

Министерство экономического развития Ростовской области
ГАУ РО «Региональный информационно-аналитический центр»

ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Ростов-на-Дону
2011

Оглавление

Введение. Общие положения.....	4
1. Базовые положения и характеристика социально-экономической системы Ростовской области: конкурентные преимущества, тенденции, вызовы и угрозы, цели и задачи социально-экономического развития.....	6
1.1. Конкурентные преимущества и специализации Ростовской области.....	6
1.1.1. Конкурентные преимущества Ростовской области.....	6
1.1.2. Специализации Ростовской области.....	14
1.2. Состояние и тенденции социально-экономического развития Ростовской области.....	16
1.3. Ключевые проблемы социально-экономического развития Ростовской области.....	26
1.4. Вызовы, угрозы, ограничения и условия базового сценария социально-экономического развития Ростовской области.....	29
1.4.1. Вызовы, угрозы и ограничения социально-экономического развития Ростовской области.....	29
1.4.2. Условия базового сценария социально-экономического развития Ростовской области.....	33
1.5. Миссия, стратегические цели и задачи социально-экономического развития Ростовской области.....	38
2. Анализ текущего состояния и основные направления развития ключевых комплексов и отраслей экономики.....	40
2.1. Агропромышленный и рыбохозяйственный комплекс.....	40
2.2. Машиностроительный комплекс.....	52
2.3. Металлургическое производство.....	57
2.4. Химический комплекс.....	60
2.5. Легкая промышленность.....	64
2.6. Добыча и переработка полезных ископаемых.....	68
2.7. Строительный комплекс.....	72
2.8. Сфера услуг.....	78
2.8.1. Потребительский рынок.....	78
2.8.2. Туристско-рекреационный комплекс.....	83
2.8.3. Финансово-банковский сектор.....	90
2.9. Международные отношения и внешнеэкономическая деятельность.....	95
2.10. Малое и среднее предпринимательство.....	100
2.11. Система привлечения инвестиций.....	103
3. Инфраструктурное развитие Ростовской области.....	107
3.1. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры.....	107
3.2. Развитие энергетической инфраструктуры.....	128
3.2.1. Электроэнергетика.....	128
3.2.2. Газификация.....	135
3.3. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и связи.....	136
4. Пространственное развитие и зоны опережающего роста.....	144
5. Развитие научно-инновационной сферы Ростовской области.....	153

6. Основные направления и перспективы социального развития Ростовской области.....	161
6.1. Демография и миграционная политика.....	161
6.2. Рынок труда и кадровый потенциал.....	168
6.3. Образование.....	175
6.4. Здравоохранение.....	183
6.5. Культура и молодёжная политика.....	192
6.6. Физическая культура и спорт.....	200
6.7. Социальное обслуживание пожилых людей, инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями.....	206
6.8. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	207
6.9. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.....	210
7. Долгосрочные приоритеты бюджетной политики Ростовской области.....	218
8. Система управления реализацией стратегии.....	221
Приложения.....	223
Приложение 1.....	223
Приложение 2.....	226
Приложение 3.....	229

Введение. Общие положения

Необходимость корректировки стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года (С СЭР РО-2020), утвержденной на заседании Законодательного собрания Ростовской области 30 октября 2007 года (постановление № 2067 от 30.10.07), продиктована коренными изменениями социально-экономической ситуации в России и мире в целом. Последствия мирового финансово-экономического кризиса, повлекшие изменения денежно-кредитной и бюджетной политики, конъюнктуры на рынках специализации Ростовской области, сферы занятости и доходов населения, потребовали внесения соответствующих изменений в действующую стратегию долгосрочного социально-экономического развития региона. Кроме того, внесение поправок и дополнений в С СЭР РО-2020 было обусловлено необходимостью её согласования со стратегией социально-экономического развития ЮФО на период до 2020 года.

Основной целью стратегирования социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года является создание для органов исполнительной власти системы управления долгосрочным развитием региона. Реализация С СЭР РО-2020 направлена на формирование и развитие экономических и институциональных условий для устойчивого и динамичного развития региона. Основные идеи С СЭР РО-2020 базируются на эффективном использовании ресурсного и рыночного потенциала региона в целях обеспечения достойного качества жизни населения Ростовской области.

С СЭР РО-2020 – это целостная система, включающая в себя миссию, цели, задачи, приоритетные направления и механизм реализации экономической и социальной политики на период до 2020 года с учетом принятых и разрабатываемых программ, концепций и мероприятий социально-экономического развития разных уровней управления. Для этого в С СЭР РО-2020:

- проанализировано текущее социально-экономическое положение региона, дана оценка сложившимся тенденциям и трендам социально-экономического развития, определены место и роль Ростовской области в системе межрегиональных социально-экономических связей и отношений;

- определены долгосрочные экономические и социальные приоритеты Ростовской области, достижение которых позволит решить текущие проблемы, минимизировать перспективные риски и угрозы, преодолеть ограничения, использовать имеющиеся возможности и конкурентные преимущества в системе межрегионального и международного разделения труда, обеспечить устойчивое развитие региона;

- определены целевые индикаторы и разработан механизм реализации долгосрочных социально-экономических целей и задач;

- разработан механизм управления процессом стратегирования в регионе на период до 2020 года.

Идеологией С СЭР РО-2020 является консолидация интересов населения, деловых кругов, общественных организаций и органов исполнительной власти Ростовской области.

В основе С СЭР РО-2020 использовались следующие ключевые принципы и подходы:

1. **Общественное партнерство.** Стратегия разработана интерактивным методом совместно со всеми заинтересованными субъектами влияния, представленными на территории Ростовской области: органами исполнительной власти Ростовской области, органами местного самоуправления Ростовской области, научным сообществом, предпринимателями и общественными организациями, а также при активном участии населения. Предполагается, что стратегия будет реализовываться совместными усилиями всех заинтересованных сторон. Стратегия нацелена на поиск, консолидацию и использование общественного согласия.

2. **Взаимосвязанность и комплексность.** Стратегия согласована с основными приоритетами развития России и ЮФО, определёнными на период до 2020 года. Состав основных блоков и элементов сформирован с учётом структуры стратегии социально-экономического развития ЮФО. В стратегии сбалансированы экономические, институциональные, инфраструктурные и социальные приоритеты развития региона. Стратегия обеспечивает взаимную увязку интересов общества и действующих на территории региона предприятий, организаций и иных хозяйственных структур, разработана с учетом опыта использования программно-целевого подхода в управлении развитием региона, дополняет федеральные, а также другие региональные и ведомственные стратегические и программные документы.

3. **Приоритетность инновационной формы развития.** Стратегия закладывает основы и обеспечивает условия для устойчивого инновационного развития территориальной социально-экономической системы региона, сбалансированного развития общества, его экономики и имеющейся природной среды. Инновационность является ключевым приоритетом при выборе направлений и инструментов развития в экономике и социальной сфере.

4. **Концентрация ресурсов.** Стратегия учитывает ограниченность ресурсной базы и предполагает, что развитие экономики Ростовской области возможно на основе реализации наиболее перспективных направлений, способных служить катализатором роста всего народнохозяйственного комплекса и обеспечить реализацию синергетического эффекта. Для обеспечения высоких темпов роста необходимо концентрировать человеческие, финансовые, природные, инфраструктурные и иные ресурсы на приоритетных направлениях развития региона.

5. **Системный подход.** Стратегия предполагает изучение и учет всех сторон и аспектов жизнедеятельности общества в регионе как единой открытой системе, включающей в себя историческую, этническую, культурную и конфессиональную специфику, социально-экономическую сферу, внутренние конкурентные преимущества и объективные ограничения, внешние возможности, вызовы и угрозы. Ростовская область в стратегии рассматривается не только как субъект в системе межрегиональных российских отношений, но и как активный участник международных экономических, политических, культурных и др. связей.

6. **Адаптивность.** В условиях постоянно меняющихся внешних и внутренних вызовов – открывающихся возможностей и угроз, стратегия сохраняет гибкость и может быть скорректирована в процессе реализации. Это обуславливает необходимость создания механизмов непрерывного мониторинга реализации стратегии, ее корректировки и территориальной детализации, наличия специальной организационной структуры контроля за ходом ее реализации.

7. **Реалистичность и конкретность.** Стратегия трансформируется в конкретные и реалистичные инвестиционные проекты, реализуемые в пяти важнейших аспектах – правовом, административном, финансовом, пространственном и временном.

8. **Ясность, доступность и публичность.** Стратегия, её основные положения, представлены в форме, доступной для восприятия и понимания всех субъектов, в интересах которых она разрабатывалась. С целью активного участия всех заинтересованных сторон, формирование предложений, обсуждение и конструирование выводов в процессе разработки, реализации и последующей актуализации стратегии носит публичный характер.

Все указанные подходы и принципы имеют равное значение для разработчиков и в совокупности составляют целостную научно-методическую систему, способную в полной мере служить фундаментом для выводов и рекомендаций.

Правовой базой разработки С СЭР РО-2020 послужили федеральные законы, областные программные документы, законодательные и нормативные акты, а также областные ведомственные целевые программы (приложение 1).

1. Базовые положения и характеристика социально-экономической системы Ростовской области: конкурентные преимущества, тенденции, вызовы и угрозы, цели и задачи социально-экономического развития

1.1. Конкурентные преимущества и специализации Ростовской области

1.1.1. Конкурентные преимущества Ростовской области

Благоприятные природно-климатические условия и ресурсный потенциал Ростовской области

Одним из основных конкурентных преимуществ Ростовской области являются земельные ресурсы и климатические условия, которые служат фундаментальной основой для развития агропромышленного комплекса. Климат Ростовской области – умеренно-континентальный, со среднегодовым объёмом осадков 400-650 мм в год. Средние температуры января от -9 до -5°C, июля от +22 до +24°C. Территория Ростовской области относится к степной зоне и имеет разнообразные естественные ресурсы. Это, прежде всего, пригодные для сельского хозяйства плодородные, хотя и недостаточно обеспеченные влагой земли и, в меньшей мере – минеральные и водные ресурсы.

Благодаря южному положению (46–50° сев. широты) на территории области отмечается обилие солнечного света и тепла. Продолжительность солнечного сияния увеличивается с севера на юг от 2 067 (Миллерово) до 2 143 ч/год (Ростов-на-Дону). Продолжительность периода с температурой выше 10°C колеблется по территории от 160 до 180 дней. Поэтому на территории Ростовской области такие сельскохозяйственные культуры, как озимая пшеница, яровой ячмень, горох, подсолнечник, просо, картофель, огурцы, помидоры полностью обеспечены теплом. Достаточно обеспечены теплом и теплолюбивые культуры. Большая часть территории области расположена в засушливой зоне, и для получения высоких устойчивых урожаев сельскохозяйственных культур необходимо постоянное искусственное орошение.

Территория области составляет 10 096,7 тыс. га (табл. 1.1). По данным Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости¹ по Ростовской области по состоянию на 1 января 2009 года структура земельного фонда включает: земли сельскохозяйственного назначения – 87,31; земли поселений – 4,33; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, обороны, безопасности и иного специального назначения за пределами поселений – 0,92; земли особо охраняемых территорий и объектов – 0,11; земли лесного фонда – 3,39; земли водного фонда – 2,15; земли запаса – 1,77%.

В структуре земель сельскохозяйственного назначения пашни занимают 64,86; кормовые угодья – 27,31; многолетние насаждения – 0,40%.

Основу пахотных земель области составляют черноземы и каштановые почвы. Черноземы занимают 65% территории области, это 4-5% черноземов России. Ростовская область по уровню плодородия почв сельхозугодий в России занимает 10-е место по пашне, 50-е – по сенокосам, 61-е – по пастбищам, 13-е – в целом по сельхозугодиям.

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

Таблица 1.1

Структура земельного фонда Ростовской области по состоянию на 1 января 2009 года¹

Категория земель	Площадь, га
Всего	10 096 710
в том числе:	8 815 826
-земли сельскохозяйственного назначения	
в том числе:	5 718 103
-пашни	
-кормовые угодья	2 407 262
-многолетние насаждения	35 335
- земли поселений (населенных пунктов)	438 023
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, обороны, безопасности и иного специального назначения за пределами поселений	93 381
- земли особо охраняемых территорий и объектов	11 411
- лесного фонда	342 412
- земли водного фонда	217 186
- земли запаса	178 471

Ростовская область относится к малолесным регионам России. Площадь лесов на территории Ростовской области составляет 374,322 тыс. га.

Леса располагаются на землях:

- лесного фонда, площадь которых составляет 360,602 тыс. га, или 96,3% от общей площади лесов области;

- населенных пунктов, на которых расположены городские леса площадью 13,72 тыс. га или 3,7% от всех лесов Ростовской области.

Водные ресурсы области в среднем оцениваются в 27,7 км³, из которых только 2,7 км³ (10%) формируются в пределах области, а остальные 25,0 км³ (90%) поступают извне, в основном с территории Верхнего Дона и Украины (р. Северский Донец и реки Приазовья). При этом ресурсы речного стока весьма неравномерно распределяются по территории и во времени. В северо-западных районах области слой годового стока составляет 70 мм, а в юго-восточных – немногим превышает 10 мм. Причем 70% годового стока, а в юго-восточных районах до 90% приходится на период кратковременного весеннего половодья. Среднеобластной слой речного стока (33 мм) более чем в 7 раз уступает среднероссийскому показателю, а в расчете на одного жителя (2,4 тыс. м³/чел.) – более чем в 10 раз.

Несмотря на низкую водообеспеченность в целом по области водохозяйственный баланс (в годовых объемах) бездефицитен. Однако вследствие неравномерного внутригодового распределения стока отмечаются дефициты водных ресурсов в меженные месяцы. Напряженность водохозяйственного баланса усиливается на юге и юго-востоке области.

Область имеет ресурсный потенциал топливно-энергетического, строительного, теплоизоляционного, металлургического, агрохимического и рудного сырья. В последние годы открыт ряд месторождений и перспективных участков нетрадиционных видов минерального сырья (бентониты, глаукониты, кремнистые породы), используемых в качестве природных сорбентов, естественных мелиорантов, минеральных удобрений.

В минерально-сырьевом потенциале Ростовской области важное место занимают неметаллические полезные ископаемые, которые являются основой для развития производства строительных материалов и стройиндустрии. Область имеет также предпосылки для расширения ресурсного потенциала дефицитных видов сырья: таких, как

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

цементное, сырье для производства минеральной ваты, агрохимическое, кремнистое, стекольное, сорбентное и пигментное.

Общее количество запасов угля на территории Ростовской области, учтенное до глубины 1 500 м, составляет 13 523,9 млн. тонн, в том числе разведанных (категории А+В+С1) – 6 584,2, предварительно оценённых (категория С2) – 3 160,3, забалансовых – 3 779,4 млн. тонн. Марочный состав углей разнообразен – от длиннопламенных до антрацитов. Преобладают антрациты (87%), коксующиеся угли составляют лишь 5,2% от общего количества балансовых запасов.

В границах области открыты и учтены 21 месторождение углеводородного сырья: 16 газовых, 3 газоконденсатных, 1 нефтегазоконденсатное и 1 газонефтяное. Разведанные геологические запасы свободного газа составляют 31,183 млрд. м³, а предварительно оценённые – 17,673 млрд. м³. По нефти значения в разрезе вышеназванных показателей соответственно равны 1,891 (извлекаемые – 0,783) и 1,679 (извлекаемые – 0,713) млн. тонн, а для конденсата – 0,188 (извлекаемые – 0,162) и 0,001 (извлекаемые – 0,001) млн. тонн. Перспективные ресурсы Ростовской области составляют 54,732 млн. тонн нефти (извлекаемые) и 69,405 млрд. м³ газа (геологические)¹.

Все месторождения углеводородного сырья Ростовской области по величине запасов относятся к мелким. Для увеличения добычи газа в северной части Ростовской области начато строительство нового газопровода «Марковско-Астаховского». Современное состояние газодобычи в области следует признать неудовлетворительным, а потенциал достаточно высоким, так как из ее недр отобрано менее 20% начальных разведанных запасов газа. Имеются значительные перспективы открытия газовых и газоконденсатных месторождений.

Уникальное геополитическое и геоэкономическое положение

Ростовская область расположена на юге Европейской части России. Граничит на юге с Краснодарским и Ставропольским краями, на юго-востоке – с Калмыкией, на востоке и северо-востоке – с Волгоградской областью, на севере – с Воронежской областью, на западе проходит государственная граница с Украиной (с Донецкой и Луганской областями протяженность сухопутной границы составляет 660 км), на юго-западе омывается Таганрогским заливом Азовского моря (имеет морскую границу с Украиной).

Уникальное географическое и геополитическое положение обеспечивает области звание и функции «ворот Северного Кавказа». В г. Ростове-на-Дону расположен аппарат полномочного представителя Президента РФ по ЮФО, Южное таможенное управление, а также функционируют региональные офисы крупных вертикально интегрированных российских и зарубежных корпораций.

Выгодное геополитическое положение создаёт предпосылки для активной внешнеполитической роли Ростовской области на юге (Турция, Азербайджан, Армения, Грузия и др.) и юго-западе (Украина, Румыния и др.) России, а также особую политическую и экономическую роль в связи с соседством с Северо-Кавказскими республиками, Краснодарским краем с его высокоразвитым рекреационным и транспортным сектором, Астраханской областью и её выходом в Казахстан. В Ростовской области осуществляют деятельность Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации, Генеральное консульство Республики Армения, Генеральное консульство Румынии, Почетный консул Словацкой Республики, Торговое представительство Венгрии, действует Генеральное консульство Украины, Белоруссии, а также работает заместитель руководителя Торговой миссии Украины в России.

¹ По данным Комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов, июнь 2011 года.

Развитая транспортная инфраструктура

Транспортная инфраструктура области является составляющей ведущих евроазиатских международных транспортных коридоров: «Север-Юг», проходящего по маршруту Санкт-Петербург – Москва – Ростов-на-Дону – Новороссийск, и «Транссиб», проходящего по маршруту Саратов – Волгоград – Каменск-Шахтинский – Ростов-на-Дону – Новороссийск, официально установленных на Второй общеевропейской конференции по транспорту (о. Крит) – № 1, 2, 9, и евроазиатский коридор – «Север-Юг», установленный на Второй международной европейской конференции по транспорту (Санкт-Петербург, 2000 год).

Основой железнодорожной сети области является двухпутная, электрифицированная магистраль Москва – Воронеж – Ростов-на-Дону – Баку (495 км), пересекающая с севера на юг ее западную часть и обеспечивающая выход на Северный Кавказ и страны Закавказья. В железнодорожную сеть области входят также следующие магистральные линии:

- Ростов-на-Дону – Марцево – Ясиноватая (135 км), обеспечивающая выход на Украину и связь двух самых крупных городов Ростовской области: Ростов-на-Дону и Таганрог;

- Ростов-на-Дону – Краснодар – Новороссийск (110 км), дающая выход на Черноморское побережье к крупнейшему порту России;

- Батайск – Азов (30 км), обеспечивающая связь с портом Азов;

- Батайск – Сальск (180 км), предоставляющая выход на магистраль Краснодар – Волгоград;

- Лихая – Морозовск – Волгоград (225 км), связывающая область с Волгоградом.

Наиболее значительными железнодорожными станциями являются:

Ростов-на-Дону, Батайск, Лихая, Сальск.

Для экономических связей области с другими регионами России, а также для внутриобластных связей большое значение имеет водный транспорт, в частности Азово-Донской водный путь. По территории области протекает река Дон и её главные притоки Северский Донец и Маныч, а также Азово-Донской и Таганрогский подходные морские каналы.

Основные портовые мощности Ростовской области располагаются в Таганроге, Азове, Ростове-на-Дону, Волгодонске, Усть-Донецке, причем Таганрогский, Ростовский и Азовский порты являются международными, которые связывают регион с пятью морями и обеспечивают доступ к странам Средиземноморья и Западной Европы, а по рекам Дунай и Рейн – к Придунайским странам.

Вместе с портами Краснодарского края порты Ростовской области формируют один из двух, наравне с Санкт-Петербургом и Ленобластью, основных экспортно-импортных регионов РФ. Суммарная мощность портов Азово-Черноморского бассейна РФ составляет более 150 млн. тонн в год.

Сеть автомобильных дорог области представлена федеральными, прочими федеральными и территориальными автодорогами общего пользования, а также ведомственными (сельскими) дорогами.

На территории области расположены следующие федеральные магистрали:

- М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска;

- М-19 – Новошахтинск – Майский (из Киева через Полтаву, Харьков) от границы с Украиной до магистрали «Дон»;

- М-21 – Волгоград – Каменск-Шахтинский до границы с Украиной (на Днепропетровск, Кишинев);

- М-23 – Ростов-на-Дону – Таганрог до границы с Украиной (на Харьков, Одессу).

Автодорожными узлами являются, как правило, районные центры, но наиболее загруженные из них – Ростов-на-Дону, Миллерово, Каменск-Шахтинский, Белая Калитва, Зерноград, Таганрог.

На территории области воздушный транспорт представлен аэропортом Ростова-на-Дону.

По территории Ростовской области проходят следующие трассы магистральных нефтепроводов:

- нефтепровод «Лисичанск — Тихорецк», L = 246 км по Ростовской области, D – 720 мм, давление – 50 атм., производительность – 60 тыс. тонн/сутки;

- нефтепровод «Самара — Тихорецк», L = 257 км по Ростовской области, D – 800 мм, давление – 40 атм., производительность – 30 тыс. тонн/сутки;

- нефтепровод «Самара — Лисичанск», L = 151 км по Ростовской области, D – 1200 мм, давление – 35 атм., производительность – 114 тыс. тонн/сутки;

- обходная ветка нефтепровода «Суходольная – Родионовская», L = 260 км, которая проходит по территории Ростовской области вдоль границы с Украиной, производительность – 70 тыс. тонн/сутки.

Имеются предпосылки увеличения концентрации добавленной стоимости в пределах территории Ростовской области в различных комплексах и секторах экономики

Ростовская область располагает потенциалом для локализации на ее территории всей цепочки добавленной стоимости, как в производстве конечной продукции, так и в предоставлении услуг, в частности, в агропромышленном секторе, секторах сельхозмашиностроения и легкой промышленности, транспортно-логистическом, производстве и распределении электроэнергии, сфере медицины и образования. Для этого имеются все необходимые предпосылки: наличие внутреннего спроса на соответствующую продукцию и услуги и территориальная близость специализированных рынков; прямые и косвенные поддерживающие отрасли; инфраструктурная обеспеченность (техническая инфраструктура, система подготовки необходимых кадров, инфраструктура НИОКР, правовая инфраструктура, инфраструктура бизнес-услуг), система дистрибуции (экспортеры, оптовая и розничная торговля).

Значительный потенциал регионального потребительского рынка, определяемый сравнительно высокой численностью и концентрацией населения; относительно высоким уровнем доходов на душу населения и устойчиво высоким транзитным трафиком населения

По данным на 01.01.2010 года численность постоянного населения Ростовской области составляет 4 229 505 человек, в том числе городское население – 2 830 025, сельское – 1 399 480 человек. Доля трудоспособного населения (от 16 до 59 лет для мужчин и от 16 до 54 лет для женщин) составила 61,4, старше трудоспособного – 23,8, моложе трудоспособного –14,9%. По данным за 2010 год на долю Ростовской области приходится более 30% численности постоянного населения, проживающего в ЮФО. По результатам ВПН-2010, плотность населения в Ростовской области составляет 42,38 чел. на км². В сравнении с другими субъектами ЮФО область уступает только Краснодарскому краю и Республике Адыгея (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Численность постоянного населения в разрезе субъектов ЮФО в 2010 г., в среднем за год¹

Наименование субъекта	тыс. чел.	В % от общей численности ЮФО	чел. / км ²
ЮФО	13 858	100,0	33,1
Республика Адыгея	440	3,2	57,95
Республика Калмыкия	289	2,1	3,8
Краснодарский край	5 219	37,7	68,76
Астраханская область	1 011	7,3	22,92
Волгоградская область	2 615	18,9	22,93
Ростовская область	4 284	30,9	42,38

Учитывая географическое положение, потенциал потребительского спроса в Ростовской области в значительной мере определяется интенсивностью транзитных и миграционных потоков. Неоспоримым преимуществом региона является наличие одной из крупнейших агломераций в России², численность населения которой по разным оценкам составляет от 1,8 до 3 млн. чел. Именно городские агломерации в настоящее время являются локомотивами развития регионов и макрорегионов, так как концентрируют ресурсы динамичного роста потребительского рынка, возможности формирования новых интеллектуальноёмких секторов экономики, потенциал социокультурной переработки.

В Ростовской области имеются предпосылки для объединения Ростовской агломерации и Восточно-Донбасской конурбации, на территории которой проживает свыше 500 тыс. населения. В результате такого объединения может быть сформирована Ростовско-Шахтинская конурбация, которая располагает мощным трудовым и потребительским потенциалом, развитой инженерной инфраструктурой и системой жизнеобеспечения. Учитывая решение о создании в 2010 году Еврорегиона «Донбасс», объединяющего приграничные районы Восточного Донбасса Ростовской области, а со стороны Украины - Луганской и Донецкой областей, по сути, созданы условия для формирования крупного трансграничного агломеративного комплекса с численностью населения свыше 7 млн. человек.

Показатели численности, концентрации, миграции и транзита населения обеспечили в Ростовской области по итогам 2010 года оборот розничной торговли в размере 464 115,5 млн. руб., в сравнении с другими субъектами ЮФО, Ростовская область располагает вторым по своей ёмкости потребительским рынком.

Развитая сеть образовательных и научных учреждений, наличие высокотехнологических производств

Развитая сеть образовательных и научных учреждений, наличие высокотехнологических производств обеспечивают высокий уровень развития человеческих ресурсов. Население Ростовской области имеет высокий образовательный уровень: так, на 1 000 человек среднее специальное образование имеют 300, среднее общее образование 400, неполное среднее 87, высшее 190 человек, незаконченное высшее – 12. На конец 2010 года в регионе количество образовательных учреждений начального профессионального образования составило 85 единиц (численность обучающихся 29,975 тыс. чел.); количество государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования на начало 2010/2011 учебного года

¹ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, июнь 2011 года.

² В десятку крупнейших агломераций России входят: Московская 12,5 млн. чел., Санкт-Петербургская — 5,16, Самарская 2,30, Екатеринбургская 2,06, Нижегородская 2,02, Ростовская 1,8, Новосибирская 1,66, Волгоградская 1,47, Казанская 1,36, Челябинская 1,33 млн. чел.

составило 62 единицы (64,46 тыс. чел.); количество образовательных учреждений высшего профессионального образования – 26 (209,96 тыс. чел.).

Ростовская система высшей школы — единственная в ЮФО, имеющая разветвлённую филиальную сеть¹. В «зону охвата» филиальной сети ростовских вузов попадают северо-кавказские регионы, Краснодарский и Ставропольский края. Область традиционно принимает большое количество будущих студентов из этих регионов (по разным оценкам доля иногородних студентов составляет от 15 до 30%).

По итогам 2010 года в Ростовской области 100 организаций выполняли научные исследования и разработки (из них: 50 – научно-исследовательские организации, 12 – конструкторские организации; 1– проектные и проектно-изыскательские организации строительства, 20 – высшие учебные заведения, 11 – промышленные предприятия) (рис. 1.1).

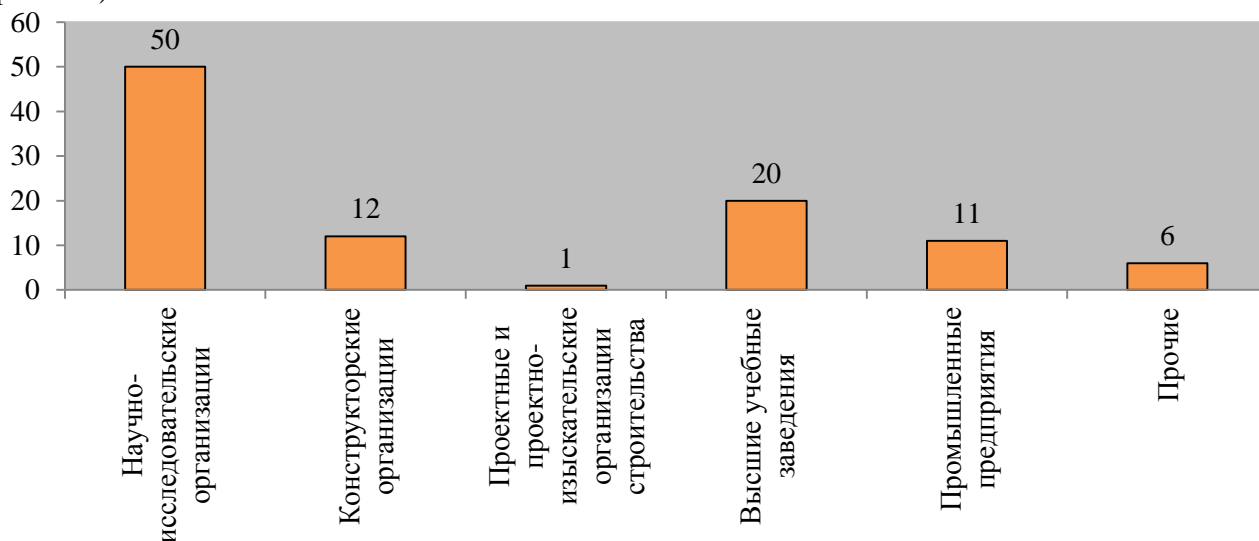


Рисунок 1.1. Число организаций Ростовской области, выполняющих научные исследования и разработки в 2010 году²

23 ноября 2006 года распоряжением Правительства Российской Федерации в г. Ростове-на-Дону был образован Южный федеральный университет (ЮФУ) путем присоединения к Ростовскому государственному университету Ростовской государственной академии архитектуры и искусства, Ростовского государственного педагогического университета и Таганрогского государственного радиотехнического университета. Стратегической целью послужило развитие ЮФУ, как исследовательского университета инновационно-предпринимательского типа, современного и конкурентоспособного на мировых рынках труда, знаний и технологий, способного отработать механизмы модернизации отечественного высшего профессионального образования на основе его интеграции с академической и прикладной наукой, активного участия в решении социально-экономических проблем региона и страны.

В результате модернизации научно-исследовательских процессов в 2007-2010 гг. в ЮФУ дополнительно были организованы: совместно с РАН 7 научных центров; 17 кафедр и лабораторий, в том числе научно-образовательный центр «Нанотехнологии»; 20 центров коллективного пользования уникальным научным оборудованием и 84 научно-образовательных центра, объём НИР составил 2 666,2 млн. руб.

Высокий уровень диверсификации экономики.

Высокий уровень диверсификации экономики, обуславливает устойчивость экономического развития региона и создает основы социальных гарантий (минимизация

¹ Вузы Краснодарского и Ставропольского краев, Волгоградской области не имеют расширенной филиальной сети.

² По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, июнь 2011 года.

рисков при резком сокращении занятости в одной из отраслей, межотраслевая конкуренция за кадры, возможность альтернатив профессионального выбора). Кроме того, диверсификация региональной экономики формирует условия для концентрации межотраслевых цепей поставок, кооперации и, таким образом, создает возможность получения значительного мультипликационного эффекта.

По уровню диверсификации промышленного сектора, рассчитанного на основе коэффициента концентрации Герфинделя и данных об объеме отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за период 2005-2009 гг., Ростовская область занимает первое место среди субъектов ЮФО (табл. 1.3).

В промышленном производстве Ростовской области доля добычи полезных ископаемых в 2009 г. составляла 3,68%, производство электроэнергии, газа и воды – 16,87, обрабатывающих производств – 79,45%.

Таблица 1.3

Коэффициент диверсификации промышленности в разрезе субъектов ЮФО в 2005-2009 гг.¹

Наименование субъекта ЮФО	Коэффициент
Республика Адыгея	0,78
Республика Калмыкия	0,68
Краснодарский край	0,79
Астраханская область	0,84
Волгоградская область	0,85
Ростовская область	0,87

В секторе добычи полезных ископаемых топливно-энергетические и полезные ископаемые кроме топливно-энергетических составляют 81,5 и 18,5%, соответственно.

В структуре обрабатывающих производств доминируют «Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака» – 27,5%, «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» – 17,5, «Производство транспортных средств и оборудования» – 14,5, «Производство машин и оборудования» – 11,5% (рис.1.2).

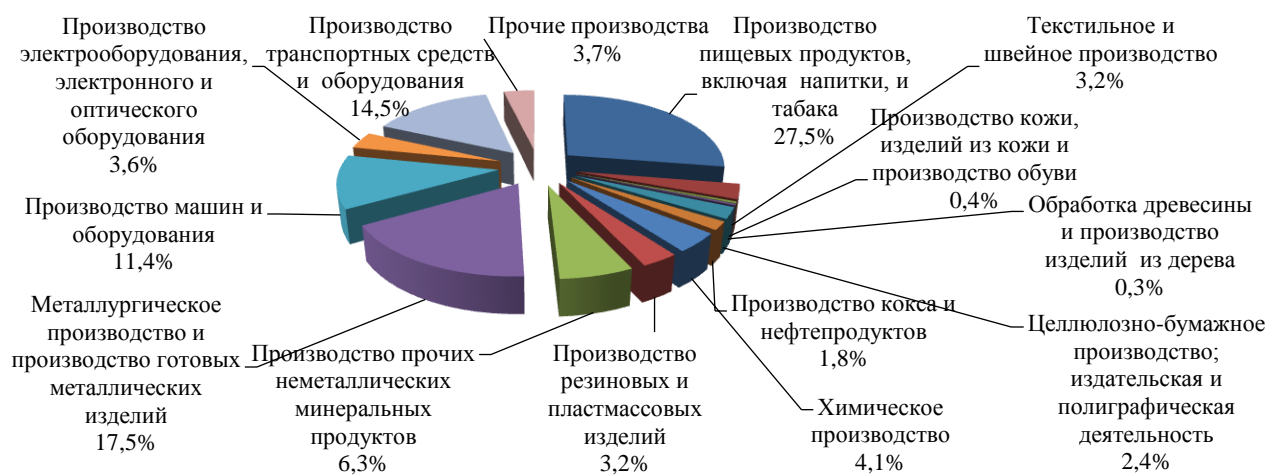


Рисунок 1.2 Структура обрабатывающих производств в 2009 году²

¹ Рассчитано на основе структуры отгруженной продукции в 2005-2009 гг. субъектов ЮФО в разрезе видов деятельности по данным ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области, июнь 2011 года.

² ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

Энергоизбыточность региона

Энергоизбыточность региона в условиях дефицитности энергосистемы юга обеспечивает Ростовской области существенное конкурентное преимущество. В перспективе состояние энергосистемы останется избыточным благодаря запланированному на 2014-2017 гг. вводу 3-го и 4-го энергоблоков Ростовской атомной электростанции.

Энергоизбыточность Ростовской области является одним из ключевых конкурирующих преимуществ при выборе месторасположения новых энергоёмких производств. Кроме того, производство электроэнергии как сфера экономической деятельности имеет важное мультиплицирующее значение для развития прочих производств и сферы обслуживания в Ростовской области.

1.1.2. Специализации Ростовской области

В сравнении с Российской Федерацией для Ростовской области характерна специализация в таких видах экономической деятельности, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (превышение доли сектора в структуре ВРП Ростовской области по сравнению с долей в структуре ВВП РФ по данным за 2008 год составило 2,7 р.); обрабатывающие производства (1,2 р.); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (1,07 р.); строительство (1,6 р.); гостиницы и рестораны (1,26 р.); транспорт и связь (1,09 р.); образование (1,36 р.); здравоохранение и предоставление социальных услуг (1,17 р.).

Для определения специализации в разрезе обрабатывающей промышленности используется метод сравнения относительных долей видов деятельности в общем объеме отгруженной продукции Ростовской области с сопоставимыми среднероссийскими показателями. Если доля отгруженной продукции собственного производства в совокупном объеме превышает долю рассматриваемого вида деятельности в отгрузке на уровне Российской Федерации, данный вид деятельности рассматривается как отрасль специализации. Для определения специализации Ростовской области использовались данные об объеме отгруженной продукции собственного производства в 2010 году (табл. 1.4). В обрабатывающих производствах Ростовская область специализируется в следующих видах деятельности: «Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака», «Текстильное и швейное производство», Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви», «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов», «Производство машин и оборудования» и «Производство транспортных средств и оборудования».

Ключевым также является анализ структуры обрабатывающей промышленности в разрезе доминирующих секторов, которые по своим масштабам (отгрузка, занятость, концентрация капитала) составляют системообразующий промышленный базис Ростовской области. Для определения доминирующих секторов промышленности Ростовской области выполнена классификация видов деятельности обрабатывающих производств, в зависимости от их доли в общем объеме отгрузки продукции собственного производства по данным за 2010 год:

1. Группа А – доминирующие виды деятельности, обеспечивающие 75% отгруженной продукции собственного производства обрабатывающей промышленности, включает в себя: «Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака», «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий», «Производство транспортных средств и оборудования», «Производство кокса и нефтепродуктов» и «Производство машин и оборудования».

2. Группа В – не доминирующие виды деятельности, обеспечивающие остальные 25% отгруженной продукции собственного производства обрабатывающей промышленности, включает в себя: «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов», «Текстильное и швейное производство», «Производство

электрооборудования, электронного и оптического оборудования», «Химическое производство» «Прочие производства», «Производство резиновых и пластмассовых изделий», «Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность», «Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» и «Обработка древесины и производство изделий из дерева».

Таблица 1.4

Структура обрабатывающей промышленности по видам деятельности в разрезе отгруженной продукции собственного производства в 2010 году, %¹

Наименование видов деятельности	РФ	Ростовская область
Обрабатывающие производства	100	100
из них:		
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	17,8	26,8
Текстильное и швейное производство	1,0	4,1
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,2	0,5
Обработка древесины и производство изделий из дерева	1,4	0,2
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	3,2	2,2
Производство кокса и нефтепродуктов	18,6	8,8
Химическое производство	7,7	3,9
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,7	2,6
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	4,4	4,8
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	18,4	17,3
Производство машин и оборудования	5,0	7,6
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	5,9	3,9
Производство транспортных средств и оборудования	9,1	14,4
Прочие производства	4,6	2,9

Таким образом, в зависимости от удельного веса в общем объеме отгрузки продукции собственного производства и специализации по сравнению с Российской Федерацией все виды деятельности обрабатывающего сектора Ростовской области разбиты на четыре группы (см. рис. 1.3.).

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.



Рисунок 1.3. Классификация видов обрабатывающей промышленности Ростовской области в зависимости от удельного веса в объеме отгруженной продукции собственного производства крупных и средних предприятий и специализации относительно промышленности Российской Федерации в 2010 году

Классификация видов экономической деятельности в зависимости от их специализации и доминирования является основой для формирования приоритетов социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

1.2. Состояние и тенденции социально-экономического развития Ростовской области

Валовой региональный продукт

Валовой региональный продукт Ростовской области в 2009 году составил 556 194,2 млн. руб. (см. рис. 1.4.). По своему объёму экономика Ростовской области устойчиво занимает вторую строчку среди субъектов ЮФО, обеспечивая 28% совокупного объёма ВРП ЮФО, и уступает лишь Краснодарскому краю, доля которого составляет 43%.

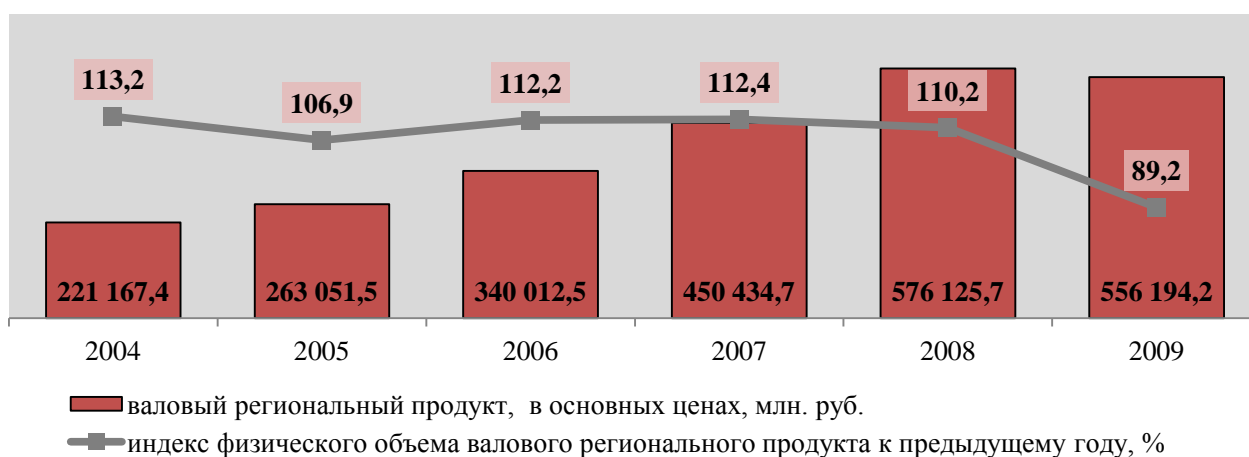


Рисунок 1.4. Динамика объёма и индекса физического объёма ВРП Ростовской области в 2004-2009 гг.¹

Сохраняя устойчивые темпы роста экономики на протяжении последних пяти лет на уровне 107-113% в год, Ростовская область является одним из лидеров экономического роста не только на юге России, но и по сравнению с РФ в целом (табл. 1.5).

Однако в 2009 году в результате мирового финансово-экономического кризиса ВРП Ростовской области в реальном выражении снизился на 10,8% относительно уровня 2008 года. В сравнении с динамикой ВВП России и ВРП субъектов ЮФО экономика Ростовской области испытала одно из самых существенных сокращений.

Таблица 1.5

Индекс физического объёма валового регионального продукта субъектов ЮФО и РФ в 2004-2009 гг., в % к предыдущему году²

Наименование субъекта	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Российская Федерация	107,4	107,6	108,3	108,3	105,7	92,4
Республика Адыгея	111,5	107,9	107,0	116,0	114,0	106,1
Республика Калмыкия	104,2	106,8	103,1	103,4	102,2	101,4
Краснодарский край	109,3	106,1	110,7	110,3	108,8	98,2
Астраханская область	102,8	105,4	107,8	108,5	108,0	89,4
Волгоградская область	109,4	105,2	101,7	107,0	105,7	87,0
Ростовская область	113,2	106,9	112,2	112,4	110,2	89,2

По данным за 2009 год ВРП Ростовской области в расчете на душу населения составил 131 312,2 руб. Среди субъектов ЮФО Ростовская область стабильно занимает 4 место, опережая лишь республики Калмыкия и Адыгея, при этом значение данного показателя отстает от среднего по ЮФО и существенно ниже, чем в целом по Российской Федерации (рис. 1.5).

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

² См. там же.

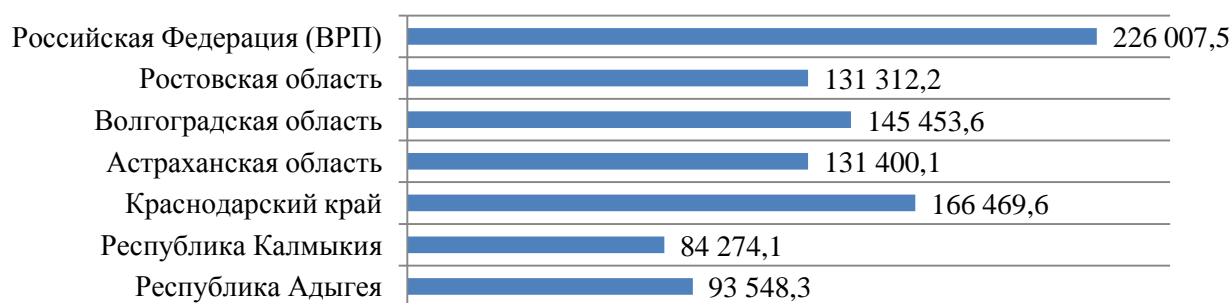


Рисунок 1.5. ВРП субъектов РФ и ЮФО в расчёте на душу населения в 2009 г., руб.¹

Основной вклад в ВРП Ростовской области в 2009 году внесли «обрабатывающие производства» и «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий», доля которых составила, соответственно, 18,0 и 17,7%. Далее следуют такие виды экономической деятельности, как «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – 11,8%, «транспорт и связь» – 10,4, «строительство» – 10,1%. Совокупная доля перечисленных видов экономической деятельности в общем объеме ВРП Ростовской области за 2009 год составила 68% (табл. 1.6).

**Таблица 1.6
Структура валового регионального продукта в разрезе субъектов ЮФО в 2009 г., %²**

Виды деятельности	Российская Федерация	Республика Адыгея	Республика Калмыкия	Краснодарский край	Астраханская область	Волгоградская область	Ростовская область
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,9	16,5	31,0	12,7	9,1	12,2	11,8
Рыболовство, рыбоводство	0,3	0,0	0,1	0,1	0,7	0,0	0,1
Добыча полезных ископаемых	9,7	1,0	2,5	0,6	2,8	5,0	0,9
Обрабатывающие производства	16,7	13,9	3,4	10,2	14,7	23,1	18,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,6	2,1	2,5	2,8	3,5	3,6	4,4
Строительство	6,7	10,1	6,9	13,8	14,7	5,0	10,1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	18,4	20,6	8,2	16,9	10,2	14,4	17,7
Гостиницы и рестораны	1,1	1,0	0,6	2,8	1,6	0,8	1,3
Транспорт и связь	10,4	4,3	6,2	17,4	13,5	10,9	10,4
Финансовая деятельность	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,4
Операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставление услуг	11,8	5,7	5,4	6,9	9,6	8,1	8,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	5,5	11,0	16,8	5,5	7,9	6,5	6,4
Образование	3,5	6,2	7,6	3,6	4,4	4,1	4,5
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,2	6,2	7,2	5,3	6,1	5,1	4,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,6	1,4	1,6	1,4	1,2	1,1	1,2

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

² <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/account/#>. Дата обращения: июнь 2011 года.

Промышленное производство

В 2010 году промышленность Ростовской области в целом компенсировала существенное сокращение физических объемов производства, произошедшее в результате финансово-экономического кризиса. По итогам 2010 года индекс промышленного производства (полный круг предприятий) к 2009 составил 115,9 и 98,0% к уровню докризисного 2008 года. Указанная восстановительная динамика в целом повторяет (с незначительным отставанием) динамику данного показателя в целом по РФ (табл. 1.7). Однако необходимо отметить, что в разрезе субъектов ЮФО Ростовская область продемонстрировала один из самых низких темпов восстановительного роста к уровню 2008 года, опередив только Волгоградскую область и Краснодарский край.

Таблица 1.7

Динамика индекса промышленного производства в разрезе субъектов ЮФО и РФ в 2010 году, в % к 2009, 2008 и 2004 гг.¹

Наименование субъекта	В % к 2009 году	В % к 2008 году	В % к 2004 году
Российская Федерация	108,2	98,1	117,8
Астраханская область	117,0	109,3	136,8
Волгоградская область	106,6	96,3	105,4
Краснодарский край	108,5	95,3	142,3
Республика Адыгея	111,6	115,8	198,9
Республика Калмыкия	116,9	113,8	84,5
Ростовская область	115,9	98,0	158,5

Тем не менее, на более длительном временном отрезке Ростовская область продолжает сохранять лидирующие позиции. Так, в сравнении с базой 2004 года индекс промышленного производства Ростовской области в 2010 году составил 158,5%, что является вторым результатом среди субъектов ЮФО после Республики Адыгея, где индекс промышленного производства на указанном временном промежутке практически удвоился.

По итогам 2010 года объем отгруженной продукции по промышленным видам деятельности в Ростовской области составил 471 077,3 млн. руб. В структуре ЮФО на долю Ростовской области в разрезе данного показателя приходится 30,9%, что является вторым по величине результатом после Волгоградской области (рис. 1.6).

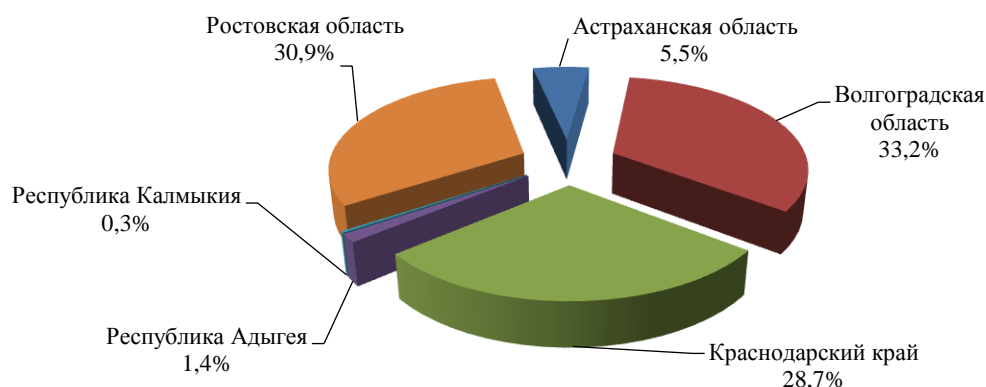


Рисунок 1.6. Структура отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) по промышленным видам деятельности в разрезе субъектов ЮФО в 2010 году²

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

² См. там же.

Сельское хозяйство

По итогам 2010 года (январь-декабрь) объем продукции сельского хозяйства Ростовской области составил 108 011,3 млн. руб. Индекс физического объема продукции сельского хозяйства в 2010 году зафиксирован на уровне 98,6% по сравнению с 2009 (табл. 1.8).

Таблица 1.8

Продукция сельского хозяйства (хозяйства всех категорий) в 2010 году¹

Наименование субъекта	млн. руб.	В сопоставимых ценах, в % к году		В расчете на душу населения, тыс. руб.
		2009	2004	
Республика Адыгея	10 949,6	100,4	175,2	24,87
Республика Калмыкия	10 795,2	100,1	134,8	37,30
Краснодарский край	191 652,4	104,5	128,3	36,72
Астраханская область	20 445,3	104,0	187,7	20,23
Волгоградская область	64 476,8	87,7	99,7	24,66
Ростовская область	108 011,3	98,6	114,6	25,21

В сравнении с остальными субъектами ЮФО динамика сельскохозяйственного производства в Ростовской области оказалась одной из самых низких: более низкие значения зафиксированы только в Волгоградской области. Аналогичная ситуация складывается и на более длительном временном интервале 2004-2010 гг.

В расчете на душу населения объем продукции сельского хозяйства в Ростовской области в 2010 году составил 25,21 тыс. руб., что является третьим по величине результатом после Республики Калмыкия и Краснодарского края. Вместе с тем, Ростовская область была и остается крупнейшим производителем сельскохозяйственной продукции, занимая вторую строчку в рейтинге субъектов ЮФО после Краснодарского края. На долю Ростовской области в общем объеме сельскохозяйственного производства ЮФО в 2010 году приходится 26,7%, при этом доля лидера – Краснодарского края – составляет 45,8%.

По показателю урожайности зерновых и зернобобовых культур (в расчете на убранную площадь) по итогам 2009 года Ростовская область уступает не только Краснодарскому краю, в котором устойчиво фиксируются лучшие результаты среди субъектов южного макрорегиона, но и Республике Адыгея (табл. 1.9). Отставание Ростовской области по данному показателю наблюдается и в производстве подсолнечника. За два года (2008-2009) объем его валовых сборов в Ростовской области значительно сократился: с 1 529,8 тыс. тонн в 2008 до 966,3 в 2009. В 2010 году сокращение объемов валовых сборов подсолнечника продолжилось и составило 901,1 тыс. тонн. В то же время необходимо отметить, что неравномерность урожайности среди субъектов южного макрорегиона в определенной мере обусловлена объективными различиями в природно-климатических условиях. По итоговым валовым сборам сельскохозяйственных культур в 2009 году Ростовская область уступает только Краснодарскому краю, устойчиво сохраняя относительно высокие результаты в сравнении с другими регионами ЮФО.

¹ См. там же.

Таблица 1.9

Итоговые валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур в разрезе субъектов ЮФО в 2008-2009 гг.¹

Наименование субъекта	Итоговые валовые сборы с/х культур, тыс. тонн				Итоговая урожайность с/х культур (в расчете на убранную площадь), центнеров с га			
	зерно и зернобобовые		подсолнечник		зерно и зернобобовые		подсолнечник	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Республика Адыгея	543,0	471,5	95,3	116,9	47,0	39,4	17,2	18,3
Республика Калмыкия	437,4	401,5	8,8	2,9	19,8	17,2	4,2	3,2
Краснодарский край	11 634,4	9 486,0	1 271,2	1 149,5	52,2	43,9	23,4	21,1
Астраханская область	40,2	48,1	-	-	19,6	23,5	-	-
Волгоградская область	5 183,2	3 317,1	752,4	582,9	24,6	19,2	11,0	9,9
Ростовская область	8 871,1	6 598,1	1 529,8	966,3	31,4	24,68	12,1	9,96

Строительство

По итогам января-декабря 2010 года в Ростовской области объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство», составил 67 686,4 млн. руб. (табл. 1.10).

Таблица 1.10.

Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", в 2010 году в РФ и субъектах ЮФО, (полный круг предприятий и организаций)²

Наименование субъекта	млн. руб.	в сопоставимых ценах, %		в расчете на душу населения, тыс. руб.
		к 2009 году	к 2004 году	
Российская Федерация	4 206 094,0	99,4	153,8	29,43
Республика Адыгея	7 075,0	84,9	308,6	16,07
Республика Калмыкия	2 531,3	78,1	90,6	8,75
Краснодарский край	267 686,8	126,0	235,8	51,29
Астраханская область	16 871,4	85,5	123,6	16,69
Волгоградская область	35 621,0	99,8	147,9	13,62
Ростовская область	67 686,4	103,4	154,0	15,80

На долю Ростовской области в ЮФО приходится 17,0% совокупного объема работ, что является вторым по величине результатом после Краснодарского края, доля которого равна 67,3%. В расчете на душу населения объем строительства в Ростовской области значительно ниже, чем по Российской Федерации, а в сравнении с субъектами ЮФО регион уступает, не только Краснодарскому краю, но и Астраханской области и Республике Адыгея.

По итогам 2010 года Ростовская область и Краснодарский край оказались единственными субъектами в ЮФО, продемонстрировавшими положительную динамику в секторе строительства к уровню 2009. Однако для Ростовской области это оказалось недостаточным для того, чтобы компенсировать кризисное падение физических объемов работ в 2009 году, в результате чего к уровню 2008 значение индекса составило всего 83,7%.

На более длительном промежутке 2004-2010 гг. Ростовская область возглавляет группу субъектов ЮФО со средними темпами роста объемов СМР, уступая лидерам – Краснодарскому краю и Республике Адыгея, в которых опережающие темпы строительства детерминированы работами, связанными с подготовкой к зимним

¹ Российский статистический ежегодник. 2010: Стат.сб./Росстат. Р76 М., 2010. – С. 432.

² ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

Олимпийским играм 2014 года в г. Сочи. В целом динамика строительных работ в Ростовской области соответствует общероссийским тенденциям.

По данным за 2010 год в Ростовской области введено в действие 1 808,6 тыс. кв. м жилой площади, что составляет 26,8% от значения показателя в целом по ЮФО (второй по величине результат после Краснодарского края, на долю которого приходится 52,7%). В расчете на душу населения ввод жилья в Ростовской области незначительно превышает среднероссийское значение, а в рейтинге субъектов ЮФО уверенно занимает третью позицию после Краснодарского края и Республики Адыгея.

Кризисные процессы в 2009 году негативно отразились на темпах ввода жилья, причем для Ростовской области последствия оказались одними из самых значительных. В 2010 году существенного перелома в ситуации не произошло, в результате чего к уровню 2008 года темп ввода в действие жилых домов составил 90,7%, причем падение показателя оказалось более существенным, чем в среднем по Российской Федерации и субъектах ЮФО, за исключением Астраханской области (табл. 1.11).

Таблица 1.11

Ввод в действие жилых домов в 2010 году в РФ и субъектах ЮФО, (полный круг предприятий и организаций)¹

Наименование субъекта	тыс. кв. м	В % к году		В расчете на душу населения, кв. м
		2008	2004	
Российская Федерация, млн. кв. м	58,4	90,7	141,6	0,41
Республика Адыгея	495,7	129,7	78,6	0,49
Республика Калмыкия	666,7	81,3	131,1	0,25
Краснодарский край	3 554,8	90,2	196,4	0,68
Астраханская область	133,9	166,0	338,2	0,30
Волгоградская область	80,6	135,9	155,5	0,28
Ростовская область	1 808,6	90,1	161,9	0,42

Инвестиции в основной капитал

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций Ростовской области в 2010 году составил 152 116,2 млн. руб. Кризис оказал значительное влияние на инвестиции в экономику Ростовской области. Так, индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил в 2010 году 84,1% к уровню 2009 (для сравнения в Российской Федерации – 106,0%). Учитывая посткризисное сокращение инвестиций в 2009 году, значение показателя в 2010 к уровню 2008 года составило 72,0%. Необходимо отметить, что указанная тенденция наблюдается и в других субъектах ЮФО, за исключением Краснодарского края (табл. 1.12). Вместе с тем, падение инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций в Ростовской области одно из самых значительных, более глубокое сокращение инвестиционной активности зафиксировано только в Республиках Адыгея и Калмыкия.

Таблица 1.12

Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций в 2010 году в РФ и субъектов ЮФО²

Наименование субъекта	млн. руб.	в сопоставимых ценах, в %		в расчете на душу населения, тыс. руб.
		к 2009 году	к 2003 году	
Российская Федерация	9 151 411	106,0	177,31	64,02
Республика Адыгея	11 375,9	67,0	211,86	25,84
Республика Калмыкия	7 288,2	81,0	124,42	25,18
Краснодарский край	492 733	118,2	256,46	94,40
Астраханская область	56 934,8	89,6	148,69	56,34
Волгоградская область	73 964,2	93,5	158,82	28,29
Ростовская область	152 116	84,1	186,50	35,51

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

² См. там же.

В то же время по объему накопленных инвестиций Ростовская область сохраняет фундаментальный потенциал. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2008 году к базе 2003 в Ростовской области вырос в 2,6 раза, что является вторым результатом среди субъектов ЮФО после Республики Адыгея. Резкое отставание в темпах роста от Краснодарского края и Республики Адыгея наметилось, начиная с 2009 года. Так, в 2010 году к уровню 2003 физический объем инвестиций Ростовской области составил 186,5%, в то время как аналогичный показатель в Краснодарском крае и Республике Адыгея вырос в 2,6 и 2,1 раза, соответственно. В расчете на душу населения инвестиции в основной капитал в Ростовской области составили в 2010 году 35,5 тыс. руб., что почти в 2 раза ниже среднероссийского значения и является третьим результатом в ЮФО со значительным отставанием от лидеров – Краснодарского края и Астраханской области.

Тем не менее, по итогам 2010 года вклад Ростовской области в общий объем инвестиций ЮФО остаётся значительным – 19,1%, что является вторым результатом после Краснодарского края (62,0%).

Финансовое состояние предприятий и организаций

По итогам 2010 года (январь-декабрь) удельный вес прибыльных крупных и средних предприятий и организаций Ростовской области составил 74,2%. В сравнении с субъектами ЮФО Ростовская область занимает лидирующее место, уступая лишь Краснодарскому краю, где значение показателя составило 77,5%. По сравнению с кризисным 2009 годом доля прибыльных предприятий и организаций выросла на 3,3%. Однако соотношение прибыльных и убыточных организаций пока не достигло докризисного уровня 2008 года, когда удельный вес прибыльных организаций составлял 80,3%. Сальдированный финансовый результат предприятий и организаций Ростовской области по итогам января-декабря 2010 года составил 23 393,1 млн. руб. В сравнении с субъектами ЮФО Ростовская область находится на третьем месте, значительно уступая Краснодарскому краю (в 4,8 раза) и Волгоградской области (в 2,6 раза). Одновременно по показателю «финансовый результат (убытки) убыточных организаций» Ростовская область продемонстрировала худший результат среди субъектов ЮФО: убытки в разрезе убыточных предприятий в 2010 году составили 17 266,2 млн. руб.

Такая дифференциация финансовых результатов наблюдается и на протяжении более длительного временного периода (2004-2010 гг.), что может свидетельствовать об объективных структурных особенностях экономики регионов.

Торговля и услуги

Оборот розничной торговли Ростовской области по данным за 2010 год составил 464 115,5 млн. руб. В физическом объёме к уровню 2009 года значение показателя выросло на 9,6% (табл. 1.13). Однако по итогам 2010 года сектор розничной торговли не в полной мере преодолел последствия кризисного сокращения, пик которого пришелся на 2009 год. В результате к уровню 2008 года индекс физического объема оборота розничной торговли в Ростовской области составил 92,8% (значение показателя в Российской Федерации – 100,9%), тогда как остальные субъекты ЮФО по итогам 2010 года продемонстрировали положительную динамику и преодолели «планку» докризисного 2008 года.

Тем не менее, Ростовская область продолжает сохранять лидирующие позиции в секторе розничной торговли на юге России. Так, на долю Ростовской области приходится 31,2% общего объема оборота розничной торговли ЮФО в 2010 году. В расчете на душу населения оборот розничной торговли составил 109,6 тыс. руб. В разрезе данного показателя Ростовская область уступает только Краснодарскому краю а также среднероссийскому значению.

Таблица 1.13

Оборот розничной торговли в РФ и субъектах ЮФО в 2010 году¹

Наименование субъекта	млн. руб.	В сопоставимых ценах, % к году		В расчете на душу населения, тыс. руб.
		2009	2008	
Российская Федерация	16 468 608,2	106,3	100,9	115,2
Республика Адыгея	36 620,7	109,9	122,8	83,2
Республика Калмыкия	9 817,2	106,0	110,6	33,9
Краснодарский край	646 284,1	110,2	110,8	123,8
Астраханская область	100 303,2	113,2	110,8	99,3
Волгоградская область	229 312,1	106,5	104,9	87,7
Ростовская область	464 115,5	109,6	92,8	109,6

Объём платных услуг населению по всем каналам реализации в Ростовской области в январе-декабре 2010 года составил 104 155,5 млн. руб., что является вторым после Краснодарского края результатом среди субъектов ЮФО. Потенциал рынка платных услуг в Ростовской области является одним из самых высоких среди субъектов ЮФО, однако динамика его роста оставляет желать лучшего. За 5 лет, с 2004 по 2009 гг. темпы его роста заметно отставали от значений других субъектов южного макрорегиона (табл. 1.14).

Таблица 1.14

Индекс физического объема платных услуг населению по всем каналам реализации в РФ и субъектах ЮФО в 2004-2009 гг., в % к предыдущему году²

Наименование субъекта	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Российская Федерация	108,4	106,3	107,6	107,7	104,3	97,5
Республика Адыгея	118,4	112,7	92,0	108,3	110,0	100,0
Республика Калмыкия	136,0	109,4	132,6	105,8	108,1	98,7
Краснодарский край	113,6	110,8	103,7	115,5	107,6	98,6
Астраханская область	107,2	105,8	107,7	100,3	109,0	102,8
Волгоградская область	111,4	104,4	106,7	104,6	109,8	95,0
Ростовская область	111,5	101,3	111,1	105,6	104,1	98,6

Доходы населения и рынок труда, уровень общей безработицы

Среднедушевые денежные доходы в Ростовской области составили в 2010 году 14 394,1 руб. в месяц (табл. 1.15). В сравнении с остальными субъектами ЮФО Ростовская область находится на третьем месте после Краснодарского края и Астраханской области. Динамика реальных денежных доходов в 2010 году в Ростовской области зафиксирована на уровне 105,2%, что позволило нивелировать падение доходов вследствие кризисных явлений: к уровню 2008 года реальные денежные доходы составили 99,1%.

Таблица 1.15

Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) и реальные денежные доходы населения субъектов ЮФО³

Наименование субъекта	Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) в 2010 г., руб.	Реальные денежные доходы в 2010 г., в % к году		
		2009	2008	2004
Республика Адыгея	12 372,6	109,6	131,3	218,3
Республика Калмыкия	7 524,6	99,6	121,2	164,1
Краснодарский край	16 521,2	113,1	116,6	205,5
Астраханская область	14 593,3	105,2	110,6	162,6
Волгоградская область	13 997,9	104,5	108,2	157,5
Ростовская область	14 394,1	105,2	99,1	146,2

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

² См. там же.

³ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, июнь 2011 года.

Отметим, что в сравнении с остальными субъектами ЮФО Ростовская область продемонстрировала самую низкую восстановительную динамику. Симптоматичным является то, что в ранкинге субъектов ЮФО Ростовская область занимает последнюю строчку, имея самый низкий темп роста реальных денежных доходов в 2010 году относительно уровня 2004 года. По показателю покупательной способности по итогам декабря 2010 года Ростовская область занимает предпоследнее место, опережая только Республику Калмыкия. Отношение среднечеловеческих денежных доходов к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Ростовской области в указанном периоде составило 2,30 раза против 2,88 и 2,78 раз, зафиксированных в лидирующих по данному индикатору регионах – в Астраханской области и Краснодарском крае. Очевидно, что данный фактор в значительной мере будет ограничивать ёмкость потребительского рынка и, таким образом, негативно влиять на деловую активность в сегментах производства и сфере услуг, ориентированных на внутрорегиональное потребление.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по полному кругу предприятий и организаций Ростовской области в 2010 году составила 15 243,9 руб. Это значительно ниже, чем в среднем по Российской Федерации – 20 952,0 руб., а в сравнении с субъектами ЮФО ниже, чем в Краснодарском крае – 16 710,8 и Республике Адыгея – 15 338,0 руб.

Среднегодовая численность занятых в экономике Ростовской области в 2009 году составила 1 901,5 тыс. чел. Среди субъектов южного макрорегиона это второй результат после Краснодарского края (2 270,3 тыс. чел.). Вместе с тем численность населения, проживающего в Краснодарском крае, является и самой высокой среди субъектов ЮФО. При этом доля занятых в частном секторе в Ростовской области выше, чем в Краснодарском крае: 65,7% от общего числа занятых в экономике против 64,2%, соответственно.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в Ростовской области является одним из самых низких в ЮФО (табл. 1.16). По итогам января-декабря 2010 года, более низкие показатели были зафиксированы только в Краснодарском крае. Характерно, что динамика данного показателя на протяжении 2005-2010 гг. в Ростовской области имеет позитивный характер – устойчиво сокращается. Исключением являются кризисные годы, когда занятость в экономике объективно уменьшилась, что привело к росту уровня зарегистрированной безработицы к концу 2009 года до 1,7%, однако уже по итогам 12 месяцев 2010 года она сократилась до 1,3%, что существенно ниже, чем в целом по Российской Федерации (2,1%).

Таблица 1.16
Уровень официально зарегистрированной безработицы в разрезе субъектов ЮФО и РФ в 2005-2010 гг., %¹

Наименование субъекта	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Российская Федерация	2,5	2,3	2,1	2	2,8	2,1
Республика Адыгея	4,4	4,7	4,0	3,1	2,5	2,2
Республика Калмыкия	3,7	3,9	4,0	3,6	3,8	3,2
Краснодарский край	0,8	0,8	0,7	0,9	1,1	1,0
Астраханская область	2,8	2,5	1,5	1,4	2,0	1,9
Волгоградская область	1,7	1,7	1,4	1,7	2,8	1,9
Ростовская область	1,8	1,5	1,2	1,3	1,7	1,3

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

1.3. Ключевые проблемы социально-экономического развития Ростовской области

Замедление темпов социально-экономического развития Ростовской области

Несмотря на объективное улучшение социально-экономических и финансовых показателей в Ростовской области в 2010 году, последствия экономического кризиса требуют переоценки и переосмысления процессов, связанных со структурой и динамикой социально-экономического развития региона. Среди субъектов Российской Федерации Ростовская область занимает устойчивые позиции в группе регионов со средними значениями показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития, объёмы и темпы развития реального сектора экономики, инвестиционную привлекательность, доходы, занятость населения и бюджетную систему. Согласно методике Минрегионразвития Российской Федерации, по итогам 2010 года в Ростовской области были зафиксированы значения выше среднероссийских только по показателям «темпа роста потребления электроэнергии» и «сводный индекс, характеризующий доходы и занятость населения». В 2010 году Ростовская область вошла в группу лидеров – регионов, в которых отсутствовала задолженность по заработной плате. Среди субъектов ЮФО по уровню развития Ростовская область сохраняет за собой позиции лидера, уступая лишь Краснодарскому краю. Однако по динамике экономического развития, регион утратил свои лидерские позиции. Об этом свидетельствует значение интегральной оценки за период 2004-2009 гг., рассчитанной по основным показателям экономического развития (табл. 1.17). Так, по значению указанного показателя Ростовская область опережает только Волгоградскую область и Республику Калмыкия, при кратном отставании от Республики Адыгея и Краснодарского края.

По сути, объективные природно-климатические, демографические, ресурсные и социально-экономические преимущества Ростовской области эксплуатируются не в полной мере. Ресурсы и потенциал региона преимущественно используются экстенсивно, что в долгосрочной перспективе может стать серьёзным ограничением в развитии региона, создать угрозу деградации всей социально-экономической системы, а также стать причиной утраты статуса столицы ЮФО.

Таблица 1.17

Интегральная оценка динамики экономического развития субъектов ЮФО в 2004-2010 гг., ед. (min =0; max=1)¹

Наименование показателя	Республика Адыгея	Республика Калмыкия	Краснодарский край	Астраханская область	Волгоградская область	Ростовская область	Среднее значение нормированного показателя
Индекс промышленного производства, всего по промышленным видам деятельности, полный круг предприятий и организаций	1	0	0,383	0,116	0,072	0,52	0,356
Индекс производства продукции сельского хозяйства	1	0,787	0,448	0,954	0	0,346	0,562
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, полный круг предприятий и организаций	0,662	0	1	0,184	0,261	0,47	0,447
Индекс физического объема работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство»	1	0	0,988	0,341	0,451	0,224	0,462
Индекс физического объема оборота розничной торговли, всего	1	0	0,659	0,383	0,109	0,016	0,364
Интегральная оценка	4,662	0,787	3,478	1,979	0,893	1,575	2,191

¹ Показатель рассчитан на основе официальных данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, июнь 2011 года.

Высокая зависимость бюджета области от безвозмездных поступлений

Несмотря на сокращение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированного бюджета по итогам января-декабря 2010 года до уровня 31,2% по сравнению с 36,1% в сопоставимом периоде 2009 года зависимость бюджетной системы Ростовской области от безвозмездных поступлений сохраняется на достаточно высоком уровне. Среди субъектов ЮФО значение данного показателя в анализируемом периоде выше только у Республик Калмыкия и Адыгея: 62,3 и 57,1%, соответственно¹.

Учитывая, что динамика основных источников формирования доходной части бюджета Ростовской области (доходы физических лиц, прибыль прибыльных организаций, имущество) оставляет желать лучшего, вероятнее всего, зависимость регионального бюджета от внешних источников финансирования сохранится и в ближайшее время. В Ростовской области сохраняется достаточно высоким уровень убыточных предприятий. Сложное финансовое положение значительного числа крупных и средних предприятий, а также неудовлетворительные темпы роста доходов населения свидетельствуют о проблемах с наполняемостью бюджета и об истощении внутренних инвестиционных резервов развития Ростовской области.

Несбалансированность и неравномерность внутриобластного социально-экономического развития

Эта проблема особенно проявила себя в результате кризиса в связи с резким ухудшением социально-экономической ситуации в территориях со слабо диверсифицированной экономикой. Согласно методике Минрегионразвития РФ в Ростовской области в качестве моногородов были признаны Гуково и Зверево, для которых разработаны комплексные инвестиционные планы развития, а из федерального бюджета предусмотрена финансовая поддержка на развитие инфраструктуры. Сама по себе монопрофильность территории не является проблемой, так как в результате специализации и концентрации конкретного вида экономической деятельности такая форма развития является закономерной в системе межрегионального и международного разделения труда. Вместе с тем, на более длительном временном промежутке монопрофильность экономики территории может иметь серьезные негативные последствия, в частности, она детерминирует рост рисков финансовой устойчивости бюджета муниципального образования, формирует условия для резких дестабилизирующих колебаний на рынке труда, а также увеличивает риски обеспечения устойчивого функционирования и развития систем жизнеобеспечения.

Серьезной проблемой устойчивого развития Ростовской области является неравномерность социально-экономического развития городских округов и муниципальных образований. Для значительной части территорий среднеобластные значения показателей в сфере социально-экономического развития, финансов, систем жизнеобеспечения на сегодняшний день не достижимы и, как следствие, наблюдается значительная дифференциация в уровне и качестве обеспечения населения социальными услугами, возможностях самореализации и пр. В частности, по итогам 2010 года снижение промышленного производства (по крупным и средним предприятиям) допущено в трех городах – Гуково, Зверево, Новошахтинске, а также в 16 муниципальных районах. Наибольшее отставание наблюдается в Каменском, Заветинском, Целинском, Куйбышевском районах области. Стратегически важно, чтобы региональная политика была тесно связана с решением задач оздоровления депрессивных территорий, она должна максимально приближать бизнес к нуждам жителей Ростовской области и иметь муниципальное измерение.

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

Неравномерное и несбалансированное внутрирегиональное обеспечение и развитие транспортной, инженерно-технической, социально-культурной и бытовой инфраструктуры

Данная проблема, с одной стороны, является следствием объективно сложившихся условий неравномерного распределения ресурсов между городскими и муниципальными районами области. С другой – сложившаяся дифференциация в уровне обеспечения и развития производственных, социальных и иных инфраструктур снижает привлекательность инвестиций в данные территории и становится сдерживающим фактором для их дальнейшего социально-экономического развития. Как следствие, это становится причиной деградации систем жизнеобеспечения городских округов и муниципальных образований. В частности, Ростовская область обладает большим объемом энергогенерирующих мощностей, превосходящих потребности региональной экономики. Однако в силу сетевых ограничений в отдельных территориях, доступ к ним для потребителей затруднен. Это – серьезный барьер экономического роста и, по сути, является для предприятий и организаций области своеобразным монопольным налогом. Кроме того, сохраняется дифференциация в газификации и обеспечении территорий дорогами с твёрдым покрытием. Существенная разница наблюдается в доступности медицинских, образовательных, социальных и культурно-досуговых услуг.

Отрицательное сальдо и неудовлетворительная структура внешнеторгового баланса

Отрицательное сальдо внешнеторгового баланса для Ростовской области носит устойчивый характер. В структуре экспорта на протяжении достаточно длительного периода времени доминируют товары с низкой добавленной стоимостью, преимущественно сельскохозяйственное сырьё, а в структуре импорта лидируют товары с высокой добавленной стоимостью.

По сути, это означает использование сырьевой модели, опирающейся на ресурсный потенциал региона. Развитие ВЭД при данном подходе возможно преимущественно экстенсивно, когда рост может быть обеспечен исключительно за счёт увеличения нагрузки на природные ресурсы, со всеми вытекающими последствиями. Сложившаяся товарная структура внешней торговли свидетельствует о малоперспективном месте Ростовской области в системе международного разделения труда.

Деградация промышленного потенциала

Критический износ основных производственных фондов, использование устаревших технологий, неадекватная система инфраструктурного обеспечения ограничивают возможность производства конкурентоспособной по цене и качеству продукции. В частности, в целом по обрабатывающей промышленности износ машин и оборудования составляет около 42%, при этом около 60% предприятий обрабатывающих производств имеют степень износа машин и оборудования 50% и более. Зачастую крупные предприятия, располагают незагруженными производственными площадями и инженерной инфраструктурой, дефицит которых сдерживает активизацию инвестиционной деятельности в регионе. Растёт деградация и увеличивается утрата кадрового потенциала промышленных предприятий, в результате социальная ситуация в промышленных центрах региона будет неустойчивой.

Низкий уровень инновационной активности и неудовлетворительные темпы развития новых отраслей

Имея высокий научно-технический потенциал, Ростовская область характеризуется недостаточным уровнем реализации промышленных инноваций. На сегодняшний день только 8% от общего количества крупных и средних предприятий проявляют инновационную активность, а доля инновационной продукции составляет лишь 5% в общем объеме промышленной продукции. В немалой степени это объясняется тем, что

область не располагает достаточно эффективной региональной инновационной системой, обеспечивающей трансформацию научных идей в технологии и продукты, позволяющей концентрировать инвестиционные и интеллектуальные ресурсы на прорывных направлениях.

Рост масштабов теневой экономики и неформального сектора

Масштабы теневой экономики в Ростовской области, как и в целом на юге России, достаточно велики. Наличие неформального сектора объясняет низкий уровень регистрируемой безработицы в депрессивных районах. В результате это лишает бюджет налоговых доходов, благодаря которым регион мог бы существенно повысить свою финансовую и бюджетную автономность и устойчивость. Коррупционный фактор особенно проявляется в сфере госзакупок и жилищном строительстве. Эффективная борьба с монополизмом и коррупцией в строительстве могла бы стать решающим фактором снижения стоимости жилья и увеличения темпов жилищного строительства в регионе. В этой связи крайне важна разработка мероприятий, направленных на минимизацию экономических и социальных издержек, связанных с теневой экономикой.

