



2010 年 4 月 6 日

这份《核态势评估报告》为执行奥巴马总统提出的减少美国、美国的盟国和伙伴、以及国际社会的核风险议程提供了一个路线图。正如总统去年在布拉格所说，一个没有核武器的世界不会很快实现，但我们必须在今天开始采取具体步骤。

这份报告把防止核恐怖主义和扩散置于美国政策议程的首位，介绍了美国将如何减少核武器的作用 and 数量。与俄罗斯签订《新战略武器裁减条约》，核安全峰会，我们加强核不扩散机制的工作，以及构筑更为广泛的威慑力量，都是这一战略的核心要素。

同时，只要核武器存在，美国就必须保持一个安全、可靠和有效的核武库。以此维持与其他核大国战略稳定，威慑潜在对手，并再次向我们的盟国和伙伴保证我们对其安全承诺。

评估报告呼吁为重建美国日益老化的核基础设施提供所需投资。为此，我要求在未来数年把将近 50 亿美元从国防部转移到能源部。这些投资和评估报告关于延长弹头使用寿命的战略代表了一个可靠的现代化计划。该计划是维持核基础设施和支持我国的威慑力量所必需的。这些措施还将使我们无需大量未部署核武储备就能化解未来威胁，从而达到进一步裁减军备之目的。

这份评估报自始至终都是几个部门共同努力的结果。这反映出我们的政府部门协同工作可以取得的成果。完成这份报告中阐述的步骤将需要数年时间，在某些情况下甚至需要几十年时间。实施这些步骤将需要多届行政部门和国会的合作，并需要两党持续达成共识。

最后，我要感谢国防部和能源部、包括国家实验室的男女工作人员，他们是维持我们核武库的关键人员。他们的重要工作支持了美国以及我们的伙伴和盟国的安全。

A handwritten signature in black ink, which appears to be "Robert M. Gates", is located in the bottom right corner of the page.

内容提要

奥巴马总统 2009 年 4 月在布拉格演说时着重指出了 21 世纪的核危险。他指出，为了克服这些严重的、不断增长的威胁，美国将“寻求一个没有核武器的和平与安全的世界。”他承认，如此雄心勃勃的目标无法很快实现。他说，也许在他有生之年都不能实现。但是，总统表示，他决心采取具体步骤实现这一目标，包括减少核武器的数量以及它们在美国国家安全战略中的作用。同时，他承诺，只要有核武器存在，美国就会维持一个安全、可靠和有效的武库，既要威慑潜在的对手，也要向美国的盟国和其他安全伙伴保证，美国的安全承诺可以信赖。

《2010 年核态势评估报告》（NPR）概述了行政当局推动总统议程的途径。该议程包括减少核危险和追求无核武器世界的目标，同时促进更广泛的美国安全利益。评估报告反映了总统的国家安全优先议题和在 2010 年四年一次国防评估报告中确定的有关国防战略的目标。

评估报告在描述了国际安全环境的重大变化之后，着重说明我国核武器政策和态势的五个关键目标：

1. 防止核扩散和核恐怖主义；
2. 减少美国核武器在美国国家安全战略中的作用；
3. 凭借削减后的核武水平保持战略威慑力量与稳定；
4. 加强区域威慑力量并向美国的盟国和伙伴作出保证；
5. 维持一个安全、可靠和有效的核武库。

评估报告的重点是在未来五年到十年将要采取的步骤，但也考虑到美国在更长时期的未来核战略和态势。一方面要持续减少核危险，另一方面要确保我

国以及盟国和伙伴的安全。这将需要连续数届美国行政当局和国会的共同努力。各方就未来路线达成可持续共识至关重要。

已经改变和正在改变的国际安全环境

自冷战结束以来，国际安全环境发生了巨大的改变。全球核战争的威胁消减，但核攻击的危险增加了。

奥巴马总统明确表示，今天最紧迫和最极端的危险是核恐怖主义。基地组织及其极端主义盟友正在寻求核武器。我们必须假设，如果他们获得这种武器，就会加以使用。世界各地大量储存的这种核材料容易遭到盗窃或截获，在核黑市也可以取得敏感的设备和技术。因此，恐怖分子可能获得制造核武器必需品的风险十分严重。

