозяйств, что погашает отрицательную сумму изменения запасов опций в финансовом счете. Аналогичную запись следует сделать в счете переоценки для предприятий.

444. Другой пример специфических финансовых операций в некоторых странах с переходной экономикой случается, когда нефинансовые (и финансовые) корпорации предоставляют своим работникам ссуды по номинально низким ставкам процентов:

а) Дополнительный доход, который могут получить работники, если они положат полученные средства в банк под процент, более высокий, чем тот, который они выплачивают своему работодателю, следует трактовать как оплату труда в натуральном выражении, которая должна рассчитываться как сумма, которую работники предприятия должны заплатить, если средний процент по закладной или кредиту определен ниже суммы фактически выплаченного процента (СНС, пункт 7.42). Предприятия предоставляют эти низкопроцентные ссуды своим работникам, так как таким образом они смогут в бухгалтерской отчетности снизить суммы, выплачиваемые работникам в качестве вознаграждения за их труд. Работники могут или поместить в банк полученные средства, или потратить их на покупку товаров и услуг.

б) Если работники кладут в банк полученные деньги под более высокий процент, то они получают разницу процентов, трактуемую как оплату труда в натуральном выражении, получаемую домохозяйствами. Записи в счетах в этом случае основаны на допущении, что предприниматель (а не работник) вкладывает средства в банк, а из полученного процента выплачивает сумму, равную вышеописанной разности процентов, в качестве оплаты труда в натуральном выражении. Таким образом, кредит, предоставленный предпринимателем домохозяйствам, отражается как рост финансовых активов (нефинансовой или финансовой корпорации) сектора, к которому принадлежит предприниматель, и в то же время как рост обязательств в секторе финансовых корпораций (куда вложены деньги). Соответственно, реально полученный домохозяйствами процент относится к сектору предпринимателя, и затем последний сектор выплачивает оплату труда в натуральном выражении сектору домохозяйств.

с) С другой стороны, если работники используют ссуду для покупки товаров и услуг, они фактически не получают процента. В этом случае процент должен быть начислен условно согласно рекомендациям СНС, исходя из средних процентов по потребительскому кредиту. Таким образом, будет отражена сумма ссуды от (финансового или нефинансового) корпоративного сектора домохозяйствам, появится приобретение финансовых активов у предпринимателя и финансовые обязательства у домохозяйств. Кроме того, будет запись для оплаты труда в натуральном выражении, уплаченной предпринимателем сектору домохозяйств, и обратный поток условно исчисленного дохода от собственности от домохозяйств к сектору корпораций (предпринимателю).

д) Описанный выше подход может повлиять на величину ВВП в двух аспектах. Если предприниматель является финансовым посредником, то сумма КИУФП, относимая к сектору домохозяйств, должна быть увеличена, и это уменьшит ВВП. Если в качестве предпринимателя выступает центробанк и выпуск его исчисляется на основе издержек, как в большинстве стран с переходной экономикой (см. раздел С.2, выше), то выпуск и валовая добавленная стоимость центробанка возрастут и это увеличит ВВП.

VI. ОРИЕНТАЦИЯ НА НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

445. В предыдущих главах речь шла о концептуальных проблемах, возникающих при составлении национальных счетов, для того чтобы их данные соответствовали потребностям стран с переходной экономикой для анализа и разработки экономической политики. Настоящая глава содержит обзор данных, имеющихся в настоящее время для измерения экономических явлений в соответствии с концепциями, рассмотренными в предыдущих главах, и то, как эти концепции изменяются и как они должны быть приспособлены в дальнейшем, для того чтобы измерения экономических явлений, проводимые на основе этих концепций, могли быть по возможности более достоверными. В широком смысле существующее в настоящее время положение с данными излагается ниже.

446. Эта глава подразделена на шесть основных разделов об источниках данных, соответствующих структуре предыдущих пяти глав, которые имеют дело с концептуальными проблемами и их применением на практике. Раздел А содержит общий обзор текущего положения с источниками информации и того, в каких направлениях они должны развиваться и совершенствоваться, для того чтобы наилучшим образом удовлетворять потребностям анализа, которые были обсуждены в предыдущих главах. Раздел В представляет результаты обзора статистических источников в странах СНГ. В разделе С подробно описываются имеющиеся в настоящее время типы данных для анализа выпуска продукции, промежуточного потребления и добавленной стоимости и указывается, как эти типы данных должны быть в дальнейшем адаптированы, чтобы лучше обслуживать анализы производства, как это обсуждалось в главе I. В разделе D описываются данные о конечном использовании, которые служат для расширенного анализа по методу "затраты—выпуск", описание которого приведено в главе II. Раздел E представляет источники данных о доходе от собственности и трансфертах, необходимых для анализа отчислений на социальное страхование и социальных выплат, рассмотренных в главе IV, и для анализа результатов приватизации и возникающего финансового рынка, описанных в главе V. Наконец, в разделе F в более обобщенной форме описывается то, как секторальные анализы и составление интегрированных экономических счетов (ИЭС), как это было обсуждено в главе III, могут быть подготовлены на основе имеющихся в настоящее время источников данных (но редко используемых на широкой основе), и указывается, как эти источники данных могут измениться в будущем.

А. Ориентация на развитие данных

447. Характер имеющихся данных во многом определяется потребностями в данных о выпуске продукции, промежуточном потреблении, добавленной стоимости и накоплении капитала и о других видах конечного использования продукции, которые применялись в подробных таблицах "затраты—выпуск" и других формах анализа производства продукции, который был важным элементом статистического процесса в то время, когда эти страны имели централизованно планируемую экономику. Данные, использовавшиеся в то время, собирались административным путем и применялись не только для статистических целей, но и для наблюдения за выполнением производственных планов, которые устанавливались централизованным путем. Эта последняя функция, конечно, уже больше не существует, но многие из административных источников данных все еще сохраняются; другие, однако, уже исчезли. В некоторых случаях исчезнувшие источники данных были заменены обследованиями, и ориентация базы данных национальных счетов на обследования возрастает. Также, как указывается в главах I и II, изменились концептуальные требования анализа производства, и это ставит новые проблемы в отношении данных. Первым наиболее важным изменением, конечно, является расширение границ производства для включения не только материальных товаров и услуг, но также и нематериальных услуг. Кроме того, чтобы более эффективно исследовать процесс перехода к рыночной экономике, сделан больший упор на проведение различия между рыночными и нерыночными видами деятельности, оценку продукции этих видов деятельности и соответствующую идентификацию субсидий. Наконец, введены счета активов, в которых регистрируется не только накопление капитала, то есть изменения в запасах произведенных фондов, но и наличие как произведенных, так и непроизведенных фондов.

448. С другой стороны, возникает спрос на новые данные, так как происходят изменения в экономике, и с новыми явлениями придется иметь дело как в политике, так и в экономическом анализе. Новые требования к данным выходят за рамки анализа производства, как это было в прошлом, и включают анализ дохода и финансов, который необходим для изучения изменений в экономике, происходящих в связи с приватизацией, изменением в системе социального обеспечения, а также в финансовой системе, как это описано в главах IV и V. Чтобы обеспечить секторальный анализ ИЭС, требуются новые данные. Потребности в таких данных тесно связаны с развитием новых систем учета в странах, так как секторальные данные должны быть основаны на системах учета, используемых государственными и частными предприятиями, банками и страховыми компаниями, а также органами государственного управления.

449. В течение переходного периода для составления национальных счетов в бывших странах с централизованно планируемой экономикой должны быть использованы как традиционные, так и новые источники данных. Традиционные источники данных могут быть также использованы для составления отдельных таблиц баланса народного хозяйства в некоторых странах, которые продолжают их составлять (см. приложение к Руководству). Эти традиционные источники относятся чаще всего к отчетам и документам, представляемым статистическим органам предприятиями и организациями. Такие отчеты и документы, конечно, должны быть модифицированы, чтобы удовлетворять требованиям СНС. Представление консолидированных счетов бухгалтерского учета предприятий, которые использовались в прошлом статистическими органами в бывших странах с централизованно планируемой экономикой, все еще сохраняется, хотя и в меньшей мере. Как показывает обзор практики и планов стран, статистические органы многих стран намерены в ближайшем будущем использовать сводные данные бухгалтерского учета. В некоторых странах эта система, вероятно, будет охватывать только большие и средние государственные предприятия, но в некоторых странах предпринимаются попытки включить даже мелкие частные предприятия. Ясно, однако, что появление новых частных предприятий серьезно подорвало систему обязательной отчетности. Например, в Польше в связи с быстрым ростом частных магазинов и аналогичных единиц стало трудно, или вообще невозможно, полагаться на традиционные статистические данные о розничной торговле, которые недавно вносили важный вклад в оценку расходов на конечное потребление. Почти аналогичная ситуация наблюдается в Российской Федерации, где существует практика перепродажи товаров, первоначально купленных отдельными лицами в государственных магазинах.

450. Итак, очевидно, что данные, содержащиеся в традиционных источниках, не могут радикально решить все проблемы обеспечения данных, необходимых для составления национальных счетов. Особенно серьезные пробелы остаются в информации, необходимой для составления секторальных счетов. Поэтому должны быть предприняты усилия для улучшения традиционных источников. В прошлом эти источники были ориентированы на информацию в физических единицах. Данные источники должны быть приспособлены к меняющейся экономике с целью ориентировать их на рыночные экономические категории, такие как продажи, прибыль, активы и обязательства, собственный капитал и т. д. Также особые усилия должны быть предприняты для развития новых источников данных или для приспособления старых источников данных к новым требованиям. Это может занять некоторое время. В отдельных странах с переходной экономикой работа в этом направлении уже начата. Была введена новая система бухгалтерского учета на предприятиях. Новые методы сбора данных, которые основываются на выборочных обследованиях, постепенно заменяют старые системы статистического учета. Создаются регистры институциональных единиц, которые могут служить основой организации выборочных обследований и т. д. Во многих странах с переходной экономикой изменения в этой области происходят довольно медленно^{22/}.

451. Должны быть разработаны новые и модифицированные базы данных главным образом для непосредственного составления данных СНС и в меньшей мере для целей разработки переходных таблиц, с помощью которых в некоторых странах отдельные агрегаты СНС могут быть получены из агрегатов БНХ. Таким образом, существующие системы учета, которые в прошлом использовались в основном для составления БНХ, должны быть изменены так, чтобы стало возможным прямое составление агрегатов СНС. Система отчетности должна обеспечить, например, идентификацию

основных видов налогов на продукты, других налогов на продукты, текущих налогов на доход и богатство, текущих и капитальных трансфертов и финансовых операций.

452. В настоящей главе предпринимается попытка описать положение с данными на некоторый момент времени, которое постоянно изменяется, и эти изменения различны в разных странах. Поэтому приведенное в данной главе описание должно рассматриваться не как исчерпывающее представление упомянутых источников данных, а скорее как иллюстрация положения с данными в странах с переходной экономикой, для которых могли бы быть сделаны выводы о будущем развитии данных.

В. Источники статистических данных в странах Содружества Независимых Государств (СНГ)

453. Статистический комитет СНГ создал перечень статистических показателей, которые в настоящее время компилируются статистическими органами стран — членов СНГ для сбора и распространения. Этот перечень включает около 500 показателей о наиболее важных аспектах развития экономики, охваченных национальными счетами. Таблица 6.1 содержит наиболее важные показатели, которые могут быть прямо использованы для составления национальных счетов. Следует отметить, что эти показатели собираются как на основе старых, так и на основе новых источников данных.

454. Важно отметить, что информация, собираемая из различных источников, может быть неполной. Это может произойти из-за ряда факторов, таких как неполная регистрация информации о выпуске продукции и доходе в связи с уклонением от налогообложения, неполный охват единиц в регистрах, ошибки, связанные с выборочными обследованиями производственных единиц, основанных на труде исключительно самих их владельцев, и т. д. Как показала практика, многие небольшие частные единицы, возникшие недавно в результате процесса приватизации, часто не представляют статистическим органам никаких отчетов или счетов. Важно, однако, попытаться выявить основные виды пропусков и случаи неполного учета и внести соответствующие корректировки. Эта тема подробно обсуждается в Руководстве по статистике скрытой экономики^{23/} и в Сборнике, обобщающем национальную практику стран в области оценок скрытой экономики и неформальной экономической деятельности для национальных счетов^{24/}.

Таблица 6.1. Показатели, имеющиеся для составления национальных счетов в странах — членах Содружества Независимых Государств (СНГ)

Описание	Периодичность сбора
1. Доходы государственного бюджета	Ежемесячно
2. НДС	Ежемесячно
3. Акцизные налоги	Ежемесячно
4. Налоги на прибыль	Ежемесячно
5. Налоги на личный доход домашних хозяйств	Ежемесячно
6. Доходы и сборы, не связанные с налогами	Ежемесячно
7. Прибыли предприятий (по отраслям)	Ежегодно
8. Убытки предприятий (по отраслям)	Ежегодно

Таблица 6.1 (продолжение)

Описание	Периодичность сбора
9. Число убыточных предприятий	Ежегодно
10. Среднегодовые запасы основных фондов (по отраслям)	Поквартально
11. Среднегодовые запасы материальных оборотных средств (по отраслям)	Поквартально
12. Платежи предприятий в государственный бюджет (по отраслям)	Ежегодно
13. Страховые премии	Ежегодно
14. Страховые выплаты	Ежегодно
15. Краткосрочные займы и кредиты	Ежемесячно
16. Долгосрочные займы	Ежемесячно
17. Платежи предприятий в сверхбюджетные фонды	Поквартально
18. Денежный доход домашних хозяйств	Ежемесячно
19. Денежные расходы домашних хозяйств	Ежемесячно
20. Сбережения домашних хозяйств	Ежемесячно
21. Банковские вклады домашних хозяйств	Ежемесячно
22. Финансовые активы предприятий	Поквартально
23. Чистый материальный продукт	Ежегодно
24. Конечное потребление в сфере материального производства	Ежегодно
25. Чистое накопление основных фондов	Ежегодно
26. Потери основных фондов	Ежегодно
27. Потери материальных оборотных средств	Ежегодно
28. Потребление основных фондов	Ежегодно
29. Потребление продовольственных продуктов (по основным товарам)	Ежегодно
30. Потребление непродовольственных продуктов (по основным товарам)	Ежегодно
31. Запасы потребительских товаров длительного пользования	Ежегодно
32. Расходы на профессионально-техническую подготовку персонала	Ежегодно

Таблица 6.1 (продолжение)

Описание	Периодичность сбора
33. Пенсии и пособия	Ежегодно
34. Социальные выплаты	Ежегодно
35. Фонды предприятий, используемые на финансирование расходов на культурные и социальные цели	Ежегодно
36. Выпуск продукции промышленности	Ежемесячно
37. Индекс физического объема промышленного производства	Ежемесячно
38. Индекс цен промышленной продукции	Ежемесячно
39. Выпуск основных промышленных товаров в физических единицах	Ежемесячно
40. Количество промышленных предприятий	Поквартально
41. Количество совместных предприятий	Два раза в год
42. Численность работников совместных предприятий	Два раза в год
43. Численность нерезидентов, работающих на совместных предприятиях	Два раза в год
44. Оплата труда работников, занятых на совместных предприятиях	Два раза в год
45. Затраты на производство	Ежегодно
46. Средние заработки на промышленных предприятиях	Ежемесячно
47. Рентабельность промышленных предприятий	Ежегодно
48. Задолженность предприятий	Ежегодно
49. Выпуск сельскохозяйственной продукции в постоянных ценах	Ежегодно
50. Выпуск основных сельскохозяйственных товаров	Ежемесячно
51. Реализация основных сельскохозяйственных товаров	Ежемесячно
52. Индекс цен сельскохозяйственной продукции	Поквартально
53. Количество сельскохозяйственных предприятий	Ежегодно
54. Количество частных ферм	Ежегодно
55. Затраты производства в сельском хозяйстве	Ежегодно
56. Потребление основных сельскохозяйственных товаров	Ежегодно

Таблица 6.1 (продолжение)

Описание	Периодичность сбора
57. Поголовье скота	Ежегодно
58. Средние цены сельскохозяйственных товаров, зарегистрированные на рынках основных городов страны	Ежегодно
59. Капиталовложения по отраслям	Ежегодно
60. Состав капиталовложений	Ежегодно
61. Основные фонды, введенные в действие в отчетном периоде	Ежегодно
62. Стоимость жилых помещений, введенных в действие в отчетном периоде	Ежегодно
63. Стоимость нежилых зданий, введенных в действие в отчетном периоде	Ежегодно
64. Наличие основных фондов по отраслям	Ежегодно
65. Объемы продаж розничной торговли	Ежемесячно
66. Объемы продаж розничной торговли по основным группам товаров	Ежемесячно
67. Индекс потребительских цен	Ежемесячно
68. Продажи услуг (по основным группам)	Ежемесячно
69. Запасы товаров на предприятиях розничной торговли	Поквартально
70. Численность работников предприятий розничной торговли	Поквартально
71. Средние заработки в торговле	Поквартально
72. Прибыли торговых предприятий	Поквартально
73. Численность пассажиров, перевезенных всеми видами транспорта	Поквартально
74. Количество тонно-километров	Поквартально
75. Численность работников транспорта	Поквартально
76. Средние заработки на транспорте	Поквартально
77. Основные виды продукции связи в физических единицах	Поквартально
78. Численность работников связи	Поквартально
79. Средние заработки в связи	Поквартально
80. Численность лиц, занятых в экономике (по отраслям)	Ежегодно

Таблица 6.1 (продолжение)

Описание	Периодичность сбора
81. Численность занятых по отраслям	Ежегодно
82. Заработная плата работников по отраслям	Ежегодно
83. Численность лиц, имеющих вторую работу	Ежегодно
84. Число отработанных человеко-часов	Ежегодно
85. Численность безработных	Ежегодно
86. Оплата труда работников	Ежегодно
87. Состав домашних хозяйств	Поквартально
88. Жилищные условия	Ежегодно
89. Количество дошкольных учреждений	Ежегодно
90. Покупки облигаций домашними хозяйствами	Ежегодно
91. Экспорт	Ежемесячно
92. Импорт	Ежемесячно
93. Импорт основных товаров	Ежемесячно
94. Экспорт основных товаров	Ежемесячно
95. Экспорт услуг	Ежегодно
96. Импорт услуг	Ежегодно
97. Индекс экспорта и импорта	Ежемесячно
98. Экспорт совместных предприятий	Поквартально
99. Импорт совместных предприятий	Поквартально
100. Бартерные импортные операции	Поквартально

С. Источники данных для анализа производства, промежуточного потребления и добавленной стоимости

455. В большинстве стран с переходной экономикой (несмотря на прекращение централизованного планирования и уже принятые меры по трансформации громоздких и дорогостоящих статистических служб и введение в практику рыночно ориентированных статистических данных) все еще существует широкая и детальная система статистического учета. С учетом этого обстоятельства общепризнано^{25/}, что в течение нескольких лет странам с

переходной экономикой будет неизбежно нужна смешанная система, то есть значительная часть существующей системы будет сохраняться, в то время как постепенно будут вводиться новые рыночно ориентированные источники данных. Есть факты, подтверждающие, что многие страны действительно избрали подход постепенно реорганизации и приспособления своих статистических служб к новым требованиям.

456. Это означает, что в течение переходного периода страны для составления национальных счетов должны будут использовать не только источники, которые традиционно применяются в рыночных экономиках, такие как переписи, административные документы и выборочные обследования, но и статистические отчеты предприятий, которые были стержнем информационной системы стран с централизованно планируемой в прошлом экономикой. Эти отчеты, которые использовались в прошлом, продолжают использоваться и сегодня для разработки отдельных показателей баланса народного хозяйства. Несмотря на некоторые заметные сокращения и модификации, недавно введенные в эту систему отчетности во многих странах с переходной экономикой, она по-прежнему обеспечивает значительный объем данных о государственных, кооперативных и в некоторой мере даже о частных предприятиях. Последние представляют статистическим органам отчеты и бухгалтерские данные, относящиеся к основным аспектам их деятельности. Эти отчеты, имеющие детальный характер, особенно полезны для получения базовых оценок, но, конечно, они недостаточно полно охватывают расширяющиеся частные и другие виды деятельности, отражающие структурные изменения в экономике.

457. Введение новых источников данных, таких как периодические переписи, выборочные обследования и т. д., вероятно, приведет к значительному сокращению объема получаемой статистической информации. Эти изменения в статистике уже происходят во многих странах с переходной экономикой, хотя не везде в одинаковой мере. Когда в будущем система обязательной статистической отчетности сократится или исчезнет, процедуры расчетов могут в большей мере основываться на ежегодных экстраполяциях детальных базовых данных за предыдущие годы.

458. Недавний опыт в области технического сотрудничества в странах с переходной экономикой дает основание полагать, что в рамках существующих механизмов сбора и обработки статистических данных могут быть достигнуты значительные улучшения, если будут приняты следующие меры. Различные формы отчетов, представляемые предприятиями, могли бы быть постепенно консолидированы. Объем и характер информации, собираемой от предприятий, можно было бы изменить и сократить с учетом потребностей национальных счетов. Частота сбора данных могла бы быть сокращена при большей ориентации сбора данных на выборочные обследования. Чтобы измерить результаты деятельности, не охваченной существующей в настоящее время системой отчетности, а именно деятельности нового частного сектора, могли бы быть введены дополнительные выборочные обследования.

459. Ниже приводится описание основных источников данных, которые в настоящее время имеются во многих странах с переходной экономикой и которые могут быть использованы для расчета показателей выпуска продукции и промежуточного потребления основных отраслей.

1. Основные источники данных

460. Статистические отчеты, представляемые промышленными предприятиями, как правило, содержат достаточный объем данных, необходимых для исчисления выпуска продукции единицами, представляющими эти отчеты. В некоторых странах эти данные относятся к так называемой товарной продукции, то есть продукции, которая продана и/или предназначена для продажи. Предприятия рассчитывают эти данные путем прямого умножения количеств физических единиц продукции на основные цены или цены производителей. Эти стоимости должны быть скорректированы на изменение в запасах незавершенного производства. Основным недостатком данных о товарной продукции является то, что они рассчитываются на основе прейскурантных цен и, как результат, неточно отражают фактические денежные поступления от реализации продукции.

461. Статистические отчеты также часто обеспечивают данные о реализации продукции (то есть о реализованной продукции), что является более подходящей основой для расчетов данных о выпуске, так как они получаются на основе бухгалтерских записей и относятся к фактическим поступлениям от реализации продукции. Данные о реализации продукции должны быть скорректированы на изменения в запасах готовой, но не проданной продукции и на изменения в незавершенном производстве. Единственным ограничением данных о реализации является то, что они могут не включать стоимость товаров, реализованных по бартеру. Поэтому необходимо сопоставить данные о товарной продукции с данными о реализации, которые показываются в разных разделах статистических отчетов, и выявить возможные расхождения. Следует также отметить, что в некоторых случаях данные о реализации, показанные в отчетах предприятий, относятся к суммам, фактически полученным предприятиями или перечисленным на их счет, а не к передаче права собственности на товары, отгруженные покупателям, стоимости выполненных работ или предоставленных услуг, когда соответствующие документы и счета представлены покупателям, как требуется в СНС.

462. Предприятия, как правило, составляют два счета бухгалтерского учета: "отгруженные товары" и "реализация продукции", которые достаточно полно соответствуют двум вышеуказанным подходам. Ясно, что данные, показанные в счете "отгруженные товары", являются более подходящими для исчисления выпуска продукции в соответствии с требованиями СНС. Поэтому важно, чтобы статистические отчеты, представляемые предприятиями, относились к этому типу данных о реализации. Для того чтобы удовлетворить требованиям СНС, в некоторых случаях к данным о реализации, содержащимся в отчетах предприятий, могут понадобиться корректировки. Однако изменения в основополагающих принципах бухгалтерского учета на предприятиях могут потребовать изменений в этой трактовке в будущем.

463. Недавно во многих странах с переходной экономикой для кооперативов, частных и совместных предприятий была введена статистическая отчетность в сокращенной форме, что, однако, не исключает возможности получать с ее помощью данные о реализации и других компонентах выпуска продукции.

464. В некоторых странах с переходной экономикой разрабатываются новые формы статистических отчетов, чтобы обеспечить информацию, необходимую для составления национальных счетов. Например, Румыния недавно ввела в практику специальные статистические отчеты для больших государственных предприятий. Эти отчеты включают три основных раздела: раздел первый содержит данные о товарной структуре выпуска продукции предприятием; раздел второй содержит данные о товарной структуре промежуточного потребления и его распределении по отраслям, к которым относится деятельность предприятия, и раздел третий содержит данные об основных компонентах добавленной стоимости, то есть о заработной плате рабочих и служащих, налогах на производство, потреблении основных фондов и т. д. Таким образом данные из этих отчетов могут быть использованы для составления счетов производства и доходов как для отраслей экономики, так и для институциональных секторов.