1.4. Вызовы, угрозы, ограничения и условия базового сценария социально-экономического развития Ростовской области

1.4.1. Вызовы, угрозы и ограничения социально-экономического развития Ростовской области

Ухудшение макроэкономической ситуации в России, с одной стороны, и замедление темпов экономического развития Ростовской области, с другой – создают в совокупности угрозу для обеспечения устойчивости бюджетной системы региона

Учитывая ограниченные темпы роста внутреннего потребительского рынка и позиции России в мировом разделении труда как поставщика углеводородного сырья и природных ресурсов, а также продукции первого передела, риски, связанные с обеспечением устойчивых темпов экономического роста и, как следствие, угроза макроэкономической стабильности, в России в целом сохранится вплоть до 2020 года. В результате способность федерального бюджета компенсировать социальные издержки регионов будет не стабильной. С другой стороны, высокий процент убыточных предприятий в Ростовской области и средний темп их роста по сравнению с другими субъектами ЮФО, отставание Ростовской области по показателям реальных денежных доходов, реальной заработной платы существенно ограничивают темпы роста налоговых доходов бюджета региона. Кроме того, отставание Ростовской области по показателям инвестиционной активности предприятий (прежде всего инвестиции в сопоставимых ценах в основной капитал) становится существенным ограничением для расширения налогооблагаемой базы в ближайшие годы. Всё в совокупности формирует риски, связанные с возможностью выполнения социальных функций и обязательств, и поддержания, таким образом, социальной стабильности и поступательного развития социально-экономической сферы в Ростовской области.

Кроме этого, риски устойчивости бюджетно-финансовой системы региона связаны с высоким уровнем теневой экономики и неформальной деятельности. Доля налога на доходы физических лиц сокращается напротив ожидаемого роста в результате увеличения величины налоговой ставки. Сокращение общей и регистрируемой безработицы происходит на фоне сокращения занятых в экономике. По сути это свидетельствует о сокрытии легальных заработных плат. Неоднозначной является проблема переоценки основных фондов, в одних случаях, собственники умышленно сдерживают процесс увеличения стоимости имущества, не желая таким образом увеличивать суммы соответствующих налогов; в других, наоборот, с целью проведения эмиссии ценных бумаг или предоставления залогового обеспечения, для получения кредитов – умышленно идут

на завышение стоимости капитальных активов. Эти факты даже в краткосрочной перспективе имеют негативные последствия для бюджета области, искажают реальную картину эффективности экономики Ростовской области. Деструктивное воздействие теневого сектора может составить заметную угрозу национальной безопасности и личной безопасности граждан, проживающих на территории Ростовской области, особенно в форс-мажорные периоды.

В силу концентрации экономической активности в пределах Ростовской агломерации в регионе сохраняются угрозы усиления территориальной дифференциации

На фоне динамично развивающихся территорий (Ростов-на-Дону, Таганрог, Азовский, Аксайский, и Мясниковский районы) достаточно большим остаётся круг депрессивных территорий (Гуково, Зверево, Донецк, Куйбышевский, Советский и др. районы и городские округа), которые имеют наихудшие значения рейтинга интегральных оценок среди муниципальных районов и городских округов Ростовской области. Дальнейший рост в территориях-лидерах будет замедляться в силу ограничений трудовых ресурсов и территорий застройки, а деградация инженерной и социальной инфраструктуры в депрессивных муниципальных образованиях будет усиливаться.

Поэтому риски усиления территориальных диспропорций следует оценивать как крайне высокие. Они будут способствовать увеличению социальной и бюджетной напряженности. Основными проблемами развития территорий уже сейчас являются высокая степень износа инженерных инфраструктур или их полное отсутствие, диспропорции на рынке труда, отсутствие инфраструктурно подготовленных инвестиционных площадок, мест приложения труда, что ведет к миграционному оттоку из небольших городов, а также появлению «застойной бедности» (в силу демографических особенностей территорий, специфики рынка труда и т. д.).

Рост инфраструктурных ограничений

Несмотря на энергоизбыточность существуют серьезные сетевые ограничения, которые уже сейчас тормозят развитие региональной экономики.

Прежде всего, это касается электроэнергетической инфраструктуры:

- имеет место дефицит пропускной способности основной сети в электроснабжении Таганрогского промышленного узла и юго-западных административных районов области;
- имеется значительное количество дефицитных центров питания потребителей по пропускной способности распределительной сети и мощности подстанций (центральная часть региона, западный планировочный район, левобережная промзона Ростова-на-Дону, Батайск, Азов и ряд других).

Другим инфраструктурным ограничением региона является дефицит природного газа, который уже негативно сказывается на конкурентоспособности предприятий электроэнергетики и всего промышленного комплекса Ростовской области, а также может в будущем поставить под сомнение реализацию крупных индустриальных проектов.

Существуют ограничения для социально-экономического развития в состоянии транспортной инфраструктуры. Ключевыми недостатками сложившегося транспортного комплекса являются:

- слабый уровень развития логистики (отсутствие глобальных логистических операторов, неразвитость логистической инфраструктуры и т.д.), что негативно сказывается на объемах, скорости и эффективности перевозок;
- недостаточный уровень транспортной связанности с Краснодарским краем и Москвой;
- отсутствие законченных широтных полукольцевых направлений, соединяющих меридиональные в единую систему путей сообщения;

- отсутствие обхода Ростова-на-Дону (северного, западного и южного) и городов Ростовской области трассами федеральных магистральных путей сообщения, что приводит к прохождению транзитных потоков через территории городов;

- исчерпание пропускной способности приграничных таможенных переходов и подводящих к ним путей сообщения;

- наличие мостов и путепроводов в неудовлетворительном состоянии на трассах федеральных и основных автомобильных дорог;

- наличие однопутных железных дорог на ряде направлений, среди которых Краснодар – Волгоград, Куберле – Морозовск, Батайск – Сальск;

- отсутствие электрификации на магистральных линиях Лихая – Волгоград, Морозовск – Куберле, Батайск – Сальск.

Сохраняется угроза сокращения численного состава, деградации демографической структуры населения и усиление диспропорций на рынке труда Ростовской области

Сокращение численности населения Ростовской области не способно компенсировать активная миграционная политика, тем более, что высокая динамика миграционных потоков создаёт условия социо-культурного напряжения в регионе. Кроме того, низкие темпы рождаемости на фоне роста продолжительности жизни будут увеличивать нагрузку на пенсионную систему. В результате дефицит на рынке труда будет только усиливаться. Спрос на трудовые ресурсы в регионе постоянно растёт, и дефицит на рынке труда уже ощутим. Это подтверждается как низкими показателями безработицы, так и снижением возрастных барьеров при приеме на работу.

Наиболее проблемными с точки зрения поиска и привлечения персонала будут традиционные производства (машиностроение, легкая промышленность, а также металлургия, сельское хозяйство и др.), которые характеризуются не самыми благоприятными условиями труда и невысокой заработной платой. Рассматриваемые виды деятельности уже характеризуются высоким средним возрастом работающих. Серьезный кадровый дефицит будет испытывать основная зона экономического развития региона – Ростовская агломерация. При реализации крупных проектов вопрос о трудовых ресурсах будет также существенным ограничением для шахтерских территорий (Шахты, Красный Сулин и др.) по причине высокой естественной убыли населения и неразвитости социальной инфраструктуры, а также для сельских северо-западных районов области. Данный процесс будет усиливаться в связи с демографическими тенденциями, инертностью системы образования и переподготовки кадров.

Существующие диспропорции на рынке труда во многом объясняются несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда. Это обусловлено как экономическими причинами (уровень оплаты труда, социальные гарантии и т. п.), так и социальными (престижность профессии, статус и т. п.). В свою очередь, система высшего и профессионального образования, реагируя на социальный запрос со стороны абитуриентов и не располагая точными квалификационными требованиями, характеризующими новые рабочие места, формирует неадекватное региональной экономике предложение специалистов. В результате длительности обучения и особенностей образовательных стандартов, система высшего и профессионального образования оказывается инертной по отношению к рынку труда. Система подготовки кадров не обладает достаточной гибкостью и предполагает наличие временного лага, необходимого для перестройки под рыночный спрос.

Интенсификация межрегиональной и глобальной конкуренции за рынки сбыта продукции и за ресурсы развития

Во-первых, конкуренция на рынках специализации региона как в страновом, так и в мировом масштабах (АПК, машиностроение, металлургия, легкая промышленность и др.)

будет только усиливаться. Кроме того катализатором, стимулирующим еще большее усиление позиций импорта по отдельным товарным группам, может стать вступление России в ВТО. Несмотря на то, что в регионе сосредоточены высокотехнологичные производства «советского типа», научные институты и высшие учебные заведения государственного значения, предприятия региона (ориентированные на выпуск так называемой гражданской продукции) не обладают значимыми в международном масштабе технологиями, а сохранившиеся на предприятиях конструкторские бюро, в большинстве практически не функционируют. Взаимодействие с научно-исследовательскими организациями во всех сферах развито крайне слабо.

Во-вторых, обостряются проблемы конкуренции за ограниченные ресурсы развития на уровне субъектов РФ, когда регионы стремятся создать привлекательные, а по сути, уникальные условия для привлечения инвесторов на свои территории. В результате соперничество с соседними регионами за государственные и частные инвестиции будет расти. Замедление темпов экономического развития может стать существенным ограничением для создания условий по привлечению в регион крупных федеральных и иностранных корпораций, поддержки развития малого бизнеса, а также в долгосрочном плане будет способствовать деградации действующей социально-экономической и организационно-технологической системы Ростовской области. На уровне южного макрорегиона наряду с Краснодарским краем, высокую динамику социально-экономического развития на протяжении последних 5-7 лет показывают Волгоградская и Астраханская области, а также Ставропольский край, присоединившийся к СКФО. Актуализируются риски, связанные с потерей «столичного» статуса Ростова-на-Дону в рамках ЮФО, в связи с чем, центр принятия политических решений на юге России может переместиться в другой регион или его функции могут перераспределиться между несколькими регионами. В этой связи, качество государственного управления на уровне региона будет определять способность территории стать площадкой для концентрации и роста производства и услуг, создания благоприятных условий жизнедеятельности и самореализации населения.

Ухудшение конъюнктуры на мировых рынках специализации Ростовской области

С одной стороны, это может привести к снижению спроса на продукцию региональных производителей. Так, в результате мирового финансово-экономического кризиса в 2009 году экспорт металлов и изделий из них сократился по сравнению с 2008 на 47,5%, машин, оборудования и транспортных средств – на 43,5, топливно-энергетических товаров – на 68,1, продукции химической промышленности и каучука – на 37,9%.

С другой стороны, нестабильность мировых резервных валют, имеющая место в последние годы и прогнозируемая в ближайшей перспективе, будет негативно влиять на конкурентоспособность отечественных товаров.

Экологические риски

Интенсивное развитие промышленности и сельского хозяйства в Ростовской области не могло не отразиться на состоянии окружающей среды. Рост городов, подпитываемый растущими потребностями населения, усложнением производственных, экономических и социальных взаимосвязей, способствует процессам загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, почв, увеличению количества отходов, вытесняет с улиц зеленые насаждения. В рамках разработки территориальной комплексной схемы развития Ростовской области экспертами ФГУП РосНИПИ Урбанистики было проведено районирование территории области по степени остроты экологической ситуации в муниципальных образованиях Ростовской области:

1. Районы с относительно удовлетворительной обстановкой занимают северо-восток и юго-восток области. Для них характерна очень слабая антропогенная нагрузка и умеренное загрязнение природной среды. Состояние здоровья населения изменяется от удовлетворительного в Дубовском, Ремонтненском и Зимовниковском районах до катастрофического в Кашарском, а в целом оценивается как промежуточное между напряжённым и критическим.

2. В северо-западной, восточной и южной частях области выявлена напряжённая ситуация. Антропогенное воздействие возрастает здесь до критического, причём доминирует в основном сельскохозяйственная нагрузка, особенно в Мартыновском, Куйбышевском, Веселовском, Матвеево-Курганском, Егорлыкском и Песчанокопском районах. Степень загрязнения окружающей среды немного выше, чем в предыдущей группе районов, а здоровье населения значительно хуже.

3. Районы с критической обстановкой сосредоточены, в основном, в центре области. Для них характерно усиление антропогенного воздействия, причём сельскохозяйственная нагрузка во всех районах достигает максимума, исключая Белокалитвинский, где доминирует промышленная. Уровень загрязнения среды определяется как промежуточный между напряжённым и критическим, что обуславливает высокий уровень загрязнения сельхозпродукции. Состояние здоровья населения в целом аналогично предыдущей группе.

4. Наиболее экологически опасная группа районов (с кризисной ситуацией) находится на западе и юго-западе региона. Здесь отмечается очень высокий уровень антропогенного воздействия (с примерно равными соотношениями всех его видов), значительное загрязнение всех природных сред, крайне неудовлетворительное состояние здоровья населения.

1.4.2. Условия базового сценария социально-экономического развития Ростовской области

Сценарии долгосрочного развития Ростовской области разработаны на основе стратегических ориентиров и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее КДР РФ - 2020), Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2012-2014 годов¹, а также с учётом сценариев и целевых установок развития Южного федерального округа, принятых в рамках Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г. (приложение 2).

Несмотря на последствия мирового финансово-экономического кризиса приоритеты инновационного развития и социально-ориентированной модели экономического роста России не изменились, однако возникли очевидные ограничения, связанные с сокращением финансовых резервов страны и изменением сроков реализации крупных федеральных инвестиционных проектов. В этой связи проблемы, связанные с деградацией производственной базы и инфраструктуры экономики, в среднесрочной перспективе сохранятся, а негативные колебания конъюнктуры на основных мировых рынках существенно затруднят выход на них с новыми инновационными продуктами, усиливая при этом зависимость России от добычи и экспорта энергоресурсов и сырья.

Направления и приоритеты долгосрочного развития Ростовской области определяются в рамках двух сценариев перспективного развития: консервативного и инновационного, гармонизированных с позиций формирования приоритетных

¹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2012-2014 годов. <http://www.mineconomikiro.ru/m53.php>. Дата обращения: июнь 2011 года.

направлений развития южного макрорегиона, и России в целом, опираясь на стратегию социально-экономического Южного федерального округа на период до 2020 года и в соответствии с КДР РФ - 2020 года. Количественные параметры сценарных условий социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 2.

Базовым для Ростовской области является сценарий инновационного развития, приоритетные направления развития в котором сформированы на основе приоритетов и направлений развития ЮФО и РФ.

С СЭР РО - 2020, ориентированная на ускоренный экономический рост на основе инновационных технологий и институтов, направлена на решение актуальных проблем и минимизацию рисков, связанных с угрозами и ограничениями развития региона. Огромный потенциал для инновационного и инвестиционного развития Ростовской области заключен в развитии городских агломераций и ключевых экономических и социальных комплексов.

В сфере территориального развития необходимо акцентировать внимание на развитии Ростовско-Шахтинской конурбации. Перераспределение социальной и деловой активности между высокоразвитой Ростовской агломерацией и депрессивными шахтёрскими территориями может создать мультиплицирующий эффект для перехода на новый качественный уровень не только Ростовской агломерации, но самое главное – Восточно-Донбасского экономического района Ростовской области. Перспективным для Ростовской области является также развитие Волгодонской агломерации.

В целях укрепления роли Ростовской области и Ростова-на-Дону в качестве управленческого, инновационно-технологического и культурного центра в регионе влияния необходима концентрация ресурсов и активизация органов исполнительной власти с активным привлечением деловой, научной и культурной общественности при реализации крупных, регионообразующих проектов. Перспективным является реализация проекта «Ростов-СИТИ», который, по сути, должен стать новым управленческим, финансовым, деловым и контактным центром региона, на базе которого должны быть созданы необходимые и уникальные условия для концентрации:

- функций регионального управления: на данной площадке должны быть локализованы органы исполнительной власти, что позволит повысить качество и эффективность внутреннего взаимодействия, а также упростить и сделать удобным взаимодействие органов исполнительной власти, бизнеса и населения;

- финансовых операций и формирования в перспективе в Ростове-на-Дону финансовой столицы юга России: «Ростов-СИТИ» в перспективе должен стать площадкой для локализации и концентрации банков, страховых компаний, частных пенсионных фондов, паевых инвестиционных фондов, региональной площадкой для биржевой торговли финансовыми активами, валютой, зерном и другими биржевыми товарами;

- выставочно-ярмарочной деятельности, для чего необходимо построить отвечающие современным требованиям комплексы и создать соответствующую инфраструктуру;

- деловых, научных, культурных, образовательных и других мероприятий, в том числе конгрессов, форумов и т.д., проводимых на регулярной основе.

Значительный потенциал для инновационного роста содержится во внешнеэкономическом, информационном, гуманитарном сотрудничестве Ростовской области с Украиной, Белоруссией, Казахстаном, Азербайджаном, Арменией, а также регионами Причерноморья и Средиземноморья.

Использование механизмов международного сотрудничества в рамках созданного Еврорегиона «Донбасс», в состав которого вошла Луганская область и в ближайшее время присоединится Донецкая область Украины, могут стать новыми ускорителями экономического роста не только приграничных территорий, но и Ростовской области в целом. Еврорегион «Донбасс» необходимо рассматривать как один из перспективных

центров экономического развития Ростовской области и России в целом, учитывая выгодное геополитическое соседство Украины и Евросоюза. Опыт международного сотрудничества и взаимодействия с Украиной особенно ценен в связи с проведением чемпионатов Европы по футболу в Украине в 2012 году и в России в 2018, тем более что в Ростове-на-Дону планируется проведение серии матчей, для которых будет построен новый футбольный стадион.

В Ростовской области имеются значительные возможности в развитии агропромышленного комплекса, производства транспортных средств, машин и оборудования, металлургии и производства готовых металлических изделий, легкой промышленности, строительства и производства строительных материалов, логистического комплекса, финансового сектора, туризма, медицины, образования, а также связи и информационно-коммуникационных технологий.

Развитие новых промышленных зон, модернизация промышленных предприятий в старых индустриальных районах позволит обеспечить существенное повышение производительности труда в экономике Ростовской области и сформировать новые высокоэффективные рабочие места. Другие возможности связаны с активизацией работы по привлечению прямых иностранных инвестиций и переносом зарубежными компаниями своих производств в регион.

Модель инновационного, социально-ориентированного развития Ростовской области базируется на балансе интересов экономики, социальной сферы и экологии.

Приоритеты экономического развития Ростовской области при реализации базового сценария включают в себя:

1. Реализацию конкурентных преимуществ в аграрном секторе и формирование в регионе высокоорганизованного агропромышленного комплекса. Необходимо в полном объеме использовать объективные преимущества Ростовской области, для того чтобы стать доминирующим на внутреннем рынке РФ и известным на зарубежных рынках поставщиком широкого перечня переработанной сельскохозяйственной продукции. Для этого необходимо:

- качественно пересмотреть подходы в растениеводстве с ориентацией на интенсивные формы сельскохозяйственного производства (включая изменения структуры посевных площадей и возделываемых культур, развитие агротехнологий, генетики, селекции, и собственного семеноводства);

- углубление переработки продукции растениеводства (мукомольно-крупяная и кондитерская промышленность, производство комбикормов, производство крахмалов и пищевкусковых добавок, производство растительных масел и жиров, а также продуктов на их основе и др.);

- интенсивное развитие овощеводства на орошаемых землях, а также развитие индустриально тепличного и плодово-ягодного производства;

- развитие производства натуральных соков, фруктовых напитков, детского питания, консервированной плодоовощной продукции, производство замороженной и сублимированной продукции из овощей, плодов и ягод;

- развитие виноградарства и виноделия;

- используя позитивный опыт в индустриальном птицеводстве, в котором Ростовская область является одним из лидеров не только среди субъектов южного макрорегиона, но и России в целом, интенсивно развивать свиноводство, КРС, овцеводство и коневодство. Приоритетным направлением является развитие крупных фермерских хозяйств и индустриальных форм производства, которые в большей мере способны интегрироваться с перерабатывающим сектором и создать основу для развития мясопереработки и производства молочной продукции;

- создание производств по переработке шкур КРС и свиней, а также изготовлению высококачественной кожи;

- создание и развитие производств по переработке эндокринно-ферментного сырья;

- интенсивное развитие аквакультуры, в том числе внедрение в производство новых объектов выращивания (товарные осетровые, форель, сомовые и другие);
- развитие рыбоперерабатывающих производств (полуфабрикаты, консервы, снеки и др.);
- развитие специализированной логистической инфраструктуры: овоще- и картофелехранилища, холодильники, в т.ч. низкотемпературные и др.

Путём поддержки действующих в регионе перерабатывающих предприятий, а также привлечения в Ростовскую область лидеров АПК необходимо в структуре экспорта и межрегионального обмена сократить долю сельскохозяйственного сырья и увеличить долю готовой продукции. Использование инновационных технологий, направленных на углубление переработки сырья, позволит повысить конкурентоспособность донских производителей и увеличить их долю на российском и международных рынках продукции АПК, в том числе в сегментах брендовой продукции под маркой «Сделано на Дону».

2. Модернизацию и развитие машиностроения на основе технологических инноваций. В частности, в качестве приоритетных должны быть определены транспортное, сельскохозяйственное и энергетическое машиностроение. Несмотря на серьёзные проблемы, возникшие у ряда крупных машиностроительных предприятий в результате финансово-экономического кризиса и вследствие ряда других факторов (ООО «Тагаз», ООО ПК «НЭВЗ», ОАО ТАНК им. Г.М. Бериева, ОАО Роствертол, ООО КЗ Ростсельмаш, ОАО ТКЗ Красный Котельщик, и др.) данные сегменты машиностроения имеют сложившуюся производственную базу, рынки сбыта, квалифицированный инженерно-технический и конструкторский персонал, кооперационные связи и другие необходимые условия для своего дальнейшего развития. В ряде случаев предприятия машиностроения испытывают серьёзные финансовые проблемы, ограничивающие собственные возможности для нового инновационного развития. Для преодоления данных ограничений необходимо выработать собственную промышленную политику для их инновационного развития и качественного технологического рывка.

3. Развитие металлургического производства и производства готовых металлических изделий с приоритетом увеличения объёмов продукции в сегменте готовых металлических изделий. Это позволит увеличить передел на территории Ростовской области и осуществить замещение поставок готовых металлических изделий из других регионов, а также из-за рубежа, которые в значительных объёмах используются в машиностроении и строительстве. Учитывая энергоизбыточность, развитую логистику, позволяющую аккумулировать сырьё (металлолом), а также принимая во внимание значительный спрос на металлопродукцию на мировых рынках и региональных рынках России, развитие данного приоритетного направления позволит, с одной стороны, увеличить долю продукции регионального производства в общем объёме металлопотребления Ростовской области, с другой – увеличить объём поставок готовых металлических изделий в экспорте и структуре межрегиональных поставок.

4. Развитие транспортно-логистического комплекса, в том числе ориентированного на обслуживание экспортно-импортных потоков, предполагающее расширение существующей и создание новой транспортно-логистической инфраструктуры; обеспечение эффективного взаимодействия всех видов транспорта с достижением международных стандартов при оптимизации уровня издержек на всех стадиях транспортного процесса. Приоритетным, в частности, является реализация проектов, направленных на расширение существующих транспортных возможностей региона: строительство аэрокомплекса «Южный» (ХАБ), направленного на обслуживание транзитного пассажиро- и грузопотока в (из) страны Закавказья, Южной Европы, Азии и Африки; строительство универсального порта в портово-промышленной зоне «Заречная» Ростова-на-Дону; строительство специализированных терминалов (Азовский порт и др.). Важным приоритетным направлением является развитие сельских дорог с твёрдым

покрытием, отсутствие которых существенно ограничивает развитие экономики территорий и снижает потенциальный интерес к ним со стороны инвесторов.

5. Развитие строительного комплекса и промышленности строительных материалов. Использование разведанных запасов минеральных ресурсов и уникальных технологий по их переработке, а также привлечение в регион крупнейших производителей строительных материалов, позволит, с одной стороны, обеспечить строительный рынок региона собственными строительными материалами, оживить научные прикладные исследования в этой сфере, создать рабочие места в депрессивных территориях и повысить финансовую устойчивость местных бюджетов.

6. Несмотря на энергоизбыточность региона необходимо продолжить наращивание мощностей по производству электроэнергии при одновременном развитии сетевого хозяйства в целях повышения энергодоступности для потребителей Ростовской области, в частности для развития новых инвестиционных площадок и территорий опережающего роста.

7. Развитие высокотехнологичных видов услуг в финансовой и страховой сферах, медицине, образовании, государственном управлении, развитие кластеров финансовых, деловых и образовательных услуг, услуг в сфере НИОКР, а также туристического сектора. Развитие финансовых рынков при выполнении определённых условий может обеспечить Ростову-на-Дону статус финансовой столицы южного макрорегиона и всего Северного Кавказа. Приоритетным является дальнейшее развитие сферы обслуживания (торговля, связь, образование, медицина, туризм), ориентированной на экспорт, а также спрос из других регионов России, для чего в Ростовской области имеется значительный накопленный потенциал. Осуществление данного направления является одним из необходимых условий укрепления позиций Ростовской области как управленческого и экономического центра юга и части Центрально-черноземного региона России, а также приграничных территорий СНГ.

8. Развитие науки является одним из необходимых условий реализации инновационного развития Ростовской области. Несмотря на накопленную критическую массу нерешенных проблем, область сохраняет значительный потенциал как в части инфраструктурного, так и кадрового обеспечения науки. При этом необходимым условием эффективного развития науки является обеспечение трансферта инноваций из сферы науки в производство за счёт создания научных лабораторий на производстве, а также путём софинансирования кафедр и лабораторий в вузах и НИИ.

Кроме того в качестве приоритета развития обрабатывающей промышленности Ростовской области, в частности, легкой и химической, а также производства кокса и нефтепродуктов является увеличение объёмов и масштабов промышленного производства, углубление переработки с использованием инновационных технологий, направленных на повышение производительности труда, энерго- и материалоеффективности, повышение конкурентоспособности и снижение вредных нагрузок на экосистему.

Приоритеты социального развития

Развитие социальной сферы Ростовской области при реализации инновационного варианта предполагает концентрацию на проблемах обеспечения благоприятного демографического баланса и улучшения благосостояния людей. Это означает высокие стандарты личной безопасности, доступность высококачественных услуг образования и здравоохранения, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, высокий уровень экологической безопасности. В частности, в качестве приоритетов необходимо развивать следующие направления:

1. Образовательный сектор. Доступность образования является одним из условий социальной привлекательности при выборе места проживания. Образование как индустрия направлено на обеспечение социальной мобильности населения и решение

вопросов регионального рынка труда, который испытывает серьёзные диспропорции. Очень важно сохранить фундаментальную роль образования в системе отраслей региона. Серьёзной проблемой для Ростовской области остаётся неравномерность в обеспеченности населения услугами дошкольных учреждений, сохраняется нерешенной проблема обеспечения учителями общеобразовательных школ, особенно в сельской местности.

2. Здоровоохранение. Приоритетом развития системы здравоохранения Ростовской области является обеспечение стандартов доступности и качества услуг здравоохранения, в том числе на основе внедрения новейших медицинских технологий. Система здравоохранения области обладает серьёзным потенциалом развития. Несмотря на наличие серьёзных проблем в обеспечении врачами, отдельными медицинскими услугами населения, в Ростовской области расположен один из лучших на юге России медицинский университет, успешно функционируют онкологический центр, развита хирургия глаза, урология, кардиохирургия, педиатрия, которые при должном внимании и увеличении инвестиций способны стать мощным инновационным медицинским кластером.

Инновационный сценарий предполагает качественно новый подход к решению проблем рационального природопользования и экологии в Ростовской области за счет экологизации экономической, туристической, научной и иной деятельности, осуществления значимых мероприятий в области экологически безопасного развития промышленного и сельскохозяйственного производства, туризма, развития городского хозяйства, утилизации производственных отходов, восстановления, использования и охраны водных объектов, охраны земель и лесных ресурсов. Инновационным направлением экологизации экономической деятельности является создание и использование возобновляемых источников энергии, организация работ по реконструкции глубоководных выпусков сточных вод, современной системы утилизации отходов, базирующейся на использовании передовых технологий по их переработке и обезвреживанию.

При реализации инновационного сценария развития, среднегодовой темп роста ВРП области прогнозируется на уровне 7,3%, реальные доходы населения будут увеличиваться в среднем 7,8% в год, среднегодовой темп роста инвестиций в экономику составит 10,4%, производительность труда будет увеличиваться ежегодно на 7,6%. В целом за весь прогнозируемый период (2010-2020 годы) ВРП области увеличится в 1,85 раза, инвестиции в 2,15, реальные доходы населения в 1,93, производительность труда в 1,9 раза.

Важным условием, во многом предопределяющим успех реализации обозначенных приоритетных направлений и стратегических целей развития Ростовской области является консолидация административной, бизнес, научной и культурной элиты региона с целью продвижения и реализации интересов Донского края на международном, федеральном и региональном уровнях. Консолидация элит позволит повысить эффективность решения ключевых социально-экономических проблем с соблюдением принципов общественного согласия и устойчивого развития региона.

Состав и целевые значения макроэкономических показателей долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 2. Перечень индикаторов реализации стратегических целей, задач и мероприятий в рамках основных направлений и сфер развития Ростовской области представлен в приложении 3.

1.5. Миссия, стратегические цели и задачи социально-экономического развития Ростовской области

Анализируя результаты социально-экономического развития Ростовской области, основных трендов, направлений и условий развития мировой, российской и окружной

экономики, а также принимая во внимание уникальность потенциала, специфику проблем и рисков развития, миссию Ростовской области можно сформулировать как: **«Ростовская область – управленческий и инновационно-технологический центр юга и части Центрально-черноземного региона России, а также граничащих с ней территорий СНГ, обеспечивающий устойчивое экономическое и пространственное развитие, высокий уровень и качество жизни населения Ростовской области».**

Миссия призвана объединить и выступить интегрирующей основой эффективного взаимодействия населения, бизнеса и органов государственной власти в создании наилучших условий для жизнедеятельности на территории Ростовской области и укрепления ее позиций как управленческого, инновационно-технологического, финансового и общественно-культурного ядра в регионе влияния с высоким уровнем развития человеческого капитала, мощным научно-образовательным потенциалом и диверсифицированной структурой экономики. Стратегически важным и необходимым является создание условий для непрерывного повышения качества жизни посредством использования инноваций в социально-экономической сфере, сохранения здоровья населения, поступательного развития системы образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Стратегические цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области

1. Повышение конкурентоспособности экономики Ростовской области:
 - развитие ключевых комплексов и секторов экономики;
 - инфраструктурное развитие территории (транспортно-логистической, энергетической инфраструктуры);
 - развитие сферы услуг;
 - снижение уровня дотационности.
2. Пространственное развитие региона:
 - развитие Ростовско-Шахтинской конурбации, Волгодонской агломерации и приграничных территорий Ростовской области в рамках Еврорегиона «Донбасс»;
 - повышение устойчивости системы расселения региона;
 - снижение дифференциации социально-экономического развития городских территорий и муниципальных образований.
3. Повышение уровня и качества жизни населения:
 - повышение капитализации человеческих ресурсов;
 - обеспечение сбалансированности рынка труда в регионе, в том числе модернизация системы профобразования в соответствии с запросами рынка труда;
 - улучшение демографической ситуации;
 - обеспечение роста уровня потребления и повышение инфраструктурной обеспеченности социальной сферы выше среднероссийского;
 - обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности.

2. Анализ текущего состояния и основные направления развития ключевых комплексов и отраслей экономики

2.1. Агропромышленный и рыбохозяйственный комплекс

Агропромышленный комплекс представляет собой систему взаимосвязанных отраслей промышленности и сельского хозяйства по производству, переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции. Благоприятные природно-климатические условия, уникальное транзитное положение в транспортной сети страны способствовали капитализации в Ростовской области значительного потенциала в агропромышленном комплексе и превращению ее в житницу России. Более того, в ЮФО с его развитым аграрным сектором экономики, АПК Ростовской области занимает ведущее место по производству отдельных видов продукции (сборы подсолнечника, производство подсолнечного масла, выращивание прудовой рыбы, производство табачной продукции и др.).

Для агропромышленного комплекса Ростовской области в целом характерно опережающее развитие производства продукции сельского хозяйства по сравнению с ее переработкой. Так, если в 2009 году по отношению к 2003 в сопоставимых ценах производство продукции сельского хозяйства выросло на 40,6, то производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака, – только на 30,0%.

Сельское хозяйство

В секторе сельского хозяйства создается 12% ВРП Ростовской области (включая охоту и лесное хозяйство). По степени вклада в формирование ВРП области сельское хозяйство занимает третье место после обрабатывающей промышленности и торговли.

В сельском хозяйстве занято около 14% от всего занятого населения по экономике области. В то же время в данном секторе наблюдается существенный отток трудовых ресурсов. Так, с 2004 года по 2009 год среднегодовая численность работников в данном секторе экономики сократилась на 16,4%, или на 51,6 тыс. человек, что является наибольшим снижением среднегодовой численности занятых среди всех секторов экономики, после добычи полезных ископаемых.

Отток трудовых ресурсов из сектора сельского хозяйства связан с проблемами социального и экономического характера, которые присущи сельским районам, среди которых необходимо выделить следующие:

- заработная плата в сельском хозяйстве характеризуется одним из самых низких значений в экономике Ростовской области;
- отсутствие в сельской местности альтернативной занятости;
- низкий уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры (низкая обеспеченность услугами системы образования и здравоохранения, культурно-досуговыми учреждениями, централизованным водоснабжением и канализаций, низкий уровень газификации);
- сокращение производства при одновременном росте производительности труда объективно обусловили снижение потребности в трудовых ресурсах в сельском хозяйстве.

Растениеводство

Более 60% валовой продукции сельского хозяйства области производится в секторе растениеводства. В регионе возделывается около 100 видов сельскохозяйственных культур. Первостепенное значение в структуре растениеводства имеет зерновое хозяйство – под зерновыми культурами занято около 50% пашни, используемой в сельскохозяйственном обороте. Главная зерновая культура – озимая пшеница. Широко распространены посевы ячменя, кукурузы, проса, гречихи, риса и других крупяных культур, сои. Ведущей технической культурой является подсолнечник. На промышленной основе организовано садоводство и виноградарство, значительно пострадавшее за

последнее время. За период 2003-2009 гг. производство продукции растениеводства в физическом выражении выросло на 31,6%. Прежде всего это связано с ростом валовых сборов озимой пшеницы – производство в 2010 году в сравнении с 2003 возросло в 2,9 раза. Также значительный рост валовых сборов наблюдается в производстве сахарной свеклы – в 7,6 раза и риса – 2,2 раза. В то же время снижение наблюдается по валовым сборам подсолнечника – на 25,5%, ячменя – на 39,7%. При этом необходимо отметить увеличение площади под масличными и техническими культурами в 2010 году по сравнению с 2003: льна масличного в 10,9, сои – 4,7 раза, рапса – 14,4, прочих зернобобовых (нут, чина, маш) – 3,8 раза.

По данным за 2010 год общая посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 4 351,4 тыс. га, увеличившись по сравнению с 2003 на 7,1%. В структуре посевных площадей основными культурами являются пшеница озимая и яровая (46,8% общей площади) и подсолнечник (23,4%). Значительно меньшая доля приходится на ячмень озимый и яровой (9,6%), кормовые культуры (6,0%) и кукурузу (3,6%). Другие виды сельскохозяйственных культур, за исключением проса, доля которого в общей посевной площади составляет 1,7%, и гороха – 1,6%, занимают незначительную часть в структуре площадей – менее 1% каждая.

Урожайность основных сельскохозяйственных культур в 2010 году по сравнению с 2003 годом характеризовалась следующей динамикой (темпы роста в %):

- пшеница озимая и яровая – 139,5;
- подсолнечник – 82,4;
- кукуруза – 49,1;
- сахарная свекла – 147,3;
- рис – 147,5.

Среди проблем, сдерживающих рост продуктивности сельскохозяйственных культур, необходимо назвать следующие:

- неудовлетворительная селекционная работа научно-исследовательских институтов и хозяйств;
- снижение плодородия почв, вследствие недостаточного внесения органических и минеральных удобрений;
- низкие темпы внедрения современных агротехнологий.

Основной причиной сложившейся ситуации и, одновременно, фактором, определяющим решаемость перечисленных выше проблем, является неустойчивое финансовое положение значительной части сельхозпроизводителей, в том числе в результате диспаритета цен на продукцию сельского хозяйства и других отраслей экономики.

В настоящее время отмечается тенденция усиления деградации почв таких, как дегумификация, вторичное засоление, подтопление, опустынивание. В результате водной и ветровой эрозии из оборота выводятся пахотные земли, увеличиваются площади с солонцовыми почвами, на которых ограничивается сельскохозяйственное производство. Уменьшается площадь орошаемых земель, что ведет к сокращению объемов производства ряда поливных сельскохозяйственных культур. В целях предотвращения ухудшения экологической и экономической обстановки в отрасли необходимо остановить процессы деградации почв и сохранить потенциал орошаемого земледелия.

В этой связи основными условиями интенсификации земледелия, способствующими росту урожайности и валового сбора сельскохозяйственных культур, являются сохранение и восстановление почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рациональное использование.

Проблема внесения органических удобрений обусловлена несбалансированностью структуры сельского хозяйства по растениеводству и животноводству. Только при комплексном осуществлении мероприятий по повышению плодородия почв Ростовской области с учетом основных требований системы земледелия можно достичь увеличения

объемов сельскохозяйственной продукции и устойчивого развития отрасли.

В целях достижения ведущей роли интенсивного растениеводства и увеличения на его основе производства конкурентоспособной продукции необходимо обеспечить внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, а также рекомендаций научно-исследовательских институтов по совершенствованию системы земледелия. Указанные направления требуют, в том числе, государственного стимулирования и поддержки.

Важным фактором приоритетного развития производства продукции растениеводства является растущий спрос на мировом рынке. Ростовская область является крупнейшим экспортером продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на юге России. В структуре экспорта ЮФО за период 2005-2009 гг. по данной группе экспорта Ростовская область занимает самую большую долю – свыше 50%, на втором месте Краснодарский край, на долю которого приходится около 45%. Данная экспортная позиция является основной и в структуре экспорта самой Ростовской области: по итогам 2005-2010 гг. на долю продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) приходится 43,4% всего объема экспорта. В то же время экспорт сельскохозяйственной продукции имеет для экономики Ростовской области как положительные, так и отрицательные последствия. Положительным фактором является то, что выход на внешние рынки обеспечивает региональным сельхозпроизводителям сбыт продукции по мировым ценам. В свою очередь, повышается рентабельность и инвестиционная привлекательность растениеводства, что стимулирует наращивание объемов производства. Негативные последствия связаны с формированием сырьевой направленности экспорта сельскохозяйственной продукции, так как основным экспортным товаром данной группы является зерно. Рост экспорта зерна сдерживает развитие перерабатывающих производств и животноводческого комплекса. Аналогичная ситуация наблюдалась и по экспорту семян подсолнечника. Однако после введения экспортных пошлин, были созданы условия для развития переработки подсолнечника в регионе. Так, с 2004 по 2009 год производство растительного масла выросло на 39%, производство жмыха и шрота – на 45, комбикормов – на 25%. В свою очередь, рост производства жмыха и комбикормов стимулировал развитие птицеводства. Противоположная динамика наблюдается в секторе переработки зерновых культур. Производство муки сократилось в 2009 году по сравнению с 2003 на 29, макаронных изделий – на 47%.

Таким образом, в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Ростовской области необходимо провести взвешенную внешнеэкономическую политику регулирования экспорта сельскохозяйственного сырья, оптимизирующую структуру экспорта в направлении увеличения доли продукции с большей добавленной стоимостью, а также обеспечения региональных производителей собственной сырьевой базой при соблюдении баланса интересов как производителей, так и переработчиков сельскохозяйственной продукции.

Животноводство

В животноводстве агропроизводители Ростовской области специализируются по следующим направлениям: птицеводству, свиноводству, молочному и мясному скотоводству, отчасти овцеводству и коневодству. За рыночный период удовлетворение потребности страны в мясе переориентировалось на более дешёвые импортные поставки, и в результате этого традиционные рынки сбыта для хозяйств области, специализирующихся на животноводстве, были утрачены. Были ликвидированы многие крупные животноводческие комплексы (птицефабрика в х. Кавалерский Егорлыкского района, Петровская птицефабрика в Мясниковском районе, Братская откормочная площадка КРС в Мартыновском районе и др.).

Рост производства продукции животноводства в 2009 году к уровню 2003 составил 131,7%. В этом же периоде рост производства мяса (скота и птицы на убой в живом весе) достиг 150,7%. Основными факторами указанной динамики стало увеличение

производства мяса птицы в 3 раза и свинины – на 42%. Незначительное негативное влияние на общий рост объемов оказало снижение на 2,4% производства мяса крупного рогатого скота.

Существенный рост производства мяса птицы и свинины обусловлен рядом факторов таких, как появление крупных производителей, относительно короткий срок окупаемости инвестиций, наличие кормовой базы, внутренний спрос на продукцию.

По данным за 2010 год поголовье птицы в хозяйствах всех категорий Ростовской области составило 21 736,24 тыс. голов, что практически в 2 раза больше, чем в 2003 (рост составил 190,7%). В сравнении с субъектами ЮФО Ростовская область занимает лидирующие позиции как по объему, так и по динамике развития птицеводства. В 2010 году в Ростовской области хозяйствами всех категорий произведено 1 598,2 млн. шт. яиц, что является вторым результатом в ЮФО с незначительным отставанием от Краснодарского края (1 802 млн. шт.), доля Ростовской области в ЮФО составляет 35,7%, у Краснодарского края – 40,3. За последние семь лет Ростовская область продемонстрировала самый значительный рост производства яиц: в 2010 к уровню 2003 года 127,1%.

Поголовье свиней в хозяйствах всех категорий по данным за 2010 год составило 529,76 тыс. голов. Значительный рост поголовья свиней произошел в 2005-2006 гг.: на 31,3% в 2006 к уровню 2004 года. Начиная с 2007 ситуация существенно изменилась, в результате чего уже в 2009 году поголовье сократилось практически до уровня 2004. Огромный урон свиноводческому комплексу Ростовской области нанесла вспышка африканской чумы свиней (АЧС), пик которой пришёлся на 2010 год. В результате эпидемии поголовье сократилось на 30,1%. Отметим, что среди субъектов ЮФО Ростовская область понесла самые значительные потери. В то же время регион продолжает сохранять лидирующие позиции по поголовью свиней, среди субъектов ЮФО, уступая лишь Краснодарскому краю. Таким образом, рост производства мяса свинины, наблюдавшийся в последнее время, происходил на фоне значительного сокращения поголовья.

В 2010 году поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий Ростовской области насчитывало 569,1 тыс. голов, что составляет 24,0% от общего количества по ЮФО (большая доля только у Краснодарского края – 28,0%). По сравнению с 2003 годом поголовье КРС сократилось на 11,9%. В то же время необходимо отметить, что аналогичные тенденции наблюдаются и в других субъектах ЮФО, за исключением Республики Калмыкия и Астраханской области, где рост поголовья в 2010 году к 2003 составил 246,7 и 134,9%, соответственно. Так, в Волгоградской области и Краснодарском крае произошло еще более значительное сокращение поголовья КРС – на 25,3 и 23,5%, соответственно. Это свидетельствует о том, что проблемы в сфере выращивания КРС носят системный характер.

Производство молока в Ростовской области в целом сохраняет положительную динамику. Так, по итогам 2010 года к уровню 2003 года производство молока увеличилось на 5,2%. В сравнении с другими субъектами ЮФО Ростовская область по темпам роста уступает республикам Калмыкия и Адыгея (рост составил 144,0 и 113,5%, соответственно) и Астраханской области (119,1%). В то же время в анализируемом периоде Волгоградская область и Краснодарский край так же, как и Донской регион, снизили производство молока до уровня 94,4 и 98,4%, соответственно. Объем производства молока в 2010 году хозяйствами всех категорий Ростовской области составил 1 003,1 тыс. тонн и является вторым по величине значением показателя среди регионов ЮФО после Краснодарского края (1 396,7 тыс. тонн). Тенденция сокращения поголовья коров в субъектах ЮФО в целом соответствует динамике поголовья КРС в регионе. В Ростовской области сокращение в 2010 году по сравнению с 2003 составило 13,5%. Рост производства молока во всех сельхозорганизациях при снижающемся поголовье коров связан со значительным ростом их продуктивности: по данным за 2010 год (январь-декабрь) надои на 1 корову

выросли к уровню 2003 года на 74,6%. Это самый высокий показатель роста продуктивности в сравнении с субъектами ЮФО после Республики Адыгея, где за аналогичный период надои возросли на 94,5%. В 2010 году (январь-декабрь) надои молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях Ростовской области составили 4 015 кг, что является вторым результатом после Краснодарского края, где значение показателя достигло 5 447 кг.

Среди причин, обуславливающих сокращение поголовья КРС, необходимо выделить:

1. Недостаточная кормовая база вследствие изменения структуры посевных площадей в пользу более доходных сельскохозяйственных культур в ущерб производства кормовых.

2. Значительно более длительный срок окупаемости инвестиций (окупаемость проектов по откорму скота на мясо составляет не менее 10 лет).

3. Усиление конкуренции со стороны импортного мяса сырья и продукции из других регионов.

4. Деграция системы селекционно-племенной работы.

Одной из особенностей животноводства Ростовской области является преобладание личных подсобных хозяйств (ЛПХ) в общей структуре производства. Для сравнения большая часть общего поголовья КРС Краснодарского края содержится в сельхозорганизациях – свыше 69%, в то время как в Ростовской области всего около 23%. В частности, в Краснодарском крае свыше 65% поголовья коров содержится в сельхозорганизациях, которые обеспечивают 62,5% общего производства молока, а на долю ЛПХ приходится всего около 32% поголовья и 34,5% объемов производства молока. Противоположная ситуация в Ростовской области: в сельхозорганизациях содержится всего 20% от общей численности коров, производящих около 13% молока, в то время как в ЛПХ – почти 70, дающих порядка 77% молока. Аналогичная картина наблюдается и в свиноводстве. В Краснодарском крае большая часть поголовья свиней содержится в сельхозорганизациях – около 60% и лишь 36 – в ЛПХ, в то время как в Ростовской области около 40% поголовья содержится в сельхозорганизациях и более 50 – в ЛПХ. Указанная особенность животноводства Ростовской области приводит к следующим проблемам:

- несоответствие производимой свинины по качеству как требованиям промышленной переработки, так и формату сетевой торговли;

- сложности с заготовкой КРС и свиней, произведённых в ЛПХ, их переработкой и сбытом. При рассредоточенном выращивании поголовья затраты на логистику существенно возрастают. Проблемы усугубляются в связи с отсутствием разветвлённой сети малых убойных цехов, способных аккумулировать на своих базах оптовые партии, а состояние существующих перерабатывающих площадок в сельских районах не соответствует современным технологическим, санитарным, ветеринарным и экологическим требованиям. В настоящее время мясопереработка в Ростовской области сконцентрирована на крупных предприятиях с углубленной переработкой сырья, тяготеющих к рынкам сбыта, расположенным в крупных городах;

- низкая эффективность мер поддержки крупных производителей продукции животноводства;

- трудности в осуществлении ветеринарно-эпидемиологического контроля;

- сложности и ограничения в инвестировании и развитии мелких производителей вследствие высоких рисков;

- неэффективность мер по повышению качества поголовья скота, в результате чего имеет место его низкая продуктивность.

Рыбохозяйственный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс включает в себя свыше 400 предприятий и организаций различных форм собственности и направлений деятельности, на которых

работает более 6 тыс. человек. Основные составляющие рыбохозяйственной отрасли – это товарное рыбоводство (аквакультура), рыболовство и рыбопереработка. При этом необходимо отметить что аквакультура – наиболее перспективное направление рыбного хозяйства, в том числе и по причине резкого снижения запасов ценных видов рыб в естественных водоёмах. Выращиванием товарной рыбы занимается 28 специализированных предприятий аквакультуры и более 80 малых предприятий и предпринимателей. Воспроизводством и селекцией водных биоресурсов занимаются 8 государственных предприятий¹. Более 40 предприятий осуществляют промысел рыбы в Азовском и Чёрном морях, р. Дон, Весёловском, Пролетарском и Цимлянском водохранилищах. Переработкой рыбы занимаются 23 крупных и средних предприятия и более 60 малых предприятий и предпринимателей. Четыре организации высшего и среднего образования ведут подготовку специалистов для рыбной отрасли.

В 1990 годах высокие издержки производства и устаревшая производственная база привели к тому, что количество выращиваемой рыбы резко сократилось с 28 до 5,6 тыс. тонн в год. Однако в последние годы предприятия аквакультуры стабильно развиваются. Количество предприятий, занимающихся выращиванием осетровых рыб, пока невелико, тем не менее, в Ростовской области имеются все предпосылки для развития этого направления: наличие уникальных маточных стад и прудовых площадей, имеются специалисты с опытом товарного осетроводства. Благодаря принимаемым мерам государственной поддержки, производство товарной рыбы в Ростовской области с 1998 года увеличилось втрое – до 17,4 тыс. тонн (2010 год), в результате чего Ростовская область в последние годы является лидером среди субъектов Российской Федерации по объёмам производства продукции аквакультуры.

Одним из внутренних факторов, сдерживающих развитие аквакультуры в настоящее время, является ограниченный ассортимент продукции, существенно влияющий на наращивание объёмов сбыта. Практически все прудовые хозяйства выращивают только три вида рыб: карп, толстолобики и амур. В связи с этим одним из стратегических направлений отрасли является внедрение в производство новых объектов выращивания (товарные осетровые, форель, сомовые и др.) при дальнейшем общем увеличении объёмов производства.

Среди внешних факторов, негативно отражающихся на развитии отрасли рыбоводства и рыболовства необходимо особо выделить существующий диспаритет цен, выражающийся, прежде всего, в опережающем росте стоимости на энергоносители, корма и др.

В связи с отсутствием рыбохозяйственных водопропусков из Цимлянского водохранилища, а также рядом других причин естественное воспроизводство в Азово-Донском районе не способно обеспечить пополнение рыбных запасов на должном уровне. Поэтому большое значение имеет искусственное воспроизводство. На территории области действуют 7 государственных предприятий² по искусственному воспроизводству водных биоресурсов.

Развитию рыболовства также препятствует сокращение объёмов воспроизводства водных биоресурсов и, как следствие, сокращение сырьевой базы промысла вследствие возрастающего антропогенного давления. Так, по причине зарегулирования стока рек и отсутствия весенних паводков, обеспечивающих обводнение нерестилищ донских рыб, площади для их естественного воспроизводства существенно сократились. Это привело к падению запасов, и, соответственно, уловов ценных видов рыб в Азово-Донском бассейне. В этой связи, в целях улучшения условий воспроизводства, необходима расчистка нерестовых рек.

На сокращение воспроизводства водных биоресурсов также оказывает влияние и рост интенсивности движения крупнотоннажного грузового и нефтеналивного флота на

¹ По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, июнь 2011 года.

² По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, июнь 2011 года.

нижнем Дону, которое за последние годы увеличилось более чем в три раза, и превысила докризисный период 1990 годов, достигнув 17 500 судопроходов в год. Кроме того, в течение последних десяти лет приняло массовый характер использование браконьерами лесковых сетей, которые после однократного применения выбрасываются в водоём, что ведет к массовой гибели рыбы и раков.

Таким образом, важнейшей задачей для развития рыбохозяйственной отрасли в условиях повышенного антропогенного давления является осуществление рыбоохранных мероприятий.

В целях сохранения водных биоресурсов в 2010 году при содействии департамента охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов области организована эксплуатация Усть-Маньчского обходного нерестового канала, обеспечивающего проход донской рыбы на нерест в Усть-Маньчское водохранилище. По оценкам учёных это позволит увеличить промвозврат промысловых рыб до 5 тыс. тонн.

Промышленное рыболовство осуществляется предприятиями Ростовской области в Азовском и Чёрном морях, а также на внутренних пресноводных водоёмах. Объем промысловых уловов в 2010 году составил более 13,0 тыс. тонн:

- в Азово-Черноморском бассейне – 9,1 тыс. тонн, из которых 8,0 – составляют малорентабельные мелкосельдевые виды рыб;
- в Цимлянском водохранилище – 3,6 тыс. тонн;
- в водохранилищах Маньчского каскада – 335 тонн.

В 2012-2013 гг. объем вылова прогнозируется на прежнем уровне: в морях – около 10 тыс. тонн рыбы, во внутренних пресноводных водоёмах – около 4 (основная часть в Цимлянском водохранилище – 3,5 тыс. тонн).

Основными объектами промысла в Азовском и Чёрном морях на сегодняшний день являются мелкосельдевые (тюлька, хамса, шпрот), бычки и пиленгас. Из перечисленных видов рыб высокорентабельный и валютоёмкий только пиленгас. Рекомендованные объёмы добычи, предоставляемые рыбодобывающим организациям Ростовской области в Азовском и Черном морях, составляют более 40 тыс. тонн в год, из них около 90% – мелкосельдевые виды рыб и бычки, доходы от их вылова в настоящее время не могут обеспечить активное развитие рыбодобывающих предприятий, в результате чего уровень их освоения не превышает 20-25%. Увеличение доходов возможно при наращивании объёмов добычи на единицу флота, для чего необходима дорогостоящая модернизация и ремонт промысловых судов, износ которых достигает 80%, что для большинства предприятий весьма затруднительно. Низкая рентабельность судового промысла мелкосельдевых и бычков привели к сокращению численности рыбопромыслового флота Ростовской области за последние 5 лет более чем в 3 раза – с 14 действующих сейнеров и приёмно-транспортных рефрижераторов до 4.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что благодаря своей низкой стоимости эти виды рыб и рыбопродукция из них являются социально значимыми. Кроме того, тюлька необходима для полноценного функционирования таких сопряжённых отраслей, как птицеводство, животноводство и звероводство, а такие виды рыб, как шпрот, хамса и бычки могут послужить сырьём для восстановления производства консервов в Ростовской области.

Сохранение данного вида промысла особенно важно в свете того, что Азовское море является межгосударственным водоёмом и квоты добычи водных биоресурсов в нём распределяются между Россией и Украиной на основе сопоставления величин уловов. В последние годы Российская сторона существенно уступает Украине и, если не принять срочных мер, то российские рыбодобывающие организации будут вытеснены из Азовского моря.

В этой связи стратегическим направлением развития рыболовства и рыбоводства является сохранение рыбопромыслового флота и увеличение объёмов добычи водных биоресурсов. Стратегически важным является увеличение биопотенциала внутренних

водоемов Ростовской области. Для этого необходимо разработать комплекс мер, направленных на воспроизводство биоресурсов в Цимлянском и Манычском водохранилищах, реках Дон, Маныч и др.

Необходимым условием развития отрасли рыболовства и рыбоводства в Ростовской области является восстановление и наращивание мощностей рыбопереработки. Рыбоперерабатывающие предприятия производят свыше 150 наименований рыбопродукции, основными из которых являются пресервы из местных и океанических видов рыб, соленая, вяленая и копченая продукция, балыки из местных и океанических видов рыб, нарезка в вакуумной упаковке, замороженная и живая прудовая рыба. В 2010 году в Ростовской области произведено 25,3 тыс. тонн пищевой рыбопродукции на общую сумму 622,6 млн. руб., что на 121,0 тонну больше, по сравнению с 2009. За последние три года наблюдается тенденция к увеличению объемов производства пищевой рыбопродукции. При этом необходимо отметить, что рост объемов производства рыбопродукции в настоящее время обеспечен за счет достаточно активного развития предприятий малого и среднего предпринимательства: переработкой рыбы в Ростовской области занимаются более 60 малых и средних цехов. Однако данные хозяйства не в состоянии резко увеличить объёмы рыбопереработки и восстановить рыбоконсервную промышленность, утраченную в Ростовской области в кризисные периоды 1990 – начала 2000 годов.

Пищевая и перерабатывающая промышленность

Значительные объемы относительно дешевого сельхозсырья способствовали развитию местной пищевой промышленности. Максимальный потенциал роста сложился в сфере производства растительных масел, мяса и мясопродуктов, молочной продукции, производства табака, алкогольных и безалкогольных напитков и вод, а также рыбных и плодоовощных консервов и замороженных продуктов, продуктов мукомольно-крупяной промышленности.

Пищевая и перерабатывающая промышленность занимает первое место среди обрабатывающих производств Ростовской области. В структуре обрабатывающей промышленности сектор переработки сельскохозяйственного сырья и производства пищевых продуктов занимает самую большую долю. Так, по данным за 2010 год (январь-декабрь) в отгруженной продукции¹ обрабатывающих производств Ростовской области доля производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака составила 26,8%. В 2009 году среднегодовая численность занятого населения в данном секторе составила 51 313 человек, или 20,5% от всего занятого населения в обрабатывающих производствах. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в 2010 году (январь-декабрь) к уровню 2004 года составил 165,2%, что значительно ниже, чем в целом по обрабатывающим производствам (232,8%).

На территории Ростовской области работают крупнейшие российские агрохолдинги (ГК «Юг Руси», ОАО «Астон», ООО «Группа Агроком» и др.), предприятия практически всех отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, многочисленные производители молочной продукции, плодоовощных консервов, кондитерских изделий, алкогольных напитков, питьевых и минеральных вод и т.п. Продукция донского АПК экспортируется более чем в 50 стран мира. Предприятия постоянно осуществляют модернизацию действующей производственной базы и ввод новых мощностей по переработке сельскохозяйственного сырья. Ведется работа по расширению ассортимента и повышению качества выпускаемой продукции, производители формируют свой потребительский имидж. Многими видами пищевой продукции область обеспечивает себя полностью. В мясной отрасли («производство мяса

¹ Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) по полному кругу предприятий и организаций.

и мясной продукции) работает около 7 крупных и средних мясокомбинатов, 16 малых предприятий. Донской регион – лидер в масштабах России в производстве растительного масла, обеспечивая 60% экспорта российских растительных масел. В крупяной отрасли («производство муки и крупы») действуют порядка 7 крупных и средних предприятий, 50 малых предприятий и цехов. Перспективным направлением является переработка таких сельскохозяйственных культур, как нут и чечевица, изготовление крупяных хлопьев. Мукомольная промышленность представлена 14 крупными и средними предприятиями (общей производственной мощностью по выпуску муки 417 тыс. тонн в смену и 144 минимельницами. Хлебопекарная отрасль («производство хлебобулочных изделий») представлена 14 крупными и средними хлебопекарными предприятиями, 65 хлебозаводами потребительской кооперации и более чем 500 минипекарнями¹. Кондитерские изделия выпускают две специализированные фабрики, 12 хлебокомбинатов хлебопекарной отрасли, пищекомбинаты, кондитерские цеха системы общественного питания. Безалкогольные напитки и минеральные воды производят 4 крупных и средних предприятия с основным видом деятельности «производство безалкогольных напитков». В Ростовской области произрастают знаменитые сорта красного и белого винограда и ведётся выпуск уникальных красных и розовых игристых вин (в том числе «Цимлянского шампанского»), производство столовых вин, коньяка.

Аграрная сырьевая база позволяет разместить на территории Ростовской области новые предприятия по переработке сельхозпродукции и производству продуктов питания самого широкого ассортимента.

Основные проблемы развития агропромышленного комплекса

1. Отсутствие механизма гарантированного сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции по стабильным ценам.
2. Низкие темпы внедрения современных технологий в растениеводство и земледелие.
3. Ухудшение плодородия земли и ухудшение экологии.
4. Низкая урожайность сельскохозяйственных культур, в том числе по причине неполного использования потенциала продуктивности сельскохозяйственных культур.
5. Несбалансированность растениеводческого и животноводческого комплексов.
6. Децентрализация животноводческого комплекса, проявляющаяся в значительной доле мелкотоварного сектора.
7. Низкая продуктивность животноводческого комплекса.
8. Неразвитая инфраструктура взаимодействия (в том числе логистическая) производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции.
9. Неэффективное использование имеющихся производственных мощностей по переработке сельхозпродукции.
10. Неэффективное использование потенциала торговой сети области, в т.ч. потребительской кооперации.
11. Высокие входные барьеры на рынки сбыта сельскохозяйственной продукции.
12. Высокая конкуренция со стороны импортной продукции и продукции из других регионов, трудности в выходе региональной продукции как на внутренний, так и на внешние рынки.
13. Низкая инвестиционная привлекательность сельскохозяйственных товаропроизводителей, финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций в развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции труднодоступность кредитных ресурсов и недостаток залогового обеспечения, неразвитость ипотечного кредитования на селе.

¹ По данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, июнь 2011 года.

14. Низкий уровень жизни сельского населения, недостаточные объем и качество социальных услуг, недостаточный уровень инженерной инфраструктуры, дефицит квалифицированных кадров (здравоохранения, образования, культуры, снижение рождаемости, отток молодежи), недостаточная государственная поддержка, направленная на социальное обустройство села.

Риски развития агропромышленного комплекса Ростовской области:

1. Рыночные: диспаритет цен на сельскохозяйственную, промышленную продукцию, энергоносители и готовую продукцию АПК.
2. Макроэкономические: усиление конкуренции на рынке сельскохозяйственной продукции в условиях увеличения импорта продовольствия.
3. Финансово-экономические: недостаточный объем средств федерального бюджета, направляемых на поддержку развития сельского хозяйства и социальное обустройство села.
4. Управленческие: отсутствие долгосрочной стратегии развития сельского хозяйства России и Ростовской области, учитывающей региональные аспекты и взаимосвязанной с бюджетными параметрами.
5. Природно-климатические: глобальное изменение климата, опустынивание восточных территорий.
6. Эпизоотические: риск распространения эпидемии инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных вследствие несоблюдения ветеринарных требований к содержанию и вводимых ограничений на ввоз сырья и вывоз готовой продукции.

Стратегические цели развития агропромышленного комплекса Ростовской области:

1. Повышение конкурентоспособности продукции.
2. Увеличение объемов производства продукции АПК.
3. Обеспечение населения качественными и доступными продуктами питания по экономически обоснованным ценам в объемах и ассортименте, достаточных для рационального питания.
4. Увеличение доли местных товаропроизводителей в объемах реализуемой продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Импортозамещение, увеличение экспорта и вывоза в другие регионы РФ готовой продукции АПК Ростовской области.
5. Увеличение доли перерабатывающей промышленности в общем объеме продукции АПК.
6. Сохранение и воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, как основного средства производства и национального достояния области.
7. Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.
8. Профилактика и ликвидация болезней животных.

Приоритетные направления развития агропромышленного комплекса.

1. Повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса:
 - стимулирование использования новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий;
 - обеспечение сельхозтоваропроизводителей области более производительной и ресурсосберегающей техникой, создание условий для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства;
 - поддержка проектов в сфере генетики, селекции, биоинженерии и биоэнергетики.
2. Развитие инфраструктуры агропромышленного комплекса:
 - развитие материально-технической базы, укрупнение и расширение функций сервисных комплексов по обслуживанию предприятий АПК в центрах муниципальных

районов (ремонт сельхозтехники, торговля запасными частями, минеральными удобрениями и ядохимикатами, осуществление лизинговых операций и др.);

- развитие консультационной помощи и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей области, улучшение кадрового обеспечения отрасли;

- содействие добросовестной конкуренции на продовольственном рынке Ростовской области и снижение административного давления на его участников;

- создание организационно-экономических условий для развития региональной товаропроводящей сети, обеспечивающей эффективное и рациональное продвижение конкурентоспособной продовольственной продукции местного производства;

- формирование агропромышленных парков как инструмента привлечения инвестиций и инновационного развития агропромышленного комплекса, а также обеспечение бизнеса инженерной инфраструктурой, доступом к основным транспортным коммуникациям региона и решение вопросов организации эффективной логистики;

- поддержка кооперации сельхозтоваропроизводителей Ростовской области, развитие отраслевых ассоциаций, стимулирование создания вертикально интегрированных компаний, концентрирующих производство, переработку с/х сырья, а также реализацию готовой продукции;

- развитие транспортной и инженерной инфраструктуры сельского хозяйства;

- модернизация и развитие инфраструктуры сети заготовительных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных потребительских организаций по переработке сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.

3. Сохранение и воспроизводство плодородия почв, как основного средства производства и национального достояния области:

- стимулирование выполнения агротехнических, агрохимических, фитосанитарных и мелиоративных мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;

- восстановление оросительных систем;

- создание нормативно-правовой и методической базы оценки уровня плодородия почв и агротехнологий;

- обеспечение гарантий прав собственности на землю.

4. Повышение урожайности сельскохозяйственных культур:

- обеспечение удельного веса площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посева не менее 10%;

- увеличение количества вносимых удобрений.

5. Опережающее развитие животноводства с приоритетом крупнотоварного производства и развитие переработки:

- строительство новых животноводческих комплексов, модернизация действующих молочно-товарных ферм, реконструкция ветхих и переоборудование пустующих построек;

- поддержка фермерских хозяйств;

- лизинг племенного скота, техники и оборудования для животноводства;

- обеспечение ускоренного развития животноводства на основе доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных до 15%;

- развитие кормовой базы за счет увеличения площадей по выращиванию кормовых культур, развитие индустрии комбикормов, особенно высокотехнологичных премиксов;

- содействие строительству крупных комплексов по промышленному и пастбищному откорму КРС;

- возрождение крупнотоварного молочного скотоводства;

- дальнейшее развитие промышленного производства свинины;

- развитие овцеводства и племенного коневодства;
- увеличение объемов переработки мясного сырья, создание и развитие производств по переработке ЭФС, шкур и т.д.

6. Дальнейшее развитие птицеводства.

7. Развитие рыбохозяйственного комплекса:

- стимулирование реконструкции и модернизации существующих и строительство новых комплексов по осуществлению промышленного рыбоводства;
- софинансирование мелиоративных и противоэпизоотических работ;
- реализация проектов по развитию рыбопереработки;
- развитие биопотенциала внутренних водоемах Ростовской области и увеличение добычи биоресурсов.

8. Развитие овощеводства, плодоводства и их переработки:

- рост объемов и ассортимента выращиваемых овощей и плодов за счет увеличения площади орошаемых земель, садов, тепличного хозяйства, использования инновационных агротехнологий, селекции;

- развитие перерабатывающей промышленности, в том числе реализация проектов по производству консервированных овощей, замороженных и сублимированных овощей, плодов, ягод и смесей, соков и сокосодержащих напитков, детского питания;

- развитие логистической инфраструктуры в сфере производства и переработки овощей и плодов и доведение ее технологического уровня до требований сетевого формата торговли.

9. Развитие виноградарства и виноделия.

10. Увеличение доли продукции регионального АПК в общем объеме товарооборота розничной торговли продуктами питания в Ростовской области, а также повышение доли региональных товаропроизводителей на федеральном рынке продовольствия, в том числе в сегменте брэндированной продукции под маркой «Сделано на Дону».

11. Повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса и доступности кредитов:

- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и увеличению удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади до 15%;

- формирование инфраструктуры земельно-ипотечного кредитования.

12. Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения:

- улучшение жилищных условий в сельской местности и обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе;

- восстановление и наращивание потенциала социальной инфраструктуры в сферах культуры, здравоохранения и образования;

- обеспечение занятости и повышение доходов сельского населения;

- развитие транспортной инфраструктуры в сельских районах, в том числе обеспечение сельских населенных пунктов постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием;

- развитие инженерной инфраструктуры, современных информационно-телекоммуникационных технологий, повышение доступности сельского населения к услугам радио и телевизионного вещания, электросвязи и почтовой связи.

13. Формирование эффективной и доступной системы торгово-закупочной деятельности с учетом потенциала сельской кооперации. Развитие системы закупки, переработки, предпродажной подготовки сельскохозяйственной продукции, произведенной населением.

14. Для повышения эффективности управления, использования преимуществ

программно-целевого подхода к развитию АПК, обеспечения устойчивого и опережающего роста АПК, определения приоритетных объектов поддержки и формирования комплекса мероприятий, направленных на решение ключевых проблем и достижение поставленных стратегических целей необходимо разработать целевую долгосрочную программу развития АПК в Ростовской области на период действия стратегии.

Индикаторы развития АПК на период до 2020 года представлены в приложении 3.

2.2. Машиностроительный комплекс

Машиностроительный комплекс – это один из системообразующих элементов экономики Ростовской области. Являясь частью машиностроительного комплекса Российской Федерации, он определяет состояние производственного потенциала страны, обеспечивает устойчивое функционирование ведущих отраслей экономики (топливно-энергетический комплекс, транспорт и связь, агропромышленный комплекс, оборонные отрасли, строительство), а также наполнение потребительского рынка. От уровня развития машиностроения зависят важнейшие удельные показатели валового внутреннего продукта страны (материалоемкость, энергоемкость и т.д.), производительность труда в отраслях народного хозяйства, уровень экологической безопасности промышленного производства и обороноспособность государства.

В секторе машиностроения задействовано около 31% всего населения Ростовской области, занятого в обрабатывающих производствах. При этом в отрасли наблюдается отток трудовых ресурсов. Так, с 2004 по 2009 год среднегодовая численность занятого в машиностроительном комплексе населения сократилась на 20%, в то время как в целом по экономике области данный показатель остался без изменения, а в обрабатывающих производствах он снизился всего на 6%. В разрезе видов деятельности, образующих машиностроительный комплекс, распределение трудовых ресурсов по данным за 2009 год имеет следующую структуру, %:

- производство транспортных средств и оборудования – 44,3;
- производство машин и оборудования – 39,4;
- производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 16,3.

В сравнении с 2004 годом структура занятости претерпела существенное изменение, что связано с различной динамикой показателя в разрезе видов экономической деятельности, образующих машиностроительный комплекс. Так, если по видам деятельности «Производство машин и оборудования» и «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» количество занятых сократилось примерно на 35%, то в производстве транспортных средств и оборудования значение показателя выросло на 14%.

В структуре отгруженной продукции собственного производства обрабатывающего сектора на долю машиностроительного комплекса по данным за 2010 год (январь-декабрь) приходилось 25,9%, в том числе производство транспортных средств и оборудования – 14,4%, машин и оборудования – 7,6 и электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 3,9%. При этом в последнее время наблюдается снижение доли машиностроения в структуре отгрузки обрабатывающих производств: для сравнения в 2005 году значение показателя составляло 32,9%. Указанная негативная динамика связана, прежде всего, с влиянием мирового экономического кризиса, в результате которого индекс промышленного производства в машиностроении в 2009 году составил 93,7% от уровня 2005 года, при том что в 2008 – значение показателя достигло максимально в рассматриваемом временном промежутке значения – 127,1%. В разрезе видов деятельности в наибольшей степени пострадало производство машин и оборудования, где

индекс промышленного производства по результатам 2009 года упал до значения 62,6% от уровня 2005. В секторах «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» и «Производство транспортных средств и оборудования» также наблюдалось кризисное сокращение производства, однако значительная положительная динамика предыдущих годов позволила сохранить существенный рост производства к докризисному уровню. Так, индекс производства в 2009 году к уровню 2005 года в отмеченных видах деятельности составил 230,4 и 200,2%, соответственно. В 2010 году машиностроение продемонстрировало незначительную восстановительную динамику, однако от уровня 2008 года сохраняется существенное отставание, в частности, индекс промышленного производства составил 84,1%, в том числе по видам деятельности «Производство машин и оборудования» – 63,8, «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования» – 92,3 и «Производство транспортных средств и оборудования» – 84,4%. Сравнение структуры обрабатывающего сектора субъектов ЮФО показывает, что машиностроительный комплекс Ростовской области занимает самую значительную долю в отгруженной продукции собственного производства обрабатывающих производств, что свидетельствует о специализации региона в производстве машиностроительной продукции.

Динамика инвестиционной активности предприятий машиностроительного комплекса Ростовской области в докризисный период росла опережающими темпами по сравнению с обрабатывающим производством в целом. Так, индекс физического объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий машиностроительного комплекса в 2008 году к уровню 2005 вырос в 4,1 раза, при том, что в целом по обрабатывающим производствам рост составил 3,6 раза. Указанная динамика в машиностроении практически на 90% обусловлена ростом физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Производство транспортных средств и оборудования», который составил 5,1 раза. Другие 10% положительной динамики обусловлены инвестициями в производство машин и оборудования, где значение показателя составило 160,7%. В то же время негативно на динамику инвестиций в машиностроение региона оказало сокращение инвестиций в разрезе вида деятельности «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования», где инвестиции в физическом выражении в 2008 году к уровню 2005 снизились на 32,1%. В кризисном 2009, на фоне общего сокращения инвестиционной активности в обрабатывающих производствах на 29,1% к уровню 2008 года, инвестиции в машиностроительном комплексе сократились ещё в большей степени – на 33,0%. В 2010 году (январь-декабрь) падение инвестиционной активности предприятий машиностроения продолжилось, в результате чего к уровню 2008 значение показателя снизилось уже на 65,4% (в целом по обрабатывающим производствам отставание от 2008 года – на 49%). В частности, в производстве машин и оборудования индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2010 году (январь-декабрь) к уровню 2008 составил 49,4%, в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 83,2 и в производстве транспортных средств и оборудования – 26,7%.

Предприятия машиностроительного комплекса обеспечивают значительную часть сальдированного финансового результата обрабатывающих производств. Так, в 2008 году на долю крупных и средних предприятий машиностроения приходилось 42,8% всего значения показателя обрабатывающего сектора. В результате кризиса в 2010 году (январь-декабрь) вклад комплекса сократился до 21,3%, однако предприятия машиностроения остаются одним из основных источников доходной части бюджета Ростовской области.

Продукция машиностроительного комплекса составляет существенную долю экспорта Ростовской области. По данным за период 2005-2010 гг. в структуре экспорта в разрезе основных товарных групп на долю машин, оборудования и транспортных средств приходилось 20,2%. Это третья по величине группа после продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (43,4%), а также металлов и изделий из них (20,8%).

Начиная с 2005 по 2008 год, среди прочих товарных групп экспорт машин, оборудования и транспортных средств наращивался наиболее интенсивно. Так, в предкризисном 2008 году объем данной категории экспорта составил 520,7 млн. дол. США, что практически в полтора раза больше в сравнении со значением показателя 2005 года. В то же время в результате кризиса объем экспорта машиностроительной продукции Ростовской области испытал самое существенное падение: по итогам 2010 года, до 42,8% от уровня 2008. В сравнении с сопоставимыми регионами ЮФО товарная структура экспорта Ростовской области отличается наибольшей долей машин, оборудования и транспортных средств, что также свидетельствует о специализации Ростовской области в экспорте данной продукции. Ростовская область занимает лидирующие позиции среди субъектов ЮФО и по экспорту продукции машиностроительного комплекса в стоимостном отношении. Так, за период 2005-2009 гг. экспорт машин, оборудования Ростовской области составил 2 666,4 млн. дол. США, опережая ближайшего конкурента – Астраханскую область практически в 4 раза. Основными странами-импортерами продукции машиностроения являются Украина и Казахстан, на долю которых по данным за 2005-2010 гг. приходится 21 и 15% всего экспорта указанной товарной группы, что обусловлено такими объективными причинами, как пространственная близость рынков сбыта, сравнимый уровень технологии производства и близость технологических стандартов, сохранившимися со времен СССР хозяйственными связями, схожий уровень развития потребительского рынка, относительно лояльная таможенная политика и т.п.

Машиностроительный комплекс Ростовской области представлен как средними предприятиями, продукция которых в основном ориентирована на внутренний спрос, так и крупными – выпускающими уникальную, высокотехнологичную продукцию, конкурентоспособную в масштабах глобальной экономики. При этом некоторые предприятия являются крупнейшими или даже единственными в Российской Федерации производителями отдельных видов продукции машиностроения, что также свидетельствует о высоком уровне конкурентоспособности машиностроительного комплекса региона. Предприятиями машиностроения Ростовской области производится практически весь спектр продукции, относящейся к данному сектору экономики, ориентированному на удовлетворение инвестиционного спроса (производство средств производства).

Наиболее развитыми отраслями машиностроительного комплекса являются транспортное машиностроение, сельхозмашиностроение, автомобилестроение, энергетическое машиностроение. В каждой из указанных отраслей имеются одно или несколько крупных предприятий, играющих определяющую роль в соответствующих отраслях. По сути от их портфеля заказов и финансово-экономического состояния зависят множество более мелких предприятий, производство которых в значительной степени ориентировано на удовлетворение спроса в промежуточной продукции «флагманских» предприятий.

В транспортном машиностроении определяющую роль играет производитель электровозов – ООО «ПК «НЭВЗ»», которое в последние годы стабильно наращивало объемы производства с 25 локомотивов в 2002 году до 267 в 2008 (с 2009 собственником ООО «ПК «НЭВЗ»» является ОАО «РЖД»), ОАО «Роствертол» и др.

В секторе сельхозмашиностроения определяющую роль по-прежнему играет ООО «КЗ «Ростсельмаш»» с дочерними обществами (ООО «Ростовский прессово-раскройный завод», ООО «Ростовский литейный завод» и др.), ОАО «Морозовсксельмаш», ОАО «Миллеровосельмаш», ОАО «Аксайкардандеталь», ОАО «Сальсксельмаш», ОАО «Корммаш», а также торговые предприятия ООО «Сампо Ростов», ООО «Бизон».

В автомобилестроении области определяющую роль играет Таганрогский автомобильный завод. Основные виды выпускаемой продукции: легковые автомобили, в т.ч. внедорожники, малые грузовики, седельные тягачи, автобусы. Модельный ряд

выпускаемой продукции включает в себя в общей сложности 13 моделей легковых автомобилей и коммерческой техники.

В отрасли энергетического машиностроения основные тенденции определяют ОАО «ТКЗ «Красный котельщик» и группа компаний «Атоммаш». Основной ассортимент продукции ОАО «ТКЗ «Красный котельщик»: барабанные и прямоточные котлы от 220 до 3 950 тонн пара/час, котлы-утилизаторы, парогенераторы высоконапорные для ПГУ, подогреватели высокого и низкого давления для паровых турбин мощностью 200-1 200 МВт.

Важной составляющей машиностроительного комплекса являются предприятия, производящие оборонно-промышленную продукцию.