今天的另一个迫切威胁是核扩散。另外有些国家，特别是那些与美国及其盟国和伙伴以及广大国际社会存在分歧的国家，有可能获得核武器。朝鲜和伊朗为了实现其核野心，违反不扩散义务，抗拒联合国安理会指令，寻求导弹运载能力，抵制国际社会通过外交手段来解决它们所挑起的危机的努力。其挑衅行为增加了所在地区的不稳定，并可能迫使邻近国家考虑取得自己的核威慑力量。这些国家和其他国家如果继续违反不扩散规范，将严重削弱核不扩散条约，并对美国和国际社会安全产生不利影响。

美国虽然面临日益迫切的核恐怖主义和核扩散威胁，但必须继续处理好一个更熟悉的挑战，即确保与现有的核大国、尤其是与俄罗斯和中国的战略稳定。在核武能力方面，俄罗斯仍然是与美国等量齐观的唯一国家。但是，冷战结束以来，美俄关系的性质已经发生了根本变化。虽然两国间仍然有政策上的分歧，而且俄罗斯继续在推动其仍然强大的核力量现代化，但俄罗斯和美国

不再是对手，军事对抗的前景急剧下降。两国增加了在共同利益领域的合作，包括防止核恐怖主义和核扩散。

美国和中国正日益相互依存，为解决全球安全威胁，例如大规模杀伤性武器的扩散和恐怖主义，两国共同承担的责任越来越多。同时，美国和中国的亚洲邻国仍然对中国目前的军事现代化的努力，包括对其核武库质与量的现代化，感到关注。中国的核武库仍然比俄罗斯和美国的核武库小得多。但是，在进度和范围，以及核项目指导战略和理论等方面，由于中国核项目的透明度不足，因此中国未来的战略意图令人质疑。

核威胁环境的上述变化改变了我国的核关注和战略目标的排列次序。在未来几年，我们必须首先注意如何阻止其他更多国家获得核武的能力，并制止恐怖团伙取得核炸弹或制造炸弹的材料。同时，我们必须继续保持与俄罗斯和中国稳定的战略关系，对抗任何新出现的核武装国家的威胁，从而保护美国及其盟国和伙伴免于核威胁或恐吓，并减少它们可能寻求自己的核威慑力量的动力。

美国核武器政策和力量态势的影响

两极军事对抗的冷战时期遗留下来的庞大核武库并不适合用来应付自杀式恐怖分子和寻求核武器的不友好政权所带来的挑战。因此，我们必须调整我们的核政策和态势，解决我们最紧迫的问题，即防止核恐怖主义和核扩散。

这并不意味着我们的核威慑力量已经变得无关紧要。事实上，只要核武器存在，美国就将维持安全、可靠和有效的核力量。这些核力量将继续发挥威慑潜在对手和向全球盟国和伙伴作出保证的重要作用。

但是，近年来在国际安全环境的根本性变化，其中包括美国常规军事能力无与伦比的增长，导弹防御系统的重大改进，以及冷战对抗的缓和。这使我们在实现这些目标时可以显著降低核力量水平并减少对核武器的依赖。因此，在不损害我们的传统威慑力量和战略保证目标的情况下，我们现在能够塑造我们的核武器政策和力量结构，使我们能够更好地面对最紧迫的安全挑战。