465. Статистический комитет СНГ предложил специальную форму статистической отчетности для стран — членов СНГ, которая состоит из четырех разделов: выпуск продукции; текущие расходы; налоги и субсидии на производство; и запасы материальных оборотных средств. Эта форма разработана для того, чтобы облегчить составление национальных счетов в странах — членах СНГ, и лежащие в ее основе определения согласованы с теми, которые содержатся в СНС. В частности, предполагается показать по статье "реализация" стоимость товаров, отгруженных покупателям, за которые покупателям представлены соответствующие счета.

466. В принципе, оценка выпуска продукции в статистических отчетах предприятий в целом согласована с требованиями СНС. Она обычно осуществляется либо в основных ценах, либо в ценах производителей; в большинстве случаев, однако, статистические отчеты содержат данные о продукции, оцененной скорее по основным ценам, то есть за исключением налогов на продукты. Как следует из вышесказанного, это, однако, не означает, что данные о выпуске продукции, показанные в статистических отчетах предприятий, удовлетворяют всем требованиям СНС. В частности,

данные о выпуске продукции, показанные в статистических отчетах, могут включать холдинговую прибыль/убытки.

467. Данные о промежуточном потреблении промышленных предприятий получают на основе данных, содержащихся в разделах статистических отчетов, предназначенных для отражения затрат на производство. Во многих странах существует специальный раздел в статистическом отчете, где затраты на производство классифицируются по широкому спектру однородных элементов затрат, таких как заработная плата рабочих и служащих, потребление сырья и полуфабрикатов, потребление энергии и т. д. Следует отметить, что в прошлом этот раздел использовался для оценки материальных затрат при составлении баланса народного хозяйства и для этой цели некоторые элементы затрат должны были быть подразделены на затраты материальных товаров и услуг и затраты нематериальных услуг. Для составления счета производства нет нужды в такой разбивке. Однако платежи за нематериальные услуги часто скрыты среди других статей затрат, которые включают и затраты на оплату труда. Важно идентифицировать эти платежи, которые включают расходы на деловые поездки, транспортные затраты, командировочные расходы, гонорары консультантам, затраты на профессиональное обучение, расходы на геологические изыскания, расходы на научные и исследовательские услуги и т. д. Чтобы достигнуть этого, могут понадобиться небольшие обследования предприятий. Также следует отметить, что затраты на производство, показанные в отчетах предприятий, могут не включать некоторые расходы на НИОКР, осуществляемые предприятиями, но финансируемые из централизованных фондов отраслевых министерств. Оценки этих расходов крайне важны для получения данных о затратах на производство в полном объеме. В некоторых случаях данные о затратах на производство, которые используются в качестве отправной точки для исчисления промежуточного потребления, включают некоторые налоги на производство, например налоги на использование дорог и, в частности, налоги на транспорт. Такие налоги должны быть исключены из этих данных, чтобы получить данные о промежуточном потреблении. Наконец, данные о затратах на производство, показанные в отчетах предприятий, включают расходы на оплату финансовых посредников, что не соответствует требованиям СНС.

Таблица 6.2. Получение данных о промежуточном потреблении, как это определено в СНС, на основе данных о затратах, содержащихся в статистических отчетах

-
- A. Материальные затраты (в основном идентифицированные в отчетах)
 - B. Платежи за нематериальные услуги (скрытые в отчете среди других элементов затрат), плюс
 - C. Некоторые налоги на производство, которые иногда объединяются с материальными затратами, минус
 - D. Расходы на НИОКР, которые не включены в отчете в затраты на производство, плюс
 - E. Выплаты процентов (если они включены в затраты), минус
 - F. Соответствующая часть оплаты КИУФП, плюс
 - G. Выплаты премий страховым компаниям, минус
 - H. Соответствующая часть продукции страховых компаний, отнесенная к промежуточному потреблению, плюс
 - I. Расходы на деловые поездки (гостиница, транспорт), которые, как правило, показаны в отчетах как элементы оплаты труда, плюс
 - J. Промежуточное потребление, как оно определено в СНС $(A + B - C + D - E + F - G + H + I)$
-

468. Как было упомянуто выше, данные о товарах и услугах, содержащиеся в отчетах предприятий о затратах на производство, как правило, относятся к суммам, фактически уплаченным предприятиями, а не к тем ценам, которые существовали на момент, когда товары были введены в процесс производства, как рекомендовано СНС. Эта рекомендация особенно касается стран с высокими темпами инфляции. Таким образом, данные о затратах на производство, содержащиеся в отчетах предприятий, являются лишь отправной точкой для расчета промежуточного потребления, как оно определено в СНС, и может возникнуть необходимость в

корректировке этой оценки. Схема, показанная в таблице 6.2, описывает последовательность шагов, необходимых, чтобы трансформировать данные о затратах, содержащиеся в статистических отчетах, для получения оценок промежуточного потребления.

469. В некоторых странах с переходной экономикой периодически осуществляются детальные обследования затрат на производство промышленных предприятий, чтобы обеспечить данные, необходимые для составления таблиц по методу "затраты—выпуск". Эти обследования могут быть использованы для получения исходных (базовых) данных о промежуточном потреблении по группам товаров, а также для получения оценок промежуточного потребления предприятий, не охваченных системой статистической отчетности. В некоторых странах, таких как Германия, статистические органы в новых федеральных территориях осуществили обследования структуры затрат, для того чтобы обеспечить более достоверные оценки добавленной стоимости. В странах СНГ статистические органы ввели специальный отчет, который должен представляться совместными предприятиями и предприятиями, полностью основанными на иностранном капитале (форма 1-совм), и в котором содержатся данные об основных аспектах их деятельности: производство, капиталовложения, труд и внешние операции (экспорт и импорт); эта форма также включает некоторые данные об активах и обязательствах.

470. Чтобы решать эти и другие проблемы в будущем, очевидно, что должны быть постепенно разработаны и введены другие источники данных. Так, промышленные переписи, осуществляемые каждые 5—10 лет, обеспечивают детальные базисные оценки основной деятельности предприятий, которые могли бы быть экстраполированы, чтобы получить данные для промежуточных лет. Экстраполяция могла бы также основываться на менее детальных данных, полученных из небольших выборочных обследований, например обследований, связанных с такими экономическими категориями, как занятость, цены, реализация продукции и т. д.

471. Введение регистров предприятий весьма важно, для того чтобы проследивать основные характеристики промышленных предприятий, такие как объем выпускаемой продукции, численность наемных работников, производственная мощность, потребление энергии и т. д., и изменения в них. Регистры необходимы для планирования переписей и выборочных обследований и для определения "множителей", когда обследуется только часть генеральной совокупности. В некоторых странах с переходной экономикой была предпринята попытка создать систему регистрации предприятий, которая, в принципе, могла бы быть использована как инструмент для получения необходимых данных о выпуске продукции и о промежуточном потреблении, а также как механизм, необходимый для планирования и организации выборочных обследований. Польша является одной из бывших стран с централизованно планируемой экономикой, в которой прогресс в отношении введения регистров предприятий особенно ощутим.

472. Основными источниками данных, необходимых для исчисления выпуска продукции и промежуточного потребления в экономической деятельности, осуществляемой мелкими некорпорированными единицами и предприятиями для собственного потребления являются следующие:

- выборочные обследования домашних хозяйств, которые обеспечивают данные о доходе из различных источников, о покупках товаров и услуг и т. д.;
- статистические отчеты торговых организаций, занятых закупкой и реализацией товаров, произведенных отдельными лицами и небольшими частными предпринимательскими единицами;
- декларации о доходах, представляемые отдельными лицами органам налоговой инспекции;
- выборочные обследования сельскохозяйственных ферм, периодически осуществляемые в некоторых странах с переходной экономикой.

2. Источники данных о выпуске продукции, промежуточном потреблении и добавленной стоимости по отраслям

473. Использование данных, полученных из статистических отчетов и обследований, было в общих чертах описано выше. В разделах, изложенных ниже, по каждой отрасли представляется информация о том, какие типы данных включаются в упомянутые источники, какие имеются специальные источники данных и какие данные используются в составлении национальных счетов.

а) Сельское хозяйство

474. Выпуск продукции сельского хозяйства обычно оценивается в рамках таблиц ресурсов и использования, составляемых для всех основных сельскохозяйственных товаров или групп сельскохозяйственных товаров. Для составления этих таблиц имеется широкий спектр статистических источников:

- текущая сельскохозяйственная статистика о выпуске продукции в физических единицах;
- ежегодные статистические отчеты и документы сельскохозяйственных предприятий, которые содержат данные об их основной деятельности;
- отчеты и документы торговых организаций о:
 - закупках сельскохозяйственных товаров;
 - поставках промежуточных товаров сельскому хозяйству;
 - реализации сельскохозяйственных товаров;
- выборочные обследования продаж (количество и цены) на свободных рынках; как правило, такие обследования осуществляются ежемесячно в городах и поселках, например выборочные обследования продаж на свободных рынках, проводимые в Российской Федерации, включают около 300 городов;
- обследования семейных бюджетов, которые обеспечивают данные о продажах продукции на свободном рынке, о покупках товаров на свободном рынке, о потреблении сельскохозяйственных товаров, покупках промежуточных товаров и т. д.;
- выборочные обследования производства на личных земельных участках домашних хозяйств и на частных фермах;
- переписи поголовья скота, имеющегося у домашних хозяйств.

475. Совокупность данных о промежуточном потреблении в сельском хозяйстве поступает из статистических отчетов, представляемых сельскохозяйственными предприятиями; эти отчеты обычно содержат данные о затратах на производство. В некоторых случаях элементы затрат включают расходы как на промежуточное потребление, так и на оплату труда. Их подразделение может быть обеспечено с помощью данных, полученных от небольших выборочных обследований. Эти обследования часто осуществляются в контексте подготовки данных для таблиц "затраты—выпуск". Как было отмечено выше, выпуск продукции сельского хозяйства исчисляется во многих странах с переходной экономикой до вычета собственного потребления семян и кормов; информацию для исключения этого собственного потребления из выпуска и промежуточного потребления можно получить из таблиц ресурсов и использования, как это уже было пояснено выше. Информация о промежуточном потреблении на личных подсобных участках лиц, работающих по найму, может быть получена из обследования семейных бюджетов; данные о

некоторых элементах промежуточного потребления содержатся в отчетах предприятий розничной торговли.

476. Важность отчетов сельскохозяйственных предприятий, вероятно, будет быстро сокращаться в недалеком будущем во многих странах с переходной экономикой. Например, в Российской Федерации обязательная статистическая отчетность сохраняется только для относительно больших предприятий, таких как колхозы и госхозы, товарищества и кооперативы, и т. д. Данные о выпуске продукции и других аспектах деятельности небольших производителей будут собираться с помощью выборочных обследований.

477. Экономические переписи в сельском хозяйстве, в принципе, могут быть важным источником составления многих данных, относящихся к сельскому хозяйству. В недавнем прошлом этот источник информации практически не существовал, поскольку сельскохозяйственные предприятия представляли всеобъемлющие статистические отчеты как статистическим органам, так и правительственным учреждениям. В некоторых странах с переходной экономикой в настоящее время предпринимаются попытки ввести переписи в практику. Так, Межгосударственный статистический комитет СНГ недавно разработал рекомендации в отношении многих проблем, касающихся организации сельскохозяйственных переписей. Программа переписей, предложенная Межгосударственным статистическим комитетом СНГ, включает, среди прочих, следующие разделы: сельскохозяйственная земля (классифицированная по основным категориям); сельскохозяйственные машины; выпуск продукции как в физических единицах, так и в стоимостном выражении; поголовье скота (классифицированное по основным категориям); продажи сельскохозяйственных продуктов (классифицированные по группам товаров и каналам реализации); и финансовые показатели (займы, кредиты/долги).

478. В новых федеральных землях Германии была проведена сельскохозяйственная перепись за 1991 год. Эта перепись дала возможность получить важные данные о сельскохозяйственной продукции и ее составе, так же как и данные по многим другим важным аспектам экономического процесса в сельском хозяйстве.

b) Строительство

479. Выпуск продукции строительства традиционно рассчитывается на основе статистических отчетов о капиталовложениях и стоимости основных фондов, введенных в действие; эти отчеты представляются статистическим органам предприятиями, организациями и учреждениями, выступающими в качестве подрядчиков. В некоторых странах предпринимаются попытки модифицировать и улучшить эти отчеты, для того чтобы обеспечить данные для анализа инвестиционной деятельности предприятий. Так, в Российской Федерации недавно была введена новая форма отчета, чтобы собирать данные о капиталовложениях и источниках финансирования в различных отраслях экономики.

480. Кроме того, часто имеются отчеты строительных предприятий о стоимости строительных и монтажных работ, осуществленных в течение отчетного периода. В некоторых странах эти отчеты менее полные и достоверные, и поэтому необходимо попытаться согласовать их с отчетами об инвестициях и выявить причины возможных расхождений. Отчеты подрядчиков о стоимости строительных работ являются другим источником данных, имеющимся в некоторых странах, таких как Российская Федерация и другие страны СНГ. В некоторых странах строительные предприятия ежемесячно отчитываются о своих доходах от строительной деятельности. Информация о строительстве, осуществляемом хозяйственным способом, и капитальном ремонте может быть получена из отчетов, представляемых промышленными и сельскохозяйственными предприятиями. Данные о строительстве жилых помещений, осуществляемом как на подрядной основе, так и хозяйственным способом, могут быть получены из документов местных органов власти. Эти данные, как правило, относятся к количеству жилых зданий и их главным характеристикам (например, общая площадь, количество комнат и т. д.). В некоторых странах с переходной экономикой осуществляются обследования строительства частных домов на ежегодной основе. Общая площадь вновь выстроенных домов умножается на среднюю цену, определяемую

специализированными строительными предприятиями. Информация о строительстве частных домов может быть получена в принципе из документов страховых компаний. Однако страхуемая стоимость домов часто бывает ниже фактической рыночной цены, и поэтому перед использованием этих данных их необходимо скорректировать. Обследования покупок строительных материалов, произведенных домашними хозяйствами, могут быть использованы для экстраполяции базовых данных. Отчеты строительных предприятий о затратах позволяют получить данные о промежуточном потреблении.

481. Основная трудность в охвате строительной индустрии заключается в том, что строительная деятельность все больше осуществляется небольшими предприятиями или отдельными работниками как неформальная деятельность и часто — как вторичная деятельность. Эту часть деятельности трудно охватить с помощью существующей отчетности, и поэтому требуется проведение дополнительных обследований. Другая трудность состоит в том, что строительная деятельность, осуществляемая в виде текущих ремонтов, традиционно производимых самими собственниками зданий и сооружений, часто является вспомогательной деятельностью.

с) Транспорт, торговля и связь

482. Выпуск продукции транспорта и связи, так же как и промежуточное потребление, рассчитывается на основе представляемых специализированными организациями транспорта и связи отчетов о денежных поступлениях от продажи их услуг и о затратах. Кроме того, обычно имеются данные статистических отчетов промышленных и сельскохозяйственных предприятий о продажах их транспортных услуг. Для целей экстраполяции могут быть использованы текущие статистические данные о тонно-километрах и пассажиро-километрах. Данные о пассажиро-километрах и о тонно-километрах могут быть агрегированы путем использования в качестве весов средних тарифов за один пассажиро-километр и за один тонно-километр.

483. Оценка выпуска продукции и промежуточного потребления торговли основывается на представляемых торговыми предприятиями статистических отчетах о продажах товаров, затратах и прибылях. В случае, когда имеются только данные о продажах в разбивке по продуктам, выпуск продукции можно рассчитать на основе средних торговых наценок, установленных для каждой группы товаров. Этот последний метод особенно целесообразен для расчета выпуска продукции торговой деятельности промышленных и сельскохозяйственных предприятий. Индекс объема продаж может быть использован для экстраполяции базисных оценок торговых наценок. Выпуск продукции небольших частных и обслуживаемых семьями магазинов и заведений может быть оценен на основе данных, полученных из выборочных обследований (среднегодовые продажи, занятость и т. д.).

484. Появление множества частных магазинов и аналогичных единиц во многих странах с переходной экономикой значительно усложняет использование данных о транспорте и розничной торговле, содержащихся в отчетах, представляемых статистическим органам торговыми организациями и транспортными предприятиями. Чтобы охватить эти единицы, должны быть организованы специальные обследования. Некоторые страны с переходной экономикой, например Российская Федерация, собираются проводить на регулярной основе обследования всех единиц, занятых розничной торговлей. Во многих странах с переходной экономикой, прежде всего в странах — членах СНГ, существует широко распространенная практика, когда отдельные лица покупают товары в государственных магазинах и перепродают их с прибылью. Необходимо измерить это явление и получить оценки торговой наценки, реализованной в результате перепродажи.

d) Жилищные услуги

485. Основными источниками данных, необходимых для исчисления выпуска и промежуточного потребления жилищных услуг, являются следующие:

- отчеты местных органов власти о квартирной плате и стоимости жилищных единиц, находящихся в собственности местных органов власти;
- отчеты предприятий о стоимости жилищных услуг, произведенных единицами, находящимися в собственности предприятий;
- данные министерства финансов о субсидиях, предоставленных жилищному сектору;
- отчеты местных органов власти о количестве домов, находящихся в частной собственности, или жилых помещений в данной местности;
- данные министерства финансов о налогах на доход, полученный домашними хозяйствами от сдачи внаем их жилых помещений;
- данные переписей жилых помещений;
- данные обследований семейных бюджетов о расходах, связанных с содержанием жилых помещений, занятых их собственниками.

486. В некоторых странах с переходной экономикой предпринимаются попытки модифицировать содержание отчетов о жилищных услугах, чтобы согласовать их с изменениями в способах финансирования затрат и другими нововведениями в этой области. Так, в Российской Федерации статистическими органами недавно было принято решение включить в эти отчеты ряд новых показателей: стоимость основных фондов в этом секторе, стоимость услуг, субсидии на жилье, предоставляемые домашним хозяйствам, и т. д.

487. В некоторых странах с переходной экономикой данные о наличии жилищных помещений, полученные с помощью переписей (некоторые из них осуществляются параллельно с переписью населения), могут быть использованы, чтобы получить оценки выпуска жилищных услуг. Однако в условиях стран с переходной экономикой этот метод может обеспечить довольно приближенные оценки. В случае, когда выпуск жилищных услуг, предоставляемых собственниками, занимающими свои жилые помещения, оценивается по себестоимости, исчисление этого выпуска может потребовать применения данных о покупках товаров и услуг, использованных для затрат на такого рода услуги; некоторые из этих данных могут быть обнаружены в статистике розничной торговли. В странах СНГ статистики могут использовать специальный статистический отчет о ремонтах жилых помещений. Данные о налогах на жилые помещения могут быть получены из отчетов министерства финансов. Данные о доходе от сдачи в аренду жилых помещений, находящихся в собственности домашних хозяйств, могут быть исчислены на основе данных деклараций о доходах, представленных органам налоговой инспекции.

е) Деловые, личные, рекреационные, социальные и домашние услуги

488. Выпуск и промежуточное потребление рыночных личных, рекреационных (связанных с отдыхом) и социальных услуг оцениваются на основе статистических отчетов о продажах и затратах на эти услуги, представляемых единицами, занятыми предоставлением таких услуг. Некоторые страны с переходной экономикой, такие как Российская Федерация, продолжают собирать ряд статистических отчетов о продажах услуг домашним хозяйствам, например отчет о продажах личных услуг (N1-услуги), отчет о сети единиц, занятых предоставлением личных услуг (N1-быт), и т. д. Выпуск продукции небольших частных единиц может быть оценен на основе специальных обследований о валовых денежных поступлениях от продажи услуг. В некоторых случаях данные о выпуске продукции могут быть получены путем умножения средних валовых денежных поступлений (на одного работника), установленных на основе выборочных обследований, на численность работников в этих заведениях. В этом случае оценка должна быть сделана отдельно для каждой группы заведений, например музеи, театры, парикмахерские, общественные бани и т. д. В некоторых странах имеются отчеты министерства финансов о налогах на доходы,

полученные отдельными лицами (индивидуальная трудовая деятельность), и они могут быть использованы для расчета выпуска продукции лицами, самостоятельно занятыми предоставлением рекреационных, социальных и личных услуг (частные врачи, учителя, фотографы и т. д.). Практика показывает, что эти данные нуждаются в корректировке из-за неполного охвата в учете. Выпуск продукции некоторых отраслей, не охваченных системой статистической отчетности, может быть оценен на основе данных деклараций о доходах и налогах. В отношении небольших частных предприятий, кооперативов, ресторанов, гостиниц и различных услуг домашним хозяйствам основным источником данных является широкий спектр выборочных обследований, декларации о налогах на доход.

489. Декларации о доходах и налоговые отчеты часто используются для исчисления выпуска услуг лицами свободных профессий. Выпуск домашних услуг может быть оценен на основе данных о занятости путем умножения их на средние величины заработной платы.

f) Услуги финансовых посредников

490. Данные, необходимые для оценки выпуска услуг и промежуточного потребления финансовых учреждений, получают из отчетов центрального и крупных коммерческих банков. В странах СНГ основным источником данных для расчета выпуска услуг и промежуточного потребления банков является специальный статистический отчет, называемый "О прибылях и убытках" (форма ф.2), представляемая этими единицами. Чтобы получить информацию о мелких частных финансовых учреждениях, включая небольшие коммерческие банки и инвестиционные компании, могут понадобиться специальные выборочные обследования. Выпуск услуг и промежуточное потребление страхования могут быть рассчитаны на основе данных, содержащихся в отчетах государственных и коммерческих страховых компаний, представляемых статистическим органам. Чтобы получить данные о небольших частных страховых компаниях, могут понадобиться специальные обследования. В странах СНГ страховые компании представляют статистическим органам приложения к их балансам активов и пассивов, показывающие прибыли и убытки, затраты и распределение прибылей. Как правило, имеются отчеты пенсионных фондов, позволяющие получить данные о выпуске их услуг (затраты) и промежуточном потреблении.

g) Нерыночные услуги органов государственного управления

491. Выпуск нерыночных услуг и промежуточное потребление органов государственного управления, таких как здравоохранение, образование, общее управление и т. д., могут быть оценены на основе отчетов министерств финансов или аналогичных органов государственного управления о доходах и расходах государственного бюджета. Эти данные относятся к бюджетным ассигнованиям для финансирования расходов соответствующих организаций и ведомств; принятая классификация расходов обычно различает ассигнования для текущих расходов и ассигнования для капитальных расходов. В некоторых странах отдельные услуги здравоохранения финансируются частично из фондов социального страхования, например услуги санаториев, домов отдыха и т. д. Данные о субсидиях на эти услуги могут быть получены из отчетов фонда социального обеспечения. Данные о потреблении капитала, которые необходимы для оценки выпуска нерыночных услуг по себестоимости, рассчитываются на основе информации о наличии основных фондов и средних нормах амортизации. Эти данные в прошлом использовались для составления различных таблиц баланса народного хозяйства. Поскольку бюджетные единицы не производят амортизационных отчислений, оценки такого потребления в прошлой практике БНХ производились на основе данных о наличии основных фондов и установленных норм амортизации. Эти оценки, как отмечено выше, не отвечают требованиям СНС и могут быть использованы только как отправной пункт для получения данных о потреблении основных фондов, как это определено в СНС.

3. Данные о компонентах добавленной стоимости

492. Использование основных источников данных обсуждается ниже отдельно для каждого из компонентов добавленной стоимости в том порядке, в котором они регистрируются в счете образования дохода.

а) Заработная плата рабочих и служащих

493. Данные о заработной плате рабочих и служащих содержатся в статистических отчетах, представляемых государственными и кооперативными предприятиями, а также колхозами (там, где они все еще существуют). Эти источники, как правило, используются в странах с переходной экономикой для получения данных о заработной плате как для статистики труда, так и составления отдельных таблиц БНХ. Обычно эти данные обеспечивают хорошую основу для распределения данных о заработной плате по отраслям. Следует помнить, однако, что определения заработной платы рабочих и служащих, принятые в статистических отчетах предприятий, могут отличаться от определений, принятых в СНС. Например, в статистических отчетах, представляемых предприятиями стран — членов СНГ, некоторые премии включены в статью, "прочие выплаты работникам", которая включает также некоторые социальные пособия. Поэтому может понадобиться некоторая обработка данных, зарегистрированных в статистических отчетах, для того чтобы обеспечить их соответствие СНС. Дополнительные данные, необходимые для такой обработки, могут быть получены с помощью небольших выборочных обследований.

494. Для того чтобы получить такие данные об оплате труда работников из бухгалтерских документов и отчетов предприятий, следует принять во внимание практику предприятий "прятать" в различных статьях и отчетах расходы на оплату труда своих работников с целью избежать налогообложения. Это достигается, например, путем подписания отдельных контрактов с работниками на осуществление некоторых работ и отнесения этих расходов к расходам на покупки услуг, то есть к промежуточным затратам, а не к заработной плате рабочих и служащих. Кроме того, как было отмечено выше, данные о заработной плате, содержащиеся в документах предприятий, могут исключать подарки в натуральной форме от работодателей наемным работникам, для того чтобы избежать налогообложения.