Ключевые проблемы

В результате распада СССР, реформ 1990 годов и кризиса машиностроительный комплекс испытал сильнейшие трудности, связанные с отсутствием спроса и разрывом существовавших хозяйственных связей, с одной стороны, и, с другой – необходимостью конкурировать с зарубежными производителями в условиях открытой экономики. В результате многие предприятия либо снизили объемы производства, либо вовсе прекратили свое существование. В этих условиях основной задачей предприятий являлось выживание. При этом из-за хронического недостатка инвестиций был допущен существенный износ основных фондов (как физический, так и моральный), выявилось значительное отставание в технологиях в сравнении с пришедшими на традиционные рынки постсоветского пространства новыми конкурентами, утрачен значительный научно-производственный и кадровый потенциал. Последствия указанных трансформационных процессов продолжают сказываться на развитии машиностроительного комплекса и в настоящее время. При этом взаимообусловленный характер проблем приводит к их самовоспроизведению: отсутствие спроса из-за высокой конкуренции приводит к снижению инвестиционных возможностей самих предприятий и их привлекательности для сторонних инвесторов, что влечет за собой, замедление процесса обновления основных фондов, недоинвестирование НИОКР и снижение кадрового потенциала, в результате чего конкурентоспособность продукции продолжает снижаться, приводя к еще большим проблемам по сбыту готовой продукции. В то же время машиностроительный комплекс является одним из немногих секторов экономики, сохраняющим потенциал прикладной науки и может стать локомотивом инновационного роста. На многих крупных предприятиях сохраняются конструкторские бюро, ведутся НИОКР.

В этой связи ключевыми проблемами машиностроения являются:

1. Высокий физический и моральный износ основных фондов.
2. Устаревшие технологии производства.
3. Деградация конструкторского и инженерно-технологического кадрового потенциала.
4. Низкая конкурентоспособность продукции по сравнению с аналогичной продукцией ведущих мировых производителей.
5. Недостаток финансовых ресурсов в связи с низкой инвестиционной привлекательностью предприятий отрасли.
6. Высокая энергоемкость продукции машиностроения.
7. Опережающий рост цен на продукцию и услуги естественных монополий по сравнению со стоимостью готовой продукции.
8. Неурегулированность вопроса о правах собственности и статусе земельных участков под промышленными объектами.

Основной угрозой развития машиностроения Ростовской области является

ужесточение условий конкурентной борьбы на традиционных рынках сбыта продукции при дальнейшей деградации производственного, научного и кадрового потенциалов.

Основная цель развития машиностроительного комплекса Ростовской области – удовлетворение внутреннего платежеспособного спроса на машиностроительную продукцию, расширение присутствия на внешних рынках.

Приоритетные направления развития машиностроительного комплекса

1. Модернизация действующих предприятий на инновационной основе и создание новых производств, в том числе с иностранным участием.

2. Повышение конкурентоспособности продукции машиностроения на основе внедрения новых технологий, стимулирования НИОКР, снижения себестоимости продукции за счет роста производительности труда, энерго- и ресурсосбережения.

3. Стимулирование внутреннего спроса на продукцию машиностроительного комплекса и расширение присутствия на внешних рынках.

4. Развитие кадрового потенциала, в том числе высшего руководящего звена, и создание условий, способствующих привлечению в машиностроительную отрасль квалифицированных специалистов.

5. Обеспечение прав собственности и статуса земельных участков предприятий машиностроительного комплекса.

6. Использование механизма государственно-частного партнёрства для создания инфраструктурных условий для модернизации действующих производств и привлечения на территорию Ростовской области новых машиностроительных компаний, реализующих передовой технологический опыт.

Меры по реализации приоритетных направлений развития машиностроения

1. По направлению «Модернизация действующих предприятий на инновационной основе и создание новых производств, в том числе с иностранным участием»:

- предоставление налоговых льгот в части затрат на технико-технологическое перевооружение;

- субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным на модернизацию производства и реализацию новых инвестиционных проектов;

- содействие в организации иностранными фирмами производств на территории Ростовской области;

- улучшение инвестиционной привлекательности предприятий отрасли, в том числе для иностранных инвестиций;

- содействие предприятиям машиностроения в привлечении инвестиций различных финансовых учреждений.

2. По направлению «Стимулирование внутреннего спроса на продукцию машиностроительного комплекса и расширение присутствия на внешних рынках»:

- мониторинг федеральных целевых программ, содействие включению в них проектов в сфере машиностроения и оборонно-промышленного комплекса Ростовской области;

- мониторинг размещения заказов естественных монополий и содействие участию организаций машиностроения и оборонно-промышленного комплекса Ростовской области в их реализации;

- содействие в обеспечении участия предприятий и организаций машиностроительного и оборонно-промышленного комплекса Ростовской области в российских и международных выставках-ярмарках, научно-промышленных форумах;

- поддержка экспорта продукции машиностроения, в том числе в рамках проектов развития приграничных территорий, входящих в Еврорегион «Донбасс».

- корректировка областной целевой программы поддержки экспорта в Ростовской

области с определением мероприятий по стимулированию присутствия предприятий машиностроительного комплекса на внешних рынках.

3. По направлению «Повышение конкурентоспособности продукции машиностроения на основе внедрения новых технологий, стимулирования НИОКР, снижения себестоимости продукции за счет роста производительности труда, энерго- и ресурсосбережения»:

- содействие разработке, освоению и обеспечению производства новых видов высокотехнологичной, инновационной продукции;

- содействие созданию на базе производственных площадей машиностроительного комплекса и научных организаций высокотехнологичных производств (технопарков) и специализированных технологических центров;

- содействие программам предприятий по повышению производительности труда, энерго- и ресурсосбережения;

- стимулирование роста расходов предприятий на НИОКР.

4. По направлению «Развитие кадрового потенциала, в том числе высшего руководящего звена, и создание условий, способствующих привлечению в машиностроительную отрасль квалифицированных специалистов»:

- проведение семинаров-совещаний по изучению и обобщению передового опыта развития и управления предприятий и организаций машиностроительного и оборонно-промышленного комплекса;

- реализация программ по подготовке и повышению квалификации кадров для машиностроения как на базе региональных учреждений высшего профессионального образования, так и за рубежом;

- формирование и периодическая актуализация банка данных потребностей предприятий машиностроения в кадрах;

- налаживание кооперационных связей между предприятиями и учебными заведениями.

5. По направлению «Обеспечение прав собственности и статуса земельных участков предприятий машиностроительного комплекса»:

- совершенствование нормативно-правовой базы в части урегулирования вопросов прав собственности на землю промышленных предприятий.

6. По направлению «Создание с использованием механизма государственно-частного партнёрства инфраструктурных условий для модернизации действующих производств и привлечения на территорию Ростовской области новых машиностроительных компаний, реализующих передовой технологический опыт» необходимо разработать стратегию долгосрочного развития машиностроительного комплекса Ростовской области на период до 2020 года, определяющую механизм и инструментальную базу решения проблем инфраструктуры и создания новых производственных мощностей.

Индикаторы развития машиностроительного комплекса Ростовской области до 2020 года представлены в приложении 3.

2.3. Металлургическое производство

Металлургическое производство Ростовской области объединяет около 800 предприятия черной и цветной металлургии, специализирующихся в производстве стали, стального проката и проволоки, буровых, водопроводных и газопроводных труб, электродов для алюминиевой промышленности и другой металлургической продукции. Металлургия – это базовая отрасль экономики, обеспечивающая потребности машиностроения, строительства, ТЭК и других секторов в металле – основном конструкционном материале.

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий

занимает более 17% в структуре отгруженной продукции обрабатывающих производств. Metallургическая промышленность играет заметную социальную роль – на ее долю приходится около 2% от среднегодовой численности занятого населения в целом по экономике области и около 15 – в обрабатывающих производствах. Уровень оплаты труда в металлургии выше, чем в среднем по экономике и обрабатывающим производствам: по данным за 2010 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по полному кругу предприятий и организаций составила 17 162,0 руб. (в целом по экономике – 15 243,9 руб., в обрабатывающих производствах – 16 352,5 руб.).

Динамика производства продукции в рассматриваемом периоде характеризуется ростом, значительно отстающим от динамики в целом по обрабатывающим производствам. Так, максимальное значение индекса производства металлургии к уровню 2004 года было достигнуто в 2008 и составило 126,8%, в то время как по обрабатывающим производствам значение аналогичного показателя составило 174,5%. В 2009 году произошло снижение производства, однако к уровню 2004 сохранился незначительный положительный разрыв – 108,0%. В 2010 году (январь-декабрь) отрасль продемонстрировала существенную восстановительную динамику, в результате чего объем производства превысил уровень 2008 года на 9,6%. В разрезе основных видов продукции металлургии в 2009 году к базе 2004 производство стали выросло на 41,0%, проката снизилось на 18,9%. Кризис существенно повлиял на финансовое состояние предприятий металлургического производства и производства готовых металлических изделий – по итогам 2009 года было получено одно из самых больших отрицательных значений сальдированного финансового результата по экономике. В 2010 году отрасль сумела вернуть сальдо в область положительных значений, однако его абсолютное значение составляет всего 35% от уровня 2008. Показательным фактом, также свидетельствующем о неблагоприятном финансовом положении, является банкротство крупнейшего предприятия ЗАО «Стакс», производящего металлические порошки, стальную заготовку и прокат.

Metallургическое производство Ростовской области является одним из самых инвестиционно-активных и одновременно инвестиционноёмких секторов экономики. За период 2005-2010 гг. в отрасль было инвестировано 34,6% общего объема инвестиций в обрабатывающие производства и 7,2 – в экономику Ростовской области в целом. При этом к уровню 2004 года в 2008 инвестиции в физическом выражении выросли в 21 раз. В результате кризиса инвестиционная активность снизилась более чем в два раза, однако по итогам 2010 года (январь-декабрь) объем инвестиций в физическом выражении в 12 раз превышает значение показателя в 2004. В целом металлургическая промышленность Ростовской области – это относительно успешный в инвестиционном отношении сегмент экономики. Итогом масштабных инвестиций стал 2,5-кратный темп роста стоимости основных фондов предприятий, производящих металлургическую продукцию и готовые металлические изделия в 2009 году по сравнению с 2005. Также отметим, что в металлургическом комплексе сконцентрировано около 30% стоимости всех основных фондов обрабатывающих производств (по данным за 2009 год), что является самой большой долей по сравнению с другими секторами обрабатывающей промышленности.

Ростовская область наряду с Волгоградской является крупнейшим производителем металлургической продукции на юге России. При этом необходимо отметить тенденцию к укреплению позиций Ростовской области в ЮФО, как региона, специализирующегося в производстве продукции металлургического комплекса. Так, если в 2005 году на долю Ростовской области приходилось 31% от всего объема отгруженной продукции по виду деятельности металлургическое производство и производство готовых металлических изделий в ЮФО, то в 2010 (январь-декабрь) – уже 35%. Рост доли Ростовской области произошел за счет сокращения доли Волгоградской области с 62 в 2005 до 52% в 2010 году (январь-декабрь). Одновременно необходимо обратить внимание на динамику,

которую демонстрирует Краснодарский край: индекс промышленного производства в 2010 году (январь-декабрь) к уровню 2004 года вырос в 2,7 раза. В результате в 2010 году – доля Краснодарского края в общем объеме отгруженной продукции металлургического производства и производства металлических изделий ЮФО составила 12%, против 5 – в 2005.

Металлургическая промышленность является одним из самых высоко интегрированных в мировой рынок секторов экономики, и обеспечивает пятую часть всего экспорта Ростовской области. Так, по данным за период 2005-2010 гг. доля металлов и изделий из них составляла 20,2% от совокупного объема экспорта – вторая по объему товарная группа после продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Металлургическое производство Ростовской области обеспечивает около 30% всего экспорта металлургической продукции в ЮФО. Это второй по величине вклад после Волгоградской области, доля которой составляет около 55%. В то же время необходимо отметить, что наблюдается ослабление позиций металлургического комплекса Ростовской области в ЮФО по экспорту металлов и изделий из них: если в 2005 году его доля составляла 35%, то в 2009 – уже 26%. Так, в рассматриваемом периоде объем экспорта продукции металлургического комплекса Ростовской области имел тенденцию к снижению. Максимальное падение показателя было зафиксировано в кризисном 2009 году – в 2 раза ниже уровня 2004 года. В 2010 году произошло существенное восстановление экспорта продукции металлургии, однако, от объемов 2004 он достиг только 88,4%. Основной страной-импортером металлургической продукции Ростовской области является Турция, на долю которой приходится около 35% всего экспорта данной товарной группы, на втором месте Иран – 10, на третьем – Украина – 8%.

Ключевые проблемы металлургической промышленности

Внутренние факторы:

- недостаточная развитость сети малых и средних предприятий, производящих широкую номенклатуру металлоизделий в соответствии с требованиями рынка металлопродукции, особенно при реализации инновационных проектов в машиностроении;
- более высокие, по сравнению с зарубежными предприятиями-аналогами, удельные расходы сырья, материальных и энергоресурсов в натуральном выражении на производство однотипных видов металлопродукции;
- низкий уровень производительности труда;
- низкая восприимчивость предприятий к внедрению инноваций – прежде всего, отечественных;
- резкое обострение проблемы обеспечения предприятий квалифицированными кадрами.

Внешние факторы:

- низкая емкость внутреннего рынка продукции металлургического комплекса, которая определяется спросом со стороны основных потребителей-отраслей машиностроения и металлообработки, а также объемами дорожного, производственного и жилищно-коммунального строительства;
- опережающий рост цен на продукцию естественных монополий по сравнению с ценами на продукцию металлургического комплекса;
- низкая восприимчивость внешних рынков к российской металлопродукции высоких переделов;
- обострение конкурентной борьбы на мировом рынке;
- протекционистские меры, введенные со стороны стран – крупнейших игроков на ранке металлургической продукции;
- резкое усиление экспансии Китая и других стран азиатского региона на мировых рынках металлопродукции.

Стратегической целью развития металлургической промышленности Ростовской области является обеспечение растущего спроса региональных металлопотребляющих отраслей, а также расширение присутствия на внутреннем и внешних рынках.

Приоритетными направлениями долгосрочного развития металлургического комплекса Ростовской области на период до 2020 года являются:

- дальнейшее наращивание инвестиций в основное производство и техническое перевооружение;
- дальнейшее развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения снижения издержек и расширения производства;
- повышение производительности труда;
- импортозамещение и замещение продукции металлургии, поставляемой из других регионов России за счет развития собственного конкурентоспособного производства;
- приоритетное привлечение региональных предприятий машиностроительного комплекса и проектных институтов при реализации проектов модернизации существующего производства и строительства новых мощностей;
- увеличение доли продукции высоких переделов, высокотехнологичной продукции и готовых металлических изделий в общем объеме производимой продукции;
- обеспечение внутреннего спроса на продукцию металлургического комплекса за счет развития машиностроительного комплекса, жилищного строительства, строительной индустрии, осуществления инфраструктурных проектов в области энергетики, ЖКХ и др.;
- кооперация с научно-образовательными учреждениями в целях обеспечения отрасли необходимыми кадрами, а также активизации инновационной деятельности;
- повышение экологической безопасности металлургического комплекса за счет внедрения новейших технологий производства;
- разработка стратегии долгосрочного развития металлургического комплекса Ростовской области на период до 2020 года.

Индикаторы реализации приоритетных направлений развития металлургической промышленности Ростовской области до 2020 года представлены в приложении 3.

2.4. Химический комплекс

Химический комплекс является одним из значимых секторов экономики Ростовской области, включающий в себя два укрупненных вида экономической деятельности: «Химическое производство» и «Производство резиновых и пластмассовых изделий». Продукция химического комплекса используется практически во всех отраслях промышленности, а также для конечного потребления.

Ростовская область является одним из крупнейших производителей продукции химического комплекса на юге России. В структуре отгруженной продукции собственного производства продукции химического комплекса ЮФО в 2010 году (январь-декабрь) на долю Ростовской области приходится 27%, что является второй по величине составляющей после Волгоградской области, доля которой составляет 46%. Ростовская область является также одним из лидеров ЮФО по динамике производства продукции химического комплекса: индекс производства в 2010 году к базе 2004 года составил 135,9%, что является второй по интенсивности динамикой после Краснодарского края – 212,6%.

По данным за 2009 год в химической промышленности занято 18 654 человек, что составляет 7,5% от общего числа занятых в обрабатывающих производствах. При этом по сравнению с 2004 годом в химическом комплексе наблюдается рост занятых на 9,7%.

Указанная динамика определяется значительным увеличением числа занятых по виду деятельности «Производство резиновых и пластмассовых изделий», составившим в 2009 году к уровню 2004 – 176,3%. В то же время по виду деятельности «Химическое производство» наблюдается отток трудовых ресурсов, в результате которого в 2009 году к уровню 2004 число занятых составило 87,4%. Уровень оплаты труда в химическом комплексе выше, чем в среднем по обрабатывающим производствам: по данным за 2010 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника составила 17 817,4 руб. против 16 352,5 руб., соответственно.

В структуре отгруженной продукции обрабатывающих производств на долю химического комплекса по данным за 2010 год (январь-декабрь) приходится 6,5%, при этом фиксируется тенденция роста указанной доли. В то же время, динамика производства продукции химического комплекса в рассматриваемом периоде была ниже, чем в среднем по обрабатывающим производствам. Максимальное значение индекса производства к уровню 2004 года было достигнуто в 2008, когда значение показателя составило 152,1%. Главной причиной наметившегося в 2003-2004 гг. ускорения производства продукции химического комплекса стал резкий рост мировых цен на углеводороды, который повлек за собой рост цен на большую часть химической продукции, т. е. рост по своей природе носил преимущественно конъюнктурный характер. В результате кризиса в 2009 году производство снизилось до 97,3% от объемов 2008. В 2010 году (январь-декабрь) падение производства в химическом комплексе продолжилось, в итоге – к уровню 2008 года индекс промышленного производства составил 89,4%. Наиболее неблагоприятная ситуация складывается в разрезе вида деятельности «Химическое производство», где по данным за 2010 год (январь-декабрь) объемы производства упали ниже уровня 2004: индекс производства составил 92,4%. В результате кризиса произошло банкротство крупнейшего предприятия химического производства – ОАО «Новочеркасский завод синтетических материалов». В то же время производство резиновых и пластмассовых изделий, несмотря на кризисное сокращение, сохраняет значительный рост в 2,1 раза к базе 2004 года. В итоге структура химического комплекса изменяется в направлении роста доли производства резиновых и пластмассовых изделий. Так, если по данным за 2005 год в структуре отгрузки продукции собственного производства химического комплекса виды деятельности «Химическое производство» и «Производство резиновых и пластмассовых изделий» находились в соотношении 72 против 28%, то в 2010 году (январь-декабрь) – 60 против 40%.

В структуре вида деятельности «Химическое производство» по данным об отгруженной продукции собственного производства за 2010 год (январь-декабрь) основная доля приходится на производство красок и лаков – 28,7%, производство искусственных, синтетических волокон – 19,7% и производство основных химических веществ – 16,8%. В структуре производства резиновых и пластмассовых изделий определяющим является производство пластмассовых изделий, на долю которого приходится 95,3% отгруженной продукции данного вида деятельности. Оставшиеся 4,7% приходятся на производство резиновых изделий. В более детализированной форме структура химического комплекса представлена на рис. 2.1.

Значительная часть продукции химического комплекса Ростовской области поставляется на экспорт. По данным за период 2005-2010 гг. в структуре экспорта Ростовской области продукция химической промышленности (в том числе каучук) занимает 3,2%. Динамика экспорта продукции химической промышленности и каучука в рассматриваемом периоде в целом следует общей тенденции развития экспорта. В докризисном периоде наблюдалось наращивание объемов экспорта, в результате чего в 2008 году к уровню 2005 темп роста показателя составил 198,4%. После кризисного падения в 2009 году до 123,2% в 2010 году произошло незначительное восстановление объемов экспорта – 126,4% к базе 2005. Основными странами-импортерами продукции химического комплекса, на долю которых приходится более половины всего экспорта

данной товарной группы, являются Украина (25,6% от всего экспорта продукции химического комплекса) и Казахстан (21,2%).

Однако товарная номенклатура экспорта химического комплекса главным образом представлена продукцией низкой степени передела, при этом основным конкурентным преимуществом является цена, что определяется более низкими внутренними ценами на электроэнергию и природный газ. В то же время по сравнению с продукцией глубокой переработки запас ценовой конкурентоспособности отсутствует вследствие использования устаревших технологий и оборудования, характеризующиеся высокой энерго- и ресурсоемкостью, а также непроизводительными потерями.

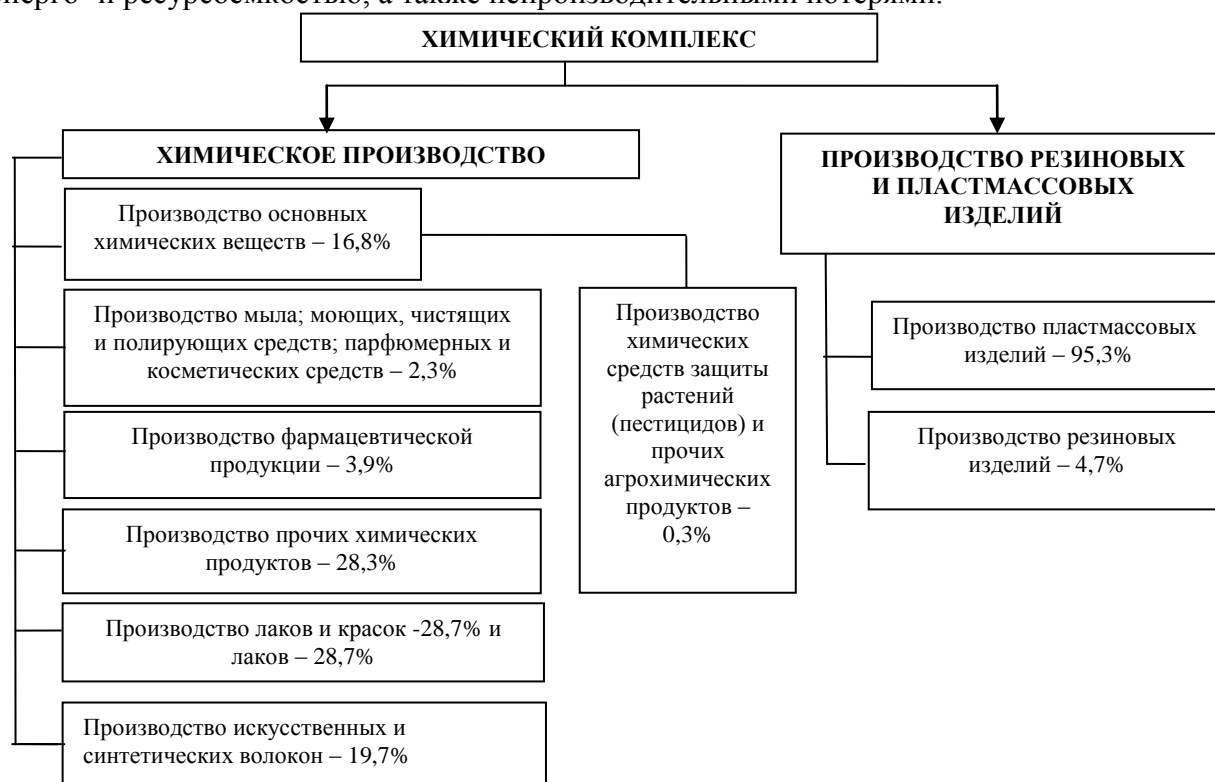


Рисунок 2.1. Структура химического комплекса Ростовской области в 2010 году¹.

Ключевые проблемы развития химического комплекса Ростовской области определяются как внутренними, так и внешними факторами.

Внешние факторы

Во-первых, существенное влияние на химический комплекс Ростовской области оказывает состояние и тенденции развития мирового рынка химической и нефтехимической продукции, среди которых необходимо выделить следующие:

- выход на рынок крупнейших транснациональных компаний и компаний из развивающихся стран;

- существенный рост экспорта продукции химической промышленности Китая, в результате которого страна вышла на третье место по объему произведенной продукции в мире, а также развития в Китае собственного производства химической и нефтехимической продукции, закупаемой ранее в России;

- наращивание экспортного потенциала химической и нефтехимической продукции странами Ближнего и Среднего Востока, обеспеченного высокой ценовой конкурентоспособностью на базе дешевого углеводородного сырья.

Кроме того, существенное негативное влияние на российский экспорт оказывает введение в ряде стран протекционистских и антидемпинговых мер. Указанные тенденции усложняют позиции региональных производителей продукции химического комплекса, как на традиционных внешних, так и внутреннем рынках.

¹ По данным Федеральной службы государственной статистики, июнь 2011 года.

Во-вторых, растет межрегиональная конкуренция производителей продукции химического комплекса.

Внутренние факторы

Главной проблемой химического комплекса Ростовской области является несоответствие производимой продукции современным потребностям экономики. Так, в основном химическая промышленность производит продукцию с низкой степенью передела первичного сырья, поэтому потребность в высокотехнологичной продукции (конструкционные пластмассы, химические волокна и нити, синтетические красители, текстильно-вспомогательные вещества, химические средства защиты растений и др.) удовлетворяется главным образом за счет импорта. По сути, за рубеж экспортируется сырье, которое затем импортируется в Россию и Ростовскую область, в частности, в виде готовой продукции с большей добавленной стоимостью.

Факторами, определяющими системную проблему химического комплекса, являются:

1. Технологическая отсталость и высокий износ основных фондов.
2. Низкая инновационная активность предприятий.
3. Дефицит и низкая эффективность инвестиций.
4. Недостатки нормативно-правового регулирования.
5. Инфраструктурные и ресурсно-сырьевые ограничения.
6. Кадровый дефицит.

В то же время в условиях инновационного сценария развития предусмотрен рост внутреннего спроса на продукцию химического комплекса со стороны промышленного производства, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей-потребителей. Таким образом, химический комплекс Ростовской области имеет возможность использовать эффект растущего рынка для решения комплекса существующих в настоящее время проблем и выйти на траекторию устойчивого роста.

В этой связи приоритетными направлениями развития химического комплекса должны стать:

1. Повышение эффективности производства за счет внедрения современных технологий и технического перевооружения на существующих производствах.
2. Увеличение производства продукции как за счет введения новых производственных мощностей на существующих предприятиях, так и за счет создания новых производств, в том числе с иностранным участием и привлечением крупных вертикально-интегрированных компаний.
3. Изменение структуры выпускаемой продукции в сторону увеличения доли высокотехнологичной продукции с большей добавленной стоимостью.
4. Максимальное привлечение к решению задач инновационного развития регионального научного и кадрового потенциала, в частности посредством:
 - разработки и реализации механизма взаимодействия научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций с предприятиями химического комплекса;
 - стимулирования привлечения молодых ученых в отрасль.
5. Максимальное удовлетворение спроса в продукции химического комплекса со стороны других секторов экономики Ростовской области.
6. Повышение экологичности производства продукции химического комплекса для обеспечения концепции устойчивого развития.
7. Для определения инструментов и механизмов развития химического комплекса необходимо разработать стратегию долгосрочного развития химического комплекса Ростовской области на период до 2020 года.

Индикаторы реализации перспективных направлений развития химического комплекса Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 3.

2.5. Легкая промышленность

Легкая промышленность является одним из значимых секторов обрабатывающей промышленности Ростовской области. В структуре ОКВЭД легкая промышленность региона представлена видами деятельности «Текстильное и швейное производство» и «Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви». При этом основная доля в объеме отгруженной продукции собственного производства легкой промышленности по данным за период 2005-2010 гг. – около 90% – приходится на текстильное и швейное производство. На предприятиях легкой промышленности работает 9% от всего занятого населения обрабатывающего сектора, 75% из которых женщины. Необходимо отметить, что по итогам 2009 года в сравнении с 2004 в отрасли наблюдается более интенсивный, чем в среднем по обрабатывающим производствам отток работающих: среднесписочная численность работников по полному кругу организаций в 2009 году к уровню 2004 составила 86,4 против 93,5%, соответственно. Одной из причин этого является значительное отставание уровня оплаты труда в секторе легкой промышленности от среднего по обрабатывающим производствам. Так, в 2010 году среднемесячная номинальная заработная плата в расчете на одного работника по полному кругу предприятий и организаций легкой промышленности сложилась ниже чем по обрабатывающему сектору на 36,6%: 10 361,1 и 16 352,5 руб., соответственно. В частности, по видам деятельности «Текстильное и швейное производство» – 10 360,9 и «Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» – 10 363,2 руб.

Легкая промышленность является отраслью специализации Ростовской области не только по отношению к экономике ЮФО, но и РФ в целом. На Ростовскую область приходится около 64% от всей продукции легкой промышленности, произведенной в пределах ЮФО и 5,3 – от общероссийского объема (по данным за период 2005-2010 гг.). Тем не менее, в последнее время наблюдается ослабление позиций Ростовской области в структуре легкой промышленности России. Так, если по данным за 2005 год на долю Ростовской области приходилось 5,6% всей отгруженной в РФ продукции легкой промышленности, то в 2009 – 4,9%. Изменение региональной структуры производства обусловлено отставанием динамики развития легкой промышленности Ростовской области от среднероссийской, наблюдающимся с 2007 года. Более того, если в целом по России после снижения в 2009 году, в 2010 к уровню 2004 был получен 9,6%-ный рост, то в Ростовской области сохранилось значительное отставание в размере 22,4% (рис. 2.2).

Инвестиционная активность предприятий легкой промышленности в докризисный период значительно отставала от обрабатывающих производств в целом. Так, если индекс физического объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий в 2005-2008 гг. в легкой промышленности в среднем составлял 108,7%, то в обрабатывающих производствах – 146,7. Ситуация усугубилась вследствие мирового финансово-экономического кризиса: в 2009 году объем инвестиций в основной капитал в легкой промышленности сократился к уровню 2008 более чем в 2 раза и составил 43,6%, в частности, на предприятиях текстильного и швейного производства – 41,9; по производству кожи, изделий из кожи и обуви – 52,6%. Отметим, что в целом по обрабатывающим производствам значение аналогичного показателя составило 70,9%. В 2010 году падение инвестиционной активности практически прекратилось и индекс физического объема инвестиций в основной капитал к 2009 – составил 98,9 против 71,9% – по обрабатывающим производствам. Однако в 2010 году объем инвестиций в физическом выражении к 2004 в легкой промышленности составил только половину, в то время как в обрабатывающих производствах сохранился более чем двукратный положительный разрыв.

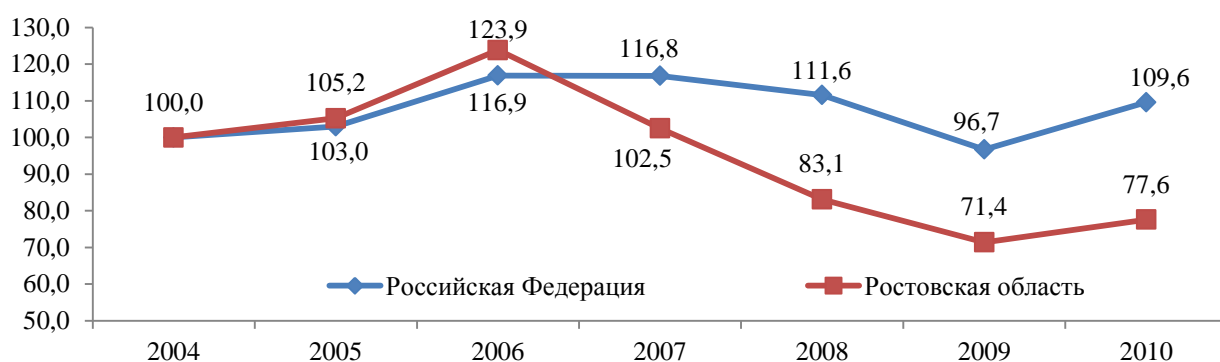


Рисунок 2.2. Индекс производства легкой промышленности Российской Федерации и Ростовской области в 2004-2010 гг. к базе 2004¹

В то же время в анализируемом периоде крупные и средние предприятия легкой промышленности характеризовались более высоким уровнем рентабельности проданной продукции по сравнению со средней в обрабатывающих производствах: 9,8 против 7,7%. Кроме того, если в целом обрабатывающий сектор по итогам 2009 года отработал с отрицательным сальдированным результатом, то в легкой промышленности был получен рост положительного сальдо по сравнению с 2008 – на 31,8%. В значительной мере это объясняется частичной девальвацией рубля и повышением ценовой конкурентоспособности продукции лёгкой промышленности, произведённой в России.

Ключевые проблемы развития легкой промышленности в Ростовской области.

1. Отсталость техники и технологий легкой промышленности от уровня мировых производителей, приводящая к высокой материал-, энерго- и трудоёмкости производства, а также к несоответствию качества продукции современным стандартам:

- низкий коэффициент обновления основных производственных фондов по сравнению с мировыми стандартами;
- низкий уровень автоматизации и соответственно высокий уровень трудоёмкости производства;
- отсутствие современных технологических переделов и автоматизированных систем управления производством;
- существенное отставание от зарубежных предприятий в уровне организации производства, в оперативном контроле за технологическим процессом, дизайне и моделировании, в эффективности работы маркетинговых служб предприятий и большой продолжительности выполнения заказов.

2. Недостаточная инновационная и инвестиционная активность в секторе легкой промышленности:

- отсутствие инвестиций, необходимых для модернизации отрасли и осуществления инновационного развития, позволяющего производить современную, конкурентоспособную продукцию, соответствующую мировым стандартам качества, востребованную, как на внутреннем, так и на внешнем рынках;
- сокращение или полное прекращение научных исследований и опытных конструкторских разработок (НИОКР) а также снижение их результативности;
- низкий уровень освоения в промышленности результатов научных разработок и инноваций.
- отсутствие достаточных собственных средств для осуществления инвестиций в требуемом объеме;

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

- сложности с получением банковских кредитов и высокие ставки кредитования.
- 3. Высокая конкуренция на внутреннем рынке как со стороны легального, так и нелегального импорта продукции легкой промышленности:
 - несоответствие производства, ассортимента и качества продукции отечественных производителей спросу внутреннего рынка;
 - отставание развития отечественной индустрии моды от мировых тенденций;
 - несовершенство законодательства в области импорта продукции легкой промышленности.
- 4. Высокий удельный вес теневой экономики:
 - высокий уровень контрафактной продукции на рынке;
 - высокая налоговая нагрузка, стимулирующая теневые формы производства;
 - коррумпированность контролирующих органов.
- 5. Кадровая проблема, проявляющаяся в дефиците как высококвалифицированных специалистов, управленческих кадров, так и основных и вспомогательных рабочих по всем технологическим процессам, старение кадрового состава:
 - низкий уровень профессиональной и квалификационной подготовки кадров;
 - низкая заработная плата и отсутствие престижности труда;
 - недостаточная доля молодых специалистов в кадровом составе, необходимая для передачи технологического опыта, научного потенциала, прогрессивного развития и обеспечения преемственности.
- 6. Опережающий рост цен на продукцию естественных монополий.
- 7. Низкая обеспеченность собственной сырьевой базой.

Приоритетные направления развития легкой промышленности в Ростовской области на период до 2020 года

Современное состояние мирового рынка продукции легкой промышленности характеризуется тем, что центр массового производства переместился из стран Западной Европы и США в страны с дешевой рабочей силой – Юго-Восточную и Среднюю Азию, Южную Америку. Одновременно высокоразвитые страны сконцентрировались на производстве продукции с высокой добавленной стоимостью, основанном на самых последних технологиях, инновациях, оригинальном дизайне, остромодной продукции высокого класса и технически сложного и специального текстиля. Таким образом, на мировом рынке производителей продукции легкой промышленности можно выделить две основные стратегии, базирующиеся на использовании соответствующих конкурентных преимуществ:

1. Выпуск массовой продукции, основанный на применении дешевых трудовых ресурсов и сырья.
2. Выпуск оригинальной, уникальной, брэндированной, а также наукоемкой продукции, основанный на реализации и дальнейшем наращивании конструирования и дизайна, научного и технического потенциала.

Для легкой промышленности Ростовской области в чистом виде не подходит ни один из указанных вариантов. Реализация первого направления – использование дешевой рабочей силы, ограничено и без того неудовлетворительным уровнем оплаты труда в данном секторе экономики, значительно отстающим от среднего по обрабатывающим производствам, результатом которого является отток и старение трудовых кадров, отсутствием дешевой сырьевой базы для организации массового производства, а также дефицит трудовых ресурсов в целом по экономике области. Реализация второго направления развития потребует привлечения значительного объема инвестиций и связана с длительным процессом восстановления научного и кадрового потенциала. Для легкой промышленности Ростовской области необходим смешанный вариант развития, направленный на удовлетворение спроса в продукции широкого потребления, на основе роста производительности труда и интенсификации инновационного процесса, в том

числе с использованием торговых марок и лицензий известных мировых производителей.

Одним из перспективных направлений развития легкой промышленности Ростовской области является удовлетворение растущего спроса, прежде всего, развитых западно-европейских стран на продукцию из натуральных волокон и материалов, в первую очередь, из льна, кожи и др. Одним из главных конкурентных преимуществ в развитии указанного направления является наличие значительной сырьевой базы – в настоящее время на долю России приходится около 15% мирового производства льна. Ростовская область, располагая собственной мощной сырьевой базой, на сегодняшний день практически не перерабатывает кожу КРС и свиней, вывозя её в другие регионы или экспортирует. Одновременно определённый потенциал, имеется в развитии овцеводства для производства шерсти. Развитие птицеводства в Ростовской области способствует увеличению производства пухо-перьевого сырья.

Перспективные направления долгосрочного развития легкой промышленности Ростовской области на период до 2020 года

1. Развитие цивилизованного внутреннего рынка продукции легкой промышленности:

- активизация борьбы правоохранительных структур с нелегальным импортом продукции, незаконным производством на территории Ростовской области, контроль качества продукции¹, реализуемой конечному потребителю, главной целью которой является поддержка добросовестного производителя и обеспечение справедливой конкуренции.

2. Повышение конкурентоспособности существующих производителей:

- стимулирование процесса обновления основных фондов как за счет импорта современного оборудования из-за рубежа, а также с использованием возможностей отечественного машиностроительного комплекса, и, прежде всего, Ростовской области;

- содействие импорту современных технологий, а также развития собственного научно-инновационного потенциала;

- стимулирование процесса повышения квалификации кадров;

- стимулирование создания брендовой продукции, содействие продвижению ее, как на внутреннем, так и внешних рынках.

- развитие отраслевой ассоциации².

3. Привлечение в отрасль новых производителей и содействие их развитию:

- привлечение иностранных производителей для размещения своих производств на территории Ростовской области, в том числе и на базе существующих предприятий;

- содействие развитию малого предпринимательства;

- развитие инструмента технопарков.

4. Увеличение локализации производства с одновременным трансфером технологий с целью повышения добавленной стоимости продукции, произведенной на

¹ Импортируемые дешевые товары, успешно реализуемые на внутреннем рынке, не всегда безопасны для здоровья человека. По данным Росстата доля некачественных или опасных для здоровья товаров, особенно китайского производства, в структуре импорта трикотажных и швейных товаров, превышает 40%. При том, что значительная часть потребителей в сегменте конечного спроса – дети, импорт несет в себе большую угрозу здоровью будущих поколений.

² Бизнес-ассоциации (преимущественно отраслевого или кластерного типа) на современном этапе играют огромную роль в экономическом развитии. В настоящее время ассоциации выполняют значительное количество функций, которые повышают конкурентоспособность всей отрасли или кластера в целом:

- взаимодействие с исследовательскими институтами и обсуждение новых технологий;

- сотрудничество с учебными заведениями, прогноз потребности отрасли в кадрах, модернизация образовательных программ;

- учреждение собственных исследовательских лабораторий;

- решение институциональных проблем и формирование инициатив по улучшению деловой среды;

- исследование рынка;

- формирование специализированной инфраструктуры.

Важную роль ассоциации играют в развитии кластеров, которые состоят из множества малых и средних предприятий и организаций.

территории Ростовской области:

- развитие кооперации между предприятиями легкой промышленности с целью максимального удовлетворения спроса в промежуточном потреблении за счет региональных мощностей;

- содействие в развитие новых производств, недостающих в цепочке создания добавленной стоимости;

- развитие кооперации легкой промышленности и других смежных отраслей экономики Ростовской области, с целью оптимизации структуры промежуточного потребления;

- стимулирование импортозамещения на всех этапах создания продукции легкой промышленности.

5. Развитие научно-инновационного потенциала:

- стимулирование опережающего финансирования НИОКР;

- обновление материально-технической базы экспериментальных производств;

- создание научно-инновационных институтов в широком смысле;

- содействие научным разработкам в производстве новых материалов и создании эффективных технологий производства.

6. Развитие кадрового потенциала:

- стимулирование притока в отрасль молодых, перспективных специалистов;

- развитие системы подготовки и переподготовки кадров;

- содействие программам международного обмена опытом и проведение международных конкурсов среди дизайнеров и модельеров.

7. Обеспечение экологической безопасности технологических процессов производства и самой продукции легкой промышленности.

8. Для повышения эффективности реализации указанных мероприятий, а также связанных с ними государственных расходов, целесообразно разработать стратегию развития легкой промышленности в Ростовской области на период до 2020 года.

2.6. Добыча и переработка полезных ископаемых

Ростовская область является основной угольной базой юга России. На её территории разведано 6,5 млрд. тонн угольных ресурсов, из которых предварительно оценено 3,0 млрд. тонн. По действующему шахтному фонду Восточного Донбасса промышленные запасы составляют более 285 млн. тонн. В разных стадиях строительства и проектирования находятся шахты «Обуховская №1», «Быстрианская 1-2», «имени Братченко», «Садкинская – Восточная» и «Садкинская – Северная» с суммарными запасами 475 млн. тонн. Кроме того, имеется ряд перспективных участков для возможного освоения в современных экономических условиях с запасами более 70 млн. тонн угля. Таким образом, в Ростовской области имеется мощный потенциал разведанных запасов в объеме более 830 млн. тонн угля. Более 90% запасов составляют антрациты. Добыча угля осуществляется подземным способом. Основная продукция – энергетические угли и топливо для коммунально-бытовых нужд.

Уникальное географическое и геополитическое расположение области, наличие развитой инфраструктуры (автомобильных и железных дорог, трубопроводного транспорта, водных путей сообщения), наличие значительных запасов органического топлива, высокий научный и технический потенциал области, наличие квалифицированной рабочей силы предопределяют позитивные перспективы развития угольной промышленности.

Общие проблемы угольной отрасли

В начале 90-х годов угольная промышленность с её изношенными основными фондами, избыточной численностью занятых и ограниченным рынком сбыта продукции оказалась в тяжёлом положении. Для возможности развиваться самостоятельно и конкурировать на внутреннем рынке с природным газом угольной промышленности была необходима реформа. Такая реформа – реструктуризация угольной промышленности была начата в 1994 году. В процессе реструктуризации из 64 действующих шахт в Ростовской области переведены в стадию ликвидации и ликвидированы 52. Завершение реструктуризации намечено на 2015 год. Решение комплекса проблем, связанных с реструктуризацией угольной промышленности, позволило создать в области предприятия, способные в нынешних экономических условиях работать рентабельно. Однако несмотря на принятые меры, существует целый ряд проблем развития угольной отрасли, не позволяющих в полной мере реализовать конкурентные преимущества. В их числе:

- сокращение внутреннего спроса на энергетический уголь¹;
- сохранение высокого уровня социальной напряжённости в шахтёрских регионах, обусловленного низким уровнем заработной платы, высоким уровнем безработицы, дефицитом и низким качеством социальных услуг, высоким уровнем травматизма и общим экологическим неблагополучием;
- высокая себестоимость добычи угля и значительный объём дополнительной социальной нагрузки, отсутствующей в других отраслях. Угольная отрасль, по сравнению с другими отраслями ТЭК, обладает меньшим потенциалом для снижения затрат²;
- низкая рентабельность продаж угля, короткие сроки кредитования и высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам. В посткризисный период ужесточились условия предоставления кредитов и увеличились процентные ставки по кредитам, выдаваемым угледобывающим предприятиям, что сокращает объём инвестиций на развитие производства и ведёт к свёртыванию лизинговых программ. Кредитные организации предъявляют высокие требования к залоговому имуществу: в качестве залога не принимаются добытый уголь на складах или основные средства предприятия (здания и сооружения, горные выработки). Как правило, в качестве залога кредитные учреждения требуют корпоративные ценные бумаги. Всё это препятствует привлечению финансовых ресурсов для модернизации угольной промышленности и повышения безопасности работ;
- нарастающий дефицит квалифицированных трудовых ресурсов, обусловленный потерей престижа шахтёрской профессии, низким уровнем оплаты труда и состоянием техники безопасности.

Проблемы угольной отрасли Ростовской области

Угледобывающие предприятия Ростовской области расположены на территории Восточного Донбасса – старейшего угольного бассейна страны, поэтому к указанным выше общим проблемам, добавляются проблемы, характерные лишь для Ростовской области такие, как отсталость горного хозяйства и изношенность основных фондов.

Большинство шахт области эксплуатируется 40-50 и более лет и, в основном,

¹ К концу XX века энергетический уголь в нашей стране превратился из доминирующего энергоресурса в наименее популярный вид топлива. Причин снижения популярности угля в России много. Начиная от психологических (многие считают уголь экологически грязным видом топлива) и заканчивая экономическими (вчера и сегодня газом топить дешевле). И если на внешних рынках уголь не уступает газу, то на внутреннем проигрывает. В результате в стране сложился баланс потребления основных топливно-энергетических ресурсов, в котором доля газа достигла половины, а на электростанциях почти 70% при снижении доли угля в выработке электроэнергии на ТЭС с 35 до 26%.

² В структуре себестоимости фонд оплаты труда составляет до 20-25% и не должен снижаться, так как величина оплаты труда шахтёра значительно ниже, чем в ведущих отраслях промышленности. Материальные затраты, составляющие до 40%, в силу значительного количества импортного оборудования и материалов, не имеют существенной возможности для снижения. Налоги в структуре себестоимости составляют около 20%. Постоянный рост тарифов на электроэнергию, водоснабжение и водоотведение, значительное увеличение арендной платы за землю, а также весьма существенные затраты на финансирование социальных гарантий шахтёров (пайковый уголь, социальные доплаты к пенсиям), ограничивают возможности снижения себестоимости угля в Ростовской области. В структуре себестоимости добычи угля 80-85% затрат при действующей системе добычи не имеют потенциала для снижения.

отработали благоприятные запасы. Шахты Ростовской области имеют протяжённую сеть горных выработок, вследствие того, что очистные забои, как правило, расположены на флангах выемочных полей, многоступенчатую транспортную цепочку и сложные схемы проветривания. Работы ведутся на больших глубинах, в условиях повышенной температуры и влажности. Износ основных фондов угольных предприятий области превышает 70%. Поддержание в надлежащем состоянии горных выработок, обеспечение деятельного проветривания требует значительных затрат и негативно отражается на себестоимости продукции.

Стратегическими целями и задачами развития угольной промышленности в Ростовской области являются:

- надёжное и эффективное удовлетворение спроса на высококачественное топливо и продукты его переработки внутри области и за её пределами;
- обеспечение конкурентоспособности угольной продукции в условиях насыщенности топливного рынка альтернативными энергоресурсами;
- модернизация угольных предприятий с целью повышения эффективности производства, повышения уровня безопасности функционирования угледобывающих предприятий, снижение их вредного воздействия на окружающую среду;
- обеспечение занятости населения шахтёрских территорий области за счёт строительства на перспективных участках новых мощностей по добыче, переработке угля и сопутствующих предприятий и увеличение налогооблагаемой базы шахтёрских территорий области;
- повышение престижа шахтёрского труда, восстановление и совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности.

Из анализа состояния, основных проблем и перспектив развития угольной промышленности Восточного Донбасса следует, что преодоление препятствий и рисков на пути её эффективного и устойчивого долгосрочного развития может быть обеспечено на основе государственно-частного партнёрства. Реализация принципов государственно-частного партнёрства требует согласования долгосрочных интересов государства и инвесторов, объединения их усилий и разделения ответственности и рисков. Основные интересы государства связаны с реализацией зафиксированных в Энергетической стратегии России на период до 2030 года (ЭС – 2030) положений государственной энергетической политики в рамках перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития.

Этапы реализации мероприятий, направленных на развитие угледобывающей промышленности Ростовской области

Энергетической стратегией России на период до 2030 года предусмотрено доведение добычи угля в Восточном Донбассе к 2030 году до 13 млн. тонн в год. В соответствии с положениями ЭС – 2030, а также горизонтом прогноза и планирования в рамках С СЭР РО-2020 необходимо выделить несколько этапов:

1-ый этап – стабилизация (2011 – 2015 гг.).

Стабилизация угольной отрасли включает в себя комплекс мер по техническому перевооружению и интенсификации угольного производства, снижению аварийности и травматизма на угледобывающих предприятиях и дальнейшему развитию потенциала угольной промышленности. Кардинальное повышение производительности при обеспечении мировых стандартов в области промышленной безопасности и охраны труда, экологической безопасности при добыче и обогащении угля. На данном этапе планируется выбытие отработанных мощностей и завершение мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

2-ой этап – развитие (2015 – 2020 гг.)

Развитие производственных мощностей за счёт реконструкции действующих и строительства новых угледобывающих предприятий.

Формирование новых центров угледобычи в Сулино-Садкинском и Миллеровском угольных районах с благоприятными условиями залегания угольных пластов, оснащение предприятий отрасли современной высокопроизводительной техникой, внедрение промышленных технологий, отвечающих мировым экологическим нормам.

Разработка локальных участков с небольшими запасами, характеризующимися благоприятными условиями залегания, низкой зольностью, близостью к основным транспортным коммуникациям (строительство новых высокоэффективных шахт малой и средней мощности и неглубокого заложения на участках «Заповедный-Северный №1», «Заповедный-Северный №2» и «Кадамовский-Западный»).

3-ий этап – повышение конкурентоспособности угледобычи (2020-2030 гг.).

Третий этап выходит за рамки стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, поэтому мероприятия, направленные на достижение поставленных целей, не являются частью данного документа.

На первом этапе необходимо реализовать комплекс мер, направленных на дальнейшее развитие эффективных предприятий и повышение эффективности работы проблемных предприятий.

Для отнесения угольных предприятий к проблемным определены следующие критерии отбора:

- наличие внешней просроченной кредиторской задолженности;
- наличие просроченной задолженности по заработной плате;
- наличие просроченной задолженности по налоговым и другим обязательным платежам в бюджеты и внебюджетные фонды;
- убыточность предприятия по итогам предыдущего периода;
- коэффициент обеспеченности шахты запасами (отношение количества вскрытых запасов к годовой производственной мощности шахты).

Основные проблемы развития эффективных угольных предприятий:

1. Сложность привлечения долгосрочных инвестиций, в том числе кредитных, для реконструкции действующих мощностей и строительства новых угольных производств.

2. Значительный удельный вес затрат (до 30% стоимости проекта) на строительство и реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры (транспорт, энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение) двойного назначения (оказывающих услуги угольному предприятию и сторонним предприятиям, включая муниципальные образования).

3. Необеспеченность рабочими и инженерными кадрами на период строительства и последующей эксплуатации угледобывающего предприятия.

Характерные негативные свойства проблемных предприятий:

1. Изношенность объектов шахтной инфраструктуры и выемочного оборудования.

2. Отставание в развитии горных работ.

3. Удалённость очистных забоев, необходимость поддержания большого объёма горных выработок, многоступенчатость транспортной цепочки, сложные схемы проветривания.

4. Низкий уровень заработной платы, при высокой её составляющей (до 40%) в структуре себестоимости продукции.

5. Необеспеченность квалифицированными кадрами.

Для преодоления проблем, сдерживающих устойчивое функционирование, а также достижения стратегических целей и задач развития угледобывающей промышленности Ростовской области на первом этапе необходимо реализовать следующие мероприятия:

- повысить уровень безопасности работ за счёт внедрения систем позиционирования горных рабочих и транспорта СПГТ-41 и комплекса аварийного

оповещения горнорабочих СУБР-1П для оповещения горнорабочих и ИТР, находящихся в подземных выработках, об авариях, индивидуального вызова к телефону или громкоговорящей связи;

- провести реконструкцию, техническое перевооружение и введение в эксплуатацию новых очистных забоев, шахт, перевод очистных работ на новые угольные пласты;

- ввести в эксплуатацию новые шахты и обогатительные фабрики;

- развивать и использовать различные формы государственной поддержки, в рамках действующего законодательства, учитывающих длительный инвестиционный цикл в угольной отрасли, и сформировать комфортные социальные и инвестиционные условия;

- перевод в стадию ликвидации в связи с отработкой запасов шахты «Алмазная».

На втором этапе необходимо:

1. Построить и ввести в эксплуатацию центральную панель горизонта – 500 м на шахте «Обуховская».

2. Сформировать новый топливно-энергетический комплекс на Садкинском месторождении с годовым объёмом добычи до 10 млн. тонн в год.

3. Реконструировать Лиховское отделение СКЖД на участке станция «Чапаевка-Ростовская» – станция «Новомихайловка».

4. Обеспечить эффективную эксплуатацию действующих шахт и строительство новых горизонтов, шахт, электростанций.

5. Создать условия для производственно-технологической кооперации в рамках ОАО «Мечел» – ОАО «Шахта Восточная» и ОАО «Экспериментальная ТЭС»; в рамках ЗАО «Новоростовская ГРЭС» – шахта имени Братченко и Новоростовская ГРЭС.

6. Построить новые высокоэффективные шахты малой и средней мощности и неглубокого заложения на локальных перспективных участках «Заповедная-Северная №1», «Кадамовская-Западная», и «Заповедная-Северная №2», характеризующихся благоприятными условиями залегания, низкой зольностью, высоким содержанием углерода, близостью к основным транспортным коммуникациям.

7. Разработать пилотные проекты на базе российских технологий глубокой переработки угля, добычи шахтного метана и создания угольных продуктов с высокой добавленной стоимостью.

В результате реализации указанных проектов прогнозируется увеличение налогооблагаемой базы территорий, создание более 3 тыс. новых профильных и вспомогательных рабочих мест, что в совокупности стабилизирует социально-экономическую ситуацию шахтёрских муниципальных образований и решит существенный объем социально-экономических проблем региона.

Индикаторы реализации мероприятий, направленных на развитие угледобывающего сектора в Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 3.

2.7. Строительный комплекс

Строительный комплекс занимает ключевое место в экономике Ростовской области, обеспечивая реализацию стратегических задач социально-экономической развития региона. В структуре строительного комплекса выделяют сектора строительства зданий и сооружений и производства строительных материалов.

Строительство

По данным за 2009 год в структуре ВРП Ростовской области строительство занимает 10,1%, что сравнимо с такими видами деятельности, как «сельское хозяйство» и «транспорт и связь». При этом необходимо отметить, что наблюдается тенденция к росту

вклада строительства в создание региональной добавленной стоимости: для сравнения в 2004 году указанная доля составляла 7,2%.

Среднегодовая численность занятого населения по виду деятельности «Строительство» в 2009 году составила 141 319 человек, или 7,5% от значения показателя в целом по Ростовской области. При этом строительство относится к числу видов деятельности, в которых наблюдается приток трудовых ресурсов. Так, по сравнению с 2004 годом в строительстве показатель занятости вырос на 11,6%, уступая по динамике только таким видам деятельности, как «финансовая деятельность» (рост на 33,4%) и «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (22,9%).

Сектор характеризуется уровнем оплаты труда, превышающим средний по экономике региона. Так, по данным за 2010 год (январь-декабрь) среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в строительстве составила 16 612,0 против 15 243,9 руб. в целом по экономике Дона.

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство», в 2010 году (январь-декабрь) составил 67 686,4 млн. руб. В сравнении с другими регионами ЮФО по рассматриваемому показателю Ростовская область занимает устойчивое второе место с долей 17%, при этом значительно уступая лидеру – Краснодарскому краю, на долю которого приходится 67%.

В целом в рассматриваемом периоде (2004-2010 гг.) на сектор строительства пришлось около 2,1% от всего объема инвестиций. При этом необходимо отметить, что инвестиционная активность в строительном секторе имеет слабовыраженную тенденцию к снижению с отставанием от средней по экономике региона. Так, среднегодовое значение индекса физического объема инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий по виду деятельности «строительство» в 2005-2010 гг. составило 99,4%, в то время как в целом по экономике – 109,8%. В результате кризиса наблюдалось резкое падение инвестиций в 2009-2010 гг. В итоге объем инвестиций в 2010 году (январь-декабрь) в физическом выражении составил 46,7%, что является одним из самых существенных сокращений в экономике.

Негативным является низкая производительность труда в строительном комплексе Ростовской области как в сравнении с РФ, так и субъектами ЮФО. Так, по данным за 2009 год значение показателя на одного работника в Ростовской области составило 515,5 тыс. руб., в то время как среднероссийское значение – 759,2, а у лидеров ЮФО – Краснодарского края и Республики Адыгея – 1 001,9 и 896,7 тыс. руб., соответственно. Среди субъектов ЮФО значение показателя ниже только у Волгоградской области – 462,3. При этом необходимо отметить, что указанный уровень производительности труда в строительном секторе Ростовской области в рассматриваемом периоде относительно субъектов ЮФО является довольно устойчивым, что может свидетельствовать о наличии объективных факторов, негативно влияющих на эффективность использования трудовых ресурсов.

Жилищное строительство

В 2010 году (январь-декабрь) в Ростовской области введено в действие 1 808,6 тыс. кв. м. жилой площади. В общем объеме введенного жилья субъектами ЮФО на долю Ростовской области приходится 26,8%, что обеспечивает устойчивое второе место по данному показателю в составе ЮФО, при значительном отставании от Краснодарского края, доля которого составляет 52,7%. В расчете на душу населения в 2010 году введено 0,42 кв. м жилой площади. Это выше среднероссийского показателя – 0,41 кв. м, и является третьим результатом среди субъектов ЮФО: на первом месте Краснодарский край – 0,68, на втором – Астраханская область 0,49 кв. м. Среднегодовой темп роста ввода в действие жилых домов в 2004-2010 гг. составил 109,3%, что также является третьим результатом после Республики Адыгея – 121,5 и Краснодарского края – 113,6%.

В общей площади введенного жилого фонда Ростовской области в 2010 году (январь-декабрь) индивидуальные жилые дома составляют 73,7%. Необходимо отметить, что это самый высокий показатель по сравнению с другими субъектами ЮФО – ближайшее значение у Республики Адыгея, где индивидуальными застройщиками введено 66,2% общей площади жилых домов. Указанная особенность роста доли индивидуального жилищного строительства обозначилась как тенденция, начиная с 2007 года. В то же время в 2006 данным сегментом строительства обеспечивалось лишь 52,7% введенного жилого фонда, что являлось одним из самых низких значений в сравнении с другими регионами ЮФО после Волгоградской области, где показатель составлял 41,0%. Отмеченная особенность свидетельствует о наличии проблем в секторе массового индустриального строительства.

Производство строительных материалов

Промышленность строительных материалов представлена в Ростовской области в основном видами деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» и «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических». В 2009 году среднегодовая численность занятых в промышленности строительных материалов составила 21 768 человек, или 1,1% от всего занятого населения. При этом по сравнению с 2004 годом значение показателя выросло на 8,9%. Вплоть до 2008 – уровень заработной платы в отрасли был выше, чем в среднем по области. В 2009-2010 гг. в результате кризисного сокращения заработная плата опустилась ниже среднего по экономике, в частности, в 2010 году составила 14 061,5 руб. против 15 243,9. При этом наблюдается и существенный разрыв в уровне оплаты в разрезе видов деятельности «Производство прочих минеральных продуктов», составивший 14 968,3, «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических» – 10 492,2 руб.

На долю промышленности строительных материалов в разрезе указанных видов деятельности по данным за 2010 год (январь-декабрь) пришлось около 4,5% от всего объема отгруженной продукции промышленных видов деятельности. Динамика в секторе производства строительных материалов в рассматриваемом периоде вплоть до 2008 года характеризовалась темпами роста выше, чем в среднем по промышленным видам деятельности: среднегодовое значение индекса производства за период 2004-2008 гг. составляло 116,4% против 113,5%, соответственно. В этом же периоде наблюдалась более интенсивная динамика производства в промышленности строительных материалов по сравнению со строительством: среднегодовой индекс физического объема работ по виду деятельности «Строительство» в 2004-2010 гг. составлял 114,0%. Кризисное падение объемов строительных работ в 2009-2010 повлекло за собой сокращение платёжеспособного спроса и, как следствие, снижение производства строительных материалов. Так, в 2009 году индекс производства промышленности строительных материалов составил к уровню 2008 66,8%, в частности, по видам деятельности «производство прочих минеральных продуктов» – 67,4 и «добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических» – 63,1%. В 2010 году произошло частичное восстановление физических объемов производства – 103,2% к уровню 2009 года, в результате чего к уровню 2008 года значение показателя составило 69,0%.

В целом в 2010 году в отрасль инвестировано 1 940,5 млн. руб., или 2% от всего объема инвестиций в экономику региона. Среднегодовое значение индекса физического объема инвестиций в основной капитал в промышленности строительных материалов за период 2005-2010 гг. составил 119,3%, что существенно выше, чем в целом по экономике – 109,8%.

Ключевые проблемы строительного комплекса Ростовской области.

1. Сектор промышленного и гражданского строительства:

- высокая себестоимость строительства;
- высокая стоимость подключения к инженерным сетям и благоустройства

прилегающих территории;

- использование устаревших технологий строительства и строительных материалов;

- низкая механизация и производительность труда;

- устаревшая нормативная база строительства;

- низкий уровень автоматизации управления строительными проектами;

- наличие высоких бюрократических барьеров при оформлении исходно-разрешительной документации, оформлении земельных участков под строительство и сдаче готовых объектов в эксплуатацию;

- высокая социальная нагрузка на застройщиков;

- отсутствие достаточного платежеспособного спроса в том числе в результате, недостаточно развитой системы ипотечного кредитования и высокой стоимости инвестиционного кредитования;

- дефицит квалифицированных кадров;

- несоблюдение комплексного, системного подхода при размещении строительных объектов.

2. Сектор производства строительных материалов:

- высокая степень износа основного оборудования на определённой части предприятий стройиндустрии;

- недостаточный уровень конкурентоспособности продукции по сравнению с зарубежными аналогами;

- не в полной мере сбалансирован спрос и предложение на рынке строительных материалов региона;

- низкий уровень механизации и автоматизации и как следствие низкая производительность труда на отдельных предприятиях стройиндустрии;

- не отвечающая требованиям современного рынка нормативная база производства стройматериалов;

- дефицит квалифицированных кадров;

- отсутствие производства некоторых важнейших видов строительных материалов, и в первую очередь цемента и стекла.

Приоритетные направления долгосрочного развития строительного комплекса Ростовской области.

Целью развития строительного комплекса является удовлетворение потребностей развивающейся социальной и производственной сфер в строительной продукции требуемого качества на основе использования новейших технологий, обеспечивающих ресурсоэффективность и экологическую безопасность, конкурентоспособную на внутреннем и мировом рынке.

Стратегическими задачами являются:

1) обеспечение роста благосостояния населения в части удовлетворения спроса населения на жилье различной степени комфортности¹, снижение доли ветхого и аварийного жилья² и повышение уровня обеспеченности современными объектами жилищно-коммунального хозяйства и гражданского назначения (здравоохранения, культуры и спорта, образования, бытового обслуживания);

2) обеспечение развития производственного сектора в части нового строительства, реконструкции и технического перевооружения промышленных узлов, предприятий, зданий и сооружений, инженерных сетей;

¹ Жилищный фонд Ростовской области на 01.01.2010г. составил 90 млн.кв.м. Чтобы к 2020 году довести среднюю обеспеченность населения жильем до 28 кв.м. на человека (что является ниже жилищной обеспеченности развитых европейских стран) с учетом роста показателя выбытия жилищного фонда, который к 2020 году составит не менее 1,8-2%, необходимо в период 2010-2015 гг. вводить не менее 2,2-2,4 млн. кв.м. в год, а с 2015 г. – 3-3,5 млн.кв.м.

² Показатели по количеству ветхого и аварийного жилья см. подраздел Повышение качества жизни населения и инфраструктурной обеспеченности.

3) обеспечение внутреннего спроса Ростовской области высококачественными строительными материалами (изделиями, конструкциями), удовлетворяющими требованиям современных строительных технологий, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках, обеспечивающими снижение себестоимости строительства и эксплуатационных затрат содержания объектов при одновременном повышении их надежности и долговечности.

Ключевые направления развития

Сектор жилищного строительства

1. Повышение доступности жилья:
 - дальнейшее развитие и поддержка ипотечного кредитования;
 - увеличение объемов строительства жилья эконом-класса, в частности, многоэтажного строительства в крупных городах;
 - организация строительства жилья для льготных категорий граждан;
 - повышение ценовой доступности жилья за счет снижения себестоимости строительства;
 - реализация программ поддержки приобретения жилья определенными категориями граждан.
2. Повышение качества жилья в соответствии требованиями комфортности, безопасности, экологичности, энергосбережения.
3. Обеспечение комплексного, системного подхода при строительстве объектов:
 - стимулирование и поддержка разработки в муниципалитетах необходимой градостроительной документации;
 - сохранение исторического самобытного облика городов и гармонизация существующей городской среды;
 - сбалансированность размеров жилищного фонда, числа рабочих и учебных мест, количества и мощностей объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;
 - восстановление и поддержание в равновесном экологическом состоянии природной окружающей среды.
4. Обеспечение единства архитектурно-пространственной среды, сохранение культурного и архитектурного наследия, разработка архитектурно-строительных систем нового поколения.
5. Снятие бюрократических барьеров и антикоррупционные мероприятия.

Сектор производственного строительства

1. Снижение себестоимости строительства новых и реконструкции старых объектов.
2. Обеспечение высокого качества строительства в соответствии с требованиями энергосбережения, безопасности, экологичности.
3. Внедрение передовых объемно-планировочных и конструктивных решений, обеспечивающих быструю приспособляемость зданий и сооружений к изменению технологических процессов.

Для реализации приоритетных направлений развития необходимо решение следующих задач

В секторе жилищного и производственного строительства

1. Разработка рациональных унифицированных параметров зданий и сооружений, в том числе сборных модулей, планировочных и конструктивных схем, обеспечивающих при строительстве и эксплуатации объектов, размещение и функционирование высокопроизводительного оборудования и гибких автоматизированных систем и робототехнических комплексов для различных производств промышленности и сельского хозяйства.
2. Применение эффективных материалов, в том числе высокопрочных легких

бетонов на пористых заполнителях, клееной древесины, высокопустотных керамических камней, легких металлических конструкций, полимерных изделий, негорючих деатемных утеплителей, а также материалов на базе рационального использования техногенных отходов промышленного производства.

3. Снижение приведенной массы зданий, сокращение сроков строительства.

В секторе производства строительных материалов

1. Организация выпуска высококачественных строительных материалов и конструкций, способных конкурировать с импортной продукцией для обеспечения строительного рынка Ростовской области продукцией высокого качества¹.

2. Проведение мониторинга минерально-сырьевой базы региона, включающего оценку и актуализацию запасов полезных ископаемых, определения объемов добычи и переработки в сырье и полуфабрикаты, разработку основных направлений использования минерального сырья области на основе технологий нового поколения; вовлечения в производство отходов угольной промышленности².

3. Техническое перевооружение и реконструкция действующих карьеров и пр. с учетом требований строительных предприятий региона к качеству сырья (для повышения эффективности производства нерудного сырья и потенциала его кластеризации).

В строительном комплексе в целом

1. Стимулирование процесса обновления мощностей и материально-технической инфраструктуры строительного комплекса с переходом на более высокий уровень технической оснащенности.

2. Снижение ресурсо-, энерго- и трудоемкости продукции, а также повышение производительности за счет механизации и автоматизации производственных процессов, как ключевого фактора определяющего конкурентоспособность строительного комплекса.

3. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительную индустрию, в том числе для внедрения инновационных технологий и проведения НИОКР.

4. Обеспечение равных условий для конкуренции строительных предприятий.

5. Продолжить формирование системы кадрового обеспечения строительного комплекса.

6. Создание постоянно действующей выставки/экспозиции выпускаемых в Ростовской области строительных материалов.

7. Совершенствование системы управления строительного комплекса, в том числе постоянное повышение кадрового менеджмента, внедрение СМК по стандартам ИСО 9001:2000, системы страхования строительных рисков.

8. Разработка стратегии развития строительного комплекса до 2020 года с более детальной проработкой необходимых мер и механизма реализации направлений, определенных настоящей стратегией.

¹ Например, существенным недостатком промышленности стройиндустрии области является отсутствие собственного крупного производства цемента, практически весь цемент ввозится из-за пределов региона, вызывая удорожание стоимости строительства. В настоящее время область потребляет порядка 2,0 млн. тонн цемента в год, и спрос на него не удовлетворен полностью. В такой ситуации целесообразно построить в области 1-2 цементных завода мощностью 1,8-2,5 млн. тонн в год каждый. При этом Ростовская область обладает необходимой для строительства заводов сырьевой базой, объем которой оценивается в 20 млрд. тонн минеральных ресурсов. До 2013 года французская компания Lafarge намерена построить первый в Ростовской области завод мощностью до 2,0 млн. тонн в год.

² В настоящее время одним из факторов, сдерживающим комплексное развитие индустрии строительных материалов является недоиспользование сырьевого потенциала.

2.8. Сфера услуг

2.8.1. Потребительский рынок

В торговле, общественном питании и бытовом обслуживании населения Ростовской области формируется около 20% валового регионального продукта и занято 24,6% работающих (с учетом индивидуальных предпринимателей и наемных работников). Расходы населения на приобретение товаров и оплату услуг занимают 80% в структуре использования денежных доходов населения области. Динамика оборота розничной торговли, оборота общественного питания и оказания бытовых услуг населению в Ростовской области в 2000-2010 гг. представлена на рис. 2.3.

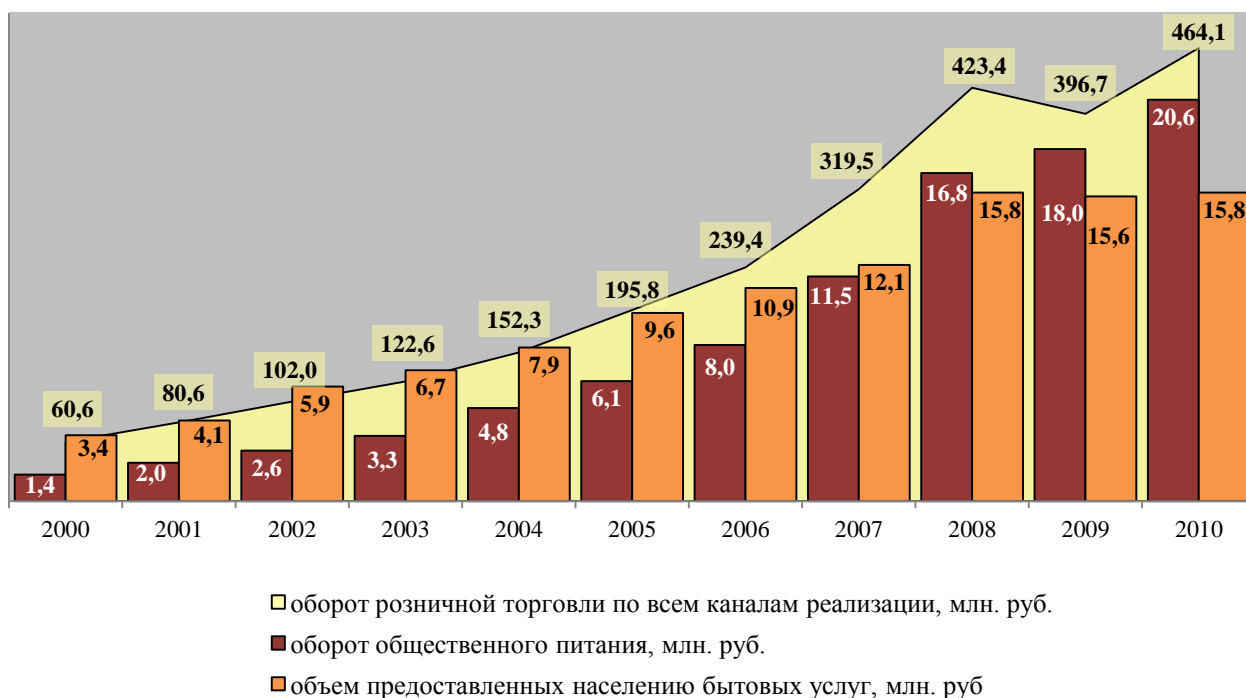


Рисунок 2.3. Объемы оборота розничной торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг населению в Ростовской области в 2000-2010 гг.¹

Оборот розничной торговли за последние 10 лет в сопоставимых ценах вырос в 2,5 раза. По величине розничного товарооборота Ростовская область входит в первую десятку субъектов Российской Федерации. Удельный вес оборота розничной торговли Ростовской области в общем объеме оборота розничной торговли в целом по России составляет 3%. Среди регионов ЮФО Ростовская область занимает 2-ое место (уступая Краснодарскому краю) по обороту розничной торговли на душу населения. Анализ показателей оборота розничной торговли свидетельствует о наличии серьезного потенциала долгосрочного роста, реализация которого находится в прямой зависимости от политики в отношении доходов населения.

Потребительский рынок характеризуется высокой инвестиционной привлекательностью, о чем свидетельствует постоянный рост количества торгующих предприятий: за 2000-2011 гг. их число увеличилось вдвое. На начало 2011 на потребительском рынке области действовали 40 тыс. торговых объектов. Вместе с тем, инвестиционная активность распределяется в Ростовской области избирательно и связана с территориальной концентрацией спроса на потребительские товары и услуги и близостью транспортно-складской инфраструктуры. В Ростовской области эти условия

¹ По данным Департамента потребительского рынка Ростовской области, июнь 2011 года.

имеются не только в пределах Ростовской агломерации, но и в крупных городских округах (Таганрог, Новочеркасск, Шахты и др.).

Институциональная структура розничной торговли в Ростовской области имеет устойчивую тенденцию увеличения доли торгующих организаций, осуществляющих свою деятельность в рамках стационарной торговой сети (с 66,1% в 2000 году до 88 – в 2010), при снижении удельного веса рыночной и ярмарочной торговли (с 33,9% в 2000 году до 12 в 2010). Ростовская область входит в число 11 субъектов Российской Федерации, в которых сложились наиболее благоприятные условия для развития сетевой торговли, что повышает заинтересованность федеральных розничных операторов в присутствии на потребительском рынке региона. Наблюдается стабильный рост торговых объектов современных форматов и новых форм обслуживания: гипермаркетов, супермаркетов, торговых центров и др. Для сельской местности более характерно развитие сетевых магазинов - дискаунтеров. По итогам 2010 года международными, федеральными и региональными торговыми сетями обеспечено 17,6% общего объема оборота розничной торговли, что на 1,2 процентного пункта выше показателей 2009 года и выше среднероссийского уровня (16,7%).

Учитывая разную концентрацию населения и дифференциацию в уровне социально-экономического развития территорий, можно сказать, что динамика развития потребительских рынков в разрезе муниципальных образований Ростовской области неравномерна. В 2010 году выше среднеобластного уровня (109,7 тыс. руб. в год) оборот розничной торговли в расчете на душу населения зафиксирован в Аксайском районе (234,5 тыс. руб. – в 2,1 раза), в городах Ростове-на-Дону (213,6 тыс. руб. – в 1,9 раза), Новочеркасске (127,7 тыс. руб. – в 1,2 раза), Волгодонске (121,8 тыс. руб. – на 11%). В остальных территориях значение данного показателя зафиксировано на отметке ниже, чем в среднем по области. Самый низкий уровень (ниже 50% от среднеобластного) наблюдался в шахтерских городах (Новошахтинске – 38,5 тыс. руб., Зверево – 50,1 тыс. руб., Донецке – 50,5 тыс. руб., Гуково – 54,6 тыс. руб.) и удаленных сельских территориях (Советском районе – 20 тыс. руб., или 18,2% от среднеобластного показателя, Куйбышевском – 23,6 (21,5%), Дубовском - 24,7 (22%), Обливском – 30,7 тыс. руб. (29,1%).

В общественном питании в кризисный период произошло снижение деловой активности. По итогам 2009 года оборот общественного питания в сравнении с предыдущим годом сократился на 4,2%. В 2010 году наметились позитивные тенденции, прирост оборота общественного питания к уровню 2009 в сопоставимых ценах составил 6,4%. Среди регионов ЮФО Ростовская область по этому показателю занимает 4-е ранговое место, уступая Республике Адыгея (112,8%), Астраханской области (112,6%) и Республике Калмыкия (106,5%).

Наибольший вклад в формирование оборота общественного питания области вносит Ростов-на-Дону (53,6%). Дифференциация муниципальных образований области по обороту общественного питания в расчете на душу населения, как и в сфере торговли, значительна: в Ростове-на-Дону (10,1 тыс. руб.) превышает величину среднеобластного показателя (4,8 тыс. руб.) более, чем в 2 раза, в Новочеркасске (6,9 тыс. руб.) – в 1,5 раза, в Волгодонске (6,7 тыс. руб.) – в 1,4 раза, в Таганроге (4,9 тыс. руб.) – на 4,1%, в Каменске-Шахтинском (4,9 тыс. руб.) – на 1,8%. В остальных городах области оборот общественного питания в расчете на душу населения сложился ниже среднеобластного уровня. Самый низкий оборот зафиксирован в Новошахтинске (0,93 тыс. руб., или 19,3% от среднеобластного уровня), Зверево (1,75 тыс. руб., или 36,6 %) и Донецке (1,99 тыс. руб. – 41,4%).