- 通过降低美国核武器的作用和数量，以及按照《核不扩散条约》第六条履行我们为实现核裁军取得进展的义务，我们就能更有力地说服我们的条约伙伴同我们一道采取必要措施，重振不扩散机制和保障全球核材料的安全。
- 通过保持一个可信的核威慑力量和加强具有导弹防御能力和其他常规军事能力的区域安全架构，我们可以向全球的无核盟国和伙伴保证我们的安全承诺，并确认它们并不需要自己的核武器能力。
- 通过实施健全的储存管理计划和延长美国核武器的使用寿命，我们可以确保一个安全、可靠和有效的威慑力量，不需要发展新的核弹头或继续进行核试验。
- 通过老化核设施的现代化和投资于人力资本，我们可以大大减少用来应付技术或地缘政治意外情况的核武器数量，加快拆除退役的核弹头，并改善我们对外国核武器活动的认识。
- 通过促进与俄罗斯和中国的战略稳定关系，提高透明度和相互信任，我们可以帮助创造走向无核武器世界的条件，为解决核扩散和核恐怖主义问题建立更坚实的基础。
- 通过努力削减核武器在国际事务中的突出地位和循序渐进地消除核武器，我们能够逆转关于我们所处世界上核武国家注定增多的预期，并说服其他国家不要由于未来不确定因素而选择获得自己的核力量。

防止核不扩散和核恐怖主义

作为我们走向一个无核武器世界的关键步骤，美国将带头扩大国际努力，重建和加强全球核不扩散制度。《2010 年核态势评估报告》第一次把这一优先事项放在美国核议程的首位。最近几年，对于我们正在接近一个核转折点的关注日益增加。其含义是，除非我们遏制和扭转今天的危险趋势，不久我们生活的这个世界上的核武装国家将越来越多，恐怖分子获得核武器的可能性将越来越大。

美国防止核扩散和核恐怖主义的方针包括三个关键要素。首先，我们谋求加强核不扩散制度及其核心《核不扩散条约》。这需要通过逆转朝鲜和伊朗的核野心，强化国际原子能机构保障监督措施和执行这些措施，阻拦非法核贸易，以促进和平利用核能但不增加扩散风险等方式来进行。第二，我们正在加紧实施奥巴马总统的倡议，在四年内确保全世界所有易流失的核材料的安全。

第三，我们正在进行军备控制努力，包括《新战略武器裁减条约》(NEW START)，批准《全面禁止核试验条约》并使其生效，以及一个可核查的《禁产裂变材料条约》的谈判，以此加强我们动员国际社会的能力，支持加强不扩散制度和保障全球核材料安全的必要措施。

行政当局提出的关键计划包括：

- 积极推动总统的布拉格倡议，以确保全世界所有易流失核材料的安全。其中包括加快全球减少威胁倡议和国际核材料保护和合作项目。这包括在 2011 财政年度将能源部核不扩散项目拨款增加至 27 亿美元，增幅超过 25%。
- 加强打击非法扩散网络和阻截走私核材料的国内和国际能力，并继续扩大我们的核取证努力，以提高识别用于或企图用于恐怖分子核爆炸装置的核材料来源的能力。

- 启动一项全面的国家研究与发展计划，以支持在走向无核武器世界方面取得进展。其中包括扩大关于核查技术和制定透明度措施的工作。
- 延续美国的承诺，全面追究任何国家、恐怖团伙或其他非国家行为者支持或协助恐怖分子获得或使用大规模杀伤性武器的责任，不论是为这些活动提供帮助、资助、专业知识或庇护所。

减少美国核武器的作用

近几十年来，核武器在美国国家安全和美国军事战略中的作用已大大减少，但现在能够而且应该进一步采取步骤。

美国核武器的根本作用是阻止对美国、我们的盟国和伙伴的核攻击。只要核武器存在，这个作用就会继续存在。

冷战期间，针对苏联及其华沙条约盟国的大规模常规攻击，美国保留使用核武器的权利。此外，在美国根据国际条约放弃了自己的化学和生物武器（CBW）之后（尽管有些国家继续拥有或寻求这种武器），美国保留使用核武器遏止生化武器攻击美国及其盟国和伙伴的权利。