495. Базовые оценки заработной платы рабочих и служащих в отдельных отраслях могут быть получены на основе данных о численности работников, полученных из переписей населения и заведений, наряду с информацией о средней заработной плате, полученной из других различных источников: обследований доходов и расходов домашних хозяйств, данных, полученных от профессиональных ассоциаций, занятых сбором данных о конкретных отраслях, и т. д. Эти данные могут быть экстраполированы с помощью данных об изменении в численности занятых и о трендах в средней заработной плате рабочих и служащих; такая информация может быть получена из ежегодных обследований рабочей силы.

496. Наилучшим источником данных для расчетов компонентов добавленной стоимости, созданной в процессе производства нерыночных услуг органов государственного управления, являются счета, составляемые на каждом уровне государственного управления. Обычно необходимо ввести корректировки к этим данным, чтобы согласовать их с классификациями СНС. Иногда возникает необходимость пересчитать данные на календарный год, если они относятся к финансовому году. Во многих случаях, когда данные невозможно получить непосредственно из счетов на каждом уровне государственного управления, единственным доступным практически во всех странах источником данных являются отчеты министерства финансов об исполнении государственного бюджета. Например, данные о заработной плате рабочих и служащих органов общего государственного управления обычно содержатся в отчетах министерства финансов или аналогичного органа государственного управления о выделении фондов органам государственного управления для финансирования их административных затрат.

497. Чтобы получить данные о заработной плате рабочих и служащих, выплачиваемой мелкими частными предприятиями, не охваченными системой статистической отчетности, необходимо провести выборочные обследования.

498. В некоторых странах, где система социального страхования охватывает большие слои населения, отчеты фондов социального страхования могут обеспечивать удовлетворительные данные о заработной плате рабочих и служащих, так как отчисления на социальное страхование,

как правило, пропорциональны заработной плате. В некоторых странах данные о заработной плате рабочих и служащих собираются с помощью обследований рабочей силы или занятости.

499. В некоторых странах отчеты государственных банков о кассовом обороте содержат данные о фондах, используемых для выплаты заработной платы рабочим и служащим. Однако этот источник имеет некоторые существенные ограничения. Во-первых, он не охватывает заработную плату рабочих и служащих, выплачиваемую предприятиями непосредственно из денежных поступлений от продаж; во-вторых, в нем зарегистрированы данные о заработной плате рабочих и служащих на кассовой основе, а не на основе начислений, что требуется в СНС; в-третьих, он не дает возможности подразделить данные по отраслям, что очень важно для составления счета образования дохода для отраслей. Тем не менее представляется полезным сопоставить данные, полученные из отчетов государственного банка о кассовом обороте, с данными о заработной плате рабочих и служащих, полученными из других источников, таких как специальные отчеты о заработной плате рабочих и служащих, представленные статистическим органам предприятиями и организациями.

500. Поскольку в некоторых случаях отнесение заработной платы рабочих и служащих к отдельным отраслям может представлять практическую проблему, для этой цели могут быть использованы различные источники данных. Одним из таких источников являются периодические выборочные обследования затрат, осуществляемые в целях обеспечения данных для составления таблиц по методу "затраты—выпуск". В некоторых случаях отнесение заработной платы может быть произведено с помощью условных допущений; например, отнесение заработной платы к различным заведениям колхозов может быть произведено на основе предположения о тождественности структуры затрат на продукцию, произведенную аналогичными заведениями. Для ключевых секторов экономики, таких как обрабатывающая промышленность, строительство и т. д., периодические переписи или годовые всеобъемлющие обследования могут обеспечивать необходимые данные.

b) Отчисления на социальное страхование, производимые работодателями

501. Данные о фактических отчислениях на социальное страхование могут быть получены из отчетов фондов социального страхования. Эти данные, однако, не могут обеспечить разбивки отчислений на социальное страхование по отраслям. Эта информация может быть получена путем применения средних норм отчислений к данным о заработной плате рабочих и служащих. Во многих странах с переходной экономикой нормы отчислений на социальное обеспечение аналогичны для всех отраслей. Однако там, где нормы варьируются, имеющаяся информация, как правило, является достаточной для применения соответствующих коэффициентов.

502. Данные, необходимые для оценки условно исчисленных отчислений на социальное страхование, как правило, не показываются отдельно в явной форме в статистических отчетах предприятий; обычно они показываются вместе с другими выплатами работникам. Отдельная информация об этих потоках может быть получена с помощью небольших выборочных обследований. Условно исчисленные отчисления на социальное страхование в военном секторе обычно могут быть получены на основе опубликованных данных о расходах на оборону.

c) Налоги и субсидии на производство и импорт

503. Основным источником данных о налогах и субсидиях на производство являются отчеты министерства финансов или аналогичного органа государственного управления о доходах и расходах государственного бюджета. В некоторых случаях данные о субсидиях содержатся в административных документах отдельных министерств и ведомств. Например, данные о субсидиях, выплачиваемых транспортным предприятиям, чтобы компенсировать убытки, возникающие в связи с предоставлением бесплатных услуг некоторым группам населения, могут содержаться в административных документах министерства транспорта.

504. В некоторых случаях сумма субсидий может быть определена как превышение затрат над суммами, фактически выплачиваемыми потребителями за продукты. Например, этот подход мог бы быть использован для оценки субсидий в секторе жилищного строительства. Субсидии некоторым предприятиям, предоставляющим рыночные медицинские услуги, могут быть получены из документов социального страхования. Как отмечалось выше, эти платежи не трактуются как субсидии, но отражаются как покупки услуг органами государственного управления и затем как социальные трансферты в натуральной форме.

505. Данные о налогах и субсидиях, содержащиеся в административных отчетах, не всегда включают информацию, необходимую для отнесения налогов и субсидий к соответствующим отраслям. Это распределение в некоторых случаях может быть произведено с помощью необходимых условных расчетов и на основе условных гипотез. Например, налоги на использование основных фондов могут быть распределены по отраслям пропорционально наличию основных фондов.

d) Потребление основного капитала

506. Данные о потреблении основного капитала содержатся в статистических отчетах, представляемых предприятиями. Эти данные обычно относятся к амортизационным отчислениям, рассчитываемым предприятиями на основе средних норм амортизации, примененных к первоначальной стоимости основных фондов. Эти стоимости необходимо скорректировать, пересчитав их в текущие восстановительные стоимости. Условно исчисленные данные о потреблении основного капитала в нерыночных заведениях органов государственного управления оцениваются статистическими органами на основе информации о стоимости основного капитала и средних нормах амортизации. Как и в предыдущем случае, эти оценки должны быть пересчитаны в восстановительные цены.

507. Данные о потреблении основного капитала содержатся во многих таблицах баланса народного хозяйства, но все они первоначально исчисляются в балансе основных фондов. Следует напомнить, что в СНС потребление основных фондов должно включать текущие предсказуемые потери основных фондов. В БНХ не существует разбивки потерь основных фондов на текущие (нормальные) и экстраординарные. Некоторые показатели, необходимые для достижения этой разбивки, можно найти в документах страховых компаний; нормальные потери могут быть приняты равными сумме причитающихся исков (требований).

508. Как было указано выше, для получения оценок потребления основного капитала так, как это определено в СНС, в принципе, следовало бы использовать метод непрерывной инвентаризации. Переоценка основных фондов, которая периодически проводится в странах с переходной экономикой, может послужить хорошей отправной точкой для применения этого метода.

D. Источники данных о конечном потреблении продукции

509. Ниже представлены источники данных, которые имеются для независимых оценок капиталобразования и других элементов счетов активов, конечного потребления, а также для оценок экспорта и импорта. Настоящий раздел следует читать вместе с главой II, рассматривающей некоторые особенности применения анализа по методу "затраты—выпуск" на основе СНС 1993 года, который подходит странам с переходной экономикой.

1. Источники данных о капиталобразовании и счетах активов

510. Основные источники данных, необходимые для составления счетов активов, в частности для исчисления валового накопления основных фондов и изменения в запасах материальных оборотных фондов, по существу, те же, что использовались в прошлом при составлении баланса народного хозяйства. Поэтому страны могут полагаться в большой мере на свою прошлую практику, хотя

необходимо проявлять осторожность при переходе к концепциям СНС от концепций БНХ. В частности, большая часть источников данных, необходимых для расчетов наличия основных фондов, валового накопления капитала и других изменений активов, как определено в СНС, та же, что использовалась в прошлом для составления балансов основных фондов по методологии БНХ, которые очень близки методологически к счетам активов в СНС. Самые последние изменения в СНС, предусматривающие некоторые дополнительные статьи, такие как основные нематериальные фонды, в частности расходы на разведку минеральных ископаемых и приобретения программного обеспечения для компьютеров, не охвачены в традиционных балансах основных фондов БНХ и во вспомогательных источниках данных. Источников данных о капитальных трансфертах, как правило, нет среди тех, которые использовались в традиционных расчетах БНХ в прошлом.

511. Расширение расчетов показателей потоков в счете активов, который включает данные о наличии произведенных и произведенных нефинансовых активов, вероятно, будет затруднено на практике во многих, если не в большинстве стран с переходной экономикой, по крайней мере на ранних стадиях этой работы. В большинстве стран нет опыта в отношении статистики наличия произведенных активов. По эти причинам, как было предложено во введении (раздел С) и в главе II (раздел А), рекомендуется двухэтапный подход. На первой стадии приоритет должен быть отдан интеграции статистики произведенных активов, для которых уже существует необходимая статистическая база во многих странах с переходной экономикой, а на втором этапе внимание может быть сосредоточено на введении в счета активов произведенных (нефинансовых) активов, таких как земля, минеральные ископаемые, леса и т. д.

а) Данные о валовом накоплении основного капитала и счетах активов для произведенных основных фондов

512. Важным источником данных о капиталовложениях и основных фондах, введенных в действие, являются отчеты предприятий. Такие отчеты обычно представляются статистическим управлениям государственным предприятиями и крупными частными компаниями. В некоторых странах с переходной экономикой предприятия представляют статистическим управлениям свои бухгалтерские документы и статистические отчеты о наличии основных фондов, капитальном ремонте и амортизации основного капитала. Данные о капиталовложениях небольших частных предприятий могут быть получены на основе выборочных обследований. Опыт показывает, что бухгалтерские счета предприятий о капиталовложениях должны быть скорректированы, для того чтобы исключить элементы, которые не включаются в накопление основного капитала по определению СНС. Например расходы на профессионально-техническое обучение персонала вновь созданных предприятий часто включаются в бухгалтерских счетах предприятий в капиталовложения. С другой стороны, капитальные ремонты часто относятся в бухгалтерских счетах к текущим затратам. Чтобы получить данные, необходимые для корректировки указанных случаев, необходимы некоторые исследования.

513. Схема в таблице 6.3 показывает корректировки, производимые в странах СНГ, для того чтобы получить оценки валового накопления основных фондов на основе данных о капиталовложениях, представленных предприятиями статистическим органам в специальных статистических отчетах (форма 2-к). Следует отметить, что даже в прошлом статистические отчеты об основных фондах, представлявшиеся статистическим органам в бывших странах с централизованно планируемой экономикой, не были полными. Например, в бывшей Германской Демократической Республике данные об основных фондах не представлялись рядом специальных департаментов, таких, например, как министерство иностранных дел, министерство обороны, министерство таможен и т. д; стоимость капиталовложений в этих единицах должна была быть измерена с помощью косвенных данных. Такая ситуация продолжает сохраняться в некоторых странах с переходной экономикой.

Таблица 6.3. Исчисление валового накопления основного капитала на основе данных о капиталовложениях (практика стран СНГ)

-
- A. Капиталовложения (как зарегистрировано в форме 2-к)
 - B. Расходы, которые не приводят к увеличению стоимости основных фондов, но включаются в капиталовложения (минус)
 - C. Увеличение поголовья скота, относимого к основным фондам (плюс)
 - D. Капитальный ремонт основных фондов (плюс)
 - E. Покупки оборудования бюджетными государственными единицами (плюс)
 - F. Покупки книг для библиотек (плюс)
 - G. Покупки компьютерного программного обеспечения (плюс)
 - I. Расходы на геологоразведку (плюс)
 - H. Ликвидация основных фондов (минус)
 - J. Покупки инструментов и приспособлений, отнесенных к запасам материальных оборотных фондов (минус)
 - K. Расходы на приобретение оригиналов литературных и художественных произведений
 - L. Затраты, связанные с передачей права собственности активов (непроизведенных активов)
 - M. Валовое накопление основного капитала ($A - B + C - D + E + G + I - H - J + K + L$)

Примечание: Некоторые расходы на разведку минеральных залежей, возможно, включены в капиталовложения, показанные в отчетах предприятий. Они могут включать расходы на геологоразведку, относящиеся к конкретным строительным проектам. В этом случае должна быть соответственно уточнена корректировка I.

514. Другие страны могли бы собирать данные о капиталовложениях в некоторых отраслях с помощью специальных обследований, таких как обследования вычислительных центров, чтобы получить данные о покупках компьютерного программного обеспечения и рассчитать коэффициенты, показывающие отношения покупок программного компьютерного обеспечения к выпуску продукции различных отраслей. Обследования могли бы предусматривать вопрос об использовании капитальных товаров, независимо от того, арендованы ли они или нет. Если отсутствуют данные о капиталовложениях для небольших заведений, необходимо произвести корректировки, чтобы получить данные о всей генеральной совокупности, например, на основе данных об отработанных днях и заработной плате рабочих и служащих или используя коэффициент, показывающий отношение капиталовложений к выпуску продукции для аналогичных видов деятельности.

515. Другим важным источником информации являются административные документы органов государственного управления о выделении и использовании фондов из государственного бюджета для капиталовложений в государственное здравоохранение, образование, в общее административное обслуживание и т. д. В некоторых случаях счета органов государственного управления не обеспечивают четкого различия между текущими и капитальными расходами; в некоторых странах оно вообще не проводится. Важно, однако, обеспечить эту группировку расходов. Наиболее радикальным выходом из этого положения было бы введение такого различия в счета органов государственного управления. В отсутствие такой группировки могут быть использованы некоторые аппроксимирующие подходы. Например, в бывшем СССР подразделение на текущие и капитальные расходы существовало в документах органов государственного управления вплоть до 1989 года. Для расчетов данных для 1990 года такое подразделение расходов на текущие и капитальные было достигнуто с помощью коэффициентов, рассчитанных для 1989 года. При определенных условиях такие приблизительные оценки могут исказить картину, и чтобы получить более точные данные, возможно, понадобятся небольшие выборочные обследования.

516. Отчеты строительных предприятий о выпуске продукции, доходах и затратах являются другим важным источником данных. Административные отчеты обеспечивают информацию о строительстве частных домов, как правило, в сельских и пригородных районах. Данные о строительстве, производимом хозяйственным способом, получают на основе оценок выпуска строительной продукции. Данные о строительстве частных жилищ могут быть получены из документов страховых компаний; однако величины, показанные в этих отчетах, часто недооцениваются и нуждаются в некоторых корректировках.

517. Во многих случаях, чтобы рассчитать объем накопления основных фондов, используются косвенные методы. Основным косвенным методом является так называемый метод товарных потоков. В частности, он используется для расчетов капиталовложений в машины и оборудование. Он объединяет данные о производстве и внешней торговле, чтобы получить оценки накопления основного капитала как суммы произведенного основного капитала и импорта за вычетом экспорта таких товаров. По некоторым видам оборудования, которое в основном импортируется, величина накопления основных фондов может быть принята равной импорту. Аналогичный метод может быть использован, чтобы рассчитать капиталовложения в поголовье скота. Как было отмечено выше, методы и классификации, используемые в странах с переходной экономикой, делают возможным проведение различия между приростом стоимости животных, которые должны быть отнесены к основным фондам, и выращиванием скота для забоя, что должно быть включено в изменение запасов материальных оборотных средств.

518. Для исчисления показателей наличия основных фондов могут быть также использованы косвенные методы. В частности, может быть применен метод непрерывной инвентаризации, чтобы получить данные о запасах произведенных активов по видам на основе данных о валовом накоплении основного капитала (см. главу II, разделы А.1 и А.2).

b) Данные для расчета показателя изменения в запасах материальных оборотных средств

519. Данные об изменениях материальных оборотных фондов получают из следующих источников:

- a) отчеты предприятий (баланс активов и пассивов);
- b) таблицы ресурсов и использования сельскохозяйственных товаров;
- c) административные документы органов государственного управления, например данные о государственных резервах;
- d) обследования бюджетов домашних хозяйств.

520. Кроме того, для статистической отчетности упомянутым выше Статистическим комитетом СНГ предложена специальная форма (2-к), также содержащая данные о запасах материальных оборотных фондов. В соответствии с тем, что уже было пояснено выше, необходимо провести корректировку в отношении оценки показателей, с тем чтобы изменения в запасах материальных оборотных фондов, первоначально оцененные в счетах предприятий по первоначальной стоимости, можно было сопоставлять с оценкой на момент совершения данной операции, как это предусмотрено в СНС.

c) Данные о произведенных (нефинансовых) активах

521. Данные о приобретениях (за вычетом изъятия), а также данные о запасах произведенных (нефинансовых) активов в настоящее время трудно получить в странах с переходной экономикой. Их наличие в основном зависит от введения нового бухгалтерского учета и систем отчетности на предприятиях. Существуют планы ввести в практику новые формы бухгалтерских счетов как для финансовых, так и для нефинансовых организаций и предприятий. Однако осуществление этих

планов, возможно, займет значительный отрезок времени, так как их введение в практику должно было быть синхронизировано с преобразованием существующих финансовых институтов в рыночно ориентированные. Включение в практику учета оценки земли и полезных ископаемых по рыночным ценам может представлять серьезную проблему для тех стран с переходной экономикой, в которых продажа земли и подземных активов была запрещена законом в не таком уж отдаленном прошлом, да и в настоящее время эти операции не так широко распространены, несмотря на изменение законодательства в этой области.

522. Также важно отметить, что новые счета бухгалтерского учета предприятий, недавно введенные в практику в некоторых странах с переходной экономикой, включают данные о нематериальных активах, таких как патенты, лицензии, концессии, товарные знаки, компьютерное программное обеспечение и т. д. Так, например, правила, утвержденные Министерством финансов Российской Федерации в отношении новых счетов бухгалтерского учета предприятий, четко определяют состав этих активов и правила их амортизации, посредством чего стоимость нематериальных активов должна быть списана за период свыше 10 лет, если более точных данных о сроке службы этих нематериальных активов не имеется. Данные о нематериальных активах, зарегистрированные в бухгалтерском учете, в принципе, можно было бы рассматривать в качестве отправной точки для получения оценок запасов произведенных и произведенных нематериальных активов и изменений в них, включая валовое накопление основного капитала. Однако состав, охват и оценка нематериальных активов в счетах предприятий могут отличаться от рекомендаций СНС, и чтобы обеспечить желаемую согласованность, могут понадобиться некоторые корректировки.

2. Источники данных о потреблении

523. Основным источником данных, используемых для исчисления расходов на конечное потребление домашних хозяйств в странах с переходной экономикой, являются статистические данные о розничных продажах. Во многих странах они могут быть получены из отчетов предприятий розничной торговли. Чтобы получить данные о расходах на конечное потребление, данные о розничных продажах должны быть, естественно, уменьшены на покупки промежуточных товаров. Покупки товаров, которые классифицируются как ценности, также должны быть исключены из статистических данных розничной торговли и отнесены к накоплению капитала. В некоторых случаях необходимо также произвести корректировки в отношении включения в статистику розничной торговли покупок товаров, совершенных оптовыми торговыми предприятиями или организациями. Во многих случаях данные о розничных продажах в странах с переходной экономикой часто не полны, так как не охватывают такие важные элементы, как покупки потребительских товаров длительного пользования или платежи за ремонт товаров и т. д. Для того чтобы решить проблемы с охватом в таких случаях, необходимо произвести следующие корректировки:

- а) статистические данные о розничных продажах обычно не включают расходы на оплату потребительских услуг, например платежи домашних хозяйств за коммунальные услуги, радиоточки и телевизионные антенны, платежи за обучение и лечение и т. д.; Эти расходы могут быть оценены на основе документов органов государственного управления. Расходы домашних хозяйств на электроэнергию, газ, воду, телеграф, телефон и почтовые услуги могут быть получены из отчетов этих предприятий;
- б) статистические данные о розничных продажах часто не включают продажи колхозами и совхозами сельскохозяйственных товаров. Они могут быть оценены на основе отчетов этих предприятий. Эти оценки часто включаются в таблицы ресурсов и использования сельскохозяйственных товаров;
- в) данные о продажах обычно не охватывают продажи товаров мелкими частными единицами. Продажи такого рода могут быть приблизительно оценены на основе данных, собираемых с помощью выборочных обследований, о средних продажах на душу населения и о численности работников, работающих в таких единицах. Например, этот подход используется в Польше, чтобы охватить продажи мелких единиц с пятью и меньше работниками.

524. Следует отметить, что в течение последних нескольких лет достоверность данных о продажах, представленных государственными торговыми организациями, заметно снизилась в ряде стран с переходной экономикой, и прежде всего в странах СНГ. Государственные магазины нередко продают свои товары частным единицам и находят способ скрыть эти продажи в своих отчетах. Это потребует некоторых корректировок с целью обеспечения полноты учета. С другой стороны, многие мелкие частные магазины не представляют никаких отчетов статистическим органам. Чтобы оценить их продажи, необходимы некоторые дополнительные обследования. Данные о количестве таких магазинов могли бы быть использованы в качестве исходного момента для получения данных о продажах.

525. В некоторых странах с переходной экономикой товары, проданные государственными магазинами и включенные в статистику розничной торговли, перепродаются перекупщиками со значительной наценкой. Важно оценить эту наценку, чтобы получить точные данные о конечном потреблении в ценах покупателей.

526. Обследования расходов домашних хозяйств являются другим важным источником, используемым во многих странах для получения данных о расходах на конечное потребление или о структуре таких расходов. Этот источник данных имеет свои собственные ограничения; например, некоторые таких компоненты, такие как услуги страхования, условно исчисленные жилищные услуги собственников домов, проживающих в них, и т. д., которые должны быть включены в расходы домашних хозяйств на конечное потребление, не могут быть правильно оценены на основе обследований расходов.

527. Данные о покупках автомобилей, если они не охвачены статистикой продаж, могут быть оценены на основе документов органов государственного управления, содержащих регистрацию автомобилей. Оценки продаж автомобилей могут быть также получены на основе данных об их производстве и внешней торговле. Данные о покупках некоторых других товаров длительного пользования иногда собираются и публикуются профессиональными ассоциациями.

528. Оценки потребления некоторых типов потребительских товаров могут быть получены путем использования статистических данных о производстве, скорректированных на данные о чистом экспорте. Оценки потребления некоторых товаров могут быть получены из статистики импорта.

529. Другим возможным источником данных о продажах являются переписи и выборочные обследования розничной торговли, а также другие обследования. В частности, оценки потребления товаров, купленных на свободных рынках, производятся на основе данных, получаемых из регулярных выборочных обследований продаж на свободных рынках. Во многих странах с переходной экономикой данные о покупках сельскохозяйственных товаров на рынках могут быть получены из таблиц ресурсов и использования, составляемых по основным сельскохозяйственным товарам или группам товаров. Схемы таких таблиц и применяемые методы оценок обсуждались в главе I, посвященной счету производства. Расходы домашних хозяйств на рестораны, гостиницы и кафе могут быть получены из обследований или переписей для базисных лет и экстраполированы для получения оценок за текущий год с помощью данных о налогах на продажи.

530. В некоторых странах отчеты банка, содержащие данные о кассовой наличности, переданной организациями и предприятиями розничной торговли банкам, используются для получения общих данных о покупках товаров и услуг домашними хозяйствами. Эти данные корректируются на суммы, которые организациям розничной торговли разрешается удерживать для выплаты заработной платы и на другие расходы; эти суммы могут быть вычтены из отчетов розничных торговых организаций. Также необходимы корректировки на покупки товаров, производимые предприятиями и организациями. Они исключаются, для того чтобы получить данные о покупках домашних хозяйств. Наконец, некоторые корректировки могут понадобиться, чтобы исключить ту часть наличных денег, которые заработаны организациями розничной торговли в предыдущих периодах, но переданы им в данный текущий период, и добавить ту часть, которая заработана в течение данного отчетного периода, но еще не передана банкам. Этот источник данных может быть

использован в связи с другими источниками. Его основное ограничение состоит в том, что он не обеспечивает разбивку продаж по группам товаров.

531. Оценки собственного потребления сельскохозяйственных товаров получают из таблиц ресурсов и использования сельскохозяйственных товаров, для составления которых используются разнообразные источники данных: текущая статистика производства, небольшие выборочные обследования индивидуальных подсобных участков домашних хозяйств и частных ферм, обследования семейных бюджетов, переписи поголовья скота, отчеты заготовительных организаций, выборочные обследования покупок на свободных рынках и т. д. Эти таблицы используются для расчета выпуска продукции сельского хозяйства. Данные о собственном потреблении товаров, получаемых в результате переработки сельскохозяйственных продуктов, например вино, растительное масло и т. д., могут быть получены из обследований семейных бюджетов. Данные о продажах сельскохозяйственных товаров на свободных рынках также могут быть получены из таблиц ресурсов и использования.