На начало 2011 года на потребительском рынке области действовали 5,9 тыс. объектов общественного питания. Основную часть оборота общественного питания формируют субъекты малого предпринимательства (80,7%). Структура сети предприятий общественного питания складывается в основном из ресторанов, баров, кафе (40%),

школьных, студенческих столовых и столовых при предприятиях и организациях (30%), закусочных (30%). На потребительском рынке области успешно функционируют стационарные и нестационарные сети быстрого питания, в том числе работающие по франчайзингу с крупными сетевыми компаниями. Популярным, востребованным и доступным видом общественного питания является фаст-фуд.

В Ростовской области принимаются меры по совершенствованию организации питания детей и подростков. По месту учебы организовано 1 447 объектов общественного питания (столовые, кафе, закусочные, раздаточные, буфеты). На начало 2011 года в области охват горячим питанием составил 76% школьников. С 2007 года в области реализуются мероприятия «Донское школьное молоко» по стопроцентному обеспечению бесплатным дополнительным молочным питанием учащихся начальных классов.

В сфере бытового обслуживания населения ведущую роль играет малый бизнес и особенно индивидуальное предпринимательство. По предварительным данным, субъекты малого предпринимательства в 2010 году формировали 90,4% общего объема бытовых услуг в Ростовской области, причем на долю граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, приходилось 80,9% от общего объема. Фактически бытовое обслуживание формирует сектор хозяйственной самоорганизации и самообеспечения населения Ростовской области. Последние годы отмечается процесс развития сетевых форматов предприятий бытового обслуживания: парикмахерские и салоны красоты, организации по ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта, бытовой техники и электроники, которые демонстрируют более высокие темпы роста (прирост к уровню 2009 года, соответственно, составил 8,1 и 2,8%).

В течение 2010 года в структуре бытовых услуг преобладали такие виды, как ремонт и строительство жилья и других построек (59,1%), ремонт и техобслуживание автотранспортных средств (13%), услуги парикмахерских (9,9%), ремонт и индпошив одежды, индпошив и вязание трикотажных изделий (6,1%), которые формировали 88,1% общего объема бытовых услуг.

Опережающий рост цен на услуги по сравнению с ценами на товары на потребительском рынке Ростовской области в определенной степени определил ежегодное снижение физического объема бытовых услуг, оказанных населению (в 2007 году – 96,3%, 2008 – 99,9, 2009 – 98,4, 2010 – 96,8%). Это явилось одним из факторов, которые привели к снижению доли бытовых услуг в общем объеме платных услуг (с 16,7% в 2007 году до 15,1 – в 2010).

Дифференциация муниципальных образований области по объему бытовых услуг населению в расчете на 1 жителя в 2009 году была сопоставима с другими секторами потребительского рынка. Сложившаяся ситуация обусловлена высокой дифференциацией населения по доходам в разрезе муниципальных образований, низкой платежеспособностью населения в условиях опережающего роста тарифов, в первую очередь, на услуги обязательные к оплате (жилищно-коммунальные, связи, транспортные), а также различиями в уровне развитости и доступности инфраструктуры сети объектов бытового обслуживания населения в различных муниципальных образованиях Ростовской области.

Самые высокие показатели по объему бытовых услуг в среднем на душу населения сложились в Ростове-на-Дону (8,8 тыс. руб.) и в Аксайском районе (4,5 тыс. руб.), которые превышают среднеобластной показатель (3,7 тыс. руб.) в 2,4 и в 1,2 раза, соответственно. Самые низкие показатели (менее 22% от среднеобластного уровня) зафиксированы в Заветинском (0,64 тыс. руб.), Советском (0,69 тыс. руб.), Кашарском (0,75 тыс. руб.) и Ремонтненском (0,81 тыс. руб.) муниципальных районах Ростовской области.

Ключевые проблемы и риски, определяющие долгосрочное развитие потребительского рынка Ростовской области

В качестве основных ограничений, сдерживающих развитие потребительского рынка в Ростовской области, необходимо выделить:

1. В части организации торговли, общественного питания и бытового обслуживания:

- низкая заработная плата работников торговли, общественного питания и бытового обслуживания по сравнению с другими отраслями экономики Ростовской области;

- высокие процентные ставки, ограничивающие субъектам, особенно малого предпринимательства доступ к финансовым ресурсам для нормального функционирования и развития бизнеса;

- высокие арендные ставки за пользование помещениями и земельными участками;

- существующее в настоящее время размещение розничной торговли не отвечает потребностям сельского населения, проживающего в отдаленных и малочисленных поселениях. На начало 2011 года в 576 сельских населенных пунктах, где проживают около 37 тыс. человек, торговые объекты отсутствуют вообще и развозная торговля не осуществляется. Вследствие неблагоприятной демографической ситуации на селе, сокращения занятости и низкой платежеспособности сельского населения темпы развития системы потребительской кооперации остаются низкими, более 270 предприятий торговли потребительской кооперации, которые осуществляют доставку и реализацию товаров в отдаленных населенных пунктах, являются убыточными.

2. В части развития покупательской способности населения:

- несмотря на высокую концентрацию населения, в области фиксируется самый высокий в Южном федеральном округе удельный вес населения пенсионного возраста (29,2%) с низким уровнем душевых доходов и устойчивое снижение численности постоянно проживающего населения в результате естественной убыли. В совокупности данные факторы негативно влияют на ёмкость потребительского рынка региона;

- на фоне опережения в Ростовской области по итогам 2010 года среднероссийских темпов роста реальных денежных доходов населения (соответственно, 105,2% в РО против 104,1% в целом по РФ), тем не менее, в расчете на душу населения доходы в регионе ниже чем в среднем по РФ (14 394,1 руб. в РО против 18 722,3 в среднем по РФ). Среди регионов ЮФО область по этому показателю уступает Краснодарскому краю и Астраханской области (16 521,2 и 14 593,3 руб., соответственно). Сохраняется высокая дифференциация заработной платы между работниками, занятыми различными видами деятельности, а также между городскими округами и муниципальными образованиями. В краткосрочной перспективе, данный фактор будет негативно влиять на темпы развития потребительского спроса и ёмкость потребительского рынка Ростовской области в целом.

Цели и задачи развития потребительского рынка Ростовской области до 2020 года

Долгосрочное развитие потребительского рынка Ростовской области включает в себя комплекс стратегических целей:

1. Формирование добросовестной конкуренции на потребительском рынке Ростовской области для гарантированного обеспечения населения качественными и доступными товарами и услугами по справедливым ценам в объемах и ассортименте, достаточных для полноценной жизнедеятельности.

2. Обеспечение устойчивого развития муниципальных районов и городских округов Ростовской области, повышения уровня и качества жизни их населения.

3. Формирование благоприятных условий для продвижения товаров и услуг, производимых на территории Ростовской области, укрепление продовольственной и экономической безопасности региона.

Основные задачи развития потребительского рынка Ростовской области на период до 2020 года:

- развитие в Ростовской области конкурентной среды на потребительских рынках всех муниципальных районов и городских округов, обеспечение равных условий субъектам потребительского рынка в конкурентной борьбе, создание благоприятных организационно-экономических условий для развития бизнеса любых форм собственности, деловых форматов и масштабов деятельности;

- повышение качества товаров и услуг, реализуемых на потребительском рынке Ростовской области, в том числе посредством обеспечения эффективной защиты населения области от недоброкачественных товаров и услуг, повышение уровня правовой грамотности потребителей и поставщиков товаров и услуг;

- повышение качества и территориальное развитие инфраструктуры потребительского рынка;

- обеспечение социальных гарантий и контроля ценообразования в сфере социально значимых товаров;

- стимулирование развития сетевых и дистанционных форм обслуживания населения на потребительских рынках Ростовской области;

- развитие системы потребительской кооперации¹.

- увеличение доли на потребительском рынке Ростовской области товаров и услуг региональных производителей;

- повышение доступности для субъектов бизнеса на потребительском рынке земельных участков, деловой недвижимости, инженерно-транспортной инфраструктуры, внедрение электронных технологий, направленных на автоматизацию и упрощение взаимодействия субъектов бизнеса потребительского рынка с регулирующими органами;

- совершенствование кадрового обеспечения субъектов бизнеса на потребительском рынке Ростовской области, повышение уровня их профессиональной подготовки.

- достижение нормативов минимальной обеспеченности населения области торговыми площадями, не только в городах но и в сельских территориях.

Основные приоритеты и механизмы развития потребительского рынка Ростовской области

Организационные меры государственной политики в сфере розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания направлены на реализацию стратегии развития социально-экономического потенциала потребительского рынка Ростовской области:

- разработка долгосрочной областной программы развития потребительского рынка Ростовской области;

- формирование и ведение реестра, включающего в себя сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую и сервисную деятельность на территории области;

- поощрение поставок на потребительский рынок Ростовской области товаров и услуг местных производителей, отвечающих требованиям высокого качества и экологической безопасности;

- содействие предприятиям областной пищевой и перерабатывающей промышленности, сельхозтоваропроизводителям в установлении прямых хозяйственных связей с предприятиями розничной торговли, в том числе с помощью организации

¹ Развитие системы потребительской кооперации является приоритетным направлением развития потребительского рынка муниципальных районов Ростовской области. Торговые предприятия потребительской кооперации в дореформенный период обеспечивали более 30% объема товарооборота области. В настоящее время, потребительская кооперация области, являясь многоотраслевой системой, осуществляет закупки и переработку сельскохозяйственной продукции, торговое и бытовое обслуживание более чем в 1200 населенных пунктах. За прошедшие 10 лет в области отмечалась позитивная динамика совокупного объема деятельности системы потребительской кооперации, рост которой за 10 лет составил 2,4 раза (с 1,5 млн. руб. в 2000 году до 3,6 – в 2010).

региональных и участия в международных выставках и ярмарках;

- стимулирование повышения качества товаров и услуг местных товаропроизводителей, проведение независимых потребительских экспертиз и сравнительных исследований продукции и услуг, создание автоматизированного банка данных продукции на основе каталожных листов продукции (КЛП) в рамках бренда «Сделано на Дону»;

- совершенствование процедур выделения площадей под объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания, предоставление земель и площадей под строительство торговых объектов и объектов инфраструктуры на конкурсной основе;

- распространение ассоциированной торговли, в том числе на базе создания саморегулируемых организаций;

- формирование системы сельскохозяйственных кооперативных рынков и обеспечение на них комфортных условий для реализации сельхозпродукции, выращенной селянами в личных подсобных и крестьянских хозяйствах; развитие каналов прямой доставки сельхозпродукции потребителю посредством розничных рынков, ярмарок выходного дня, передвижной торговли;

- сокращение звенности товародвижения в целях регулирования и ограничения неоправданного роста потребительских цен, в том числе на социально значимые товары;

- создание механизма подготовки и переподготовки кадров для сферы торговли, общественного питания и бытового обслуживания (государственно-частное партнерство в сфере специального профессионального образования, проведения мероприятий по профессиональной ориентации молодежи, содействие в трудоустройстве выпускников средних специальных учебных заведений).

Состав индикаторов, отражающих динамику развития потребительского рынка Ростовской области на период до 2020 года представлен в приложении 3.

2.8.2. Туристско-рекреационный комплекс

В 2010 году на туристском рынке Ростовской области свою деятельность осуществляли 286 турфирм, что на 70% больше, чем в 2007, 90 из них зарегистрированы в Едином федеральном реестре как туроператоры. Последствия экономического кризиса 2008-2009 гг. повлияли на переориентирование туроператоров на внутренний туризм. Количество туроператоров, занятых во внутреннем туризме, выросло по сравнению с 2007 годом на 24% и составило 56 компаний. Ростовская область входит в первые пятнадцать регионов среди субъектов РФ по количеству гостиниц и аналогичных средств размещения, а также по численности размещенных лиц. За период с 2007 по 2010 год число коллективных средств размещения (КСР) выросло на 8,1% и составило 386 единиц с номерным фондом 24,3 тысяч мест единовременного размещения (рис. 2,4).

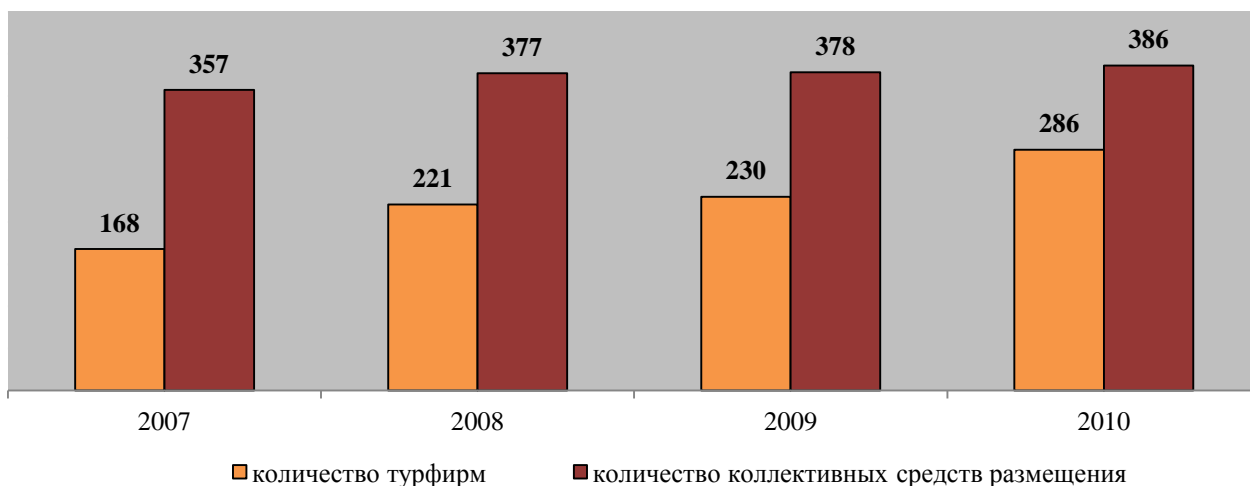


Рисунок 2.4. Количество турфирм и гостиничных предприятий Ростовской области в 2007-2010 гг., единиц¹.

По данным Ростовстата за 2010 год количество туристов Ростовской области, воспользовавшихся услугами коллективных средств размещения, сократилось по сравнению с 2008 годом на 5,4% и составило 650,1 тыс. человек. На снижение турпотока повлияли процессы экономического спада, повлекшие снижение доходов населения и относительный рост цен на услуги коллективных средств размещения. Однако по экспертным оценкам, численность неорганизованных посетителей Ростовской области в 2010 году на территории Нижнего Дона и Приазовья увеличилась по сравнению с 2008 годом на 41,9% и в абсолютном выражении составила 167,7 тыс. человек. Последнее отражает рекреационную привлекательность территории Ростовской области и перспективы развития бюджетного семейного пляжного отдыха.

Одновременно следует отметить, что показатели туристского потока въездного и внутреннего туризма значительно опережают показатели численности туристов, выехавших за пределы Ростовской области и России. В абсолютных цифрах турпоток в Ростовскую область показывает незначительную стабилизацию и свидетельствует в пользу устойчивого развития регионального туристского рынка (рис. 2.5.).

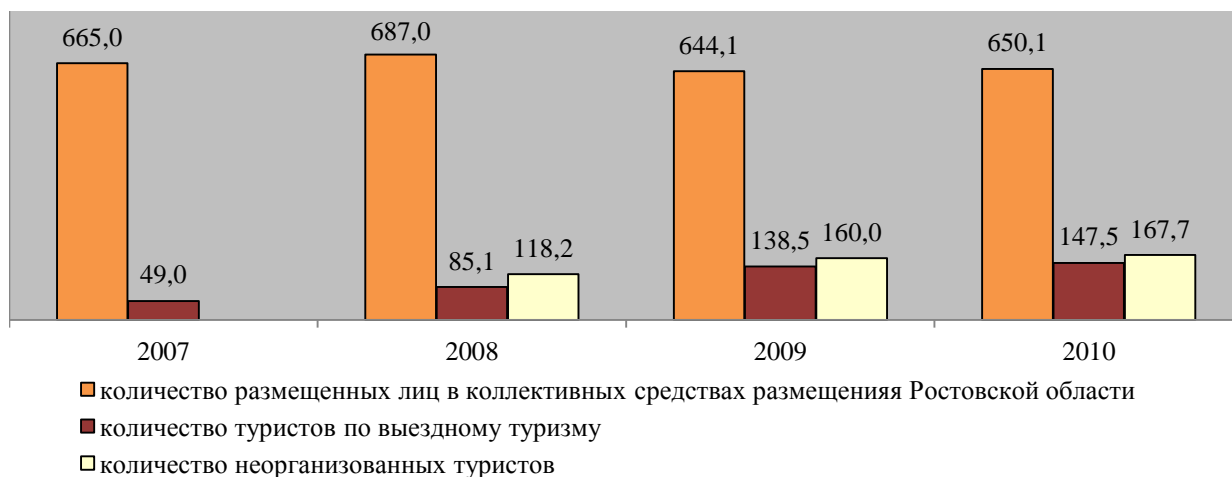


Рисунок 2.5. Туристские потоки Ростовской области в 2007-2010 гг., тыс. человек²

Положительная динамика основных показателей туризма за период с 2007 по 2010 год позволяет говорить не только о посткризисной стабилизации, но и в целом об устойчивом развитии туристской отрасли в регионе. Наряду с традиционно известными туристскими центрами Ростовской области – Ростовом-на-Дону, Азовом, Новочеркасском, Таганрогом, Аксайским, Азовским, Мясниковским, Неклиновским, Усть-Донецким и Шолоховским районами – ставку на развитие различных форм туризма делают и другие муниципальные образования области, имеющие для этого благоприятные условия, в частности, Донецк, Волгодонск, Волгодонской, Октябрьский, Константиновский, Орловский, Пролетарский, Семикаракорский, Куйбышевский, Песчанокопский и другие районы.

По мнению экспертов областного туристского рынка, основу турпотока (62%) составляют туристы, приезжающие с деловыми (45%) и культурно-познавательными (17%) целями. Значительную долю в турпотоке (более 10%) составляют туристы,

¹ По данным Департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области, июнь 2011 года.

² Показатель разрабатывается с 2008 года в рамках регионального экспериментального обследования сферы туризма Ростовской области.

предпочитающие рекреационный отдых. Доля туристов, посещающих область с лечебно-оздоровительными целями, невелика – всего 7%; на остальные виды туризма приходится по 2-4% от общего турпотока в регион (рис.2.6).

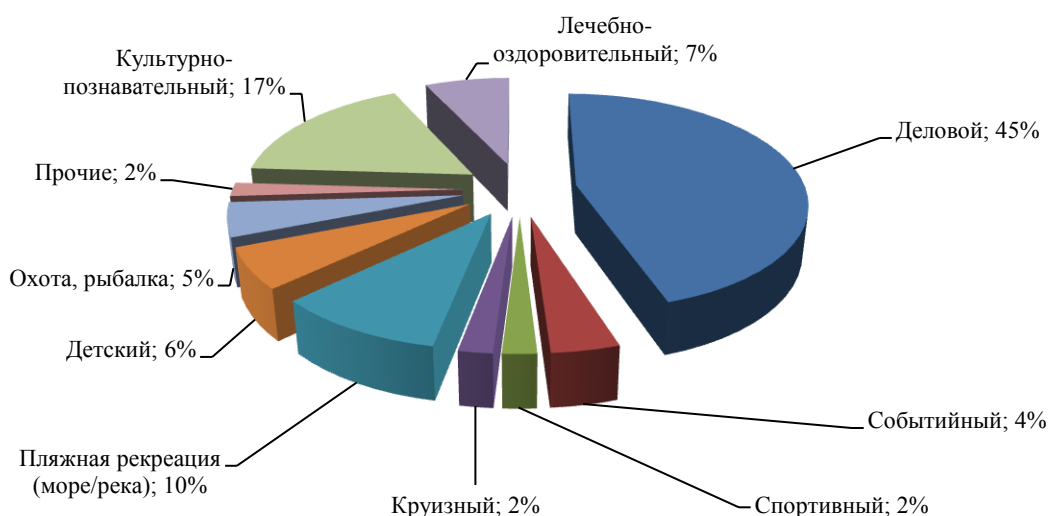


Рисунок 2.6. Структура туризма в Ростовской области¹

Высоким темпам развития делового и событийно-развлекательного туризма способствует наличие в Ростовской области крупных успешно развивающихся компаний, активная деловая среда и концентрация административных структур, включая федеральные, инициирующих большое количество мероприятий российского и международного уровней.

Сравнительный конкурентный анализ туристских и рекреационных ресурсов Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев, показал, что Ростовская область даже на фоне Краснодарского края – российского лидера по приему пляжных туристов и Ставропольского края – признанного лидера оздоровительного туризма, обладает определёнными преимуществами для приема туристов. Сдерживающими факторами являются недостаточное количество гостиниц и современных центров развлечения – аквапарков, тематических парков и др.

Ростовская область, уступая этим регионам по абсолютным показателям развития туризма, в то же время демонстрирует лучшую динамику роста, что свидетельствует о наличии неиспользованных возможностей и высоком потенциале этой отрасли (табл. 2.1).

По мнению экспертов, величина турпотока в Ростовскую область уже в среднесрочной перспективе может достигнуть более 1 млн. человек в год.

На территории Ростовской области выделяется 5 туристско-рекреационных районов: Вешенский, Северо-Донецкий, Приазовский, Цимлянский и Манычский. Проходящие по территории области широтные и меридиональные транспортные коридоры связывают эти районы между собой.

¹ По данным Департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области, июнь 2011 года.

Таблица 2.1
Сравнительный анализ туристического продукта регионов ЮФО¹

Сравнительный анализ регионов	Ростовская область	Краснодарский край	Ставропольский край
Природные ресурсы	Особо охраняемые природные территории (ООПТ), лечебные грязи и воды, биоресурсы (водные и охотничьи угодья), девственная степь в восточных районах Ростовской области, долина озера Маныч-Гудило, дельта Дона, побережье Азовского моря	ООПТ, побережье Черного моря, водные биоресурсы	Лечебные воды и грязи, климатотерапевтический эффект горного края
Преобладающий турпродукт	Деловой и событийный туризм, культурно-исторический (познавательный), пляжный, водный (речные и морские прогулки) и спортивный туризм, экологический, сельский событийный и этнографический, экстремальный туризм и автотуризм (транзитные путешествия по транспортному коридору к Черному морю и к туристскому кластеру «Северный Кавказ») и другие направления	Пляжный отдых на побережье Черного моря, морские круизы, спортивный и развлекательный туризм; в перспективе — крупная «Игровая зона» (побережье Анапы), близость вновь развиваемого туристского кластера «Северный Кавказ»	Отдых и лечение в санаториях и на курортах Кавказских минеральных вод, близость вновь развиваемого туристского кластера «Северный Кавказ»
Средства размещения	Гостиницы, коллективные средства размещения (КСР) общего назначения (недостаточное количество гостиниц туристского класса (эконом-класса). Недостаточное количество тематических парков, аквапарков, развлекательных центров	Преобладание КСР общего назначения (включая мини-отели), наличие тематических и аквапарков, развлекательных центров	Явное преобладание специализированных КСР (санатории)
Преобладающие виды туризма	Въездной и внутренний	Въездной и внутренний	Преимущественно внутренний
Транспортная доступность	Очень высокая	Высокая	Средняя
Примечания	Административный центр ЮФО. Яркое культурно-историческое самобытное наследие. Традиционно агропромышленный регион	Традиционное место пляжного отдыха россиян (раскрученный бренд)	«Всероссийская здравница» (установившийся бренд)

Выгодное географическое положение, благоприятные климатические условия в совокупности с развитой транспортной инфраструктурой², богатое историческое и культурное наследие³ наряду с традиционно высокоразвитыми промышленным и

¹ По данным Департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области, июнь 2011 года.

² Транспортная инфраструктура области является составной частью трансконтинентального коридора "Север - Юг" и представлена Северо-Кавказской железной дорогой (ф-л ОАО "РЖД"), аэропортом ОАО "Аэропорт Ростов-на-Дону", пятью портами, три из которых открыты для международного судоходства: Таганрогский, Азовский и Ростовский международные порты. Через пролив Босфор обеспечен доступ к странам Средиземноморья и Западной Европы, а по рекам Дунай и Рейн – к придунайским странам. В 2011 году начнется реализация проекта по строительству Южного хаба – крупнейшего аэропорта юга России.

³ Расположенные на территории области памятники охватывают период от эпохи палеолита до настоящего времени. На государственную охрану 01.01.11 г. поставлено: 60 объектов культурного наследия федерального значения; 9 273 объектов культурного наследия регионального значения, 585 вновь выявленных объектов культурного наследия. Наибольшая концентрация памятников истории и культуры отмечается в районе нижнего течения Дона. На территории области 13 городов и населенных пунктов наделены статусом исторических населенных мест РФ, в т.ч. города – Азов, Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Таганрог, станицы – Вёшенская, Старочеркасская, Раздорская, Каргинская, хутор Недвиговка. Более 35 тыс. га их площади занимают 6 музеев-заповедников: ГУК РО «Азовский историко-археологический и палеонтологический музей-заповедник, ГУК РО «Таганрогский государственный литературный и историко-архитектурный музей заповедник», ГУК РО «Археологический музей-заповедник «Танаис», Старочеркасская

аграрным секторами создают предпосылки для развития в Ростовской области индустрии гостеприимства и рекреации. Интенсивное экономическое развитие области, благоприятный предпринимательский и инвестиционный климат также способствуют привлечению инвестиций в туристско-рекреационный комплекс. Системный подход к созданию объектов размещения и развлечений, а также близость расположения объектов истории и археологии позволяют разнообразить здесь отдых и увеличить срок пребывания туристов. В целом область обладает всеми необходимыми ресурсами для развития и становления современной индустрии гостеприимства.

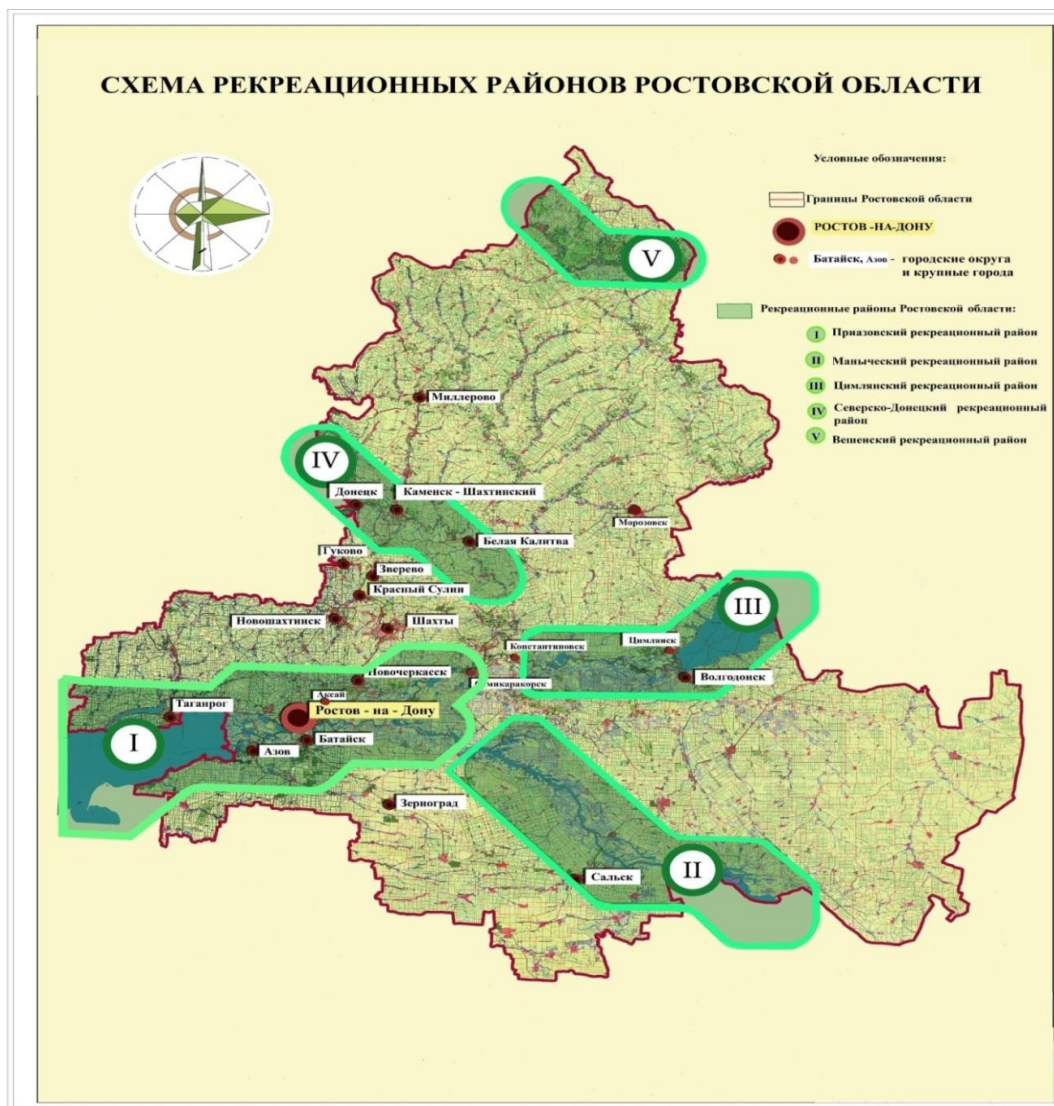


Рисунок 2.7. Туристско-рекреационные районы Ростовской области¹

Особенной привлекательностью для реализации инвестиционных проектов пользуются прибрежные территории Дона и Таганрогского залива Азовского моря. За последнее десятилетие спрос на летний отдых в этих районах заметно вырос, что позволило в 2010 году на федеральном уровне рассматривать Ростовскую область как территорию перспективную для развития пляжного туризма. Наблюдательный совет Министерства спорта и туризма РФ одобрил включение приазовских инвестпроектов по строительству в Аксайском районе спортивно-развлекательного комплекса «Всплеск» и курортно-спортивного комплекса «Донской» в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного

историко-архитектурный музей-заповедник», ГУК РО «Раздорский этнографический музей-заповедник», Государственный музей-заповедник М. А. Шолохова.

¹ По данным Департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области, июнь 2011 года.

туризма в Российской Федерации (2011-2016 гг.)». Это позволит привлечь в Ростовскую область средства федерального бюджета на развитие инфраструктуры туризма.

Значительный потенциал имеет создание Приазовского туристского рекреационного комплекса на территории¹ южного и северного побережья Таганрогского залива Азовского моря и участка Нижнего Дона, образовавшего подковообразную конфигурацию, охватывающую залив с севера, востока и юга. Конфигурация этой группы территорий легла в основу туристского маршрута Донского края – «Серебряная подкова Дона», включающего в себя познавательный, водный, экологический, сельский, этнографический и другие виды туризма, и соединяет важнейшие туристские центры Ростовской области. Он сформирован из маршрутов, условно проходящих по трем "подковам": большой, средней и малой:

1. «Большая подкова» проходит через Таганрог – Ростов-на-Дону – Новочеркасск – Шахты – Белую Калитву – Каменск-Шахтинский – Миллерово – Вёшенскую – Морозовск – Цимлянск – ст. Романовскую – Константиновск – Азов.

2. «Средняя подкова» соединяет: Таганрог – Ростов-на-Дону – ст. Раздорскую – ст. Кочетовскую – Семикаракорск – х. Веселый – Пролетарск – Сальск – пос. Целину – Зерноград – Азов.

3. «Малая подкова» включает в себя: Таганрог – Танаис – Ростов-на-Дону – Аксай – Новочеркасск – Старочеркасск – Азов.

Ключевые проблемы и сдерживающие факторы развития сферы туризма Ростовской области являются:

- отсутствие эффективной, структурированной системы расселения;
- высокая антропогенная нагрузка, сложная экологическая ситуация в районах, наиболее привлекательных для развития туристической деятельности²;
- недостаточный уровень развития туристской и инженерной инфраструктуры, в том числе скоростной и удобной транспортной системы, обеспечивающей оптимальную доступность рекреационных территорий и районов;
- высокий уровень конкуренции в макрорегионе за туристские потоки;
- недостаточное позиционирование на внешних рынках Ростовской области как территории, благоприятной для туризма и отдыха;
- отсутствие современного гостиничного комплекса, способного предложить адекватный дифференцированный продукт для различных сегментов потребительского спроса.

Стратегической целью развития туристско-рекреационного комплекса в Ростовской области является создание конкурентоспособного туристского рынка, обеспечивающего наиболее полную реализацию туристско-рекреационного потенциала Ростовской области, широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах, а также повышение занятости и уровня доходов населения.

Основные стратегические направления развития донского туризма:

- развитие туристской инфраструктуры, в частности увеличение количества гостиниц, в том числе эконом-класса;

¹ Перспективность развития территорий Нижнего Дона и южного побережья Таганрогского залива Азовского моря подтверждается данными исследований туристско-рекреационных зон (ТРЗ) России, проводимыми группой компаний БДО Юникон Консалтинг в 2007 г. В соответствии с их результатами, большой популярностью у российских туристов пользуются крупные города и Кавказ. Российское Приазовье занимает 7 место в общем рейтинге ТРЗ и 2 среди морских, с количеством поездок 1,2 млн. и долей рынка 4,2%.

² По заключению экспертов ФГУП РосНИПИ Урбанистики наиболее благоприятные районы для развития туризма (например, Неклиновский, Азовский, Аксайский) в то же время являются наиболее экологически неблагополучными и отнесены к четвертой группе районов с кризисной экологической ситуацией.

- развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения оптимальной доступности рекреационных территорий и районов;
- развитие перспективных направлений туризма (водного, экологического, лечебно-оздоровительного, сельского, этнографического и т.д.).
- формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в туриндустирию области;
- активное продвижение регионального туристского маршрута «Серебряная подкова Дона» на российском и зарубежном туристских рынках;
- развитие индустрии гостеприимства (в ростовской городской агломерации качественный номерной фонд должен быть увеличен минимум в 3 раза¹);
- развитие деловой среды ростовской агломерации (строительство выставочных комплексов, современного конгресс-центра², формирование в городах Ростове-на-Дону, Таганроге, Новочеркасске деловых районов и культурно-развлекательных кварталов);
- системная уникализация туристского продукта региона и капитализация богатого культурно-исторического наследия (создание тематических парков³, которые, как показывает мировая практика, являются необходимыми элементами туристической инфраструктуры);
- восстановление природных парков;
- создание Приазовского туристского рекреационного комплекса на территории Нижнего Дона и Южного побережья Таганрогского залива Азовского моря – «Серебряная подкова Дона».

Наиболее актуальными направлениями развития транспортного комплекса в целях обеспечения оптимальной доступности объектов туристско-рекреационного комплекса Ростовской области являются:

- на железнодорожном транспорте: строительство скоростной железнодорожной магистрали Москва – Ростов-на-Дону – Краснодар – Сочи; железнодорожной ветки Ростов-на-Дону – Староминская и железнодорожной ветки широтного направления Батайск – Первомайский;
- на речном транспорте: проведение дноуглубительных работ на ряде участков Азово-Донского судоходного пути, реконструкция портов и пристаней городов Усть-Донецка, Константиновска, Семикаракорска, Цимлянска, Волгодонска, ст. Вешенской;
- в сфере развития автомобильных дорог: строительство участка автодороги, ответвляющейся от М-4 в районе оз. Монастырского до её соединения с автодорогой регионального значения Аксай – Семикаракорск в районе п. Краснодарский; строительство межмуниципальной дороги широтного направления Ростов – Раздорская; устройство пересечений в разных уровнях с трассами железных дорог и автодорог высших рангов между собой; строительство автомобильного моста через р. Дон в Семикаракорск; строительство обхода Ростова-на-Дону магистралью М-4.
- на воздушном транспорте: открытие аэропортов в ст. Вешенская, г. Белая Калитва, Сальск, Волгодонск.

Индикаторы развития туристско-рекреационного сектора Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 3.

¹ По данным Роствостата на начало 2010 г. номерной фонд организаций гостиничного типа области составляет чуть более 24 тыс. мест.

² Конгресс-центр должен отвечать современным требованиям и обладать следующими характеристиками: конгресс-зал на 3–4 тысячи, 6–7 конференц-залов, выставочный комплекс (50 000 кв. м закрытой площади, 60 000 кв. м открытой площади), 8–10 павильонов, пресс-центр, комнаты переговоров, кафе, бары, рестораны; автостоянки; таможенный терминал, гостиница (если месторасположение не в городе, то 2–3).

³ Рождение тематических парков связывают с созданием Disneyland. В настоящее время в Европе насчитывается около 400 тематических парков (в то время как в России их не более 15). К наиболее известным европейским тематическим паркам относятся Европа-парк (Rust, Германия), Леголанд (Guenzburg, Германия), Мувиворлд (Bottrop/Kirchhellen, Германия), Диснейленд-Резорт (Paris, Франция), Порт Аventura (Costa Dorada, Испания). Традиционно к тематическим паркам относят также аквапарки, зоопарки и природные парки, исторические и историко-культурные парки и др.

2.8.3. Финансово-банковский сектор

Ростовская область является лидером на юге России по активности кредитных организаций и их филиалов. В значительной мере это объясняется производственно-экономическим и торговым потенциалом региона (табл. 2.2).

В регионе расположено наибольшее в ЮФО число кредитных организаций. Все они относятся к категории «финансово-стабильные». В настоящий момент в Ростовской области действует 17 региональных кредитных организаций с 13 филиалами и 97 филиалов кредитных организаций других регионов. В качественном отношении банковский сектор области представлен в основном малыми и средними банками. Наиболее крупными нерегиональными кредитными организациями являются ОАО «Юго-Западный Банк Сбербанка РФ», Банк «ВТБ», ОАО «Гапромбанк», ОАО «Россельхозбанк», региональными – ОАО КБ Банк «Центр Инвест», ООО КБ «Донинвест».

Таблица 2.2

Сравнительный анализ распределения действующих кредитных организаций и филиалов Южного федерального округа в 2006-2010 гг., на начало года¹

Наименование субъекта	2006		2008		2009		2010	
	Число кредитных организаций ²	Число филиалов ³	Число кредитных организаций	Число филиалов	Число кредитных организаций	Число филиалов	Число кредитных организаций	Число филиалов
Российская Федерация	1 253	3 295	1 136	3 455	1 108	3 470	1 058	3 183
Южный федеральный округ	128	471	118	485	115	503	113	484
Республика Калмыкия	2	4	2	4	2	4	2	3
Краснодарский край	21	106	18	107	16	110	17	105
Астраханская область	5	29	5	29	5	30	4	26
Волгоградская область	6	63	5	66	5	74	5	63
Ростовская область	24	95	22	100	23	110	20	109

Область характеризуется наибольшим количеством выданных кредитов среди регионов ЮФО. В сочетании с относительно низкой стоимостью кредита данный показатель свидетельствует о сравнительной доступности на территории Ростовской области кредитных ресурсов для предприятий и организаций. Общий объем ресурсов банковского сектора ежегодно увеличивается, в том числе по сравнению с 2009 годом – на 18%. Основным источником формирования ресурсной базы кредитных учреждений являются привлеченные средства физических лиц (вклады населения), что составляет 87,3%. Средства юридических лиц являются вторым по значимости источником формирования ресурсной базы (по состоянию на 01.01.2011 года они составили 12,7%)⁴. В 2010 году общий объем кредитов, предоставленных кредитными учреждениями, действующими на территории области, составил 448,7 млрд. руб.. По сравнению с 2009 годом данный показатель увеличился на 25,3%. Из общего объема кредитов, размещенных в Ростовской области, 79,7% выдано реальному сектору экономики. Наибольшую кредитную поддержку получили предприятия обрабатывающих производств (30,3%) и предприятия оптовой и розничной торговли (22,4%).

С целью повышения роли банков в социально-экономическом развитии Ростовской области определены приоритеты финансирования инвестиционных проектов в Ростовской

¹ http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_14p/IssWWW.exe/Stg/d03/23-10.htm. Дата обращения: июнь 2011 года.

² В том числе имеющих право на осуществление банковских операций.

³ Число филиалов в субъекте включает в себя филиалы кредитных организаций, головная организация которых находится в данном или других субъектах.

⁴ http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_13/IssWWW.exe/Stg/d5/22-39.htm. Дата обращения: июнь 2011 года.

области. Так, кредитные учреждения привлекаются для участия в реализации мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в область, поддержке малого и среднего предпринимательства, развитию инновационной деятельности, сельского хозяйства и перерабатывающей отрасли, промышленности, транспорта и связи, жилищного строительства.

Среди субъектов РФ, входящих в ЮФО, область уверенно занимает лидирующее место по уровню развития страховой инфраструктуры (табл. 2.3.).

Таблица 2.3
Отдельные показатели деятельности страховых организаций Южного федерального округа (тысяч руб.)¹

Наименование региона	2007		2008		2009	
	Страховые премии (взносы)	Выплаты по договорам страхования	Страховые премии (взносы)	Выплаты по договорам страхования	Страховые премии (взносы)	Выплаты по договорам страхования
Российская Федерация	775 082 991	486 597 211	954 754 167	633 233 605	979 099 328	739 908 096
Южный федеральный округ	16 643 812	12 699 637	20 701 818	15 299 759	21 160 842	17 068 239
Республика Калмыкия	212 734	207 985	311 576	301 243	365 694	360 374
Краснодарский край	2 173 852	1 631 746	2 139 153	1 224 547	1 801 665	1 449 968
Астраханская область	-	-	-	-	-	-
Волгоградская область	996 695	571 084	2 257 317	1 126 851	756 863	337 710
Ростовская область	10 602 502	7 540 563	12 463 835	9 237 114	13 031 631	9 902 264

В области действуют 22 страховые компании и 72 филиала иногородних страховых компаний. Развита сеть институтов коллективного инвестирования. В частности, в области функционируют 7 негосударственных пенсионных фондов, что составляет 54% от количества фондов, действующих в субъектах ЮФО.

Наиболее крупные страховые компании, действующие в области (в порядке убывания по величине собранных премий): ООО СМК «Айболит», ООО МСО «Панацея», ООО Медицинская страховая компания АсСтра», ООО «Страховая группа «Адмирал», ЖАСО «Литер-Полис», ООО «Страховая компания «РАСК», «Военно-страховая компания», предлагают своим клиентам широкий спектр услуг по личному и имущественному страхованию, добровольному страхованию жизни, здоровья, от несчастных случаев, страхованию гражданской ответственности, финансовых рисков, страхованию транспорта, грузов, перестрахованию и др. Возрастает уровень интеграции крупных ростовских страховщиков: экономически они объединились в страховой пул, а политически – в профессиональную Ассоциацию страховщиков Дона. На территории области действуют 3 компании, имеющие лицензии ФСФР России на управление активами инвестиционных, паевых и негосударственных пенсионных фондов, что составляет 60% от общего количества управляющих компаний ЮФО.

Ростовская область имеет развитую инфраструктуру фондового рынка, которая, включает в себя более 3 тысяч эмитентов (открытых и закрытых акционерных обществ). В качестве профессиональных участников рынка ценных бумаг работают 4 инвестиционные компании и 7 банков, зарегистрированных на территории Ростовской области Федеральной службой по финансовым рынкам (ФСФР России). В Ростовской области зарегистрировано 11 паевых инвестиционных фондов, развита сеть институтов коллективного инвестирования. В частности, в области функционируют 5 негосударственных пенсионных фондов.

В области действует ЗАО «Региональный биржевой центр «ММВБ-Юг» (ЗАО «ММВБ-Юг») – центр технического доступа к торгам на ММВБ и Фондовой бирже

¹ http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_13/IssWWW.exe/Stg/d5/22-52.htm. Дата обращения: июнь 2011 года.

Московской межбанковской валютной биржи (ФБ ММВБ). ЗАО «ММВБ-Юг» является единственным на юге России центром доступа к биржевой торговле на ММВБ иностранными валютами, государственным и корпоративными ценными бумагами. Кроме того, на ЗАО «ММВБ-Юг» предоставляется доступ к биржевым фьючерсным торгам зерном на Национальной товарной бирже, доступ к государственным зерновым и товарным интервенциям, а также осуществляются консультационно-информационные услуги эмитентам при организации облигационных займов и проведении IPO. Услугами ЗАО «ММВБ-Юг» пользуются более 30 банков и инвестиционных компаний 7 субъектов Российской Федерации. 10 региональных участников и 6 субъектов Российской Федерации через ЗАО «ММВБ-Юг» имеют доступ к торгам на ФБ ММВБ, 3 из них являются банками Ростовской области.

Всего по состоянию на 01.01.2011 года в Ростовской области зарегистрировано 4 473 выпуска акций, в том числе дополнительных эмиссий – 1 282. Наиболее ликвидные (активно торгуемые) корпоративные ценные бумаги эмитентов Ростовской области (акции, облигации), находящиеся в обращении на биржевом рынке ценных бумаг: акции и корпоративные облигации ОАО «МРСК Юга»; обыкновенные и привилегированные акции ОАО «Энергосбыт Ростов Энерго»; акции ОАО «Таганрогский металлургический завод»; акции ОАО «Донская инвестиционная компания»; корпоративные облигации ЗАО «Европлан»; корпоративные облигации ОАО «Инпром»; корпоративные облигации ОАО КБ «Центр-Инвест»; корпоративные облигации ООО «Фармпрепарат».

В Ростове-на-Дону расположен Ростовский филиал саморегулируемой организации «Национальная ассоциация участников фондового рынка» (НАУФОР). Наличие на территории области филиала НАУФОР даёт региону возможность иметь собственный голос в Совете НАУФОР. Членом НАУФОР является ООО «Титан-Инвест». Также на территории области осуществляет свою деятельность Профессиональная организация регистраторов, Трансфер-агентов и депозитариев (ПАРТАД).

Ведение реестров большинства крупных эмитентов в области осуществляется двумя независимыми регистраторами: ОАО «ДонФАО» и ООО «Южно-российский регистратор»:

- ООО «Южно-российский регистратор» имеет 11 филиалов в различных городах Ростовской области и иных субъектах ЮФО. Оно входит в двадцатку ведущих регистраторов России и обслуживает свыше 300 эмитентов. Количество акционеров в обслуживаемых реестрах – более 150 тысяч.

- ООО «Регистратор ДонФАО» обслуживает свыше 250 эмитентов. Количество акционеров в обслуживаемых реестрах – около 550 тысяч.

Кроме того, участниками фондового рынка являются более 1,5 тысяч открытых акционерных обществ, 25 кредитных организаций (ЗАО «Расчетная палата РВФБ (единственная на Юге России) и ОАО «Муниципальная небанковская кредитная организация Ростова-на-Дону»).

Особое внимание уделяется развитию таких элементов оживления инвестиционных процессов, как венчурные инвестиции, лизинг, ипотечное кредитование, трастовое управление.

Основной целью кредитно-финансовой политики Ростовской области является сохранение банковской системы как элемента рыночного хозяйства региона, обеспечивающего бесперебойное осуществление кредитных и расчетных операций, а также обслуживание сбережений населения.

В этих целях необходимо предусмотреть приоритетную поддержку банковской системы по следующим направлениям:

- поддержка "опорных" региональных банков;
- формирование объединений (синдикатов) самостоятельных банков области с целью финансирования конкретных проектов, в том числе инновационного характера, по

модернизации и развитию системообразующих предприятий области и способствующих объединению финансовых ресурсов и распределению кредитных рисков банков, входящих в указанное объединение;

- оптимизация банковской сети (размещение структурных подразделений самостоятельных банков и филиалов иногородних банков), позволяющей обеспечить комплексное обслуживание населения и предприятий всех городов и районов области и минимизировать затраты банков на организацию и обслуживание сети;

- организация мониторинга продвижения иностранного капитала в банковскую сферу;

- поддержка банков в осуществлении мероприятий, направленных на преодоление кризиса ликвидности, укрепление банковского надзора, реструктуризацию банковской системы;

- участие банков в реализации технологий реструктуризации задолженности предприятий;

- расширение использования современных расчетных кредитных инструментов (кредитные карточки), электронизация системы безналичных расчетов, принятие комплексных мер по оптимизации и поэтапному вытеснению из сферы денежного обращения денежных суррогатов.

Стратегической целью развития финансово-банковского сектора Ростовской области до 2020 года является создание условий и предпосылок для придания г. Ростову-на-Дону статуса финансовой столицы юга России. Для этого необходимо развитие следующих региональных рынков:

- банковских услуг в направлении наращивания внутреннего инвестиционного потенциала не только Ростовской области, но и всего Юга России, с концентрацией управленческих функций банков в г. Ростове-на-Дону, стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики и оживление потребительского спроса;

- страховых услуг в направлении стабилизации и обеспечения базовых условий обращения и потребления товаров и услуг на рынке Ростовской области;

- фондового рынка в направлении наращивания корпоративного потенциала Ростовской области, создание финансовых механизмов институциональной модернизации воспроизводственных отношений в экономике области.

Основные задачи развития финансово-банковского сектора Ростовской области на период до 2020 года:

- совершенствование системы коммерческого кредитования в Ростовской области, в том числе реальный сектор и малый бизнес;

- совершенствование системы потребительского кредитования в Ростовской области, включая систему жилищных и ипотечных кредитов;

- внедрение и совершенствование банковского ипотечного кредитования фермерства;

- совершенствование технологий банковского обслуживания клиентов в муниципальных районах и городских округах Ростовской области;

- совершенствование региональной системы обязательного страхования;

- развитие региональной системы добровольного страхования в Ростовской области;

- использование финансовых ресурсов страховых фондов для инвестирования в экономику Ростовской области;

- привлечение инвестиций посредством коллективных форм инвестирования, в частности, инвестиционно-страховых продуктов;

- стимулирование частной инвестиционной активности на фондовом рынке Ростовской области;

- совершенствование механизма функционирования фондового рынка Ростовской области.

Основными задачами развития страхового рынка в Ростовской области должны стать:

- создание системы страховой защиты населения через проведение социально-значимых видов страхования, пользующихся приоритетной поддержкой правительства области;
- улучшение инвестиционного климата Ростовской области через стимулирование размещения капитала страховой сферы в экономику региона;
- привлечение через систему страхования дополнительных финансовых ресурсов для решения экономических и социальных проблем в Ростовской области;
- снижение нагрузки на бюджет Ростовской области за счет обеспечения внебюджетного финансирования затрат на восстановление уничтоженного (поврежденного) имущества;
- получение дополнительных поступлений в региональный бюджет в виде налогов от деятельности страховых компаний;
- создание структуры, организующей и координирующей страховую деятельность в регионе;
- стимулирование инвестиционной деятельности страховщиков региона в области долгосрочных капиталовложений в реальный сектор экономики, нацеленной на приоритетные отрасли, обеспечивающих производство конкурентоспособных товаров и услуг;
- разработка комплекса мер по повышению профессионального уровня участников страховых отношений и страховой культуры среди страхователей с использованием возможностей учебных заведений.

Основными направлениями дальнейшего развития банковского сектора в Ростовской области являются:

- увеличение филиальной сети региональных банков, а также количества филиалов кредитных учреждений других регионов по всем муниципальным образованиям области;
- реализация и совершенствование форм государственной поддержки бизнеса с целью облегчения доступа субъектов предпринимательства к кредитным ресурсам;
- совершенствование продуктов банковского кредитования с упрощением процедуры получения заемных средств;
- увеличение количества банков-партнеров ОАО «Российский банк развития» и лимита средств, выделяемого на Ростовскую область по государственной программе финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства;
- развитие рынка банковских карт;
- развитие системы микрокредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе на основе внедрения новых специализированных кредитных продуктов и предоставления кредитных ресурсов микрофинансовым организациям для пополнения портфеля займов;
- информационная и образовательная поддержка представителей кредитных учреждений области и субъектов предпринимательства области;
- государственная поддержка развития регионального фондового рынка и его инфраструктуры;
- создание инфраструктурных условий и предпосылок для формирования в г. Ростове-на-Дону финансового центра юга России (строительство или использование имеющиеся бизнес-площадки для создания финансового центра «Ростов-СИТИ», концентрирующего на своих площадях офисы крупнейших банковских и расчётно-клиринговых учреждений, инвестиционных фондов и компаний, бирж, пенсионных

фондов, страховых компаний, гарантийного фонда и т.д. Такая концентрация позволит обеспечить мультипликативный эффект для реализации крупных бизнес-проектов в сфере приоритетных направлений развития Ростовской области).

Индикаторы долгосрочного развития финансово-банковского сектора Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 3.

2.9. Международные отношения и внешнеэкономическая деятельность

Международное сотрудничество Ростовской области играет важную роль как в социально-экономическом развитии, так и в укреплении позиций региона в качестве управленческого и контактного центра юга и части Центрально-черноземного региона России, а также приграничных территорий СНГ. В этой связи администрация Ростовской области уделяет особое внимание развитию международных связей в различных сферах, о чем свидетельствует тенденция постоянного роста стран-партнеров региона. Так, если в 1998-2000 гг. Ростовская область осуществляла сотрудничество с 95 государствами мира, то в 2011 году их число увеличилось до 110. Несмотря на то, что основная доля вышеуказанных контактов осуществляется в торговой сфере, важное значение в развитии международного сотрудничества играет укрепление культурных, образовательных и иных связей. Огромное значение в активизации данного процесса имеют дипломатические представительства. Учитывая стратегическую значимость дипломатических отношений, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации №1099-р от 21.08.2001 г. в Ростове-на-Дону открыто Представительство Министерства иностранных дел России. В дальнейшем при активном содействии органов исполнительной власти региона в г. Ростове-на-Дону открыты ряд дипломатических представительств зарубежных государств, в частности, на сегодняшний день действуют Генеральные консульства Украины, Армении, Румынии, работают Почетные консулы Словакии, Франции и Республики Корея. С января 2010 года работает Отделение Торгового представительства Венгерской Республики, в марте 2011 года в г. Ростове-на-Дону открыто Отделение Посольства Республики Беларусь.

Практика показывает, что открытие дипломатических представительств в регионе оказывает прямое воздействие на рост показателей, характеризующих внешнеэкономические связи. Внешнеторговый оборот с Республикой Армения в 2010 году составил 29,7 млн. дол. США, что в 5,4 раза больше чем в 2005 году; с Францией – 37,6 млн. дол. США, что в 2 раза больше чем в 2005; с Румынией – 54,2 млн. дол. США, что в 20,8 раза превышает уровень 2005 года.

За период с 2007 по 2010 год в Ростовской области побывали около 100 международных делегаций, более 30 из них возглавляли Чрезвычайные и Полномочные послы. Наиболее часто область посещали Главы посольств США, Великобритании, Франции, Швеции, Германии и Республики Корея. За последние 5 лет в Ростовской области были проведены мероприятия, имеющие важное значение не только для региона, но и в целом для РФ, в частности: встреча на высшем уровне «Россия – ЕС» (май 2010 года), «Дни Финляндии в Ростовской области», визиты Президентов Венесуэлы, Армении, Абхазии, Южной Осетии, Премьер-министра Республики Беларусь и др.

Развитие внешней торговли Ростовской области, в особенности ее экспортной составляющей, является одним из условий и одновременно индикатором развития конкурентоспособности региональной экономики. Инновационный и модернизационный векторы социально-экономического развития области во многом опираются на рост производительности труда, повышение уровня конкуренции – что обусловлено инвестиционным и технологическим взаимодействием с зарубежными партнерами, совершенствованием технико-технологической базы, управленческих навыков и техники оперирования на зарубежных рынках. Тем более это актуально в свете перспективы

предстоящего вступления России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО).

Внешнеторговый оборот Ростовской области составил по итогам 2010 года 7,3 млрд. дол. США, в том числе экспорт – 3,2 млрд. дол., импорт – 4,1 млрд. дол. Отрицательное сальдо внешнеторгового баланса области зафиксировано на уровне – 0,8 млрд. дол. По сравнению с 2005 годом объем внешнеторговых операций возрос в 1,9 раза. Существенное негативное влияние на динамику внешнеторгового оборота Ростовской области оказал мировой финансово-экономический кризис, в результате которого в 2009 году его объем упал до 5,5 млрд. дол. против 9,7 в 2008, или на 42,8%. 2010 год характеризовался значительной восстановительной динамикой объема внешнеэкономических операций, однако докризисные значения пока остаются не достигнутыми: внешнеторговый оборот в 2010 году составил 75,5% от уровня 2008.

Ростовская область является крупнейшим регионом-экспортером на юге России. По данным за 2010 год доля Ростовской области в совокупном объеме экспорта ЮФО составила 25,7%, что является вторым по величине результатом среди субъектов округа после Краснодарского края. Структура экспорта Ростовской области отражает высокую степень диверсификации экономики региона. В разрезе товарных групп в 2005-2010 гг. основная доля экспорта Ростовской области приходится на продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного) – 43,4%, металлы и изделия из них – 20,8 и машины, оборудование и транспортные средства – 20,2 (совокупная доля по указанным товарным группам составляет 84,4% от общего объема экспорта региона за 2010 год).

География экспорта Ростовской области насчитывает более 113 стран мира, которые традиционно разделяют на две группы: государства-участники СНГ (или страны ближнего зарубежья) и страны вне СНГ (страны дальнего зарубежья). Экспорт Ростовской области в разрезе государств-участников СНГ и стран вне СНГ по данным за 2005-2010 гг. характеризовался следующим соотношением стоимостных объемов – 22,6 против 77,4%, соответственно. Отличительной особенностью структуры экспорта в страны ближнего зарубежья является превалирование товаров с большей добавленной стоимостью, в отличие от государств дальнего зарубежья, где доминируют преимущественно сырьевые товары. Это касается таких товарных групп с высокой добавленной стоимостью, как «Машины, оборудование и транспортные средства», доля которых в структуре экспорта государств-участников СНГ и стран вне СНГ составила по данным за 2005-2010 гг. 34,4% против 14,4, соответственно, «Продукция химической промышленности, каучук» – 7,8% против 1,6, «Текстиль, текстильные изделия и обувь» – 1,9% против 1,1. В то же время в структуре экспорта в страны вне СНГ практически половина приходится на «Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)». В результате, несмотря на то, что объем экспорта в государства-участники СНГ в 3 раза меньше чем в страны вне СНГ, объемы экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью по этим двум группам стран сопоставимы.

В разрезе стран по данным за период 2005-2010 гг. основными импортерами продукции и услуг предприятий и организаций Ростовской области, на долю которых в совокупности приходится около 65% всего объема экспорта, являются Турция (18%), Украина (10%), Египет (8%), Италия (8%), Казахстан (6%), Швейцария (4%), Греция (3%), Иран (3%), Израиль (3%), Сирия (2%). Другие страны, отнесенные в категорию прочих, занимают в структуре экспорта долю менее 2% каждая.

Риски, угрозы и актуальные проблемы развития международного сотрудничества и ВЭД Ростовской области

1. Усиление интеграции экономики Ростовской области в систему международной торговли повышает ее зависимость от конъюнктурных колебаний мировой экономики.

2. Преобладание в структуре экспорта товаров с низкой добавленной стоимостью в случае дальнейшего развития процесса интеграции Ростовской области в систему

международного разделения труда может укрепить «сырьевую» модель экономики региона, когда основой конкурентоспособности экспортируемой продукции является, главным образом, эксплуатация земельных ресурсов и относительно дешевой энергии.

3. Вступление России в ВТО.

4. Сложности получения виз, что является сдерживающим фактором в развитии деловых контактов с партнерами из зарубежных стран.

5. Неудовлетворительная динамика и структура иностранных инвестиций. За 2000-2010 гг. объем иностранных инвестиций в экономику Ростовской области увеличился в 16 раз, при этом рост прямых иностранных инвестиций (ПИИ) вырос всего на 10%. До 80% иностранных инвестиций, поступающих в область, составляют кредиты. Кроме того, 90-92% от общего объема ПИИ также занимают кредитные ресурсы, предоставленные учредителями совместных предприятий. ПИИ в Ростовскую область направляются преимущественно в торговую сферу (30-35%) и обрабатывающие производства (22-26%). По итогам 2008-2009 гг. ПИИ в основном не ориентированы на экспорт, и направляются для завоевания внутреннего рынка, продвижения импортных товаров, техники и технологий. Страны-инвесторы представлены Кипром – 80 предприятий, Украиной – 54 и Германией – 37. При этом контроль за использованием ПИИ в полном объеме наблюдается в 40% реализуемых на территории области проектов с иностранным участием.

4. Вывоз капитала. Анализ товарных и валютных потоков Ростовской области демонстрирует устойчивое превышение объемов ввоза-вывоза товаров над получением валютной выручки от экспорта за товары и оплатой по импорту. По сути, имеет место вывоз капитала за рубеж, размеры которого по итогам 2000-2009 гг. составляют до 30-40% от всего объема, или 1-2 млрд. дол. США. Одновременно предприятия и организации области активно используют заимствования за рубежом в связи с более привлекательными условиями, чем в российской финансовой системе.

5. Недостаточное налоговое стимулирование экспорта. Важно отметить, что сумма налога, уплаченная налогоплательщиками Ростовской области таможенными органами по товарам, ввезенным в таможенных режимах выпуска для внутреннего потребления, временного ввоза и переработки вне таможенной территории, включая торговлю с Республикой Беларусь, составила сравнимую с полученными предприятиями и организациями льготами по НДС величину: 7,8 млрд. руб. (2007), 7,6 (2008), и 7,1 млрд. руб. (2009).

Цели и задачи долгосрочного развития международного сотрудничества и ВЭД Ростовской области на период до 2020 года

Стратегической целью развития международного сотрудничества и ВЭД Ростовской области является увеличение объема и оптимизация структуры внешнеторгового оборота, укрепление позиций области как культурного, делового и управленческого центра юга и части Центрально-черноземного региона России, а также граничащих с Ростовской областью территорий СНГ.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- создание организационных и правовых условий для развития международного сотрудничества и активизации внешнеэкономической деятельности организаций Ростовской области;

- приоритетное развитие ВЭД как фактора экономического роста региона, обеспечивающего повышение конкурентоспособности Ростовской области на мировых рынках инновационно-интеллектуальных услуг, технологий, сырья и продовольствия;

- создание системы информационно-консультационного обеспечения действующих и потенциальных организаций-экспортеров Ростовской области;

- увеличение доли экспорта в структуре внешнеторгового оборота в целом и, прежде всего, доли экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью;

- формирование привлекательного имиджа региона за рубежом;
- совершенствование системы защиты местной промышленности в процессе интеграции региональной и мировой экономики;
- локализация на территории Ростовской области институтов международных отношений в экономической, социальной, культурной и других сферах.

Для реализации поставленных целей и задач, решения проблем, сдерживающих долгосрочное развитие международных отношений и ВЭД Ростовской области, на период до 2020 года необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. На основании многолетнего опыта области по реализации Областных целевых программ поддержки экспорта в 2007-2014 гг. обеспечить стратегическое лидерство Ростовской области на юге России в практике работы с участниками ВЭД.
2. Разработать и актуализировать систему стратегических документов, направленных на развитие международных отношений и внешнеэкономической деятельности и поддержку приоритетных направлений экспорта;
3. Продолжить развитие системы оказания финансовой поддержки организациям-экспортерам Ростовской области;
4. Активизировать работу по открытию в Ростове-на-Дону торговых представительств и отделений Посольств зарубежных стран, а также визовых центров, что значительно облегчит установление прямых деловых контактов, увеличит приток иностранных инвестиций и количество совершаемых экспортно-импортных торговых операций.
5. Создать на принципах государственно-частного партнерства совместно с органами власти, банками и частным бизнесом специализированной организации – Центр инвестиционного инфраструктурного развития Ростовской области, осуществляющей приобретение и инфраструктурное обустройство земельных участков для последующей передачи их инвесторам – участникам ВЭД под строительство промышленных предприятий.
6. С учетом мнения участников ВЭД Ростовской области содействовать разработке экономически привлекательного для внешнеторговых перевозчиков порядка процедуры таможенного транзита внешнеторговых грузов из стран Азии и Ближнего Востока в Черноморско-Средиземноморский бассейн по российским внутренним водным путям, в части порядка взимания залоговых платежей, таможенного сопровождения на основе использования современных информационных и контрольно-навигационных технологий.
7. Разработать механизм и расширить практику обратной связи между участниками ВЭД (прежде всего, средние и малые предприятия) и ФТС РФ по различным проблемам ВЭД. Ввести в постоянно действующую практику проведение прямого диалога между таможенными органами и предпринимательским сообществом.
8. Разработать комплекс мер и механизм развития приграничного сотрудничества в рамках Еврорегиона «Донбасс», включая программу социально-экономического развития приграничных территорий Ростовской области, входящих в состав Еврорегиона «Донбасс».
9. Содействовать расширению использования нефинансовых, информационно-консультационных мер и механизмов государственной поддержки экспортеров, ликвидации административных барьеров при осуществлении ВЭД.
10. Содействовать изменению подходов к действующим образовательным стандартам и процессу получения высшего, второго высшего и дополнительного профессионального образования по профилям направлений «Менеджмент» и «Экономика» в целях расширения объемов и углубления практики изучения курсов «международный бизнес» и «организация внешней торговли предприятия и организации».

Реализовать на базе ВУЗов Ростовской области пилотный проект в рамках данного направления подготовки профессиональных кадров.

11. Проводить на территории Ростовской области различные международные мероприятия в сферах бизнеса, культуры, образования и пр.

Важным инструментом активизации ВЭД является развитие таких институциональных механизмов, как:

- учреждение представительств Ростовской области за рубежом;
- обучение и повышение квалификации участников ВЭД по технике ведения и развития ВЭД;
- информационное обеспечение управленческих решений;
- выявление и преодоление административных барьеров;
- защита приоритетных отраслей экспорта (снижение пошлин на комплектующие части для производства машинотехнической и другой готовой экспортной продукции);
- содействие региональным экспортерам готовой продукции.

Для смягчения последствий вступления России в ВТО администрация Ростовской области должна предпринять комплекс мер, нацеленных на повышение конкурентоспособности предприятий области:

- формирование специальной рабочей группы (межведомственной комиссии) при администрации Ростовской области;
- стимулирование технического и технологического перевооружения предприятий (за счёт субсидирования процентной ставки по привлекаемым кредитам и использования др. финансовых механизмов);
- организация работ по аттестации предприятий на соответствие международным стандартам Системы менеджмента качества серии ISO – 9000;
- усиление информационного сопровождения процесса вступления РФ в ВТО: проведение круглых столов, научно-практических семинаров и конференций по различным аспектам ВТО, проведение информационной компании в СМИ, формирование специального раздела на сайте администрации области;
- проведение экспертизы действующего и разрабатываемого регионального законодательства в целях приведения его в соответствие с нормами и принципами ВТО;
- содействие формированию и нормальному функционированию отраслевых ассоциаций предприятий;
- создание финансово-экономического механизма стабилизирующего ситуацию на ключевых для региона рынках;
- организация мониторинга развития ситуации и оценка позиций ростовских предприятий на рынках специализации (совместно с ТПП, РСПП и отраслевыми ассоциациями) с целью информирования и консультирования предприятий и организаций о последствиях вступления в ВТО, а также оперативной разработке мероприятий по снижению рисков;
- организация подготовки и переподготовки кадров в сфере правового регулирования ВТО, применение мер защиты от недобросовестной конкуренции, разрешение торговых споров, использование международных стандартов финансовой отчётности и др.;
- разработка совместно с вузами области образовательных программ, организация и проведение обучения специалистов – менеджеров, экономистов, юристов, бухгалтеров и других по проблемам ВТО.

Индикаторы реализации долгосрочных целей, задач и мероприятий в сфере международных отношений и ВЭД представлены в приложении 3.

2.10. Малое и среднее предпринимательство

Одним из основных стратегических приоритетов социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года является содействие малому и среднему бизнесу.

Количество малых предприятий (без микропредприятий) в Ростовской области по состоянию на начало 2010 года составило 6,3 тыс. единиц. В сравнении с другими регионами ЮФО по данному показателю регион уступает только Краснодарскому краю (6,7 тыс. единиц)¹. В то же время Ростовская область является лидером по количеству малых предприятий в расчете на 1000 человек (табл. 2.4).

Таблица 2.4

Количество малых предприятий (без микропредприятий) в субъектах ЮФО, на 01.12.2010 года²

Наименование субъекта	тыс. единиц	В расчете на 1000 человек
Республика Адыгея	0,5	1,136
Республика Калмыкия	0,2	0,691
Краснодарский край	6,7	1,284
Астраханская область	1,2	1,187
Волгоградская область	3,0	1,147
Ростовская область	6,3	1,471

В структуре видов деятельности наибольшее количество малых предприятий сконцентрировано в оптовой и розничной торговле, включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (по данным за 2010 год 26,2% от общего количества), обрабатывающих производствах (17,1%), в секторе операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (16,9%) и строительстве (14,4%).

Оборот малых предприятий (без микропредприятий) за 2010 год в Ростовской области составил 277 587,2 млн. руб., что выше значения показателя 2009 года на 6,2%. В разрезе данного показателя в ЮФО Донской регион занимает 35,8%, уступая только Краснодарскому краю (45,8%). Аналогичное положение Ростовская область занимает и по обороту малых предприятий (без микропредприятий) в расчете на одного работника списочного состава, уступая только Краснодарскому краю (табл. 2.5).

Таблица 2.5

Оборот малых предприятий (без микропредприятий) субъектов ЮФО в январе-декабре 2010 года³

Наименование субъекта	млн. руб.	Доля, %	В расчёте на одного работника списочного состава, тыс. руб.
Республика Адыгея	17 859,8	2,3	916,3
Республика Калмыкия	2 861,1	0,4	430,4
Краснодарский край	355 232,7	45,8	1 285,9
Астраханская область	28 764,8	3,7	556,3
Волгоградская область	92 726,3	12,0	756,0
Ростовская область	277 587,2	35,8	1 146,8

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий (без микропредприятий) в 2010 году⁴ составила 172 038 чел., снизившись в сравнении с 2009 на 8,2%. Наибольший отрицательный вклад в данный результат внесли предприятия и организации обрабатывающих производств, оптовой и розничной торговли (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов

¹ Оценочные данные.

² ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

³ См. там же.

⁴ Оценочные данные.

личного пользования). В то же время необходимо отметить, что в сравнении с остальными субъектами ЮФО Ростовская область является лидером по доле малых предприятий в структуре занятости населения. Так, количество занятых на малых предприятиях по отношению к общему числу занятых по полному кругу предприятий и организаций в 2010 году по Ростовской области составило 14,7%.

С целью обеспечения комплексного подхода к удовлетворению потребностей малого и среднего бизнеса в финансовой, имущественной, информационной и иных видах поддержки, в области сформирована инфраструктура поддержки предпринимательства, в которую по состоянию на 01.01.2011 года входят:

- 25 муниципальных агентств поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;
- 21 информационно-консалтинговый центр по обслуживанию предприятий малого агробизнеса, крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств;
- 10 фондов поддержки малого предпринимательства и фондов местного развития;
- 7 бизнес-инкубаторов;
- 2 технопарка;
- 3 инновационно-технологических центра.

Также в области осуществляют деятельность региональные организации инфраструктуры: Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства, Ростовский бизнес-инкубатор, Ростовский региональный Евро Инфо Корреспондентский Центр, Гарантийный фонд Ростовской области.

Ключевыми проблемами, сдерживающими дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства, являются:

1. Ограниченные стартовые финансовые возможности предпринимателей. В результате, например, у малых и средних предпринимателей ограничены возможности поставлять продукцию с отсрочкой платежа в товаропроводящую сеть, что в условиях растущей конкуренции на потребительском рынке является ключевым условием формирования хозяйственных связей.
2. Трудности с получением банковских кредитов, связанные с:
 - обеспечением кредита;
 - заниженной оценкой банками залогового имущества, рассматриваемого в качестве обеспечения кредита;
 - высокими ставками по кредитам.
3. Административные барьеры.
4. Низкий уровень обеспечения необходимой инфраструктурой.
5. Несмотря на реализацию различных государственных программ поддержки и развития малого бизнеса для большинства предпринимателей информация о средствах поддержки остается неизвестной.
6. Высокие арендные ставки на офисные, производственные и складские помещения, а также за пользование земельными участками.
7. Ограниченные возможности получения лизинговых услуг.
8. Практическая невозможность представления продукции в торговых сетях, при том что сетевая торговля занимает все большую долю в общем объеме розничного товарооборота.
9. Недостаточный уровень профессиональной подготовки руководителей малого бизнеса и дефицит квалифицированных кадров, прежде всего, рабочих специальностей.
10. Использование устаревших технологий и отсутствие предложения долгосрочных кредитов для модернизации.
11. Отсутствие должной социальной защищенности.
12. «Теневые» зарплаты.
13. Недостаточная инновационная активность малого и среднего

предпринимательства.

Основной угрозой для малого бизнеса является ужесточение конкуренции вследствие глобализации мировой экономики.

Особое внимание до 2020 года необходимо уделить дальнейшему процессу формирования институтов развития малого и среднего предпринимательства, в частности:

- содействие развитию бизнес-инкубаторов;
- создание и обеспечение деятельности центров поддержки предпринимательства, для оказания комплекса услуг, в том числе в целях финансового, маркетингового, патентно-лицензионного, юридического, информационного сопровождения деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание технопарков, для обеспечения благоприятных условий для развития малых и средних предприятий в научно-технической, инновационной и производственной сфере путем создания материально-технической, экономической, информационной и социальной базы для становления, развития, подготовки к самостоятельной деятельности малых инновационных и производственных предприятий, производственного освоения научных знаний и наукоемких технологий;
- формирование закрытого паевого инвестиционного фонда прямых инвестиций, фонда акций и (или) фонда смешанных инвестиций;
- создание промышленных (индустриальных) парков, предоставляющих в аренду земельные участки и помещения, обеспечивающих транспортной, логистической, телекоммуникационной инфраструктурой малые и средние производства;
- создание центров коммерциализации технологий, территориальных, промышленных, инновационных и логистических комплексов, центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, инжиниринговых центров, центров прототипирования и промышленного дизайна, центров технологической компетенции, центров субконтрактации, центров трансферта технологий, развитие учебно-инновационных центров с учебно-демонстрационными площадками;
- создание и обеспечение деятельности центра кластерного развития для субъектов малого и среднего предпринимательства в целях содействия принятию решений и координации проектов, обеспечивающих развитие инноваций субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие институтов микрофинансирования в целях формирования устойчивой модели кредитования малого и среднего бизнеса в Ростовской области, в том числе с использованием небанковских форм и инструментов;
- актуализация действующей областной долгосрочной программы развития и поддержки малого бизнеса и предпринимательства.

Кроме того, особого внимания заслуживают следующие задачи развития малого и среднего предпринимательства:

- снижение административных барьеров (за счет стимулирования формирования в муниципальных образованиях региона прозрачной системы оформления земельных участков, создания информационной системы о наличии производственных площадей и др.);
- стимулирование кооперации между крупным, средним и малым бизнесом (за счет проведения конференций поставщиков в приоритетных кластерах, выставок и ярмарок, развития отраслевых и кластерных бизнес-ассоциаций и др.).

В целях создания благоприятных условий для развития малого бизнеса в приоритетных отраслях, содействия в приобретении оборудования, оказания помощи с помещениями, финансовой поддержки, формирования позитивного образа предпринимателя, весьма необходимо обеспечить передачу функций государственной поддержки на уровень муниципальных образований области. Это, в свою очередь, позволит расширить доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к

получению субсидий, сократит сроки рассмотрения вопросов о предоставлении субсидии. Одним из направлений помощи муниципальных властей малому предпринимательству на своей территории может стать создание инфраструктуры, специализирующейся на ее поддержке.

Индикаторы реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей и задач в сфере малого и среднего предпринимательства, представлены в приложении 3.

2.11. Система привлечения инвестиций

За период с 2000 по 2008 год объем инвестиций в Ростовской области вырос в 8 раз, с 22 млрд. руб. в 2000 до 193,7 в 2008. По итогам 2008 года индекс физического объема инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года в Ростовской области составил 121,7%, по крупным и средним предприятиям и организациям, соответственно, – 111,9%. Наиболее активно развивались обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; транспорт и связь.

Однако в кризисный 2009 год индекс физического объема инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций по сравнению с предыдущим годом снизился до 85,6% и составил 170,8 млрд. руб. Снижение объемов инвестиций было обусловлено, в первую очередь, ухудшением макроэкономической ситуации в России и мире, и связанным с этим ростом неопределенности экономической конъюнктуры на основных рынках, а также завершением в 2008 году крупных инвестиционных проектов.

Для сопоставления, в России индекс физического объема инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций за 2009 год составил 84,3%, в то время как за тот же период в Ростовской области он был зафиксирован на отметке 85,6%. Среди субъектов ЮФО Ростовская область в 2009 году заняла предпоследнее место, входя в группу аутсайдеров вместе с Волгоградской и Астраханской областями, соответственно, 83,6 и 87,6%. Лидером инвестиционного роста среди субъектов ЮФО по итогам 2009 года стала Республика Адыгея (114,3%), вторую строчку в списке лидеров занял Краснодарский край (111,7%).

Несмотря на позитивные тенденции восстановительного роста экономики в 2010 году, инвестиции в основной капитал не достигли докризисного уровня. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий и организаций в Ростовской области в 2010 году по сравнению с аналогичным периодом 2009 составил 84,1%, или 152,1 млрд. руб., что связано с приостановкой строительства отдельных объектов и переносом ввода объектов на более поздние сроки, обусловленной последствиями мирового финансового кризиса. Важно отметить, что данный показатель оказался ниже, чем в целом по РФ, где он составил 106,0%. Среди субъектов ЮФО Ростовская область по итогам 2010 года заняла 4-е место из 6, обогнав лишь Республики Калмыкия и Адыгея. Единственным субъектом ЮФО, где зафиксирована положительная динамика показателя в 2010 году к уровню предыдущего года, является Краснодарский край – 118,2%.