自冷战结束后，战略形势发生了根本变化。随着美国开始具有常规军事的优势，美国的导弹防御系统以及对抗和缓解生化武器影响的能力不断改善，美国核武器对于常规、生物或化学等非核攻击的威慑作用已经显著下降。美国将继续减少核武器对于非核攻击的威慑作用。

为此，美国现在准备强化其长期奉行的“消极安全保证”。美国宣布，不会对参加《核不扩散条约》并遵守其核不扩散义务的非核武器国家使用或威胁使用核武器。

修订这一保证的目的是强调加入和充分遵守不扩散条约的安全利益，并说服该条约缔约国的非核武器国家与美国和其他有关各方合作，采取有效措施加强不扩散制度。

在强化这一保证的同时，美国申明，任何有资格获得这项保证的国家，如果对美国及其盟国和伙伴使用化学或生物武器，将面临毁灭性的常规军事反击。任何对攻击负责的个人，无论是国家领导人或军事指挥官，将承担全部责任。鉴于生物武器的潜在灾难性和生物技术的迅速发展，根据生物武器威胁的演变和扩散情况以及美国反击此种威胁的能力，美国保留对此项保证作出任何调整的权利。

对于不在保证范围内拥有核武器和未遵守核不扩散义务的国家，仍然存在着一些范围有限的可能情况。在这些情况下，对于针对美国及其盟国和伙伴的常规或生化武器攻击，美国的核武器仍然可能发挥威慑作用。因此，美国不准备在目前实行核武器的唯一目的是威慑核攻击的普遍政策，但将努力创造条件，以便这种政策可以安全实施。

然而，这并不意味着我们对于不在保证范围内的国家会更加轻易地使用核武器。事实上，美国希望强调的是，美国只在极端情况下才会考虑使用核武器来维护美国或其盟国和伙伴的重大利益。永远延长将近六十五年不使用核武器的纪录符合美国和其他所有国家的利益。

鉴于上述，评估报告提出的重要结论包括：

- 美国将继续加强常规能力和减少核武器在制止非核攻击中的作用，以期美国核武器的唯一目的就是威慑对美国或其盟国和伙伴的核攻击。
- 美国将只在极端情况下考虑使用核武器，以维护美国或其盟国和伙伴的关键利益。
- 对于参加《核不扩散条约》并遵守核不扩散义务的非核武器国家，美国不会使用或威胁使用核武器。

以削减后的核力量水平保持战略威慑力量和稳定

自冷战结束以来，美国和俄罗斯已将作战部署的战略性核武器减少了大约 75%，但双方保留的威慑性核武器仍然比需要的多出许多。美国行政当局正致力于同俄罗斯合作，以显著降低的核力量水平保持稳定。

《新战略武器削减条约》.这个进程的下一步骤是用另一个可核查的协定，即《新战略武器削减条约》，取代现在到期的 1991 年第一阶段《战略武器削减条约》。评估报告的一个早期任务是确定美国在新的裁武条约谈判中的立场，并根据新协定所要求的裁减，考虑如何安排美国军力结构。评估报告取得以下结论：

- 把美国的战略运载工具，即洲际弹道导弹（ICBM），潜艇发射弹道导弹（SLBM）和有核能力的重型轰炸机，从第一阶段裁武条约的水平减少大约 50%，但保持稳定的威慑力量。同时把可计算战略核弹头从《莫斯科条约》水平大约减少 30%。
- 根据评估报告的分析，美国与俄罗斯同意，《新战略武器削减条约》将可计算战略核弹头的限额设为 1550 枚，已部署的战略运载工具限额设为 700 个，已部署和未部署的战略发射器合并限额是 800 个。
- 根据新的裁武条约，美国将保持由洲际弹道导弹、潜射弹道导弹和有核能力的重型轰炸机组成的三大核力量。
- 所有美国的洲际弹道导弹将“去除多弹头化”，每个导弹只有一个弹头，以增加稳定性。
- 避免对导弹防御系统加以限制和保留重型轰炸机和远程导弹系统发挥常规作用的选择，使得非核武器系统可以继续对美国区域威慑和战略保证的目标作出贡献。