532. Административные документы местных органов управления часто содержат данные о квартирной плате, уплачиваемой домашними хозяйствами за помещения, находящиеся в собственности местных органов управления. Данные о фактической квартирной плате могут быть оценены на основе данных о средних ценах за один квадратный метр арендуемых жилых помещений. Последние извлекаются из отчетов, представляемых администрацией жилищных единиц местным органам власти, о квартирной плате, полученной от жильцов. Данные о потреблении жилищных услуг, произведенных собственниками жилых помещений, проживающих в них, получают в результате исчисления условного выпуска жилищных услуг. Чтобы произвести такие оценки, могут быть использованы административные отчеты о количестве жилых помещений, занятых их собственниками, наряду с информацией о рыночных ценах за один квадратный метр арендуемой площади. Когда для оценки используются данные о себестоимости, то данные о покупках товаров, используемых для содержания и ремонта жилых помещений, получают из выборочных обследований или обследований семейных бюджетов, а данные об износе основных фондов получают из балансов основных фондов; данные об износе основных фондов, как правило, не составляются по первоначальной стоимости, и поэтому могут потребоваться корректировки, чтобы получить их в оценке, рекомендованной в СНС, то есть в восстановительных ценах.

533. Отчеты страховых компаний являются основным источником данных для оценки такого элемента конечного потребления, как расходы домашних хозяйств на страховые услуги. Хотя весь выпуск страхования жизни, рассчитанный на основе этих отчетов, следует отнести к конечному потреблению домашних хозяйств, выпуск всех других видов страхования, кроме страхования жизни, должен быть отнесен частично — к промежуточному потреблению производителей товаров и услуг и частично к конечному потреблению домашних хозяйств, и это распределение должно быть сделано пропорционально страховым премиям, уплаченным этими различными типами держателей страховых полисов.

534. Данные о потреблении других услуг получают из различных источников. Отчеты предприятий могут включать информацию о продажах потребительских услуг. Частичные платежи домашних хозяйств производителям нерыночных услуг органов государственного управления, такие как платежи дошкольным детским учреждениям, санаториям, центрам отдыха и т. д., могут быть получены из административных отчетов министерства финансов. Данные о покупках услуг частных врачей, учителей, юристов и т. д. могут быть получены из налоговых деклараций; некоторые корректировки могут потребоваться, чтобы принять во внимание неполноту регистрации данных. Социальные пособия в натуральной форме оцениваются на основе данных, содержащихся в отчетах социального страхования.

535. Данные о покупках товаров и услуг резидентами за рубежом и нерезидентами на экономической территории данной страны оцениваются в контексте составления платежного баланса.

536. Как было отмечено выше, домашние хозяйства часто приобретают одни и те же товары из различных источников. Проблемы, возникающие в этой связи, могут быть преодолены путем комбинирования информации, получаемой из различных источников. Например, данные, получаемые из обследований семейных бюджетов, могут обеспечивать оценки долей основных каналов приобретения товаров домашними хозяйствами. Используя эти доли, можно определить общее потребление данного класса товаров. Если, например, обследование бюджетов показывает, что 80 процентов потребления молока обеспечивается за счет покупок молока в государственной розничной торговле, тогда, используя этот коэффициент, можно получить оценку общего потребления молока. Лежащее в основе такого метода предположение заключается в том, что информация об относительной значимости каналов распределения менее подвержена изменениям, чем ограничения обследований бюджетов населения. Это предположение было успешно апробировано в Нидерландах в 1985 и 1986 годах.

537. Оценки потребления бензина могут быть получены на основе данных о парке частных автомобилей и о среднем потреблении топлива на один автомобиль.

538. Данные, необходимые для расчетов расходов на конечное потребление общего государственного управления, основываются на тех же источниках, которые используются для расчета выпуска нерыночных услуг общего государственного управления: административные отчеты о выделении фондов различным государственным ведомствам и организациям, занятым предоставлением нерыночных услуг, а также отчеты министерства финансов о доходах и расходах государственного бюджета. Как было отмечено выше, в некоторых случаях в счетах органов государственного управления не проводится различие между текущими и капитальными расходами, и в связи с этим может возникнуть необходимость в некоторых дополнительных исследованиях. Наиболее радикальным решением этой проблемы было бы введение такого подразделения в счета органов государственного управления. Кроме того, необходимы данные, чтобы оценить случайные продажи, которые относятся к другим статьям использования (услуг государственного управления). Эти данные, как правило, содержатся в административных отчетах и в документах министерства финансов о доходах государственного бюджета. В некоторой мере они также могут быть получены из материалов выборочных обследований доходов и расходов домашних хозяйств.

539. Статистические отчеты предприятий во многих странах с переходной экономикой, и прежде всего в странах СНГ, содержат данные об отчислениях от прибылей заведениям предприятий, занятым предоставлением услуг в области культуры и социальных услуг работникам бесплатно или почти бесплатно; эти данные достаточны, чтобы рассчитать потребление этих услуг.

540. Необходимо провести специальные исследования или выборочные обследования, чтобы получить данные, необходимые для оценки расходов на конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ). Тем не менее некоторые НКООДХ все же представляют свои отчеты статистическим органам в некоторых странах с переходной экономикой.

541. Некоторые страны с переходной экономикой продолжают составлять баланс денежных доходов и расходов населения, который содержит данные о покупках товаров и услуг домашними хозяйствами. Оценки этих расходов получают для этого баланса фактически из вышеуказанных источников данных. Таким образом, должно быть близкое соответствие между данными о расходах домашних хозяйств на покупки товаров и услуг, содержащимися в балансе денежных доходов и расходов населения и в счете использования дохода.

3. Источники данных об экспорте и импорте

542. Данные об экспорте и импорте товаров ("видимых") получают, как правило, из статистики внешней торговли. Следует напомнить, что в недалеком прошлом статистика внешней торговли во многих странах с переходной экономикой основывалась на определениях и классификациях, разработанных Постоянной комиссией по статистике СЭВ, и она отличалась в ряде аспектов от

рекомендаций в этой области, предложенных Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. Упомянутая выше трактовка больших строительных проектов за рубежом является важным, но не единственным примером расхождений между понятиями "экспорт" и "импорт" в СНС и БНХ. Другой пример относится к трактовке товаров, предоставляемых другим странам бесплатно в контексте технической и экономической помощи. В противоположность процедуре СНС эта статья не была включена в экспорт/импорт в рекомендациях СЭВ по составлению статистики внешней торговли^{26/}.

543. В настоящее время многие страны с переходной экономикой предпринимают усилия преобразовать свои статистики внешней торговли в соответствии с общепринятыми международными стандартами. В частности, таможенная статистика, которая обычно обеспечивает совокупность данных об экспорте и импорте, вводится в нескольких странах с переходной экономикой. Но пока эта таможенная статистика все еще не охватывает значительные доли операций внешней торговли, могут быть использованы другие статистические источники, такие как отчеты организаций и ассоциаций внешней торговли, представляемые статистическим органам. Однако, охват этих источников может постепенно ухудшаться, так как либерализация внешней торговли открывает для предприятий возможность продавать их продукцию прямо покупателям за рубежом, минуя специализированные внешнеторговые организации, в отличие от того, как это было в прошлом. В результате отчеты внешнеторговых организаций уже не могут охватывать все внешнеторговые операции резидентских единиц в данной стране.

544. В некоторых странах статистические управления также собирают данные от предприятий об отгрузке товаров для экспорта; эти данные, собираемые с помощью специальных форм отчетности, оцениваются во внутренних ценах данной страны, которые могут значительно отклоняться от цен, фактически получаемых от внешней торговли. Таким образом составление статистических данных внешней торговли может представлять трудную задачу для некоторых стран с переходной экономикой, и чтобы получить четкую картину, должны будут использоваться различные источники.

545. Особенно сложной проблемой, которая возникает в странах СНГ, является отсутствие таможен и таможенной статистики, что очень затрудняет мониторинг межгосударственной торговли. Радикальное решение этой проблемы повлечет за собой введение таможенной статистики. Некоторые страны СНГ, и прежде всего Российская Федерация, принимают срочные меры для организации таможенной статистики, но в некоторых случаях это может занять несколько лет. При отсутствии такого источника они могут полагаться на оценки межгосударственной торговли, публикуемые Межгосударственным статистическим комитетом СНГ. Эти оценки относятся к экспорту/импорту наиболее важных товаров, и они основываются на отчетах, представляемых предприятиями, экспортирующими товары. Охват статей, включаемых в такой отчет, постепенно расширяется. Для некоторых стран с переходной экономикой важно регистрировать внешние потоки товаров, экспортируемых или импортируемых отдельными лицами ("челноками"), которые отправляются за рубеж с целью покупки товаров (эти поездки нередко организуются для них туристическими агентствами). Таможенные декларации, там где они существуют, являются источником данных для таких операций, но, как правило, относительно небольшие партии товаров не показываются в декларациях. В некоторых странах могут понадобиться специальные обследования, чтобы обеспечить измерение этих потоков товаров через границу.

546. Еще более сложные проблемы существуют для многих стран с переходной экономикой в отношении получения данных о внешней торговле услугами. Во многих из этих стран введение платежного баланса, который может быть источником данных для услуг, еще находится на ранней стадии. В этих случаях должны осуществляться специальные обследования предприятий, занятых этими операциями.

Е. Источники данных о доходах от собственности и о трансфертах

547. Ниже представляется описание источников данных для показателей дохода от собственности, текущих и капитальных трансфертов.

1. Источники данных о доходах от собственности

548. Данные о процентах, получаемых и выплачиваемых банками, могут быть получены из отчетов как центрального, так и коммерческих банков. Данные о выигрышах, получаемых владельцами государственных облигаций, которые рассматриваются как процент, обычно содержатся в отчетах сберегательных банков, которые выплачивают такие выигрыши. Данные о дивидендах могут быть получены из отчетов предприятий о распределении прибылей. В некоторых случаях, чтобы получить эту информацию, необходимо провести дополнительные обследования. Данные об отчислениях от прибылей квазикорпораций, принадлежащих органам государственного управления, могут быть идентифицированы из отчетов предприятий; они могут быть также получены из отчетов министерства финансов о доходах государственного бюджета. Данные об отчислениях от прибылей, которые поступают в фонды отдельных министерств, могут быть получены из административных документов этих министерств.

549. Данные об арендной плате за землю, выплачиваемой органам государственного управления, обычно содержатся в отчете министерства финансов об исполнении государственного бюджета. Если земля принадлежит другим единицам, но не органам государственного управления, данные об арендной плате за землю получаются из документов о доходе этих единиц или из деклараций о доходе, представляемых органам налоговой инспекции.

550. В некоторых странах с переходной экономикой данные о процентах по векселям могут быть получены от специальных органов, учрежденных для слежения за движением векселей. Данные о различных видах доходов от собственности, получаемых домашними хозяйствами, могут быть получены из налоговых деклараций о доходе. Другим важным источником данных о доходе от собственности являются обследования бюджетов домашних хозяйств и ежегодные выборочные обследования доходов. Доходы от собственности, полученные из-за рубежа и выплаченные за рубеж, регистрируются в платежном балансе, составление которого обычно является функцией финансовых институтов, таких как центральный банк или государственный банк.

551. В принципе, счета и отчеты совместных предприятий и предприятий, полностью контролируемых иностранным капиталом, представляемые финансовым и статистическим управлениям, содержат данные о реинвестируемых доходах. Другим источником данных для этой статьи является платежный баланс.

552. Оценки дохода, принадлежащего держателям страховых полисов, могут быть получены во многих странах с переходной экономикой, и прежде всего в странах СНГ, из счетов и отчетов страховых компаний.

2. Источники данных о социальных и других текущих трансфертах

553. Данные о текущих трансфертах, таких как налоги, обычно содержатся в отчетах органов государственного управления, например в отчетах министерства финансов, содержащих данные о доходах государственного бюджета. Данные о местных налогах могут быть получены из отчетов органов местного управления. Классификация налогов, используемая в отчетах органов государственного управления, обычно представляет возможность распределить налоги по секторам, однако в некоторых случаях, чтобы подразделить налоги по группам налогоплательщиков, могут понадобиться некоторые обследования.

554. Данные о некоторых видах налогов могут быть оценены на основе динамических рядов данных о доходах, таких как заработная плата рабочих и служащих, а также путем применения средних ставок налогов. Такой подход использовался в недалеком прошлом в некоторых странах с

переходной экономикой при составлении баланса денежных доходов и расходов домашних хозяйств.

555. Данные об отчислениях на социальное страхование и пособиях по социальному страхованию могут быть получены из отчетов фондов социального страхования. Например, в Российской Федерации составляется ежегодный отчет Министерства социального обеспечения. Следует отметить, что во многих случаях пенсии выплачиваются через почтовые конторы, и данные о пенсиях, показанные в отчетах фондов социального страхования, включают суммы, используемые для оплаты почтовых услуг; поэтому, чтобы получить оценки пенсий, эти суммы должны быть оценены и исключены из данных, показанных в этих отчетах. Данные о социальных пособиях, выплачиваемых минуя фонды, обычно содержатся в отчетах предприятий, однако они иногда объединяются с другими трансфертами, и чтобы их выделить, могут понадобиться некоторые исследования.

556. Данные о страховых премиях и требованиях содержатся в отчетах страховых компаний; те страховые компании, которые контролируются государством или принадлежат государству, обычно представляют свои отчеты статистическим органам.

557. Страховые премии по определенным видам страхования, таким как страхование пассажиров на авиалиниях, могут быть рассчитаны на основе данных о численности пассажиров и средней премии на одного пассажира.

558. Некоторые общественные организации (например, профсоюзы) представляют отчеты статистическим управлениям о взносах своих членов и текущих трансфертах, выплачиваемых домашним хозяйствам; однако по многим другим НКООДХ (в частности, по религиозным организациям) данные о взносах могут быть установлены только с помощью специальных обследований и исследований. Российское статистическое управление для составления счетов НКООДХ организовало специальное выборочное обследование религиозных организаций, чтобы установить величину их дохода, их затраты и трансферты. Стоит отметить, что в недалеком прошлом в некоторых странах с переходной экономикой большинство общественных организаций представляли свои отчеты о доходах, затратах и т. д. статистическим органам. Эти данные могут быть экстраполированы с помощью динамических рядов данных о членстве в организациях, изменениях в средней заработной плате и т. д.

559. Основными источниками данных о штрафах и сборах являются административные документы органов государственного управления (например, документы министерства внутренних дел, но также отчеты предприятий о структуре затрат и распределении прибылей).

560. Данные о некоторых видах трансфертов (например, о стипендиях, выплачиваемых предприятиями домашним хозяйствам) иногда могут быть получены из документов государственных банков.

561. Данные о переданных предприятиями в государственный бюджет трансфертах, полученных в результате добровольной неоплачиваемой работы их сотрудников, содержатся в отчетах о доходах государственного бюджета.

562. Данные о текущих трансфертах, полученных от остального мира и выплаченных остальному миру, могут быть получены, как правило, из платежного баланса или из отчетов государственных банков. Данные о международной помощи содержатся в отчетах органов государственного управления, контролирующих этот процесс.

563. Отчет о бюджете профсоюзов содержит некоторые данные, необходимые для оценки социальных трансфертов.

564. В принципе, многие данные, необходимые для составления счета вторичного распределения дохода, могут быть получены из баланса денежных доходов и расходов домашних хозяйств,

который многие страны с переходной экономикой, и прежде всего страны СНГ, продолжают составлять.

3. Источники данных о капитальных трансфертах

565. Данные об инвестиционных субсидиях, которые все еще являются важнейшим типом капитальных трансфертов во многих странах с переходной экономикой, содержатся в отчетах органов государственного управления о расходах государственного бюджета.

566. Данные о стоимости ваучеров, распределенных среди домашних хозяйств и инвестированных ими для приобретения акций предприятий, могут быть получены из административных документов органов государственного управления, ответственных за управление приватизационным процессом. Эти данные могут быть использованы, чтобы получить оценки капитальных трансфертов от органов государственного управления домашним хозяйствам.

Г. Источники данных для составления интегрированных счетов различных секторов

567. Настоящий раздел дает краткий и общий обзор важных источников данных, существующих в странах с переходной экономикой, которые необходимы для составления интегрированных счетов для институциональных секторов интегрированных экономических счетов (ИЭС). Интегрированные счета обеспечивают для каждого сектора интегрированное описание и анализ всех аспектов экономической деятельности, осуществляемой институциональными единицами, которые относятся к рассматриваемому сектору. Для того чтобы первичные данные помогали такому анализу, в идеале они должны представлять согласованную и всеобъемлющую информацию о всех видах деятельности и функциях институциональных (микро) единиц, которые агрегируются в сектор. По этой причине представленное ниже описание основных источников данных организовано по секторам. В ходе обсуждения этих источников выявляются проблемы, которые могут встретиться при сборе данных для таких секторов и при предоставлении полных данных, требуемых в СНС по каждому сектору.

1. Документы бухгалтерского учета предприятий

568. В отношении нефинансовых корпораций полезно проводить различие между государственными предприятиями, которые все еще преобладают во многих странах с переходной экономикой, и частными предприятиями. В недавнем прошлом во многих бывших странах с централизованной экономикой государственные предприятия, контролируемые соответствующими министерствами и ведомствами, представляли статистическим органам два основных вида экономической информации: агрегированные бухгалтерские счета предприятий и статистические отчеты по основным аспектам экономической деятельности предприятий. Агрегированные бухгалтерские счета представлялись предприятиями как статистическим органам, так и отраслевым министерствам и ведомствам, которым они принадлежали. В целом эти два источника информации были согласованы и взаимодополняли друг друга; бухгалтерские счета в целом служили основой для составления статистических отчетов. Однако определенные виды статистических отчетов составлялись относительно независимо от бухгалтерских счетов, и это приводило к некоторым расхождениям между соответствующими величинами в обоих источниках. Наиболее важное расхождение существовало между данными о выпуске продукции, показанными в статистических отчетах, и его компонентах, показанных в бухгалтерских счетах. Данные о выпуске продукции в статистических отчетах обычно получались путем умножения количества произведенных товаров на установленные цены, зарегистрированные в прейскуранте. Так как эти цены не всегда были теми же ценами, что и те, которые были фактически уплачены и получены за проданную продукцию, данные статистических отчетов не всегда были согласованы с данными о фактических продажах, зарегистрированных в бухгалтерских счетах, после корректировки на изменение в запасах произведенных, но не проданных товаров. В принципе, статистические органы могли согласовать эти две цифры, когда составлялся соответствующий баланс народного хозяйства, так как они располагали этими двумя источниками. Но на практике это согласование не всегда осуществлялось.

569. В течение последних нескольких лет эти два источника данных претерпели значительные изменения во многих странах с переходной экономикой, и в частности в странах СНГ. Прежде всего, во многих странах счета бухгалтерского учета больше не представляются статистическим органам. Во-вторых, количество обязательных статистических отчетов, представляемых предприятиями статистическим органам, заметно сократилось или существует намерение сократить их в ближайшем будущем. Расхождения между статистическими отчетами и бухгалтерскими счетами не исчезло. Однако теперь они менее очевидны, так как статистические органы имеют меньше доступа к бухгалтерским счетам предприятий. Во многих странах с переходной экономикой предпринимаются попытки пересмотреть старые системы бухгалтерских счетов и ввести в практику новые системы и планы счетов, более подходящих для рыночно ориентированных экономик. Некоторые страны решили ввести французскую систему бухгалтерских счетов, тогда как другие склонялись к британской системе; остальные все еще не сделали своего выбора в пользу какой-либо системы и продолжают изучать документацию Комитета международных стандартов бухгалтерского учета. Этот комитет, учрежденный ведущими профессиональными бухгалтерскими организациями промышленно развитых стран в 1973 году, выпустил около 30 стандартов, имеющих дело с различными элементами бухгалтерского учета, например учет в условиях гиперинфляции (1990 год) или учет совместных предприятий (1991 год). Международные стандарты являются только рекомендациями и предусматривают альтернативные расчеты: например, стандарты, имеющие дело с расчетом затрат на проданную продукцию, включают семь альтернативных методов.

570. В то же время во многих странах с переходной экономикой как государственные, так и частные предприятия, включая совместные предприятия, все еще обязаны представлять статистическим органам как бухгалтерские счета, так и статистические отчеты. Например, в Российской Федерации все предприятия должны представлять статистическим органам, так же как и некоторым другим органам государственного управления, следующие виды бухгалтерских счетов: а) финансовые результаты, б) баланс активов и пассивов и с) приложение к балансу активов и пассивов. Данные, содержащиеся в этих документах, являются важными для составления национальных счетов. Это иллюстрируется в таблице 6.4, в которой перечислены элементы информации, включенные в три вида отчетов, используемых в Российской Федерации. Очевидно, что такая информация может быть использована для составления счетов производства и распределения дохода и необходима также для составления счетов накопления и баланса активов и пассивов нефинансовых корпораций.

571. Какой бы тип бухгалтерских счетов ни использовался в качестве источника данных для составления национальных счетов, должно быть ясно с самого начала, что требования и методы учета, используемые в бухгалтерских счетах, не всегда обеспечивают тип данных, рекомендованный в СНС. Так, например, могут существовать различия в определениях затрат или в подразделении расходов на текущие и капитальные. Так, в некоторых странах с переходной экономикой не проводится различие в бухгалтерских счетах между текущими и капитальными расходами. Определение оплаты труда, принятое в бухгалтерских счетах, часто не то же, что в национальных счетах. Существуют и различия в методах оценки некоторых потоков и запасов, используемых в бухгалтерских и национальных счетах. Например, предприятия оценивают свои запасы по первоначальной стоимости, тогда как в национальных счетах для этой цели рекомендуются текущие восстановительные стоимости. Другое важное различие в оценке относится к расходам на товары и услуги, используемые в производственном процессе. Если в бухгалтерских счетах для оценки затрат рекомендуются цены, которые были фактически выплачены, то СНС рекомендует применять цены, которые существовали, когда товары использовались в производственном процессе. В условиях высоких темпов инфляции между этими двумя типами оценки может быть существенное различие, которое может оказывать влияние на показатели добавленной стоимости и прибыли. Предприятия могут использовать методы амортизации, которые неприемлемы в национальных счетах; например, предприятиям нередко предлагается использовать ускоренные темпы амортизации основного капитала. Так, согласно правилам, введенным российским правительством в 1993 году, малым предприятиям в частном секторе разрешалось списывать 50 процентов первоначальной стоимости основных фондов на затраты производства в первый год эксплуатации фондов.

Таблица 6.4. Данные, содержащиеся в бухгалтерских счетах, представляемых предприятиями статистическим органам в Российской Федерации

Отчет, называемый "Финансовые результаты", содержит следующие элементы информации:

- Поступления от продажи товаров и услуг
- НДС
- Акцизные налоги
- Производственные расходы
- Прибыль
- Доход от собственности и аналогичный доход
- Прибыль плюс доход от собственности

Раздел 3 "Финансовых результатов" содержит данные о следующих платежах предприятий в государственный бюджет:

- Налог на собственность
- Налог на прибыль
- Налог на землю
- Налог на использование минеральных залежей
- НДС
- Акцизные налоги
- Импортные пошлины
- Экспортные пошлины
- Налог на доход
- Другие налоги, нигде ранее не указанные
- Штрафы

Раздел 4 "Финансовых результатов" содержит данные о расходах предприятий, которые освобождаются от налогов, а именно:

- Капиталовложения
- Расходы на охрану окружающей среды
- Расходы на культурные и социальные услуги работникам предприятий, расходы на пожертвования и благотворительность

Баланс активов и пассивов и приложение к балансу активов и пассивов содержат данные о:

- Запасах фондов и обязательств
- Запасах и потоках основных фондов (по видам)

572. На основе вышеизложенного можно сделать два вывода. Прежде всего, данные, зарегистрированные в бухгалтерских счетах предприятий, могут потребовать значительной обработки и реорганизации, чтобы удовлетворять требованиям национальных счетов; в некоторых случаях они обеспечивают только исходный материал, к которому требуется сделать ряд важных корректировок до того, как он может быть использован в национальных счетах. Во-вторых, желательно и возможно сократить различия в методах и определениях, используемых в бухгалтерском учете и национальных счетах. Например, существует возможность минимизировать различия в определениях затрат, оплаты труда, капитальных расходов и т. д. Существует возможность гармонизировать классификации налогов, основных фондов и т. д. Эта возможность существует, так как определения и правила учета создаются, как правило, соответствующим государственным ведомством, таким как министерство финансов. Гармонизация концепций и определений, применяемых в бухгалтерских и национальных счетах, потребует сотрудничества статистических органов с теми государственными органами, которые ответственны за создание правил для ведения бухгалтерских счетов. Приспосабливая правила бухгалтерского учета к новым условиям, необходимо отказаться от подхода к измерению продукции, основанному на умножении

продукции в физических единицах на соответствующие цены. Вместо этого акцент должен быть сделан на измерении фактических продаж, прибылей, активов и обязательств и т. д.