В то же время по показателю «объем инвестиций по полному кругу организаций на душу населения» Ростовская область стабильно удерживает третью сточку в рейтинге субъектов ЮФО. В частности, за 2010 год данный показатель составил 35,51 тыс. руб. Лучшего результата по итогам 2010 года добились Краснодарский край и Астраханская область – 94,4 и 56,34 тыс. руб., соответственно. К сожалению, начиная с 2008 года инвестиции на душу населения в Ростовской области устойчиво снижаются, в результате чего по итогам 2010 года к уровню 2008 года значение показателя сократилось на 22,1%.

Вместе с тем, в 2008 году рейтинговый консорциум «Эксперт РА – АК&М»

подтвердил Ростовской области кредитный рейтинг на уровне А+. Прогноз по рейтингу – стабильный. В 2010 году международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» присвоило Ростовской области национальный долгосрочный рейтинг «А+». Прогноз – «Стабильный». По оценкам рейтингового агентства «Эксперт РА» Ростовская область в минувшем году среди других российских регионов по рейтингу инвестиционного климата заняла позицию «Средний потенциал – минимальный риск (2А)». Рейтинги поддерживаются хорошей кредитной историей области и низким уровнем долговой нагрузки. Высокая инвестиционная привлекательность является одним из ключевых факторов позитивного имиджа Ростовской области, использование которого может значительно увеличить приток внешних финансовых ресурсов в регион для решения стратегических задач его развития.

В качестве ключевых проблем инвестиционной сферы Ростовской области следует отметить:

- административные барьеры и длительные процедуры, связанные с подбором и оформлением договоров на использование земельных участков, предоставлением исходно-разрешительной документации для строительства и вводом в эксплуатацию новых объектов и др.;

- неподготовленность инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов. В частности, несмотря на энергоизбыточность области, затраты на подключение к сетям вследствие их неразвитости весьма высоки, обеспеченность дорогами с твёрдым покрытием в муниципальных районах неравномерна и ниже, чем в Краснодарском крае, что в совокупности сдерживает процесс инвестиционного развития территорий области;

- высокая внутриобластная дифференциация инвестиционного развития Ростовской области, отсутствие понимания в инвестиционной специализации муниципальных образований и, соответственно, отсутствие политик привлечения инвестиций в городских округах и муниципальных районах;

- отсутствие действенных механизмов привлечения и поддержки инвестиций;

- низкая интенсивность кооперационных связей в рамках создаваемых инвесторами на территории Ростовской области производств;

- низкий потенциал потребительского и инвестиционного спроса;

- деградация и дефицит профессиональных кадров в экономике, в том числе в системе управления инвестициями Ростовской области;

- неразвитость инвестиционной инфраструктуры и институтов привлечения инвестиций (агентства, фонды, и т.д.);

- высокие процентные ставки и ограниченное предложение «длинных» денег при финансировании инвестиционных проектов.

Инвестиционная политика Ростовской области должна решать задачу повышения конкурентоспособности региональной экономики. При этом, фундаментальным свойством эффективной инвестиционной политики должна стать интеграция интересов государства и отдельных участников инвестиционной деятельности.

Стратегическими целями развития системы привлечения инвестиций являются:

1. Повышение инвестиционной привлекательности предприятий Ростовской области.

2. Повышение качества управления реальными инвестициями на предприятиях Ростовской области, исходя из приоритета инновационной ориентации региональной экономики в условиях объективной необходимости коммерциализации новаторских идей.

3. Обеспечение взаимодействия бизнеса, органов государственной власти и органов местного самоуправления посредством развития государственно-частного

партнерства.

4. Стимулирование инвестиционной активности внешних и внутренних инвесторов.

5. Повышение уровня и качества жизни населения Ростовской области.

Для реализации поставленных целей необходимо обеспечить выполнение следующих стратегических задач:

1. Создание благоприятной для инвестиций административной среды.

2. Создание подготовленной для реализации инвестиционных проектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

3. Развитие экономических механизмов привлечения и поддержки инвестиций (финансовая поддержка, льготное налогообложение, привлекательные тарифные условия).

4. Организация и стимулирование кооперационных связей в рамках создаваемых инвесторами производств, а также стимулирование спроса на производимую продукцию.

5. Развитие кадрового обеспечения инвестиционного процесса в Ростовской области.

6. Развитие инвестиционной инфраструктуры и институтов привлечения инвестиций (агентства, фонды, банки и т.д.), в том числе в разрезе муниципальных образований области для преодоления диспропорций в темпах инвестиционного развития.

7. Развитие института государственно-частного партнёрства.

Достижение целей и задач должно быть обеспечено за счет привлечения инвестиций в экономику, что требует качественного улучшения инвестиционного климата региона в виде:

- развития инженерной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, соответствующей потребностям инвестора;

- обеспечения информационной доступности по вопросам предоставления земельных участков;

- позитивного имиджа региона с позиционированием бренда «Сделано на Дону».

Для решения ключевых проблем, реализации поставленных стратегических целей и задач необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. Создать благоприятные административные условия для привлечения инвестиций, в том числе упростить процедуры и сократить сроки, связанные с предоставлением земельных участков, исходно-разрешительной документации для строительства новых объектов и др.

2. Определить зоны, территории и площадки интенсивного инвестиционного роста, обеспечив их соответствующей инженерной и транспортной инфраструктурой.

3. Расширить инструменты и увеличить размеры государственной поддержки для стимулирования инвестиционной деятельности.

4. Стимулировать спрос на создаваемую продукцию, производимую на территории Ростовской области.

5. Совершенствование системы кадрового обеспечения инвестиционного процесса Ростовской области.

6. Стимулирование и поддержка инвестиционной инфраструктуры, в том числе в муниципальных образованиях области.

7. Опираясь на конкурентные преимущества и специализации территорий, разработать инвестиционные политики в рамках муниципальных образований, направленных на активизацию инвестиционной активности территорий области, с целью преодоления неравномерности развития и решения проблем депрессивных территорий.

8. Поддержание позитивного инвестиционного имиджа и информационная пропаганда, направленная на привлечение в область инвестиций.

9. Актуализация программ привлечения инвестиций в Ростовскую область.

Индикаторы, характеризующие динамику развития сферы привлечения инвестиций в Ростовскую область, представлены в приложении 3.

3. Инфраструктурное развитие Ростовской области

3.1. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры

Транспорт является системообразующей отраслью, которая обеспечивает не только перемещение грузов и перевозку пассажиров, но наряду с этим, служит катализатором для промышленного роста, создавая спрос на высокотехнологичную продукцию различных сфер народного хозяйства. Транспортно-логистический комплекс региона является приоритетным направлением долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Благодаря геополитическому положению Ростовская область обладает значительным транзитным потенциалом для перевозок грузов и пассажиров в международном сообщении. Использование транзитного потенциала области в системе развивающихся международных транспортных коридоров является не только приоритетом развития региональной транспортной системы, но и условием интенсификации экономической деятельности Ростовской области.

Система международных транспортных коридоров (МТК) в Ростовской области представлена на рис. 3.1.

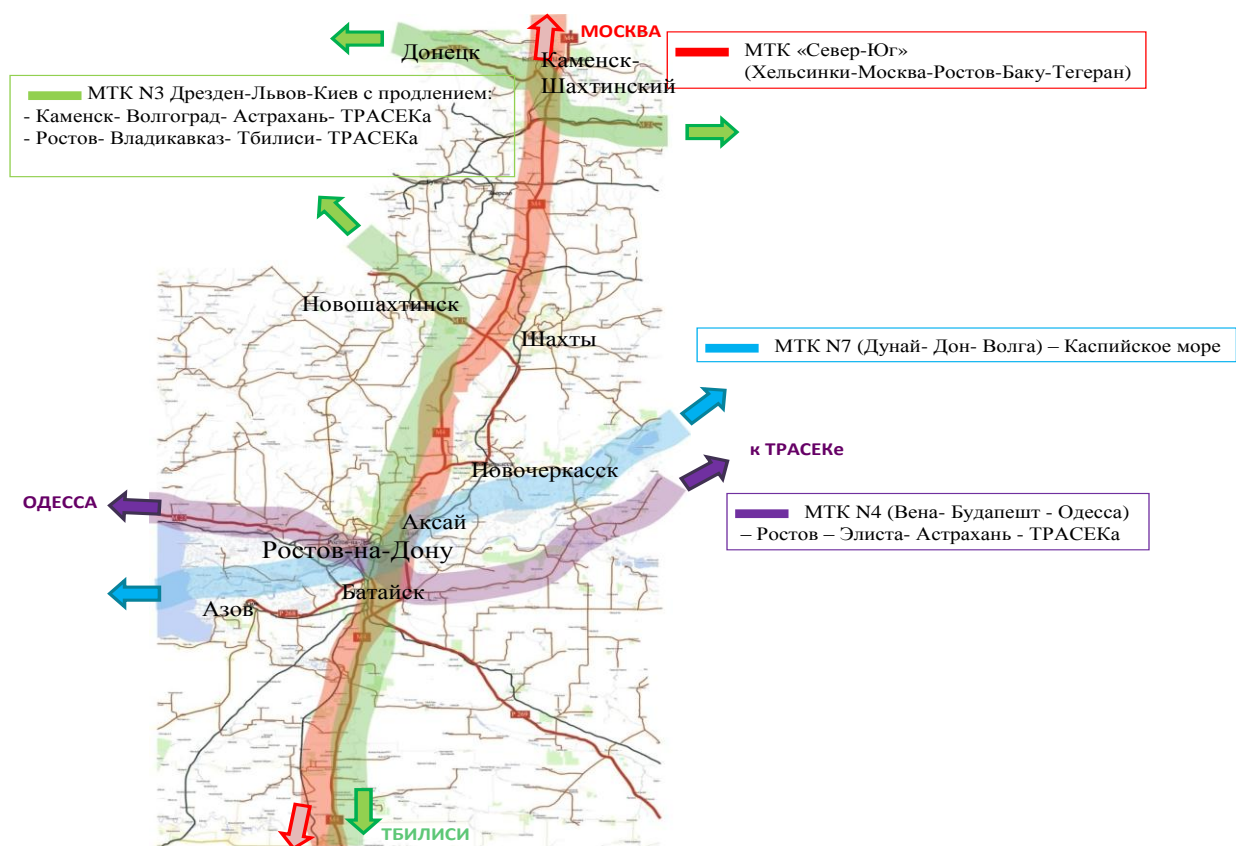


Рисунок 3.1. Схема международных транспортных коридоров в Ростовской области¹

Она включает в себя:

1. МТК № 9 (Критский): Хельсинки – Санкт-Петербург – Москва – Ростов-на-Дону – Новороссийск с дублирующим железнодорожным ходом: Москва – Воронеж – Ростов – Краснодар – Новороссийск и автомобильной магистралью Е-115, проходящей по тому же маршруту.

¹ По материалам Стратегии развития транспортного комплекса до 2030 года.

2. МТК № 3: Берлин – Дрезден – Киев.
3. МТК № 4: Вена – Будапешт – Бухарест – Кишинёв.
4. МТК № 9-б: Клайпеда (Калининград) – Киев – Харьков – Ростов-на-Дону
5. МТК № 7: Дунайский водно-транспортный коридор Дунай – Азово-Черноморская акватория – Дон – Волга – Каспий.
6. Транспортный коридор, связывающий Каспийское, Азовское и Черное моря с обеспечением сообщений:
 - водным путем по маршруту Каспийское море – Волга – Волго-Донской канал – р. Дон – Азовское – Черное моря;
 - железнодорожным ходом: Волгоград – Котельниково – Сальск – Тихорецкая – Краснодар – Новороссийск;
 - автомобильной магистралью Е-40: Харьков – Ростов-на-Дону – Волгоград – Астрахань.

Анализ и оценка деятельности транспортных комплексов и терминально-логистической инфраструктуры Ростовской области

Транспортный комплекс – один из ведущих в экономике Ростовской области, на долю которого приходится около 10% ВРП и около 30% занятых в экономике. Стоимость производственных фондов транспортного сектора в Ростовской области превысила 104 млрд. руб.

Общий объем перевозок (отправления грузов) всеми видами транспорта Ростовской области в 2009 году составил 36,68 млн. тонн. В структуре грузовых перевозок области на долю железнодорожного транспорта приходится 44,2%, автомобильного транспорта – 43,8, внутреннего водного – 7,1%. Через Ростовскую область проходят 6 железнодорожных линий (в том числе магистраль «центр-юг»), 7 автомобильных дорог федерального значения, судоходный путь по рекам из северо-запада и центра России в Черное и Средиземное моря, а также воздушный коридор Санкт-Петербург – Москва – Кавказский регион.

Автодорожный комплекс

Автомобильные дороги являются одним из важнейших элементов транспортной системы и во многом определяют возможности и темпы социально-экономического развития территории Ростовской области. Протяженность автомобильных дорог общего пользования области по состоянию на 01.01.2010 года составила 15,95 тыс. км, в том числе:

- федерального значения – 713,8 км;
- регионального и межмуниципального значения – 7 493 км;
- местного (муниципального) значения – 7 743,0 км.

Структура автомобильных дорог Ростовской области в разрезе ведомственной принадлежности представлена на рис. 3.2.

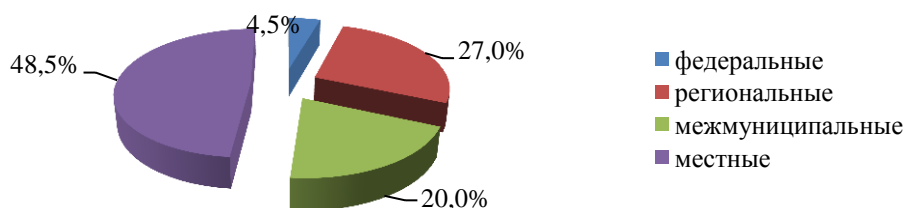


Рисунок 3.2. Структура автомобильных дорог общего пользования Ростовской области по значению в 2010 году¹

¹ По данным Министерства транспорта Ростовской области, июнь 2011 года.

Плотность сети дорог общего пользования Ростовской области составляет 3,8 км/1 000 жителей и 158 км/1 000 кв. км ее территории. Обеспеченность автодорогами (в км) в расчете на 1 000 жителей территории в Ростовской области, России и отдельных зарубежных странах представлена на рис. 3.3.

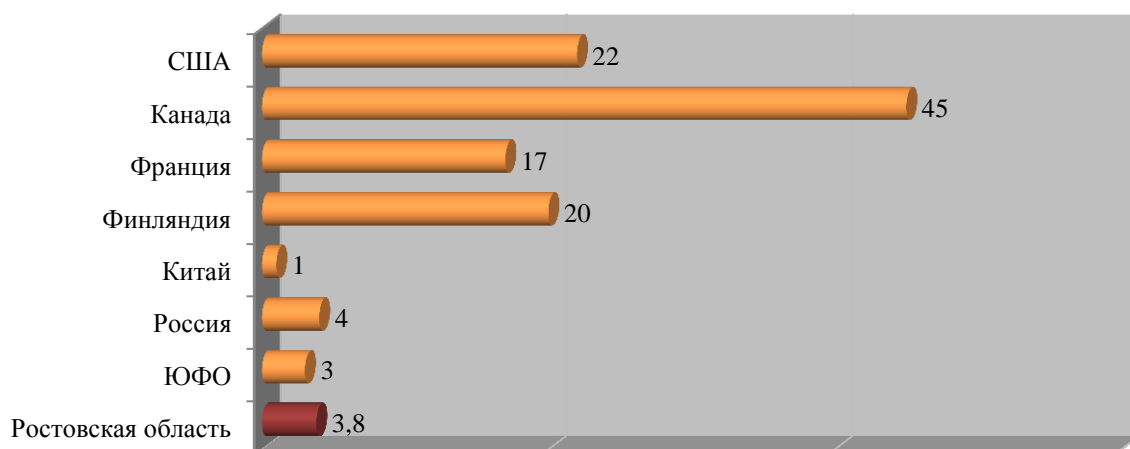


Рисунок 3.3. Обеспеченность автомобильными дорогами (км на 1 000 жителей)¹.

Плотность сети автомобильных дорог на 1 кв. км территории в Ростовской области в сравнении с Россией и отдельными зарубежными странами представлена на рис. 3.4.

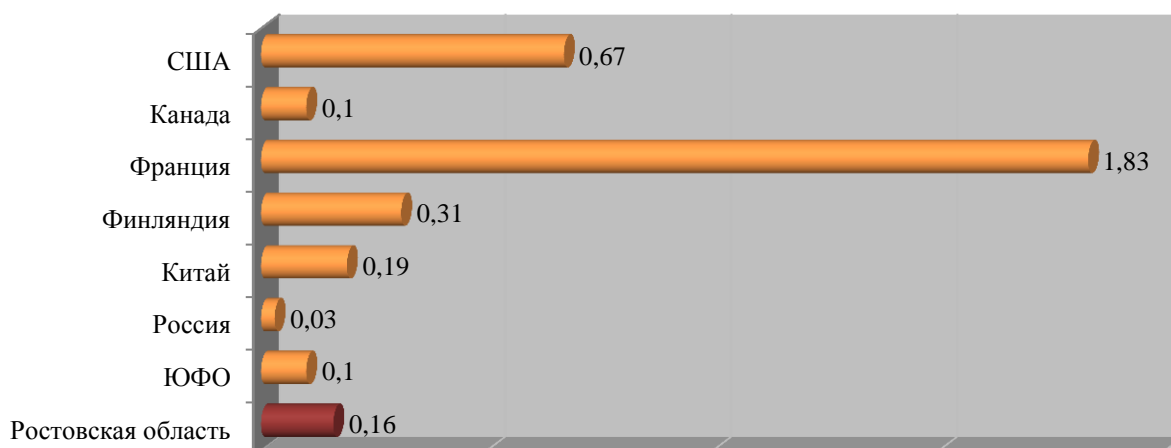


Рисунок 3.4. Плотность сети автомобильных дорог на 1 кв. км.²

Ростовская область характеризуется наибольшей протяженностью и плотностью автомобильных дорог общего пользования по сравнению с субъектами ЮФО. В то же время регион находится лишь на третьем месте в округе по плотности дорог с твердым покрытием на единицу площади территории (табл. 3.1).

¹ По данным Министерства транспорта Ростовской области, июнь 2011 года.

² См. там же.

Таблица 3.1

Плотность дорог с твердым покрытием в субъектах ЮФО¹

Наименование субъекта	Место в ЮФО		
	по площади территории	по общ. протяж. автодорог общего пользования	по плотности дорог с твердым покрытием на 1 кв.км территории
Республика Адыгея	6	6	1
Республика Калмыкия	3	4	6
Краснодарский край	4	2	2
Астраханская область	5	5	5
Волгоградская область	1	3	4
Ростовская область	2	1	3

Наиболее разветвленной сетью дорог характеризуются Аксайский, Семикаракорский, Азовский и Октябрьский районы. Наименее обеспечены автомобильными дорогами восточные и юго-восточные районы области: Заветинский, Морозовский, Ремонтненский, что сдерживает освоение территорий и замедляет темпы их социально-экономического развития.

Острой проблемой является состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах Ростовской области. В настоящее время на региональных дорогах эксплуатируется 420 мостов и путепроводов протяженностью 24 200 м, из которых 37% находятся в неудовлетворительном состоянии.

Федеральные дороги на всем своем протяжении имеют капитальный тип дорожной одежды и по своим техническим параметрам на 2/3 соответствуют нормативам I – II категории. Параметры региональных и межмуниципальных дорог области в основном соответствуют нормативам III – IV категории.

Протяженность и структура региональных и межмуниципальных дорог области по категориям представлена в табл. 3.2.

Таблица 3.2

Структура автомобильных дорог общего пользования Ростовской области регионального и межмуниципального значения по категориям²

Наименование показателя	Протяженность, км						
	всего	в том числе по категориям:					
		I	II	III	IV	V	вн/к
Региональные и межмуниципальные автомобильные дороги	7 494,4	6,3	574,7	1 163,3	5 568,7	35,0	146,4
из них: региональные	4 311,1	6,3	530,5	980,6	2 663,2	16,3	114,2
межмуниципальные	3 183,3	0	44,2	182,7	2 905,5	18,7	32,2

Протяженность и структура региональных и межмуниципальных дорог области по типам покрытий представлены в табл. 3.3.

Доля дорог с усовершенствованным типом покрытия в Ростовской области составляет 93,3% от общей протяженности региональных и межмуниципальных дорог. Из общей протяженности сети региональных и межмуниципальных дорог по состоянию на 01.01.2010 г. на 146,4 км, или 2,0%, твердое покрытие отсутствует. Местные дороги находятся в муниципальной собственности районов области и обслуживают местные связи. Протяженность автодорог общего пользования местного значения на начало

¹ По данным Министерства транспорта Ростовской области, июнь 2011 года.

² См. там же.

2010 года составила 7 743,0 км, или 48,5% от всей протяженности автодорог общего пользования на территории Ростовской области. Параметры дорог местного значения соответствуют нормативам IV – V категорий, на 21,5% общей протяженности отсутствует твердое покрытие. На дорогах с покрытием последнее часто требует усиления, имеет место несоответствие по геометрическим и другим параметрам. Наиболее проблемными по причине отсутствия связи сельских населенных пунктов по дорогам с твердым покрытием являются следующие районы: Азовский, Зимовниковский, Красносулинский, Матвеево-Курганский, Миллеровский, Тарасовский, Целинский и Чертковский.

Таблица 3.3

Структура автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения по типам покрытий Ростовской области¹

Наименование показателя	Протяженность, км					
	Всего	в том числе по типам покрытий:				
		усоверш.			перех.	низш. и грунт.
цем.б.	асф.б.	обр.щб.				
Региональные и межмуниципальные автомобильные дороги	7 493	55,1	6 877,8	60,1	353,6	155,2
из них: региональные	4 311,1	51,2	3 992,2	31,9	119,2	116,6
по межмуниципальные	3 183,3	3,9	2 886,9	28,1	225,8	38,6

Наиболее актуальные проблемы автодорожного комплекса Ростовской области:

- значительная часть автомобильных дорог общего пользования работают в режиме, превышающем оптимальный уровень загрузки: 35,7% протяженности федеральных, 34,4% – региональных и 50,1% – межмуниципальных дорог не соответствуют по основным техническим параметрам существующей интенсивности движения;

- недостаточно развита сеть федеральных дорог: их протяженность в границах области составляет всего 4,5% от протяженности дорог общего пользования, в то время как по федеральной сети осуществляется порядка 40% областного грузопотока;

- особенно недостаточен уровень развития сети в восточных районах области, а также в сельской местности, что сдерживает развитие агропромышленного комплекса, замедляет темпы социально-экономического развития в целом;

- недостаточно количество обходов для вывода транзитного транспорта из Ростова-на-Дону и других городов и муниципальных образований области;

- отсутствуют дублеры основных въездов в Ростов-на-Дону, параметры въездных магистралей не соответствуют сложившимся размерам транспортных потоков, что приводит к перегрузке дорог, особенно в период летних «пиковых» нагрузок;

- в целом по области доля дорог IV, V и внекатегорийных составляет около 80%, при этом 1,3% дорог общего пользования не имеют твердого покрытия, что затрудняет круглогодичный проезд транспорта, особенно с большими осевыми нагрузками;

- 306 муниципальных образований Ростовской области с общей численностью проживающего в них населения 39 834 человек не имеют круглогодичного проезда к дорогам общего пользования;

- неудовлетворительное состояние автодорожных мостов и путепроводов, более трети мостов требуют реконструкции или замены;

¹ По данным Министерства транспорта Ростовской области, июнь 2011 года.

- наблюдается рост уровня аварийности на сети дорог общего пользования вследствие опережения темпов роста интенсивности движения по сравнению с увеличением пропускной способности дорог области;

- существует острая нехватка средств на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание дорог общего пользования;

- отсутствие необходимого финансирования (11,7% от норматива) снизили объемы капитального ремонта и выполнение работ, связанных с содержанием автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Перечисленные проблемы дорожного комплекса Ростовской области ставят в число первоочередных задач реализацию проектов по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, приведение технических параметров и уровня инженерного оснащения дорог в соответствие с достигнутыми размерами интенсивности движения.

Автомобильный транспорт

Анализ современного состояния и проблем развития автомобильного транспорта в области показывает, что в этой сфере в последние годы произошли серьезные изменения. Численность легковых автомобилей, зарегистрированных в области, продолжала расти и в кризисный 2009 год (с 920,7 до 974,5 тыс. единиц) однако более медленными темпами по сравнению с 2007 и 2008. Количество грузовых автомобилей, напротив, несколько сократилось со 169,5 до 168,7 тыс. единиц. Динамика численности автомобильного парка и его структура по состоянию на 01.01.2010 года представлена в табл. 3.4.

Таблица 3.4

Динамика численности автомобильного парка Ростовской области, на конец года¹

Наименование автотранспорта	Численность автомобильного парка Ростовской области по годам, тыс. авт./в % к итогу					
	2000	2002	2005	2007	2008	2010
Всего	<u>798,24</u> 100	<u>859,40</u> 100	<u>906,4</u> 100	<u>1 029,06</u> 100	<u>1 114,02</u> 100	<u>1 165,84</u> 100
В том числе: грузовые	<u>145,39</u> 18	<u>150,79</u> 18	<u>156,96</u> 17	<u>163,10</u> 16	<u>169,53</u> 15	<u>168,73</u> 14
легковые	<u>635,67</u> 80	<u>688,97</u> 80	<u>728,46</u> 81	<u>843,14</u> 82	<u>920,73</u> 83	<u>974,48</u> 84
автобусы	<u>17,18</u> 2	<u>19,64</u> 2	<u>21,01</u> 2	<u>22,82</u> 2	<u>23,76</u> 2	<u>22,63</u> 2

В целом за рассматриваемый период среднегодовой темп роста численности автопарка области составил, %:

- всего – 4,3,
- грузовые – 1,7,
- легковые – 4,9,
- автобусы – 3,1.

Данные о численности автопарка Ростовской области и показатели степени автомобилизации населения по состоянию на 1 января 2010 года представлены в табл. 3.5.

¹ По данным Министерства транспорта Ростовской области, июнь 2011 года.

Таблица 3.5

Степень автомобилизации населения Ростовской области¹

Наименование территории	Количество автомобилей, шт./в процентах к итогу				Уровень автомобилизации (ед. на 1000 жителей)
	всего	в том числе			
		грузовые	легковые	автобусы	
Всего по области	<u>1 165 837</u> 100	<u>168 727</u> 14,5	<u>974 478</u> 83,6	<u>22 632</u> 1,9	275
в том числе: Ростов-на-Дону	<u>337 607</u> 100	<u>39 557</u> 11,7	<u>292 218</u> 86,6	<u>5 832</u> 1,7	322

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом организаций всех видов деятельности в 2009 году превысил 16 млн. тонн. Увеличение средней дальности перевозок определило рост грузооборота по сравнению с 2008 годом на 2,2%. Перевозки грузов крупными и средними автотранспортными предприятиями за январь-декабрь 2009 года во внутригородском и пригородном сообщениях составили 48% общего объема перевозок грузов, в междугородном сообщении – 52, в международном сообщении перевозки грузов не осуществлялись. Изменение структуры грузооборота по видам сообщения в 2007-2009 гг. представлено на рис. 3.5.

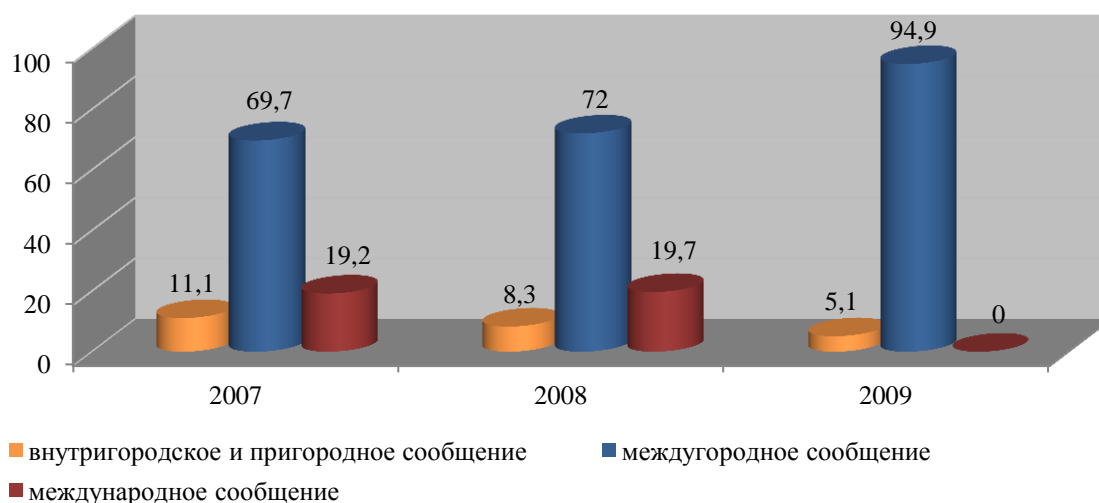


Рисунок 3.5. Структура грузооборота крупных и средних автопредприятий Ростовской области за 2007-2009 гг. по видам сообщения, %²

На автомобильный транспорт приходится ежегодно до 98% общего объема пассажирских перевозок в Ростовской области. За 2009 год автотранспортом предприятий перевезено 383,77 млн. чел. Пассажирооборот составил 4 259,7 млн. пас. км. Структура общего объема перевозок пассажиров по видам сообщения в течение ряда лет оставалась стабильной. Доля перевозок во внутригородском сообщении составляла около 88%, в пригородном – 10-11, в междугородном и международном – 1,0%. Структура пассажирооборота автомобильного (автобусного) транспорта за 2007-2009 гг. по видам сообщения приведена на рис. 3.6.

¹ По данным Министерства транспорта Ростовской области, июнь 2011 года.

² См. там же.

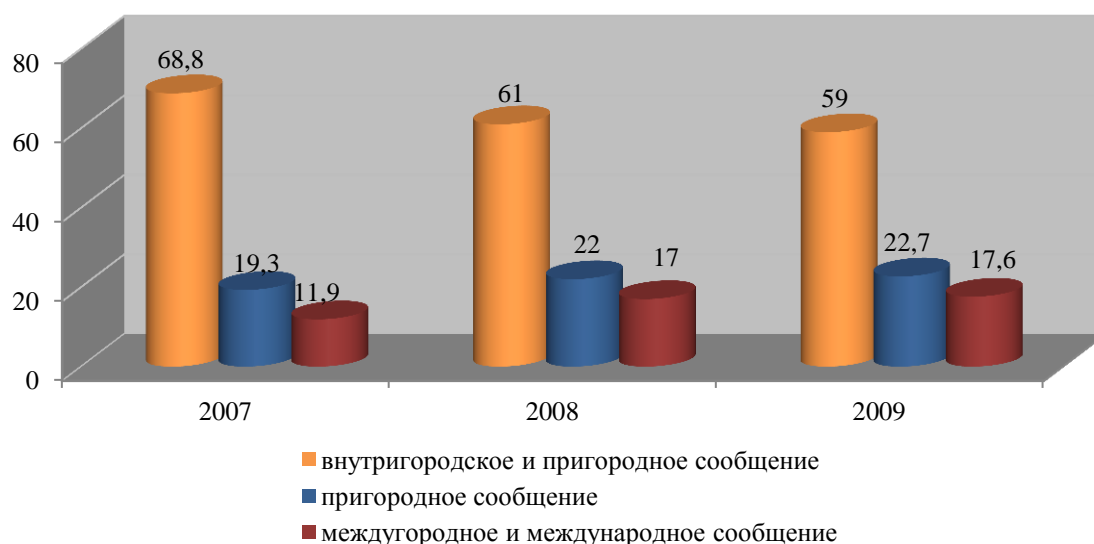


Рисунок 3.6. Структура пассажирооборота автотранспорта Ростовской области по видам сообщения в 2007-2009 гг.¹

Основными проблемами развития автомобильного транспорта Ростовской области являются:

- отсутствие современных автоматизированных систем управления транспортными потоками в крупных городах и на автомагистралях;
- высокий уровень аварийности в крупных городах и на автомобильных магистралях;
- сверхнормативный износ парка городских и пригородных автобусов;
- необеспеченность спроса на качественные пассажирские перевозки пассажирским транспортом в городах и пригородных зонах;
- несовершенство законодательной и нормативной правовой базы для создания конкурентных условий функционирования отечественных автоперевозчиков на рынке международных грузовых перевозок.

Железнодорожный транспорт

Общая эксплуатационная длина железных дорог на территории Ростовской области составляет 1 841 км, густота железнодорожной сети области – 18,2 км на 1 000 кв. км. Около трети объема перевозок грузов и пассажиров железнодорожным транспортом ЮФО приходится на Ростовскую область. Отправление грузов по Ростовской области в предкризисные 2003-2008 гг. выросло с 20,7 до 27,7 млн. тонн в год. Среднегодовой рост выгрузки грузов по станциям Ростовской области в предкризисные 2003-2008 гг. составили 4,2% (с 17,4 до 21,1 млн. тонн). Существующая железнодорожная инфраструктура в целом обеспечивает современные потребности населения и предприятий в перевозке грузов и пассажиров. В то же время износ основных фондов на железнодорожном транспорте Ростовской области составляет более 32%, что выше среднероссийского, равного 29,1%.

К основным проблемам железнодорожного транспорта в регионе относятся:

- недостаточная пропускная способность Ростовского железнодорожного узла;
- спад объемов пригородных пассажирских перевозок;
- недостаточное использование потенциала промышленного железнодорожного транспорта в городах области;

¹ По данным Министерства транспорта Ростовской области, июнь 2011 года.

- низкая конкурентоспособность железнодорожного транспорта на рынке транспортных услуг;
- дефицит современных транспортно-логистических центров и мощностей терминально-складского хозяйства;
- высокий уровень износа основных фондов;
- незавершенный процесс структурного реформирования отрасли.

Водный (морской и речной) транспорт

Морской и речной транспорт Ростовской области играют важную роль в транспортной системе региона, а также в обеспечении внутрirosсийских и международных транспортно-экономических связей. Роль водно-транспортной инфраструктуры области повышается в связи с развитием системы международных транспортных коридоров: МТК №7 (Дунай-Дон-Волга) и пересекающих его МТК «Север-Юг» и ответвления Транссиба к южным портам России. Приоритетное развитие международного судоходства в Азово-Донском бассейне связано с дальнейшим увеличением перевозок судами класса «река-море» грузоподъемностью до 5 000 тонн между центром страны, прикаспийскими странами и странами Средиземноморского бассейна.

На территории области расположены два речных порта: Усть-Донецкий и Волгодонской и три морских порта: Ростовский, Таганрогский и Азовский, которые имеют статус международных и работают в режиме круглогодичной навигации. Речные порты Усть-Донецка, Волгодонска и портопункты по р. Дон, Северский Донец и Маныч работают в навигационный период продолжительностью около 9 месяцев. Общая мощность портов – 25 млн. тонн в год.

Пропускная способность Волго-Донского судоходного канала (ВДСК) составляет около 25 млн. тонн/год. В настоящее время через канал пропускается ежегодно 8-9 млн. тонн. Грузооборот портов и транзитного судоходства по реке Дон составляет 21-22 млн. тонн/год и продолжает увеличиваться. Транзитное судоходство за десятилетний период увеличилось в 3 раза. Значительная часть внешнеторговых грузов направляется в Турцию, Италию, Грецию, Румынию и другие страны Черного и Средиземного морей. Протяженность судоходных путей (каналов) в области составляют: по реке Дон – 356 км, по Азово-Донскому морскому каналу – 37,3, Таганрогскому подходному каналу – 19, по реке Северский Донец – 206, по реке Маныч – 179 км. Общая протяженность водных путей в границах области составляет 1 000,3 км.

К числу основных проблем водного и морского транспорта относятся:

- малые глубины судоходных путей, не позволяющие заходить в порты Ростовской области морским судам грузоподъемностью более 3-5 тыс. тонн;
- высокий износ гидротехнических сооружений Волго-Донского канала и водных путей по р. Дон, Северский Донец и Маныч;
- несоответствие специализации и оснащённости морских и речных портов структуре и объёмам существующих и перспективных внешнеторговых грузопотоков (нефтепродукты, химические грузы наливом и насыпью, др.), что исключает возможность их перевалки через порты области;
- сокращение количества судов региональных судоходных компаний;
- несоответствие технического состояния значительной части флота «река-море» современным требованиям.

Воздушный транспорт

Воздушный транспорт Ростовской области обеспечивает перевозки пассажиров и грузов в межрегиональном и международном сообщениях. На территории Ростовской области расположены один международный аэропорт федерального значения «Аэропорт

Ростов-на-Дону», один региональный аэропорт «Южный» (Таганрог), семь посадочных площадок и вертодромов. Объем пассажирских перевозок воздушным транспортом в Ростовской области в 2009 году составил 880,2 тыс. пассажиров, в том числе 42% – во внутреннем и 58 – в международном сообщении. Объем авиационных грузоперевозок в 2009 году составил всего 1 779 тонн – на 15,9% ниже, чем в 2008 году¹.

В г. Ростове-на-Дону действует международный аэропорт федерального значения – Аэропорт Ростов-на-Дону, располагающий аэродромом 1 класса. Максимальный взлётный вес воздушного судна 155 тонн. На базе аэропорта Ростова-на-Дону осуществляют деятельность более 15 отечественных и зарубежных авиакомпаний.

Аэропорт Таганрог-Южный – аэропорт Таганрога. Принимает самолёты Ан-124, Ил-62, Ил-76, Ту-154 и более легкие, а также вертолёты всех типов. Помимо гражданской авиации, аэродром используется экспериментальной авиацией (испытательная база Таганрогского авиационного научно-технического комплекса им. Г.М. Бериева, территория которого непосредственно прилегает к аэродрому).

В Ростовской области существует сеть аэропортов местных воздушных линий (МВЛ), в частности, Волгодонск, Миллерово и ст. Вёшенская. С 2010 года аэродромы «Волгодонск», «Вёшенская», «Миллерово» исключены из государственного реестра гражданских аэродромов как не прошедшие сертификацию в установленном порядке. Таким образом, грузопассажирские авиaperевозки на местных воздушных линиях в Ростовской области не осуществляются. Работающие аэропорты МВЛ на территории Донского региона на сегодняшний день отсутствуют.

Основные проблемы, характерные для функционирования и развития воздушного транспорта Ростовской области:

- низкий уровень конкурентоспособности воздушных транспортных узлов на региональном и международном рынках транспортных услуг;
- низкий уровень инфраструктуры федеральных и региональных аэропортов (аэропортовых комплексов, взлетно-посадочных полос аэродромов);
- необходимость замены устаревшего парка воздушного флота;
- высокая себестоимость внутрирегиональных перевозок;
- дефицит квалифицированных кадров во всех сферах авиационной деятельности.

Терминально-логистическая инфраструктура Ростовской области

Наибольший потенциал логистического развития на юге России имеет Ростов-на-Дону – единственный город в ЮФО, где есть качественные складские объекты классов А и В. Общий объем предложения складской недвижимости в Ростове-на-Дону – 486 тыс. кв. м. Общая площадь складов классов А и В – 156 тыс. кв. м, что составляет 32% от общего объема рынка. Таким образом, обеспеченность складскими мощностями всех типов в Ростовской области составляет 114,6 кв. м на 1 тыс. жителей. Наибольшая концентрация терминалов наблюдается вдоль автомобильной трассы М-4 «ДОН» в пределах 100 км зоны г. Ростова-на-Дону (рис. 3.7). Более 5% складской переработки от общей доли товаров приходится на Волгодонск.

¹ Приведены показатели ОАО «Донавиа» без учета Шереметьевского филиала.

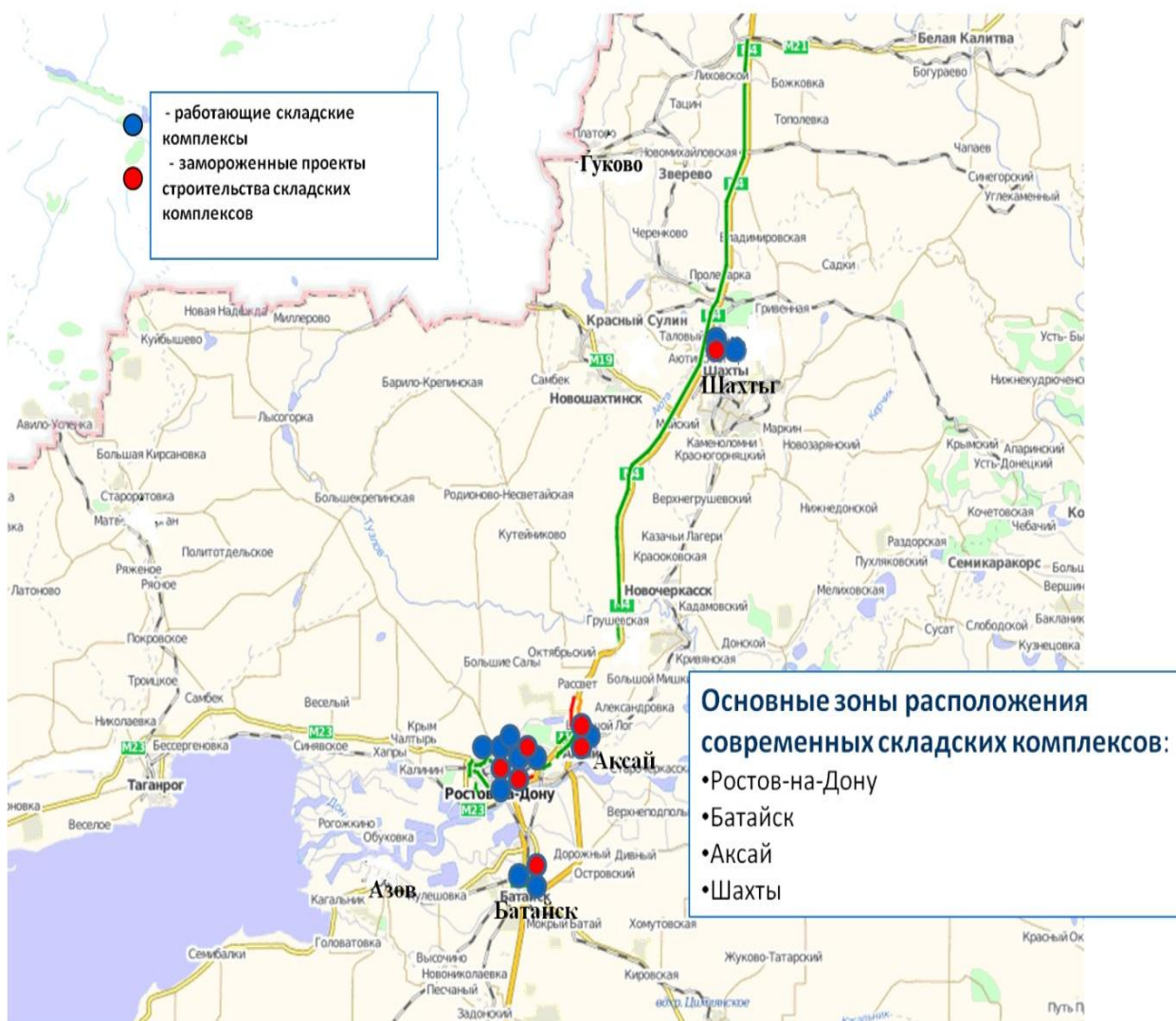


Рисунок 3.7. Основные сервисные зоны Ростовской области по обслуживанию МТК¹

Анализ размещения и номенклатуры товарно-материальных потоков терминально-складской сети на территории Ростовской области указывает на стихийный характер размещения и развития товароперерабатывающих предприятий и организаций. Формирование существующей сети складских комплексов происходило без учета существующего состояния и развития промышленного производства, социальной инфраструктуры, размещения трудовых ресурсов и пропускной способности транспортных коммуникаций.

Формирование терминально-логистической инфраструктуры должно проводиться с учетом сложившейся системы размещения и развития инфраструктуры таможенных органов. В регионе деятельности Южного таможенного управления (ЮТУ) предусмотрено открытие 72 пунктов пропуска, в том числе: 18 воздушных (из них 3 – военно-транспортной авиации), 29 автомобильных, 10 железнодорожных, 15 морских (в том числе 1 паромная переправа).

¹ По материалам Стратегии развития транспортного комплекса до 2030 года.

Основные проблемы развития терминально-складской инфраструктуры Ростовской области:

1. Использование неконкуренспособных транспортно-логистических технологий.
2. Перегрузочные мощности не обеспечены обслуживающей транспортно-логистической инфраструктурой (припортовыми станциями, накопительными терминалами, авто- и железнодорожными подъездами, современными логистическими центрами).
3. Существующая нормативно-правовая база не стимулирует внедрение инновационных технологий в данный сектор экономики.
4. Низкий уровень безопасности технологических процессов во всех отраслях транспорта.

Общие проблемы функционирования транспортно-логистического комплекса Ростовской области

Системными причинами развития негативных тенденций в транспортном комплексе региона являются:

- несоответствие между уровнями развития транспортного комплекса области, эффективности и качества его функционирования и растущим спросом экономики и населения на транспортные услуги;
- несбалансированное развитие различных видов транспорта и нерациональный транспортный баланс региона (ослабление позиций гражданской авиации), снижение конкурентоспособности транспортной инфраструктуры региона на мировом рынке транспортных услуг;
- низкий уровень логистического обеспечения грузовых перевозок, практическое отсутствие высокотехнологичных мультимодальных транспортно-логистических комплексов на магистральных направлениях грузопотоков и в зоне деятельности крупных транспортных узлов;
- прогрессирующие тенденции износа основных фондов транспортно-дорожного комплекса региона, неэффективность финансово-экономических механизмов в инновационном воспроизводстве;
- увеличивающийся экологический дисбаланс между ростом потребности в транспортных услугах и возрастающей нагрузкой транспорта на окружающую среду.

К наиболее значимым проблемам функционирования транспортного комплекса области относятся:

1. Несоответствие опорной транспортной сети региона перспективным грузо- и пассажиропотокам.
2. Неконкуренспособные транспортные технологии, высокая доля транспортных издержек в себестоимости отечественной продукции (20% по сравнению с 7 – в экономически развитых странах).
3. Уровень доступности и качества транспортных услуг не отвечают платежеспособному спросу населения области, сдерживает мобильность трудовых ресурсов.
4. Создаваемые перегрузочные мощности не обеспечены обслуживающей современной транспортно-логистической инфраструктурой (припортовыми станциями, накопительными терминалами, авто- и железнодорожными подъездами).
5. Сохраняется определенная зависимость внешнеторговых, в том числе транзитных перевозок грузов от иностранных коммуникаций и перевозчиков.
6. Существующие нормативно-правовая база и финансово-экономические механизмы не стимулируют развитие транспортно-логистического комплекса на основе

внедрения инновационных технологий, направленных на обеспечение современных требований экологичности, безопасности, качества транспортных услуг.

7. Уровень безопасности перевозочного процесса во всех отраслях транспорта и, в первую очередь, на автомобильном снизился до критического состояния.

Риски долгосрочного развития транспортно-логистического комплекса на период до 2020 года

Внешние риски

1. Ориентация транспортно-логистического комплекса на обслуживание экспортно-импортных и транзитных потоков определяет высокую степень влияния на его развитие возможного ухудшения макроэкономических показателей страны и внешнеэкономической конъюнктуры.

2. Высокий уровень конкуренции на внутреннем и мировом рынках. В случае отставания уровня конкурентоспособности основных секторов экономики региона может произойти сокращение объемов производства и, как следствие, сокращение объемов грузоперевозок.

3. Ввод в эксплуатацию обходных транснациональных транспортных коридоров и снижение международного транзита через территорию Ростовской области.

4. Низкий технологический уровень отечественной машиностроительной отрасли для обеспечения опережающего инновационного развития транспортного комплекса.

5. Жесткие международные экологические требования к транспортным средствам.

Внутренние риски

1. Технологические риски:

- технологическая отсталость транспортной отрасли. Транспортные предприятия Ростовской области не обладают конкурентоспособными технологиями на уровне мировых стандартов;

- низкие темпы внедрения инновационных технологий. Технологическое обновление основных производственных фондов транспортного комплекса Ростовской области осуществляется медленными темпами. При этом износ основных фондов на предприятиях транспортной отрасли составляет от 33 до 88%.

2. Социально-трудовые риски:

- диспропорции на региональном рынке труда. Спрос на квалифицированные трудовые ресурсы растет при демографических диспропорциях в структуре трудового потенциала области, инертности системы образования и слабости миграционной политики;

- квалификационный дисбаланс рынка труда Ростовской области, несоответствие системы профессионального образования запросам рынка труда, недостаточный объем и уровень подготовки рабочих и инженерных кадров.

3. Риски пространственного развития, выражающиеся в отсутствии комплексного подхода при разработке крупных проектов развития транспортной инфраструктуры, увязки их с межрегиональными и межотраслевыми проектами.

4. Рост экологических рисков, связанных с реализацией крупномасштабных инфраструктурных проектов в автодорожном комплексе Ростовской области.

Стратегические цели и задачи развития транспортно-логистического комплекса Ростовской области на период до 2020 года

Стратегические направления развития автодорожного комплекса

Развитие опорной автодорожной сети Ростовской области предполагает решение следующих приоритетных задач:

- завершение формирования сети автомагистралей в составе международных транспортных коридоров по сложившимся направлениям основных транспортных связей, приведение технического уровня федеральных дорог в соответствие с параметрами и тенденциями роста автомобильного парка и объемов интенсивности движения;
- дальнейшее укрепление транспортной оси «Север-Юг» для обеспечения экспортно-импортных перевозок и привлечение международного транзита. Значение этого коридора усилится с учетом ожидаемых перспектив развития международных связей России с государствами Закавказья и Ближнего Востока;
- автотранспортное обеспечение развития курортно-рекреационного потенциала регионов Черноморского побережья и Северного Кавказа;
- соединение круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования всех населенных пунктов в сельской местности, имеющих перспективы развития.

Мероприятия по развитию автодорожной сети региона предусматривают формирование титульных списков объектов строительства и реконструкции с учетом следующих приоритетов и последовательности:

- реконструкция наиболее загруженных участков дорожной сети на подходах к крупным городам и строительство обходов населенных пунктов, развитие автомобильных дорог в составе транспортных коридоров, обеспечивающих геополитические интересы и безопасность государства;
- завершение строительства и реконструкции объектов незавершенного строительства высокой степени готовности, реализация пилотных проектов строительства платных дорог;
- проведение работ по улучшению транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети, обеспечение восстановления ежегодного износа федеральных дорог, повышение технического уровня дорог на основе модернизации и применения инновационных технологий;
- развертывание работ по обеспечению круглогодичной связью сельских населенных пунктов с сетью дорог общего пользования.

Стратегическими задачами по совершенствованию и развитию сети автомобильных дорог области являются:

- доведение технического уровня существующих федеральных и региональных дорог до соответствия расширению автомобильного парка области и росту интенсивности движения;
- реконструкция наиболее загруженных участков дорог на подходах к городам и крупным населенным пунктам и строительство обходов с целью выноса из них транзитных потоков и сокращения негативного влияния на окружающую среду;
- сокращение числа железнодорожных переездов в одном уровне;
- обеспечение подъездов к транспортным коммуникациям, важнейшим узлам и терминалам магистральных видов транспорта;
- формирование и развитие на территории области сети многополосных автомагистралей и скоростных дорог для обеспечения связи между крупнейшими региональными центрами России в составе российских и международных транспортных

коридоров и их интеграция в Европейскую и Азиатскую системы международных автомобильных дорог.

Для достижения стратегических задач по совершенствованию и развитию сети автомобильных дорог Ростовской области необходимо реализовать:

1. Строительство дороги Ростов-на-Дону – Азов в целях соединения двух крупнейших городов области по кратчайшему направлению в обход многочисленных населенных пунктов.

2. Реконструкцию автомобильной дороги Ростов-на-Дону – Ставрополь, являющейся частью маршрута Ростов-на-Дону – Ставрополь – Александровское – Буденновск – Кочубей – Махачкала с выходами на Элисту, Астрахань, Казахстан. Геополитическая обстановка на Северном Кавказе потребовала создания нового маршрута, который по своему функциональному значению являлся бы дублером магистрали «Кавказ».

3. Реконструкцию автомобильной дороги Азов – Александровка – Староминская, которая вместе с автомобильными дорогами Ростов-на-Дону – Азов и обходом города Азова будет частью одного из основных маршрутов региона Ростов-на-Дону – Азов – Новороссийск, дублируя участок магистрали «Дон», наиболее загруженный движением.

4. Завершение реконструкции автомобильной дороги Ростов-на-Дону – Семикаракорск – Волгодонск.

5. Реконструкцию автомобильной дороги Котельниково – Зимовники – Сальск – Песчанокосское, по которой реализуется связь Ростовской области с Краснодарским и Ставропольским краями, Волгоградской областью, а также транзитные связи этих субъектов между собой.

6. Реконструкцию дороги Самбек – Матвеев Курган – Куйбышево, которая имеет транзитное значение, связывая Ростовскую область с Украиной.

7. Реконструкцию участков автомобильных дорог Миллерово – Вешенская и Кашары – Первомайское – Милютинская – Морозовск, которые являются частью маршрута: магистраль «Дон» – Кашары – Морозовск – Зимовники – Калмыкия, по кратчайшему расстоянию реализующих связи областей юго-западной части России с Калмыкией и Астраханской областью.

Принципиально новым направлением дорожного строительства в перспективе является реконструкция и развитие пригородных автодорог в агломерациях. Кроме того, в главном транспортном узле региона – Ростове-на-Дону – необходима комплексная увязка всех видов транспорта (автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного в сочетании с внутригородским и пригородным).

Стратегическими задачами развития железнодорожного транспорта в Ростовской области на период до 2020 года являются:

- реконструкция участка Котельниково – Тихорецкая – порты Азово-Черноморского бассейна (в рамках сетевой Программы «Кузбасс – Азово-Черноморский транспортный узел»);

- развитие скоростного пассажирского сообщения на направлении «Центр – Юг»: Москва – Ростов-на-Дону – Адлер;

- дальнейшее развитие припортовых станций Ростова-на-Дону, Азова и подходов к ним с учетом динамики грузопотоков в их адрес;

- реконструкция и развитие пограничных железнодорожных станций Успенская и Гуково для обеспечения беспрепятственного пропуска поездов в международном сообщении и создания условий для проведения пограничного и таможенного досмотра, усиление железнодорожных подходов (строительство вторых путей на участках от ст. Морозовская до ст. Максим Горький, от ст. Лихая до ст. Гуково с электрификацией участков);

- развитие припортовых станций «Казачья» и «Заречная» с целью реализации проекта «Ростовский универсальный порт» и других портов промзоны «Заречной» в Ростове-на-Дону;

- реализация мероприятий, направленных на гарантированное обеспечение безопасности и качества перевозочного процесса;

- плановая реконструкция и модернизация существующей железнодорожной инфраструктуры по мере её износа.

Реконструкция железнодорожной инфраструктуры должна осуществляться с учётом логистического подхода к организации перевозок и переработки грузов.

Стратегическими целями развития водно-транспортного комплекса (ВТК) Ростовской области на период до 2020 года являются:

1. Повышение эффективности деятельности и конкурентоспособности портов области по отношению к соседним глубоководным портам Украины.

2. Увеличение грузопотоков, проходящих через порты Ростовской области и доли региональных судоходных компаний в обслуживании этих грузопотоков с учётом перспективы развития международных транспортных коридоров в регионе.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- повысить конкурентоспособность портов, судоходных компаний и других предприятий за счёт проведения гибкой тарифной политики, улучшения взаимодействия со смежными видами транспорта, а также создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие и техническое перевооружение объектов ВТК для расширенного воспроизводства материально-технической базы;

- повысить уровень безопасности мореплавания, охраны труда, защиты окружающей среды от негативных последствий производственной деятельности водного транспорта;

- осуществить строительство и реконструкцию морских и речных портов области, с учётом существующих и перспективных грузопотоков, повысить удельный вес портов Ростовской области в портовой переработке грузов среди портов Азовского бассейна;

- создать специализированные портовые мощности для освоения новых видов грузопотоков (химические грузы, контейнеры и др.);

- увеличить гарантированные глубины судоходных путей, проходящих через Ростовскую область до оптимальных (р. Дон – 4,0 м; АДМК – 4,0-4,5 м);

- принять меры для создания современных конкурентоспособных мощностей для ремонта, модернизации и строительства судов различного назначения, приобретения нестандартного оборудования для нужд водного транспорта;

- рассмотреть возможности увеличения перевозок водным транспортом каботажных грузов;

- продолжить развитие смешанных перевозок с участием морских, речных и других видов транспорта на основе современных технологий;

- создать систему транспортно-экспедиторского обслуживания на водном транспорте с поэтапным созданием транспортно-логистического центра в Ростове-на-Дону, определяющим взаимодействие всех видов транспорта в системе грузоперевозок;

- способствовать развитию припортовых железнодорожных станций и автодорожных подходов к морским портам Ростова-на-Дону и Азова;

- продолжить развитие нормативно-правовой базы деятельности предприятий водного транспорта Ростовской области на основе международной и отечественной практики с учётом экономической ситуации в стране и регионе;

- осуществить согласованное развитие объектов транспортной, таможенной и пограничной инфраструктуры, обеспечивающее интеграцию евроазиатских транспортных

систем для беспрепятственного передвижения через национальные границы пассажиров и грузов;

- усовершенствовать взаимодействие между различными видами транспорта региона в интермодальной и мультимодальной транспортной сети, основанной на логистических принципах, совершенствовании информационного обеспечения и системы транспортно-экспедиционного обслуживания;

- принять меры по сохранению и улучшению подготовки кадров для речного и морского транспорта, совершенствованию системы отраслевого образования, повышению уровня профессиональной подготовки специалистов с учётом международных требований.

Основными мероприятиями, направленными на развитие судоходного пути р. Дон, являются:

- обеспечить доведение глубины судового фарватера до 4,0 м. на всем протяжении р. Дон за счет реализации мероприятий по спрямлению отдельных участков русла р. Дон, а также строительство низконапорного гидроузла в створе ст. Багаевской, что обеспечит равные условия судоходства с р. Волга и гарантированные глубины всему Волго-Донскому судоходному пути – 4,0 м;

- восстановление (с обеспечением гарантированных глубин) судоходных путей на реках Северский Донец и Маныч, для обеспечения внутриобластных грузопотоков сельхозтоваров, в том числе зерновых, минерально-строительных материалов.

Кроме того, перспективными направлениями развития являются:

- развитие судоходства в бассейне р. Дон до Воронежа, проведение дноуглубительных работ на участке от Цимлянского водохранилища до портов Воронежа (протяженностью 820 км);

- восстановление пассажирского судоходства и строительства причалов и пассажирских портопунктов в приречных населенных пунктах севера области;

- развитие экскурсионно-прогулочного обслуживания населения с созданием туристических маршрутов в бассейне р. Дон и на направлениях в центр страны, а также проработка вопросов создания круизной линии по направлению Ростов-на-Дону – Керчь – Ялта – Севастополь – Евпатория – Одесса – Дунай, а также к российским курортам Черноморского побережья.

В сфере обеспечения экологической безопасности и повышения эффективности природоохранных мероприятий на водных объектах области приоритетными направлениями являются:

- внедрение на предприятиях водного транспорта экологически чистых и безотходных технологий;

- берегоукрепительные работы в зонах наибольшего разрушения берегов р. Дон, Таганрогского залива и Цимлянского водохранилища;

- утилизация пришедших в непригодность и затонувших судов;

- вынос лодочных станций маломерного флота из зоны питьевых водозаборов и создание лодочных станций в Ростове-на-Дону в зонах, безопасных для судоходства;

- организация в бассейне аварийно-спасательной и природоохранной служб, региональной системы ЛАРН, с учётом реализации основных положений Международных конвенций «Марпол», «Солас», «ПДМВ-78/95» и Международных организаций ИМО, МАМС и др.

Стратегическими задачами в сфере воздушного транспорта являются:

- перенос аэропорта Ростова-на-Дону в новое место (Аксайский район), не сопряжённое с жилыми застройками города и имеющее оптимальное расположение в

плане доступности, безопасности, охраны окружающей среды и удобства для населения Ростовской области;

- развитие инфраструктуры аэропорта «Таганрог Южный», включая строительство аэровокзального комплекса, повышение его категории и придание ему статуса международного аэропорта регионального значения;

- восстановление и развитие на территории Ростовской области аэропортов местных воздушных линий и создание на их базе сети местных и внутрирегиональных воздушных линий.

Наиболее актуальной стратегической авиатранспортной проблемой в Ростовской области является практическое отсутствие сети МВЛ, что становится фактором, оказывающим негативное воздействие на развитие социально-экономической сферы региона, замедляющим процессы совершенствования средств коммуникации, транспорта и связи. На начальном этапе восстановления сети МВЛ на территории Ростовской области наиболее предпочтительным является восстановление аэропортов в Волгодонске, Сальске, Белой Калитве, Ремонтном, ст. Вёшенской. Затраты на их восстановление составляют около 400 млн. руб. Создания сети аэропортов МВЛ в регионе целесообразно на базе нового Федерального казённого предприятия «Дирекция аэропортов МВЛ Ростовской области».

Реализация проектов по восстановлению сети МВЛ возможна в рамках целевой региональной программы, которая должна обеспечивать решение следующих задач:

- развитие и поддержка малой авиации региона, развитие аэропортов регионального значения и местных воздушных линий;

- создание современной инфраструктуры авиационного транспорта в регионе, включая реконструкцию старых и строительство новых аэродромов и посадочных площадок;

- обновление парка воздушных судов 4-го класса за счёт поступления авиационной техники отечественного производства;

- разработка концепции поэтапной передачи федерального имущества гражданской авиации, находящегося в собственности Государственного казённого предприятия и предназначенного для обеспечения внутрирегиональных потребностей в авиaperевозках в собственность либо в управление субъектов РФ, муниципальных образований или частных владельцев.

Для достижения поставленных задач должны быть реализованы следующие мероприятия:

- поддержание эксплуатационной годности аэропортов, целевое оснащение наземной инфраструктуры всей системы аэропортов на базе инновационных технологий;

- государственная поддержка аэропортовой деятельности за счёт федерального бюджета через Федеральное казённое предприятие «Аэропорты МВЛ» с учетом того, что многие субъекты РФ в СКФО и ЮФО сегодня являются дотационными.

Основной стратегической целью преобразований на автотранспорте области на период до 2020 года является использование возможностей автотранспорта для повышения мобильности населения и ускорения товародвижения; снижения негативных последствий автомобилизации.

Для развития регионального рынка автомобильных перевозок приоритетными являются следующие направления:

- унификация налоговой среды для деятельности перевозчиков всех организационных форм;

- повышение уровня требований, предъявляемых к перевозчикам всех организационных форм, вытеснение с рынка недобросовестных предпринимателей на основе совершенствования систем лицензирования и ужесточения процедур контроля, в первую очередь, на пассажирском автотранспорте;

- разработка и реализация мер защиты перевозчиков, работающих по найму, от конкуренции со стороны владельцев транспортных средств, не имеющих лицензии, в первую очередь на таксомоторных перевозках;

- завершение создания федеральной и региональной нормативной правовой базы, регламентирующей автотранспортную деятельность.

В сфере совершенствования перевозочных технологий на автотранспорте стратегическими задачами на период до 2020 года являются:

- создание крупных транспортно-экспедиторских компаний, специализирующихся на доставке грузов в междугородном сообщении на основе применения терминальных технологий;

- создание условий для оптимального взаимодействия автомобильного транспорта с другими видами транспорта, в том числе на основе применения контейнерных и контрейлерных технологий;

- создание системы транспортно-логистических терминалов, в том числе в составе мультимодальных распределительных комплексов и автотранспортных узлов;

- создание информационных систем для обеспечения попутной и обратной загрузки автотранспорта;

- реализация комплекса мер для концентрации грузовых и пассажирских потоков в пределах транспортных коридоров как необходимого условия повышения эффективности перевозок;

- создание систем централизованного автотранспортного обслуживания крупных грузообразующих объектов, к которым относятся Ростовский транспортный узел, крупные железнодорожные станции, порты Таганрога, Ростова, Азова и терминально-логистические комплексы, планируемые на перспективу;

- развитие на опорной сети автодорог информационного и телекоммуникационного обеспечения автомобильных перевозок, в том числе с использованием спутниковых систем, с целью сокращения сроков доставки грузов и повышения безопасности на автотранспорте.

В сфере регулирования процесса автомобилизации в Ростовской области стратегическими задачами на период до 2020 года являются:

- создание законодательной базы для ограничения использования автомобилей на перегруженных магистралях городов;

- применение дифференцированного налогообложения как средства управления ростом автопарка;

- целевое развитие систем экологически чистых видов общественного пассажирского транспорта как альтернативы использованию личного автомобиля.

В сфере международных автомобильных перевозок стратегическими задачами на период до 2020 года являются:

- создание благоприятных условий для работы российских перевозчиков на основе проведения государственной политики протекционизма;

- развитие инфраструктуры транспортных коридоров в регионе;

- модернизация производственной базы приграничных пунктов пропуска автотранспорта на границе Ростовской области с Украиной, совершенствование процедур таможенного досмотра и оформления.

Для ускоренной модернизации и обновления парка автотранспортных средств необходимо:

- разработать и реализовать экономический механизм, стимулирующий ускоренное обновление транспортного парка (развитие системы лизинга, льготного банковского кредита и т.д.);
- поэтапное повышение сертификационных требований к автотранспортной технике с учетом возможностей отечественных производителей и роста платежеспособного спроса.

В области повышения безопасности дорожного движения в Ростовской области ключевыми задачами до 2020 года являются:

- совершенствование структуры системы управления безопасностью движения на дорогах области, повышение уровня координации деятельности в сфере безопасности движения;
- обеспечение приоритета экономических методов воздействия и стимулирования деятельности предприятий транспортного комплекса в обеспечении безопасности движения.

Развитие транзитного потенциала транспортного комплекса Ростовской области в системе международных транспортных коридоров на период до 2020 года:

- железнодорожные магистрали МТК 9 «Север-Юг»: Москва – Воронеж – Ростов-на-Дону – Краснодар с ответвлениями на Новороссийск (Адлер) и Минеральные Воды – Махачкала – Самур (Азербайджан);
- ответвление МТК «ТрансСиб» (Саратов – Волгоград – Котельниково – Сальск – Тихорецк в направлении черноморских портов) включает в себя участок Котельниково – Сальск – Песчанокоская в Ростовской области;
- МТК №3 (Дрезден – Львов – Киев – Ростов-на-Дону) на участках его разветвления на Кавказ и Казахстан (Ростов-на-Дону – Таганрог – Харьков) и (Гуково – Лихая – Волгоград).

Для повышения конкурентоспособности российских железных дорог в системе международных транспортных коридоров в Ростовской области определены следующие приоритетные направления:

- внедрение современных технологий организации интермодальных перевозок, в частности, контейнерных блок-поездов;
- совершенствование режима транзитных перевозок грузов и пассажиров на основе международных договоров;
- увеличение пропускных и провозных способностей магистральных линий российских железных дорог, соответствующих основным направлениям международных перевозок;
- устранение «узких мест» на существующей железнодорожной инфраструктуре и внедрение автоматизированных систем управления перевозочным процессом, позволяющих повысить скорость и качество перевозки;
- увеличение мощностей и совершенствование технического оснащения таможенных пропускных пунктов;
- приведение российских нормативных правовых актов в области транспорта в соответствие с международными законами и актами;
- совершенствование технологии и процедур таможенного декларирования, а также создание специальных таможенных режимов для транзитных грузов;
- информатизация перевозок по международным транспортным коридорам, включая информационную поддержку грузоотправителей, внедрение электронного документооборота и электронной подписи;

- создание сети информационно-логистических центров и развитие инфраструктуры интермодальных перевозок;
- развитие партнерства со странами пространства 1 520.

Необходимым условием повышения конкурентоспособности международных транспортных коридоров является эффективное функционирование железнодорожных пограничных переходов в Ростовской области («Успенская», «Гуково»), а приоритетное направление – развитие «сквозных» перевозок грузов с Дуная на внутренние водные пути России – р. Дон и Волга.

Стратегической целью развития региональной терминально-логистической системы является привлечение грузов за счет современных инновационных систем и технологий обработки грузов с высоким уровнем качества и пропускной способностью.

Необходимое условие функционирования терминально-логистических центров – это участие в процессе формирования единого технологического и информационного пространства всех видов транспорта и крупных грузовладельцев.

Стратегическими направлениями развития терминально-складского комплекса Ростовской области на период до 2020 года являются:

- сбалансированное развитие объектов транспортно-логистической и транспортно-складской инфраструктуры региона;
- формирование региональной терминально-складской базы для обеспечения внешнеторговых связей России, межрегионального взаимодействия Ростовской области и интеграции терминально-складского комплекса Ростовской области в мировую транспортную систему;
- развитие инфраструктуры международных транспортных коридоров на территории Ростовской области, реализация транзитного потенциала.

Стратегическими направлениями развития транзитного потенциала на территории Ростовской области являются:

- повышение эффективности использования существующей транспортной и складской инфраструктуры;
- реализация проектов развития инфраструктуры международных транспортных коридоров с созданием терминально-складских комплексов в крупных транспортных узлах-кластерах на пересечениях транспортных коридоров и в портах (Ростов-на-Дону (Ростовский универсальный порт), Азов, Таганрог, Усть-Донецк) с целью ускорения мультимодальной доставки грузов и радикального повышения качества транспортных услуг;
- внедрение логистических технологий при сопровождении товарных потоков, создание сети терминально-складских комплексов и распределительных узлов на ключевых направлениях коридоров;
- создание единого информационного пространства и равных условий для всех участников транспортного процесса в получении и использовании информации о стоимости и условиях транспортировки, переработки и хранения грузов;
- модернизация и увеличение пропускной способности пограничных и таможенных пунктов пропуска, внедрение современных технологий, обеспечивающих максимальную скорость выполнения процедур при пересечении транспортными средствами государственной границы.

Основной целью развития терминально-складского комплекса Ростовской области на период до 2020 года является оптимальное размещение терминально-складских объектов с учетом возможности развития транспортно-дорожной сети, номенклатуры грузов и перспективы развития схемы расселения для повышения уровня

обслуживания конечных потребителей и сокращения общих затрат в товаропроводящей сети.

Материальной базой реализации логистических технологий в Ростовской области является создание сети терминально-складских комплексов, выполняющих накопительно-распределительные функции товаропотоков и переработку транзитных потоков. Для системы распределения грузов в Ростовской области необходимо использовать трехуровневую структуру транспортно-логистической системы:

- I уровень – интермодальный транспортно-логистический центр (ИТЛЦ) международного значения;
- II уровень – региональные транспортно-логистические центры (РЛЦ);
- III уровень – локальные транспортно-логистические центры (ЛЛЦ).

Для переработки экспортных и транзитных грузов и перераспределения грузопотоков между портами Азовского, Черного и Каспийского морей с учетом существующей транспортной инфраструктуры и перспективы ее развития терминальные комплексы федерального уровня (ИТЛЦ) целесообразно разместить на базе существующего Ростовского транспортного узла, а также в районе г. Каменск-Шахтинского и ст. Лихой. Размещение транспортно-терминальных комплексов регионального уровня (РЛЦ) в районе Азова, Таганрога, Белой-Калитвы. Терминальные комплексы муниципального уровня (ЛЛЦ) могут располагаться в непосредственной близости от конечного потребителя и предназначены для обслуживания предприятий торговли и населения.

Индикаторы реализации стратегии в сфере транспортно-логистического комплекса представлены в приложении 3.

3.2. Развитие энергетической инфраструктуры

3.2.1. Электроэнергетика

Ростовская энергосистема осуществляет централизованное электроснабжение потребителей на территории Ростовской области и входит в состав ОЭС Юга. По состоянию на 01.01.2010 года ростовская энергосистема территориально включает в себя:

- электрические сети напряжением до 110 кВ включительно, эксплуатация которых осуществляется в основном филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и ОАО «Донэнерго»;
- электрические сети напряжением 220÷500 кВ – сети эксплуатируются филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга;
- электрические станции суммарной мощностью 4 023,2 МВт, в том числе:
 - Ростовская АЭС – электростанция концерна «Росэнергоатом»;
 - Новочеркасская ГРЭС – электростанция ОГК-6;
 - четыре ТЭЦ (Волгодонская ТЭЦ-2, Ростовская ТЭЦ-2, Каменская ТЭЦ, Волгодонская ТЭЦ-1) и Цимлянская ГЭС – электростанции ОАО «ЮГК ТГК-8»;
 - электростанции других собственников – Экспериментальная ТЭС, ТЭЦ ОАО «Ростсельмаш» и Шахтинская ГТЭС.

Электропотребление и электрические нагрузки

В 2009 году на территории Ростовской области функционировало 15 субъектов ФОРЭМ: 8 энергоснабжающих организаций – ОАО «Энергосбыт» «Ростовэнерго», ООО «Донэнерго», Нижноватомэнергобыт, ЭСК Восток, Центральная ЭСК, Русэнергоресурс, НОРЭМ, Русэнергобыт, электростанция ОГК-6 – Новочеркасская ГРЭС, независимый поставщик – Экспериментальная ТЭС, электростанция концерна «Росэнергоатом» – Ростовская АЭС, 5 электростанций ОАО «Лукойл Ростовэнерго», 2 блокстанции – ООО Шахтинская ГТЭЦ и ТЭЦ ООО «Ростсельмашэнерго» и 1 квалифицированный потребитель – ОАО ЭМК Атоммаш.

Электропотребление на территории Ростовской области в 2009 году составило 15 650,1 млн. кВт. ч. В связи с финансово-экономическим кризисом по сравнению с 2008 годом электропотребление уменьшилось на 875,4 млн. кВт. ч или на 5,3%. В 2008 году рост электропотребления к соответствующему периоду предыдущего года составил 742,6 млн. кВт. ч или 4,7%. Собственный максимум нагрузки Ростовской энергосистемы в 2009 – 2 741 МВт. По сравнению с 2008 годом собственный максимум нагрузки энергосистемы уменьшился на 105 МВт, или на 3,7%. В 2008 к соответствующему периоду предыдущего года наблюдалось увеличение максимума нагрузки на 188 МВт, или на 7,1%. Число часов использования собственного максимума нагрузки в Ростовской энергосистеме в 2009 году составило 5 710 ч.

Рост нагрузки в ряде районов Ростовской энергосистемы в 2006-2009 гг. существенно отличался от средних показателей по энергосистеме –1,9% в год. Имел место высокий рост электрической нагрузки в Западном энергорайоне – 5,9, Юго-Западном энергорайоне – 4,6, Центральном энергорайоне (Ростов-на-Дону, Новочеркасск и Батайск) – 4,8% в год.

После ввода энергоблока №1 установленной мощностью 1 000 МВт на Ростовской АЭС в 2001 году Ростовская энергосистема избыточна как по мощности, так и по выработке электроэнергии. В 2009 – собственный избыток мощности в совмещенный максимум нагрузки ОЭС Юга на территории Ростовской энергосистемы составил 852 МВт, а электроэнергии – 4 701 млн. кВт.ч. Покрытие потребности Ростовской энергосистемы в электроэнергии и перетоки электроэнергии со смежными энергосистемами (территория с разбивкой по субъектам ФОРЭМ) в 2009 году приведены в табл. 3.6.

Таблица 3.6

Выработка, потребление, сальдовые перетоки электроэнергии со смежными энергосистемами в Ростовской области в 2009 году¹

Наименование	Величина показателя
I. Выработка электроэнергии, всего, млн.кВт.ч	20 351,1
В т.ч.: электростанции ОАО «Лукойл»	2 455,9
Блокстанции	130,1
Новочеркасская ГРЭС	9 227,2
Экспериментальная ТЭС	216
Ростовская АЭС	8 321,9
II. Потребление электроэнергии, всего, млн.кВт.ч	15 650,1
В т.ч.: АО «Ростовэнерго»	5 721,1
Центральная ЭСК	232,9
Русэнергоресурс	209,4
Русэнергосбыт	850,5
НОРЭМ	100,0
ЭМК «Атоммаш»	46,4
Донэнергосбыт	5 486,5
Нижноватомэнергосбыт	364,1
ЭСК Восток	521,9
Блокстанции	130,1
с.н. электростанций ОАО «Лукойл»	264,2
с.н. Новочеркасской ГРЭС	605,5
с.н. Экспериментальной ТЭС	56,9
с.н. Ростовской АЭС	394,9
Потери ЕНЭС	665,8
III. Сальдовые перетоки со смежными энергосистемами	
Украина	5 221,4

¹ По материалам Схемы и программы развития электроэнергетики Ростовской области на период 2010-2016 гг. с перспективой до 2010 года. – Ростов-на-Дону, 2010.

Наименование	Величина показателя
Волгоградэнерго	534,1
Калмэнерго	-377,7
Кубаньэнерго	-6 911,4
Ставропольэнерго	-3 167,4
Итого	-4 701,0

(+) – получение (-) – передача

Электрические станции

Установленная мощность электростанций, действующих на территории Ростовской энергосистемы на 01.01.2010 года составила 4 023,2 МВт, в том числе: ГЭС – 209 МВт, АЭС – 1 000, КЭС – 2 112, ТЭЦ – 671,4 и ГТУ – 30,8 МВт. Информация о структуре выработки электроэнергии Ростовской энергосистемы в разрезе типов электростанций и форм собственности представлена в табл. 3.7.

Располагаемая мощность электростанций Ростовской энергосистемы на конец 2009 года составила 3 959,2 МВт (табл. 3.7).

