



6 апреля 2010 года

Настоящий Обзор ядерной политики США (NPR) представляет собой дорожную карту по реализации программы президента Обамы, направленной на уменьшение ядерных рисков для США, для наших союзников и партнеров, а также для международного сообщества. Как заявил президент в Праге в прошлом году, хотя мир без ядерного оружия не будет достигнут быстро, мы должны начать осуществлять конкретные шаги уже сегодня.

В настоящем Обзоре предотвращение ядерного терроризма и распространения ядерного оружия ставится во главу угла политической повестки дня США и дается описание того, как США будут уменьшать роль и количество ядерного оружия. Центральными элементами этой стратегии являются такие усилия, как достижение нового договора об ограничении стратегических наступательных вооружений с Россией, наша работа по укреплению режима нераспространения и более широкий подход к сдерживанию.

В то же время до тех пор, пока существует ядерное оружие, США должны сохранять безопасный, надежный и эффективный ядерный арсенал для поддержания стратегической стабильности с другими крупными ядерными державами, сдерживания потенциальных противников и подтверждения наших обязательств по безопасности перед нашими союзниками и партнерами.

Обзор ядерной стратегии США призывает к инвестированию в необходимую модернизацию стареющей ядерной инфраструктуры Америки. Для этого я попросил, чтобы в течение нескольких следующих лет почти 5 млрд. долл. было передано из Министерства обороны в Министерство энергетики. Эти инвестиции и изложенная в Обзоре стратегия по продлению срока службы боеголовок представляют собой надежный план модернизации, необходимый для обеспечения ядерной инфраструктуры и поддержания нашего потенциала сдерживания. Они также позволят добиться новых сокращений вооружений, позволяя нам застраховаться от связанных с будущими угрозами потерь без необходимости в большом неразвернутом арсенале.

Над настоящим Обзором от начала до конца совместно трудились разные ведомства, и он свидетельствует о том, какого потенциала могут добиться отделения нашего правительства, когда работают сообща. Потребуется годы, а в некоторых случаях – десятилетия на завершение описанных в Обзоре шагов. В их реализацию будут вложены усилия нескольких администраций и составов Конгресса, потребуется постоянное согласие между двумя партиями.

В заключение я бы хотел поблагодарить тех мужчин и женщин в Министерствах обороны и энергетики и в национальных лабораториях, которые играют наиважнейшую роль в поддержании нашего ядерного арсенала. Их работа гарантирует безопасность США, наших партнеров и наших союзников.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В своей речи, произнесенной в Праге в апреле 2009 года президент Обама особо подчеркнул ядерные опасности 21-го века, и объявил, что для преодоления этих смертельных растущих угроз США будут «сохранять приверженность делу мира и безопасности в мире без ядерного оружия». Он признал, что такая трудная цель не будет достигнута быстро – возможно, этого не произойдет в течение его жизни. Однако президент высказал решимость принимать конкретные шаги для достижения этой цели, включая уменьшение количества ядерного оружия и его роли в стратегии национальной безопасности США. В то же самое время он заверил, что пока существует ядерное оружие, США будут поддерживать безопасный, надежный и эффективный арсенал для сдерживания любого противника, и пообещал союзникам и другим партнерам США в сфере обеспечения безопасности, что они могут полагаться на обязательства США в вопросах безопасности.

В Обзоре ядерной политики США 2010 года излагается подход администрации к реализации программы президента по уменьшению ядерной опасности, достижению мира без ядерного оружия и одновременного обеспечения более широких интересов США в сфере безопасности. Обзор отражает принятые президентом приоритеты национальной безопасности, а также обеспечивающие их реализацию задачи оборонной стратегии, определенные в Четырехлетнем анализе Министерства обороны за 2010 год.

После изложения фундаментальных изменений в области международной безопасности Обзор фокусирует внимание на пяти ключевых задачах нашей ядерной доктрины:

1. Предотвращение распространения ядерного оружия и ядерного терроризма;
2. Уменьшение роли ядерного оружия в стратегии национальной безопасности США;
3. Обеспечение стратегического сдерживания и стабильности при сниженном уровне ядерных сил;
4. Усиление регионального сдерживания и подтверждение гарантий союзникам и партнерам США; а также
5. Поддержание безопасного, надежного и эффективного ядерного арсенала.

Хотя в центре внимания Обзора, в первую очередь, находились меры, которые предстоит принять в течение последующих пяти – десяти лет, в нем также рассматривается путь, который предстоит пройти США в сфере ядерной стратегии и построения ядерных сил в долгосрочной перспективе. Достижение стабильного

прогресса в деле уменьшения ядерной опасности и обеспечение безопасности для нас и наших союзников и партнеров потребует целенаправленных усилий со стороны нескольких администраций и составов Конгресса. На предстоящем пути особо важно обеспечить стабильный консенсус.