573. Несмотря на различия между бухгалтерским и национальным учетом, эти два вида счетоводства имеют одну важную точку соприкосновения, которая заключается в том, что операции в них регистрируются на основе начислений, а не на кассовой основе. Таким образом, несмотря на упомянутые выше различия, бухгалтерские счета являются наиболее подходящим источником для составления счетов СНС для нефинансовых корпораций.

574. Большая часть данных, регистрируемых в бухгалтерских счетах, не направляется ни в какое государственное ведомство, включая статистические управления. Поэтому должны быть найдены некоторые методы получения этих данных. Как упоминалось выше, часть информации все еще представляется статистическим органам в форме обязательных статистических отчетов, даже если количество таких отчетов недавно было значительно сокращено. Видимо, в ближайшем будущем предприятия во многих бывших странах с централизованно планируемой экономикой будут продолжать посылать свои отчеты статистическим органам, и статистические органы смогут извлечь из них значительный объем информации, необходимой для составления национальных счетов. Поэтому важно обеспечить более тесную увязку бухгалтерских счетов и статистических отчетов, с тем чтобы уменьшить расхождения между этими двумя источниками. Некоторые страны, такие как страны — члены СНГ, предпринимают усилия охватить системой статистической отчетности деятельность единиц, занятых предоставлением услуг. Например, российские статистические органы собирают сведения о продажах различных типов коммунальных, повседневных, личных и других услуг, предоставляемых домашним хозяйствам.

575. С другой стороны, количество данных, собираемых с помощью обязательных статистических отчетов, вероятно, будет уменьшаться в будущем, и статистические органы вынуждены будут прибегнуть к методам, которые обычно используются в рыночных экономиках, то есть к экономическим переписям, выборочным обследованиям и т. д. Эти методы хорошо известны, и нет нужды возвращаться к их обсуждению здесь. Многие страны с переходной экономикой уже предприняли важные шаги к сокращению систем обязательной отчетности и вводят в практику новые методы. Так, Статистический комитет Российской Федерации недавно решил организовать переписи всех предприятий розничной торговли. Такие переписи будут осуществляться дважды в течение следующих пяти лет начиная с 1995 года и позднее — один раз каждые пять лет.

576. В отношении частных предприятий ситуация, в принципе, практически не отличается. Основным источником данных для составления национальных счетов являются бухгалтерские счета. По крайней мере в некоторых странах с переходной экономикой формы бухгалтерских счетов, которые предприятия должны представлять органам государственного управления, являются теми же, независимо от того, принадлежат ли предприятия государству или частным лицам или функционируют как совместные предприятия. Такая организация существует в Российской Федерации и в некоторых других странах СНГ. Однако объем обязательной статистической отчетности, предоставляемой статистическим органам, обычно меньше по сравнению с тем, который установлен для государственных предприятий. Это означает, что потребности в выборочных обследованиях в этом случае возрастают.

577. Бухгалтерские счета и статистические отчеты, составляемые банками и другими финансовыми учреждениями, являются важным источником данных для подготовки ряда показателей для других секторов. Например, отчет центрального банка о кассовом обороте всегда использовался во многих странах с централизованно планируемой экономикой для составления важных таблиц БНХ, особенно касающихся денежных доходов и расходов домашних хозяйств. Этот отчет, если он имеется, может быть использован для подготовки национальных счетов на основе СНС. Он содержит данные, например, о заработной плате рабочих и служащих, выплачиваемой через банковскую систему. Эта последняя охватывает вплоть до 95 процентов общего фонда заработной платы.

578. В нескольких странах с переходной экономикой отчеты финансовых учреждений не удовлетворяют потребностям анализа, аудита и составления национальных счетов. Поэтому во многих таких странах планируется ввести в практику новые стандарты бухгалтерских счетов для банков и других финансовых учреждений, предусматривающие создание нового плана счетов, который даст возможность идентифицировать ключевые монетарные элементы счетов и консолидированный набор широких денежных агрегатов. Руководство МВФ по денежной и финансовой статистике^{27/}, которое в настоящее время пересматривается, может быть использовано как основа для разработки этих планов учета и статистики. В данном контексте следует отметить, что в совместном исследовании экономики бывшего Советского Союза, проведенном МВФ, ОЭСР, Всемирным банком и ЕБРР, были сделаны выводы, что существуют серьезные пробелы, недостатки и неясности в системах учета банков, статистической отчетности финансовых учреждений данной страны, так же как и в бюджетных счетах государственного управления и в бюджетной статистике. Эти выводы все еще сохраняют свое значение. Они применимы не только к странам СНГ, но и в равной степени к другим странам с переходной экономикой.

2. Документы и отчеты органов государственного управления

579. В принципе, единицы государственного управления, включенные в этот сектор, составляют свои собственные счета, включая баланс активов и пассивов, который служит в качестве основы для подготовки различных административных документов и отчетов. Некоторые из них представляются в консолидированной форме министерствами и ведомствами статистическим органам. Эти отчеты показывают, наряду с другими вещами, использование денежных фондов, выделенных из бюджета соответствующим министерствам и ведомствам. Они включают отдельно данные как о текущих производственных расходах, так и о капитальных затратах. Данные о текущих затратах обычно классифицируются по основным компонентам, что позволяет идентифицировать промежуточное потребление и оплату труда работников в принципе. Важно отметить, что единицы государственного управления, включенные в этот сектор, не производят амортизационных отчислений, чтобы измерить моральный и физический износ основных фондов. Поэтому оценки потребления основных фондов должны подготавливаться в статистическом органе на основе данных о наличии основного капитала и средних нормах амортизации. Эти оценки в прошлом подготавливались в контексте составления материальных балансов БНХ. Данные, содержащиеся в отчетах министерств, могут относиться к фактическим кассовым потокам, то есть к фактическим платежам, а не к начисленным величинам, как это рекомендуется в СНС. Они могут относиться, например, к заработной плате, фактически выплаченной, а не к начисленным суммам, и т. д. В этих случаях, чтобы перевести их на начисленную основу, необходимо сделать некоторые корректировки.

580. Другим важным источником данных для составления счетов для сектора государственного управления является отчет министерства финансов об исполнении государственного бюджета, который имеется в распоряжении статистиков. Этот отчет содержит данные об использовании фондов, выделенных из бюджета министерствам и ведомствам, и, следовательно, включает данные для оценки выпуска продукции, промежуточного потребления и основных компонентов добавленной стоимости. Этот отчет также содержит данные о налогах и неналоговых доходах, которые являются важными для составления счетов не только для сектора государственного управления, но также для других секторов экономики. В случаях, когда счета государственного управления относятся к бюджетному, а не к календарному году, чтобы пересчитать данные бюджетного года на календарный год, как это требуется в СНС, потребуется сделать некоторые корректировки.

581. Как показывает практика, в некоторых странах с переходной экономикой могут быть заметные особенности в классификации государственного бюджета, которые не согласуются с рекомендациями Руководства МВФ по статистике государственных финансов^{28/} (в настоящее время находится на стадии пересмотра) и требованиями СНС 1993 года. Так, в Российской Федерации до последнего времени не проводилось четкого различия между односторонними, безвозмездными платежами (трансфертами) и заимствованием. Наилучшим способом решить возникающие в этом случае проблемы было бы введение международных классификаций и определений.

582. Другим важным источником данных для составления счетов общего государственного управления является консолидированный отчет фонда социального страхования, в котором содержатся данные об отчислениях в этот фонд и о социальных выплатах домашним хозяйствам. Этот отчет не только важен для составления счетов сектора государственного управления, но также незаменим для составления счетов сектора домашних хозяйств. В принципе, данные об отчислениях фонду социального страхования, содержащиеся в этом отчете, должны быть равными данным, содержащимся в отчетах предприятий, плюс данные об отчислениях, произведенных государственными бюджетными единицами, плюс данные об отчислениях, произведенных отдельными лицами (работающими по найму, самостоятельными хозяевами и безработными). В некоторых странах с переходной экономикой существует пенсионный фонд с отчислениями в этот фонд, производимыми работниками, работающими по найму. Отчет этого фонда об отчислениях и выплаченных пенсиях обычно имеется в распоряжении статистиков.

Таблица 6.5. Содержание данных баланса доходов и расходов, представляемого фермерскими домашними хозяйствами налоговой администрации в Российской Федерации

Доход

- Продажи сельскохозяйственных товаров
- Денежные поступления за услуги, оказанные другим экономическим единицам
- Прочий доход
 - от собственности
 - от сданных в аренду фондов
 - от продажи основных фондов

Расходы

- Покупки товаров и услуг
- Заработная плата работников
- Потребление основного капитала (амортизация)
- Выплаты арендной платы за здания, машины и т. д.
- Отчисления фонду социального страхования и обязательные платежи страховым компаниям
- Проценты по краткосрочным займам
- Ремонт основных фондов
- Прочие расходы
 - покупки основных фондов
 - процент по долгосрочным займам
 - страховые премии (не обязательные)

Финансовые результаты

в том числе

От несельскохозяйственной деятельности

583. Последний комментарий по этой теме относится к счетам, составляемым местными органами управления. Так как местных органов управления может быть очень много и они, возможно, применяют различные процедуры учета, часто наиболее практичным является получение данных с помощью относительно небольшой стратифицированной выборки, которая может быть осуществлена посредством пересылаемых по почте вопросников и обследований на местах.

3. Обследования домашних хозяйств и другие источники данных о домашних хозяйствах

584. Одним из наиболее важных источников данных для составления счетов домашних хозяйств являются обследования семейных бюджетов. В большинстве стран с переходной экономикой обследования семейных бюджетов осуществляются на годовой основе, для того чтобы обеспечить данные о денежных доходах и расходах, о конечном потреблении продуктов собственного производства, жилищных условиях, коммунальных услугах. Например, в бывшей Чехословакии обследования семейных бюджетов позволяли получать информацию о заработной плате рабочих и служащих, денежных доходах, полученных членами сельскохозяйственных кооперативов, социальных пособиях в натуральной форме; они позволяли также получать данные о сбережениях и расходах, в том числе о ссудах и кредитах. Обследования семейных бюджетов имеют долгую историю в Российской Федерации, где они разрабатывались в простой форме до Октябрьской революции, а также в Венгрии, Польше и во многих других бывших странах с централизованно планируемой экономикой.

585. Обследования семейных бюджетов необходимы для оценки выпуска продукции, произведенной некorporированными предприятиями, принадлежащими домашним хозяйствам (например, для оценки выпуска сельскохозяйственной продукции личных подсобных хозяйств или небольших ферм), для оценки потребления продуктов собственного производства и накопления капитала за счет собственного производства, для оценки продаж и покупок на фермерских рынках, для оценки запасов потребительских товаров длительного пользования, а также для условного исчисления квартирной платы собственников, проживающих в своих домах.

586. Важно отметить, что во многих странах с переходной экономикой планируются значительные пересмотры в методологии обследования семейных бюджетов. Основная цель этого пересмотра состоит в том, чтобы принять во внимание текущие изменения в организации экономики и внедрить международные классификации доходов и расходов домашних хозяйств. Эти изменения сделают обследования семейных бюджетов еще более полезными для составления национальных счетов на основе СНС.

587. В некоторых странах с переходной экономикой в дополнение к ежегодным обследованиям семейных бюджетов статистические органы каждые три—пять лет осуществляют так называемые микропереписи, которые охватывают большее число домашних хозяйств, чем годовые обследования. Например, была проведена микроперепись с целью получения более детальной информации о социально-демографических характеристиках населения, жилищных условиях и т. д. В некоторых случаях микропереписи также позволяют получать данные о запасах потребительских товаров длительного пользования, о квартирной плате и т. д. Например, в Российской Федерации микроперепись, проведенная в 1994 году, позволила получить данные о социально-демографических характеристиках населения, о занятости, источниках и уровнях дохода, жилищных условиях. Данные, собранные с помощью этой микропереписи, могут быть использованы для получения ряда показателей, представленных в счетах домашних хозяйств.

588. Другим источником являются периодические выборочные обследования по широкому спектру тем, касающихся различных аспектов экономической деятельности населения. Они обеспечивают ценную информацию о сбережениях, налогах, расходах, понесенных собственниками, живущими в собственных домах, необходимую для составления счетов домашних хозяйств. Например, в Венгрии статистические органы периодически осуществляют обследования доходов населения, которые дополняют данные, собираемые посредством выборочных обследований доходов и расходов семей. В 1992 году ряд стран СНГ осуществили выборочные обследования доходов и расходов семей.

589. Согласно законодательству, утвержденному недавно в некоторых странах СНГ, фермеры обязаны вести некоторые счета и документы, отражающие основные потоки и запасы. Некоторые из этих документов они должны представлять налоговой инспекции. Например, в Российской Федерации наиболее важными документами, которые, как предполагается, фермеры должны составлять, являются: книга о собственности на ферму; книга о выпуске продукции и материалах; книга о трудовых затратах; книга об экономических операциях, осуществленных с другой

экономической единицей; и регистр финансовых результатов. Регистр представляется налоговому органу страны. Регистр, представляемый фермерскими хозяйствами, включает в деталях информацию о доходах и расходах, которая представлена в таблице 6.5.

590. В некоторых странах счета государственного управления о налогах, выплачиваемых домашними хозяйствами, обеспечивают сведения для составления ряда важных элементов счетов. Введение системы декларирования дохода обеспечит важный поток информации.

4. Административные документы о НКООДХ

591. В недавнем прошлом статистические органы бывших стран с централизованно планируемой экономикой собирали информацию из отчетов, представляемых основными единицами НКО, обслуживающими домашние хозяйства, об их основной деятельности. Эти отчеты позволяли оценить взносы этим организациям, выпуск их продукции, расходы и некоторые другие элементы, необходимые для составления национальных счетов. Однако в настоящее время в большинстве стран с переходной экономикой многие НКО, обслуживающие домашние хозяйства, не представляют своих отчетов статистическим органам, и единственно имеющимся источником данных являются выборочные обследования. Например, в 1992 году Статистический комитет Российской Федерации осуществил выборочное обследование религиозных организаций, для того чтобы получить информацию об их доходах и расходах и оценить выпуск их продукции и добавленную стоимость. Вопросник, который использовался для этой цели, включал элементы данных, показанные в таблице 6.6. Из 284 зарегистрированных организаций ответы на вопросник были получены от 45 организаций. Аналогичное выборочное обследование было также осуществлено в отношении других различных организаций, таких как ассоциации, клубы и т. д.

Таблица 6.6. Данные, включенные в российское выборочное обследование религиозных организаций 1992 года

Доход

В том числе

- Взносы членов
- Доход от коммерческой деятельности
- Доход от пожертвований
- Доход от собственности
- Другие доходы, ранее не указанные

Расходы

В том числе

- Оплата труда работников
 - Налоги
 - Платежи за товары и услуги
 - Покупки капитальных товаров
-

5. Документы платежного баланса

592. Основным источником данных, необходимых для составления счета остального мира, в котором регистрируются операции резидентов с нерезидентами, является платежный баланс. Фактически счет остального мира представляет агрегированный и слегка перестроенный вариант платежного баланса. Одной общей проблемой стран с переходной экономикой является недостаток систематической и всеобъемлющей информации об операциях с остальным миром. Хотя внешнеторговая статистика существовала в бывших странах с централизованно планируемой экономикой, ее данные не были согласованы с международными стандартами и поэтому требуют

значительных корректировок. Либерализация внешней торговли усложнила процесс сбора данных: если в прошлом информация о внешней торговле собиралась от относительно ограниченного числа внешнеторговых организаций, то в настоящее время внешнеторговые операции осуществляются в значительно большем масштабе самими предприятиями, производящими товары. Существуют некоторые особые проблемы оценки внешней торговли в странах СНГ. Они относятся прежде всего к оценке межгосударственной торговли в условиях, когда не существует таможенных границ между странами — членами СНГ. В этих условиях данные о межгосударственной торговле получаются из специальных отчетов предприятий, которые экспортируют товары в другие государства СНГ. Однако такое положение может измениться в будущем. Например, российская администрация в настоящее время предпринимает шаги для введения таможен, и поэтому в будущем можно будет составлять таможенную статистику.

593. Статистика платежного баланса, как она описывается в пятом издании Руководства МВФ по платежному балансу^{12/}, никогда не составлялась в бывших странах с централизованно планируемой экономикой и только сейчас с помощью МВФ вводится в регулярную практику стран с переходной экономикой. Статьи платежного баланса, которые требуют особого внимания стран с переходной экономикой, касаются потоков дохода и услуг, реинвестированных доходов от прямых иностранных инвестиций и операций с финансовыми инструментами. Надежные оценки первичных доходов, включающих оплату труда работников и доход от собственности, выплачиваемых нерезидентам, очень важны для исчисления национального дохода.

594. Обзор источников данных, используемых в различных странах с переходной экономикой для оценки внешнеторговых потоков, показывает, что многие из них не обеспечивают всеобъемлющей информации, и поэтому требуют значительных корректировок для достижения всестороннего охвата, как это требуется в СНС. Например, в странах СНГ одним из основных источников данных о внешней торговле товарами до недавнего времени являлся статистический отчет Н8-ВЕС, представляемый статистическим органам единицами, занятыми внешней торговлей. Хотя сфера потоков, регистрируемых в этих отчетах, в целом согласована с международными стандартами, для того чтобы восполнить отсутствующие элементы, необходимо сделать корректировки. Это относится, в частности, к товарам, возвращенным ввиду плохого качества, товарам, поставляемым в порядке международной помощи, товарам, конфискованным таможенными органами, имуществу мигрантов, покидающих страну или въезжающих в нее, и т. д. В ряде случаев классификация потоков не согласуется со стандартами СНС; это относится, например, к товарам, отправленным за рубеж для ремонта. Следующей важной проблемой является то, что не все единицы представляют отчет статистическим органам. Поэтому важно сделать оценки для отсутствующих данных или попытаться получить их из других источников. Как было упомянуто выше, во многих странах с переходной экономикой, и в частности государствах — членах СНГ, вводится таможенная статистика. В этой статистике содержится большая часть данных, необходимых для оценки экспорта и импорта, как это определено в СНС и платежном балансе.

Примечания

- 1/ Комиссия европейских сообществ, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, Система национальных счетов, 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.4).
- 2/ ОЭСР, Руководство по учету инфляции, подготовленное Питером Хиллом, консультантом ОЭСР, и намеченное к публикации в 1996 году. Проект, июнь 1995 года.
- 3/ Отчет Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам о внедрении системы национальных счетов 1993 года (СНС-93) (док. E/CN.3/AC.1/1996/R.2, приложение).
- 4/ Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности, Статистические доклады, серия М, № 4, пересм. 3 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.90.XVII.11).
- 5/ Система национальных счетов, Методологические исследования, серия F, № 2, пересм. 3 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.69.XVII.3).
- 6/ Исследование советской экономики, совместное издание МВФ, Всемирного банка, ОЭСР и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) (Вашингтон, О.К., 1991 год).
- 7/ См. Отчет о встрече по национальным счетам, организованной ОЭСР и ЕЭК, Париж, 9—12 мая 1995 года.
- 8/ Статистическое бюро Европейских сообществ, Европейская система интегрированных экономических счетов (Люксембург, Статистическое бюро Европейских сообществ, 1970 год).
- 9/ Система экономических счетов для продовольственных товаров и сельского хозяйства (Рим, ФАО, 1996 год).
- 10/ Временная центральная классификация продуктов. Статистические доклады, серия М, № 77 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.XVII.7).
- 11/ Классификация функций органов государственного управления, Статистические доклады, серия М, № 70 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.80.XVII.17).
- 12/ Вашингтон, О.К., МВФ, 1993 год.
- 13/ МВФ, Статистика государственных финансов в странах бывшего Советского Союза, Рабочий доклад МВФ (Вашингтон, О.К., МВФ, 1995 год).
- 14/ Поэтому участники встречи экспертов в области национальных счетов, организованной совместно ОЭСР и ЕЭК ООН (Париж, май 1995 года), предложили странам, переходящим к рыночной экономике, использовать в качестве единственного решающего фактора критерий преобладания в капитале.
- 15/ Л. Зенковски, "Опыт внедрения СНС в Польше", материал для семинара по внедрению СНС в странах, переходящих к рыночной экономике, организованного ОЭСР и Организацией Объединенных Наций (Минск, 27—29 апреля 1993 года).
- 16/ Я. Арвай, "Классификация институциональных единиц по формам собственности", материал для семинара по внедрению СНС в странах, переходящих к рыночной экономике (Минск, 27—29 апреля 1993 года).

Примечания (продолжение)

^{17/} Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), *Доклад о переходной экономике, 1994 год* (Лондон, ЕБРР).

^{18/} Национальный институт экономических исследований и статистики, Краткие заметки о трактовке субсидий в национальных счетах Франции, представленные на встрече экспертов по национальным счетам, организованной совместно ОЭСР и ЕЭК ООН (Париж, 9—12 мая 1995 года).

^{19/} А.Б. Аткинсон и Д. Микленрайт, *Экономические преобразования в Восточной Европе и распределение дохода* (Кембридж, Соединенное Королевство, "Кембридж юниверсити пресс", 1992 год).

^{20/} Этот вопрос довольно подробно обсуждался на семинарах по внедрению СНС в странах с переходной экономикой (Минск, 27—29 апреля 1993 года) и было принято соответствующее решение.

^{21/} См. Кевин У. О'Коннор, "Трактовка лотерей в СНС 1993 года", "*SNA News and Notes*" ("Новости и комментарии СНС", информационное издание Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, подготовленное Статистическим отделом Организации Объединенных Наций), выпуск 2 (июль 1995 года).

^{22/} Как отмечается в рабочем документе МВФ *Взгляд пользователей данных на национальные счета в России* (Вашингтон, О.К., МВФ, 1994 год), "...хотя было принято решение о переходе к выборочным методам, их введение в практику все еще находится в зачаточном состоянии". Это можно отнести и ко многим другим странам СНГ.

^{23/} Нью-Йорк, ЕЭК, Конференция европейских статистиков, 1992 год.

^{24/} Женева, ЕЭК, Конференция европейских статистиков, 1992 год.

^{25/} См. отчет Конференции статистиков стран Центральной и Восточной Европы, организованной ОЭСР совместно с ЕЭК (Париж, 10—12 сентября 1990 года).

^{26/} Эта тема детально обсуждается в докладе "Некоторые направления дальнейшего развития в статистической методологии внешней торговли стран — членов СЭВ" (КЕС/654), подготовленном секретариатом Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) для тридцать восьмого пленарного заседания Конференции европейских статистиков, 1990 год.

^{27/} *Руководство по денежной статистике и статистике банковских операций в международной финансовой статистике*, проект (МВФ, декабрь 1984 год).

^{28/} Вашингтон, О.К., МВФ, 1986 год.

Приложение

СВЯЗИ СНС — БНХ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1—8	170
A. Связи СНС со счетами и таблицами БНХ (Системы материального продукта)	9—15	173
B. Связи СНС с единицами и группами единиц в БНХ	16—23	176
C. Связи между счетом производства и соответствующими таблицами БНХ	24—33	177
D. Связи СНС с концепциями и практикой расчета накопления капитала в БНХ	34—49	180
1. Валовое накопление капитала	36—45	181
2. Изменение запасов материальных оборотных средств	46—49	184
E. Связи СНС с концепциями потребления БНХ	50—58	185
F. Сфера внешнеэкономических операций в СНС и БНХ	59—63	189
G. Связи СНС с концепциями дохода БНХ	64—73	190
1. Концепции первичного и национального дохода в СНС и БНХ ...	66—69	192
2. Конечный и общий доход в БНХ	70—73	193

ТАБЛИЦЫ ПРИЛОЖЕНИЯ

A.1. Упрощенная схема материального баланса БНХ (Системы материального продукта)	171
A.2. Упрощенная схема финансового баланса БНХ	172
A.3. Группы единиц, используемые в БНХ	175
A.4. Связь между секторами СНС и группами БНХ	176
A.5. Счет производства СНС в форме баланса БНХ	178
A.6a. Получение продукции по определению СНС из продукции по определению БНХ ...	180
A.6b. Получение данных о промежуточном потреблении, как оно определено в СНС, на основе данных о материальных затратах, как они определены в БНХ	181

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
A.6с. Получение показателя валовой добавленной стоимости в основных ценах, как это определено в СНС, из соответствующих данных БНХ	182
A.7. Получение показателя валового накопления основного капитала, как это определено в СНС, исходя из данных о чистом накоплении основного капитала в определении БНХ	182
A.8. Исчисление изменения в запасах материальных оборотных средств, как это определено в СНС, из соответствующих элементов БНХ	184
A.9. Получение показателя расходов на конечное потребление домашних хозяйств из данных о личном материальном потреблении БНХ	185
A.10. Потребление домашних хозяйств, Эстония, 1986—1990 годы	187
A.11. Исчисление суммы расходов государственного сектора на коллективные услуги ..	188
A.12а. Использование счета дохода, бывший СССР, 1990 год	188
A.12b. Скорректированный располагаемый доход и фактическое конечное потребление, бывший СССР, 1990 год	188
A.12с. Общее фактическое конечное потребление, бывший СССР, 1990 год	189
A.13. Оценка внешней торговли	190
A.14. Получение агрегата первичного дохода в СНС из соответствующего агрегата БНХ	191
Примечания	194

Введение

1. Главы данного Руководства были написаны исходя из предположения, что читатели знакомы с СНС 1993 года. Однако некоторые специалисты по национальным счетам в странах с переходной экономикой, ранее бывших странами с централизованно планируемыми экономиками, могут быть лучше знакомы с более ранней системой национального счетоводства. Это — система Баланса народного хозяйства (БНХ), часто называемая также Системой материального продукта (СМП)^{a/}, которая использовалась странами с централизованно планируемой экономикой в прошлом. Кроме того, многие подходы, основанные на СНС и упомянутые в данном Руководстве, близки к прошлым подходам БНХ и используют статистические данные, которые ранее использовались в контексте БНХ. Вот почему в данное Руководство было включено это приложение, которое поясняет связи между концепциями и подходами СНС и БНХ. Хотя при этом не подразумевается, что БНХ будет использоваться как исходная основа для составления СНС, настоящее приложение может быть полезным в качестве ориентира для тех, кому трудно понять структуру и концепции СНС.