Таблица 3.7

Структура выработки энергии различными типами электростанций Ростовской энергосистемы в 2009 году в разрезе форм собственности

Наименование	Установленная мощность, МВт	Располагаемая мощность	Выработка электроэнергии, млн. кВт. ч	Собственник
Мощность электростанций энергосистемы, всего:	4 023,2	3 959,2	20 351,1	
В том числе:				
ГЭС	209	182	529,7	
АЭС	1 000	1 000	8 321,9	
КЭС	2 112	2 112	9 227,2	
ТЭЦ	671,4	635,2	2 158,3	
ГТУ	30,8	30	114	
Электростанции				
Новочеркасская ГРЭС	2 112	2 112	9 227,2	ОГК-6
Экспериментальная ТЭС	79,2	79,2	216,0	Компания «Эстар»
Ростовская АЭС	1 000	1 000	8 321,9	Концерн «Росэнергоатом»
Волгодонская ТЭЦ-2	420	406	1 084,4	ОАО «Лукойл Ростовэнерго»
Ростовская ТЭЦ-2	160	140	836,5	ОАО «Лукойл Ростовэнерго»
Каменская ТЭЦ	Консервация			ОАО «Лукойл Ростовэнерго»
Волгодонская ТЭЦ-1	6	4	5,3	ОАО «Лукойл Ростовэнерго»
Цимлянская ГЭС	209	182	529,7	ОАО «Лукойл Ростовэнерго»
ТЭЦ РСМ	6,2	6	16,1	ОАО «Ростсельмаш»
Шахтинская ГТЭС	30,8	30	114	ООО «СитиЛайф трейдинг Лимитед»

Электрические сети

В Ростовской энергосистеме в электрической сети основной является шкала напряжений 500/220/110 кВ (табл. 3.8). Функционирует также межсистемная ВЛ 330 кВ Южная (Украина) – Новочеркасская ГРЭС – Тихорецк. Она же обеспечивает выдачу части мощности Новочеркасской ГРЭС.

Таблица 3.8

Протяжённость ВЛ и мощность трансформаторов, напряжением 110-500 кВ в Ростовской энергосистеме на 01.01.2010 года

Напряжение, кВ	Протяжённости ВЛ, км		Мощность ПС, МВА	
	всего	%	всего	%
500	870,9	8,7	2 763	12,5
330	221,6	2,2	720	3,2
220	2 455,9	24,5	9 836	44,4
110	6 469,4	64,6	8 837,9	39,9
Итого	10 017,8	100,0	22 156,9	100,0

Прогноз спроса и режима потребления электроэнергии в Ростовской области

Прогноз электропотребления и собственных мощностей в Ростовской области на период до 2020 года представлен на рис. 3.7 – 3.8.

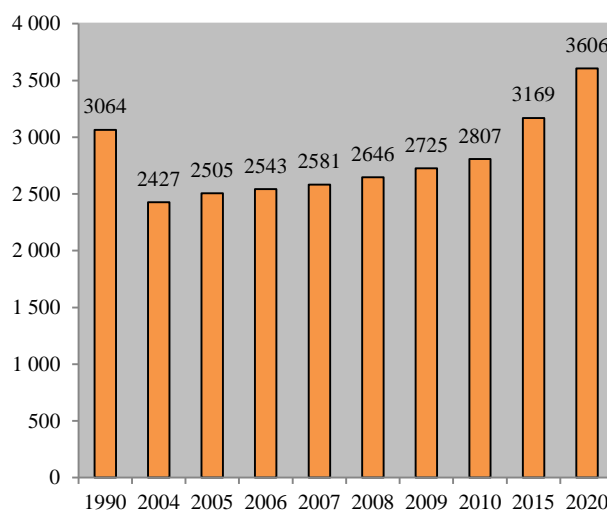
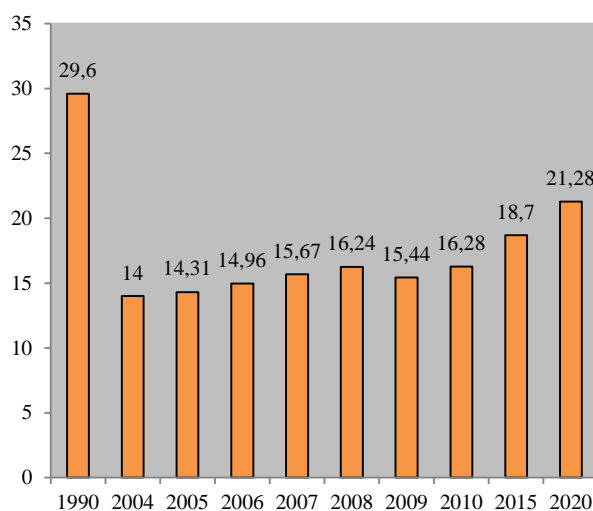


Рисунок 3.7. Прогноз электропотребления Ростовской области на период до 2020 года, млрд. кВт. ч.¹

Рисунок 3.8. Прогноз собственных максимумов Ростовской области на период до 2020 года, МВт.²

Приоритетными направлениями развития экономики Ростовской области в период 2010-2020 гг. будут являться промышленность, транспорт и инфраструктура городов.

Перспектива развития угледобывающей отрасли связана с реконструкцией существующих и строительством новых шахт: ООО «Донской уголь» строит шахту Обуховская 1 в Красносулинском районе с обогатительной фабрикой с нагрузкой 34 МВт, АО «Ростовская угольная компания» строит шахту Быстрынская в пос. Угледорский Тацинского района с нагрузкой 7,2 МВт, ООО «Южная угольная компания» проектирует шахту Садкинская-Восточная в Белокалитвенском районе с электрической нагрузкой 9 МВт.

¹ По данным Южного филиала ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов в электроэнергетике».

² См. там же.

Для обеспечения жилищного и промышленного строительства в Ростовской области реализованы и планируются к реализации ряд инвестиционных проектов, направленных на увеличение действующих и создание новых мощностей по производству строительных материалов, в частности: завод по производству автоклавного газобетона мощностью 400-500 тыс. куб. м в год и комбинат каркасно-панельного домостроения (150-200 тыс. кв. м в год) в Новочеркасске; завод по производству керамического кирпича в Семикаракорске; реконструкция Дегтевского кирпичного завода в Миллеровском районе с электрической нагрузкой 1,1 МВт и строительство новых кирпичных заводов в Пролетарске (4 МВт), пос. Соколово-Кундрюченский в Новошахтинске (3,1 МВт), в х. Маркин Октябрьского района (1,4 МВт).

В Тацинском районе к концу 2011 года намечено расширение существующего производства цемента с доведением мощности до 155 тыс. тонн в год. В 2011-2012 гг. в Матвеево-Курганском районе на Кульбакинском участке компания «LAFARGE CEMENT» планирует строительство крупного цементного завода мощностью 2 млн. тонн в год с максимальной нагрузкой 39 МВт и электропотреблением 255 млн. кВт.ч в год, а также его расширение в дальнейший период с увеличением нагрузки до 78 МВт и потребления до 510 млн. кВт.ч.

Развитие птицеводства и свиноводства в Ростовской области будет связано с реконструкцией старых ферм и строительством современных комплексов, а также перерабатывающих заводов. ЗАО «Русская свинина» построен в Миллеровском районе свинокомплекс производительностью 10,5 тыс. тонн в год, а в Каменском районе – комбикормовый завод. В Семикаракорском районе на площадке ООО «Птицефабрика Задонская» завершена реконструкция и построены новый убойный цех на 6 тыс. голов птиц в час и холодильник объемом 450 тонн. Строительство свиноводческих комплексов планируется в х. Кривошлыков, х. Усиковка и пос. Красный Колос Кашарского района. В 5-6 км Юго-Западнее с. Колодези Миллеровского района предполагается строительство животноводческого комплекса с нагрузкой 1,4 МВт. В Миллерово намечается строительство мясокомбината с нагрузкой 2 МВт.

Кроме того, реконструкция и строительство свиноводческих ферм предполагается в с. Семибалки Азовского района (0,25 МВт), в х. Комаров Мартыновского района (0,3 МВт), в х. Зеленовка Тарасовского района (0,6 МВт), в ст. Мелиховская Усть-Донецкого района (0,25 МВт) и др.

ООО «Евродон» намерено построить вторую очередь комплекса по выращиванию индюков в Октябрьском районе с увеличением мощности комплекса до 210 тыс. тонн индюшатины в 2011 году. Для строительства комплекса компанией построено три собственных завода по выпуску стройматериалов: горячей оцинковки, металлоконструкций и сэндвич-панелей. Максимальная электрическая нагрузка этих объектов оценивается в 5-6 МВт.

В октябре 2009 года ОАО «Донмаслопродукт» запущен завод производительностью 38 тонн подсолнечного масла в год и элеватора (35 тыс. тонн) в п. Веселый. В мае 2010 года состоялось открытие Миллеровского завода растительных масел компании «АСТОН», производительность которого составила до 400 тыс. тонн маслосемян в год. Новый завод построен на территории существовавшего Миллеровского МЭЗа. Вместе с заводом построена собственная ТЭЦ, работающая на биотопливе (лузга подсолнечника, оболочка сои, солома и др.) Мощность ТЭЦ 6,5 МВт и 50 тонн технологического пара в час. Компания «АСТОН» также ведет строительство нового завода в г. Морозовске с аналогичной ТЭЦ.

ЗАО «Альтернативные топливные биотехнологии» планируют построить на территории Ростовской области 6 заводов по выпуску древесных топливных гранул (пеллет) из полезационных насаждений мощностью 70 тыс. тонн пеллет в год. Для строительства первого завода приобретен участок в Усть-Донецком районе.

Американская компания «SM Industrial Financial Group» планирует построить в г. Гуково завод по производству солнечных батарей, стоимостью 1 млрд. евро. Запуск завода намечен на конец 2012 года.

Для привлечения инвесторов в области создана система особых экономических зон промышленно-производственного и аграрно-производственного типа – Территории интенсивного экономического развития:

1. Новоалександровская зона интенсивного экономического развития расположенная на территории Азовского района между Азовом и п. Кулешовкой. Суммарная электрическая нагрузка предприятий, размещаемых в промышленной зоне при полном ее развитии составит около 40 МВт.

2. Азовская юго-восточная промышленная зона. Суммарная электрическая нагрузка предприятий, размещаемых в промзоне, при полном ее развитии составит до 50 МВт.

3. Красносулинская зона интенсивного экономического развития расположена между городами Шахты, Новошахтинск, Красный Сулин. На её территории в настоящее время запланировано строительство завода по производству листового стекла американской компании «Guardian» мощностью 800 тонн стекла в сутки. Пуск производства намечен на 2012 год.

4. Октябрьский индустриальный парк. Территория парка расположена на юго-восточной окраине г. Шахты в Октябрьском сельском районе. На территории парка уже работают 3 предприятия. Суммарная электрическая нагрузка предприятий в промышленной зоне при полном ее развитии составит до 55 МВт.

5. Южно-Батайский индустриальный парк расположен к югу от Батайска на территории Аксайского района. На территории парка ОАО «Батайское» (компания ООО «Гавр») планирует построить мясохладобойню (первая очередь Ростовского мясокомбината) мощностью до 732 тыс. голов в год и колбасный завод (второй очереди) мощностью 87,5 тонн в сутки.

К проведению чемпионата мира по футболу 2018 года приоритетной задачей для Ростовской области является строительство комплекса спортивных и рекреационно-развлекательных сооружений. Нагрузки спортивной зоны составят 8 МВт в 2016 году, 20 МВт в 2018 и 36 МВт в 2020.

В планах ОАО «РЖД» в период до 2015 года намечено создание скоростной железнодорожной магистрали Центр – Юг (Москва – Адлер) со строительством на ряде участков новых железнодорожных путей, обеспечивающих движение поездов в обход территории Украины, строительство новых железнодорожных путей параллельно существующим, а также расширение имеющихся участков путем строительства третьих путей. На территории Ростовской области – это участок Юго-Восточной и Северо-Кавказской ж. д. Чертково – Батайск – Староминская, где потребуются строительство 6 новых тяговых подстанций и расширение существующей тяговой ПС Кугей. Общее увеличение нагрузки электротяги поездов предполагается на 60-65 МВт. Планируется также увеличение интенсивности движения на участке Котельниково – Крымская, что потребует строительства на территории Ростовской области одной новой тяговой подстанции и расширения действующих тяговых подстанций Зимовники, Двойная, Сальск и Песчанокопская. Общее увеличение нагрузки электротяги поездов к 2020 году предполагается на 75-80 МВт.

Рост электропотребления транспортным комплексом на перспективу будет связан не только с увеличением тяговых нагрузок железной дороги, но и созданием логистической сети, расширением морских и речных портов и строительством новых аэропортов. В настоящее время реализуется инвестпроект по созданию промышленно-транспортного кластера «Южный узел», в который войдут международный аэропорт в Аксайском районе (перенос действующего Ростовского аэропорта), универсальный речной порт и Зареченская промзона, где будет создан крупнейший на Юге России логистический центр с электрической нагрузкой до 10 МВт. Завершить строительство

этого транспортно-логистического узла намечено в 2013 году. Логистические парки планируются к строительству в пос. шахта «Ростовская» в районе г. Гуково (3 МВт) и в других районах.

Увеличение электропотребления в сфере ЖКХ и населением в Ростовской области будет связано с планируемым строительством новых микрорайонов с сопутствующей инфраструктурой и реконструкцией старых микрорайонов в городах области, а также коттеджным строительством в пригородных районах и сельской местности.

Учитывая анализ и долгосрочный прогноз потребления электроэнергии в Ростовской области, можно отметить приоритеты развития электроэнергетики Ростовской области:

1. Опережающее развитие электроэнергетики по сравнению с остальной промышленностью для обеспечения надежного электро- и теплоснабжения потребителей и недопущения инфраструктурных ограничений экономического роста.

2. Опережающее развитие сетевой инфраструктуры по сравнению с развитием генерации для устранения сетевых ограничений и повышения эффективности использования существующих генерирующих мощностей с учетом принципа разумной избыточности и приоритета надежности энергоснабжения потребителей.

3. Предложение электроэнергии потребителям по доступным ценам. При этом цены на электроэнергию должны обеспечивать потребности электроэнергетики в текущем функционировании и в инвестиционном развитии (обеспечить окупаемость инвестиций) и создавать стимулы для энергосбережения у потребителей.

4. Обеспечение надежности электроснабжения потребителей за счёт ликвидации имеющегося в отдельных районах дефицита генерирующих и сетевых мощностей.

5. Повышение эффективности использования природного газа в электроэнергетике, демонтаж газомазутных паросиловых энергоблоков, отработавших ресурс, и замена их на парогазовые установки, а также преимущественное развитие ПГУ на новых и действующих площадках в пределах прогнозных ресурсов газа для электроэнергетики.

6. Создание экономических и технологических условий, обеспечивающих повышение конкурентоспособности угольного топлива для электростанций по сравнению с природным газом, в том числе разработка чистых угольных технологий и создание на этой базе задельных проектов и замещающих энергоблоков для реконструируемых и новых угольных ТЭС.

7. Повышение эффективности функционирования электроэнергетики, в том числе за счет:

- снижения удельных расходов топлива на тепловых электростанциях путем внедрения современного высокоэкономичного оборудования, работающего на твердом и газообразном топливе;

- сокращения потерь электрической и тепловой энергии в сетях;

- повышения коэффициентов использования установленной мощности наиболее экономичных электростанций до лучших мировых образцов.

8. Развитие малой энергетики и возобновляемых источников энергии.

Развитие генерирующих источников, характеристика балансов мощности и электроэнергии Ростовской энергосистемы, а также развитие электрических сетей

Развитие генерирующих источников на территории Ростовской области на перспективу принято в соответствии со «Схемой и программой развития Единой энергетической системы России» и «Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики России до 2020 года с учетом перспективы до 2030 года». Основные объёмы работ представлены в схеме и программе развития электроэнергетики Ростовской области на период 2010-2016 гг. с перспективой до 2020.

В 2008 году собственный избыток мощности Ростовской энергосистемы, совмещённый с ОЭС Юга, максимум нагрузки составлял 581 МВт, а в 2009 году – 852 МВт. Избытки электроэнергии в эти годы – 5,5 и 4,7 млрд. кВт. ч, соответственно. Для покрытия дефицита ОЭС Юга из энергосистемы Украины через Ростовскую энергосистему в 2008 году осуществлялся транзит мощности и электроэнергии в размере 944 МВт и 3,96 млрд. кВт. ч, а в 2009 – 982 МВт и 5,22 млрд. кВт. ч. Балансы мощности и электроэнергии Ростовской энергосистемы составлены с учётом прогнозируемого уровня электропотребления, намечаемого ввода, демонтажа и реконструкции на электростанциях и расчётного резерва мощности на них (в рамках распределения резерва между электростанциями ОЭС Юга) представлены в схеме и программе развития электроэнергетики Ростовской области на период 2010-2016 гг. с перспективой до 2020.

Развитие электрических сетей напряжением 220-500 кВ

Основные направления развития Единой национальной электрической сети (ЕНЭС) напряжением 220-500 кВ на территории Ростовской области приняты по материалам работы: «Схема и Программа развития электроэнергетики Ростовской области на период 2012-2016 гг. с перспективой до 2020 года».

Развитие сети 500 кВ на территории Ростовской области в период до 2016 года с перспективой до 2020 года обусловлено следующими основными факторами:

- необходимостью усиления связей в сечении Украина – Волгоград – Ростов-на-Дону и доведением их общей пропускной способности до нормативной величины;
- выдачей мощности Ростовской АЭС и Новоростовской ГРЭС;
- обеспечением надежного и качественного электроснабжения отдельных энергоузлов.

Развитие сети 330 кВ на территории Ростовской области ограничено присоединением ВЛ 330 кВ Новочеркасская ГРЭС – Южная к ПС 500 кВ Ростовская (строительство заходов ВЛ на ПС Ростовская протяженностью 2x2 км).

Развитие сети 220 кВ в Ростовской энергосистеме в период до 2020 года будет связано с необходимостью усиления внутренних связей энергосистемы, обеспечением питания крупных узлов сети 110 кВ и отдельных потребителей с концентрированной нагрузкой, а при строительстве Новоростовской ГРЭС – с выдачей ее мощности в сеть 220 кВ.

Развитие электрических сетей напряжением 110 кВ в период до 2016 года обосновано в «Схеме и Программе развития электроэнергетики Ростовской области на период 2010-2016 гг. с перспективой до 2020 года», утвержденной приказом Минпромэнерго области от 29.12.2011 №224. Сводные показатели строительства электросетей в 2010-2016 гг. и на период до 2020 года представлены в схеме и программе развития электроэнергетики Ростовской области на период до 2020 года.

3.2.2. Газификация

По состоянию на 01.01.2011 года уровень газификации Ростовской области выше, чем в среднем по России, и составляет 80% (на 01.01.2010 года – 78,1%), в том числе в городах – 89, в сельской местности – 66,8%. Централизованная газификация охватывает все муниципальные образования области, кроме наиболее удалённого – Заветинского района, куда газ по плану должен прийти в 2011 году. Одним из факторов, препятствующих полной газификации городов и районов, является низкий уровень доходов населения, особенно сельского, не имеющего возможности оплатить врезку и подводку разводящих сетей до своего подворья. В связи с наличием этой проблемы необходимо рассмотреть возможность разработки нового финансового механизма по предоставлению неимущим категориям населения льготного целевого кредита с частичным погашением, субсидированием процентной ставки или рассрочкой платежей по кредиту. Для улучшения газоснабжения потребителей области сжиженным газом

необходимо продолжить строительство широкой сети газонаполнительных станций на периферии территории области, в т.ч. станции по заправке газом автомобилей. Предстоит также создать ряд подземных газохранилищ около крупнейших потребителей газа.

Ростовская область включена в программу газификации регионов Российской Федерации. Успешно реализуется план-график синхронизации работ по выполнению программы газификации между администрацией Ростовской области и ОАО «Газпром», в соответствии с которым администрация области параллельно обеспечивает строительство внутрипоселковых сетей и готовность потребителей к приему газа, а ОАО «Газпром» осуществляет строительство межпоселковых газопроводов. В 2010 году инвестиции ОАО «Газпром» составили 160 млн. руб. Ежегодно из всех источников финансирования на газификацию области направляется порядка 1,5 млрд. руб. В соответствии с постановлением администрации Ростовской области от 04.04.2008 года №169, с 2008 года в Ростовской области утверждается ежегодная Программа газификации. В результате реализации Программы в 2009-2010 гг. доступ к природному газу получили более 43 000 домовладельцев. Программой газификации области на 2011-2012 гг. предусмотрено строительство более 600 км газопроводов и газификация более 10,4 тыс. домовладений и квартир.

3.3. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и связи

Отрасль информационных технологий является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей экономики. Оборот организаций связи за 2010 год составил 31,3 млрд. руб., темп роста к аналогичному периоду 2009 года зафиксирован на уровне 112,9%. О большом потенциале данного рынка свидетельствует тот факт, что в кризисном 2009 году темп роста оборота предприятий и организаций связи вырос на 7% по сравнению с сопоставимым периодом 2008 года. В целом по полному кругу предприятий и организаций, функционирующих в Ростовской области, темп роста суммарного оборота в 2009 году к соответствующему периоду 2008 года составил только 88,3%. Численность работающих в отрасли составляет 20,6 тыс. чел. В настоящее время на территории области услуги связи предоставляют 233 оператора. Услуги местной телефонной связи предоставляют 49 операторов, которые обслуживают более 1 млн. абонентов. Телефонной связью обеспечены все населенные пункты с постоянно проживающим населением, в том числе установлено и эксплуатируется 2 755 универсальных таксофона. Телефонная плотность фиксированной электросвязи в Ростовской области в 2009 году составила 26,1 абонентских устройств на 100 человек населения, что больше чем в среднем по ЮФО, где значение этого показателя составляет 25,7, но ниже чем в среднем по России – 31,2.

Электропроводная телефонная сеть имеет в своем составе более 62% оборудования, основанного на использовании цифровых технологий, и базируется на транспортно-узловых сегментах Ростовского филиала ОАО «Ростелеком» и Южного филиала ЗАО «КОМСТАР-Регионы», междугородных волоконно-оптических и кабельных магистралах Южного филиала ОАО «Ростелеком» и ЗАО «Кавказ ТрансТелеКом».

Топология внутризоновой сети телефонной связи имеет кольцевую структуру, базируется на волоконно-оптических линиях связи (ВОЛС) и охватывает 107 населенных пунктов. Общая протяженность волоконно-оптических линий связи составляет более 2,5 тыс. км. Уровень покрытия ВОЛС по отношению к общей протяженности внутризоновых линий связи составляет 75,7%.

Широкополосный доступ к сети Интернет в настоящее время осуществляется с использованием 620 тыс. портов, а количество пользователей сети Интернет превысило 20% от общего числа жителей области.

Услуги подвижной радиотелефонной связи предоставляют: Ростовский-на-Дону филиал ОАО «ВымпелКом», Ростовское регионального отделения Кавказского филиала

ОАО «МегаФон», филиал ОАО «МТС» в Ростовской области, ЗАО «Ростовская Сотовая Связь» и филиал ЗАО «Астарта» в Ростовской области, с использованием более 2 324 базовых станций, при этом количество реализованных SIM-карт приближается к 6 млн. единиц. Телефонная плотность подвижной радиотелефонной связи по состоянию на конец 2009 года составила 138,4 абонентских устройств на 100 человек населения (среднее значение показателя по ЮФО и РФ, соответственно, составляет 159 и 162,4). Следует отметить, что Ростовская область по данному показателю опережает только Республику Адыгея, в которой зафиксирована наименьшая обеспеченность населения мобильными устройствами связи, а от лидера – Астраханской области, Ростовская область отстает на 40%.

Введенные в Ростове-на-Дону и крупных городах области в коммерческую эксплуатацию сети 3G позволят абонентам реализовать целый комплекс дополнительных возможностей, предоставляемых операторами мобильной связи. Основной объем инвестиций операторы сотовой связи в ближайшие годы планируют направлять на расширение зон покрытия, развитие новых технологий, сервисов и услуг.

На сегодняшний день на территории области услуги эфирного телевизионного вещания предоставляют 47 операторов связи с использованием 952 передатчиков, обеспечивающих не менее 96% жителей области 5 телевизионными программами. Кроме того, 27 операторов осуществляют трансляцию телепрограмм с применением сетей кабельного вещания, интернет-провайдеры и сети 3G сотовых операторов предоставляют возможность доступа к телеканалам посредством глобальной сети.

Услуги по эфирной трансляции звуковых программ предоставляют 34 оператора связи с использованием 91 передатчика, обеспечивающих не менее 80% населения области 3 радиoproграммами. Внедрение цифрового телерадиовещания предполагает, что основной объем инвестиций в ближайшие годы будет направлен на решение данной задачи.

Услуги почтовой связи на территории Ростовской области предоставляют 10 операторов с использованием 1 133 объектов, из которых 1 121 – объекты Управления Федеральной почтовой связи Ростовской области – филиала ФГУП «Почта России».

Ключевыми проблемами в информационно-телекоммуникационной сфере и связи являются:

1. Неравномерность внутриобластного распространения и высокая дифференциация доступности для населения в особенности проживающего в сельской местности, средств связи, точек доступа в интернет и обеспечения услугами с использованием телекоммуникационной инфраструктуры.

2. Недостаточное распространение ИКТ, и, в частности, услуг, предоставляемых через интернет, в сфере здравоохранения, образования, культуры, государственного управления.

3. Недостаточная представленность на региональном и российском рынках ростовских IT-компаний с собственными лицензионными разработками.

4. Высокая стоимость лицензионного программного обеспечения.

5. Недостаточная обеспеченность населения компьютерами.

6. Недостаточный охват населения цифровым теле- и радиовещанием.

7. Сложные процедуры и длительные сроки получения разрешения на оказание услуг связи, а также трудности с выделением земельных участков, длительные сроки согласования исходно-разрешительной документации при строительстве и вводе в эксплуатацию новых объектов связи.

8. Предоставление муниципальными образованияами земельных участков, в которых проложены линии связи в собственность физических и юридических лиц, и выдача разрешения на выполнение строительных работ на данных земельных участках, без согласования с операторами связи.

9. Продажа или переход права аренды помещений, находящихся в собственности муниципальных образований, в которых расположено телекоммуникационное оборудование, физическим или юридическим лицам, не предоставляющим услуги связи.

10. Недостаточный объем инвестиций в строительство и реконструкцию телекоммуникационной инфраструктуры и длительные сроки их окупаемости в сельской местности.

11. Разрозненность и дублирование информационных систем, используемых в бизнесе, государственном управлении, социальной сфере и т.д.

12. Наличие конкурентной среды в области почтовой связи только в секторе высокодоходных услуг.

Основные риски развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в Ростовской области

1. Предоставление услуг осуществляют филиалы, головные предприятия, которых зарегистрированы за пределами Ростовской области. В результате их учётная, инвестиционная, тарифная политика, а также стратегия развития формируются без учёта региональных интересов.

2. Зависимость деятельности компаний по предоставлению услуг связи от макроэкономической ситуации в регионе и РФ в целом.

В качестве факторов, способствующих развитию информационно-телекоммуникационных технологий в Ростовской области на период до 2020 года, следует выделить:

1. Выгодное географическое и геополитическое положение (преимущественное прохождение по территории области линий связи, связывающих центр России с югом).

2. Наличие учебных заведений по подготовке специалистов в области связи и телекоммуникаций.

3. Наличие производственных мощностей по разработке и выпуску оборудования для предприятий связи.

4. Наличие концентрированного платёжеспособного спроса на услуги связи со стороны организаций и населения.

Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры является условием и одновременно предпосылкой формирования экономики нового технологического уклада, основанного на производстве и использовании знаний, создания информационного общества, общественно-политической, социально-экономической и технологической интеграции Ростовской области в единое информационное пространство России и мира. Как следствие, **стратегически важной целью** является развитие информационно-телекоммуникационной среды, способствующей повышению качества жизни населения и обеспечению устойчивого и стабильного социально-экономического развития области.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи в сфере предоставления услуг связи и передачи информации посредством сети интернет:

1. Обеспечить экономически и социально обоснованные потребности населения и юридических лиц в услугах связи и передачи информации и реализацию существующего транзитного потенциала Ростовской области, в том числе при проведении зимних Олимпийских игр 2014 года в г. Сочи и чемпионата мира по футболу в 2018 году.

2. Обеспечить ценовую доступность услуг связи и передачи информации за счет развития конкурентной среды.

3. Обеспечить высокий уровень качества и доступности услуг связи и передачи информации, в том числе в сельских территориях.

4. Создать на территории Ростовской области инновационный и эффективный информационно-телекоммуникационный сектор.

Для этого необходимо:

- подключить к оптическим линиям связи все населенные пункты с населением свыше 1 тыс. человек;
- модернизировать сеть фиксированной зоной (местной) телефонной связи, за счёт её цифровизации и замены устаревшего оборудования;
- обеспечить доступ городских жителей к информационным ресурсам, в том числе к сети интернет, со скоростью передачи данных не менее 10 Мбит/с, доступ жителей сельской местности – со скоростью не менее 2 Мбит/с (в том числе и использованием технологии FTTB);
- обеспечить развитие сети беспроводного широкополосного доступа, которое подразумевает покрытие не менее 60% территории проживания населения сетями беспроводного широкополосного доступа с использованием современных радиотехнологий (WiMax LTE), а также скорости доступа к информационным ресурсам с использованием данных радиотехнологий до 10 Мбит/с к 2020 году.

Основные задачи развития телерадиовещания в Ростовской области:

- создание сети цифрового телевизионного вещания 1 мультиплекса в 2011-2012 гг. при реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2015 годы»;
- создание предпосылок (условий) для внедрения 2-го и 3-го мультиплексов в Ростовской области;
- создание условий для развития альтернативных форм вещания, в том числе интернет-вещания, распространения телерадиовещания с использованием сетей связи сотовых операторов и т.д.

Основные задачи развития инфраструктуры почтовой связи Ростовской области:

- увеличение количества операционных окон в отделениях почтовой связи, расположенных в населенных пунктах;
- строительство новых и реконструкция имеющихся отделений почтовой связи;
- оптимизация почтовой логистики (строительство в Батайске регионального автоматизированного сортировочного центра почтовой связи в интересах ЮФО);
- повышение качества услуг почтовой связи и расширение их перечня за счет внедрения новых технологий и стимулирования конкуренции на этом рынке.

Основные направления государственной политики в отрасли связи:

- привлечение в Ростовскую область прямых инвестиций путём создания на территории региона производственных подразделений крупных российских и зарубежных компаний;
- оказание содействия компаниям, осуществляющим реализацию инвестиционных планов, направленных на развитие сетей связи Ростовской области;
- организация системной поддержки развития инфраструктуры отрасли связи;
- разработка и внедрение системы государственно-частного партнерства с предприятиями связи по основным стратегическим задачам социально-экономического развития области.

Индикаторы реализации стратегических целей и задач в сфере ИКТ и связи представлены в приложении 3.

Электронное правительство и государственные услуги

Для обеспечения равного доступа граждан и юридических лиц, распространения услуг и открытости органов исполнительной власти региона и местного самоуправления в Ростовской области ведётся работа по созданию **электронного правительства**.

Цели формирования в Ростовской области электронного правительства:

- повышение качества процессов и доступности государственных и муниципальных услуг;
- упрощение процедуры и сокращение сроков оказания услуг;
- сокращение административных издержек, связанных с получением государственных и муниципальных услуг;
- внедрение единых стандартов обслуживания граждан;
- повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и расширение возможности доступа к ней и непосредственного участия организаций, граждан и институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях государственного управления;
- совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях управления, обеспечение оперативности и полноты контроля за результативностью деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и обеспечение требуемого уровня информационной безопасности электронного правительства при его функционировании.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- развитие и широкое применение в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления средств обеспечения удаленного доступа организаций и граждан к информации о деятельности органов государственной власти, основанных на использовании современных информационно-коммуникационных технологий;
- предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием многофункциональных центров и сети интернет на основе создания единой инфраструктуры обеспечения межведомственного автоматизированного информационного взаимодействия и взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с организациями и гражданами;
- формирование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в государственных информационных системах, обмена информацией в электронной форме между органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, а также контроль за использованием государственных информационных систем;
- создание условий для повышения компьютерной грамотности населения;
- обеспечение доступности широкополосного (в том числе беспроводного) доступа к сети интернет максимальному количеству числу жителей области;
- обеспечение информационной безопасности информационных систем, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры области и муниципальных образований.

Для реализации поставленных целей и задач необходимо:

1. Формирование инфраструктуры общественного доступа и развитие ведомственных сайтов в сети интернет, полнота и своевременность размещения на них соответствующей информации, удобство использования, а также доступ через них к данным, содержащимся в ведомственных информационных системах.

2. Создание единой системы информационно-справочной поддержки граждан по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг и взаимодействия граждан с органами государственной власти.

3. В целях предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием современных информационно-коммуникационных технологий необходимо обеспечить:

- предоставление государственных и муниципальных услуг на основе многофункциональных центров, в том числе с использованием сети интернет;
- предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт;
- создание единой инфраструктуры обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия;
- развитие защищенной системы электронного документооборота;
- внедрение информационных систем планирования и мониторинга деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- формирование необходимой нормативной правовой базы электронного правительства;
- безопасность информационных систем, их защиту, сохранность, целостность и достоверность.

Ожидаемые результаты от внедрения ИКТ в сферу государственного управления Ростовской области:

1. Снижение трудозатрат органов государственной власти на организацию обмена информацией на межведомственном уровне.

2. Повышение эффективности использования средств областного бюджета на телекоммуникации за счет снижения себестоимости услуг.

3. Уменьшение административной нагрузки на организации и граждан, связанной с представлением в органы государственной власти необходимой информации, снижение количества обращений граждан в органы государственной власти для оказания услуг и сокращение времени ожидания за счет повышения оперативности взаимодействия органов государственной власти на основе информационно-коммуникационных технологий исходя из принципов «одного окна».

4. Обеспечение гарантированного уровня информационной открытости органов государственной власти, повышение уровня доверия и взаимодействия, сокращение затрат времени на реализацию гражданами своих конституционных прав и обязанностей за счет создания новых и модернизации действующих ведомственных сайтов в сети интернет, развития их информационного наполнения и функциональных возможностей, а также обеспечение тематического доступа к размещаемой на них информации.

5. Повышение оперативности и качества принимаемых решений, сокращение издержек на управление за счет создания соответствующих ведомственных информационно-аналитических систем.

6. Повышение спроса на информационно-коммуникационные технологии со стороны органов государственной власти, повышение готовности и мотивации работников органов государственной власти и органов местного самоуправления к использованию современных информационно-коммуникационных технологий в своей деятельности.

7. Развитие областной информационно-коммуникационной инфраструктуры и обеспечение информационного единства за счет формирования единой телекоммуникационной инфраструктуры для государственных нужд и подключения к ней органов государственной власти и местного самоуправления на всей территории Ростовской области.

8. Формирование единой политики обеспечения защиты информационных систем и информационного обмена от несанкционированного доступа, изменения и хищения, а также борьбы с компьютерными вирусами и предотвращения утечек информации на территории Ростовской области.

Повышение качества и доступности предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

В 10 муниципальных образованиях Ростовской области по состоянию на 01.01.2011 года население имеет возможность получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». МФЦ работают в г. Ростов-на-Дону, Шахты, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Волгодонск, Таганрог, Азов, Батайск, в Октябрьском и Сальском районах. Создание МФЦ позволяет:

- значительно сократить время ожидания в очереди к специалистам;
- отменить необходимость посещения многочисленных кабинетов – появляется возможность получения комплекса услуг в одном месте;
- гибко планировать личное время заявителя при получении услуг;
- повысить информированность граждан и юридических лиц по вопросам предоставления услуг;
- значительно повысить уровень комфортности при получении услуг;
- избежать необходимости сбора документов органами власти вместо заявителей;
- сократить количество ошибок в оформлении документов и срок предоставления услуги.

В то же время остаются нерешенными следующие вопросы:

- услугами МФЦ пользуются жители 10 из 55 муниципальных образований Ростовской области;
- отсутствует возможность получения в одном месте всех государственных и муниципальных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти, областными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;
- имеет место традиционная привязанность заявителей к регистрации по месту жительства, а также месту регистрации бизнеса и недвижимости при получении услуг;
- отсутствует эффективное межведомственное взаимодействие при предоставлении услуг;
- нормативно не закреплены единые стандарты создания МФЦ на территории Ростовской области.

Для решения данных проблем необходимо:

1. Создать МФЦ на всей территории Ростовской области.
2. Организовать работу МФЦ по сетевому принципу: в административном центре муниципального района создается центральный офис МФЦ, в сельских поселениях – удаленные центры доступа МФЦ. В городских округах помимо центрального офиса могут создаваться филиалы МФЦ.
3. Закрепить единые стандарты создания и организации работы МФЦ, а именно:
 - а) единое внешнее оформление МФЦ на территории области;
 - б) типовые планировочные решения и единый принцип формирования стандарта комфортности предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ;
 - в) единое программное обеспечение;
 - г) единые требования к программам обучения работников МФЦ.
4. Обеспечить возможность предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ независимо от места регистрации заявителя, места регистрации бизнеса на территории Ростовской области, места расположения объектов недвижимости и земельных участков.

Для комплексной оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области требуется консолидация действий органов власти различных уровней на системной основе. Это может быть достигнуто благодаря внедрению в работу областных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления передовых механизмов управления. В результате МФЦ должны стать основным инструментом физического получения государственных и муниципальных услуг в Ростовской области и главным представителем заявителя при взаимодействии с органами власти.

4. Пространственное развитие и зоны опережающего роста

В состав Ростовской области входят 463 муниципальных образования, состоящих из 12 городских округов, 43 муниципальных районов, 18 городских и 390 сельских поселений.

Административный центр Ростовской области – Ростов-на-Дону с постоянным населением 1 091 544 чел. (по данным на 01.01.2011 года) – крупный промышленный, культурный и научный центр, важный транспортный узел, является столицей Южного федерального округа. Другие крупные города области: Таганрог – 257 221 чел.; Шахты – 240 094 чел.; Новочеркасск – 169 277 чел.; Волгодонск – 170 504 чел.; Новошахтинск – 110 919 чел.; Батайск – 112 411 чел.; Каменск-Шахтинский – 95 181 чел. – создают прочный каркас расселения и являются локальными центрами развития экономики и социальной среды региона на юге России.

Фактором, благоприятствующим социально-экономическому развитию области, является позиционирование Ростова-на-Дону в качестве «ядра» Ростовской агломерации с демографическим потенциалом до 2 млн. чел., формирующего крупнейший на юге страны локальный потребительский рынок, который концентрирует значительную часть научно-образовательного, индустриального и финансово-инвестиционного потенциала региона.

Результаты анализа последствий финансово-экономического кризиса, а также ограниченность ресурсов требуют определить наиболее приоритетные направления социально-экономической деятельности, способные послужить катализатором межотраслевого и межтерриториального развития Ростовской области. Для оптимизации социально-экономических процессов и повышения эффективности государственного управления необходим системный подход к развитию территории максимально учитывающий специализацию, её уникальный ресурсный и рыночный потенциал. Одновременно, особого внимания заслуживают проблемы неравномерности развития сельских и городских территорий. Дифференциация в уровне развития экономики, социальной инфраструктуры и систем жизнеобеспечения с одной стороны, создаёт проблемы комфортного проживания в густонаселённых городских округах, с другой – проблемы для самореализации населения в сельских территориях и способствует оттоку из них трудовых ресурсов.

Северный внутриобластной экономический район

Субрегион охватывает северную часть Ростовской области, в западной части граничит с Украиной, имея с ней развитые автомобильные и железнодорожные транспортные связи. Через территорию Северной внутриобластной экономической зоны проходят федеральная дорога М-4 «Дон», железнодорожная магистраль «Центр-Юг», нефте- и газопровод. По природно-климатическим условиям субрегион характеризуется как засушливый, рельеф равнинный, слабо эродированный овражно-балочной сетью. Природные условия территории благоприятствуют ведению сельского хозяйства с доминированием животноводства.

Численность сельского населения Северного внутриобластного экономического района на 01.01.2010 г. составила 231,4 тыс. чел. (5,5% от общей численности жителей области). Население распределено неравномерно: в основном тяготеет к западной части зоны, в которой сосредоточена транспортная инфраструктура, что также приводит к ее превосходству по уровню социально-экономического развития. Субрегион подразделяется на две сельскохозяйственные зоны: Северо-Западная скотоводческо-свиноводческая с зернопроизводством и Северо-Восточная скотоводческо-зерновая. Промышленное производство в субрегионе развито слабо и специализируется на изготовлении строительных материалов и переработке сельскохозяйственной продукции. На территории северной зоны расположены месторождения кварцитов, мела, песчаника и фосфоритов, а также разрабатываемые месторождения газа и нефти, переработка которых в пределах

района не ведется. Основными точками концентрации промышленных предприятий являются административные центры районов. В п. Чертково и г. Миллерово развито машиностроение.

В рамках Северного экономического района целесообразно развивать:

1. Муниципальные образования, перспективные для размещения промышленных объектов: г. Миллерово, ст. Вёшенская, ст. Обливская, х. Нижнемитякин Тарасовского района (ожидаемая добыча нефти на Леоновском месторождении, с промышленными запасами около 1 млн. тонн), железнодорожная станция им. Сутурмина Тарасовского района (ожидаемая переработка нефти – 50 тыс. тонн в год на планируемом мини-НПЗ), с. Курно-Липовка Тарасовского района (ожидаемая добыча нефти на Курно-Липовском месторождении с промышленными запасами около 1 млн. тонн), п. Чертково, с. Рогалик Миллеровского района (планируется строительство цементного завода), с. Волошино Миллеровского района (планируется увеличение объёмов производства на действующем химзаводе ЗАО «Волошино» по производству лакокрасочных изделий, бытовой химии).

2. Муниципальные образования, перспективные для развития сферы услуг: г. Миллерово, п. Чертково, ст. Вёшенская, ст. Обливская.

Восточный внутриобластной экономический район.

Субрегион включает в себя центральную и восточную части области. Восточной границей он прилегает к Волгоградской области и через территории Морозовского и Цимлянского районов связан с ней автодорожным и железнодорожным сообщениями. Территория субрегиона имеет неблагоприятные климатические условия и по влагообеспеченности относится к очень засушливой территории. Основным противовесом неблагоприятным климатическим условиям является наличие в пределах зоны крупных водных объектов – Цимлянского водохранилища и р. Дон. Рельеф равнинный. Природные условия в комплексе с мерами по орошению формируют предпосылки для устойчивого развития сельского хозяйства.

Численность сельского населения Восточного внутриобластного района на 01.01.2010 года составила 207,5 тыс. чел. (4,9% от общей численности жителей области). Население распределено неравномерно – в основном в южной части зоны. Наиболее заселенными являются Волгодонский, Мартыновский и Семикаракорский районы.

В пределах субрегиона расположены три сельскохозяйственные зоны: Северо-Восточная скотоводческо-зерновая, Центральная овощеводческо-скотоводческая и Восточная скотоводческо-рисоводческая с виноградарством. Восточный экономический район – одна из двух зон области, где в отраслях сельского хозяйства присутствует рыбоводство.

Уровень развития промышленного производства субрегиона в целом можно охарактеризовать как средний. Волгодонская биполь, включающая в себя города Волгодонск и Цимлянск, является промышленным противовесом Ростовской агломерации в экономически развитой западной части области. На территории Восточной зоны сосредоточены значительные энергетические мощности, создающие потенциал для развития в регионе энергоемких производств. В транспортной сети восточной части области узловое значение имеет г. Волгодонск, замыкающий на себя сеть автомобильных дорог регионального и межрегионального значения. Это создает предпосылки для развития транспортно-складского и логистического комплексов регионального значения.

В рамках Восточного экономического района целесообразно развивать:

1. Муниципальные образования, перспективные для развития производства: Волгодонск, Цимлянск, Морозовск, Семикаракорск, Константиновск, ст. Романовская, п. Центральный Мартыновского района.

2. Муниципальные образования, перспективные для развития сферы обслуживания: Волгодонск, Морозовск, Семикаракорск, ст. Большая Мартыновка, х. Весёлый Семикаракорского района, п. Южный Мартыновского района, ст. Большая Орловка

Мартыновского района, ст. Николаевская Константиновского района, х. Потапов Волгодонского района.

Юго-Восточный внутриобластной экономический район

Субрегион граничит на востоке с Волгоградской областью и Республикой Калмыкией, однако имеет с ними слаборазвитые транспортные связи. По влагообеспеченности зона является очень засушливой, что накладывает существенные ограничения на ведение хозяйственной деятельности. Рельеф – равнинный, сильно подвержен ветровой эрозии.

Численность сельского населения Юго-Восточного внутриобластного района на 01.01.2010 года составляла 154,6 тыс. чел. (3,7% от общей численности жителей области). Население распределено относительно равномерно. Регион занимает последнее место в области по плотности населения.

Субрегион охватывает две сельскохозяйственные зоны области: Восточную овцеводческо-зерновую и Центральную скотоводческо-рисоводческую с виноградарством.

Из отраслей промышленности в субрегионе представлены пищевая и производство строительных материалов. Помимо вышеуказанных отраслей в административных центрах районов, расположенных на железнодорожной магистрали, также представлены: машиностроение (п. Красноармейский, г. Пролетарск) и химическая промышленность (п. Орловский). Основными точками концентрации промышленных предприятий являются административные центры районов.

В рамках Юго-Восточного экономического района целесообразно развивать:

1. Муниципальные образования, перспективные для размещения промышленности: г. Пролетарск, п. Зимовники, с. Дубовское, п. Орловский, п. Красноармейский (железнодорожная станция Куберле) может претендовать на роль промышленного центра субрегиона (при условии решения проблемы водообеспечения), х. Дальний Пролетарского района (в случае сооружения автодорожного моста через р. Маныч), не заселённый пункт у мостового перехода через р. Маныч в районе пристани Пролетарской (Уютненское с.п. Пролетарского района).

2. Муниципальные образования, перспективные для развития сферы услуг: п. Зимовники, п. Красноармейский, г. Пролетарск (как кустовой центр обслуживания для зоны рыболовства и охоты на р. Маныч), ст. Жуковская (перспективная зона отдыха на Цимлянском водохранилище), х. Хуторской Зимовниковского района (как кустовой центр обслуживания в зоне максимального удаления от центральной части Юго-Восточного внутриобластного района).

Южный внутриобластной экономический район

Субрегион включает в себя районы области южнее реки Маныч. Западной границей прилегает к Юго-Западному району. На Юге имеет границы со Ставропольским и Краснодарским краями. Регион имеет развитые транспортные связи во внутрирегиональном и межрегиональном сообщениях. Более 75% территории относится к степным засушливым и умеренно засушливым ландшафтам. Рельеф носит равнинный характер.

Численность сельского населения Южного внутриобластного района на 01.01.2010 года составила 207,8 тыс. чел. (4,9% от общей численности жителей области). Население распределено относительно равномерно. Значительная часть жителей концентрируется в пределах административных центров района.

Территория района полностью вписывается в Южную зерново-скотоводческую сельскохозяйственную зону. Центром промышленного производства является Сальск. Благодаря своему выгодному экономико-географическому положению, он является не только промышленным, но и транспортным, финансовым и социальным центром

субрегиона. Здесь размещены предприятия по производству строительных материалов, деревообрабатывающие производства, организации машиностроительной, легкой и пищевой промышленности. В числе крупных населенных пунктов района – зерноград, ст. Егорлыкская, п. Целина и с. Песчанокопское.

В рамках Южного экономического района целесообразно развивать:

1. Муниципальные образования, перспективные для развития производства: Сальск, п. Манычстрой Сальский р-н, х. Путь Правды Зерноградский р-н, х. Владикарс Целинский р-н, ст. Егорлыкская, п. Весёлый, с. Шаблиевка Сальский р-н, п. Конезавод им. Будённого Сальский р-н, х. Северный Целинский р-н, п. Агаренский Сальский р-н, п. Целина, Зерноград, с. Песчанокопское.

2. Муниципальные образования, перспективные для развития сферы услуг: Песчанокопский р-н: с. Летник, с. Жуковское, с. Красная Поляна, с. Развильное, с. Рассыпное; Сальский р-н: с. Ивановка, с. Сандата, с. Новый Егорлык, с. Бараники, с. Крученая Балка; Целинский р-н: с. Средний Егорлык, с. Лопанка; Зерноградский р-н: ст. Мечётинская.

Западный внутриобластной экономический район

Субрегион охватывает угледобывающую часть области. Граничит с Юго-Западным, Восточным и Северным внутриобластными экономическими районами. С запада имеет границу с Украиной. По территории района проходят участки и ответвления международных и российских транспортных коридоров («Север-Юг», М-4 «Дон», М-23), а также субширотные автомагистрали в направлении Украины и Волгограда. Транзитный характер транспортной сети субрегиона создает предпосылки для развития транспортно-складского и логистического кластеров с мультимодальными терминалами регионального значения. По уровню влагообеспеченности территория района является засушливой, что компенсируется высокими показателями поверхностного стока. Рельеф равнинный, с развитой сетью оврагов и балок. Природные условия в комплексе с оросительными мерами создают базу для развития сельского хозяйства.

Численность сельского населения Западного внутриобластного экономического района на 01.01.2010 года составила 185,2 тыс. чел. (4,4% от общей численности жителей области). Население распределено неравномерно, с увеличением плотности к южной части внутриобластного района.

Территория субрегиона расположена в пределах Северо-Западной скотоводческо-свиноводческой сельскохозяйственной зоны с зернопроизводством.

По уровню промышленного развития район занимает второе место после Юго-Западного, при этом спектр промышленных производств не уступает Юго-Западному району. Исторически район сформировался как добывающий, но по мере выработки месторождений угля и перехода большинства производств на более дешевые источники энергии, экономика субрегиона трансформируется с учётом функционирования транспортного коридора «Север-Юг», как основного фактора перспективного развития. Основными производственными центрами внутриобластного района являются города Шахты, Новошахтинск, Гуково, Каменск-Шахтинский, Белая Калитва.

Юго-Западный внутриобластной экономический район

Субрегион граничит на Востоке с тремя внутриобластными экономическими районами области, на юге с Краснодарским краем, на западе и севере с Украиной. Благодаря расположению на территории района административного центра области, субрегион имеет отличные связи со всеми сопредельными территориями посредством федеральных автодорог, железнодорожных коммуникаций, а также участков международных транспортных коридоров. Агроклиматические условия субрегиона характеризуются как благоприятные, лучшие относительно остальной территории области. Рельеф носит равнинный характер с развитой овражно-балочной сетью.

Численность сельского населения Юго-Западного внутриобластного района на 01.01.2010 года составила 411,0 тыс. чел. (9,7% от общей численности жителей области). Население тяготеет к городским округам, однако и в сельской местности его плотность довольно велика и варьирует от 15 до 30 и более человек на кв. км.

Территория экономического района целиком расположена в пределах Приазовской скотоводческо-зерновой сельскохозяйственной зоны. Спектр промышленного производства охватывает все основные отрасли, кроме угольной промышленности и производства цветных металлов. Выгодное экономико-географическое положение и производственный потенциал позволяют производить, концентрировать и продавать товары и услуги на внутренних и внешних рынках. Помимо областного центра области мощная дифференцированная экономическая база сформирована в городах Таганроге, Новочеркасске, Азове и Батайске, принявших на себя часть промышленной базы области и сопутствующих производств. Эти города имеют достаточную транспортную доступность и не испытывают дефицита в услугах транспорта.

Для Западного, Юго-Западного и Южного внутриобластных районов точки роста сосредоточены в виде комплекса промышленных зон, которые формируют экономический каркас всех районов.

До экономического кризиса основными приоритетными направлениями территориального развития считались развитие Ростовской агломерации и повышение устойчивости системы расселения. Однако агломерация как таксономическая единица системы расселения имеет свои закономерности развития и является объективной независимо от дополнительного стимулирования. Одновременно, остаётся не решённой в системе современного административного деления задача согласования межмуниципального финансового и социального взаимодействия с городами-спутниками и районами.

Вопрос необходимости стимулирования развития Ростовской агломерации сохраняет свою актуальность, так как она и без того превосходит по уровню социально-экономического развития восточные и северо-восточные регионы области. Основным направлением в рамках работы над системой субъектов области, объединяемых влиянием агломерации, целесообразно выделить систематизацию социально-экономических и коммуникационных связей.

При рассмотрении вопроса повышения устойчивости системы расселения необходимо решить основные задачи территориального развития депрессивных территорий области, к которым можно отнести восточную часть области и угледобывающие районы, которые в настоящее время относятся к дотационным в связи с монопрофильной структурой экономики. Однако подходы в развитии приведенных территорий отличаются ввиду их генетического различия.

В областном разрезе очевидно, что область поделена на 2 части – Западную с развитой транспортной, экономической и социальной инфраструктурами и Восточную – практически неосвоенную и депрессивную. С ростом производительности сельского хозяйства роль восточных и северных сельскохозяйственных районов в общем объёме производства сельхозсырья и его переработки будет повышаться. Основным направлением развития экономики в этих территориях должна стать переработка сельхозсырья, и сокращение, таким образом, экспорта и вывоза сельскохозяйственной продукции в необработанном виде. Организующим центром восточной части области объективно является Волгодонск, призванный сбалансировать территориальное развитие и снизить дифференциацию социально-экономического развития Ростовской области. Волгодонск может частично перераспределить между Ростовом-на-Дону управленческие, экономические, социальные и иные функции. Кроме того, в субрегионе сосредоточены значительные водные ресурсы и развита энергетика, что может стать базисом для локализации и развития энергоёмких и водоёмких производств.

В пределах сельских поселений необходимо выделение локальных организующих

центров и концентрация в них объектов сферы обслуживания.

Основными направлениями работы в области развития Волгодонской системы расселения и формирования стратегии развития Волгодонска (и всего восточного узла как «второго города») являются:

- реализация проектов развития городской среды (в том числе архитектуры малых форм, создание условий для развития сферы услуг и инфраструктуры «свободного времени» и т.д.);

- развитие социальной инфраструктуры (в том числе усиление компоненты среднего и высшего технического образования с учетом необходимости кадрового обеспечения индустриального парка и других производств, формирование программы привлечения населения из сельской местности и т.д.;

- строительство индустриального парка при Волгодонской АЭС и создание условий для размещения новых производств;

- снятие инфраструктурных ограничений;

- поддержка развития депрессивных территорий;

- сохранение баланса между реализацией экономических проектов и сохранением устойчивости природного потенциала территорий, расширение сети особо охраняемых территорий как федерального, так и регионального значения, решения проблем утилизации различного рода отходов, загрязнения атмосферного воздуха, воспроизводства минерально-сырьевой базы.

В экономике Ростовской области роль Восточного Донбасса традиционно сводилась в основном к функции топливно-сырьевого обеспечения обрабатывающей промышленности и энергетических комплексов области, а также прилегающих регионов. Наметившийся в конце прошлого столетия системный кризис в отечественной угледобывающей промышленности является одним из проявлений мирового кризиса. В структуре Западного внутриобластного района Ростовской области возможно выделение Красносулинского, западных территорий Октябрьского, Каменского муниципальных районов как территорий для размещения и приоритетного развития обрабатывающей промышленности, а также наукоемких видов промышленного производства. С учётом сложившейся специализации на территории периферийных восточных районов следует формировать промышленные узлы с приоритетом угледобывающей отрасли.

К числу активно развиваемых производственных узлов угледобывающей промышленности могут быть отнесены территории Белокалитвинского, Тагинского, Николаевско-Исаевского, Сулино-Садкинского, Усть-Донецкого угленосных районов, Усть-Кундрюченского, Садкинского, Раздорского, Усть-Донецкого участков, а также развитие Кадамовского, Октябрьско-Южного и других перспективных шахтных полей.

При этом преобладание по значимости, валу, грузопотокам угледобывающее производство в промышленных узлах не должно быть абсолютным, исключая размещение предприятий других отраслей, например объектов сопутствующего и вспомогательного производства, предприятий сельского хозяйства, инфраструктуры.

Состав предприятий сопутствующего производства непосредственно может быть связан с типом и качеством угольной продукции, глубокая переработка которой параллельно может обеспечить сырьевую составляющую предприятий по производству карбида, кремния, активированного угля, карбида кальция, добавок для плавки стали, графита, термоантрацитов, гидроантрацитов, сульфоугля, сорбентов, ферросплавов и их соединений.

С учетом возрастающего спроса на коксующиеся марки угля, возможности сравнительно быстрого освоения новых месторождений, с промышленными запасами в качестве участков первоочередного освоения, можно считать участки месторождений Жирновского, Быстрианского, Богураевского-Глубокого, Горняцкого, Михайловского.

На территории Восточного Донбасса сырьевые ресурсы для развития добывающей промышленности (кроме угольных ресурсов) представлены в широком разнообразии,

главным образом, в пределах планировочной зоны дезурбанизационного освоения. Потенциальные сырьевые запасы могут обеспечить соответствующее развитие отраслей производства строительных материалов, огнеупорных изделий, керамики разнообразного ассортимента, флюсов для металлургии.

Концепция развития Восточного Донбасса как составная часть стратегии экономического развития Ростовской области включает в себя перспективную реализацию следующих направлений:

1. Развитие новых форм организации экономической активности территории, путем создания особых экономических зон, технопарков регионального значения, специализированных зон активного экономического развития, урбанизационного освоения территории.

2. Повышение инвестиционной привлекательности территории в основных «точках роста» экономической активности, путем совершенствования и нового строительства дорог, сетей инженерных коммуникаций, инженерной подготовки территорий, улучшения связи мест приложения труда с ареалом расселения, реализующим потребность сферы производства в трудовом обеспечении.

3. Стимулирование создания более благоприятных условий и предпосылок для развития технологических и функциональных форм связи между добывающей и обрабатывающей промышленностью.

4. Организация системы взаимосвязи между основным, вспомогательным и сопутствующим производством при формировании промышленных районов, узлов и производственных групп в зонах размещения обрабатывающей промышленности.

5. При размещении новых предприятий обрабатывающей промышленности, а также реконструкции и модернизации действующих, необходимо соблюдать балансы соответствия параметров расселения и трудового тяготения занятого контингента населения, предусматривать улучшение путей доставки трудящихся по всем осевым направлениям трудовых корреспонденций.

6. Развитие приграничного сотрудничества: пограничной и таможенной инфраструктуры (строительство современных пунктов пересечения границы и таможенных постов, создание зон сервисного обслуживания вблизи многосторонних автомобильных пунктов пропуска); развитие торговых центров и специализированных зон, рассчитанных на приграничную торговлю; развитие транспортного сообщения в приграничной зоне; проведение специализированных мероприятий, направленных на развитие международного сотрудничества.

Еврорегион «Донбасс»

Создание Еврорегиона «Донбасс» должно стать новым стимулирующим фактором экономического развития Ростовской области. Во-первых, интеграция с экономикой Украины, Восточной и Западной Европы, позволяет подключиться к европейскому трансферу технологий, потоку высокотехнологических товаров, сравнительно недорогих финансов и качественных трудовых ресурсов. Во-вторых, активизация трансграничного обмена с участием территорий Ростовской области, граничащих с Волгоградской и Астраханской областями, позволяет усилить интеграционные связи с Казахстаном, Азербайджаном и другими странами данного региона.

Инструментом для этого может стать создание трансграничных агломераций на базе Ростовской области, Луганской и Донецкой областей Украины.

Для реализации потенциала приграничных территорий приоритетным является разработка программы долгосрочного социально-экономического развития приграничных территорий Ростовской области. Ключевой задачей долгосрочного социально-экономического развития приграничных территорий является обеспечение устойчивого и сбалансированного их развития, преодоление диспропорций в уровне развития их промышленного потенциала, обеспечение занятости и социальной стабильности,

повышение бюджетной самообеспеченности и создание привлекательных условий жизнедеятельности для населения.

В целом приоритеты развития территорий должны обеспечивать, с одной стороны, создание точек «локомотивного» роста, с другой – решать проблемы отсталости и преодоления диспропорций в уровне социально-экономического развития муниципальных образований Ростовской области.

Классификация территорий и зон приоритетного развития:

1. Территории интенсивного экономического развития: Азовская, Новоалександровская, Красносулинская и Октябрьская.
2. Специализированные территории:
 - моногорода: Гуково; Зверево;
 - приграничные территории, входящие в Еврорегион «Донбасс» и др.
3. Муниципальные образования с уровнем социально-экономического развития ниже среднеобластного.

Формы государственной поддержки проектов в территориях интенсивного экономического развития:

- бюджетные инвестиции в строительство объектов внешней инженерной и транспортной инфраструктуры, перечень которых устанавливается договором об осуществлении деятельности на территории интенсивного экономического развития;
- предоставление хозяйствующим субъектам на территории интенсивного экономического развития бюджетных субсидий в целях возмещения части затрат (расходов) на уплату процентов в размере, не превышающем ставку рефинансирования ЦБ РФ, по кредитам коммерческих банков, полученным на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, либо используемым в качестве платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения (платы за технологическое присоединение);
- предоставление государственным и муниципальным унитарным предприятиям государственных гарантий Ростовской области для обеспечения их обязательств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым для осуществления проектов по созданию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, направленных на обеспечение деятельности территории интенсивного экономического развития и др.

Принципы локализации действующих территорий интенсивного экономического развития:

- комплексный подход, обеспечивающий сокращение инфраструктурных расходов;
- упрощение и удешевление разрешительных и согласовательных процедур в результате коллективного размещения и освоение территории;
- обеспеченность новых производств кадрами в результате тяготения к крупным городам;
- использование механизма государственно-частного партнёрства при создании необходимой инженерно-транспортной инфраструктуры.

Азовская территория интенсивного экономического развития:

- находится в границах Ростовской агломерации, на южной окраине Азова;
- суммарный объем инвестиций по локализованным проектам свыше 400 млн. дол. США;
- среди резидентов – компании Frito Lay Manufacturing (PepsiCo), AGC Flat Glass (производство листового стекла), Fondital (производство радиаторов), «Нева-Пласт» (пластиковые трубы).

Новоалександровская территория интенсивного экономического развития:

- расположена в 20 км от г. Ростова-на-Дону;
- суммарный объем инвестиций по локализованным проектам – свыше 500 млн. дол. США;

- создана необходимая инфраструктура;
- первая очередь парка на 10% заполнена резидентами – Coca-Cola (производство напитков), Ball Packaging Europe (производство алюминиевой банки), «Юнимилк» (производство молочной продукции), «Регата» (производство алкогольной продукции), «Астон» (крахмалопаточный завод), «Ростовский завод шампанских вин».

Красносулинская территория интенсивного экономического развития:

- расстояние до Ростова-на-Дону – 75 км;
- расположена в «золотом треугольнике» Восточного Донбасса, между городами Шахты, Новошахтинск и Красный Сулин;
- рядом с Красносулинской территорией интенсивного экономического развития локализуется проект по производству флоат-стекла компании Guardian – крупнейшего мирового производителя, объем инвестиций в проект (с учетом дополнительной линии по производству стекла с энергосберегающим покрытием) – около 240 млн. дол. США.

Октябрьская территория интенсивного экономического развития:

- расстояние до Ростова-на-Дону – 70 км;
- расстояние до федеральной трассы «Дон» (М 4) – 10 км;
- суммарный объем инвестиций по реализуемым здесь проектам – свыше 450 млн. дол. США;
- расположена в центральной части Октябрьского района, примыкает к юго-восточной окраине г. Шахты;
- среди резидентов – донские компании «Евродон», «МеталлДон», «Юнитайл». Локализован совместный проект «Евродон» и «Avermann» (Германия) с объемом инвестиций 80 млн. евро (домостроительный комбинат мощностью 150 000 кв. м. жилья в год).

5. Развитие научно-инновационной сферы Ростовской области

Ростовская область обладает одним из самых высоких научно-инновационных потенциалов на Юге России. Так, по данным за 2009 год число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, составило 101 ед., или 45,7% от общего количества научных организаций, расположенных в границах ЮФО. На долю Ростовской области приходится половина всех внутренних затрат на научные исследования и разработки в ЮФО. Ростовская область является лидером среди субъектов ЮФО по числу выданных патентов и созданных передовых производственных технологий. В то же время по количеству используемых передовых производственных технологий регион уступает Волгоградской области, а по инновационной активности организаций находится на третьем месте после Волгоградской и Астраханской областей.

Инфраструктура инновационной системы региона по состоянию на 01.01.2011 года включает в себя следующие элементы:

- 12 инновационно-ориентированных региональных вузов;
- 3 технопарк (Ростов-на-Дону, Таганрог, Новочеркасск);
- 7 бизнес-инкубаторов;
- ГУП РО «Ростовский региональный центр инновационного развития»;
- НП «Ростовский центр трансфера технологии»;
- Центр энергосбережения и инновационных технологий;
- Научно-производственный центр космических и оптико-электронных технологий «Вертикаль» на базе ОАО «КВАНТ»;
- Инновационно-технологический лазерный центр в Таганроге;
- Центр инновационных технологий компании ОАО «ЭМАльянс» с участием ТНЦ «ЦНИИТМАШ».

Ростовская область обладает набором конкурентных преимуществ, обеспечивающих ей возможность инновационного развития, в частности: высокий уровень диверсифицированности экономики, наличие развитой научно-образовательной базы, высококвалифицированный кадровый потенциал, наличие высокотехнологичных производств, высокий уровень и качество урбанизации Ростовской агломерации.

В то же время невосприимчивость регионального бизнеса к инновациям, низкий приоритет инновационной деятельности в стратегиях большинства донских компаний является одной из ключевых проблем инновационного развития региональной экономики. Так, на начало 2010 года в Ростовской области всего 7,8% от общего количества обследованных крупных и средних предприятий являются инновационно-активными, доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции крупных и средних предприятий области оценивается лишь в 5,5%. Такая ситуация приводит, с одной стороны, к усилению технологической отсталости экономики Ростовской области и, как следствие, дальнейшему снижению конкурентоспособности региональных предприятий как на внутреннем, так и на внешнем рынках. С другой – сектор генерации знаний и сформированная инновационная инфраструктура Ростовской области фактически работают «вхолостую», либо в интересах зарубежных компаний, коммерциализирующих местные разработки. Без повышения восприимчивости экономики к инновациям инвестиции в остальные звенья региональной инновационной системы будут характеризоваться низкой отдачей. Указанный круг проблем обуславливает не востребованность высококвалифицированных научно-технических кадров на региональном уровне и, как следствие, «утечку мозгов», либо вынужденную переквалификацию на более востребованные специальности сферы услуг.

Таким образом, **ключевыми проблемами**, сдерживающими в настоящее время инновационное развитие и реализацию конкурентных преимуществ Ростовской области, являются:

1. Низкая инновационная активность предприятий, выражающаяся как в отсутствии внутреннего спроса на коммерчески перспективные результаты научно-технической деятельности, так и деятельности по созданию собственных инновационных разработок.

2. Не ориентированная на решение задач инновационного развития наука.

3. Слабость кооперационных связей между научными, образовательными, инновационными организациями и производственными предприятиями.

4. Не отвечающая требованиям инновационной экономики система образования.

5. Кадровый дефицит, обусловленный, во-первых, низкой привлекательностью научно-инновационной сферы деятельности, во-вторых, низким уровнем подготовки молодых специалистов, в-третьих, «утечкой мозгов» – отток наиболее эффективных и перспективных кадров из экономики Ростовской области в другие регионы страны и за рубеж в связи с невозможностью самореализации на региональном уровне.

6. Недостаточная инновационная активность государственного сектора и сектора предоставления общественных и социальных услуг.

Описанный круг проблем обуславливает существенный разрыв между имеющимся научно-инновационным потенциалом и его реализацией как в рамках региональной экономики, так и за ее пределами.

В этой связи в качестве **основных угроз инновационного развития Ростовской области** необходимо выделить следующие:

1. Сохранение технологической отсталости экономики.

2. Утрата кадрового потенциала в связи со старением научных кадров, «утечкой мозгов», а также дальнейшей деградацией системы прикладной науки и высшего профессионального образования.

3. Огосударствление и бюрократизация процесса инновационного развития.

Стратегической целью развития научно-инновационной сферы Ростовской области на период до 2020 года является обеспечение конкурентоспособности экономики региона на глобальных рынках как в производственно-технологической, так и научно-образовательной сферах.

Для решения ключевых проблем и достижения стратегической цели развития научно-инновационной сферы необходима **реализация следующих направлений и комплекса мер:**

1. Стимулирование инновационной активности предприятий Ростовской области:

- стимулирование инновационного поведения компаний с государственным участием и естественных монополий, в том числе путем повышения качества корпоративного управления, формирования требований по инновационности их инвестиционных программ, улучшения качества внешней экспертизы таких программ;

- устранение в системе государственного регулирования (включая техническое и налоговое регулирование и т.д.) барьеров, препятствующих наращиванию инновационной активности;

- опережающее увеличение расходов на софинансирование инновационных проектов частных компаний (в том числе через реализацию проекта поддержки кооперации бизнеса и исследовательских университетов), через выстраивание работы с государственными компаниями по разработке и реализации ими программ инновационного развития;

- поддержка развития внутрифирменной науки, в том числе за счет обеспечения доступа компаний к уникальному исследовательскому оборудованию, к услугам по испытанию и сертификации принципиально новой продукции;

- совершенствование инструментов инвестиционного стимулирования инновационной деятельности предприятий;

- усиление инновационной направленности деятельности специализированных банков и финансовых институтов развития;
- совершенствование системы поддержки экспорта высокотехнологичной, новой продукции (услуг);
- определение механизмов поддержки импорта отдельных передовых зарубежных технологий, которые характеризуются высоким потенциалом для распространения в экономике и способствуют переходу к новым технологическим укладам.

2. Расширение поддержки стартующих компаний (стартапов) через действующие институты развития – ОАО «Российская венчурная компания», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, посевной фонд Ростовской области, через областные программы инновационного развития и поддержки малого, среднего предпринимательства, а также через поддержку реализации конкретных проектов в ключевых высокотехнологичных секторах в рамках соответствующих федеральных и областных целевых программ и подпрограмм (энергосбережения и энергоэффективности, развитие авиакосмической промышленности, элементная база радиоэлектроники, композитные материалы и т.д.).

3. Формирование механизмов государственно-частного партнерства, обеспечивающих взаимодействие государства и бизнеса в выработке приоритетов и финансировании НИОКР, включая институционализацию процедур Форсайта и формирование эффективно действующих технологических платформ.

Императивом перехода региональной экономики на инновационный путь развития является кардинальное повышение инновационной активности донского бизнеса. Предоставление на конкурсной основе грантов (субсидий) для софинансирования по приоритетным направлениям инновационной деятельности предприятий должно обеспечить разделение рисков при переходе предприятий к более интенсивному осуществлению технологических и организационных инноваций, создать дополнительные стимулы для реализации более длительных инновационных проектов и расширению взаимодействия компаний с научными и научно-образовательными организациями. Основными направлениями предоставления грантовой поддержки технологических инноваций должны стать:

- проведение НИОКР, разработка и проектирование новых образцов инновационной промышленной продукции, финансирование услуг по патентованию и сертификации выпускаемой продукции;
- внедрение энергосберегающих технологий, приобретение патентов и лицензий, программного обеспечения, а также машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями;
- проведение технологического аудита, финансирование услуг технологического и инженерного консалтинга, инжиниринговых услуг.

Успешность мер, направленных на поддержку новых высокотехнологичных предприятий и их развитие на ранних стадиях, принципиально зависит от общего улучшения условий для создания новых компаний, сокращения барьеров роста (от малого бизнеса к среднему), содействия динамичному расширению нового класса молодых, инновационно-ориентированных предпринимателей и возможностей населения для реализации изобретательского потенциала. Приоритетными направлениями содействия старту и развитию новых высокотехнологичных бизнесов являются:

- расширение масштабов финансовой поддержки на ранних стадиях инновационной деятельности – «предпосевной» и «посевной», в том числе в рамках областных долгосрочных целевых программ инновационного развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, деятельности региональных представительств Фонда содействия, а также деятельности фонда посевных инвестиций Ростовской области;
- расширение механизмов поддержки деятельности частных инвесторов малых инновационных предприятий – «бизнес-ангелов»;

- формирование благоприятных условий для создания малых инновационных предприятий государственными научными и образовательными учреждениями в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 г. №217-ФЗ;

- содействие процессам интеграции успешных «молодых» инновационных компаний в глобальные цепочки формирования стоимости, в том числе в рамках создания высокотехнологичных кластеров на территории Ростовской области;

- усиление инновационной направленности областной программы по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- расширение видов ресурсного обеспечения для создания и функционирования новых инновационных компаний за счет развития сети инновационной инфраструктуры, включая бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий, центры коллективного доступа к оборудованию;

- развитие системы поддержки изобретательства, создания и деятельности студенческих инновационных фирм.

Преодоление проблемы низкой ориентированности региональной науки на решение задач инновационного развития, проявляющей себя в низкой обеспеченности научных учреждений материально-технической базой и квалифицированным кадровым составом научных работников, необходимо осуществлять в следующих направлениях:

- приоритетом в области генерации знаний должно стать создание «центров компетенции» на базе ведущих донских университетов – как через создание национальных исследовательских центров (НИЦ) в сферах сохраняющихся научно-технических заделов мирового уровня (суперкомпьютеры, композиционные материалы, магнитно-ядерные резонансные технологии и т.д.) – по модели создания НИЦ «Курчатовский институт», так и через повышение конкурентоспособности ЮФУ и государственных научных центров (СКНЦ ВШ, ЮНЦ РАН) в сегментах мировых глобальных рынков передовых научных разработок;

- приоритетом в образовании является реструктуризация сектора высшего образования с ориентацией на развитие сектора исследований и разработок в региональных вузах, углубление кооперации вузов с передовыми компаниями реального сектора экономики и научными организациями, кардинальным расширением международной интеграции донских вузов как в сфере образовательных программ, так и в сфере исследований и разработок, усилением академической мобильности и развитием сетевой организации образовательных и исследовательских программ.

Ключевым инструментом региональной государственной политики в сфере науки должны стать долгосрочные государственные научно-технические приоритеты. Приоритетные направления развития науки, технологий и техники необходимо формулировать на основе результатов регулярного научного аудита российских исследовательских организаций и прогнозов развития науки и технологий в мире, в том числе получаемых с использованием методик «Форсайт». Для реализации механизма, в рамках которого наука, государство, бизнес и потребители будут вырабатывать общее видение перспектив долгосрочного технологического развития соответствующей отрасли или технологического направления, формировать и реализовывать перспективную программу исследований и разработок необходимо создать технологические платформы. Реализация исследовательских программ в рамках технологических платформ может быть организована путём создания Регионального фонда технологического развития (РФТР). При этом необходимо обеспечить разработку отраслевых (секторальных) стратегий инновационного развития, либо специальных разделов, посвященных реализации целей инновационного развития в составе стратегических документов развития отраслей (секторов) региональной экономики и социальной сферы.

В целях поддержки инновационных проектов на всех стадиях развития – от зарождения идеи до воплощения в конечном продукте – необходимо создать «инновационные конвейеры». В рамках «инновационного конвейера» требуется

сформировать механизм обмена информацией о перспективных инновационных проектах, наладить «передачу» таких проектов от одного института развития к другому. «Региональный инновационный конвейер», по сути, выполняет функцию эффективного инструмента «стыковки» сферы исследований и разработок с бизнесом, формирования новых предприятий на основе результатов прикладных исследований.

«Инновационный конвейер» должен обеспечить взаимодействие региональных представительств Внешэкономбанка, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, фонд посевных инвестиций Ростовской области с участием ОАО «РВК», венчурные фонды и технологические центры, созданные с участием области и ГК «РоснаноТех», а также биржевые институты – в частности, площадка ММВБ-Юг, созданная для высокотехнологичных компаний. Необходимо расширять и совершенствовать публичную базу данных, включающую в себя краткую информацию (не содержащую коммерческой тайны или технологических «ноу-хау») обо всех поддерживаемых институтами развития инновационных проектах.

Деятельность «инновационного конвейера» должна опираться на созданную инновационную инфраструктуру – технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования, в том числе инфраструктуру, создаваемую ГК «РоснаноТех» и регионами в рамках программы развития нанотехнологических центров. При этом в отношении объектов инновационной инфраструктуры должна быть создана система мониторинга эффективности их использования. В этих целях, в том числе, должен быть сформирован областной реестр объектов инновационной инфраструктуры.

В рамках этой деятельности должны быть разработаны дополнительные меры по стимулированию реализации частным бизнесом инновационных проектов, по созданию в Ростовской области корпоративных центров исследований и разработок крупными донскими и национальными компаниями.

Сбалансированное развитие федеральной и региональной составляющих инновационной системы необходимо реализовывать через повышение эффективности использования действующих институтов – координационных инновационных советов, технопарков, а также через расширение поддержки инновационных кластеров в рамках софинансирования из федерального бюджета областной программы поддержки малого бизнеса.

Региональную инновационную систему Ростовской области необходимо полноценно интегрировать в национальную и международную инновационную среду, используя все имеющиеся механизмы. В первую очередь, это участие в международных научных программах, привлечение ученых с мировым именем для преподавания и ведения исследований в региональных исследовательских университетах, финансирование реализации совместных инновационных проектов или покупка и локализация в Ростовской области высокотехнологичного бизнеса через Внешэкономбанк, ГК «РоснаноТех», через фонды, создаваемые с участием ОАО «РВК», через размещение в регионе исследовательских центров ведущих зарубежных компаний на базе научно-технологического парка ЮФУ.