Изменившиеся и меняющиеся условия международной безопасности

После окончания холодной войны условия международной безопасности кардинально изменились. Угроза глобальной ядерной войны отступила, однако увеличился риск нападения с применением ядерного оружия. Согласно заявлению президента Обамы, самую непосредственную и исключительную опасность представляет ядерный терроризм. Аль-Каида и ее союзники из числа экстремистов стремятся получить ядерное оружие. Мы обязаны предположить, что, если им удастся его получить, то они его применят. Огромные запасы таких ядерных материалов во всем мире уязвимы к хищению и захвату, а наличие секретного оборудования и технологий на черном ядерном рынке создают серьезную угрозу получения террористами всего необходимого для создания ядерного оружия.

Другой современной угрозой является распространение ядерного оружия. Новые страны, особенно конфликтующие с США, их союзниками и партнерами, а также с международным сообществом в целом, могут овладеть ядерным оружием. Стремясь к реализации своих ядерных амбиций, Северная Корея и Иран нарушают обязательства по нераспространению, не выполняют распоряжения Совета Безопасности ООН, развивают потенциал для доставки с помощью ракет, и сопротивляются международным усилиям по разрешению созданных ими же кризисных ситуаций дипломатическими средствами. Их провокационное поведение усилило нестабильность в их регионах и способно вынудить соседние страны к рассмотрению собственных вариантов ядерного сдерживания. Продолжающееся невыполнение этими и другими странами стандартов нераспространения серьезно ослабит Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), что может отрицательно сказаться на безопасности США и международного сообщества.

Оказываясь перед лицом возрастающей непосредственной угрозы ядерного терроризма и распространения ядерного оружия США должны продолжать уделять внимание более привычной проблеме обеспечения стратегической стабильности в отношении существующих ядерных держав – в частности в отношении России и Китая. Россия остается единственной страной, обладающей ядерным потенциалом, сравнимым с потенциалом США. Однако по сравнению с периодом холодной войны характер отношений между Россией и США кардинально изменился. Хотя между двумя странами продолжают возникать политические разногласия, и Россия продолжает модернизацию своих по-прежнему внушительных ядерных сил, Россия и США больше не являются противниками, а перспективы военной конфронтации значительно ослабли. Обе страны расширили сотрудничество в областях, представляющих

взаимный интерес, включая предотвращение ядерного терроризма и распространение ядерного оружия.

США и Китай все больше зависят друг от друга; растет их общая ответственность за решение вопросов глобальной угрозы безопасности, такой, как, например, распространение оружия массового поражения (ОМП) и терроризм. В то же самое время США и азиатские соседи Китая обеспокоены усилиями в области военной модернизации, которые сегодня предпринимает Китай, в том числе, качественной и количественной модернизацией его ядерного арсенала. Ядерный арсенал Китая по-прежнему существенно меньше, чем арсеналы России и США. Однако недостаток транспарентности, окружающей его ядерные программы, их темпы и масштабы, а также стратегия и доктрина, которая их направляет, заставляет задуматься о будущих стратегических намерениях Китая.

Эти перемены в условиях ядерной угрозы изменили приоритеты вопросов, вызывающих обеспокоенность в ядерной сфере, и стратегических задач. В предстоящие годы мы должны, в первую очередь, не поощрять новые страны к развитию ядерного потенциала и не допустить, чтобы в руки террористических групп попали атомные бомбы или материалы для их изготовления. В то же время мы должны продолжать поддерживать стабильные стратегические отношения с Россией и Китаем и противостоять угрозе появления новых ядерных держав, тем самым защищая США и наших союзников и партнеров от ядерной угрозы или запугивания, и уменьшить любые возможные стимулы к стремлению получить собственные средства ядерного сдерживания с их стороны.

Последствия для ядерной политики и расстановки сил США

Огромный ядерный арсенал, унаследованный нами от эпохи холодной войны и двусторонней военной конфронтации, плохо приспособлен для решения проблем, которые представляют собой террористы-смертники и недружественные режимы, стремящиеся овладеть ядерным оружием. Поэтому очень важно, чтобы наша ядерная политика и расстановка ядерных сил более точно соответствовали нашим первоочередным приоритетным задачам – предотвращению ядерного терроризма и распространения ядерного оружия.

Это не означает, что в ядерном сдерживании с нашей стороны отпала необходимость. До тех пор, пока существует ядерное оружие, США будут поддерживать безопасные, хорошо охраняемые и эффективные ядерные силы. Эти ядерные силы будут по-прежнему играть важную роль в сдерживании потенциального противника и внушать уверенность нашим союзникам и партнерам во всем мире.

Однако произошедшие за последние годы кардинальные изменения условий международной безопасности – включая не имеющий себе равных рост потенциала обычных вооружений США, существенное повышение эффективности противоракетной обороны и уменьшение соперничества, присущего холодной войне,

позволяют нам выполнять эти задачи, имея значительно более низкий уровень ядерных сил, и меньше полагаться на ядерное оружие. Поэтому, не ставя под угрозу наши традиционные цели по сдерживанию и подтверждению гарантий, мы теперь можем сформулировать нашу стратегию в сфере ядерного оружия и структуры ядерных сил таким образом, чтобы более эффективно решать наши наиболее неотложные проблемы безопасности.