2. Основное содержание обсуждения связей СНС—БНХ представляет собой пояснение таблиц и концепций СНС в терминах счетов и концепций БНХ, с которыми знакомы специалисты по национальному счетоводству в странах с переходной экономикой. В некоторых случаях включаются таблицы перехода от концепций БНХ к концепциям СНС. Последние особенно полезны в тех странах, которые могут захотеть составлять как СНС, так и элементы БНХ в течение переходного периода. Также ссылки на связи СНС—БНХ будут идентифицированы при обсуждении источников данных, которые используются при разработке обеих этих систем.

3. Кроме того, Руководство (глава I, раздел А.1) предлагает систематическое проведение различия между потоками материальных товаров и нематериальных услуг. Это различие важно с точки зрения увязки рядов данных за прошлые годы с будущими рядами данных и также поможет тем специалистам по национальному счетоводству, которые продолжают параллельные расчеты СНС и БНХ.

4. Для иллюстрации связей между СНС и БНХ используются данные, полученные из расчетов национальных счетов для бывшего СССР, охватывающих 1988—1990 годы и осуществленных Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств в сотрудничестве с ОЭСР. Эти расчеты в основном основаны на самых последних стандартах СНС. Для целей иллюстрации используются также некоторые материалы, которые показывают исчисление некоторых категорий СНС с помощью коррективов к соответствующим категориям БНХ для стран Балтии^{b/}.

5. Положения о связях СНС—БНХ, кроме того, вполне соответствуют целям данного Руководства. Конечно, БНХ существенно отличается от СНС и не соответствует структуре и механизму рыночной экономики, однако существует много общего в этих двух системах в способах организации и классификации данных, для того чтобы выявить важные макрохарактеристики экономического процесса. Также следует иметь в виду, что балансы БНХ содержат значительную массу данных, которые после некоторой ограниченной реорганизации могли бы быть использованы для составления счетов СНС.

6. Полезность этого дополнительного подхода, основанного на анализе связей БНХ и СНС, подтверждена на различных совещаниях экспертов как на национальном, так и на международном уровне.

- Так, в польском исследовании^{c/} было подчеркнуто, что сравнительный анализ двух систем поможет экономистам и статистикам лучше понять основополагающие теоретические принципы СНС.
- Также в докладе, подготовленном секретариатом ЕЭК^{d/}, отмечалось, что опыт, полученный в прошлых проектах сопоставления стран, использовавших системы СНС и БНХ,

может быть оценен как важный начальный момент для введения СНС в тех странах, использующих БНХ, которые участвовали в таких двусторонних сопоставлениях.

- Этот подход был также поддержан экспертами из стран с переходной экономикой, которые перестали использовать систему БНХ. Пелей^{е/} отмечает, что балансы БНХ являются полезными для приближенного определения содержания показателей, которые должны быть получены, и ссылается на категории финансового баланса БНХ, когда описывает проблемы, связанные с введением в практику стран национальных счетов.

Таблица А.1. Упрощенная схема материального баланса БНХ
(Системы материального продукта)

Ресурсы

1. Выпуск продукции
2. Торговая и транспортная наценки
3. Налог с оборота и аналогичные налоги на продукты, сальдо
4. Импорт
5. Итого ресурсов (1 + 2 + 3 + 4)

Использование

6. Промежуточное материальное потребление
 - 6.1 Промежуточное потребление товаров и материальных услуг
 - 6.2 Промежуточное потребление основных фондов
 7. Личное материальное потребление
 - 7.1 Потребление товаров и материальных услуг
 - 7.2 Потребление основных фондов
 8. Потребление в организациях нематериальной сферы, предоставляющих индивидуальные услуги домашним хозяйствам
 - 8.1 Потребление товаров и материальных услуг
 - 8.2 Потребление основных фондов
 9. Потребление в организациях нематериальной сферы, предоставляющих услуги обществу в целом
 - 9.1 Потребление товаров и материальных услуг
 - 9.2 Потребление основных фондов
 10. Чистое накопление основных фондов
 11. Изменение запасов материальных оборотных средств
 12. Потери
 13. Экспорт
 14. Итого использование (6 + 7 + 8 + 9 + 10 + 11 + 12 + 13)
-

7. К тому же связи между БНХ и СНС не полностью утратили свое значение. Действительно, некоторые страны, в частности страны СНГ, выразили намерение некоторое время продолжать составлять агрегаты БНХ для получения оценок ВВП с помощью таблиц пересчета. Это было подтверждено в ходе учебного курса по практическим аспектам введения СНС, организованного Евростатом и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ для статистиков из бывшего СССР (17—28 мая 1993 года, Москва). В этой связи стоит напомнить, что:

- Вопросник, недавно подготовленный Всемирным банком (1993 год), чтобы собрать статистические данные из бывших республик Советского Союза, включает, среди прочего, таблицы, которые содержат агрегаты как СНС, так и БНХ, а также некоторые таблицы, в

которых основные агрегаты СНС получаются на основе пересчета соответствующих категорий БНХ.

- Межгосударственный статистический комитет СНГ выпустил в 1994 году брошюру¹⁷, которая содержит результаты экспериментального составления основных счетов и агрегатов СНС стран СНГ для 1990—1993 годов, но также включает элементы чистого материального продукта для тех же стран за тот же период.

Таблица А.2. Упрощенная схема финансового баланса БНХ

Ресурсы

1. Первичные доходы домашних хозяйств
 - Заработная плата рабочих и служащих в сфере материального производства
 - Доход от личных подсобных хозяйств
2. Первичные доходы предприятий сферы материального производства
 - Отчисления на социальное страхование
 - Чистые налоги на продукты
 - Другие первичные доходы предприятий
3. Итого первичные доходы (1 + 2)
4. Поступления в порядке перераспределения
 - 4.1 Заработная плата в сфере нематериальных услуг
 - 4.2 Продажа нематериальных услуг
 - 4.3 Социальные пособия в денежной форме
 - 4.4 Прочие трансферты (текущие и капитальные)
 - 4.5 Проценты
 - 4.6 Страховые премии (возмещения)
 - 4.7 Финансовые операции (принятие обязательств)
5. Итого ресурсов (3 + 4)

Использование

6. Платежи в порядке перераспределения
 - 6.1 Заработная плата, выплаченная в сфере нематериальных услуг
 - 6.2 Покупки нематериальных услуг
 - 6.3 Текущие налоги на доход и богатство
 - 6.4 Отчисления на социальное страхование
 - 6.5 Проценты, выплаченные
 - 6.6 Страховые возмещения (премии)
 - 6.7 Финансовые операции (приобретение активов)
 - 6.8 Прочие трансферты, выплаченные (текущие и капитальные)
 7. Использование конечных доходов на:
 - 7.1 Расходы на конечное потребление
 - 7.1.1 Личное потребление материальных благ
 - 7.1.2 Прочие расходы на конечное потребление
 - 7.1.2.1 Материальные затраты в учреждениях сферы нематериальных услуг, предоставляющих индивидуальные услуги домашним хозяйствам
 - 7.1.2.2 Материальное потребление в учреждениях сферы нематериальных услуг, предоставляющих коллективные услуги обществу в целом
 - 7.2 Чистое накопление основных фондов
 - 7.3 Изменение запасов материальных оборотных средств
 - 7.4 Потери
 8. Итого использование (6 + 7)
-

8. Настоящее приложение разбито на семь разделов. В разделе А сравнивается структура СНС и БНХ. В разделе В рассматривается сопоставимость между заведением и институциональными единицами СНС и аналогичными единицами, которые использовались в расчетах БНХ. В разделе С сравниваются определения продукции и добавленной стоимости и другие аспекты счетов производства между этими двумя системами и в более общем виде рассматривается сопоставимость счетов и таблиц между этими двумя системами. В разделах D и E сравниваются определения накопления капитала и потребления, в разделе F рассматриваются различия между этими двумя системами по составу области внешнеэкономических операций, и, наконец, в разделе G подробно излагаются различия между основными определениями дохода, используемыми в СНС и в БНХ.

А. Связи СНС со счетами и таблицами БНХ (Системы материального продукта)

9. Эквивалентные счета и таблицы БНХ включают следующее:

Балансы:

- баланс производства, конечного потребления и накопления глобального продукта (материальный баланс);
- таблица затраты—выпуск (которая является дезагрегацией материального баланса);
- баланс производства, первичного распределения, перераспределения и конечного использования национального дохода (финансовый баланс);
- баланс рабочей силы;
- баланс национального богатства.

Вспомогательные таблицы по некоторым аспектам экономического процесса:

- баланс денежных доходов и расходов домашних хозяйств;
- баланс основных фондов по полной первоначальной стоимости;
- баланс основных фондов по остаточной стоимости.

Аналитические таблицы, не интегрированные в основные балансы:

- таблица об общем потреблении населения;
- система показателей доходов домашних хозяйств;
- система показателей нематериальных услуг.

10. Баланс производства, потребления и накопления валового общественного продукта БНХ (материальный баланс), показанный в таблице А.1 в его наиболее агрегированной форме, аналогичен счету товаров и услуг СНС. Более детальный вариант этого материального баланса, в котором идентифицируются широкие группы товаров, аналогичен таблице ресурсов и использования СНС. Основные различия между балансами СНС и БНХ происходят из более узкого определения экономического производства в БНХ, которое охватывает только материальные товары и услуги. Поэтому понимание связи между компонентами таблицы ресурсов и

использования не должно представлять серьезных проблем для специалистов по национальным счетам в странах с переходной экономикой.

11. Финансовый баланс, как он представлен в таблице А.2, является ближайшим эквивалентом интегрированных экономических счетов в СНС. Он состоит из нескольких разделов, имеющих дело с различными стадиями экономического процесса, такими как производство, распределение дохода, использование дохода на конечное потребление и накопление капитала и т. д. Ради упрощения опускаются группы единиц, для которых составляются финансовые балансы.

12. Вообще говоря, финансовый баланс может быть подготовлен в формате секторальных счетов, рекомендованных в СНС. Однако это потребовало бы значительного пересчета и переклассификации многих элементов. Например, потребовалось бы введение четкого различия между текущими и капитальными потоками, финансовые операции нужно было бы четко отделить от операций с товарами и т. д. Поэтому такая реорганизация не предлагается в качестве практического решения. Однако следующий ниже обзор может выявить такие области в БНХ, которые содержат некоторые блоки данных, необходимых для составления секторальных счетов СНС.

13. Одной из важных таблиц БНХ является баланс денежных доходов и расходов населения. Эта таблица является дезагрегацией раздела финансового баланса, имеющего дело с домашними хозяйствами, и ее можно было бы рассматривать в качестве аналога счета доходов и расходов в СНС 1968 года. Но она также включает данные об операциях с финансовыми инструментами и капиталом, которые должны быть четко отделены от операций с доходами и расходами, как это мыслится в СНС. Различие между текущими и капитальными потоками также размыто в этой таблице, а сбережение определено как прирост депозитов и наличных денег. Тем не менее баланс денежных доходов и расходов содержит важную информацию, необходимую для составления национальных счетов на основе СНС. Он включает, например, на стороне ресурсов данные о заработной плате рабочих и служащих и другие виды доходов домашних хозяйств, включая социальные пособия в денежной форме и другие трансферты (страховые требования и др.). На стороне использования этого баланса регистрируются данные о покупках товаров и услуг, которые необходимы для исчисления данных о расходах на конечное потребление домашних хозяйств. На стороне использования данного баланса регистрируются также данные о текущих трансфертах, выплаченных домашними хозяйствами, и о капитальных расходах, таких как покупки домов. Таким образом, этот баланс содержит множество данных, необходимых для составления национальных счетов на основе СНС. В некоторых случаях данные в этом балансе могут даже не требовать каких-либо значительных корректировок, чтобы обеспечить сопоставимость с определениями СНС. В других случаях эти корректировки могут быть произведены относительно легко, например путем проведения различия между текущими и капитальными трансфертами или отдельной идентификации операций с финансовыми активами. Для тех стран с переходной экономикой, которые намерены сохранять некоторое время БНХ, баланс денежных доходов и расходов населения может обеспечивать ценную информацию для составления национальных счетов на основе СНС, и прежде всего счетов для сектора домашних хозяйств.

14. Существует следующее приблизительное соответствие между счетами СНС и разделами БНХ:

- данные, содержащиеся в счете производства СНС, могут быть обнаружены как в материальных, так и в финансовых балансах;
- счет создания дохода СНС соответствует приблизительно тому разделу финансового баланса, который имеет дело с первичным распределением дохода (в контексте БНХ);
- существует приблизительное соответствие между счетами первичного и вторичного распределения дохода и разделом финансового баланса, который показывает платежи и денежные поступления, осуществляемые в порядке перераспределения дохода;

- существует примерное соответствие между счетом использования дохода СНС и разделом финансового баланса, в котором регистрируется использование конечных доходов; в противоположность СНС, однако, финансовый баланс не показывает в явной форме сбережение;
- некоторые потоки, зарегистрированные в счетах накопления СНС, содержатся в финансовом балансе БНХ как элементы использования конечного дохода; БНХ не показывает, однако, в явной форме источники финансирования капитальных расходов;
- существует приблизительное соответствие между финансовым счетом СНС и разделом финансового баланса БНХ, в котором регистрируются финансовые операции;
- некоторые элементы баланса активов и пассивов СНС регистрируются в балансе национального богатства БНХ; эти элементы относятся в основном к запасам произведенных материальных активов.

Таблица А.3. Группы единиц, используемые в БНХ

-
- A. Единицы, занятые в сфере материального производства
 - A.1 Некорпорированные предприятия домашних хозяйств (например, личные подсобные хозяйства работников)
 - A.2 Корпорированные и квазикорпорированные единицы
 - B. Единицы, занятые предоставлением нематериальных услуг, удовлетворяющих коллективные потребности:
 - B.1 Бюджетные организации государственного управления
 - B.2 Финансовые корпорации и квазикорпорации
 - B.3 Общественные организации
 - B.4 Нерезидентские единицы (посольства, консульства и т. д.)
 - C. Единицы, занятые предоставлением нематериальных услуг, удовлетворяющих индивидуальные потребности:
 - C.1 Бюджетные организации государственного управления
 - C.2 Хозрасчетные органы государственного управления
 - C.3 Частные предприятия
 - C.4 Некорпорированные производственные единицы, принадлежащие домашним хозяйствам
 - C.5 Общественные организации
 - C.6 Заведения предприятий, предоставляющие социальные и культурные услуги бесплатно или почти бесплатно
 - D. Домашние хозяйства
 - D.1 Резиденты данной страны
 - D.2 Резиденты других стран
-

15. Другой частью БНХ является Система показателей нематериальных услуг (СПНУ), которая первоначально была разработана в конце 70-х годов в рамках Постоянной комиссии СЭВ по статистике. Ее основу составляет таблица ресурсов и использования нематериальных услуг (как рыночных, так и нерыночных). СПНУ была разработана для дополнения данных материального баланса и для перехода от БНХ к СНС, а также для определения, в частности, валового внутреннего продукта (ВВП) в странах с централизованно планируемой экономикой. Некоторые страны — члены СЭВ все же ввели в свои практики СПНУ или ее элементы и использовали эту таблицу в качестве схемы для составления показателей, относящихся к нематериальной экономике. Однако СПНУ никогда не была полностью интегрирована с БНХ, и ее многие основополагающие определения и классификации значительно отличаются от соответствующих категорий СНС. По этой причине СПНУ далее в настоящем приложении не рассматривается.

В. Связи СНС с единицами и группами единиц в БНХ

16. Группы единиц в БНХ отличаются от институциональных секторов СНС в ряде отношений. Несмотря на то что основополагающий критерий этой группировки как в СНС, так и в БНХ основывается на функции единицы, концепция функции понимается различно в обеих системах. В БНХ функция определяется главным образом участием единицы в сфере материального производства или вовлечением в процесс предоставления нематериальных услуг или тем, удовлетворяют ли предоставляемые услуги индивидуальные или коллективные потребности. Различие между индивидуальными и коллективными услугами также важно и в СНС, но оно используется скорее в контексте концепции потребления, а не в контексте концепции производства (см. пункты 9.41—9.44, 9.72—9.74, 9.80—9.87).

17. Четыре основные группы единиц, различаемые в финансовом балансе БНХ, идентифицированы в таблице А.3. Каждая из основных групп БНХ, представленная в таблице, подразделяется дальше, чтобы установить связи с секторальной классификацией СНС. Таблица А.4 показывает идентифицированные связи между институциональными секторами СНС и подгруппами БНХ.

Таблица А.4. Связь между секторами СНС и группами БНХ

Сектор в СНС	Соответствующие группы, идентифицированные в финансовом балансе БНХ
Нефинансовые корпорации	A.2 + C.2 + C.3
Финансовые корпорации	B.2
Органы государственного управления	B.1 + C.1
Домашние хозяйства	D.1 + A.1 + C.4
НКО, обслуживающие домашние хозяйства	B.3 + C.5 + C.6

18. С целью упрощения элементы таблицы А.4 приложения не принимают во внимание некоторые незначительные отклонения. Например, сектор государственного управления определяется в СНС, включая некоторые государственные заведения, которые могут производить материальные товары и услуги и которые поэтому включаются в БНХ в категорию А. Однако они не могут рассматриваться как квазикорпорации в СНС, так как эти предприятия или не имеют рыночного характера, или тесно связаны с государственным управлением.

19. Группы единиц, различаемые в финансовом балансе БНХ, не являются совокупностями институциональных единиц в понимании СНС, но они определяются как совокупности аналогичных заведений, так как БНХ рекомендует использовать одни и те же классификации единиц по всей системе. Как отмечает Янош Арвей^{g/}, это преимущество БНХ иллюзорно, так как основывается на неправильном предположении, что все экономические единицы осуществляют один тип однородной деятельности. Наконец, в отличие от СНС группы единиц БНХ включают как резидентов, так и нерезидентов.

20. Таким образом, один и тот же тип единиц, аналогичных заведениям в СНС, предполагается использовать в БНХ как для анализа производства в материальном балансе, так и для анализа доходов и расходов в финансовом балансе. При этом в документе СЭВ о БНХ^{h/} признаются и другие единицы, в нем используется, например, термин "экономическая единица" для обозначения единицы, которая аналогична, если вообще не идентична, институциональной единице в СНС. Отраслевая классификация бывших стран с централизованно планируемой экономикой также часто определяет предприятие как единицу классификации. Так, в частности, обстоит дело с классификацией отраслей народного хозяйства, разработанной СЭВ.

21. Практическое применение классификации отраслей народного хозяйства и соответствующих классификаций БНХ, однако, дает результаты, которые могли бы не отличаться существенно от тех, которые дало бы применение СНС. Во-первых, проблема использования заведений для всех отраслей в качестве единицы выступает больше как академическая в БНХ, так как финансовый баланс БНХ редко составлялся на практике в странах, которые применяли БНХ. Кроме того, в странах с переходной экономикой предприятия более однородны, чем в странах с рыночной экономикой, в силу различий в условиях. При этом более тщательный анализ пояснительных замечаний к классификации отраслей народного хозяйства в БНХ и другим соответствующим классификациям и фактическая практика многих стран с централизованно планируемой экономикой показывают, что в действительности предприятие, как правило, подразделялось на единицы, которые были аналогичны, если не тождественны, заведениям. В результате типичное промышленное предприятие, скажем, в Российской Федерации, как правило, подразделяется на ряд заведений:

- промышленное заведение, которое производит основную продукцию;
- заведение, занятое строительной деятельностью хозяйственным способом;
- заведение, занятое предоставлением транспортных услуг;
- заведение, занятое предоставлением культурных и социальных услуг работникам своего предприятия.

В тех случаях, когда промышленное предприятие включает подсобное сельскохозяйственное производство, его обычно тоже можно выделить и рассматривать как отдельное сельскохозяйственное заведение

22. Институциональные сектора так, как они определены в СНС, не предусмотрены в методологии БНХ, и термин "сектор" используется главным образом для того, чтобы обозначить группы единиц по типу собственности на средства производства (государственные, кооперативные, частные и т. д.). Тем не менее, как будет подробнее показано дальше, в финансовом балансе БНХ группы единиц, подобные институциональным секторам, в действительности могут быть идентифицированы.

23. Как было отмечено выше, согласно концепциям БНХ сектор, обособливаемый в различных балансах, как правило, охватывает группу единиц, однородных с точки зрения типа собственности на средства производства, например государственный сектор, частный сектор и т. д. Наряду с этим в финансовом балансе БНХ проводится различие между группами единиц, которые схожи с институциональными секторами. Эти группы объединяют те единицы, которые однородны с точки зрения их функции в сфере материального производства. Данные единицы получают первичный доход, произведенный в сфере материального производства, а также трансферты в порядке перераспределения дохода и используют доход на покупки потребительских и капитальных товаров и на трансферты в порядке перераспределения дохода. Следует, однако, отметить, что содержание этих потоков отличается от соответствующих категорий в СНС.

С. Связи между счетом производства и соответствующими таблицами БНХ

24. Несмотря на фундаментальное различие в определении границ производства в СНС и БНХ, как раз счет производства — это та область, где расхождения между этими двумя системами национального счетоводства могут быть относительно легко устранены. Элементы баланса народного хозяйства, касающиеся производства, могут быть преобразованы, с тем чтобы получить счета производства так, как они определены в СНС. Причина этого состоит в том, что различия между соответствующими показателями и агрегатами счетов производства и балансов отражают главным образом различия в статистических методах, то есть в интерпретации, классификациях и методах агрегации данных, а не особенности в организации экономики, которые более важны в

отношении показателей дохода и финансирования. Вот почему прошлые исследования связей СНС/БНХ концентрировались на увязке соответствующих агрегатов производства. Основные выводы этих исследований отражены в ряде документов Организации Объединенных Наций и публикаций, и здесь нет необходимости вновь подробно останавливаться на них.

25. Следует напомнить, что, хотя БНХ рассматривает производство нематериальных услуг как непроизводственную деятельность, эта интерпретация не означает, что нематериальные услуги вовсе не отражаются в БНХ. На самом деле существует несколько таблиц в БНХ, которые содержат информацию о нематериальных услугах, охватывающую такие элементы, как продажи, затраты и т. д. Эта информация, конечно, не может быть механически добавлена к данным о производстве материальных товаров и услуг, для того чтобы получить такие, в частности, агрегаты СНС, как добавленная стоимость и валовой внутренний продукт. Информация БНХ должна быть преобразована и обработана таким образом, чтобы она удовлетворяла определениям СНС, перед тем как ее можно будет добавить к данным о производстве товаров и услуг.

26. Представляя счет производства СНС в балансовой форме БНХ в таблице А.5, можно в простом виде показать, какие шаги необходимо предпринять, чтобы составить счета производства СНС для отраслей, если данные баланса производства, конечного потребления и накопления общественного продукта (материальный баланс) БНХ используются в качестве отправной точки. В таблице для простоты предполагается, что выпуск продукции рыночных отраслей нематериальной сферы включает только рыночные услуги. Таблица показывает, что:

а) потоки материальных продуктов, регистрируемые в материальном балансе, должны быть сохранены, но преобразованы; в частности, покупки нематериальных услуг производителями материальных товаров и услуг, трактуемые в БНХ как компонент чистой добавленной стоимости, произведенной в сфере материального производства, должны быть отнесены к промежуточному потреблению;

б) чтобы охватить производство нематериальных услуг, необходимо ввести различие между рыночными и нерыночными услугами; это различие важно как для аналитических, так и для статистических целей. В принципе, БНХ содержит данные, необходимые для такого разделения: он содержит отдельные данные о продажах нематериальных услуг и о затратах на нематериальные услуги.