В этих целях органами исполнительной власти области в рамках деятельности Регионального инновационного совета на постоянной основе необходимо проводить общественно-государственные консультации по вопросам разработки и реализации государственной научно-технической и инновационной политики, оценки эффективности реализации бюджетных программ, развития механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

Наиболее значимыми механизмами координации между государством и организациями гражданского общества являются постоянно действующие консультативные комиссии с участием представителей региональных объединений предпринимателей, отраслевых бизнес-ассоциаций и профессиональных объединений,

представителей научного и образовательного сообщества, благотворительных и экспертных организаций. Такие комиссии необходимо создавать при Региональном инновационном совете Ростовской области. С участием этих консультативных советов должна осуществляться разработка и экспертиза областных долгосрочных целевых и ведомственных программ в сфере научной, технической и инновационной деятельности, а также оценка эффективности их реализации.

Одной из ключевых проблем в настоящее время является несоответствие системы образования требованиям инновационного развития.

Система образования на всех своих этапах, начиная с дошкольного, должна и в части содержания, и в части методов и технологий обучения/преподавания быть ориентирована на формирование и развитие навыков и компетенций, необходимых для инновационной деятельности, включая аналитическое и критическое мышление, стремление к новому, способность к постоянному самообучению, готовность к разумному риску, креативность и предприимчивость, готовность к работе в высококонкурентной среде. В рамках модернизации системы общего и профессионального образования необходимо обеспечить переход к использованию современных методов и технологий обучения, направленных на непрерывное развитие и дальнейшее совершенствование творческого мышления, навыков и мотивации выявления и постановки проблем, создания нового знания, направленного на их решение, поиска и обработки информации, самостоятельной и командной работы и иных компетенций инновационной деятельности.

Одна из важнейших задач – формирование глобально конкурентоспособных преподавателей, исследователей и управленцев. При этом высшее образование в перспективе должно быть интегрировано с научной деятельностью. Таким образом, будет обеспечено максимально полное распространение международных стандартов в области образования, науки, техники и управления, эффективное стимулирование международной и внутристрановой академической мобильности студентов и преподавателей.

Необходимо оказывать государственную поддержку предприятиям (организациям), создающим на своей базе совместно с учреждениями профессионального образования кафедры, осуществляющие обучение студентов в области критических технологий и приоритетных направлений развития науки, техники и технологий Российской Федерации.

В рамках поддержки дополнительного образования важнейшей задачей на период до 2020 года является формирование системы переподготовки и повышения квалификации специалистов и управленческих кадров инновационных предприятий, организаций сектора генерации знаний и органов государственного и муниципального управления, в центре которой формируется Губернаторская программа подготовки инновационных менеджеров.

На конкурсной основе необходимо обеспечить государственную поддержку создания и деятельности корпоративных и отраслевых центров сертификации персонала в части оценки квалификации сотрудников по профессиям в области критических технологий (пилотным университетом данной программы выступает Южно-российский государственный технический университет (ЮРГТУ-НПИ).

Помимо указанных проблем и направлений их решения, также приоритетными являются следующие направления.

В системе государственного управления необходимо внедрять новые инновационные технологии, в том числе в рамках создания «электронного правительства». На основе современных технологий управления, необходимо пересмотреть способы и инструменты реализации государственных функций.

Внедрение инноваций в общественном секторе и социальной сфере области позволит значительно улучшить качество услуг, предоставляемых населению, сократить сроки их предоставления, обеспечить «обратную связь» в отношении контроля своевременности и качества, повысить их доступность.

В этих целях должна быть осуществлена разработка концепций инновационного развития сфер образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания населения, жилищного строительства и коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, а также обеспечено отражение приоритетов инновационного развития в составе стратегий и государственных программ развития соответствующих секторов (отраслей) экономики и социальной сферы.

Для реализации концепций необходимо сформировать управленческие механизмы, включающие в себя:

- определение структурных подразделений в отраслевых органах исполнительной власти, ответственных за инновационное развитие соответствующей сферы и создание при них экспертных советов, с участием заинтересованных научных, образовательных организаций, представителей бизнеса и общественности;

- определение состава и целевых значений основных показателей инновационного развития соответствующей отрасли, включая объем финансирования НИОКР;

- совершенствование механизмов планирования исследовательских и опытно-конструкторских работ, освоения новых технологий, повышение качественных характеристик предоставляемых услуг, с учетом лучшего мирового опыта, учета предложений профессиональных ассоциаций;

- формирование (или конкурсный отбор) и обеспечение поддержки деятельности организационных структур (центров компетенции), отвечающих за содействие внедрению технологических и организационных инноваций на отраслевом уровне;

- формирование баз данных технологических и организационных инноваций в соответствующей сфере, создание необходимых интернет-ресурсов для их публикации и обсуждения;

- формирование технологических дорожных карт для планирования разработки конкретных технологий/продуктов, формирование перспективных «технологических платформ».

Важным инструментом стимулирования инновационного развития является институт государственных закупок. Приоритетными направлениями использования инновационного потенциала государственных закупок являются:

- расширение способов и процедур размещения, учитывающих специфику инновационной продукции (включая многоэтапные конкурсы, процедуры конкурентных переговоров, предквалификацию и т.д.).

- повышение эффективности конкурсных процедур при размещении госзаказов на исполнение НИОКР, включая совершенствование квалификационных критериев для исполнителей и детализацию процедур проведения экспертной оценки качества представляемых заявок.

Одним из факторов расширения спроса на инновации должно стать создание при поддержке государства информационной базы данных инновационных продуктов и технологий, включающей в себя информацию о потребительских свойствах выпускаемой продукции, опыте ее эксплуатации потребителями. Данная информационная система может быть создана на базе отраслевых ассоциаций бизнеса, экспертных структур, и в перспективе может быть использована для повышения инновационной направленности государственных закупок.

Важным направлением инновационного развития Ростовской области является активизация взаимовыгодного международного сотрудничества. Основными направлениями развития международного сотрудничества в сфере инноваций должны стать:

- обеспечение активизации участия донских исследовательских организаций и компаний в международных научно-технических программах многостороннего сотрудничества, включая рамочные программы ЕС по исследованиям, технологическому

развитию и демонстрационной деятельности, а также международные технологические платформы;

- заключение двусторонних и многосторонних международных соглашений по стимулированию научно-технической и инновационной кооперации по приоритетным направлениям развития технологий. В максимальной степени необходимо реализовать потенциал кооперации высокотехнологичных производств в рамках интеграции на пространстве СНГ, в том числе в рамках развития совместной производственной и торговой активности в странах формируемого Единого экономического пространства;

- развитие международного сотрудничества компаний с государственным участием, в том числе при реализации ими программ инновационного развития, стимулирование создания на территории Ростовской области международных научно-технических центров, а также корпоративных центров исследований и разработок;

- поддержка выхода донских высокотехнологичных компаний на мировые рынки, упрощение контрольных процедур во внешней торговле высокотехнологичной продукцией;

- формирование и продвижение бренда «Сделано на Дону»;

- расширение поддержки стажировок донских исследователей за рубежом и зарубежных исследователей в университетах области, проведения в Ростовской области международных научно-практических конференций.

6. Основные направления и перспективы социального развития Ростовской области

6.1. Демография и миграционная политика

Особенности демографического состояния Ростовской области

Современная демографическая ситуация в Ростовской области сформировалась под влиянием политических, социально-экономических а также демографических процессов, происходивших в стране в предыдущие десятилетия. Численность населения Ростовской области с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи 2010 года составила 4 276,4 тыс. человек, или 3% численности населения России. Среди субъектов РФ область занимает 6-е место по численности постоянного населения, среди субъектов ЮФО – 2-е – после Краснодарского края. Ростовская область – один из наиболее густонаселенных регионов России, плотность населения составляет 42,4 человека на 1 кв. км. Наиболее заселены Ростов-на-Дону, Таганрог и Гуково, Аксайский и Мясниковский районы. В общей численности населения городские жители составляют 67,3, сельские – 32,7%.

В последнее время в Ростовской области наблюдается положительная динамика основных демографических показателей, а именно за период 2005-2010 гг.:

- ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 66,9 лет на начало 2005 года (в том числе мужчин – 61,0 года, женщин – 73,2 лет) до 69,5 лет на начало 2010 (в том числе мужчин – 64,1 года, женщин – 75,0 лет). Для сравнения на начало 2010 года значение показателя по России составило 68,7 лет;

- количество родившихся в 2010 году по сравнению с 2005 выросло на 7,0 тыс. человек, или на 17,7%;

- число умерших снизилось в 2010 году по сравнению с 2005 на 5,9 тыс. человек, или на 8,6%;

- существенно сократилась младенческая смертность с 14,9 до 7,6 промилле, или на 51,1%.

В значительной мере указанной положительной динамике способствовала экономическая и социальная политика, проводимая в области, в том числе меры, принимаемые в соответствии с Областной целевой программой улучшения демографической ситуации в Ростовской области на 2008-2010 гг. Координация реализации мер по улучшению демографической ситуации в области осуществляется в рамках работы областной межведомственной комиссии по социально-демографическим вопросам и рабочей группы по вопросам демографической политики в составе комиссии по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике в Ростовской области. В области сложилось тесное взаимодействие государственных органов с общественными организациями и научными учреждениями в области регулирования демографических процессов.

Тем не менее, по итогам 2010 года число умерших превысило численность родившихся в 1,35 раза. Коэффициенты основных демографических показателей в Ростовской области не достигли уровня среднероссийских: рождаемость 10,9 промилле против 12,5; смертность – 14,7 промилле против 14,2; естественная убыль населения – 3,8 промилле против 1,7, соответственно. Более того, по сравнению с территориями, входящими в ЮФО, в Ростовской области в 2010 году наблюдается самый низкий уровень рождаемости и самые высокие показатели смертности и естественной убыли населения (табл. 6.1).

Таблица 6.1

Показатели естественного движения населения в разрезе субъектов ЮФО и РФ в 2010 году¹

Наименование субъекта	Число родившихся	Число умерших	Естественный прирост(+), убыль (-)
	на 1 000 населения		
Российская Федерация	12,5	14,2	-1,7
Южный федеральный округ	11,8	14,1	-2,3
Республика Адыгея	12,9	14,1	-1,2
Республика Калмыкия	15,3	11,0	4,3
Краснодарский край	12,2	13,6	-1,4
Астраханская область	14,2	13,5	0,7
Волгоградская область	11,3	14,6	-3,3
Ростовская область	10,9	14,7	-3,8

Недостаточная рождаемость и высокая смертность определили значительный уровень естественной убыли населения области, который не компенсируется миграционным приростом. Во многом такая ситуация сложилась из-за неблагоприятной возрастной структуры населения области – высокой доли лиц пенсионного возраста (23,8%) и низкой доли детей и подростков (14,9%). Причинами низкой рождаемости населения, помимо перехода семей на малодетность, стали материально-бытовые трудности, жилищные проблемы, низкий уровень жизни части населения, невысокий уровень оплаты труда, недостаточное качество оказания медицинской помощи, ухудшение репродуктивного здоровья населения, утрата семейных ценностей, рост числа разводов, большое количество преждевременного прерывания беременности и др.

По данным за 2008 год удельный вес населения, умершего в трудоспособном возрасте, составил 25,4%, из них 79,7 – мужчин. Так, мужская смертность превышает женскую: в возрасте 25–29 лет – в 3,8 раза, в возрасте 30–34 лет – в 3,3, что нарушает пропорциональное соотношение полов, отрицательно сказывается на уровне брачности населения, трудовом потенциале, благосостоянии семей. Таким образом, в 2008 году из всего числа умерших мужчин 39,2% находилось в трудоспособном возрасте, из общего количества умерших женщин – 10,7. Как и в предыдущие годы, наиболее распространенными причинами смерти населения в 2008 году остаются болезни системы кровообращения (58,9%), новообразования (14,0%), внешние причины, в том числе несчастные случаи, отравления и травмы (7,1%).

В 2010 году позитивное демографическое развитие отмечается только в 7 из 55 муниципальных образований: города Батайск, Ростов-на-Дону, Азовский, Аксайский, Багаевский, Мясниковский, Родионово-Несветайский районы. В данных территориях к началу 2011 года отмечался рост численности населения.

Сложившийся под влиянием длительного снижения рождаемости регрессивный тип возрастной структуры населения (доля населения старших возрастов превышает долю детей и подростков) не обеспечивает численного роста населения области и приводит к его "старению". Средний возраст населения области увеличивается.

В воспроизводстве населения в современных условиях определенную значимость приобретает миграция (табл. 6.2).

За последние годы в миграционных процессах произошли существенные изменения. До середины 90-х годов миграция развивалась нарастающими темпами. Причем приток мигрантов в Ростовскую область заметно превышал отток. В указанные годы миграционный прирост сыграл значительную роль в сохранении численности населения от уменьшения. В 1994 году положительное сальдо миграции достигло максимального значения – 70,8 тыс. человек.

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

Таблица 6.2

Миграция населения в Ростовской области в 2008-2010 гг. в разрезе стран, человек¹

Наименование региона	2008	2009	2010
Всего внешняя миграция	5 351	3 860	1 235
в том числе:			
межрегиональная	-991	-2 049	-1 331
со странами СНГ и Балтии	6 117	5 736	2 457
из них:			
Украина	1 679	1 735	653
Белоруссия	10	24	-11
Казахстан	501	446	185
Молдавия	241	207	113
Государства Закавказья			
Азербайджан	571	507	227
Армения	1 603	1 489	688
Государства Средней Азии			
Киргизия	505	332	210
Таджикистан	147	122	61
Туркмения	91	85	38
Узбекистан	764	767	271
Государства Балтии			
Латвия	0	11	13
Литва	2	7	6
Эстония	3	4	3
с другими зарубежными странами	225	173	109
в том числе по странам:			
Германия	-71	-26	-53
Грузия	375	231	106
Израиль	-10	1	-8
Испания	-5	4	-1
Италия	-7	-2	-9
Канада	-16	-10	-11
США	-23	-18	-46
другие страны	-18	-7	131

В последующие годы приток населения в область стал постепенно сокращаться и с 2004 года сальдо миграции приняло отрицательное значение. Хотя его размеры невелики, тем не менее, это способствовало сокращению населения. Убыль складывалась в основном за счет межрегиональной миграции. С 2008 года миграционный отток сменился миграционным приростом и составил 5,4 тыс. человек. В 2010 году положительная тенденция сохранилась и прирост составил 1,2 тыс. человек.

В перспективе прогнозируется дальнейшее старение населения области и увеличение доли старших возрастов в общей численности населения к 2013 году до 24,9%, коэффициент смертности может возрасти до 14,4 промилле. Несмотря на предполагаемый рост уровня рождаемости, сохранится превышение смертности над рождаемостью. В совокупности это приведет к снижению численности трудоспособного населения. Таким образом, анализ современной демографической ситуации и тенденций ее развития свидетельствует о том, что в Ростовской области происходит сокращение абсолютной численности при одновременном старении населения.

Стратегические цели, принципы, основные задачи и мероприятия демографической политики согласованы с Концепцией демографической политики

¹ По данным Министерства труда и социального развития Ростовской области, июнь 2011 года.

Российской Федерации на период до 2025 года и Концепцией демографической политики Ростовской области до 2025 года.

Стратегическими целями демографической политики Ростовской области на период до 2020 года являются стабилизация численности населения к 2016 году и создание условий для ее роста к 2020, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2016 – до 71,1 года, к 2020 – до 72 лет.

Достижение целей демографической политики Ростовской области в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

В основу демографической политики Ростовской области положены следующие принципы:

- комплексность решения демографических задач – мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи;
- концентрация на приоритетах – выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;
- своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период;
- координация действий областных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Основными задачами демографической политики Ростовской области на период до 2020 года являются:

- сокращение уровня смертности не менее чем в 1,3 раза, прежде всего, граждан в трудоспособном возрасте;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 1,5 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;
- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития области, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Решение задачи по сокращению уровня смертности населения, прежде всего, граждан трудоспособного возраста, включает в себя:

- сокращение уровня смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы за счет создания комплексной системы профилактики факторов риска, ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития указанных заболеваний;

- улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих помощь, в том числе экстренную, больным, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями, оснащение и кадровое обеспечение учреждений здравоохранения в соответствии со стандартами, создание необходимых служб в муниципальных и областных учреждениях здравоохранения, повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи указанным больным, а также развитие системы восстановительного лечения и реабилитации этих больных;

- сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также оперативности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на всех ее этапах;

- сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков), а также за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда;

- сокращение уровня смертности от самоубийств за счет повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предупреждение суицидов;

- сокращение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет внедрения программ профилактики, а также за счет скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний;

- сокращение уровня смертности от ВИЧ/СПИДа и туберкулеза за счет совершенствования программ профилактики и лечения этих заболеваний, а также применения новых инновационных технологий лечения;

- внедрение специальных программ для населения старших возрастных групп;

- повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов.

Решение задач по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков включает в себя:

- повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития семейно-ориентированных перинатальных технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, укрепления материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений, развития высокотехнологичной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным детям;

- обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья;

- проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков, обеспечение доступности первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, совершенствование системы оказания реабилитационной помощи детям и подросткам, восстановительной медицины, усиление профилактической

работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;

- развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных учреждениях, организация качественного горячего питания школьников и учащихся учреждений начального профессионального образования, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей, обязательность занятий физической культурой во всех типах образовательных учреждений.

Решение задач по укреплению здоровья населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни включает в себя:

- формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга независимо от места жительства, а также разработку механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения;

- разработку мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

- создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждения факторов их развития;

- обеспечение безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями, развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов;

- разработку мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи.

Решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя:

1) усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, для чего необходимы:

- оказание государственной поддержки гражданам в связи с рождением и воспитанием детей;

- оказание дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семьям, имеющим детей-инвалидов;

- удовлетворение потребности семей в услугах дошкольного образования на основе развития вариативных форм дошкольного образования, создания образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (частные, семейные, корпоративные, автономные), повышения доступности и качества их услуг, стимулирования развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста;

- реализация региональных программ обеспечения жильем граждан, в том числе молодых семей, разработка системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, включая меры по расселению семей с детьми из непригодных и ветхих жилых помещений;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, детям, находящимся под опекой (попечительством), в соответствии с действующим законодательством;

- развитие системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи;

2) реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в том числе:

- создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организация повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;

- разработка специальных программ, позволяющих женщинам получить новые профессии в случае их перевода (высвобождения) с рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда на новые рабочие места.

Решение задач по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений включает в себя:

- развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- реализацию комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов);

- повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка.

Решение задачи по улучшению миграционной ситуации в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития включает в себя:

- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Ростовскую область в целях обеспечения социально-экономического комплекса региона кадрами необходимых профессий, а также миграционного замещения естественной убыли населения;

- проведение мероприятий по борьбе с незаконной миграцией и легализации нелегальной иностранной рабочей силы;

- интеграция мигрантов в социум, формирование толерантного отношения к представителям различных национальностей.

Реализация демографической политики Ростовской области на период до 2020 года будет осуществляться в два этапа.

На первом этапе (2010-2012 гг.) предполагается снизить темпы естественной убыли населения и обеспечить миграционный прирост.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2016 году стабилизировать численность населения и обеспечить ее рост к 2020; увеличить показатель ожидаемой продолжительности жизни до 72 лет; увеличить в 1,1 раза по сравнению с 2008 годом коэффициент рождаемости, на треть снизить уровень смертности населения; уменьшить отток квалифицированных специалистов, увеличить объемы привлечения на постоянное место жительства в Ростовскую область соотечественников, проживающих за рубежом,

квалифицированных иностранных специалистов и молодежи, обеспечить на этой основе миграционный прирост.

6.2. Рынок труда и кадровый потенциал

Устойчивость и сбалансированность рынка труда Ростовской области является одним из факторов, обеспечивающих конкурентоспособность экономики и социальную стабильность в регионе, и в свою очередь рынок труда развивается и трансформируется под действием экономических, социальных и демографических факторов.

Численность трудовых ресурсов Ростовской области в 2010 году составила 2 699,6 тыс. человек или 63,1% от общей численности населения (с учетом предварительных итогов ВПН - 2010). Основной составляющей трудовых ресурсов является население трудоспособного возраста – 93,5%. В общей численности трудовых ресурсов доля занятого экономической деятельностью населения в 2010 году по оценке составила 69,9%, или 1 886,5 тыс. человек. Динамика трудовых ресурсов находится в прямой зависимости от происходящих демографических процессов. В рассматриваемом периоде начиная с 2004 года по 2007 год наблюдался рост численности трудовых ресурсов на 1,2%, или в абсолютном выражении – на 32,6 тыс. человек. Начиная с 2008 года в Ростовской области наметилась тенденция снижения количественных характеристик трудового потенциала, в результате чего по итогам 2010 года к уровню 2007 численность трудовых ресурсов в регионе снизилась на 0,3%, или на 8,6 тыс. человек (табл. 6.3). Указанная тенденция сохранится в средне- и долгосрочной перспективе в связи с тем, что формирование трудовых ресурсов будет проходить в декомпенсационных условиях, когда выбытие населения трудоспособного возраста не восполняется вхождением в эту возрастную группу новых контингентов, вследствие малочисленности граждан, рожденных в начале 90 годов. По прогнозу Федеральной службы государственной статистики в Ростовской области в 2014 году численность трудоспособного населения составит 2 468,4 тыс. человек, сократившись по сравнению с 2010 годом на 56 тыс. человек или 2,2%. Соответственно, будет происходить и сокращение трудовых ресурсов, которые по прогнозу в 2014 году составят 2 663,8 тыс. человек, что на 35,8 тыс. человек, или 1,3% меньше в сравнении с 2010 (табл. 6.3).

В разрезе видов экономической деятельности рынок труда имеет следующую структуру. Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей и работников несписочного состава) по полному кругу предприятий и организаций в 2010 году (январь-декабрь) составила 1 170 325 человек, из которой более 92% приходится на следующие виды деятельности: обрабатывающие производства – 16,8%; образование – 12,6, оптовая и розничная торговля (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования) – 11,2; здравоохранение и предоставление социальных услуг – 10,2; транспорт и связь – 9,0%; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 8,6; государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование – 8,0; сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 6,1; строительство – 5,2; производство и распределение электроэнергии газа и воды – 4,4% (рис. 6.1). В 2010 году (январь-декабрь) произошло сокращение среднесписочной численности работников на 2,8% к уровню 2009 года. В наибольшей степени негативная динамика в анализируемом периоде связана с сокращением на 4,5% среднесписочной численности работников обрабатывающих производств. В частности, наиболее существенное снижение показателя в обрабатывающем секторе наблюдается в «Производстве машин и оборудования», «Производстве прочих неметаллических минеральных продуктов», «Производстве транспортных средств и оборудования» и «Металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий». В то же время необходимо отметить положительную динамику роста среднесписочной численности работников в

«Производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака», а также «Производстве резиновых и пластмассовых изделий». В разрезе остальных базовых видов деятельности сохраняется негативная динамика снижения показателя за исключением сектора «государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального страхования», «производства и распределения электроэнергии, газа и воды» и «рыболовства и рыбоводства».



Рисунок 6.1. Структура среднесписочной численности работников (без внешних совместителей и работников несписочного состава) по полному кругу предприятий и организаций в 2010 году (январь-декабрь)¹

Рынок труда Ростовской области характеризуется низкими значениями показателей безработицы как в сравнении с Российской Федерацией, так и субъектами ЮФО. В 2010 году уровень безработицы по методологии МОТ составил 7,8 в % от ЭАН, что является одним из самых низких среди субъектов ЮФО, после Краснодарского края. Аналогичная картина наблюдается и по другим показателям занятости населения: уровень регистрируемой безработицы на конец периода (% от ЭАН) и напряженность регистрируемого рынка труда (человек на 1 вакансию) (табл. 6.4). Это обусловлено такими факторами, как активная региональная политика в сфере занятости населения, высокая дифференциация экономики, существующий кадровый дефицит, неформальная занятость и пр.

Одной из важных составляющих кадрового потенциала региона и одновременно одним из ресурсов решения проблемы кадрового дефицита являются безработные граждане, зарегистрированные в органах государственной службы занятости населения. При этом необходимо отметить качество свободной рабочей силы Ростовской области, отражающее высокий образовательный уровень населения. Так, более половины официально зарегистрированных безработных граждан имеют высшее и среднее профессиональное образование, при этом за последние три года (с 2008 по 2010) доля безработных граждан, имеющих высшее образование, выросла с 22,0 до 27,3%. Кроме того, в составе безработных сохраняется значительная доля молодежи в возрасте от 18 до 29 лет (27,0-30,0%), которая отличается более высокой мобильностью и гибкостью к повышению профессиональных компетенций и требованиям рынка труда.

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

К 2014 году ожидается снижение численности трудоспособного населения, не занятого трудовой деятельностью и учебой на 3,9% по сравнению с 2010 (с 608,1 тыс. чел. в 2010 до 584,1 тыс. человек в 2014 году), в том числе благодаря реализации в Ростовской области мероприятий, направленных на снижение напряженности на региональном рынке труда. При этом рост занятости будет происходить на фоне ежегодного сокращения числа трудовых ресурсов.

Одним из источников компенсации сокращения предложений на рынке труда должно стать привлечение иностранной рабочей силы. Привлечение иностранных работников может компенсировать нехватку как высококвалифицированных специалистов, так и неквалифицированных рабочих.

В целях создания благоприятных условий для осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории РФ и повышения миграционной привлекательности в ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» были внесены следующие изменения:

- продлен разрешенный срок пребывания иностранных граждан на территории РФ без регистрации с 3 до 7 суток;

- отменена административная ответственность иностранных граждан за отсутствие регистрации на период разрешенного пребывания на территории России.

Широко применяется практика выдачи патентов (разрешений на работу) иностранным гражданам (из безвизовых государств СНГ) для работы у физических лиц, что значительно облегчает процедуру и возможность осуществления трудовой деятельности на территории РФ. Всего за 2010 год Управлением федеральной миграционной службы по Ростовской области выдано 3 154 патента. В условиях существующей диспропорции в территориальном распределении рабочей силы иностранные работники не создают ощутимой конкуренции безработным, в том числе зарегистрированным в органах службы занятости.

Таким образом, в качестве основного долгосрочного социально-экономического тренда на рынке труда Ростовской области следует ожидать рост конкуренции за рабочую силу, что в долгосрочной перспективе должно привести к повышению ее стоимости. Уже сейчас рынок труда Ростовской области динамично развивается и трансформируется в силу создания новых производств на территории региона, модернизации старых предприятий, формирования рынка услуг, развития новых форматов торговли и т. д. Именно поэтому в регионе на протяжении последних лет регистрируются показатели зарегистрированной безработицы ниже чем в среднем по России. Дальнейшее развитие рынка труда региона при неутешительных демографических трендах приведет к усилению кадрового дефицита. При этом даже в случае восстановления и сохранения миграционного потенциала территории в силу тенденции старения населения миграционный приток не будет компенсировать естественную убыль. Эти тренды на рынке труда будут развиваться на фоне медленного сокращения численности населения области, роста нагрузки содержания неработающих пенсионеров на бюджет и социальную сферу.

Таблица 6.3

Источники трудовых ресурсов Ростовской области в 2004-2014 гг. ¹

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011 ²	2012	2013	2014
Численность трудовых ресурсов - всего, тыс. человек	2 675,6	2 687,5	2 697,5	2 708,2	2 702	2 698,2	2 699,6	2 687,3	2 676,4	2 668,93	2 663,84
В % к общей численности населения	61,7	62,4	63,1	63,7	63,7	63,7	63,1	63,0	63,0	63,0	63,0
В процентах к предыдущему году	104,1	100,4	100,4	100,4	99,8	99,9	100,1	99,5	99,6	99,7	99,8
В том числе: трудоспособное население в трудоспособном возрасте, человек	2 526,3	2 534,6	2 535,9	2 529,6	2 511,9	2 498,4	2 524,5	2 506,8	2 492,26	2 479,8	2 468,39
в процентах к итогу	94,4	94,3	94	93,4	93	92,6	93,5	93,3	93,1	92,9	92,7
иностранцы трудовые мигранты, человек	10,3	11,5	12,3	20,2	25,1	26,4	17,2	x	x	x	x
в процентах к итогу	0,4	0,4	0,5	0,7	0,9	1,0	0,6	x	x	x	x
лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	139	141,5	148,8	158,4	164,9	169,1	157,8	164,32	171,75	179,14	189,39
в процентах к итогу	5,2	5,3	5,5	5,8	6,1	6,4	5,9	6,1	6,4	6,7	7,1

Таблица 6.4

Динамика основных показателей, характеризующих состояние рынка труда в разрезе субъектов ЮФО в 2008-2010 гг.

Наименование субъекта	Уровень безработицы по методологии МОТ в среднем за период (% от ЭАН) ³			Уровень регистрируемой безработицы на конец периода (% от ЭАН) ⁴			Напряженность регистрируемого рынка труда (человек на 1 вакансию) ⁵		
	2008	2009.	2010	2008	2009	2010 ⁶	2008	2009	2010 ⁷
Российская Федерация	6,3	8,4	7,5	2,0	2,8	2,1	1,9	3,2	1,8
Республика Адыгея	7,7	7,9	9,2	3,1	2,5	2,2	3,1	5,0	1,7
Республика Калмыкия	16,0	16,6	15,0	3,6	3,8	3,2	14,4	47,8	13,5
Краснодарский край	4,8	7,2	6,7	0,9	1,1	1,0	0,8	1,2	0,7
Астраханская область	7,5	10,0	8,3	1,4	2,2	1,9	2,3	4,0	4,1
Волгоградская область	8,1	10,4	8,0	1,7	2,7	1,9	1,7	3,3	1,6
Ростовская область	6,6	8,4	7,8	1,3	1,7	1,3	1,4	2,2	1,2

¹ По данным Министерства труда и социального развития Ростовской области, июнь 2011 года.

² Данные за 2011 год оценочные, за 2012-2014 гг. – прогнозные.

³ <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/wages/#>. Дата обращения: июнь 2011 года.

⁴ Российский статистический ежегодник. 2010: Стат. сб./Росстат. – М., 2010. С. 132.

⁵ См. там же.

⁶ Данные за декабрь 2010 года – ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

⁷ Рассчитано, как отношение числа незанятых граждан, состоящих на учете в органах госслужбы занятости на конец периода (декабрь 2010), к заявленной работодателями потребности в работниках на конец периода (декабрь 2010).

Ключевой проблемой на рынке труда, сдерживающей долгосрочное устойчивое социально-экономическое развитие Ростовской области является профессионально-квалификационный и территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

1. Кадровый дефицит на рынке труда. Спрос на трудовые ресурсы в регионе постоянно растет, и на рынке труда уже ощутим дефицит квалифицированных рабочих и работников инженерных специальностей. Это подтверждается как низкими показателями регистрируемой безработицы – 1,3% (в Российской Федерации – 2,1%), так и высокой долей вакансий по рабочим профессиям в составе потребности, заявленной в органы службы занятости населения (более 70%). Данный процесс в связи с демографическими тенденциями (превышением показателей смертности населения над показателями рождаемости и снижением миграционного притока в область) будет усиливаться. Наиболее проблемными с точки зрения поиска и привлечения персонала уже являются, и в перспективе эта тенденция сохранится, традиционные производства (некоторые обрабатывающие производства, сельское хозяйство, транспорт и другие), которые характеризуются не самыми благоприятными условиями труда и невысокой заработной платой¹. Как правило, данные виды деятельности уже характеризуются высоким средним возрастом работающих. Серьезный кадровый дефицит будет испытывать основная зона экономического развития региона – Ростовская агломерация. Кадровый вопрос будет актуальным для монопрофильных городов Гуково и Зверево при реализации комплексных инвестиционных планов модернизации.

2. Квалификационный дисбаланс является одним из факторов, сдерживающих реализацию трудового потенциала Ростовской области в условиях нарастающего дефицита трудовых ресурсов. Наиболее остро квалификационный дисбаланс выражается в нехватке рабочих кадров. Так, из общего количества вакансий, заявленных работодателями в органы государственной службы занятости, более 70% приходится на рабочие профессии, что не соответствует структуре предложения рабочей силы. Наибольшее число заявок поступило от предприятий оптовой и розничной торговли, обрабатывающих производств, транспорта и связи, сельского хозяйства, строительства. Наиболее востребованными профессиями являются: продавец, повар, оператор швейного оборудования, слесарь-ремонтник, электрик, фрезеровщик, токарь, электрогазосварщик, монтажник, бетонщик, слесарь механосборочных работ, сверловщик, заливщик металла, токарь, водитель, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, животновод, овощевод и др. При сохранении сложившейся ситуации в перспективе ожидается обострение квалификационного дисбаланса на региональном рынке труда. Так по предварительным оценкам в ближайшие четыре года экономика области будет нуждаться более чем в 100 тыс. специалистах по 350 рабочим профессиям.

Указанная диспропорция на рынке труда во многом объясняется, с одной стороны, несоответствием спроса на образовательные услуги в разрезе специальностей потребностям рынка труда, обусловленного как экономическими причинами (уровень оплаты труда, социальные гарантии и т. п.), так и социальными (престижность профессии, социальный статус и т. п.). В свою очередь, высшее образование, реагируя на социальный запрос со стороны учащихся и не имея точных квалификационных требований, характеризующих новые рабочие места, формирует неадекватную региональной экономике структуру специальностей, по которым ведется подготовка кадров. После окончания вузов выпускники вынуждены работать не по специальности, либо уезжать из региона, либо работать на должностях, не требующих высшего образования. С другой стороны, система образования оказывается инертной по отношению к рынку труда, в

¹ Среднемесячная заработная плата в 2010 году составила 15 153 рубля. Наиболее низкооплачиваемыми сферами деятельности являются сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, текстильное и швейное производство, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг. Разрыв между наименьшей заработной платой и наивысшей составляет 2,6 раза.

результате чего возникает существенный временной лаг в перестройке структуры и состава предлагаемых специальностей.

3. Территориальный дисбаланс главным образом обусловлен недостаточной трудовой мобильностью населения и высоким уровнем дифференциации социально-экономического развития различных муниципальных образований. Так, в 2009 году по показателю напряженности на рынке труда¹ разрыв между минимальным значением в Новочеркасске – 0,8 человек на одну вакансию, и максимальным в Обливском районе – 38,5, составлял 48 раз. Также значительная (почти двукратная) дифференциация наблюдается между уровнем зарегистрированной безработицы в городских округах и муниципальных районах. В разрезе муниципальных образований самая высокая потребность заявлена работодателями в городах Ростове-на-Дону, Таганроге, Каменске-Шахтинском, Волгодонске, Новошахтинске и в Белокалитвинском, Красносулинском, Сальском, Усть-Донецком, Морозовском, Миллеровском районах.

Стратегической целью кадровой политики в Ростовской области является повышение конкурентоспособности рабочей силы, снижение уровня общей безработицы, обеспечение экономики Ростовской области высококвалифицированными кадрами.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- снижение уровня общей безработицы за счет создания новых производств;
- организация профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации кадров в соответствии с потребностями рынка труда;
- усиление ответственности участников социально-трудовых отношений;
- повышение социальной и профессиональной мобильности населения Ростовской области;
- регулирование притока иностранной рабочей силы на территорию области с учетом потребностей рынка труда;
- улучшение условий и охраны труда работающих, предупреждение производственного травматизма.

Основой устойчивого социально-экономического развития региона являются цивилизованные трудовые отношения и современный гибкий рынок труда, обеспечивающие эффективную занятость населения, позволяющие преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, обеспечить повышение качества рабочей силы, мотивацию к труду и трудовую мобильность, а также реализацию прав граждан на защиту от безработицы. Это, в свою очередь, предполагает:

- развитие инновационного промышленного потенциала, генерирующего новые эффективные рабочие места, развитие и модернизацию всех уровней и форм профессионального образования, ориентированного на спрос инновационной экономики и потребности современного рынка труда, повышение конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда, развитие кадрового потенциала организаций, эффективное трудоустройство молодых специалистов, преодоление структурной безработицы;
- создание условий, способствующих расширению предложения рабочей силы на рынке труда, в том числе, за счет развития гибких форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, а также за счет совершенствования механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и внедрения механизма стимулирования работодателей к приему на работу граждан, имеющих ограничения по трудовой деятельности;
- развитие трудовой мобильности.

¹ Численность граждан, ищущих работу, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, в расчете на одну заявленную вакансию.

Исходя из стратегических целей и задач по развитию рынка труда, в качестве основных мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности рынка труда в регионе, необходимо реализовать следующее:

1. Мониторинг ситуации на рынке труда. В целях повышения объективности анализа и прогноза ситуации на рынке труда необходимо продолжить проведение мониторингов:

- ситуации на регистрируемом рынке труда в территориальном и профессиональном разрезах, включая реализацию мероприятий по содействию занятости населения и снижению напряженности на рынке труда;

- увольнений и неполной занятости работников организаций;

- эффективности реализации мероприятий по развитию самозанятости безработных граждан.

2. Повышение качества рабочей силы, формирование кадров для обеспечения потребностей инновационной экономики. С целью создания условий для повышения качества рабочей силы, а также приведения количественного показателя и профессионально-квалификационной структуры предложения рабочей силы в соответствии с потребностями формирующейся инновационной экономики, необходимо:

- продолжать модернизацию системы профессионального образования всех уровней: разработка интегрированных программ подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров по смежным (родственным) профессиям и специальностям; продолжить работу по корректировке объемов, профилей (направлений) и уровней подготовки рабочих кадров и специалистов для обеспечения модернизируемых и вновь создаваемых рабочих мест кадрами необходимой квалификации;

- вести систематическую информационно-пропагандистскую кампанию по повышению престижа рабочих профессий и профессионального мастерства с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий, осуществлять мероприятия по профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;

- развивать практику формирования государственного заказа на подготовку кадров на региональном уровне на основе оценки качества образовательных программ, уровня подготовки и конкурентоспособности на рынке труда выпускников учреждений профессионального образования всех уровней, мониторинга трудоустройства и прогноза распределения выпускников образовательных учреждений всех уровней по каналам занятости, в том числе обратившихся в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве, а также состоящих на учете в качестве безработных;

- продолжать практику организации стажировки выпускников учреждений профессионального образования всех уровней с привлечением наставников из числа работников организаций;

- развивать профессиональную мобильность рабочей силы на основе системы внутрифирменного повышения квалификации и непрерывного профессионального обучения, а также системы профессионального обучения безработных граждан.

3. В целях развития трудовой мобильности необходимо:

- создание условий, стимулирующих безработных граждан к переезду или переселению в другую местность для работы на основе адресности государственной поддержки безработных граждан, желающих переехать с целью трудоустройства в другой регион;

- привлечение и использование иностранных работников с учетом перспективных потребностей экономики на основе принципа приоритетного использования национальных кадров;

- создание условий, стимулирующих возвращение в Ростовскую область квалифицированных специалистов, выехавших ранее в связи с поиском престижной работы.

4. С целью повышения качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения предлагается осуществлять следующие мероприятия:

- развитие информирования населения и работодателей о положении на рынке труда и реализации мероприятий по содействию занятости населения с использованием различных информационных источников: печатные и электронные средства массовой информации, наружная реклама; организация специальных проектов с печатными изданиями регионального и муниципального покрытия; расширение информационной базы регионального банка вакансий, формирование регионального сегмента информационного портала «Работа в России», обеспечивающего доступ из любой точки РФ к сведениям о гражданах, ищущих работу, и вакансиях, предоставляемых работодателями;

- оказание услуг в электронном виде с использованием информационного Интернет-портала, с помощью которого пользователи сети интернет смогут вести поиск вариантов трудоустройства и профессионального обучения, размещать свои резюме и следить за ходом оказания государственной услуги в формате «личного кабинета»;

- развитие мобильных технологий на базе мобильных офисов занятости населения, обеспечивающих проведение информационной, консультационной и профориентационной работы в отдаленных поселениях области, оказание предувольнительных консультаций на предприятиях и в организациях, планирующих массовые увольнения работников, а также проведение адресной работы с отдельными категориями граждан: молодежь, воспитанники детских домов и домов-интернатов, учащиеся школ, лица, освобожденные из учреждений исполнения наказания, и др.

В результате реализации стратегических целей и задач, направленных на решение ключевых проблем на рынке труда Ростовской области на период до 2020 года, будет обеспечено:

- снижение уровня общей безработицы;
- рост доходов населения от трудовой деятельности;
- повышение мотивации к трудовой деятельности.

Индикаторы развития рынка труда в рамках стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 3.

6.3. Образование

В структуре работающего населения Ростовской области сектор образования занимает второе место после обрабатывающих производств. Так, по данным за 2010 год среднесписочная численность работников (без внешних совместителей и работников несписочного состава) по виду деятельности «Образование» составила 147 229 человек, или 12,6% от значения показателя в целом по экономике.

В сравнении с другими видами деятельности заработная плата работников образования является одной из самых низких и значительно уступает среднеобластному значению: в 2010 году среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника составила 11 132,8 против 15 243,9 руб. В то же время по итогам 2009 года сектор образования Ростовской области характеризуется самым высоким значением показателя в сравнении с другими субъектами ЮФО.

В 2010 году расходы консолидированного бюджета Ростовской области на образование составили 29 997,1 млн. руб., что составляет 23,9% от общего объема расходов. При этом за последние 5 лет наблюдается сокращение доли образования в структуре расходов консолидированного бюджета Ростовской области (в 2006 году эта доля составляла 27,2%). В сравнении с остальными субъектами ЮФО по данным за 2009

год Ростовская область характеризуется самой высокой долей расходов на образование в структуре расходов консолидированного бюджета.

Развитие системы образования области на сегодняшний день осуществляется в соответствии с направлениями Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», приоритетного национального проекта «Образование», Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, Областной долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Ростовской области на 2010-2013 годы» и др.

Общее образование

Реализация Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в области осуществляется по 6 направлениям государственной поддержки и развития школьного образования:

1. Переход на новые образовательные стандарты.
2. Развитие системы поддержки талантливых детей.
3. Совершенствование учительского корпуса.
4. Изменение школьной инфраструктуры.
5. Сохранение и укрепление здоровья школьников.
6. Расширение самостоятельности школ.

Приоритетным направлением развития в сфере общего образования является работа по развитию системы дошкольного образования. В 2011 году в области функционирует 1 400 (2010 – 1 365) образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в том числе 1 275 детских садов (2010 – 1 268 ед.). По оперативным данным в 2011 году количество мест в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составляет 124 336 ед. (2010 – 120 268 ед.), соответственно, численность детей дошкольного возраста, посещающих эти учреждения, зафиксировано на отметке 139,7 тыс. чел. (2010 – 131,3 тыс. чел.).

Охват детей дошкольного возраста различными формами дошкольного образования в 2011 году составляет 49,3 % (2010 – 55 %). Удовлетворенность потребности населения в услугах дошкольного образования в среднем по области находится на уровне 78,1% (2010 – 78,9%).

Несмотря на принимаемые системные меры, отмечается существенный рост очередности в дошкольные образовательные учреждения (2010 – 35,2 тыс. детей, в т.ч. от 3 до 7 лет – 11,4 тыс. чел., 2011 – 39,2 тыс. детей, в т.ч. от 3 до 7 лет – 10,1 тыс. чел.). Обеспечение дошкольным образованием детей в возрастной группе от 3 до 7 лет наиболее важно для создания равных стартовых возможностей с целью последующего получения детьми начального общего образования.

Всего в 2007-2010 гг. средства областного бюджета были направлены на капитальный ремонт 154 дошкольных образовательных учреждений, построено восемь новых детских садов на 795 мест, возвращено в сеть 20 зданий, ранее перепрофилированных под другие цели, с общим приростом 2 026 мест. В целом выполнение перечисленных мероприятий позволило за последние четыре года ввести дополнительно около 16 тысяч дошкольных мест. До конца 2011 года дополнительно прогнозируется введение в области около 4 тыс. дошкольных мест. Во всех муниципальных образованиях области сформированы долгосрочные целевые программы и планы мероприятий на среднесрочную перспективу, утвержденные главами администраций муниципальных образований, по развитию сети дошкольных образовательных учреждений. В рамках реализации программ и планов в целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на общедоступность дошкольного образования к 2020 году в Ростовской области планируется достигнуть 80% охвата детей дошкольного возраста различными формами дошкольного образования.

Область активно участвует в реализации направлений приоритетного национального проекта «Образование» с 2006 года.

Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Ростовской области позволила модернизировать материально-техническую базу 267 инновационных школ и 7 учреждений НПО и СПО, оказать господдержку более 1 220 лучшим учителям области и свыше 18 тысячам классных руководителей, обеспечить доступ всем общеобразовательным учреждениям области к сети интернет, выявить и поощрить более 600 представителей талантливой молодежи Дона, оснастить школы области современными предметными кабинетами, реализовать проект по совершенствованию организации питания обучающихся 34 школ Таганрога, создать условия 209 детям-инвалидам для получения качественного образования в дистанционной форме с помощью Интернет-технологий.

В соответствии с федеральным сетевым графиком, утвержденным приказом Министерством образования и науки России, в 2011 году планируется реализация следующих направлений и мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» (ПНПО):

- поощрение лучших учителей;
- развитие дистанционного образования детей-инвалидов;
- государственная поддержка талантливой молодежи;
- ежемесячное вознаграждение за классное руководство.

Кроме того, Ростовская область в 2011 году приняла участие в реализации новых направлений ПНПО:

- модернизация муниципальных систем дошкольного образования;
- реализация во всех субъектах Российской Федерации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

В то же время необходимо отметить сохраняющееся отставание общеобразовательных учреждений Ростовской области по уровню компьютеризации от лидеров ЮФО. Так, на начало 2009/2010 учебного года число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений) на 1 000 обучающихся составило в Ростовской области 61 единиц, в то время как в Краснодарском крае и Волгоградской области – 87 и 69 единиц, соответственно.

Большое внимание уделяется поддержке сельских школ. На 01.09.2010 года в регионе функционирует 741 сельская школа, 154 филиала, в них обучается 133 955 человек. Из них – 333 малокомплектные (45%), в которых обучается 24 036 человек (18% от общего количества обучающихся сельских школ).

В связи с демографической ситуацией за последние 10 лет контингент обучающихся снизился на 80 тыс. человек, в том числе за последние 3 года почти на 11 тыс. человек, что сказалось на наполняемости классов, эффективности использования проектных мощностей зданий, учебных кабинетов, нагрузке учителей. Демографические процессы и миграция населения, выражающаяся в концентрации населения в городах и оттоке из сельских районов приводит к неадекватности территориального распределения инфраструктуры образовательных учреждений. Так, если в Кашарском районе на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях приходится 58 воспитанников (минимальное значение показателя), то в Ростове-на-Дону – 147 (максимальное значение показателя). В результате оптимизации сети общеобразовательных учреждений за последние 3 года в Ростовской области сеть муниципальных сельских общеобразовательных учреждений сократилась на 59 школ. Заполняемость сельских школ на 01.09.2010 года составила 67%, причём в 364 школах (49%) данный показатель – 60%.

В целях создания равных условий для получения качественного общего образования детьми области независимо от места проживания осуществляется подвоз обучающихся II и III ступени из малокомплектных к базовым (опорным) школам, в которых

концентрируются материально-технические и кадровые ресурсы. Для этих целей за период с 1999 по 2010 год в муниципальные районы области поставлено 124 автобуса. В 2010 году за счет средств федерального и областного бюджетов приобретено 180 школьных автобусов, что позволило на 47,4% от числа несоответствующих стандарту автобусов обновить школьный автопарк и обеспечить безопасный подвоз детей к опорным школам.

Реализация данного направления позволила улучшить условия обучения более чем 33 тыс. обучающихся.

За период с 2005 по 2010 год в сельских территориях области за счет средств областного бюджета:

- капитально отремонтированы более 400 муниципальных образовательных учреждений на сумму свыше 4,6 млрд. руб.;

- построены и введены в эксплуатацию 3 школы на 1 178 мест.

Проведение ремонтных работ, противопожарных и антитеррористических мероприятий, газификации позволило значительно повысить безопасность и комфортность пребывания детей в образовательных учреждениях.

Профессиональное образование

Учреждения высшего профессионального образования, расположенные на территории Ростовской области, выполняют интегрирующие функции научной, образовательной, социокультурной сферы. Количество образовательных учреждений высшего профессионального образования в Южном федеральном округе за 2006/07-2009/10 учебные годы является стабильным (табл. 6.5). В Ростовской области в 2005/06-2009/10 учебных годах в результате сокращения числа негосударственных учреждений фиксировалось сокращение общего количества ОУ ВПО.

Число филиалов государственных учреждений высшего профессионального образования в ЮФО в 2009/10 учебных годах сократилось на 111, в то время как Ростовской области произошло их незначительное увеличение (табл. 6.6).

Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования в ЮФО за 2005/06-2009/10 учебные годы увеличилась на 51,7 тыс. чел., в том числе в Ростовской области в 2009/10 учебном году по сравнению с аналогичным показателем 2005/06 учебного года их численность увеличилась на 4,0 тыс. чел. (табл. 6.7).

Выпуск специалистов образовательных учреждений высшего профессионального образования в ЮФО за 2005-2009 годы увеличился на 41,4 тыс. чел., при этом в Ростовской области за тот же период рост составил 7,0 тыс. чел.

Таблица 6.5

Число образовательных учреждений высшего профессионального образования (на начало учебного года)¹

Наименование субъекта	2006/07			2009/10		
	всего	в том числе		всего	в том числе	
		негосударственные и муниципальные	негосударственные		государственные и муниципальные	негосударственные
Российская Федерация	1 090	660	430	1 114	662	452
Южный федеральный округ	149	80	69	148	77	71
Республика Адыгея	2	2	-	2	2	-
Республика Калмыкия	1	1	-	1	1	-
Краснодарский край	33	12	21	34	12	22
Астраханская область	5	5	-	6	5	1
Волгоградская область	17	12	5	16	12	4
Ростовская область	31	19	12	27	16	11

Таким образом, состояние и основные тенденции развития высшего профессионального образования в Ростовской области в последние 5 лет повторяют тенденции, имеющие место в ЮФО. Вузы Ростовской области являются активными участниками процесса модернизации системы образования не только в регионе, но и в целом в России. В частности, идея интеграции учреждений высшего профессионального образования трансформировалась в создание федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» (ФГАОУ ВПО ЮФУ).

Таблица 6.6

Число филиалов образовательных учреждений высшего профессионального образования (на начало учебного года)²

Наименование субъекта	Образовательные учреждения высшего профессионального образования					
	2005/06			2009/10		
	всего	в том числе		всего	в том числе	
		государственные и муниципальные	негосударственные		государственные и муниципальные	негосударственные
Российская Федерация	1 619	1 100	519	1 637	1066	571
Южный Федеральный округ	333	226	107	332	221	111
Республика Адыгея	7	5	2	8	6	2
Республика Калмыкия	9	4	5	7	4	3
Краснодарский край	93	56	37	83	57	26
Астраханская область	16	8	8	17	11	6
Волгоградская область	27	17	10	35	12	23
Ростовская область	61	52	9	63	46	17

Другое направление – расширение взаимодействия учреждений высшего и среднего профессионального образования. Большинство университетов области действуют сегодня как университетские комплексы, включающие в себя образовательные учреждения среднего профессионального образования. Целью данных мероприятий является более тесная интеграция образовательных учреждений области, повышение

¹Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010: Росстат. – М., 2010. С. 274.

² См. там же. С. 278.

образовательной активности населения Ростовской области, оказание содействия молодежи выбору востребованных на региональном рынке труда специальностей.

Таблица 6.7

Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования (на начало учебного года), тыс. чел.¹

Наименование субъекта	2006/07			2008/09			2009/10		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		государственные и муниципальные	негосударственные		государственные и муниципальные	негосударственные		государственные и муниципальные	негосударственные
Российская Федерация	7 309,8	6 133,1	1 176,8	7 513,1	6 214,8	1 298,3	7 418,8	6 135,6	1 283,3
Южный федеральный округ	964,7	819,4	145,3	993,3	840,1	153,2	982,6	825,2	157,4
Республика Адыгея	20,9	19,8	1,1	20,6	19,4	1,2	20,2	19,1	1,1
Республика Калмыкия	11,4	9,3	2,2	13,0	9,6	3,4	13,4	9,8	3,6
Краснодарский край	176,3	130,2	46,1	193,9	148,0	45,9	190,7	146,4	44,3
Астраханская область	43,3	37,0	6,3	43,2	38,4	4,7	44,3	38,9	5,4
Волгоградская область	114,9	99,6	15,3	119,1	99,2	19,9	119,5	93,6	25,9
Ростовская область	220,1	199,0	21,2	220,8	199,6	21,2	217,7	195,3	22,5

Среди важнейших направлений деятельности вузов области – разработка современных образовательных технологий и их внедрение в учебный процесс, в частности, технологии e-learning, проектного обучения, дистанционного обучения. Вузы активно сотрудничают с ТПП и Союзом работодателей Ростовской области, что во многом способствует эффективному диалогу бизнеса и образования и выработке таких квалификационных требований, которые позволят вузам выпускать специалистов, востребованных на рынке труда.

Для содействия добровольной конвергенции, сближения, гармонизации с европейскими изменениями, имеющими место в области высшего образования, образовательные учреждения высшего профессионального образования, расположенные на территории Ростовской области, участвуют в проектах программы Европейской комиссии "Темпус": ГОУ ВПО "Ростовский государственный университет путей сообщения", ФГАОУ ВПО "ЮФУ", ГОУ ВПО "Донской государственный технический университет", ГОУ ВПО "Южно-Российский государственный технический университет (НПИ)".

Одной из ключевых проблем является вопрос о соответствии уровня и качества подготовки выпускников требованиям современного рынка труда, востребованности компетенций, усвоенных студентами в процессе обучения. Для её решения вузами постоянно проводится анализ потребностей экономики в специалистах определенного профиля, по результатам исследования мнения работодателей разрабатываются компетентностные модели специалистов, вносятся изменения в учебные планы, осуществляется постоянный мониторинг трудоустройства выпускников. Ряд вузов активно привлекает к образовательному процессу специалистов-практиков, проводит научно-практические конференции, приглашает в качестве председателей Государственных аттестационных комиссий руководителей предприятий и организаций

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010: Росстат. – М., 2010. С. 280.

области. В вузах области созданы Центры содействия трудоустройству выпускников, заключены договоры о целевой подготовке специалистов, существует практика приглашения потенциальных работодателей на защиты дипломных проектов.

Ключевыми проблемами сектора образования Ростовской области являются:

1. Недостаточное финансирование учреждений образования всех типов.
2. Несоответствие материально-технической базы требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.
3. Запоздывание в обновлении содержания и технологий образования в зависимости от изменений современного общества и экономики.
4. Неудовлетворительный уровень доступности образования для детей из малообеспеченных семей, сирот и детей с ограниченными возможностями.
5. Дефицит преподавательских и управленческих кадров необходимой квалификации.
6. Низкая оплата труда работников образования.

В случае отказа или сокращения участия государства в решении указанных проблем в качестве основных угроз необходимо выделить следующие:

1. Дальнейшее снижение уровня подготовки выпускников образовательных учреждений всех типов и как следствие деградация человеческого капитала населения Ростовской области.
2. Дисбаланс рынка труда, выражающийся в нехватке квалифицированных кадров в производственном секторе при одновременном избытке специалистов в секторе услуг, уже сегодня на рынке труда Ростовской области имеет место дефицит специалистов инженерных специальностей и перепроизводство юридических и экономических. В результате достижение стратегических целей и задач социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года становится проблематичным.
3. Нарастание деградации профессиональных кадров и научного потенциала Ростовской области.

Стратегической целью развития сферы образования Ростовской области является формирование всесторонне гармонично развитой социально активной, творческой, патриотичной, духовно-нравственной личности, способной к самореализации и адаптивности в условиях динамично изменяющегося мира. Качество системы образования предопределяет качество человеческого капитала, способность государства ответить на вызовы, стоящие перед ним в социально-экономической сфере, в обеспечении национальной безопасности и укреплении институтов государства. Для реализации поставленной цели необходимо решить следующую задачу: развитие человеческого потенциала Ростовской области за счет совершенствования системы обучения и переобучения, формирования образовательных кластеров, вовлечения работодателей в образовательный процесс.

Для решения обозначенных проблем и достижения поставленной стратегической цели необходимо реализовать следующие мероприятия:

- обновить материально-техническую базу образовательных учреждений в соответствии с современными требованиями развития общества и экономики, включая оснащение компьютерами, техническое обеспечение дистанционных методов обучения, подключение к сети интернет и создание современной мультимедийной информационной среды;
- внедрение моделей интегрированных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы различных уровней, в том числе развитие системы

интегрированного и инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья;

- увеличение использования дистанционных технологий для нивелирования различий между городскими и сельскими образовательными учреждениями, а также организация образовательной деятельности с детьми – инвалидами, не посещающими образовательные учреждения;

- дальнейшее развитие гибкости и вариативности форм предоставления услуг дошкольного образования, а также учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дальнейшее развитие системы негосударственных детских учреждений и семейных детских садов;

- реконструкция старых и строительство новых детских садов, отвечающих современным требованиям, или предоставления под них соответствующих помещений;

- обновление содержания и технологий обучения, в том числе, развитие вариативности образовательных программ и адаптивности содержания школьного образования к различным группам обучающихся (индивидуальные образовательные траектории), внедрение в образовательный процесс модулей по обучению навыкам ведения бизнеса с использованием опыта и методики Международной организации труда (МОТ);

- обеспечение адекватности системы образования требованиям рынка труда, расширение номенклатуры дополнительных профессиональных образовательных программ;

- обеспечение системного характера подготовки инженерно-технических и рабочих кадров, востребованных региональным рынком труда;

- создание системы внешней независимой сертификации профессиональных квалификаций;

- восстановление престижа системы учреждений начального и среднего профессионального образования, в том числе с привлечением бизнеса, заинтересованного в получении соответствующих кадров; внедрение механизмов соучредительства предприятий – заказчиков кадров;

- стимулирование привлекательности программ профессионального образования, востребованных на региональном рынке труда;

- дальнейшее развитие международного сотрудничества в сфере профессионального образования;

- повышение престижа педагогического труда и развитие кадровых ресурсов региональной системы профессионального образования, в том числе за счет планомерного повышения оплаты труда работников системы образования, предоставления различных льгот, помощи в приобретении жилья;

- проведение повышения квалификации и переподготовки кадров с учётом введения новейших образовательных стандартов;

- обновление содержания и технологий обучения, обеспечивающее баланс фундаментальности и компетентностного подхода в образовании;

- формирование эффективной территориально-отраслевой организации системы профессионального образования, ориентированной на потребности регионального рынка труда.

Индикаторы долгосрочного развития образования в Ростовской области на период до 2020 года представлены в приложении 3.

6.4. Здравоохранение

Краткая характеристика показателей здоровья населения в Ростовской области.

Наибольший рост заболеваемости в 2010 году по сравнению с 2009 наблюдается по классу болезней эндокринной системы – на 9,2%, болезней костно-мышечной системы – на 7,8, по классу болезней системы кровообращения – на 4,0, по травмам и отравлениям – на 3,7, по классу новообразований – на 1,2, по классу болезней нервной системы – на 0,7%.

По другим классам болезней отмечено снижение общей заболеваемости. Например, количество врожденных аномалий у взрослого населения уменьшилось на 11,2%, болезней кожи и подкожной клетчатки – на 13,0, инфекционных и паразитарных болезней – на 6,1, болезней мочеполовой системы – на 4,0, болезней органов дыхания – на 3,3, психических расстройств – на 3,2, патологии беременности, родов и послеродового периода – на 3,9, число психических расстройств – на 3,6%.

В структуре общей заболеваемости взрослого населения Ростовской области, как и РФ: на 1-м месте – болезни системы кровообращения – 16,8%, на 2-м – болезни органов дыхания – 14,9%, на 3-м – болезни мочеполовой системы – 10,2%.

В сравнении со среднероссийскими значениями и субъектами ЮФО в Ростовской области наблюдается один из самых высоких показателей заболеваемости, который составляет по данным за 2009 год 820,9 зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни на 1 000 человек населения, при этом указанная особенность сохраняется практически на всем протяжении анализируемого периода 2004-2009 гг. (табл. 6.8).

Таблица 6.8

Заболеваемость на 1 000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у больных с диагнозом, установленным впервые в жизни)¹

Наименование субъекта	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Российская Федерация	744,9	745,9	763,9	771,0	772,0	802,5
Республика Адыгея	657,8	626,6	603,4	593,8	622,4	616,5
Республика Калмыкия	688,8	710,5	713,5	733,5	680,1	701,0
Краснодарский край	570,3	558,3	557,2	560,6	563,9	549,2
Астраханская область	724,2	711,8	742,0	731,1	721,1	784,1
Волгоградская область	728,6	717,5	740,4	703,0	697,9	719,5
Ростовская область	776,2	799,6	815,7	811,5	794,2	820,9

В разрезе основных классов болезней необходимо выделить те, по которым Ростовская область имеет одни из самых больших значений среди субъектов ЮФО. Это новообразования; болезни системы кровообращения; болезни уха и сосцевидного отростка; болезни органов пищеварения; болезни кожи и подкожной клетчатки; болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани; болезни мочеполовой системы; травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (см. табл. 6.9).

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010: Росстат. – М., 2010. С. 322.

Таблица 6.9

Заболеваемость на 1000 человек населения по основным классам болезней (зарегистрировано заболеваний у больных с диагнозом, установленным впервые в жизни) в 2009¹

Класс болезней	Российская Федерация	Республика Адыгея	Республика Калмыкия	Краснодарский край	Астраханская область	Волгоградская область	Ростовская область
Новообразования	10,7	7,3	8,0	9,4	9,5	9,2	15,3
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	10,4	8,5	5,9	7,4	7,9	7,6	10,3
Болезни нервной системы	16,7	21,6	21,4	16,2	22,9	10,3	24,3
Болезни глаза и его придаточного аппарата	33,7	29,5	28,6	26,3	34,5	27,9	36,0
Болезни уха и сосцевидного отростка	26,3	18,5	20,8	21,3	32,5	24,8	30,5
Болезни системы кровообращения	26,5	21,8	25,9	20,3	27,1	22,4	29,6
Болезни органов пищеварения	34,5	18,8	30,2	21,3	27,2	23,0	41,7
Болезни кожи и подкожной клетчатки	49,3	65,8	46,4	35,2	47,2	45,9	52,0
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	34,9	30,4	30,9	26,6	40,3	24,5	40,5
Болезни мочеполовой системы	48,2	34,7	54,7	28,6	43,2	50,1	70,4
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	90,6	75,5	43,0	80,5	77,6	77,5	84,1

Заболеваемость детского населения. Общая заболеваемость детей в 2010 году составила 2 283,3 на 1 000 детского населения. На первом месте у детей Ростовской области в 2010 году зарегистрированы заболевания органов дыхания -1 204,5 на 1 000 детского населения, что на 2,1% ниже, чем в 2009, на 2-м – заболевания органов пищеварения – 202,5 на 1 000, что ниже показателя 2009 года на 3,3%, на 3-м – заболевания нервной системы 139,5 на 1 000 населения, что ниже показателя 2009 года на 3,4%.

Высокий уровень общей заболеваемости отмечен среди детей 10 районов и 7 городов области. Показатель общей заболеваемости колеблется от 1 311,6 на 1 000 детского населения в Милютинском районе до 4 395,6 в Новочеркаске (при среднеобластном показателе 2 283,3). Вместе с тем, практически везде низок уровень диспансерного наблюдения за детьми с хронической патологией.

Низкие показатели заболеваемости, болезненности, а также диспансеризации детей в Багаевском – 1 542,5, Дубовском – 1 822,8, Зимовниковском – 1 662,7, Каменском – 1 855,6, Красносулинском – 1 690,2, Куйбышевском – 1 620,8, Мартыновском – 1 726,8, М-Курганском – 1 953,3, Миллеровском – 1 801,0, Милютинском – 1 311,6, Неклиновском – 1 750,3, Октябрьском – 1 555,3, Орловском – 1 907,6, Песчанокопском – 2 003,2, Родионово-Несветайском – 1 430,2, Сальском – 1 523,5, Семикаракорском – 1 871,2, Советском – 1 974,5, Тацинском – 1 974,1, Шолоховском – 1 904,2 районах и Волгодонске – 2 015,1, Ростове-на-Дону – 2 118,0 можно объяснить недостаточным выявлением заболеваний, низким обращением детей за медицинской помощью.

Высокие показатели заболеваемости в Боковском – 2 975,8, Егорлыкском – 2 356,0, Зерноградском – 2 372,7, Морозовском – 2 880,2, Мясниковском – 2 441,9, Тарасовском – 2 507,0 районах, городах: Батайске – 2 440,3, Донецке – 3 182,5, Новочеркаске – 4 395,6, Таганроге – 3 036,3 свидетельствуют о качественной работе педиатрической службы и требуют изучения причин заболеваний, превышающих среднеобластной порог.

¹Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010: Росстат. – М., 2010. С. 324.

Показатели репродуктивного здоровья женщин являются особенно «чувствительным» индикатором социально-экономического развития общества.

В целях улучшения здоровья женщин, снижения гинекологической заболеваемости первоочередной задачей являются профилактика и уменьшение числа аборт. В области отмечается стабильное снижение показателя числа абортов. Снижение общего количества абортов обусловлено в основном снижением медицинских абортов (почти на 30%) и в меньшей степени – снижением числа неуточненных абортов и прерываний беременности по медицинским показаниям. Показатель абортов за 2010 год составил 21,1%. В 1,5 раза снизилось число абортов у первобеременных (почти на 1,5 тыс. абортов меньше), доля их в общем количестве составляет 1,6%. Аборты в возрастной группе до 14 лет снизились в 1,33 раза. В 2010 году увеличилось количество медикаментозного прерывания беременности на ранних сроках (до 2 500 в год). Службой акушерства и гинекологии ведется активная работа по диспансеризации беременных женщин: показатель раннего охвата беременных наблюдением при сроке беременности до 12 недель составляет 81,1%.

Одной из проблем современного акушерства является уменьшение числа нормальных родов. Из 46 171 родов в 2010 году нормальных было 15 992, что составляет 34,6%. Процент преждевременных родов в сроки от 28 до 37 недель составил 3,6% и имеет тенденцию к росту.

Отмечается рост первичной гинекологической заболеваемости женщин (от 35,3 до 64,5 случаев на 1 000 населения), что обусловлено в значительной степени улучшением качества диагностики многих заболеваний за счет внедрения современных медицинских технологий.

Кроме того, необходимо отметить существенную негативную динамику, наблюдающуюся в уровне материнской смертности. Так, в 2010 году материнская смертность в Ростовской области составила 19,4 на 100 тыс. рожденных живыми, что в 1,6 раза больше чем в 2006, когда показатель составлял 12,2. В сравнении с другими субъектами ЮФО уровень материнской смертности в Ростовской области выше, чем в Краснодарском крае (9,4), Астраханской области (14,0) и ниже, чем в Волгоградской области (44,1).

Сеть медицинских учреждений Ростовской области.

Всего к началу 2011 года в области функционировало 217 лечебно-профилактических учреждений, включая 172 учреждения, находящихся в муниципальной собственности, 40 учреждений областной подчиненности, а также 5 федеральных учреждений здравоохранения. Сеть лечебно-профилактических учреждений области представлена лечебными учреждениями областного и муниципального уровней.

В области функционирует сеть специализированных учреждений противотуберкулезного, дерматовенерологического, наркологического, психиатрического профилей. С 2005 году в области осуществлен ряд преобразований путем передачи данных учреждений с муниципального уровня в собственность субъекта федерации. В течение 2006-2007 гг. проведена структурная реорганизация работы службы путем создания единых государственных учреждений с сетью филиалов и прикрепленных кабинетов во всех муниципальных образованиях области, расположенных на базе ЦРБ. Данные преобразования позволили сократить количество юридических лиц, снизить затраты на административно-хозяйственный аппарат, сконцентрировать возможности по переоснащению и капитальному ремонту, улучшить управляемость специализированными службами, и, как следствие, повысить качество оказания специализированной медицинской помощи.

Кроме того, перечень учреждений областного подчинения дополняют: ГУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» в Ростовской области и ГУЗ «Областной центр планирования семьи и репродукции человека».

В настоящее время функционирует 7 муниципальных лечебных учреждений в районах и городах области (Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты, Волгодонск, Сальский, Миллеровский, Белокалитвинский районы), которые работают как межрайцентры. В межрайонных центрах оказывается высококвалифицированная специализированная амбулаторно-поликлиническая и стационарная медицинская помощь, в том числе жителям, прикрепленных к ним муниципальных образований, которая не дублирует, а дополняет первичную медико-санитарную помощь, оказываемую на уровне районных лечебных учреждений. В межрайцентрах медицинская помощь более узконаправленная, выделены кабинеты и отделения по узким профилям, например: кардиологический, пульмонологический, урологический, травматологический, офтальмологический (глаукомный), которые функционируют в соответствии с утвержденными порядками оказания медицинской помощи по профилям. К 2013 году в сети лечебно-профилактических учреждений будут организованы дополнительно к существующим межтерриториальные центры, с целью приближения специализированной медицинской помощи, на базе которых стационарную помощь будут по названным профилям получать жители прикрепленных районов области. В течение 2011-2012 гг., планируется увеличить число учреждений, оказывающих медицинскую помощь на межтерриториальном уровне, до 30. Охват населения области оказанием помощи в межрайцентрах, таким образом, составит 100%.

Помимо этого, на территории Ростовской области функционируют учреждения здравоохранения федеральной подчинения – 5 институтов медицинского профиля, а также ФГУ «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства», в которых оказывается амбулаторно-поликлиническая, стационарная, высокотехнологичная медицинская помощь, лабораторная диагностика.

Круглосуточная стационарная медицинская помощь жителям Ростовской области также оказывается в федеральных ведомственных лечебно-профилактических учреждениях, включенных в территориальную программу государственных гарантий оказания медицинской помощи жителям Ростовской области (Военно-медицинская служба Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области, Государственное учреждение 1602 Окружной военный клинический госпиталь Северо-Кавказского военного округа, Федеральное государственное учреждение «377 военный госпиталь Северо-Кавказского военного округа» Министерства обороны Российской Федерации, Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Главного управления внутренних дел Ростовской области», НУЗ «Клиническая больница СКЖД»).

В 2011 году размер и структура учреждений изменились за счет добавления 130 коек областного перинатального центра, который начал свою работу с декабря 2010 года.

Коечный фонд стационарных учреждений составляет на начало 2011 года 39,6 тыс. коек с учетом учреждений федерального подчинения. В результате реорганизации общее количество коек за последние пять лет уменьшилось на 6,4% (2005 год – 42,3 тыс. коек). При этом обеспеченность койками в расчете на 10 тыс. населения практически не изменилась, что свидетельствует о том, что размер коечной сети соответствует потребностям населения в данном виде медицинской помощи.

Материально-техническое обеспечение системы здравоохранения Ростовской области

Уровень материально-технического обеспечения является определяющим фактором возможности лечебных учреждений оказывать качественную медицинскую помощь населению в соответствии с утвержденными федеральными стандартами и порядками оказания медицинской помощи пациентам с различными заболеваниями.

Одним из важных путей решения задач укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения является своевременное проведение текущих и капитальных

ремонт. Положительное решение данной задачи позволяет не только поддерживать здания в удовлетворительном санитарно-техническом состоянии, но и создает комфортные и безопасные условия для пребывания там пациентов и персонала.

Продолжительность эффективной эксплуатации зданий и объектов до постановки на капитальный ремонт составляет пятнадцать-двадцать лет. Значительная часть медицинских учреждений области, работающих в системе ОМС, размещается в зданиях, построенных в 60-80-х годах прошлого века. Специализированные службы в основном расположены в зданиях более ранней постройки. Несмотря на значительные средства, вложенные областным бюджетом в капитальный ремонт за последние пять лет, сегодня достаточно большое количество зданий требует капитального ремонта.

По состоянию на 01.01.2010 года в области насчитывается 216 учреждений областной и муниципальной форм собственности. Общее число зданий составляет 1 111 ед. Общая площадь помещений 1 692,5 тыс.кв.м. Нуждается в капитальном ремонте 444 здания. Объектов, находящихся в аварийном состоянии, в области нет.

В рамках мероприятий по приведению состояния учреждений здравоохранения области в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи будет осуществляться реконструкция и капитальный ремонт отдельных учреждений. Планируется завершение реконструкции государственного учреждения здравоохранения «Областная больница №2» и строительство 300-коечного хирургического корпуса государственного учреждения здравоохранения «Областная детская больница», расположенных в Ростове-на-Дону, за счет средств областного бюджета. Кроме того, за счет бюджета Ростовской области предполагается проведение капитального ремонта в 57 учреждениях здравоохранения областного и муниципального подчинения.

За счет средств областного бюджета запланировано приобретение и оснащение оборудованием 180 модульных фельдшерско-акушерских пунктов во всех сельских территориях, что позволит не только обновить их фонд, но, и создаст благоприятные условия для оказания медицинской помощи жителям сельских территорий.

Таким образом, ожидаемым результатом по капитальному ремонту, помимо уменьшения физического и морального износа зданий, является приведение отдельных учреждений (операционные, реанимационные, приемные, хирургические, педиатрические, акушерские и другие отделения) в соответствие с действующими нормами, санитарными правилами, противопожарными нормами, федеральными стандартами оказания медицинской помощи. В рамках капитального ремонта будут выполнены мероприятия по энергосбережению, ремонту кровли, замене оконных блоков, утеплению фасадов, приведению в соответствие узлов учета и т.д.

Укрепление материально-технической базы учреждений, не входящих в базовую программу ОМС будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

Учитывая, что в области выбраны следующие приоритетные направления: кардиология, онкология, травматология и акушерство, будет производиться дооснащение оборудованием учреждений данного профиля, а также учреждений, оказывающих медицинскую помощь детскому населению.

В настоящее время в учреждениях здравоохранения областного и муниципального уровня имеется 806 рентген-аппаратов, 128 флюорографов, 1 241 электрокардиограф, 676 аппаратов ультразвуковой диагностики, наркозно-дыхательных аппаратов и аппаратов искусственной вентиляции лёгких – 803, эндоскопических аппаратов – 728. Следует отметить, что в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в учреждениях области в период 2006-2007 гг. было заменено и дополнительно установлено порядка 350 единиц рентгенодиагностической техники, 200 аппаратов ультразвуковой диагностики, 250 комплектов эндоскопического оборудования.

Кроме того, за счет средств консолидированного бюджета в период 2005-2010 гг. приобретено 56 рентген-аппаратов, 294 наркозно-дыхательных аппарата, 26 УЗИ экспертного класса и другое оборудование. Всего же за указанный период

финансирование приобретения оборудования и автотранспорта из средств бюджета области составило 3 271,7 млн. руб.

Тем не менее, в настоящее время из 934 единиц рентгенологического оборудования 231 единица (27,7%) имеет 100% износ и требует замены. Из 803 наркозно-дыхательных аппаратов и аппаратов искусственной вентиляции лёгких, 58 аппаратов (7,2%) имеют максимальный процент износа. Более чем в 70% лечебных учреждений области операционные наборы хирургических инструментов имеют 100% износ, в 58% лечебных учреждений области операционные столы имеют максимальный процент износа. В 72% лечебно-профилактических учреждений максимальный процент износа имеют сухожаровые шкафы, автоклавы.

В целях укрепления материально-технической базы системы здравоохранения области, Минздрав РО совместно с исполнительной дирекцией РОФОМС выполнена работа по подготовке региональной программы модернизации здравоохранения на 2011-2012 годы. На реализацию данных мероприятий здравоохранению области будут выделены средства в размере 9 417 759,0 тыс. руб. (в 2011 – 4 653 926, в 2012 – 4 763 833,0 тыс. руб.).

В рамках реализации мероприятий по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений запланировано приобретение следующих наименований «тяжелого» оборудования: магнитно-резонансный томограф 1,5 Тл – 4 единицы, компьютерных рентгеновских томографов 16-срезовых – 11 единиц, рентгенодиагностических комплексов на 3 рабочих места – 45 единиц, рентгенодиагностических комплексов на 2 рабочих места – 12 единиц, передвижных цифровых универсальных рентгенохирургических аппаратов с С-образным кронштейном для широкого спектра исследований – 26 единиц и др.

К 2012 году будут увеличены показатели «фондооснащенности» до 11 855,37 руб. на кв. м (2009 – 11 035,13) и «фондовооруженности» до 1 248 979,91 руб. на 1 врача (2009 – 1 154 868,98). При расчете данных показателей учитывались основные средства, которые непосредственно применяются в профилактической, лечебно-диагностической и реабилитационной деятельности учреждений здравоохранения.

Обеспеченность медицинскими кадрами

По данным за 2010 год обеспеченность врачами на 10 тысяч населения по сравнению с уровнем 2009 снизилась на 2,4% и составила 28,3. Так, несмотря на то, что в 2010 году по сравнению с 2009 годом обеспеченность врачами улучшилась в 17 из 55 территорий области, в ряде муниципальных образований сохраняется сложная ситуация с обеспеченностью врачебными кадрами: в 11 сельских районах в муниципальных учреждениях здравоохранения – менее 12 врачей на 10 тысяч населения при среднем показателе по районам 14,1.

Укомплектованность штатных должностей врачей физическими лицами по области в 2010 году оставила 70,5 против 68,5% в 2008 (прирост – 2,9%). Укомплектованность штатных должностей физическими лицами средних медработников по сравнению с 2009 годом незначительно снизилась и составила 71,8 против 72,0% в 2009 .