- Уменьшая роль и количество американского ядерного оружия, выполняя наши обязательства по Статье VI ДНЯО и добиваясь прогресса в сфере ядерного разоружения, мы можем значительно усилить свои позиции, что позволит нам убедить наших партнеров по ДНЯО присоединиться к нам в принятии мер, необходимых для придания нового импульса режиму нераспространения и обеспечения надежной охраны ядерных материалов во всем мире.
- Поддерживая заслуживающий доверия режим ядерного сдерживания и укрепляя региональные структуры безопасности противоракетной обороной и иным неядерным военным потенциалом, мы сможем заверить наших международных союзников и партнеров, не обладающих ядерным оружием, в своей готовности обеспечивать их безопасность и подтвердить, что они не нуждаются в собственном ядерном потенциале.
- Разработав серьезную Программу управления ядерным арсеналом, направленную на продление срока эксплуатации американского ядерного оружия, мы сможем сохранить безопасный, хорошо охраняемый и эффективный потенциал ядерного сдерживания, не прибегая к разработке новых боеголовок или к дальнейшим ядерным испытаниям.
- Модернизовав наши стареющие ядерные установки и инвестировав в человеческий капитал, мы сможем существенно сократить количество ядерного оружия, которое мы оставляем в качестве гарантии от технического или геополитического сюрприза, ускорить демонтаж выведенных из эксплуатации ядерных боеголовок и глубже понять деятельность иностранных государств, связанную с ядерным оружием.
- Способствуя стратегической стабильности отношений с Россией и Китаем и добиваясь большей транспарентности и взаимного доверия, мы сможем содействовать созданию условий, благоприятствующих продвижению к миру без ядерного оружия, и создать более прочную основу для решения проблем распространения ядерного оружия и ядерного терроризма.
- Прилагая усилия, направленные на уменьшение роли ядерного оружия в международных отношениях и поэтапное продвижение вперед к его ликвидации, мы сможем разубедить людей, которые все более склонны полагать, что нам суждено жить в мире, где растет число ядерных держав, и уменьшить факторы,

стимулирующие новые страны к тому, чтобы застраховаться от неопределенности в будущем путем разработки собственных ядерных программ.

Предотвращение распространения ядерного оружия и ядерного терроризма

В качестве критического элемента нашей работы, направленной на продвижение к миру без ядерного оружия, США возглавят расширенные международные усилия для восстановления и укрепления глобального режима нераспространения - и впервые в Обзоре ядерной политики США 2010 года об этом заявлено как о приоритетном направлении ядерной программы США. За последние годы все большую тревогу вызывает тот факт, что мы приближаемся к переломному моменту в ядерной сфере – что, если нынешние опасные тенденции не будут остановлены и обращены вспять, то очень скоро мы станем жить в мире, характеризующемся устойчивым ростом числа стран, обладающих ядерным оружием, и растущей вероятностью того, что ядерное оружие попадет в руки террористов.

Подход США к предотвращению ядерного распространения и ядерного терроризма включает три основные составляющие. Во-первых, мы стремимся укрепить режим нераспространения ядерного оружия и его центральный элемент – ДНЯО – пытаемся убедить Северную Корею и Иран отказаться от ядерных амбиций, укрепить гарантии МАГАТЭ и обеспечить их соблюдение, блокировать незаконную торговлю ядерными материалами и содействовать мирному использованию ядерной энергии, которое не ведет к увеличению риска ядерного распространения. Во-вторых, мы активизируем усилия, направленные на реализацию инициативы президента Обамы, призванной обеспечить надежную охрану всех уязвимых ядерных материалов в мире в течение четырех лет.

В-третьих, мы принимаем меры по ограничению вооружений – включая Новый договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (Новый договор о СНВ), ратификацию и вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, и проведение переговоров о заключении Договора о прекращении производства расщепляющихся материалов.

Основные программы администрации включают:

- Активную реализацию пражской инициативы президента, призванную обеспечить надежную охрану всех уязвимых ядерных материалов во всем мире, в том числе, ускорение выполнения инициативы в сфере уменьшения глобальной угрозы и Программы по защите ядерных материалов и сотрудничеству. Это предусматривает увеличение в 2011 финансовом году ассигнований Министерству энергетики на программы по ядерному нераспространению до 2,7 млрд. долл., т.е. более чем на 25 процентов.
- Развитие национальных и международных возможностей по нейтрализации сетей незаконного распространения и блокированию контрабандных ядерных

материалов, а также дальнейшее развитие наших усилий в области экспертно-технического анализа ядерных материалов или радиоактивного загрязнения для совершенствования способности идентификации источников ядерных материалов, использованных или намеченных к использованию во взрывных устройствах в террористических целях.