总统的决策时间最大化。《核态势评估报告》的结论指出，目前美国战略力量警戒态势应该保持。这包括重型轰炸机非全时警戒，几乎所有的洲际弹道导弹

保持警戒状态，并有相当多艘核弹道导弹潜艇随时巡航海上。结论还认为，应继续努力，进一步减少意外事故、擅自行动或形势误判引起核武发射的可能性，并使总统有尽可能多的时间考虑是否授权使用核武器。关键步骤包括：

- 继续所有洲际弹道导弹和潜射弹道导弹“瞄准公海”的做法，一旦发生未经授权或意外发射的情况，导弹将落在公海上。同时要求俄罗斯重新确认对于这种做法的承诺。
- 进一步加强美国的指挥和控制系统，使总统在核危机的决策时间最大化。
- 研究洲际弹道导弹基地的新模式，以提高生存能力，进一步减少仓促发射的动机。

加强战略稳定 鉴于目前俄罗斯和中国的核能力正在现代化，并鉴于两国都声称美国的导弹防御系统和常规弹头导弹计划是不稳定的因素，维持同两国的战略稳定将是今后几年的重要挑战。

- 美国将与俄罗斯和中国就战略稳定问题进行高级别的双边对话。目的在于建立更稳定的、有弹性的、和透明的战略合作关系。

与俄罗斯战略对话将使美国能够说明，我国的导弹防御系统和任何未来的美国常规弹头远程弹道导弹系统的目的是对付新出现的区域威胁，而不是为了影响与俄罗斯的战略平衡。对于俄罗斯而言，它可以解释其现代化计划，澄清其现行军事理论（尤其是对核武器的重视程度），并讨论可以采取何种措施来消除西方对其非战略性核武库的疑虑，例如进一步强化少数几个俄罗斯内地的安全设施的非战略系统。

与中国进行战略稳定对话的目的是提供一个交流意见的场所和机制，使双方有机会说明对彼此的战略、政策、核武器项目和其他战略能力的看法。这种对话的目的是增强信心，提高透明度，减少猜疑。《2010年弹道导弹防御评估报告》指出，“本行政当局认为，维持美中关系的战略稳定与维持美国与其他大国的战略稳定同等重要。”

未来的核裁减。 总统已指示对《新战略武器削减条约》后的军控目标进行评估，并考虑核武器的未来裁减问题。有几个因素会影响未来美国在低于《新战略武器削减条约》的水平下载减核力量的规模和步伐。

首先，未来核武器的任何裁减必须继续能够加强对潜在区域对手的威慑力，加强与俄罗斯和中国的战略稳定，加强对我们的盟国和伙伴的保证。这将需要对威慑要求进行最新评估，进一步改善美国、盟国和伙伴的非核能力，有针对性地裁减战略武器和非战略武器，以及与盟国和伙伴密切磋商。美国将继续确保，在任何潜在的对手的考量中，反击带来的令其无法接受的代价将远远超过攻击美国及其盟国和伙伴的好处。

第二，评估报告建议的实施储存管理计划和核设施投资将使得美国能够改变现行政策，不再保留大量非部署的核弹头用来应对技术或地缘政治突发情况，从而大量裁减核武器储存。这些投资是推动裁减所必不可少的条件，同时保持在《新战略武器削减条约》时期和以后阶段的威慑力量。

第三，俄罗斯的核力量仍然是决定美国裁减其核力量的数量和速度的重要因素。由于我们改善了关系，两国之间的严格数目对等已经不像在冷战时期那样重要。但核能力的差距太大，可能引起双方以及美国的盟国和伙伴之间的关注，并可能不利于维持一个稳定、长期的战略关系，特别是在核力量大量裁减的时候。因此，我们将会重视俄罗斯和我们一起裁减到较低水平。