Таблица А.5. Счет производства СНС в форме баланса БНХ

	Сфера материального производства (отрасли)	Сфера нематериального производства (отрасли)	
		Рыночные отрасли	Нерыночные отрасли
Рыночная продукция			
товары	P.11		
услуги		P.12	
Нерыночная продукция			
товары	P.21		
услуги			P.22
Промежуточное потребление			
товары	G.1	G.2	G.3
услуги	S.1	S.2	S.3
Валовая добавленная стоимость	V.1	V.2	V.3
Потребление основного капитала	D.1	D.2	D.3
Чистая добавленная стоимость	W.3	W.3	W.3

27. Хотя многие детали, касающиеся охвата и оценки продукции и промежуточного потребления, в таблице опущены, предложенная схема позволяет установить основные связи с СНС. Например, чистый материальный продукт может быть получен путем суммирования W.3 и S.1 (при условии, что продукция оценивается по ценам производителей при отсутствии НДС, как это объясняется в разделе А.2 главы I). Следует отметить, что вышеуказанные преобразования используются в практике ряда стран. Например, в Китае это было использовано в процессе составления первой официальной таблицы межотраслевого баланса страны за 1987 год^{1/}. Аналогичный подход используется в некоторых странах СНГ.

28. Различие между материальными товарами и нематериальными услугами может варьироваться между странами с централизованно планируемой в прошлом экономикой, так как унифицированные определения, содержащиеся в документах СЭВ, никогда не применялись в полной мере этими странами, и в этом отношении между ними существовали значительные различия. Предполагается, однако, что МСОК (Пересмотренный вариант 3)^{1/}, хотя концептуально и не проводящая различия между видами деятельности, производящими материальные товары, и видами деятельности, производящими нематериальные услуги, на практике могла бы обеспечить удовлетворительную основу для такого разделения.

29. Определение "заведения", принятое в СНС, аналогично определению единицы классификации, используемой в БНХ, за исключением некоторых деталей. Введение этой концепции в практику статистики поэтому не создаст больших проблем для стран с переходной экономикой. Дрекслер^{1/} отмечает, что БНХ различает так называемые "учетные единицы", которые являются однородными единицами в рамках предприятий, функции которых очень схожи с функциями заведений в СНС. Различие в терминологии иногда создает впечатление, что единицей классификации БНХ является предприятие, а не заведение, но, как указывает Дрекслер, это не так. Трактовка вспомогательной деятельности предприятия та же в обеих системах национального учета.

30. Определения продукции аналогичны в СНС и БНХ, помимо того, что в БНХ продукция, конечно, ограничена результатами материальной сферы производства. Кроме того, существуют отдельные незначительные различия в некоторых отраслях. Поэтому данные о продукции отраслей материальной сферы, зарегистрированные в материальном балансе БНХ, могут быть использованы в качестве отправной точки для составления счета производства так, как он определен в СНС. В процессе оценки продукции отраслей нематериальной сферы необходимо проводить различие между рыночной и нерыночной продукцией; полезно также выделить продукцию финансовых посредников и продукцию страховых компаний и пенсионных фондов. Особое внимание должно быть уделено оценке продукции. Тогда как в БНХ продукция оценивается в ценах производителей, включая налоги на продукты, в СНС акцент делается на оценку в основных ценах, которые исключают все налоги на продукты, за вычетом субсидий на продукты.

31. Схема, приведенная в таблице А.6а, призвана идентифицировать основные различия в содержании и оценке продукции в СНС и БНХ. Эта схема может быть также использована в качестве переходного ключа теми странами, которые находятся на ранней стадии введения СНС в свою практику и будут вынуждены полагаться на простые процедуры. Следует отметить, что с целью упрощения некоторые случайные различия не принимаются во внимание в таблице. Они, однако, не оказывают влияния на измерение добавленной стоимости, ввиду того что, как правило, различия в определении продукции погашаются различиями в определении промежуточного потребления.

32. Аналогом промежуточного потребления в БНХ являются материальные затраты. Материальные затраты охватывают промежуточное материальное потребление в сфере материального производства, включая потребление капитала. Таким образом материальные затраты могут рассматриваться в качестве отправной точки для оценки промежуточного потребления.

Таблица А.6а. Получение продукции по определению СНС
из продукции по определению БНХ

A.	Валовая продукция, как она определена в БНХ (в ценах производителей)
B.	Налоги на продукты (налог с оборота, налог на продажи) (минус)
C.	Субсидии на продукты (плюс)
D.	Выпуск материального производства, как он определен в СНС ($A - B + C$)
E.	Выпуск отраслей в основных ценах, (плюс)
F.	Выпуск услуг финансовых посредников, кроме страховых компаний и пенсионных фондов (плюс)
	а) стоимость услуг финансовых посредников, исчисленная косвенно
	б) продукция вспомогательных финансовых услуг
G.	Выпуск страховых компаний и пенсионных фондов (плюс)
H.	Выпуск нерыночных услуг органов государственного управления (плюс)
I.	Выпуск нерыночных услуг НКООДХ (плюс)
J.	Выпуск жилищных услуг, производимых собственниками, проживающими в своих домах и квартирах (плюс)
K.	Услуги домашней прислуги (плюс)
L.	Выпуск нематериальных отраслей, как он определен в СНС ($E + F + G + H + I + J + K$).
M.	Выпуск в определении СНС ($D + L$)

33. В таблице А.6б описываются основные различия между материальными затратами и промежуточным потреблением. Эта схема также может быть использована как схема перехода БНХ—СНС теми странами, которые находятся на ранних стадиях введения СНС. Таблица А.6с показывает связь между чистым материальным продуктом в БНХ и добавленной стоимостью в определении СНС.

D. Связи СНС с концепциями и практикой расчета накопления капитала в БНХ

34. В БНХ нет аналога счету операций с капиталом. Баланса, в котором в явной форме регистрировались бы сбережения институциональных единиц и проводилось бы четкое различие между текущими и капитальными трансфертами, в системе БНХ не существует. Таким образом, в БНХ нет анализа источников финансирования капитальных затрат. Последние (капитальные расходы) регистрируются как в материальном, так и в финансовом балансе, но они ограничиваются только произведенными материальными активами. Показатели чистого кредитования/чистого заимствования не идентифицируются. Однако БНХ все же содержит довольно подробные данные о накоплении основного капитала и изменении запасов материальных оборотных фондов, которые необходимы для построения счета операций с капиталом, как это определено в СНС. Эти данные содержатся в детальных балансах основных фондов, которые включены в БНХ. Они составляются многими странами и используются в качестве инструмента для расчета чистого накопления основного капитала, который является важным компонентом конечного использования чистого материального продукта.

35. Трактовка приобретений ценностей в БНХ не описана в явной форме; однако можно предположить, что они отнесены частично к конечному потреблению домашних хозяйств и к накоплению капитала предприятиями и организациями. Важным примером этого является приобретение дорогостоящих картин.

Таблица А.6б. Получение данных о промежуточном потреблении, как оно определено в СНС, на основе данных о материальных затратах, как они определены в БНХ

A.	Материальные затраты в определении БНХ
B.	Потребление основного капитала, используемого в сфере материального производства (минус)
C.	Стоимость нематериальных нефинансовых услуг, купленных предприятиями в сфере материального производства (плюс)
D.	Расходы на командировки в сфере материального производства (плюс)
E.	Расходы на представительство в сфере материального производства (плюс)
F.	Часть продукции КИУФП, отнесенная к отраслям сферы материального производства (плюс)
G.	Часть продукции страхования (за исключением страхования жизни), отнесенная к промежуточному потреблению отраслей сферы материального производства (плюс)
H.	Потери товаров при транспортировке и хранении (плюс)
I.	Промежуточное потребление отраслей сферы материального производства (A – B + C + D + E + F + G + H)
J.	Промежуточное потребление отраслей, производящих нематериальные нефинансовые услуги (плюс)
K.	Промежуточное потребление финансовых посредников (плюс)
L.	Промежуточное потребление страховых компаний и пенсионных фондов (плюс)
M.	Промежуточное потребление производителей нерыночных услуг органов государственного управления (плюс)
N.	Промежуточное потребление производителей нерыночных услуг НКООДХ (плюс)
O.	Промежуточное потребление собственников, проживающих в собственных помещениях (плюс)
P.	Промежуточное потребление отраслей сферы нематериального производства (J + I + K + L + M + N + O)
R.	Промежуточное потребление, как оно определено в СНС (I + P)

1. Валовое накопление капитала

36. Балансы основных фондов в БНХ показывают связи между наличием основных фондов на начало и на конец периода, с одной стороны, и соответствующими потоками (основные фонды, введенные в эксплуатацию, капитальные ремонты, потери и т. д.) — с другой. Эти балансы могут быть использованы в качестве отправной точки для расчета валового накопления основного капитала, как это определено в СНС, но необходимо произвести некоторые корректировки, что объясняется ниже и показано в переходной таблице БНХ—СНС А.7, которая представляет получение показателя валового накопления капитала в СНС, исходя из данных о чистом накоплении основных фондов в БНХ.

37. Потребление основных фондов (В) прибавляется, так как в БНХ акцент делается на чистое накопление основных фондов. Однако в БНХ имеются данные, чтобы исчислить валовое накопление основных фондов; данные об основных фондах, введенных в эксплуатацию, и капитальных ремонтах ясно идентифицированы в балансах основных фондов.

Таблица А.6с. Получение показателя валовой добавленной стоимости в основных ценах, как это определено в СНС, из соответствующих данных БНХ

A.	Чистый материальный продукт/добавленная стоимость в сфере материального производства
B.	Налоги на материальные продукты (минус)
C.	Субсидии на материальные продукты (плюс)
D.	Потребление капитала в сфере материального производства, как это определено в СНС (плюс)
E.	Покупки нематериальных нефинансовых услуг отраслями сферы материального производства (минус)
F.	Продукция КИУФП, отнесенная к отраслям сферы материального производства (минус)
G.	Платежи за вспомогательные финансовые услуги отраслями сферы материального производства (минус)
H.	Продукция страховых компаний, отнесенная к сфере материального производства (минус)
I.	Расходы на служебные командировки в сфере материального производства (минус)
K.	Расходы на представительство в сфере материального производства (минус)
L.	Потери товаров в процессе транспортировки и хранения в сфере материального производства (минус)
M.	Валовая добавленная стоимость в основных ценах в сфере материального производства (A - B + C - E - F - G - H - I - K - L)
N.	Валовая добавленная стоимость в основных ценах отраслей нематериальной сферы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> a) отрасли, производящие рыночные нефинансовые услуги b) отрасли, производящие КИУФП (но не страховые и пенсионные фонды) c) отрасли, производящие страховые услуги (включая услуги пенсионных фондов) d) производители нерыночных услуг органов государственного управления e) производители нерыночных услуг НКООДХ f) жилищные услуги, производимые собственниками, проживающими в собственных домах и квартирах g) услуги наемной прислуги h) производители социальных и культурных услуг, предоставляемых предприятиями своим работникам бесплатно [если они не включены в пункт e)]
O.	Валовая добавленная стоимость в основных ценах, как это определено в СНС (M + N)

Таблица А.7. Получение показателя валового накопления основного капитала, как это определено в СНС, исходя из данных о чистом накоплении основного капитала в определении БНХ

A.	Чистое накопление основных фондов, как это определено в БНХ
B.	Потребление основного капитала (плюс)
C.	Капитальные потери основных фондов (плюс)
D.	Капитальные расходы на разведку минеральных залежей (плюс)
E.	Приобретение программного обеспечения для ЭВМ (плюс)
F.	Приобретение художественных и литературных произведений (плюс)
G.	Расходы по передаче прав собственности (плюс)
H.	Накопление основных фондов нерезидентами в данной стране (минус)
I.	Накопление основных фондов резидентами за границей (плюс)
J.	Незавершенное строительство (плюс)
K.	Расходы на военные цели, кроме строительства (минус)
L.	Валовое накопление основного капитала в определении СНС (A + B + C + D + E + F + G - H + I + J - K)

38. Потери основных фондов (С) также вычитаются, чтобы получить показатель чистого накопления капитала в БНХ, так как чистое накопление капитала в нем исчисляется за вычетом не только потребления основных фондов, но также и потерь, происшедших из-за стихийных бедствий и других непредвиденных изменений в объеме активов. Таким образом, все потери основных фондов трактуются в БНХ как негативная запись под рубрикой "накопление основных фондов", сопровождаемая позитивной записью под отдельной рубрикой "потери" в разделе конечного использования чистого материального продукта. Потери основных фондов, трактуемые в БНХ как капитальные потери, не оказывают влияния на общий чистый материальный продукт, так как положительные и отрицательные записи взаимно погашают друг друга. В капитальные потери включаются потери, происшедшие в связи с прекращением строительства, стоимость которого определяется как стоимость прекращенного строительства за вычетом стоимости полученного лома. Как было объяснено в данной публикации, в СНС потери основных фондов в связи с чрезвычайными обстоятельствами трактуются как часть других изменений в объеме основных фондов.

39. В СНС потери фондов в связи со стихийными бедствиями и другие непредвиденные потери регистрируются в счете активов как другие изменения в объеме активов; только предсказуемые потери вычитаются как часть потребления основных фондов. Таким образом, если в течение отчетного периода произведено два грузовика и один разрушен в результате землетрясения в течение того же периода, валовое накопление основных фондов в СНС включит два грузовика, тогда как чистое накопление основных фондов в БНХ включит только один грузовик, поскольку потери исключены из оценки чистого накопления основных фондов. Если, однако, окажется, что потребление основных фондов не включает отчисления на нормальные потери основных фондов, то оценки амортизации БНХ должны быть скорректированы на нормальные потери основных фондов, чтобы эти оценки удовлетворяли требованиям СНС.

40. Другим отличием показателя накопления основных фондов в БНХ является то, что он ограничен только материальными активами, тогда как в СНС он включает также и нематериальные активы. Вот почему необходимо прибавить расходы на геологоразведку (D), приобретения программного обеспечения для ЭВМ (E) и приобретения художественных и литературных произведений (F).

41. Стоимость передачи права собственности на активы (G) прибавляется, так как в БНХ этот элемент не включается в накопление капитала или, по крайней мере, в тексте БНХ на него нет явной ссылки. В СНС, как это было объяснено в других разделах данной публикации, стоимость передачи права собственности на основные фонды и другие произведенные активы включается в валовое накопление капитала.

42. Еще одно пояснение необходимо сделать в отношении вычета в таблице накопления основных фондов нерезидентами в стране (H) и прибавления накопления основных фондов резидентами за границей (I). Эти корректировки необходимы ввиду того, что капитальные расходы, произведенные нерезидентскими дипломатическими учреждениями на географической территории данной страны, и аналогичные расходы, понесенные на территории другой страны, трактуются различно в обеих системах. Так, в БНХ накопление основных фондов рассчитывается на территориальной основе и включает накопление капитала иностранными посольствами, консульствами и т. д., но не включает накопление капитала за рубежом дипломатическими учреждениями, военными базами и другими резидентами. С другой стороны, СНС использует концепцию резидентства и поэтому включает в валовое накопление основного капитала страны капитальные расходы ее посольств, консульств и т. д., расположенных за рубежом, но не включает такие расходы, произведенные иностранными дипломатическими учреждениями, расположенными на территории данной страны.

43. Стоимость незавершенного производства прибавляется, так как в БНХ незавершенное строительство относится к изменениям в запасах материальных оборотных средств, тогда как в СНС 1993 года незавершенное строительство может быть показано и как накопление основных фондов, и как изменение в запасах материальных оборотных средств (см. главу II, раздел А.3).

44. Расходы на военные цели (К) вычитаются в таблице, так как такие расходы в СНС относятся к промежуточному потреблению единиц, производящих государственные услуги. Исключение делается для расходов на военное строительство, включая строительство аэродромов, грузовых портов, дорог, госпиталей и т. п., которые используются многократно в производстве товаров и услуг и аналогичны строениям, используемым гражданскими производителями; они трактуются в СНС как накопление капитала. Несмотря на то что текст БНХ не содержит пояснений по вопросу о том, куда относятся военные расходы, практика БНХ большую часть из них трактует как накопление основных фондов.

45. В эту таблицу не включены какие-либо корректировки в отношении капитальных ремонтов, так в принципе они в обеих системах включены в валовое накопление. В прошлом, однако, во многих странах с централизовано планируемой экономикой капитальные ремонты финансировались за счет специальных амортизационных отчислений, отраженных в нормах амортизации. В настоящее время многие страны с переходной экономикой изменили вышеуказанную практику. Никаких специальных амортизационных отчислений для капитальных ремонтов не делается в бухгалтерском учете, но в то же время все ремонты рассматриваются как текущие и поэтому включаются в текущие затраты. Это может привести к недооценке добавленной стоимости и накопления капитала. Поэтому в таких случаях необходимы усилия, чтобы разделить расходы на ремонты на текущие и капитальные. Наиболее эффективным подходом для решения этой проблемы является введение такого различия в бухгалтерский учет предприятий.

2. Изменение запасов материальных оборотных средств

46. Схема, представленная в таблице А.8, показывает взаимосвязь между изменениями в запасах материальных оборотных средств, как это определено в СНС, и соответствующей категорией БНХ.

47. Определения СНС и БНХ изменений материальных оборотных средств аналогичны, за некоторыми исключениями. Одним из них является то, что в БНХ все незавершенное строительство относится к запасам материальных оборотных средств. Другое различие этих двух систем касается трафровки золотых слитков. В то время как в СНС они рассматриваются как финансовые активы, если они представляют собой монетарное золото, в БНХ они относятся к запасам материальных оборотных средств.

Таблица А.8. Исчисление изменения в запасах материальных оборотных средств, как это определено в СНС, из соответствующих элементов БНХ

A.	Изменения в запасах материальных оборотных средств, как это определено в БНХ
B.	Соответствующая часть незавершенного производства (минус)
C.	Изменения в запасах золотых слитков (минус)
D.	Корректировка цен (минус)
E.	Изменение запасов материальных оборотных средств, как это определено в СНС (A - B - C - D)

48. Следует отметить, что некоторые страны с переходной экономикой трактуют незавершенное строительство как отдельную статью фонда накопления чистого материального продукта, то есть наряду с изменением в материальных оборотных средствах и чистым накоплением основных фондов. Эта практика наблюдалась, например, в бывшей Чехословакии. Данные, опубликованные Всемирным банком^{1/}, показывают, что в течение периода 1986—1989 годов средний коэффициент отношения незавершенного производства к чистому материальному продукту вырос до 0,8 процента, тогда как в 1980 году он был равен 2,5 процента.

49. Что касается сельскохозяйственных товаров, то их потери при хранении и транспортировке не исключаются в БНХ из выпуска продукции сельским хозяйством. Поэтому они должны быть вычтены, чтобы получить показатели выпуска продукции и добавленной стоимости в сельском хозяйстве в соответствии с определениями СНС. В БНХ потери материальных оборотных фондов, вызванные чрезвычайными обстоятельствами, регистрируются в материальном балансе под соответствующей рубрикой конечного использования чистого материального продукта. Результат, однако, тот же, что и в СНС: так как потери исключаются из изменения в запасах материальных оборотных фондов и показываются как отдельная статья конечного использования чистого материального продукта, они не оказывают влияния на общий чистый материальный продукт. Таким образом, если данные о выпуске сельскохозяйственной продукции БНХ используются в качестве отправного момента для получения выпуска сельскохозяйственной продукции в СНС, потери сельскохозяйственных товаров необходимо вычесть.

Е. Связи СНС с концепциями потребления БНХ

50. В БНХ аналог расходов на конечное потребление домашних хозяйств известен как личное материальное потребление, хотя последний ограничивается расходами на конечное потребление товаров и материальных услуг населения, включая потребление основных фондов в секторе жилищного строительства (государственного, частного, кооперативного и т. п.). Личное материальное потребление в БНХ — более узкая категория, чем так называемое потребление населения, которая в БНХ определена как дополнительная аналитическая категория, включающая личное материальное потребление и материальные затраты учреждений сферы нематериального производства, обслуживающих потребности домашних хозяйств в сфере образования, здравоохранения и т. д. Другим отличием от СНС является то, что личное материальное потребление в БНХ относится к расходам на потребление на территории данной страны и не включает приобретение продуктов резидентами данной страны за рубежом.

Таблица А.9. Получение показателя расходов на конечное потребление домашних хозяйств из данных о личном материальном потреблении БНХ

А.	Личное материальное потребление (как оно определено в БНХ)
В.	Приобретение домашними хозяйствами нематериальных (нефинансовых) потребительских услуг (плюс)
С.	Платежи домашних хозяйств за вспомогательные финансовые услуги (плюс)
D.	Соответствующая часть КИУФП, отнесенная к домашним хозяйствам (плюс)
E.	Соответствующая часть продукции страховых компаний, страхующих от несчастных случаев, отнесенной к домашним хозяйствам (плюс)
F.	Выпуск страховых компаний по страхованию жизни и пенсионные фонды (плюс)
G.	Условно исчисленная продукция жилищных услуг, производимых собственниками, проживающими в собственных помещениях (плюс)
H.	Услуги наемной домашней прислуги (плюс)
I.	Покупки товаров, финансируемых из сумм, выделенных на служебные командировки (если последние отнесены к промежуточному потреблению) (минус)
J.	Потребление основных фондов в секторе жилищного строительства (минус)
K.	Покупки товаров, связанных с поддержанием в нормальном состоянии жилых помещений их собственниками (минус)
L.	Предоставление нематериальных услуг в натуральной форме некоторым группам домашних хозяйств, финансируемых из прочих трансфертов (плюс)
M.	Приобретение потребительских товаров и услуг резидентами за рубежом (плюс)
N.	Приобретение потребительских товаров нерезидентами в данной стране (минус)
O.	Расходы на конечное потребление домашних хозяйств, как они определены в СНС (A + B + C + D + E + F + G + H - I - J - K + L + M - N)

51. Таблица А.9 может быть использована как схема для получения показателя расходов на конечное потребление домашних хозяйств в определении СНС из данных БНХ о личном материальном потреблении. Следует отметить, что корректировки в таблице, относящиеся к охвату а) покупок резидентами за рубежом и б) покупок нерезидентами в данной стране, являются асимметричными. Категория а) охватывает как товары, так и услуги, тогда как категория б) в соответствии с БНХ включает только товары. Следует также отметить, что корректировка D, относящаяся к условно исчисленной продукции финансовых посредников, должна быть включена только тогда, если условно исчисленная продукция относится к различным потребителям; а не отнесена к промежуточному потреблению условной отрасли. Наконец, необходима корректировка в том случае, если все расходы на служебные командировки отнесены к промежуточному потреблению предприятий.

52. Покупки нематериальных (нефинансовых) потребительских услуг, относящиеся к пункту В в таблице, включают следующее:

а) арендную плату (фактическую) в отношении всех жилых помещений, включая арендную плату, выплаченную за дачи, пансионаты, отели и т. д.;

б) платежи за проживание в отелях, мотелях;

с) платежи за коммунальные услуги (уборка территорий, уборка отходов);

д) арендные услуги (прокат потребительских товаров длительного пользования, автомобилей, спортивного оборудования и т. д.);

е) платежи за услуги транспорта и связи (если они трактуются как нематериальные услуги);

ф) платежи за использование гаражей, автостоянок;

г) платежи за медицинские услуги;

h) покупки путевок в санатории, дома отдыха и т. д.;

і) платежи за услуги образования, включая оплату частных педагогов;

ж) платежи дошкольным учреждениям;

к) платежи за развлекательные услуги (покупки билетов в кино, театры, концертные залы, музеи, стадионы, планетарии и т. д.);

л) платежи за услуги личной гигиены (услуги парикмахерских, косметических салонов, бань, массажных кабинетов);

м) платежи за комплексные туры;

п) платежи за другие услуги, не включенные в другие категории (юридические сборы, оплата газетных сообщений и рекламных объявлений, платежи за копирование документов, ритуальные услуги, услуги машинисток и стенографисток и т. д.).

53. Таблица А.10 с помощью данных, заимствованных из публикации об эстонских национальных счетах^{m/}, иллюстрирует получение показателя расходов на конечное потребление, как они определены в СНС, из соответствующих данных в БНХ. Следует отметить, что таблица принимает в качестве отправного момента для получения концепции СНС показатель личного материального потребления в определении БНХ. Последний не включает материальные затраты, понесенные организациями сферы нематериального производства, обслуживающими индивидуальные потребности домашних хозяйств в образовании, здравоохранении и т. д.