- Создание всеобъемлющей национальной программы исследований и разработок для обеспечения неуклонного продвижения к миру без ядерного оружия, включая широкий фронт работ по технологии проверок и разработке мер, направленных на достижение транспарентности.
- Подтверждение решимости США возлагать полную ответственность на любое государство, террористическую группу или иную негосударственную структуру, которые поддерживают террористов или способствуют их усилиям в попытках приобрести или использовать оружие массового уничтожения путем оказания помощи, финансирования или предоставления профессиональных знаний или убежища для осуществления подобных действий.

Уменьшение роли ядерного оружия США

Хотя за последние десятилетия роль ядерного оружия в национальной безопасности и военной стратегии США значительно уменьшилась, в настоящее время возможно и необходимо предпринять дополнительные шаги.

Принципиальная роль ядерного оружия США, которая будет сохраняться до тех пор, пока существует ядерное оружие, состоит в том, чтобы сдерживать ядерное нападение на США, на наших союзников и партнеров.

Во времена холодной войны США сохраняли за собой право применять ядерное оружие в ответ на массированное нападение с использованием обычных вооружений со стороны Советского Союза и его союзников по Варшавскому договору. Более того, после того, как США отказались от своего химического и биологического оружия (СВУ) в соответствии с международными договорами (в то время как некоторые государства продолжают держать такое оружие в своих арсеналах или добиваться его приобретения), они сохранили за собой право использовать ядерное оружие для предотвращения нападения на США с использованием химического и биологического оружия, а также на их союзников и партнеров.

После окончания холодной войны стратегическая ситуация изменилась кардинальным образом. Благодаря превосходству американских обычных вооруженных сил, а также постоянной модернизации противоракетной обороны США и способности противостоять и смягчать последствия применения химического и биологического оружия роль американского ядерного оружия в сдерживании нападений без применения ядерного оружия - с использованием обычного, биологического или

химического оружия - существенно уменьшилась. США будут продолжать уменьшать роль ядерного оружия в сдерживании неядерных нападений.

С этой целью сегодня США готовы подтвердить свои старые «негативные гарантии безопасности» заявляя, что США не будут применять или угрожать применением ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием, являющихся сторонами-участницами ДНЯО и соблюдающих свои обязательства в сфере ядерного нераспространения.

Эта пересмотренная гарантия преследует цель подчеркнуть выгоды от присоединения к ДНЯО и полного его соблюдения, а также стимулировать страны-участницы ДНЯО, к тому, чтобы сотрудничать с США и другими заинтересованными сторонами в принятии эффективных мер по укреплению режима нераспространения.

Выдвигая такую расширенную гарантию, США подтверждают, что любое имеющее на нее право государство, которое применит химическое или биологическое оружие против США или их союзников и партнеров, встанет перед перспективой разрушительного ответного военного удара с использованием обычного оружия – и что любые лица, ответственные за такое нападение, будь то руководители страны или военные командиры, понесут полную ответственность за свои деяния. Учитывая катастрофический потенциал биологического оружия и быстрые темпы развития биотехнологии, США сохраняют за собой право вносить любые коррективы в гарантию, которые могут оказаться необходимыми в связи с развитием и распространением угрозы биологического оружия и возможностями США противостоять этой угрозе.

Что касается стран, на которые эта гарантия не распространяется – государств, обладающих ядерным оружием и государств, которые не выполняют своих обязательств по ядерному нераспространению – в отношении них остается узкий круг непредвиденных обстоятельств, когда ядерное оружие США может все еще играть роль в сдерживании нападения на США или их союзников и партнеров с применением обычных вооружений или химического и биологического оружия. Поэтому в настоящее время США не готовы утвердить распространяющееся на все случаи правило, согласно которому сдерживание ядерного нападения является единственным назначением ядерного оружия, однако они будут работать над созданием условий, при которых такое правило может быть безопасно принято.

Однако это не означает, что мы более чем прежде, готовы использовать ядерное оружие против стран, на которые новая гарантия не распространяется. На самом деле США хотели бы подчеркнуть, что они будут рассматривать применение ядерного оружия лишь в чрезвычайных обстоятельствах для защиты жизненно важных интересов США или их союзников и партнеров. Равно как и все остальные государства, США заинтересованы в том, чтобы почти 65-ти летний срок неприменения ядерного оружия был продлен навсегда.

Таким образом, к основным выводам Обзора ядерной политики, в числе прочих, относятся следующее:

- США будут продолжать развивать потенциал обычных вооружений и уменьшать роль ядерного оружия в сдерживании неядерных нападений, ставя перед собой задачу сделать сдерживание ядерного нападения на США или на наших союзников и партнеров единственным назначением ядерного оружия США.
- США будут рассматривать применение ядерного оружия только в чрезвычайных обстоятельствах для защиты жизненно важных интересов США или их союзников и партнеров.
- США не будут применять ядерное оружие или угрожать его применением против стран-участниц ДНЯО, не обладающих ядерным оружием и выполняющих свои обязательства по ядерному нераспространению.