评估报告的主要建议包括：

- 进行后续分析，使未来裁减核武器的目标低于《新战略武器削减条约》预期的水平，同时加强对潜在的区域对手的威慑，加强与俄罗斯和中国的战略稳定，消除我们的盟国和伙伴的疑虑。
- 与俄罗斯进行任何《新战略武器削减条约》之后的谈判时，解决双方的非战略核武器问题以及未部署核武器问题。

- 在裁减核力量时，要维持对我们的盟国和伙伴所作安全保证的可靠性和成效。美国在制订《新战略武器削减条约》之后的谈判方针时，将征求盟国和伙伴的意见。

加强区域威慑力量以及向美国的盟国和伙伴作出保证

美国充分致力于加强双边和区域安全关系，并与盟国和伙伴合作，使这些关系能够适应 21 世纪的挑战。这种安全关系对于遏阻潜在的威胁至关重要，并有助于达成我们的不扩散目标，因为我们可以借此向邻国表明，寻求核武器只会削弱其军事或政治优势；同时，让美国的非核盟国和伙伴放心，它们虽然没有自己的核威慑能力，安全利益也会受到保护。

美国的核武器发挥了重要作用，把威慑力量延伸到美国的盟国和伙伴，防止它们区域内拥有或正在寻求核武器的国家进行核攻击或依靠核力量进行胁迫。一个可信的美国“核保护伞”由多种手段组成。其中包括：美国的三大战略力量，部署在重点地区前沿的非战略性核武器，以及可以迅速部署到前沿以因应区域突发事件的驻扎在美国的核武器。威慑手段的组合随着时间改变，区域之间也不一样。

在欧洲，前沿部署的美国核武器自冷战结束之后已经大幅裁减，但仍然保留了少量的美国核武器。尽管对北约成员国核攻击的危险处于历史上的低点，但美国核武器的存在，结合北约的独特核共享安排（非核成员国参与核计划，并拥有能够运载核武器的特别配置的飞机），有助于联盟的凝聚力，并为感觉受到区域威胁的盟国和伙伴提供保证。今年在北约修订战略构想时，将讨论核武器对于保护联盟成员国的作用。只在经过联盟内部彻底审查后，经联盟决定，才会对北约的核态势作出改变。

亚洲和中东不存在类似于北约那样的多边联盟结构，美国通过双边联盟和安全关系，并通过其前沿军事存在和安全保证，维持延伸的威慑力量。当冷战结束，美国从太平洋地区撤出前沿部署核武器，包括拆除海军水面舰艇和普

通潜艇上部署核武器。自那时以来，美国在危机时刻一直依靠其核心战略力量和东亚重新部署核系统的能力。

虽然核武器已经成为美国消除盟国和伙伴疑虑的关键组成部分，但美国越来越依靠非核武器来加强区域安全架构。其中包括美国常规武器的前沿部署和有效的战区弹道导弹防御系统。随着核武器在美国国家安全战略中的作用减少，这些非核武器将会发挥更大的威慑作用。此外，有效的区域威慑力量不可缺少的成分不只是非核武器，也包括非军事因素，就是美国及其盟国和伙伴之间强大、互信的政治关系。

非战略性核武器。 自冷战结束后，美国大量裁减了非战略性（或“战术”）核武器。今天，它在欧洲保留了数量有限的前沿部署核武器，加上少量储存在美国核武器，以便在延伸威慑力量支持世界各地的盟国和伙伴时部署到海外。俄罗斯保留的非战略性核武器的数目大得多，其中有相当数量部署在几个北大西洋公约组织（NATO）国家的领土附近。

评估报告的结论指出，美国将会：

- 保留在战术战斗 - 轰炸机和重型轰炸机上前沿部署美国核武器的能力，并全面延长 B - 61 炸弹的使用寿命。其中包括加强其安全、保障和使用控制。
- 核装备海上发射巡航导弹宣布退役。
- 继续保持和发展远程打击能力，以补充美国的前沿军事存在和加强区域威慑力量。
- 继续并酌情扩大与盟国和伙伴的协商，讨论如何确保美国的延伸威慑力量的信誉和效果。美国延伸威慑能力的任何改变，都会与我们的盟国和伙伴密切协商。