Таблица А.10. Потребление домашних хозяйств, Эстония,
1986—1990 годы (млн. рублей)

	1986	1987	1988	1989	1990
1. Потребление домашних хозяйств, как оно определено в БНХ	2 886	2 999	3 122	3 312	4 119
2. Нематериальные услуги, приобретенные домашними хозяйствами (плюс)	707	801	930	1 147	1 571
3. Расходы на материальные товары и услуги во время служебных командировок	21	21	24	30	33
4. Материальные расходы сектора государственного управления на здравоохранение, образование и т. д. (минус)	109	114	126	122	147
5. Потребительские расходы резидентов за рубежом (плюс)	a/	a/	305	249	212
6. Потребительские расходы на материальные товары и услуги нерезидентов на территории данной страны (минус)	a/	a/	118	23	79
7. Расходы на конечное потребление домашних хозяйств, как это определено в СНС	3 463	3 665	4 091	4 528	5 643

54. В БНХ трудно найти категорию расходов на конечное потребление государственного сектора, абсолютно идентичную СНС. Ближайшим приближением является показатель, определяемый как "материальное потребление в организациях сферы нематериального производства". Существует, однако, много важных различий между СНС и БНХ, относящихся к различиям в охвате органов государственного управления. В БНХ государственное управление включает все учреждения нематериальной сферы (такие, например, как финансовые учреждения, страховые компании или другие предприятия), которые в СНС трактуются как часть корпораций. Сюда также включаются общественные организации, политические партии, профсоюзы и т. д., которые в СНС относятся к сектору частных некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

55. Различие, проводимое в СНС между потреблением индивидуальных и коллективных услуг в государственном секторе, очень схожее (но не тождественное) с различием, проводимым в БНХ между а) материальными затратами единиц нематериальной сферы, обслуживающих отдельных лиц, и б) материальным потреблением единиц нематериальной сферы, обслуживающих общество в целом. Однако схожесть в различиях, используемых в обеих системах, скрывает важные различия в соответствующих концепциях. Наиболее важным из них является то, что обе категории БНХ включают только материальные блага. Более того, вторая категория БНХ, охватывающая коллективное материальное потребление, включает также материальные расходы финансовых учреждений, тогда как в СНС эти расходы относятся к промежуточному потреблению.

56. Таблица А.11 представляет схему, которая может быть использована для исчисления на основе данных, которые содержатся в БНХ, той части конечных расходов государственного сектора, которая связана с коллективными услугами. Следует отметить, что в таблице покупки вооружения, самолетов, танков и аналогичных статей не исключаются из общих расходов; они являются в СНС промежуточными затратами в производстве услуг государственного управления и, следовательно, в конечном счете включаются в расходы на конечное потребление государственного управления. С другой стороны, все расходы на строительство военных объектов, таких как аэродромы, доки и т. д., классифицируются как капитальные расходы, и они должны быть исключены, чтобы получить сумму расходов на конечное потребление государственного сектора.

Таблица А.11. Исчисление суммы расходов государственного сектора на коллективные услуги

	Ведомства государственного управления			
	Общественный порядок	Общее государственное управление	Оборона	Прочие
1. Общие расходы (из документов о государственном бюджете, в том числе)				
2. Покупки оборудования				
3. Покупки вооружения, танков, самолетов и т. д.				
4. Строительство				
5. Капитальный ремонт				
6. Потребление основных фондов				
7. Случайные продажи				
8. Расходы сектора государственного управления на коллективные услуги (1 - 2 - 4 - 5 + 6 - 7)				

Таблица А.12а. Использование счета дохода, бывший СССР, 1990 год (млрд. рублей)

	Нефинансовые корпорации	Финансовые корпорации	Органы гос. управления	Домашние хозяйства	НКООДХ
Ресурсы					
Валовой располагаемый доход	200,9	2,5	212,0	607,1	4,9
Итого	200,9	2,5	212,0	607,1	4,9
Использование					
Расходы на конечное использование домашних хозяйства				513,2	
органы государственного управления			176,7		
НКООДХ					7,6
Валовое сбережение	200,9	2,5	35,3	93,9	-2,7
Итого	200,9	2,5	212,0	607,1	4,9

Таблица А.12б. Скорректированный располагаемый доход и фактическое конечное потребление, бывший СССР, 1990 год (млрд. рублей)

	Нефинансовые корпорации	Финансовые корпорации	Органы гос. управления	Домашние хозяйства	НКООДХ
Валовой скорректированный располагаемый доход	200,9	2,4	144,2	682,5	-2,6
Фактическое конечное потребление			108,7	588,6	
Валовое сбережение	200,9	2,4	35,5	93,9	-2,6

Таблица А.12с. Общее фактическое конечное потребление, бывший СССР, 1990 год (млрд. рублей)

	1988 г.	1989 г.	1990 г.
1. Расходы домашних хозяйств на конечное потребление	412,2	446,3	504,5
2. Социальные трансферты в натуральной форме	66,4	69,9	84,1
Расходы конечного потребления органов государственного управления на индивидуальные товары и услуги	55,2	57,4	67,9
Расходы конечного потребления НКООДХ на индивидуальные товары и услуги	11,2	12,5	16,2
3. Фактическое конечное потребление домашних хозяйств (1 + 2)	478,6	516,2	588,6
4. Фактическое конечное потребление органов государственного управления (расходы конечного потребления органов гос. управления на коллективные услуги)	103,4	107,7	108,7
5. Общее фактическое конечное потребление (3 + 4)	582,0	623,9	697,3

57. Смысл вышеизложенного количественно обобщен в трех таблицах с помощью данных для бывшего СССР (в млрд. рублей). В таблице А.12а с помощью данных за 1990 год показано использование счета дохода по секторам; в таблице А.12б представлено также за 1990 год распределение скорректированного располагаемого дохода между фактическим конечным потреблением и сбережением; и в таблице А.12с представлено общее фактическое конечное потребление домашних хозяйств и органов государственного управления за 1990 год.

58. Анализируя эти три таблицы, следует помнить, что, по определению, корпорации не имеют ни расходов на конечное потребление, ни фактического конечного потребления; их функцией являются производство товаров и услуг и продажа их на рынке. Следует также отметить, что негативное сбережение НКО, обслуживающих домашние хозяйства (и, в принципе, любого сектора), означает, что расходы на конечное потребление превышают располагаемый доход. Негативное сбережение также означает, что финансовые обязательства сектора, вероятно, увеличились или расходы на потребление финансируются путем ликвидации финансовых активов, например путем использования фондов, положенных в банки в течение предыдущих периодов, для финансирования потребления в течение текущего отчетного периода. Кроме того, следует отметить, что фактическое конечное потребление НКО, обслуживающих домашние хозяйства, равняется нулю, так как все расходы на конечное потребление НКО, обслуживающих домашние хозяйства, условно рассматриваются как расходы на индивидуальные товары и услуги. Наконец, общее фактическое конечное потребление равняется общим расходам на конечное потребление всех секторов.

Ф. Сфера внешнеэкономических операций в СНС и БНХ

59. Сфера и трактовка экспорта и импорта, а также других внешних операций в СНС в ряде аспектов отличается от практики БНХ. Ввиду этого требуется провести несколько корректировок не только при исчислении показателей импорта и экспорта, но и вообще при составлении счета внешних операций. Основные различия рассмотрены ниже. Все они являются результатом различий между концепциями продукта и дохода в двух системах.

60. Во-первых, существуют различия в границах производства, которые, конечно, оказывают влияние на показатели экспорта и импорта. Так как оказание услуг нематериальной сферы не включено в сферу БНХ, они не регистрируются ни как экспорт, ни как импорт. Таким образом, в то время как экспорт и импорт в определении СНС включают нематериальные услуги, экспорт и импорт в БНХ не включают их.

61. В БНХ также не использовалась концепция резидентства СНС, которая определяет сферу внешнеэкономических операций. Напротив, регистрация внешнеэкономических операций в БНХ основывалась на территориальной концепции. Так, операции, осуществляемые посольствами иностранных государств, расположенными на территории данной страны, рассматривались как часть операций в данной стране и, наоборот, операции, осуществляемые посольствами и дипломатическими миссиями, представляющими страны за рубежом, не включались в сферу внешнеэкономических операций. Это не соответствует концепции резидентства СНС, которая включает как резидентов дипломатические миссии, представляющие данную страну за рубежом, но исключает иностранные дипломатические миссии, расположенные на территории данной страны.

62. Кроме упомянутых концептуальных отличий практика БНХ в прошлом была менее всеобъемлющей, в принципе, в отношении регистрации внешнеэкономических операций. Так, покупки резидентами за рубежом и нерезидентами в данной стране не включались в импорт и экспорт, соответственно, а также подарки в натуральной форме не включались в импорт и экспорт, как это определено в БНХ. В СНС эти элементы включаются в экспорт и импорт. Концепции дохода в этих двух системах национального счетоводства существенно различаются, так как обычно БНХ не принимает во внимание платежи остальному миру и от него.

Таблица А.13. Оценка внешней торговли

$$G = (Id - Ed) - (Is - Es) k,$$

где

G - выпуск продукции внешней торговли

Id и Ed - импорт и экспорт по внутренним ценам

Is и Es - импорт и экспорт в мировых ценах, переведенных в отечественную валюту на основе официальных валютных курсов

k - коэффициент, используемый для перевода превышения импорта над экспортом в отечественные денежные единицы ($k = Id/Is$, если $Is > Es$; $k = Ed/Id$, если $Es > Is$)

63. Оценка внешней торговли в расчетах БНХ в прошлом была сложной. Трудности возникали, в частности, для тех стран с централизованно планируемой экономикой, которые использовали модифицированную формулу оценки выпуска продукции внешней торговли, которая имела целью принять во внимание особенности их систем цен и валютных курсов. Метод, который использовался для этих целей, изложен в таблице А.13. Введение корректировочного коэффициента k было предпринято с целью преодоления недостатков официальных валютных курсов. Его применение, в принципе, не противоречит СНС. В других отношениях приведенная в таблице формула практически та же, что и в СНС. Совершенствование системы валютных курсов ликвидирует необходимость в использовании корректирующего коэффициента.

С. Связи СНС с концепцией дохода БНХ

64. Между концепцией дохода, принятой в СНС, и прошлой практикой БНХ существует намного больше различий, чем между концепциями производства и конечных расходов в этих системах. Наиболее важное среди них заключается в том, что в БНХ нет четкого различия между разными типами операций, регистрируемых в финансовом балансе. Так, чисто перераспределительные операции, такие как налоги, социальные пособия, отчисления на социальное страхование и т. д., объединяются в БНХ с такими финансовыми операциями, как изменения в депозитах, покупки

акций, облигаций и т. д. Также в БНХ существует отличная от СНС трактовка дохода от собственности. Единственным видом доходов от собственности, различаемым в БНХ, является процент. Вот почему другие типы дохода от собственности не существовали в бывших странах с централизованно планируемой экономикой. Доход от собственности (процент) не рассматривался в БНХ как компонент первичного распределения дохода, но трактовался как перераспределительный платеж. Другая особенность БНХ состоит в том, что различие между текущими и капитальными трансфертами, очень важное в СНС, не проводилось явно в финансовом балансе или в какой-либо другой таблице БНХ. В этих двух системах трактовки инвентарной стоимости и потерь основных фондов и запасов также отличаются, и это, в свою очередь, влияет на сопоставимость агрегатов дохода. Кроме того, все операции в СНС, в принципе, регистрируются на основе начислений, тогда как в БНХ различие между кассовой и начисленной основами регистрации не установлено явно и не используется на практике. В некоторых таблицах БНХ, по крайней мере таких, как баланс денежных доходов и расходов населения, потоки дохода регистрируются на кассовой основе.

Таблица А.14. Получение агрегата первичного дохода в СНС из соответствующего агрегата БНХ

Общая экономика

A.	Национальный доход, как он определен в СНС
B.	Оплата труда работников, занятых в нематериальной сфере (плюс)
C.	Прибыль/смешанный доход в нематериальной сфере (плюс)
D.	Нематериальные услуги, потребленные отраслями сферы материального производства (минус)
E.	Налоги на производство и импорт, относящиеся к нематериальной сфере, чистые (плюс)
F.	Доход от собственности, полученный резидентами страны от остального мира, за вычетом дохода от собственности, выплаченного нерезидентам (плюс)
G.	Заработная плата, полученная резидентами данной страны от остального мира, за вычетом заработной платы, выплаченной нерезидентам (плюс)
H.	Чистые налоги на производство и импорт, полученные органами государственного управления от остального мира, за вычетом аналогичных налогов, уплаченных резидентами данной страны зарубежным странам (плюс)
I.	Чистый национальный доход, как он определен в СНС $(A + B + C - D + E + F + G + H)$

Нефинансовые корпорации

A.	Первичный доход предприятий, как он определен в СНС
B.	Прибыль предприятий нематериальной сферы (плюс)
C.	Налоги на производство и импорт в сфере материального производства (минус)
D.	Нематериальные услуги, приобретенные предприятиями сферы материального производства (минус)
E.	Отчисления на социальное страхование предприятиями сферы материального производства (минус)
F.	Сальдо дохода от собственности, полученного предприятиями (плюс)
H.	Сальдо первичного дохода нефинансовых корпораций $(A + B - C - D - E + F)$

Финансовые корпорации

A.	Первичный доход финансовых учреждений (не существует в БНХ)
B.	Прибыль финансовых учреждений (плюс)
C.	Доход от собственности, получаемый финансовыми учреждениями (плюс)
D.	Доход от собственности, выплачиваемый финансовыми учреждениями (минус)
E.	Сальдо первичного дохода финансовых корпораций, как он определен в СНС $(B + C - D)$

Таблица А.14 (продолжение)

Домашние хозяйства

А.	Первичный доход населения в определении БНХ
В.	Оплата труда работников нематериальной сферы (плюс)
С.	Смешанный доход в нематериальной сфере (плюс)
Д.	Прибыль собственников, занимающих собственные помещения (плюс)
Е.	Доход от собственности, полученный домашними хозяйствами — резидентами данной страны (плюс)
Ф.	Доход от собственности, выплаченный домашними хозяйствами — резидентами данной страны (минус)
Г.	Заработная плата, выплаченная нерезидентам в данной стране (минус)
Н.	Заработная плата, полученная резидентами данной страны из-за рубежа (плюс)
И.	Сальдо первичного дохода домашних хозяйств в определении СНС ($A + B + C + D + E - F - G + H$)

Сектор государственного управления

А.	Первичный доход сектора государственного управления (не существует в БНХ)
В.	Налоги на производство и импорт (плюс)
С.	Доход от собственности, полученный сектором государственного управления (плюс)
Д.	Доход от собственности, выплаченной сектором государственного управления (минус)
Е.	Прибыль единиц, включенных в сектор государственного управления (плюс)
Ф.	Сальдо первичного дохода сектора государственного управления, как он определен в СНС ($B + C - D + E$)

НКО, обслуживающие домашние хозяйства

А.	Первичный доход НКО, обслуживающих домашние хозяйства (не существует в БНХ)
В.	Доход от собственности, полученный НКО, обслуживающими домашние хозяйства (плюс)
С.	Доход от собственности, выплаченный НКО, обслуживающими домашние хозяйства (минус)
Д.	Прибыль единиц, отнесенных к НКООДХ (плюс)
Е.	Сальдо первичного дохода НКО, обслуживающих домашние хозяйства, как он определен в СНС ($B - C + D$)

65. Следствием отсутствия концептуальной определенности в финансовом балансе БНХ является то, что две важные концепции дохода СНС, а именно концепция первичного и национального дохода, с одной стороны, и концепция располагаемого дохода, с другой стороны, не имеют в БНХ четких аналогов.

1. Концепции первичного и национального дохода в СНС и БНХ

66. Как в СНС, так и в БНХ концепция первичного дохода соответствует концепции национального дохода для отдельных секторов экономики страны в целом; национальный доход каждой системы представляет собой агрегат этих первичных доходов. Однако содержание национального дохода в СНС значительно отличается от его содержания в БНХ, во-первых, из-за различий в границах производства, относящихся к различию между производством в материальной и нематериальной сферах, и, во-вторых (как уже объяснялось выше), поскольку при исчислении национального дохода в СНС и национального дохода в БНХ берутся разные точки отсчета в последовательности счетов.

67. В БНХ признается различие между потоками дохода и выпуска продукции, и чистый материальный продукт может быть исчислен путем использования различных методов; однако это неточно отражается в терминологии, и термин "чистый материальный продукт" используется для обозначения как продукта, так и дохода. С количественной точки зрения в БНХ нет аналога различия между валовым внутренним продуктом (ВВП) и валовым национальным доходом (ВНД), существующего в СНС. БНХ, в отличие от СНС, не регистрирует в явной форме выплаты первичного дохода нерезидентам и не включает поступления первичного дохода от нерезидентов. Поэтому в БНХ выплаты и поступления первичного дохода для экономики в целом всегда совпадают.

68. Как следствие вышеуказанных особенностей, концепция первичного дохода, используемая в БНХ, значительно отличается от концепции первичного дохода СНС. В СНС первичные доходы регистрируются для каждого институционального сектора, включая сектор государственного управления. В БНХ первичные доходы ограничиваются доходами, которые были созданы в сфере материального производства. Для группы единиц (предприятия материальной сферы и население) они исчисляются на ранней стадии в последовательности счетов и исключают перераспределение через поступления и выплаты дохода от собственности. Так, в БНХ первичный доход населения получается домашними хозяйствами в основном в форме оплаты труда и смешанного дохода, созданных в сфере материального производства. Первичные доходы предприятий, производящих материальные товары и услуги, получают в основном в форме прибыли до вычета налогов на производство и импорт. Органы государственного управления не рассматриваются в БНХ как получатели первичного дохода; налоги на производство и импорт включаются в первичный доход предприятий в той мере, в какой они относятся к товарам и материальным услугам.

69. Схемы, представленные в таблице А.14, обобщают вышеизложенное, показывая, как национальный и первичный доходы отдельных секторов, как они определены в СНС, могут быть получены из аналогичных концепций БНХ. Первая схема имеет дело с получением национального дохода в СНС от соответствующего показателя в БНХ, и приведенные ниже пять схем представляют связь между первичным доходом отдельных секторов, как он определен в СНС, и эквивалентными концепциями в БНХ. Следует отметить, что некоторые случайные различия между СНС и БНХ в трактовке некоторых элементов, таких как расходы на служебные командировки, потери запасов и т. д., не рассматриваются в этих схемах с целью упрощения. Различия в трактовке холдинговой прибыли также опущено по той же причине. Оплата труда в нематериальной сфере должна включать условно исчисленные отчисления на социальное страхование, которые не исчисляются в БНХ вовсе. В принципе корректировки, относящиеся к условному исчислению отчислений на социальное страхование в сфере материального производства, которые необходимы, здесь не предусмотрены в целях упрощения.

2. Конечный и общий доход в БНХ

70. Значительной слабостью БНХ является то, что он не определяет категории располагаемого дохода и сбережения, которые являются наиболее важными макроэкономическими величинами в СНС. Однако в БНХ существуют две концепции дохода, которые могут рассматриваться как приближенные аналоги располагаемого дохода, а именно конечный доход и общий доход.

71. Конечный доход исчисляется в БНХ в балансе производства, первичного распределения, перераспределения и конечного использования национального дохода (финансовый баланс). Он исчисляется как сумма первичного дохода и перераспределительных поступлений за вычетом перераспределительных выплат. Таким образом, конечный доход относится к доходу, используемому для финансирования покупок потребительских и капитальных товаров; покупки нематериальных услуг трактуются как перераспределительные платежи. Конечный доход отражает особенности в определении первичного дохода и перераспределительного потока в БНХ, которые значительно отличаются от определений соответствующих категорий СНС. Конечный доход не включает в явной форме сбережение, но он все же включает в неявной форме ту часть сбережения, которая финансирует накопление основного капитала. Так как БНХ не проводит четкого различия между текущими и капитальными перераспределительными потоками, капитальные трансферты

оказывают влияние на конечный доход, как он определен в БНХ. Другими словами, накопление, включенное в конечный доход в определении БНХ, финансируется как из сбережения, так и из капитальных трансфертов.

72. Располагаемый доход в СНС (D) может быть представлен схематично в категориях БНХ как сумма расходов на конечное потребление материальных товаров и услуг ($C1$), нематериальных услуг ($C2$), финансового сбережения ($S1$) и нефинансового сбережения ($S2$), то есть

$$D = C1 + C2 + S1 + S2.$$

Аналогичным образом конечный доход (F) домашних хозяйств, как он определяется в БНХ, может быть представлен суммой расходов на материальные товары и услуги ($C1$), нефинансового сбережения ($S2$) и материальных затрат организаций нематериальной сферы, обслуживающих отдельных лиц в образовании, здравоохранении, отдыхе и т. д. (M), то есть

$$F = C1 + S2 + M.$$

Таким образом, чтобы получить конечный доход в определении БНХ на основе данных о располагаемом доходе в СНС, необходимо вычесть (из F) материальные затраты нематериальной сферы, обслуживающей отдельных лиц (M), и прибавить покупки нематериальных услуг ($C2$) и нефинансовое сбережение ($S1$), как показано ниже:

$$D = F - M + C2 + S1.$$

73. Другой концепцией дохода, предусматриваемой в БНХ, является общий доход. Эта концепция ближе к концепции располагаемого дохода и включает, в частности, доход, используемый для покупки нематериальных услуг. Однако общий доход все же отличается от располагаемого дохода в ряде аспектов, например он включает капитальные трансферты. Основным ограничением в концепции общего дохода является то, что он не интегрирован в традиционные концептуальные рамки БНХ и не был использован на практике[¶].

Примечания

¶ Обсуждение БНХ основывается на *Основных методологических принципах по составлению системы статистических балансов народного хозяйства*, методологические исследования, серия F, № 17, Rev.1 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 89.XVII.3.). Тема связей СНС—БНХ в прошлом рассматривалась в ряде документов и публикаций Организации Объединенных Наций. Наиболее поздние из них включают документы, подготовленные Статистическим отделом Организации Объединенных Наций для совещания группы экспертов, Женева, 16—18 мая 1989 года, и документ, подготовленный Статистическим отделом Организации Объединенных Наций для совещания группы экспертов по согласованию стандартов СНС—БНХ в национальном счетоводстве, Москва, 4—9 декабря 1989 года.

¶ Эти материалы были подготовлены статистическими управлениями стран Балтии и предоставлены участникам семинара по обучению СНС, организованного совместно статистическими управлениями Швеции и стран Балтии и проведенного в Таллинне, Эстония, 9—11 июня 1992 года.

¶ Центральное статистическое управление Польши, "Эмпирические и теоретические проблемы введения в практику польской статистики Европейской системы интегрированных экономических счетов", доклад подготовлен для конференции по статистике стран Центральной и Восточной Европы (Париж, 10—12 сентября 1990 года).

Примечания (продолжение)

- d/ ЕЭК, "Потребности переходного периода", доклад подготовлен секретариатом ЕЭК для совместных семинаров ЕЭК/Всемирного банка по проблемам переходного периода в статистических управлениях (Женева, 21—23 мая 1990 года).
- e/ Пелей. "Опыт введения СНС в Чешской и Словацкой Федеративной Республике", доклад подготовлен для семинара по введению СНС в странах с переходной экономикой (Минск, 27—29 апреля 1993 года).
- f/ СНГ, *Национальные счета и экономические балансы стран — членов СНГ*.
- g/ Янош Арвей, "Система баланса народного хозяйства (БНХ)", доклад, представленный на двадцать второй сессии Генеральной конференции Международной ассоциации по исследованию дохода и богатства.
- h/ СЭВ, *Основные методологические принципы составления статистического баланса народного хозяйства* (Москва, Постоянная комиссия СЭВ по статистике, 1988 год).
- i/ Статистическое управление Китая, "Связь СНС и БНХ с помощью таблицы межотраслевого баланса", доклад представлен на совещании группы экспертов по согласованию стандартов СНС—БНХ в национальном счетоводстве, Москва, 4—9 декабря 1989 года).
- j/ *Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности*, Статистические документы, серия М, № 4, Rev.3 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.90.XVII.11).
- k/ Л. Дрекслер, "Различия в концепциях и определениях между Системой национальных счетов (СНС) и системой баланса народного хозяйства (БНХ)", доклад подготовлен для совещания группы экспертов по согласованию стандартов СНС—БНХ в национальном счетоводстве, Москва, 4—9 декабря 1989 года.
- l/ Всемирный банк, *Чехословакия: Переход к рыночной экономике*, страновое исследование Всемирного банка (Вашингтон, О.К., Всемирный банк, 1991 год).
- m/ Статистический совет Эстонии, *Национальные счета в Эстонии* (1992 год).
- n/ Эти проблемы в какой-то мере рассматриваются в работе "Некоторые проблемы связи СНС/БНХ", документ подготовлен бывшим Статистическим отделом Секретариата Организации Объединенных Наций (январь 1989 года). Документы включают "National accounts and balances: links between the System of National Accounts (SNA) and the System of Balances of the National Economy (MPS)" (E/CN.543/1980, E/CN.3/1983/8 and E/CN.3/1985/6); и *Comparisons of the System of National Accounts and the System of Balances of the National Economy. Part I: Conceptual Relationships* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.77.XVII.6) и *Part II: Conversion of Aggregates of SNA to MPS and Vice Versa for Selected Countries* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.77.XVII.15).



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة . قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