Обеспечение стратегического сдерживания и стабильности при снижении уровня ядерных вооружений

После окончания холодной войны США и Россия сократили стратегические ядерные вооружения, развернутые на стартовых позициях, на 75 процентов, однако обе страны все еще обладают значительными запасами ядерного оружия, которое им необходимо для сдерживания. Администрация готова сотрудничать с Россией для сохранения стабильности при значительном снижении уровня вооружений.

Новый договор о СНВ. Следующим этапом данного процесса является замена уже истекшего договора о СНВ от 1991 года на другое поддающееся проверке соглашение, т.е. на Новый договор о СНВ. На начальном этапе перед составителями Обзора ядерной политики стояла задача разработать позицию США на переговорах о Новом договоре о СНВ и рассмотреть варианты структуры вооруженных сил США в свете сокращений, которые потребуются по новому соглашению. В Обзоре были сделаны следующие выводы:

- Стабильное сдерживание может быть обеспечено при сокращении количества средств доставки стратегического оружия США - межконтинентальных баллистических ракет (МБР), баллистических ракет подводных лодок (БРПЛ) и тяжелых бомбардировщиков, оснащенных ядерным оружием – приблизительно на 50 процентов от уровня договора о СНВ-I, и сокращении засчитываемых как ядерные стратегических боеголовок приблизительно на 30 процентов от уровня Московского договора.
- Исходя из содержащегося в Обзоре анализа, США договорились с Россией в рамках Нового договора о СНВ о новых предельных количествах в 1550 засчитываемых как ядерные стратегических боеголовок, 700 развернутых средств доставки стратегического оружия и общего предельного количества в 800 развернутых и неразвернутых стратегических пусковых установок.

- Согласно Новому договору о СНВ ядерная триада США, состоящая из МБР, БРПЛ и тяжелых бомбардировщиков, способных нести ядерное оружие, будет сохранена.
- РГЧ ИН на всех американских МБР будут демонтированы, и на каждой из них останется только одна боеголовка для повышения стабильности.
- Участие неядерных систем в американском региональном сдерживании и задачи подтверждения гарантий сохранятся за счет отсутствия ограничений на противоракетную оборону и сохранение права выбора использования тяжелых бомбардировщиков и ракетных систем большой дальности при выполнении задач, предусматривающих обычное оружие.

Максимальное увеличение времени на принятие решения Президентом. В Обзоре сделан вывод о том, что нынешняя степень боевой готовности стратегических сил США - при которой тяжелые бомбардировщики не находятся на постоянном боевом дежурстве, почти все МБР несут боевое дежурство и в любой момент времени значительное количество БРПЛ находится в море – в настоящее время будет сохранена. В нем также сделан вывод о том, что будут продолжены усилия для дальнейшего уменьшения возможности применения ядерного оружия в результате случайностей, несанкционированных действий или ошибочных предположений, и доведения до максимума времени, в течение которого президент может рассматривать вопрос о разрешении использования ядерного оружия. К основным мерам относится следующее:

- Продолжение применения практики «наведения на открытый океан» всех МБР и БРПЛ, чтобы при маловероятном событии несанкционированного или случайного запуска ракета упала бы в открытый океан, и обращение к России с просьбой вновь подтвердить свою готовность придерживаться такой же практики.
- Дальнейшее укрепление американской системы командования и управления для доведения до максимума времени, в течение которого президент может принимать решение в случае ядерного кризиса.
- Изучение новых режимов базирования МБР, которые повышают их выживаемость и способствуют дальнейшему снижению стимулов к срочному применению.

Дальнейшее укрепление стратегической стабильности. Учитывая, что в настоящее время Россия и Китай модернизируют свой ядерный потенциал – и то, что обе эти страны утверждают, что американская противоракетная оборона, а также программы применения крылатых ракет, оснащенных неядерной боевой частью, являются дестабилизирующим фактором – поддержание стратегической стабильности с этими двумя странами в предстоящие годы явится важной и непростой задачей.

- США будут проводить двусторонние диалоги на высшем уровне по вопросам стратегической стабильности с Россией и с Китаем с целью создания более стабильных, устойчивых и транспарентных стратегических отношений.

Стратегический диалог с Россией позволит Соединенным Штатам объяснить, почему наша противоракетная оборона и любые будущие американские системы баллистических ракет большой дальности, оснащенные неядерными боеголовками, не предназначаются для изменения стратегического баланса с Россией. Со своей стороны, Россия могла бы прояснить для нас программы модернизации, нынешнюю военную доктрину, особенно относительно степени важности ядерного оружия, а также обсудить шаги, которые она могла бы предпринять, чтобы смягчить обеспокоенность Запада относительно тактического ядерного оружия, например, сгруппировать нестратегические системы в ограниченном количестве безопасных хранилищ в глубине территории страны.