维持一个安全、可靠和有效的核武库

美国致力于确保其核武器继续安全、可靠和有效。自从美国在 1992 年终止核试验，我们的核弹头经过储存管理计划的维修和认证，证明安全可靠。该计划将弹头整修到接近原规格，延长了使用寿命。展望未来三十年，《核态势评估报告》研究了如何按照国会授权的储存管理计划和美国的不扩散目标，尽量延长现有核弹头的使用寿命，达成以下结论：

- 美国将不再进行核试验，并将寻求《全面禁止核试验条约》的批准和生效。
- 美国不会发展新的核弹头。寿命延长计划将只根据以前测试的设计使用核部件，不会支持新的军事任务，不会提供新的军事能力。
- 美国将按照国会授权的储存管理计划，在逐案基础上研究确保核弹头安全、保障和可靠性的备选办法，并将审议寿命延长计划的各种方法。其中包括：翻新现有的核弹头，不同弹头的核部件的重新使用，以及核部件更换。
- 在依据弹头寿命延长计划进行的任何工程开发中，美国将优先选择翻新或重新使用的备选办法。如果储存管理计划的关键目标不能用其他办法实现，只有经过总统明确授权并由国会批准，才会更换核部件。

按照上述结论，评估报告建议：

- 充分拨款，用于正在进行的 W-76 潜艇使用弹头的寿命延长计划和 B-61 炸弹的寿命延长计划的研究和后续活动；
- 开始研究关于 W-78 洲际弹道导弹弹头寿命延长计划的备选办法，包括研究是否可能在潜射弹道导弹上使用该弹头，以减少弹头类型。

为了保持安全，可靠和有效，美国的核储存必须得到一个现代物理基础设施的支持。其中包括国家安全实验室和一系列配套设施，以及一批能力很强、

具备维持核威慑力量所需专门技能的工作人员。由于美国减少了核武器的数量，剩下的储存武器的可靠性以及维修设施的质量就显得更加重要。

人力资本也是一个问题。国家安全实验室发现，越来越难吸引和留住下一代中最有前途的科学家和工程师。本届行政当局决心制定明确的、长期的储存管理计划，以及决心防止核扩散和核恐怖主义，这将有助于招募和留住未来的科学家和工程师，让他们有机会从事挑战性和有意义的研究和开发工作。

评估报告的结论指出：

- 必须加强科学、技术和工程的基础，这对于储存管理以及深入了解不扩散至关重要。
- 必须增加对核武器设施和人员的综合投资，以确保我国核武库的长期安全、保障和有效性。新设施的规模将足以支持正由国家核安全管理局制定的储存管理和计划的需要。
- 必须对洛斯阿拉莫斯国家实验室化学和冶金研究替代项目增加拨款，以取代现有的 50 年的老设施，并在田纳西州奥克里奇的 Y-12 基地设立一个新的铀处理设施。

展望未来：走向无核武器世界

执行《2010 年核态势评估报告》的建议，加强美国及其盟国和伙伴安全，使我们向总统设想的无核世界迈出重要步伐。

为美国和其他国家最终放弃核武器而不必担心国际社会不稳定和不安全的风险增加创造条件的难度很大。这些条件包括：成功地制止核武器扩散，有关重要国家的计划和能力更为透明，核查方法和技术能够检测违反裁军义务的行为，强大和可信的执法措施足以对违反行为构成威慑，以及最终解决区域争端，以免敌对国家获取和保持核武器。显然，这样的条件今天并不存在。

但是，我们能够而且必须积极创造这些条件。我们可以采取《2010 年核态势评估报告》所确定的实际步骤。这不仅使我们走向消除全世界所有核武器的最终目标，而且这些步骤本身就会重振全球核不扩散机制，使恐怖主义团伙更难取得核武器和核材料，并加强美国和国际社会的安全。