Целью диалога по стратегической стабильности с Китаем является определение места встреч и механизма для того, чтобы каждая сторона могла излагать свою точку зрения относительно стратегии, политики и программ по ядерному оружию и другим стратегическим возможностям другой стороны. Целью такого диалога является укрепление доверия, достижение большей транспарентности и уменьшение недоверия. Как указывается в Обзорном докладе о состоянии противоракетной обороны за 2010 год «сохранение стратегической стабильности в отношениях между США и Китаем имеет для нынешней администрации такое же значение, как и поддержание стратегической стабильности в отношениях с другими великими державами».

Дальнейшее сокращение ядерных вооружений. Президент распорядился провести анализ задач по сокращению вооружений в период после подписания Нового договора о СНВ для рассмотрения вопроса о дальнейшем сокращении ядерных вооружений. На масштабы и темпы дальнейшего сокращения ядерных вооружений ниже уровня, предусматриваемого Новым договором о СНВ, будут оказывать влияние несколько факторов.

Во-первых, любое сокращение ядерных вооружений в будущем должно продолжаться, чтобы укрепить режим сдерживания потенциального регионального противника, упрочить стратегическую стабильность отношений с Россией и Китаем, вновь подтвердить гарантии нашим союзникам и партнерам. Это потребует уточненной оценки требований к сдерживанию, дальнейшего развития неядерного потенциала США, союзников и партнеров, целенаправленного сокращения стратегических и нестратегических вооружений, а также проведения постоянных консультаций с союзниками и партнерами. Соединенные Штаты будут продолжать обеспечивать ситуацию, при которой в расчетах любого потенциального противника неприемлемость ущерба от ответных действий значительно превысит предполагаемые выгоды от нападения на Соединенные Штаты или на их союзников и партнеров.

Во-вторых, реализация Программы управления арсеналом и инвестиции в ядерную инфраструктуру, рекомендованные в Обзоре ядерной политики, дадут Соединенным Штатам возможность отойти от сохранения большого количества неразвернутых боеголовок в качестве гарантии от технического или геополитического сюрприза, что позволит значительно сократить запасы ядерного оружия. Эти инвестиции насущно необходимы, чтобы обеспечить проведение сокращения, при этом сохраняя режим сдерживания в соответствии с Новым договором о СНВ, а также по истечении срока его действия.

В-третьих, российские ядерные силы останутся значительным фактором при определении количественных и временных параметров готовности США к сокращению своих сил. В связи с улучшившимися отношениями между сторонами необходимость в строгом количественном паритете более не столь важна как в период холодной войны. Однако большая разница в ядерном потенциале может вызвать озабоченность с обеих сторон, а также среди союзников и партнеров США, и может не способствовать поддержанию стабильных, долгосрочных стратегических отношений, особенно в условиях значительного сокращения ядерных сил. Поэтому мы будем придавать значение тому, чтобы Россия следовала за нами в деле сокращения уровней.

Главные рекомендации Обзора ядерной политики включают:

- Проведение повторного анализа для установления целей в отношении будущего сокращения ядерных вооружений ниже уровней, которые ожидаются от Нового договора о СНВ, и одновременное укрепление режима сдерживания потенциального регионального противника, стратегической стабильности отношений с Россией и Китаем, а также гарантий нашим союзникам и партнерам.
- Решение вопросов, связанных с нестратегическим ядерным оружием и с неразвернутым ядерным оружием обеих сторон в процессе любых переговоров после заключения Нового договора о СНВ с Россией.
- Сокращение ядерных вооружений США способами, обеспечивающими надежность и эффективность гарантий безопасности нашим союзникам и партнерам. Соединенные Штаты будут консультироваться с союзниками и партнерами по вопросам разработки подхода к переговорам после подписания Нового договора о СНВ.

Укрепление регионального сдерживания и подтверждение гарантий союзникам и партнерам США

Соединенные Штаты готовы укреплять связи в области двусторонней и региональной безопасности и сотрудничать с союзниками и партнерами для адаптации этих отношений к вызовам 21-го века. Такие отношения в интересах безопасности чрезвычайно важны для сдерживания потенциальных угроз и могут также

способствовать реализации наших задач в сфере нераспространения – посредством демонстрации соседним государствам, что их стремление получить ядерное оружие не приведет их к военным или политическим преимуществам, а также подтвердить союзникам и партнерам США, не обладающим ядерным оружием, что их интересы обеспечения безопасности могут быть защищены без наличия собственного потенциала ядерного сдерживания.

Ядерные вооружения США играют существенную роль в распространении на союзников и партнеров США сдерживания ядерного нападения или ядерного давления со стороны других государств их региона, которые обладают ядерным оружием или добиваются его получения. Надежный «ядерный зонтик» США был обеспечен благодаря сочетанию средств – стратегических сил триады США, нестратегических ядерных вооружений передового базирования в ключевых регионах и базируемого в США ядерного оружия, которое могло быть быстро развернуто в случае возникновения непредвиденных региональных ситуаций. Комбинация средств сдерживания варьировалась с течением времени, а также от одного региона к другому.

После окончания холодной США значительно сократили свое ядерное присутствие в Европе, однако намерены сохранить на континенте небольшое количество ядерного оружия. Хотя риск ядерного нападения на членов НАТО находится на исторически низком уровне, присутствие ядерного оружия США – в сочетании с уникальными договоренностями между членами НАТО о совместном использовании ядерного оружия, в соответствии с которыми неядерные члены принимают участие в ядерном планировании и обладают специально сконструированным самолетом, способным доставлять ядерное оружие – укрепляет единство организации и обеспечивает подтверждение гарантий союзникам и партнерам, которые подвергаются риску региональных угроз. Роль ядерного оружия в защите членов НАТО будет обсуждаться в этом году в связи с пересмотром Стратегической концепции НАТО. Любые изменения ядерной доктрины НАТО и связанные с ними решения должны осуществляться только после тщательного рассмотрения внутри организации и только ее странами-членами.

В Азии и на Ближнем Востоке, где нет многосторонних союзнических структур, аналогичных НАТО, Соединенные Штаты обеспечивают расширенное сдерживание на основе двусторонних союзов и отношений, обеспечивающих безопасность, а также благодаря своему военному присутствию в передовых районах и гарантиям безопасности. Когда закончилась холодная война, Соединенные Штаты вывели свое ядерное оружие передового базирования из района Тихого океана, включая снятие ядерного оружия с морских надводных кораблей и подводных лодок общего назначения. С тех пор они полагались на свои центральные стратегические силы и возможность повторного развертывания ядерных систем в Восточной Азии во время кризиса.

Хотя ядерное оружие являлось основным компонентом гарантий США союзникам и партнерам, Соединенные Штаты все более полагались на неядерные элементы для укрепления структур региональной безопасности, включая передовое базирование обычных вооруженных сил США и эффективные системы ПРО для защиты от оперативно-тактических БР. По мере того, как роль ядерного оружия в стратегии национальной безопасности США уменьшается, эти неядерные элементы будут играть все более значительную роль в обеспечении сдерживания. Более того, незаменимым компонентом эффективного регионального сдерживания являются не только неядерные, но и невоенные факторы – прочные, доверительные политические отношения между Соединенными Штатами и их союзниками и партнерами.

Нестратегическое ядерное оружие. После окончания холодной войны Соединенные Штаты кардинально сократили нестратегические (или «тактические») ядерные вооружения. Сегодня они располагают только ограниченным количеством ядерного оружия передового базирования в Европе, а также небольшим количеством ядерного оружия, хранящегося в Соединенных Штатах для возможного развертывания за рубежом в целях обеспечения расширенного сдерживания для союзников и партнеров во всем мире. Россия располагает значительно большим количеством тактического ядерного оружия, причем многие из этих вооружений развернуты вблизи территории нескольких стран НАТО.

В Обзоре ядерной политики сделан вывод, что Соединенные Штаты:

- Сохранят потенциал передового развертывания ядерного оружия США на тактических истребителях-бомбардировщиках и тяжелых бомбардировщиках и приступят к выполнению полномасштабной программы продления срока службы бомбы В-61, включая повышение надежности, безопасности и контроля применения.
- Снимут с вооружения крылатую ракету морского базирования с ядерной боеголовкой (TLAM-N).
- Продолжат сохранять и развивать возможности нанесения ударов с большого расстояния, что дополняет военное присутствие США в передовых районах и укрепляет региональное сдерживание.
- Продолжат и при необходимости расширят консультации с союзниками и партнерами для решения вопросов о том, как гарантировать надежность и эффективность сдерживания, обеспечиваемого США. Никакие изменения потенциала США по расширенному сдерживанию не будут осуществляться без постоянных консультаций с нашими союзниками и партнерами.

Поддержание безопасного, надежного и эффективного ядерного арсенала

Соединенные Штаты гарантируют, что их ядерное оружие будет безопасным, надежным и эффективным. После прекращения ядерных испытаний США в 1992 году, наши ядерные боеголовки проходили техобслуживание и были аттестованы как безопасные и надежные в рамках Программы управления ядерным арсеналом, которая обеспечила продление срока службы боеголовок путем их восстановления почти до исходных технических условий. Заглядывая вперед на три десятилетия, в Обзоре ядерной политики был рассмотрен вопрос о том, как наиболее оптимально продлить срок службы существовавших ядерных боеголовок в соответствии с санкционированной Конгрессом Программой управления ядерным арсеналом и целями США в сфере нераспространения, и были сделаны следующие выводы:

- Соединенные Штаты не будут проводить ядерные испытания и будут добиваться ратификации и вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.
- Соединенные Штаты не будут разрабатывать новые ядерные боеголовки. Программы продления срока службы (LCP) будут использовать только ядерные компоненты на основе прошедших испытания конструкций, и не будут поддерживать новые военные миссии или обеспечивать создание нового военного потенциала.
- Соединенные Штаты изучат варианты обеспечения безопасности, сохранности и надежности ядерных боеголовок по каждому отдельному случаю в соответствии с санкционированной Конгрессом Программой управления ядерным арсеналом. Будет рассмотрен весь спектр предусмотренных Программой подходов: восстановление существующих боеголовок, повторное использование ядерных компонентов из других боеголовок и замена ядерных компонентов.
- В случае принятия решения перейти к технологическим разработкам для Программы продления срока службы боеголовок, Соединенные Штаты будут в первую очередь отдавать предпочтение вариантам, предусматривающим восстановление или повторное использование. Замена ядерных компонентов будет осуществляться, только если основных задач Программы управления ядерным арсеналом будет невозможно достичь другим путем и при условии наличия специальной санкции президента и утверждения Конгрессом.

В соответствии с этими выводами, в Обзоре ядерной политики рекомендуется:

- Обеспечить полное финансирование текущей Программы продления срока службы боеголовки W-76 БР подводных лодок, а также разработки Программы продления срока службы и последующих мероприятий с бомбой B-61; а также

- Приступить к изучению вариантов Программы продления срока службы боеголовки W-78 МБР, включая возможности использования полученной боеголовки также и на баллистических ракетах морского базирования для сокращения количества типов боеголовок.

Для того чтобы ядерный арсенал США оставался безопасным, надежным и эффективным, его должна поддерживать современная физическая инфраструктура – включающая лаборатории, занимающиеся вопросами национальной безопасности, а также комплекс вспомогательных объектов – и работники высокой квалификации, обладающие специальными знаниями, необходимыми для обеспечения ядерного сдерживания. По мере того как Соединенные Штаты сокращают количество ядерного оружия, надежность остающегося в арсенале оружия – а также качество установок, необходимых для его обеспечения – приобретают все большее значение.

Обеспокоенность вызывает вопрос комплектации кадрами. Лабораториям, занимающимся вопросами национальной безопасности, все труднее привлекать и удерживать молодых многообещающих ученых и инженеров. Обязательства администрации по реализации четкого долгосрочного плана управления арсеналом, а также по предотвращению распространения и ядерного терроризма помогут привлечь и удержать ученых и инженеров завтрашнего дня, предоставив им возможность участвовать в сложных и значимых научно-исследовательских проектах.

В Обзоре ядерной политики сделаны следующие выводы:

- Необходимо укреплять научную, техническую и инженерную базу, что существенно необходимо для управления ядерным арсеналом и понимания проблем нераспространения.
- Для обеспечения долгосрочной безопасности, сохранности и эффективности нашего ядерного арсенала требуется увеличить объем инвестиций в комплекс объектов в сфере ядерного оружия и в кадровые ресурсы. Новые объекты будут оцениваться с точки зрения обеспечения требований по управлению ядерным арсеналом, а также плана по контролю, который разрабатывает Национальная администрация по ядерной безопасности.
- Необходимо увеличить финансирование Проекта замены химической и металлургической исследовательской установки в Лос-Аламосской национальной лаборатории для замены объекта, который существует уже 50 лет, а также для создания новой установки по переработке урана на заводе Y-12 в Оак Ридже, штат Теннесси.

Взгляд в будущее: к миру без ядерного оружия

Реализация рекомендаций Обзора ядерной политики на 2010 год укрепит безопасность Соединенных Штатов, их союзников и партнеров и позволит нам сделать

значительные шаги в направлении заявленной нашим президентом перспективы мира без ядерного оружия.

Условия, которые в конечном итоге позволят Соединенным Штатам и другим странам отказаться от ядерного оружия без риска повышения международной нестабильности и ущерба для безопасности, требуют многого. К этим условиям относятся успешная остановка распространения ядерного оружия, более высокая степень транспарентности программ и потенциала основных стран, вызывающих обеспокоенность, методы и технология проведения проверок, способных выявлять нарушения обязательств по разоружению, действенные и надежные меры контроля за соблюдением, достаточные для предотвращения подобных нарушений и, в конечном итоге, урегулирование региональных конфликтов, которые могут стимулировать соперничающие государства приобретать ядерное оружие и поддерживать ядерные арсеналы. Совершенно очевидно, что сегодня таких условий нет.

Однако мы можем – и должны – активно работать, чтобы создать такие условия. Мы можем предпринять практические шаги, указанные в Обзоре ядерной политики, которые не только приблизят нас к достижению конечной цели ликвидации всего ядерного оружия во всем мире, но и придадут силы глобальному режиму ядерного нераспространения, воздвигнут более высокие барьеры на пути приобретения ядерного оружия и ядерных материалов террористическими группами, и укрепят безопасность США и международную безопасность.