Количество штатных должностей участковых педиатров в 2010 году по сравнению с 2009 выросло на 0,3%, а число физических лиц – снизилось на 1,3%, вследствие этого показатель укомплектованности физическими лицами уменьшился на 1,6%. Коэффициент совместительства увеличился на 1,9%. Низкая обеспеченность педиатрическими кадрами выявлена в 21 районе и 7 городах. Особенно низкая укомплектованность педиатрическими кадрами (менее 50%) зарегистрирована в 10 (в том числе в 2 городах) территориях области: Веселовском (38,7%), Волгодонском (50,0%), Дубовском (29,6%), Каменском (57,1%), Кашарском (50,0%), Милютинском (47,1%), Обливском (33,3%), Советском (36,4%), районах, в городах: Новошахтинск (35,0%), Каменск-Шахтинский (47,5%). Сохраняется дефицит кадров в неонатологии. Укомплектованность

неонатологическими кадрами имеет разброс от 37,7 в г. Шахты до 42,9% в г. Каменске–Шахтинском. Развитие межтерриториальных неонатальных центров тормозится из-за дефицита кадров.

Также необходимо отметить, что в Ростовской области наблюдается существенное отставание в обеспеченности медицинскими кадрами как в сравнении с Российской Федерацией, так и другими субъектами ЮФО. По данным на конец 2009 года обеспеченность врачами на 10 000 населения в Ростовской области составила 38,6 человек при среднероссийском значении показателя – 50,1, и является одной из самых низких среди субъектов ЮФО наряду с Республикой Адыгея – 37,8. Численность среднего медицинского персонала в расчет на 10 000 населения составила в Ростовской области 92,6 человек против 106,9 в Российской Федерации, и является одним из самых низких значений показателя в сравнении с субъектами ЮФО после Краснодарского края – 92,4.

Среди причин низкой обеспеченности медицинскими кадрами системы здравоохранения необходимо отметить неудовлетворительный уровень оплаты труда. Так, по данным за 2010 год среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника по виду деятельности «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» составила 11 529,2 р. против 15 243,9 р. в целом по экономике области. Более низкий уровень оплаты труда фиксируется только по видам деятельности «Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях», «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и «Образование». В 2010 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата врачей и среднего медперсонала составила 18,1 и 11,7 тыс. руб., соответственно.

Вопросы сбалансированности внутриобластного развития системы здравоохранения в области решаются за счет проводимого с 2005 года комплекса мероприятий, направленных на реструктуризацию системы предоставления медицинской помощи, упорядочение конкретных компонентов медицинского обслуживания и совершенствование системы его финансирования.

Благодаря комплексу мероприятий, направленных на реструктуризацию и повышение эффективности функционирования системы предоставления медицинской помощи жителям области на основе интенсификации процессов лечения, внедрения единых протоколов и стандартов, применения современных организационно-управленческих мер по управлению госпитализацией (прогрессивные методы оплаты медицинской помощи, введение порядков отбора и направления на госпитализацию, электронная регистратура и другие), фактические показатели реализации программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям Ростовской области (далее – ПГГ) свидетельствуют о том, что в целом в области объемы медицинской помощи достаточно сбалансированы.

Однако эффективность реализации ПГГ в ряде муниципалитетов сохраняется на низком уровне – регистрируется высокий уровень госпитализации с одновременным неэффективным использованием коечного фонда, сдерживанием использования объемов стационарзамещающей медицинской помощи, неэффективным использованием амбулаторно-поликлинического звена. Практикуется использование стационарных коек для оказания медико-социальной помощи населению.

Кроме того, сложившаяся диспропорция в обеспечении населения врачебными кадрами и койками в разрезе некоторых профилей, неэффективное оказание амбулаторно-поликлинической помощи не гарантирует доступность качественной медицинской помощи для населения ряда муниципальных образований. Имеет место превышение норматива выездов бригад скорой медицинской помощи, что связано с их использованием не по назначению (подменяют работу первичного амбулаторного звена).

В то же время об улучшении качества медицинской помощи, предоставляемой населению указанной сетью, свидетельствует динамика отдельных показателей работы

медицинских учреждений. Увеличилась доступность поликлинического обслуживания населения. Так, общее число посещений амбулаторно-поликлинических учреждений в сравнении с 2008 годом выросло в 2010 - на 643,9 тыс. ед. (рост на 2,0%). Количество посещений в расчете на 1 жителя также возросло с 7,7 в 2008 году до 7,8 в 2010 (рост на 1,3%). Уровень госпитализации снизился с 20,5 случаев на 100 человек населения в 2008 году до 19,1 в 2010. Средняя длительность пребывания пациента на койке в учреждениях здравоохранения уменьшилась с 13,5 дней в 2005 году до 12,8 в 2010. К 2013 году планируется дальнейшее развитие первичного амбулаторно-поликлинического звена с увеличением числа посещений на одного жителя до федерального норматива и снижением количества случаев ожидания пациентами сроков проведения необходимых лабораторных и диагностических исследований, а также консультаций врачей-специалистов до 2-3 дней.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2012 года изменений, внесенных Федеральным законом от 29.11.2010 № 313-ФЗ в Федеральные законы от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 01.01.2012 года планируется передать полномочия по организации оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов) органам государственной власти.

С 01.01.2012 года финансирование данных видов медицинской помощи будет производиться в виде субвенции, что минимизирует отличия в расходах между муниципальными территориями по каждому виду медицинской помощи и приведет к сбалансированности внутриобластного развития системы здравоохранения в части оказания первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи.

В качестве ключевых проблем здравоохранения Ростовской области необходимо назвать:

- высокий уровень заболеваемости, инвалидности и смертности населения при относительно низком уровне обеспеченности как медицинскими учреждениями, так и персоналом;
- недостаточный уровень материально-технической обеспеченности учреждений системы здравоохранения, в частности недостаточная оснащенность современным, высокотехнологичным лечебно-диагностическим оборудованием;
- низкий уровень предоставления высокотехнологичной медицинской помощи;
- низкий уровень использования информационно-коммуникационных технологий в медицинском обслуживании;
- высокая дифференциация муниципальных образований по качеству и доступности услуг системы здравоохранения;
- низкий уровень оплаты труда работников системы здравоохранения;
- обеспечение ранней диагностики, своевременного лечения и реабилитации больных туберкулезом, ВИЧ-инфекцией и ассоциированными заболеваниями с синдромом приобретенного иммунодефицита, сосудистыми, онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом.

В то же время Ростовская область имеет ряд конкурентных преимуществ не только для решения указанных выше проблем, но и для развития центра высокотехнологичных медицинских услуг на юге России, обеспечивающего мультипликативный эффект как для экономики, так и социальной сферы. Развитие кластера высокотехнологичных медицинских услуг возможно на базе РГМУ, РНИОИ, кардиоцентра на основе Областной клинической больницы и других лечебных и научно-образовательных учреждений региона. Кроме того, Ростовская область располагает уникальными медицинскими

технологиями в сфере кардиологии, травматологии, офтальмологии, урологии, педиатрии и др.

Стратегической целью развития системы здравоохранения Ростовской области является сохранение и улучшение здоровья населения, сокращение прямых и косвенных потерь общества за счет снижения заболеваемости и смертности населения и, как следствие, увеличение продолжительности жизни.

Для решения указанных проблем и достижения поставленной цели в сфере здравоохранения необходимо реализовать следующие мероприятия:

- осуществить структурную реорганизацию сети медицинских учреждений, конечным итогом которой должны стать оптимизация коечного фонда отрасли, приведение оказываемых в этих учреждениях объемов стационарной медицинской помощи в соответствие с потребностью населения области. Упор при этом необходимо сделать на развитие сети межтерриториальных медицинских центров;

- продолжить модернизацию и укрепление материально-технического оснащения лечебно-диагностических учреждений области, включая проведение их капитального ремонта, оснащение современным лечебно-диагностическим оборудованием, приобретение модульных ФАПов;

- продолжить развитие амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, приближение ее к населению отдаленных сельских территорий, значительное увеличение ее качества. Увеличение эффективности функционирования данного звена будет достигнуто за счет раннего выявления заболеваний у жителей области и их своевременного лечения;

- продолжить развитие высокотехнологических видов медицинской помощи (кардиохирургия, онкогематология, травматология и т.д.), повышение ее доступности для жителей области, перераспределение потоков больных, нуждающихся в ее получении, с учреждений здравоохранения федерального уровня, расположенных вне области, на лечебно-профилактические учреждения областного подчинения;

- активно использовать в предоставлении населению медицинской помощи современных информационно-коммуникационных технологий. Эти меры повысят эффективность управления отраслью, позволят избавиться от традиционных проблем (очереди в поликлиниках), влияющих на удовлетворенность населения качеством получаемой медицинской помощи. Необходимо активно развивать телемедицинские технологии, которые приблизят высококвалифицированную медицинскую помощь к удалённым сельским территориям;

- продолжить развитие и совершенствование профилактических направлений медицинской помощи, включая функционирование в области развитой сети центров здоровья, чья деятельность направлена на пропаганду и формирование у населения здорового образа жизни;

- увеличить рождаемость за счет повышения качества медицинской помощи, предоставляемой беременным, роженицам и новорожденным детям, а также благодаря мерам социального стимулирования рождения детей;

- снизить младенческую и материнскую смертность за счет сокращения репродуктивных потерь до уровня непредотвратимых благодаря реализации мероприятий по развитию служб детства и родовспоможения области;

- внедрить экономически обоснованные стандарты оказания медицинской помощи учреждениями здравоохранения кардиологического, травматологического, онкологического и акушерско-гинекологического профиля;

- снизить уровень смертности населения трудоспособного возраста от болезней системы кровообращения, онкологических, инфекционных заболеваний, включая

туберкулез, а также от внешних причин, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий;

- укрепить кадровый потенциал лечебно-профилактических учреждений области, стимулировать его мотивацию к качественному труду. Данные меры направлены не только на повышение обеспеченности специалистами учреждений здравоохранения, но и увеличение уровня оплаты их труда;

- совершенствовать льготное лекарственное обеспечение населения. Реализация указанных мер позволит существенно повысить качество жизни хронически больных и увеличить продолжительность их жизни.

Реализация комплекса мер по совершенствованию медицинской помощи, предоставляемой населению области, позволит в перспективе до 2020 года достичь следующих результатов:

- улучшение состояния здоровья населения области, включая формирование у жителей области здорового образа жизни и снижение распространенности социально-значимых и массовых заболеваний (туберкулеза, онкологических заболеваний, болезней системы кровообращения, сахарного диабета). Видоизменится социальная картина заболеваний, будут преобладать случаи «компенсированной» патологии, существенно не снижающей качество жизни больных, в противовес «инвалидизирующему» протеканию значительной части заболеваний, которое наблюдается в настоящее время;

- снижение уровней смертности от основных категорий заболеваний и причин (болезни системы кровообращения, онкологические заболевания, внешние причины, включая последствия дорожно-транспортных происшествий);

- увеличение продолжительности жизни населения области, включая сглаживание различий значения данного показателя у мужчин и женщин. Необходимо отметить, что прямым следствием этого станет увеличение доли лиц пожилого возраста среди населения области (так называемое «постарение» населения), сохраняющих социальную активность и продолжающих трудовую деятельность.

В краткосрочной перспективе (до 2012-2013 гг.) в связи с проведением модернизации здравоохранения, укреплением материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений, включая их оснащение современным диагностическим оборудованием, следует ожидать увеличение выявляемости заболеваний у жителей области, что проявится в росте регистрируемой общей заболеваемости населения к указанному периоду.

После завершения модернизации здравоохранения области в 2012 году ожидается стабилизация общей заболеваемости от основных причин и ее последующее снижение к 2020.

Индикаторы реализации стратегических целей и мероприятий в сфере здравоохранения представлены в приложении 3.

6.5. Культура и молодёжная политика

Культура как самостоятельная отрасль по своей структуре неоднородна и представляет собой сферу библиотечного, клубного, музейного дела, творческих союзов, театров, кино, концертных организаций, памятников истории и культуры, образовательных учреждений Ростовской области.

Сфера культуры области, традиционно ориентированная на государственную финансовую поддержку и получавшая ее по остаточному принципу, оказалась наименее подготовленной к новым формам экономической деятельности, основанным на конкуренции. Развитие элементов рыночной инфраструктуры культурной деятельности – продюсерских фирм, бирж (ярмарок), частных кинокомплексов, фондов, негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования – в сфере культуры и искусства характерно исключительно для крупных городов.

Реформы системы государственного управления, проводимые в Российской Федерации, привели к перераспределению расходных полномочий в сфере культуры между различными уровнями исполнительной власти. Их результатом явилось включение базовых общественных услуг культуры наряду с муниципальными районами и городскими округами в сферу расходных полномочий поселений. В результате учредителями 79,3% учреждений культуры являются администрации поселений, которые, как показывает анализ, не имеют достаточных средств для реализации полномочий в сфере культуры.

Невысокий уровень качества, неравномерность предоставляемых услуг в муниципальных образованиях, отставание сферы культуры в использовании современных технологий по обеспечению доступа к информации и культурным ценностям порождают социальное неравенство в творческом развитии детей и молодежи и в целом оказывают негативное влияние на социальное самосознание населения, особенно в условиях экономического кризиса.

В силу многогранности решаемой проблемы возникает необходимость координации деятельности областных органов исполнительной власти, исполнительных органов местного самоуправления, творческих союзов, индивидуальных субъектов культурной деятельности.

Анализ основных показателей, характеризующих динамику развития сферы «Культура», свидетельствует о закреплении негативных процессов в разрезе традиционных видов массовых услуг культурно-досугового характера.

За 6 лет с 2004 по 2009 гг. в Ростовской области количество учреждений культурно-досугового типа сократилось на 5,7% и составило на конец 2009 года 1 364 ед. Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, в 2009 году сократился по сравнению с предыдущим периодом и составил, соответственно, 83,9% против 87,9% в 2008 году. Практически на 7% за тот же период сократилось количество библиотек, а численность зарегистрированных пользователей снизилась на 1,3% и составила на конец 2009 года 1 683,2 тыс. человек (табл. 6.10). Показатель, характеризующий обновление библиотечных фондов общедоступных библиотек на 1 000 человек населения, сократился с 120 ед. в 2004 году до 102 в 2009, что в целом свидетельствует о негативных тенденциях в системе библиотечного дела Ростовской области. Темпы создания и развития электронно-цифровых библиотечных фондов открытого доступа в Ростовской области не соответствуют динамике увеличения пользователей.

Таблица 6.10
Характеристика работы библиотечной сети Ростовской области в 2004-2009 гг.¹

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Число библиотек, единиц	1 223	1 185	1 175	1 156	1 150	1 138
Численность зарегистрированных пользователей в общедоступных (публичных) библиотеках (на конец года), тыс. чел.	1 704,3	1 708,1	1 715,2	1 710,6	1 705,6	1 683,2
Книжный фонд общедоступных (публичных) библиотек (на конец года), тыс. экземпляров	29 649,0	28 873,7	28 403,9	27 756,5	27 159,6	26 551,6
Число экземпляров книжного фонда в среднем на одного пользователя (на конец года), экз.	17,4	16,9	16,6	16,2	15,9	15,8
Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 000 человек населения, единиц					120,0	102,0

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

Вместе с тем, в Ростовской области за период с 2004 по 2009 год количество музеев увеличилось в 2,4 раза и составило на конец 2009 года 67, при этом общее число их посетителей сократилось на 2,2% (табл. 6.11). Сокращение посетителей в условиях роста количества музеев и музейных ценностей свидетельствует о росте конкуренции на рынке данного вида услуг. Очевидно, что развитие данного рынка имеет перспективы, учитывая, что растёт рынок туристских услуг, однако его потенциал существенно ограничивается уровнем платёжеспособного спроса, принятыми моделями проведения досуга и отдыха, и уровнем жизни населения области в целом.

Таблица 6.11

**Характеристика работы музеев в Ростовской области
в 2004-2009 гг.¹**

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Число музеев (на конец года), единиц	28	28	28	65	65	67
Число посещений музеев, тыс. посещений	1525,3	1502,2	1556,4	1523,3	1516,3	1491,9

С 2004 по 2009г. число посещений ростовских театров сократилось на 6%, при том что их количество сохранялось неизменным на всём протяжении анализируемого периода (табл. 6.12). На этом рынке также растёт конкуренция за посетителей, финансовое положение театров в значительной мере будет зависеть от способности их творческих коллективов предлагать уникальные творческие проекты.

Таблица 6.12

**Характеристика работы профессиональных театров в Ростовской области в
2004-2009 гг.²**

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Число профессиональных театров (на конец года), единиц	8	8	8	8	8	8
Численность зрителей театров тыс. человек	595,1	596,3	595,1	611,4	601,7	560,4

Вместе с тем, более всех пострадал сектор самого массового культурно-досугового сектора, число киноустановок с платным показом (на конец года) в 2009 года по сравнению с сопоставимым периодом 2004 года сократилось на 43,6% и составило 201 ед. (табл. 6.13). Строительство новых крупноформатных кинозалов в Ростовской области не компенсировало общее сокращение и деградацию материально-технической базы массового кинопроката.

Таблица 6.13

Характеристика работы кинотеатров в Ростовской области в 2004-2009 гг.³

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Число киноустановок с платным показом (на конец года), единиц	356	343	288	245	256	201

Таким образом, ключевыми проблемами в сфере культуры Ростовской области являются:

1. Внутриобластная неравномерность обеспечения населения Ростовской области услугами учреждений культуры. Устойчивое сокращение сети муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, в первую очередь, в сельской

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

² См. там же.

³ См. там же.

местности (за последние три года число клубов уменьшилось на 31 ед., библиотек – на 48 ед.). Снижение качества и количества услуг, предоставляемых населению.

2. Систематическое недофинансирование сферы привело к разрушению и утрате многих объектов культурного наследия, неудовлетворительному состоянию сохранности предметов музейного и редкого библиотечного фондов, при этом наиболее острой эта проблема является для сельских муниципальных образований и небольших городов Ростовской области.

3. Утрата частью населения, особенно молодежью, основ традиционной народной культуры.

4. Отсутствие реальной социальной значимости работников сферы «Культура», проявляющееся, прежде всего, в низком уровне заработной платы работников учреждений культуры, что способствует оттоку и старению ценных профессиональных кадров.

5. Критический износ материально-технической базы, аварийное состояние зданий муниципальных учреждений культуры, объектов культурного наследия.

6. Низкий уровень внедрения информационно-коммуникационных технологий.

Стратегические цели развития отрасли культуры Ростовской области включают в себя:

1. Сохранение исторического и культурного наследия области.

2. Формирование единого культурного пространства, создание условий для выравнивания доступа населения к культурным ценностям, информационным ресурсам и пользованию учреждениями культуры.

3. Создание условий для сохранения и развития культурного потенциала области.

Для достижения стратегических целей развития необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить сохранность и возможность использования действующих объектов исторического и культурного наследия, музейных и библиотечных фондов;

- обеспечить сохранность и осуществлять популяризацию многонационального культурного наследия народов Дона;

- обеспечить равный доступ населения области к услугам учреждений культуры, информации и культурным ценностям, включая российское и мировое культурное наследие, современной национальной и мировой культуре, глобальным информационным ресурсам;

- обеспечить доступность культурных продуктов и услуг для граждан с ограниченными возможностями, расширение их участия в культурной деятельности;

- создать условия для повышения качества и конкурентоспособности услуг сферы культуры;

- обеспечить воспроизводство и развитие творческого потенциала области;

- сохранить и развить систему образования в сфере культуры;

- обеспечить сохранение и развитие традиционной народной культуры, народных художественных промыслов;

- выполнить полную компьютеризацию и информатизацию отрасли;

- модернизировать и развить инфраструктуру отрасли;

- осуществить продвижение достижений и культурного наследия Ростовской области на российское и мировое культурное пространство;

- обеспечить совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры области;

- поддержать развитие культуры муниципальных образований области;

- развить детское творчество, организовать адресную поддержку профессионального искусства и литературы, народного творчества и национальных культур, народных промыслов и ремесел;

- добиться взаимодействия учреждений культуры с научными и образовательными организациями;
- создать пространства для диалога между представителями различных духовных конфессий.

Для решения ключевых проблем, реализации стратегических целей и задач в сфере «Культура» Ростовской области необходимо:

1. Усовершенствовать нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность отрасли, в частности, законов о библиотечном деле, об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) и др.
2. Реформировать систему управления отраслью и использовать программно-целевые методы, направленные на повышение эффективности и результативности принимаемых решений.
3. Полностью перейти на планирование работы органов управления учреждениями культуры, опираясь на систему краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов развития отрасли.
4. Увеличить расходы на культуру, сконцентрировать бюджетные средства на решении приоритетных задач, повысить уровень обеспеченности населения бюджетными услугами.
5. Усовершенствовать стандарты качества услуг, предоставляемых в сфере культуры.
6. Продолжить развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение в сферу культуры негосударственных источников финансирования: средств инвесторов и предпринимателей, в том числе путем расширения полномочий попечительских советов, налаживание политики постоянного взаимодействия между культурой и бизнесом.
7. Для воспроизводства кадрового потенциала отрасли, поддержания знаний специалистов учреждений культуры в актуальном состоянии необходимо обеспечить:
 - совершенствование системы профессионального художественного образования, предполагающее непрерывность и преемственность различных уровней художественного образования;
 - условия сохранения и развития сети учреждений среднего профессионального образования культуры и искусства и учреждений дополнительного образования детей;
 - совершенствование системы выявления и поддержки талантливой молодежи путем отбора на конкурсах и фестивалях; учреждение грантов, создание специальных баз данных;
 - сохранить и усовершенствовать систему переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры, на основании мониторинга уровня подготовки профессионального состава специалистов отрасли.
8. Увеличить перечень, объём и долю платных услуг населению.
9. Создать систему мониторинга и контроля реализации стратегических целей и задач, в том числе посредством оценки общественного мнения.

Индикаторы реализации стратегических целей и задач в сфере «Культура» Ростовской области до 2020 года представлены в приложении 3.

Поддержка и развитие потенциала казачьих обществ.

Ростовская область является территорией исторического проживания казаков. Здесь зародилось и развивалось на протяжении веков такое уникальное явление, как казачество. Таким образом, необходимо уделить особое внимание вопросам развития этничности и культуры донских казаков.

Основными стратегическими целями в Ростовской области в отношении казачества являются:

1. Сохранение и развитие этничности донских казаков, продолжение воссоздания традиционного культурного пространства в местах проживания казачества на территории Ростовской области.

2. Развитие системы казачьих обществ в направлении активизации их социальной роли через становление и развитие государственной и иной службы. Создание условий для реализации стратегических целей государства по привлечению казачества к несению государственной и иной службы на территории Ростовской области.

3. Развитие казачьих обществ как механизма, направленного на решение этнических проблем казачества, общих задач консолидации социально-активного населения региона и общегражданских проблем.

4. Консолидация всех представителей казачьих обществ и объединений для решения общих задач возрождения и становления казачества, для эффективного участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни области и страны.

5. Создание условий для повышения уровня и эффективности деятельности казачьих кадетских образовательных учреждений по обучению и воспитанию молодёжи области.

6. Расширение сети казачьих кадетских образовательных учреждений на территории Ростовской области.

7. Создание обновлённой многоуровневой системы военно-патриотического и духовно-нравственного воспитания казачьей молодёжи и в целом молодёжи области.

8. Продолжение практики создания и реализации Программ поддержки казачьих обществ с учётом стратегических задач и перспектив развития казачества до 2020 года.

Задачи органов власти Ростовской области в развитии этнической составляющей казачества:

1. Содействие сохранению и развитию самобытной казачьей культуры. Разработка форм воспроизводства этнической культуры казачества.

2. Развитие практики использования исторических, культурных и духовных традиций казачества в воспитательной и образовательной системах на территории области.

3. Обеспечение участия казаков в возрождении принципов общегражданского патриотизма на основе традиций казачества.

4. Выработка форм и путей привлечения казачьего населения к решению важнейших социальных, экономических и культурных проблем на территории области.

5. Разработка методологических подходов в сфере выявления и сохранения этнической идентичности казачьего населения области.

6. Создание сети казачьих духовно-просветительских и культурных центров на территории области.

Для реализации стратегических целей и задач в сфере развития казачества в Ростовской области необходимы:

- создание и поддержка центров казачьей культуры, фольклорных коллективов, музеев казачьей истории и культуры;
- организация фестивалей традиционной казачьей культуры;
- помощь в организации традиционных праздников;
- поддержка мультимедийных фондов-архивов материалов, собранных в научных экспедициях;
- развитие внутреннего туризма, направленного на приобщение к культурным и духовным ценностям российского казачества;
- учет и охрана форм и элементов традиционной культуры донских казаков.

Направления развития молодежной политики

Одним из ресурсов и потенциалов развития стратегии призвана стать молодежь как наиболее мобильный участник гражданско-политических и социально-экономических преобразований и процессов, происходящих в государстве и обществе.

Стратегической целью молодежной политики в Ростовской области является создание благоприятных условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей вне зависимости от социального статуса в целях использования потенциала молодежи в интересах инновационного развития области и России в целом. Приоритетные задачи:

1. Вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях собственного развития.
2. Формирование у молодежи российской идентичности и профилактика асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде.
3. Создание инфраструктуры государственной молодежной политики.

Для достижения поставленных стратегических целей и задач необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Сформировать целостную систему поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи:
 - совершенствование механизмов выявления, отбора и продвижения инициативных и талантливых молодых людей;
 - активная пропаганда и популяризация достижений талантливой молодежи в России и в мире, повышение общественного статуса лауреатов молодежных премий;
 - мотивация молодежи к инновационной деятельности, изобретательству и научно-техническому творчеству.
2. Вовлечь молодежь в социальную практику и информировать её о потенциальных возможностях собственного развития:
 - стимулирование молодежи к самоуправлению, развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации;
 - вовлечение молодежи в активную общественную деятельность, развитие положительных навыков гражданского участия и лидерства, развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи;
 - вовлечение молодежи в инновационные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в том числе международные;
 - развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую деятельность, выстраивание профессиональных установок и карьерных траекторий, популяризацию предпринимательства как перспективного вида деятельности в молодежной среде.
3. Сформировать у молодежи российской идентичности и профилактика асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде:
 - формирование чувства патриотизма и гражданской ответственности, привитие гражданских ценностей, формирование российской идентичности (россияне);
 - укрепление в молодежной среде нравственно-культурных и традиционных семейных ценностей, поддержка молодых семей и преодоление кризиса института семьи;
 - популяризация здорового образа жизни, вовлечение молодежи в спортивные и туристические мероприятия;
 - предупреждение асоциального и девиантного поведения молодых людей, в том числе посредством вовлечения их в социальную практику;
 - формирование у молодежи толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий, их традициям и духовно-нравственным, ценностям;

- взаимодействие в сфере молодежной политики между странами, поддержка международных молодежных инициатив и проектов, развитие системы межрегиональных молодежных обменов.

4. Создать инфраструктуры государственной молодежной политики.

В рамках данного направления планируется осуществить реконструкцию и строительство учреждений, центров сферы молодежной политики, а также разработать комплекс мероприятий, который позволит создать инструменты молодежной политики, направленные на:

- создание современной инфраструктуры работы с молодыми людьми;
- развитие сети молодежных досуговых учреждений (многофункциональные молодежные центры, дома молодежи, центры досуга, спортивные секции);
- нормативное и методическое обеспечение работы с молодежью;
- модернизацию работы организаций, оказывающих государственные услуги в области молодежной политики;
- распространение разработанных (адаптированных) методик и программ работы в субъектах Российской Федерации;
- выравнивание региональных диспропорций в развитии молодежи;
- создание и развитие информационных сервисов для талантливой и инициативной молодежи, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;
- модернизацию системы подготовки и формирования механизмов непрерывного образования специалистов по работе с молодежью;
- поддержку межрегионального и международного взаимодействия молодежи, участия в международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры;
- проведение институциональных преобразований в области реализации государственной молодежной политики;
- обеспечение согласованности мер по реализации государственной молодежной политики, предпринимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- формирование комплексной системы показателей реализации государственной молодежной политики.

5. Провести мероприятия по обеспечению участия казачьих обществ Ростовской области в возрождении принципов общегражданского патриотизма среди молодёжи, служения Отечеству на основе традиций российского казачества. Основными мероприятиями развития данного направления являются:

- разработка механизма повышения результативности организации казачьими обществами военно-патриотического воспитания призывников, их подготовки к срочной службе, в том числе разработка методических рекомендаций и формирование комплекса организационно-методического обеспечения;
- формирование комплекса мер по разработке и внедрению систем обучения, подготовки и переподготовки актива казачьих обществ, занимающегося вопросами военно-патриотического воспитания молодежи;
- развитие в казачьих обществах физической культуры и массового спорта, ориентирующих молодежь на здоровый образ жизни;
- поддержка и развитие казачьих общественно полезных инициатив, направленных на развитие духовно-культурных основ казачества, семейных традиций, улучшение положения казачьих многодетных семей, решение вопросов профилактики социального сиротства.

Целевые индикаторы реализации стратегических целей, задач и мероприятий представлены в приложении 3.

6.6. Физическая культура и спорт

Структура управления физкультурно-спортивным движением в Ростовской области представлена сетью 114 учреждений спортивной направленности, из них: 66 – детско-юношеские спортивные школы, 44 – специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, одно училище олимпийского резерва, три – центры спортивной подготовки.

По ведомственной принадлежности учреждения распределены между министерством по физической культуре и спорту, органами управления образованием, органами муниципального управления физической культурой и спортом и др. В ведении органов образования находится 83,6% спортивных школ.

Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации определены 23 базовых олимпийских вида спорта, развиваемых в Ростовской области, и 3 паралимпийских и сурдоолимпийских вида. По этим видам спорта численность занимающихся в области зафиксирована на отметке 40 176 человек, что составляет 43% от общего числа занимающихся в спортивных школах.

Развитие в разрезе различных видов спорта на территории Ростовской области осуществляется в рамках 65 региональных федераций.

Практически по всем ключевым показателям наблюдается устойчивый рост, свидетельствующий о позитивных изменениях в системе управления физической культурой и спортом (табл. 6.14). В Ростовской области с 2006 по 2009 год, обеспеченность спортивными сооружениями увеличилась на 10,8%; число стадионов с трибунами на 1,5 тыс. мест и более – на 21,8; число спортивных залов – на 10,6 (обеспеченность спортивными залами в 2009 году составила 1,14 тыс. кв. м на 10 000 населения, что больше на 14% по сравнению с 2008); число плавательных бассейнов – на 19,8 (обеспеченность плавательными бассейнами за 2009 год увеличилась на 6,3% и составила 55,28 кв. м зеркала воды на 10 000 населения); число плоскостных спортивных сооружений (площадки и поля) – на 8,2%.

За три года с 2007 по 2010 . число лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Ростовской области увеличилось на 284 114 и составило 970 288 человек, темп роста за указанный период - более 141,4%. В результате реализации Областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ростовской области на 2008-2010 годы» (далее – ОЦП на 2008-2010 годы) на территории Ростовской области оптимизирована организационная структура управления физкультурно-спортивным движением и значительно улучшена материальная база для занятий физической культурой и спортом. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 2007 по 2010 год увеличился с 16 до 22%.

Таблица 6.14

Основные показатели, характеризующие развития физической культуры и спорта в Ростовской области в 2004-2009 гг.¹

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Обеспеченность спортивными сооружениями в субъекте, единиц			8 076	8 531	8 748	8 950
Число стадионов с трибунами на 1,5 тыс. мест и более (на конец года), единиц	55	56	57	64	65	67
Число спортивных залов (на конец года), единиц	1 503	1 508	1 533	1 633	1 656	1 696
Обеспеченность спортивными залами,					1,00	1,14

¹ ИАС «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области. Дата обращения: июнь 2011 года.

Показатели	2004	2005	2006	2007	2008	2009
тыс.кв.м на 10000 населения						
Число плавательных бассейнов (на конец года), единиц	70	70	86	94	99	103
Обеспеченность плавательными бассейнами, кв. м зеркала воды на 10000 населения					52,00	55,28
Число плоскостных спортивных сооружений (площадки и поля) (на конец года), единиц	4 318	4 521	4 887	5 019	5 145	5 287
Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями, тыс.кв.м на 10000 населения					15,10	16,82
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, человек			97 560	96 838	95 226	93 760
Число детско-юношеских спортивных школ (на конец года), единиц			119	116	112	110
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процент					18,3	21,2
Доля учащихся (общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального проф. образования, образовательных учреждений среднего проф. образования), занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности учащихся соответствующих учреждений, процент					85,6	90,8
Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, человек					778 037	898 044

Тем не менее, к сожалению, количество детско-юношеских школ и количество занимающихся в них детей в анализируемом периоде сократилось. В результате в будущем, вероятно, следует ожидать как минимум замедление темпов роста, а, возможно, и сокращение количества населения регулярно занимающегося спортом, что также негативно отразится на результатах высших спортивных достижений и снизит по этому показателю место Ростовской области в соответствующем рейтинге субъектов РФ.

Ключевыми проблемами, сдерживающими развитие физкультуры и спорта в Ростовской области, являются:

1. Дефицит высококвалифицированных, профессиональных кадров. За последние годы отмечен рост численности работников отрасли физической культуры и спорта. Это связано, в первую очередь, со сдачей в эксплуатацию новых спортивных сооружений, а также с введением в организациях, учреждениях, предприятиях Ростовской области дополнительных ставок спортиструкторов. Вместе с тем, отрасль испытывает недостаток тренеров-преподавателей. Не хватает штатных физкультурных работников с базовым образованием и профессиональных тренерских кадров. В отрасли высока доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возраста. Кроме того, отсутствие серьезной социальной поддержки молодых специалистов по физической культуре и спорту, начинающих преподавательскую деятельность после окончания средних и высших учебных заведений, приводит к оттоку молодых кадров из отрасли.

2. Высокая внутриобластная дифференциация в обеспечении населения объектами физической культуры и спорта, тренерским и преподавательским составом.

3. Отток спортсменов Ростовской области в другие субъекты РФ, предлагающие более выгодные финансовые условия.

4. Низкая привлекательность отрасли для частных инвесторов на фоне дефицита бюджетного финансирования, обеспечивающего целевые показатели развития сферы физической культуры и спорта.

5. Отсутствие личных мотиваций, заинтересованности и потребности в физкультурных занятиях у значительной части населения.

6. Отсутствие эффективно действующей системы отбора и подготовки спортивного резерва для сборных команд области.

7. Несовершенство действующих законодательных актов всех уровней, прежде всего, федерального, не позволяющих создать необходимые условия для функционирования и развития учреждений спортивной направленности. Необходимо принятие законодательных актов, регулирующих деятельность учреждений спортивной направленности, в том числе типовых Положений о детско-юношеской спортивной школе и специализированной детско-юношеской спортивной школе, училище олимпийского резерва, центре спортивной подготовки. Необходимо также пересмотр системы обучения в училищах олимпийского резерва, организации их деятельности, штатного расписания, так как в настоящее время училище олимпийского резерва приравнено к образовательному учреждению среднего специального образования.

8. Недостаточное влияние общественных физкультурно-спортивных организаций для широкого привлечения к физической культуре и спорту всех слоев населения.

Стратегической целью развития сферы физической культуры и спорта в Ростовской области является укрепление здоровья и воспитание культуры здорового образа жизни у различных социальных и возрастных групп населения области, а также повышение уровня конкурентоспособности Ростовской области на российской и международной арене.

Для достижения стратегической цели должны быть решены основные задачи:

- увеличение количества населения различного возраста, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, в Ростовской области;

- создание условий, обеспечивающих возможность для граждан Ростовской области вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;

- модернизация системы физкультурно-спортивного воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;

- реализация мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

- организация качественной селекционной работы, в том числе путем комплектования сборных команд области специально выделенными тренерами-селекционерами;

- определение точек роста в муниципальных образованиях области по отдельным видам спорта, создание региональных центров развития;

- создание детско-юношеских спортивных школ и центров спортивной подготовки по базовым видам спорта;

- создание условий для подготовки спортивного резерва сборных команд Ростовской области по базовым видам спорта;

- совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;

- обеспечение конкурентоспособности спортсменов сборных команд Ростовской области на всероссийской и международной спортивной арене;

- развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

В качестве основных мероприятий, способствующих достижению поставленной цели и решению задач, предлагается:

1. Обеспечить создание в образовательных учреждениях и по месту жительства граждан малозатратных спортивных залов, стадионов, спортивных площадок и оснащение их современным спортивным инвентарем и оборудованием. Реализация данного направления позволит создать условия для наиболее полного удовлетворения потребностей и интересов населения области в физкультурно-спортивной деятельности, укреплении здоровья, и обеспечит:

- поиск новых привлекательных форм, методов и средств организации физкультурно-спортивных занятий, направленных на укрепление здоровья и повышение физической подготовленности жителей области;

- развитие эффективных форм воспитания средствами спорта, включая соревнования и тренировочные нагрузки, психологическую и теоретическую подготовку, в ходе которых формируется личность молодого человека, способного достигать высокие спортивные и жизненные цели;

- создание условий для функционирования детско-юношеских спортивных клубов и спортивных команд на базе общеобразовательных учреждений;

- создание многоуровневой системы спортивных соревнований для учащихся образовательных учреждений;

- укрепление материально-технической базы, повышение обеспеченности спортивным инвентарем.

При создании многофункциональных спортивных залов, стадионов и площадок должны применяться разработанные типовые проекты повторного применения спортивных сооружений, что позволит существенно сократить период от принятия решения о строительстве спортивного объекта до ввода его в эксплуатацию. При проектировании и строительстве новых образовательных учреждений в проекты должны включаться комплексы и отдельные спортивные сооружения, отвечающие современным требованиям и нормативам.

2. Обеспечить развитие конкурентоспособной индустрии здоровья и спорта.

Возможность для создания индустрии здоровья и спорта продиктована внутренними и внешними факторами:

- наличием сложившейся инфраструктуры для развития отдельных видов спорта, соответствующей требованиям проведения соревнований областного и всероссийского уровня;

- реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье», успешное выполнение которого невозможно без создания современных центров здоровья и спорта;

- наличием развитой системы организационно-управленческого, научно-методического, медико-биологического обеспечения;

- участием спортсменов Ростовской области в крупных всероссийских и международных соревнованиях и олимпийских играх;

- повышением интереса жителей области к активному отдыху и укреплению здоровья.

В Ростовской области в настоящее время имеются предпосылки для формирования и развития спортивных кластеров на базе:

- спортивный комплекс «Гребной канал «Дон», включающий в себя спортивные площадки для игровых видов спорта и базу для академической гребли и гребле на

байдарках и каноэ, а также спортивную арену для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года;

- спортивный комплекс «Олимп» включает в себя спортивные сооружения для таких видов спорта, как футбол, гандбол, теннис, плавание, борьба греко-римская, вольная и самбо.

«Гребной канал «Дон» на сегодняшний день является не только спортивной школой для подготовки спортивного резерва в сборные команды города, области и России, но и центром организационно-методической работы, здесь также созданы все необходимые условия для занятий массовой физической культурой всех категорий граждан.

В инфраструктуру гребного канала «Дон» входят медико-восстановительный центр, гостиница на 48 мест, блок питания, тренажерный зал, гребной бассейн, эллинги для хранения судов на 200 единиц, два игровых зала, что позволяет развивать, прежде всего, базовые виды спорта – греблю академическую и греблю на байдарках и каноэ.

Общее количество спортсменов по гребным видам спорта, занимающихся в Ростовской области, составляет 3 736 человек.

Гребной канал «Дон» принимает соревнования областного и всероссийского уровня по академической гребле и гребле на байдарках и каноэ, такие, как: «Донская регата», зональные и финальные соревнования спартакиад учащихся и молодежи России, Первенства России. Кандидатами на попадание в состав сборной команды России на Олимпийские игры в Лондоне в 2012 году на сегодняшний день являются 20 гребцов Ростовской области.

Учитывая удобное географическое положение, климатические условия, возможность круглогодичного выхода на открытую воду, а также принимая во внимание наличие материально-технической и кадровой базы, необходимо создать федеральный центр подготовки по гребным видам спорта, что потребует осуществления мероприятий по развитию спорткомплекса. Это позволит выйти на качественно новый уровень подготовки спортсменов и специалистов гребных видов спорта, а также увеличить пропускную способность спортивного комплекса до 20-25 тыс. человек в сутки и развивать новые направления гребного спорта, такие как прибрежная гребля, народная гребля, доступные для массового потребителя, и в то же время эти виды станут базовыми для начальной подготовки к олимпийским видам программы.

Спортивный комплекс «Олимп» включает футбольный стадион «Олимп-2», спортивно-оздоровительный комплекс, тренировочные футбольные поля с натуральным и искусственным покрытием, многофункциональные площадки с резиновым покрытием, спортивный зал ручного мяча, медико-восстановительный комплекс, общежитие футбольной команды «Ростов», теннисный центр на 14 кортов, бассейн «Коралл», зал спортивной борьбы «Геркулес».

Создание кластеров индустрии здоровья и спорта позволит обеспечить координацию работы субъектов, работающих со здоровьем человека, и объединить сектора и технологии развития спорта, традиционной медицины, биотехнологии, продукты питания, фармацевтику, медицинские приборы, фитнес, информационные технологии в медицине и спорте.

3. Создать Южно-Российский институт физической культуры и спорта.

Одним из важнейших аспектов развития как детско-юношеского, так и массового спорта, является обеспечение данной отрасли педагогическими кадрами.

В Ростовской области в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности работает 2 729 тренеров-преподавателей или 24,8% от федерального норматива численности тренерско-преподавательского состава (10 997 человек).

Количество штатных тренеров, работающих в спортивных школах, составляет 1 746 человек. Из числа штатных тренеров 70,4% (1 230) имеют физкультурное образование, в том числе 1 070 – высшее, 160 – среднее образование, имеют

квалификационные категории 1 282 человека, в том числе высшую категорию имеют – 360, первую – 423, вторую – 499. 103 человека имеют звание «Заслуженный тренер России».

В отрасли недостаточно штатных физкультурных работников с базовым образованием и профессиональных тренерских кадров. Высока доля совместителей и лиц предпенсионного и пенсионного возраста. Для решения данной проблемы необходимо создать соответствующую современным условиям организацию и управление подготовкой специалистов по физической культуре и спорту.

С целью повышения эффективности кадрового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности и введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения необходимо создание всероссийского института физической культуры и спорта, а также научного центра, обеспечивающего научно-методическое сопровождение деятельности специалистов сферы спорта (учебно-тренировочный процесс, повышение квалификации, использование новейших технологий спортивной тренировки и др.); разработку и внедрение новых технологий научно-методического, медицинского и информационного обеспечения подготовки спортсменов; проведение научно-практических мероприятий по обеспечению учебно-тренировочного и соревновательного процессов. Необходимо также повышение социального статуса работников детско-юношеского спорта, пересмотра системы оплаты труда и стимулирования.

4. Кроме того, для достижения поставленной стратегической цели и решения задач необходимо:

- модернизировать систему физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях и по месту жительства граждан;
- создать сеть спортивных клубов в средне-специальных и высших учебных заведениях, развивать студенческие спортивные лиги;
- усовершенствовать систему взаимодействия субъектов физической культуры и спорта, в том числе аккредитованных региональных спортивных федераций и спортивных клубов образовательных учреждений;
- создать комплексную систему мониторинга физического состояния здоровья населения области, а также состояния спортивной материальной базы для обоснования спроса населения на физкультурно-оздоровительные услуги и развития платных услуг;
- продолжить развивать материально-техническую базу спорта высших достижений, в том числе для подготовки олимпийского резерва;
- создать условия для подготовки спортсменов высокого класса к всероссийским и международным соревнованиям;
- создать систему выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей и талантливой молодежи;
- организовать систематическую работу, связанную с пропагандой спорта и здорового образа жизни;
- продолжить развивать организационно-управленческое, кадровое, научно-методическое обеспечение физкультурно-спортивной деятельности;
- совершенствовать и реструктуризировать сеть государственных учреждений спортивной направленности с целью повышения эффективности их работы.

Индикаторы реализации стратегических целей и задач, направленных на развитие физической культуры и спорта в Ростовской области представлены в приложении 3.

6.7. Социальное обслуживание пожилых людей, инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями

Основные стратегические задачи в сфере социального обслуживания пожилых людей, инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями:

- достижение норматива обеспеченности населения учреждениями социального обслуживания;
- создание безопасных условий функционирования и комфортных условий оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания;
- оптимизация бюджетных расходов на обеспечение деятельности по предоставлению государственных социальных услуг;
- внедрение автоматизированных систем в практическую деятельность специалистов учреждений социального обслуживания;
- увеличение заработной платы работникам учреждений, с учетом качества, объемов и результативности предоставляемых услуг;
- развитие государственно - частного партнерства в сфере предоставления социальных услуг;
- формирование общественного мнения о повышении ответственности семьи за воспитание детей, уход за пожилыми и инвалидами с учетом государственной поддержки.

Для реализации стратегических задач необходимы:

1. Реализация «Перспективной схемы развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов до 2020 года». Планируется расширить сеть учреждений на 1 324 места, в т.ч. в психоневрологических интернатах – на 940 мест. Это позволит ликвидировать очередность в данный тип учреждений, решить проблему переуплотненности в домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

2. Реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности действующего механизма социального обслуживания; улучшение обеспеченности учреждений, благоустроенными помещениями, автотранспортными средствами, включая и автотранспортные средства для работы мобильных бригад; увеличение числа лиц пожилого возраста и инвалидов, охваченных социальным обслуживанием; развитие и поддержка приемных семей для пожилых и инвалидов.

3. Проведение постоянного мониторинга социально-экономического положения пожилых и инвалидов, с целью выявления и учета пожилых людей, нуждающихся в социальных услугах.

4. Внедрение информационных технологий и системы «Социальное обслуживание на дому». Социальный работник обеспечивается карманным персональным компьютером, подключенным к компьютеру заведующего отделением. Это позволит упростить работу по формированию и обработке данных об обслуживаемых.

5. Формирование механизма привлечения негосударственных (частных) организаций для осуществления социального обслуживания пожилых граждан в стационарных условиях и на дому.

6. Оказание социально-реабилитационных услуг детям с ограниченными возможностями в учреждениях социального обслуживания.

7. Сопровождение социальными работниками семей, имеющих детей с ограниченными возможностями.

8. Содействие семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей. В структуре специализированных учреждений для несовершеннолетних будет продолжена работа по созданию семейных воспитательных групп (СВГ). Реабилитация в условиях СВГ позволяет компенсировать недостающий детям опыт семейной жизни.

9. Внедрение в деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей инновационных технологий профилактики семейного и детского неблагополучия.

Индикаторы реализации стратегических задач социального обслуживания пожилых людей, инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями Ростовской области до 2020 года представлены в приложении 3.

6.8. Жилищно-коммунальное хозяйство.

Жилищно-коммунальный комплекс области по-прежнему характеризуется низким уровнем предоставления коммунальных услуг, высокой степенью износа и технологической отсталостью.

Водоснабжение.

Износ объектов ЖКХ составляет от 30% до 70 %¹. По состоянию на конец 2010 года, из 24 309,6 км водопроводов (одиночное протяжение), 11 625,9 км нуждаются в замене (47,8 %). Утечки и неучтенные расходы воды в среднем по области составляют 40% от поданной воды в сеть. Это значительно выше, чем в других субъектах ЮФО и по сравнению со среднероссийскими значениями (см. табл. 6.15).

Таблица 6.15

Доля утечек и неучтенного расхода воды в суммарном объеме воды, поданной в сеть, %²

Наименование субъекта	2009	2010
Российская Федерация	20,0	21,3
Южный федеральный округ	32,1	33,8
Республика Адыгея	30,0	23,4
Республика Калмыкия	24,9	26,8
Краснодарский край	33,0	34,7
Астраханская область	28,0	32,9
Волгоградская область	20,3	23,9
Ростовская область	40,2	40,3

Централизованным водоснабжением охвачено 80,7% населения, в городах области – 91,9, в сельской местности – 65,9%.³ Наиболее сложная ситуация продолжает оставаться с обеспечением водоснабжения шахтерских территорий и сельских населенных пунктов. По данным на конец 2010 года количество сельских населенных пунктов, имеющих централизованное водоснабжение, составляет 1 245 – 54,9% от их общего числа. В целом по области около 100 тыс. населения обеспечивается привозным водоснабжением, которое не гарантирует эпидемиологическую безопасность питьевой воды.

Основными источниками водоснабжения области по объему поднятой воды являются поверхностные источники (83,4%), на долю подземных источников приходится 16,6%. Вместе с тем, на территории Ростовской области по данным Роспотребнадзора сохраняется высокое химическое и особенно микробное загрязнение воды поверхностных водоемов в местах водозаборов, черте населенных мест и зонах рекреаций. Причинами загрязнения поверхностных водных объектов в области является сброс неочищенных, недостаточно очищенных и необеззараженных сточных вод с коммунальных, промышленных, сельскохозяйственных объектов, а также сброс ливневых, таловых, шахтных, дренажных вод с оросительных систем.

¹ По данным министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области. Июнь 2011 года.

² См. там же.

³ См. там же.

Водоотведение.

По данным на конец 2010 года в Ростовской области из 2 282 населенных мест централизованные системы канализации имеют только 92 (4%), на территории которых размещается 77 очистных сооружений канализации по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод. Санитарно-техническое состояние 40% сооружений канализации является неудовлетворительным. Из 4 949,3 км канализационных коллекторов и сетей 2 029,1 км нуждаются в замене (41%). Обеззараживание сточных вод осуществляется на 40 (52%) из 77 очистных сооружений канализации в основном хлорсодержащими реагентами¹.

За 2010 год в водоемы области от общего объема сточных вод было сброшено нормативно очищенных 18,7%, недостаточно очищенных – 73,5, неочищенных – 7,8%.

К основным проблемам в состоянии водоснабжения и водоотведения населения области можно отнести:

- дефицит в доброкачественной воде, обусловленной недостаточной мощностью водопроводов, нерациональным ее использованием в летний период года на полив приусадебных участков, значительными потерями воды в изношенных системах транспортировки;

- использование водоисточников и питьевой воды, не отвечающих гигиеническим требованиям, без очистки и обеззараживания, отсутствие зон санитарной охраны источников водоснабжения;

- неудовлетворительное санитарно-техническое состояние канализационных сооружений и сетей, отсутствие в крупных городах развитой системы ливневой канализации, низкий уровень обеспеченности сельских населенных пунктов канализационными системами;

- недостаточность финансовых средств для модернизации систем водоснабжения и водоотведения;

- ухудшение качества воды поверхностных и подземных водных объектов, в ряде случаев до уровня, делающего их непригодными для хозяйственно-питьевого, а иногда и технического водоснабжения.

Теплоснабжение.

В 2010 году на территории Ростовской области снабжение теплом и горячей водой населения и финансируемых из бюджета организаций осуществляли 3 539 источника теплоснабжения, суммарной мощностью 12,5 тыс. Гкал/ч.

Основная часть теплоисточников области (66,9%) работает на газообразном топливе. На твердом и жидком топливе работают 31,5 и 0,9% источников теплоснабжения, соответственно.

Протяженность тепловых сетей в области в двухтрубном исчислении составила 2 446,1 км. Из общей протяженности трубопроводов 313 км (12,8%) нуждаются в замене, из них 244,5 (79%) имеют степень износа свыше 60%. Изношенность тепловых сетей приводит к возникновению аварий и потерям тепловой энергии при подаче и распределении ее потребителям. Потери тепловой энергии за 2010 год составили 1,4 млн. Гкал (11,3 % от общего объема тепла, поданного в сеть). Доля потерь тепловой энергии в субъектах ЮФО и в среднем по Российской Федерации представлена в табл. 6.16.

¹По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области. Июнь 2011 года.

Таблица 6.16

Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме тепловой энергии, %¹

Наименование субъекта	2009	2010
Российская Федерация	10,1	10,6
Южный Федеральны́й округ	11,6	11,2
Республика Адыгея	4,6	5,6
Республика Калмыкия	21,5	22,2
Краснодарский край	12,1	11,8
Астраханская область	19,9	12,7
Волгоградская область	9,6	9,7
Ростовская область	11,3	11,5

Для повышения качества коммунальных услуг, снижения износа основных фондов, решения экологических вопросов необходимо обеспечить масштабную реализацию инвестиционных проектов модернизации объектов коммунального комплекса при обеспечении доступности коммунальных ресурсов для потребителей. Привлечение инвестиционных и заемных средств на длительный период могло бы позволить организациям коммунального комплекса снизить издержки предоставления коммунальных услуг, обеспечить возвратность кредитов и окупаемость инвестиций без значительного повышения тарифов.

Общая ежегодная потребность в средствах на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры Ростовской области оценивается более чем в 15,0 млрд. руб. Такой объем инвестиций не может быть обеспечен только за счет инвестиционных составляющих тарифа и бюджетных вложений, требуется создание условий для привлечения внебюджетных источников. Поэтому основная система мер по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры должна быть направлена на формирование инвестиционной привлекательности коммунального сектора экономики Ростовской области.

Жилищное хозяйство.

По состоянию на конец 2010 года общая площадь жилого фонда Ростовской области составила 92 145,6 тыс. кв. м., в том числе общая площадь индивидуального жилого фонда – 83 814,5 тыс. кв. метров. Удельный вес площади жилого фонда, оборудованного водопроводом, составил 75,7%; канализацией – 69,7; центральным отоплением – 77,1; ванными – 65,1; газом – 85,9; горячим водоснабжением – 60,1%.

Общая площадь ветхих и аварийных жилых помещений на конец 2010 года составила 1 531,2 тыс. кв. м., увеличившись по сравнению с 2004, когда указанная площадь была равна 1 489,4 тыс. кв. м., на 1,03%. В то же время удельный вес ветхого и аварийного жилья от площади всего аварийного фонда сократился в сопоставляемых периодах с 1,8 до 1,7%, что обусловлено ростом общей площади жилого фонда на 9,5%. Рост общей площади ветхих и аварийных помещений обусловлен увеличением площади аварийного жилья в 2010 году по сравнению с 2004 в 2,2 раза. В результате площадь аварийного жилья на конец 2010 года достигла 292,4 тыс. кв. м. По данным на конец 2009 года в аварийном жилье проживали 9 940 человек. В то же время наблюдается как абсолютное, так и относительное снижение фонда ветхого жилья. Так, по данным на конец 2010 года общая площадь ветхого жилья составила 1 238,8 тыс. кв. м., что на 8,6% меньше чем на конец 2004. Удельный вес ветхого жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда сократился в рассматриваемых периодах с 1,6 до 1,3%. По данным на конец 2009 года в ветхих жилых домах проживало 66 394 человек. Сокращение фонда ветхого жилья удалось достичь за счет реализации региональных программ по капитальному ремонту жилого фонда. Так, за 2010 год общая площадь капитально

¹ По данным Министерства жилищно-коммунального хозяйства. Июнь 2011 года.

отремонтированных жилых домов составила 1 704,3 тыс. кв. м. Для сравнения в 2004 году значение показателя составляла 116,3 тыс. кв. м.

Основной целью развития системы жилищно-коммунального комплекса Ростовской области является обеспечение комфортных условий проживания населения Ростовской области, а также экологической безопасности в соответствии с современными требованиями и стандартами.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- создание системы эффективного управления в жилищно-коммунальном секторе;
- обеспечение государственной поддержки муниципальных образований в реализации инвестиционных проектов по модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- стимулирование долгосрочных частных инвестиций путем создания эффективных механизмов тарифного регулирования жилищно-коммунальных организаций;
- повышение эффективности деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства и ресурсосбережение;
- переход от нормативного к фактическому учету потребления услуг жилищно-коммунального хозяйства за счет массового внедрения приборов индивидуального учета;
- создание безопасных условий эксплуатации объектов при предоставлении коммунальных услуг;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- создание информационно-аналитической базы данных о состоянии жилищно-коммунального хозяйства.

Целевые индикаторы реализации стратегических целей и задач в сфере ЖКХ представлены в приложении 3.

6.9. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Экологическая ситуация в Ростовской области напрямую связана с тем, что она относится к промышленно развитым регионам с крупными предприятиями авиационного, машиностроительного, химического, сельскохозяйственного и жилищно-коммунального комплексов, а также предприятиями производства строительных материалов.

В целом для Ростовской области характерны те же экологические проблемы, что и для других субъектов ЮФО. К ним можно отнести: высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, особенно в крупных городах, нерешенные проблемы утилизации отходов производства и потребления, загрязнение водных объектов, деградация почвенного покрова, участившиеся в последнее время случаи выжигания сухой растительности, опустынивание земель.

В субъектах ЮФО, сопоставимых по уровню социально-экономического развития с Ростовской областью такие показатели, как выбросы в атмосферный воздух, имеют более высокие значения. В Ростовской области удельный выброс загрязняющих веществ на 1 человека составляет 166,8 кг/год, в Краснодарском крае – 168,8, в Волгоградской области – 202,4 кг/год.¹

По показателю «доля площади особо охраняемых природных территорий в общей площади субъекта» Ростовская область (2,2%) уступает Астраханской области (4,5%), Волгоградской области (8,6%), Республике Калмыкия (14,3%), Республике Адыгея (14,8%), Краснодарскому краю (23,3%). Лесистость Ростовской области ниже, чем в среднем по ЮФО.

При этом необходимо выделить территории с наиболее высокой экологической

¹ По данным Департамента охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов, июнь 2011 года.

нагрузкой, как, например, Восточный Донбасс. Проблемы Восточного Донбасса характерны только для Ростовской области и во многом являются определенным риском для обеспечения экологической безопасности региона.

Особое место среди потенциально опасных с экологической точки зрения объектов занимает единственная на территории ЮФО Ростовская атомная станция. От должного уровня безопасности на данном объекте зависит экологическая безопасность не только Ростовской области, но и значительной части России, а также прилегающих территорий зарубежных стран.

Ключевые экологические проблемы в сфере охраны окружающей среды, водохозяйственного комплекса и обеспечения экологической безопасности Ростовской области включают в себя:

1. Экологические проблемы последствий реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса.

Прежде всего, это связано с затоплением подземных горных выработок, подтоплением земной поверхности шахтными водами, вытеснением из техногенных пустот на поверхность вредных и опасных рудничных газов, возгоранием породных отвалов, образованием провалов земной поверхности и др. Площадь территории ликвидируемых шахт угледобывающего комплекса Восточного Донбасса составляет более 89 тыс. га.

Основными источниками загрязнения рек являются шахты: «Глубокая», им. Красина, им. Кирова, №15 ШУ «Несветаевское», «Комиссаровская», «Восточная», ШУ «Краснодонецкое», «Тацинская». По ориентировочным данным полное затопление указанных шахт возможно к 2017 году. К этому времени и следует ожидать максимального проявления негативных процессов, сопровождающих затопление шахт.

2. Проблема утилизации отходов производства и потребления.

Из всех образующихся на территории области отходов производства и потребления используется и обезвреживается только 5,6%. Остальная часть размещается на полигонах и свалках, последние зачастую являются несанкционированными. Охват населения услугой по сбору и вывозу отходов составляет в среднем по Ростовской области всего 60%. Во многих муниципальных районах данный показатель меньше 10%. Для решения проблемы обращения с отходами производства и потребления необходима разработка комплексной системы управления отходами.

3. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, особенно в крупных городах.

Анализ состояния атмосферного воздуха за последние годы выявил неуклонный рост объемов выбросов загрязняющих веществ. Ежегодно в области увеличивается количество автотранспорта и в настоящее время он является крупнейшим загрязнителем окружающей среды.

Объем загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу от стационарных источников, составляет порядка 20% от общего объема выбросов, а от автотранспортных средств – около 80%.

По результатам мониторинга загрязнения атмосферного воздуха вредными примесями практически для всех крупных городов области (Ростов-на-Дону, Азов, Таганрог, Волгодонск, Шахты, Новочеркасск) характерно превышение над средними по стране уровнями загрязнения взвешенными веществами (пылью), оксидом углерода, окислами азота, формальдегидом. Уровень загрязнения воздуха бензопиреном, веществом первого класса опасности, во всех городах области ниже среднего по стране, однако он везде превышает санитарно-гигиенический норматив качества.

В трех городах Ростовской области: Азове, Новочеркасске, Ростове-на-Дону – уровень загрязнения воздуха очень высокий, в Волгодонске – высокий, в городах Таганрог и Шахты – повышенный, в Цимлянске – низкий. В остальных населенных пунктах

области мониторинг за состоянием атмосферного воздуха не проводится.

4. Загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами, заиление русел малых рек, абразия берегов водных объектов.

Практически все водоисточники Ростовской области как поверхностные, так и подземные, подвергаются антропогенному воздействию с различной степенью интенсивности, что подтверждается результатами многолетнего мониторинга загрязнения рек Ростовской области, водных объектов в зонах влияния шахт Восточного Донбасса и очистных сооружений области.

Максимальное антропогенное воздействие в Ростовской области приходится на р. Дон и малые реки, расположенные между р. Дон и Северский Донец, где сосредоточены основные промышленные центры, а также в зоне орошаемого земледелия. Уровень загрязнения воды по бассейну реки Дон колеблется от «умеренно-загрязненной» до «очень грязной». Основными загрязняющими показателями являются сульфаты, соединения железа, органические соединения, соединения магния, нефтяные углеводороды, соединения меди.

Причинами загрязнения водных объектов являются: сброс в природные водные объекты неочищенных, недостаточно очищенных и необеззараженных сточных вод с коммунальных, промышленных, сельскохозяйственных объектов, а также сброс без очистки ливневых, талых, шахтных, дренажных вод с оросительных систем, длительные сроки навигации, несоблюдение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

В настоящее время состояние водных объектов области характеризуется активным заилением и зарастанием древесно-кустарниковой растительностью русел малых рек, наличием в них большого количества неинженерных сооружений. Это приводит к деградации водных ресурсов и невозможности их использования в качестве источников водоснабжения, снижает рыбохозяйственную значимость водоемов. Кроме того, в большинстве случаев заиление и зарастание русел водотоков не позволяет обеспечить безаварийный пропуск повышенных расходов паводковых вод и, как следствие, может привести к затоплению и подтоплению территорий 179 населенных пунктов области. На сегодняшний день 89,7 тыс. жителей проживают на территории, подверженной негативному воздействию вод в результате неудовлетворительного состояния водоемов.

Разрушение берегов, вызванное природными явлениями и усилением антропогенной нагрузки на водоемы, является одной из важнейших проблем для Ростовской области. Указанные процессы формируют устойчивую опасность смыва и разрушения жилых и общественных зданий в более чем 40 населенных пунктах, ведут к потере значительных объемов площадей земельных угодий, загрязнению и заилению водных объектов.

На территории Ростовской области расположено 1 576 напорных гидротехнических сооружений, из них 821 сооружение не имеют собственника, 280 гидротехнических сооружений, расположенных на водохранилищах емкостью более 100 тыс. куб. м, требуют проведения ремонтных работ. На многих сооружениях отсутствуют службы эксплуатации. Анализ ситуации показывает, что за последние 20 лет уровень технической безопасности ГТС существенно снизился, что чревато возникновением чрезвычайных ситуаций со значительным ущербом населению и экономике области. Таким образом, необходимо проведение мероприятий, направленных на рациональное использование, восстановление и охрану водных объектов и их водных ресурсов, предотвращение негативного воздействия вод, развитие водохозяйственного комплекса.

5. Обеспечение сырьевых потребностей хозяйственного комплекса.

В настоящее время рост промышленного производства и особенно увеличение объемов жилищного и промышленного строительства привели к повышению спроса на местное минеральное сырье для строительной индустрии. Приоритетным является

использование ранее не востребованных промышленностью видов сырья и расширение спектра применения нетрадиционных для Ростовской области видов полезных ископаемых (кремнисто-карбонатно-глинистые породы), что требует проведения работ по их разведке.

Особое положение занимают работы по поиску, оценке и разведке запасов подземных вод. Необходимость активного использования месторождений пресных подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения обусловлена несоответствием санитарно-гигиеническим нормативам качества воды основных источников водоснабжения жителей Ростовской области – реки Дон и ее притоков. В ряде районов области, имеющих дефицит водных ресурсов, отсутствуют разведанные запасы воды питьевого качества.

Не менее важной проблемой является переоценка количественных и качественных параметров ресурсов месторождений пресных подземных вод, утвержденных в 60-70-х годах прошлого века, срок действия запасов которых истек. Для обеспечения устойчивого функционирования и создания основы для развития таких водозаборов необходимо проводить работы по переоценке запасов с утверждением их Государственной комиссией запасов.

Вместе с тем обеспечение эффективного, рационального использования минерально-сырьевых ресурсов требует постоянного совершенствования системы управления фондом недр путем создания надежной информационной базы о структуре недр и содержащихся в них полезных ископаемых, экологическом состоянии территорий ведения горных работ, возможностях безопасного использования минерально-сырьевых ресурсов и о состоянии запасов различных видов минерального сырья, управление которыми отнесено к полномочиям Ростовской области.

6. Сохранение биологического разнообразия.

Одним из наиболее актуальных направлений природоохранной политики России является сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого использования природных ресурсов. Его практическая реализация невозможна без существования эффективной системы особо охраняемых природных территорий. На территории Ростовской области расположены следующие особо охраняемые природные территории, тыс.га:

- государственный природный биосферный заповедник «Ростовский» – 9,4648;
- государственный природный заказник федерального значения «Цимлянский» – 44,998;
- 70 памятников природы областного значения – 20,473113;
- 6 памятников природы местного значения – 6,65;
- особо охраняемая природная территория местного значения «Зона сотрудничества с государственным природным биосферным заповедником «Ростовский» – 100 тыс. га.

По рекомендациям Международного союза охраны природы, площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) субъекта Российской Федерации должна составлять не менее 10%. Общая площадь особо охраняемых природных территорий, расположенных на территории области составляет 222,541043 тыс. га или 2,2% от общей площади области. Для сравнения в целом по России данный показатель зафиксирован на отметке 9,8% от общей площади суши, в Южном федеральном округе – 10,6 %.

Увеличение общей площади особо охраняемых природных территорий области возможно за счет создания новых и расширения существующих ООПТ. Мероприятия в рамках ведения Красной Книги Ростовской области относятся к наиболее эффективным мерам по организации охраны животного и растительного мира, сохранения и восстановления среды их обитания и произрастания.

7. Деградация почвенного покрова, выжигание сухой растительности. Недостаточность озеленения крупных городов.

Многолетние мониторинговые исследования земель сельскохозяйственного

назначения неоспоримо доказывают, что многоотраслевое сельскохозяйственное производство оказывает значительное отрицательное воздействие на земельные ресурсы области и окружающую среду. На сельскохозяйственных угодьях наблюдается прогрессирующее распространение негативных процессов: водная эрозия, дефляция, дегумификация, засоление, осолонцевание, переуплотнение, переувлажнение, опустынивание, загрязнение радионуклидами, загрязнение тяжелыми металлами.

Актуальной проблемой для Ростовской области остается выжигание сухой растительности. Ежегодно на территории области регистрируется около 5-7 тысяч случаев возгорания сухой растительности. Площадь выжигания составляет около 20 тыс. га ежегодно.

В крупных городах Ростовской области наблюдается нехватка озелененных территорий. Так, доля фактической обеспеченности зелеными насаждениями от нормативной обеспеченности зелеными насаждениями в Ростове-на-Дону, Таганроге, Новочеркаске, Азове, Батайска ниже 50%.

8. Отсутствие системы экологического образования.

Экологической доктриной Российской Федерации в числе принципов государственной политики в области экологии определены открытость экологической информации, участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. При этом уровень экологической культуры и экологического сознания части населения области, включая руководителей хозяйствующих субъектов, остается довольно низким, что зачастую является причиной осуществления деятельности, негативно влияющей на состояние окружающей среды. С другой стороны, средствами массовой информации не всегда в полной мере обеспечивается предоставление населению объективной информации о состоянии окружающей среды.

Для решения указанных проблем необходимо формирование экологического сознания и повышение уровня экологической культуры населения области путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

9. Размещение производственных сил с учетом экологической составляющей. Внедрение наилучших доступных технологий.

Размещение на территории области производственных объектов должно осуществляться с учетом экологических требований:

- учет наличия на территории области достаточного объема природных ресурсов (полезные ископаемые, водные ресурсы) для обеспечения производства;
- размещение производственных объектов вблизи объектов размещения отходов производства и потребления, или создание таких объектов как части производства;
- оценка возможности водоснабжения и водоотведения с помощью существующих инженерных коммуникаций или строительства сооружений, обеспечивающих водоподачу и очистку сточных вод;

– внедрение на производстве только наилучших существующих технологий. Особую актуальность данные вопросы принимают в связи со строительством 3-го и 4-го энергоблоков Ростовской АЭС. Также нерешенным остается вопрос воздействия на окружающую среду строительства канала «Евразия» или 2-й нитки Волго-Донского судоходного канала. При этом остается неясным вопрос достаточности водных ресурсов в бассейне Нижнего Дона.

10. Адаптация к изменяющимся климатическим условиям.

Для обеспечения безопасного и устойчивого развития Ростовской области в условиях изменяющегося климата необходимо принять превентивные меры для эффективного реагирования на опасные погодно-климатические явления и адаптации различных секторов экономики, населения и окружающей среды в условиях изменения

климата.

На основании экологической доктрины РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р, и принимая во внимание решение заседания ЗС Ростовской области в рамках «правительственного часа» по вопросу «Об обеспечении экологической безопасности на территории Ростовской области» до 2015 года, необходимо разработать концепцию экологической безопасности Ростовской области.

Для решения проблем, связанных с обращением отходов в Ростовской области, необходимо разработать региональную стратегию (концепцию) создания комплексной системы обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами на краткосрочную и долгосрочную перспективу, создание экономически обоснованной и экологически безопасной системы санитарной очистки территории Ростовской области. Для этого в Ростовской области на первом этапе должны быть разработаны генеральные схемы очистки территорий населенных пунктов муниципальных образований Ростовской области. На втором этапе планируется разработать научно обоснованную концепцию обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами Ростовской области на период до 2020 года, на третьем – единая схема межмуниципального размещения природоохранных объектов комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами Ростовской области. На четвертом этапе предполагается разработать областную целевую программу «Управление отходами и вторичными материальными ресурсами Ростовской области». Одновременно рассматривается вопрос по созданию перерабатывающего комплекса в Октябрьском районе.

Стратегической целью в области экологии региона является сохранение природных комплексов, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности Ростовской области и России в целом.

Для реализации стратегической цели необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечение защищенности окружающей среды в условиях дальнейшего экономического развития посредством снижения негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
2. Оценка состояния окружающей среды с целью принятия своевременных управленческих решений по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной деятельности, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
3. Защита территории и населения Ростовской области от негативного воздействия вод. Оздоровление экологической обстановки на водных объектах.
4. Обеспечение сырьевых потребностей хозяйственного комплекса и создание условий для повышения эффективности использования недр Ростовской области.
5. Сохранение биологического разнообразия.
6. Повышение экологической культуры населения.
7. Ликвидация объектов накопленного экологического ущерба.

Одним из важных шагов на пути решения обозначенных проблем является разработка концепции экологической безопасности Ростовской области на период до 2020 года.

Ожидаемые результаты и ключевые мероприятия по решению экологических проблем Ростовской области на период до 2020 года¹.

№ п/п	Ожидаемые результаты	Мероприятия	Срок реализации, год
1.	Оздоровление водных объектов. Планируется расчистить не менее 60 км. русел рек.	Оздоровление водных объектов и предотвращение негативного воздействия вод в бассейнах рек Чир, Тузлов, Калитва, Глубокая, Кагальник Азовский.	2011-2020
		Реализация мероприятий, направленных на оздоровление бассейна реки Северский Донец, в том числе в рамках проекта целевой межгосударственной программы «Северский Донец».	2012-2016
2.	Обеспечение безопасности потенциально-опасных и аварийных гидротехнических сооружений. Планируется отремонтировать и реконструировать 35 гидротехнических сооружений.	Капитальный ремонт и реконструкция гидротехнических сооружений, требующих первоочередного принятия мер.	2011-2016.
		Определение собственников всех бесхозных ГТС, расположенных на территории Ростовской области.	2011-2013.
3.	Создание условий по использованию для водоснабжения подземных вод в 8 районах области.	Поиски, оценка, разведка и переоценка запасов подземных вод на территории Ростовской области	2016-2020
4.	Развитие системы экологического мониторинга.	Осуществление мониторинга и контроля качества окружающей среды.	2011-2020
		Проведение мониторинга водных объектов в бассейнах рек Чир, Тузлов, Калитва, Глубокая, Кагальник Азовский.	2011-2020
		Разработка и внедрение автоматизированной системы управления природопользованием и охраной окружающей среды региона, направленной на принятие управленческих решений и выполнение стратегических и оперативных задач обеспечения улучшения качества окружающей среды в условиях развития и модернизации экономики региона.	2011-2013
5.	Увеличение площади особо охраняемых природных территорий до 3,9% от площади Ростовской области. Сохранение «краснокнижных» видов.	Обеспечение функционирования существующих особо охраняемых природных территорий и расширение сети особо охраняемых природных территорий путем создания на территории Верхнедонского и Шолоховского районов природного парка «Среднедонской».	2012-2015.
		Осуществление ведения Красной книги Ростовской области, в том числе ее переиздание в 2014 году.	2011-2020
6.	Снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду. Ликвидация накопленного экологического ущерба.	Разработка концепции экологической безопасности Ростовской области.	2014-2015
		Реализация мероприятий по берегоукреплению (Азовское море, Таганрогский залив и другие водные объекты).	2011-2020
		Выполнение комплекса мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, включающего мероприятия по ликвидации экологических последствий массовой ликвидации шахт Восточного Донбасса.	2011-2015
		Научно-исследовательской работы по теме: «Региональная комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами Ростовской области».	2011
		Строительство межмуниципальных полигонов для размещения отходов производства и потребления.	2012-2020
		Ликвидация пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов.	2011
		Решение проблем с сульфатными полями Волгодонского химического завода.	2020
		Строительство очистных сооружений канализации. Строительство ливневой канализации.	2012-2020
7.	Меры адаптации	Внедрение на предприятиях области наилучших доступных технологий.	2012-2020
		Комплексная оценка тенденций изменения климатических	2011-2012.

¹ По данным Комитета по охране окружающей среды и природных ресурсов, июнь 2011 года.

№ п/п	Ожидаемые результаты	Мероприятия	Срок реализации, год
	хозяйственного комплекса Ростовской области в условиях изменяющегося климата.	условий на среднесрочный (до 2020 года) и долгосрочный (до 2050 года) периоды для предупреждения возможных негативных последствий для окружающей среды и экономики области. Разработка мероприятий направленных на минимизацию негативных последствий изменения климата для основных отраслей экономики: сельского хозяйства, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, промышленности и др.	
8.	Повышение уровня экологической культуры.	Реализация мероприятий по экологическому образованию и просвещению, в том числе повышение квалификации лиц, уполномоченных принимать управленческие решения, организация детско-юношеского экологического движения.	2011-2020

7. Долгосрочные приоритеты бюджетной политики Ростовской области.

Целью долгосрочной бюджетной и налоговой политики Ростовской области является повышение уровня благосостояния населения области и достижения устойчивых темпов экономического развития региона.

Реформы бюджетной системы Ростовской области предусматривают использования новых подходов к системе управления государственными и муниципальными финансами, в том числе:

- разработку стратегии расходования бюджетных средств исходя из долгосрочных перспектив;
- организацию бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- разграничение полномочий и, соответственно, доходных источников и расходных обязательств публично-правовых образований;
- повышение результативности расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;
- повышение уровня среднесрочного планирования, переход от годового бюджета на бюджет в формате "скользящей трехлетки";
- введение формализованных процедур и методик распределения бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов местным бюджетам;
- увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей, разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развитие внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины;
- обеспечение прозрачности и эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд.

Бюджетная политика Ростовской области учитывает возможные сценарии экономического развития и межбюджетные отношения с федеральными органами власти. Бюджетная политика региона основывается на следующих принципах:

- надежность экономических прогнозов используемых в бюджетном планировании;
- учет долгосрочного прогноза основных параметров развития Ростовской области, основанных на реалистичных оценках;
- стабильность и предсказуемость налоговой политики;
- проведение взвешенной долговой политики при строгом соблюдении законодательно установленных норм по дефициту бюджета, его ограничению;
- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей государственной политики, включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество;
- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств при наличии обоснованной оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения с учетом сроков и механизмов их реализации.

Прогноз основных показателей консолидированного бюджета Ростовской области на период до 2020 года осуществлен в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства и на основе основных показателей макроэкономического развития области на период до 2020 года.

Рост доходов консолидированного бюджета на 2020 год по сравнению с 2011 более чем в 2 раза в основном будет обеспечен ростом налоговых и неналоговых доходов, которые оцениваются в 257,0 млрд. р. с приростом в 2,7 раза.

За счет наращивания собственной доходной базы прогнозируется, что удельный вес федеральной финансовой помощи в доходах бюджета Ростовской области будет

снижаться. Целевые федеральные средства, направленные на конкретные цели, по-прежнему составят большую часть федеральных поступлений.

Расходы консолидированного бюджета области в 2020 году оцениваются в 263,2 млрд. р. с ростом в 2 раза по сравнению с 2011.

Расходы бюджета области на социально-культурную сферу рассчитаны по базе данных 2011 года с учетом индексов потребительских цен до 2020 и составят 140,0 млрд.р.

Прогнозируемый рост собственных доходов области позволит обеспечить выполнение действующих расходных обязательств и принятие ряда новых расходных обязательств инвестиционного характера.

Необходимым условием решения ключевых задач развития региона будет являться обеспечение сбалансированности бюджета, последовательное снижение бюджетного дефицита и долговой нагрузки.

Своевременное выполнение принятых долговых обязательств в соответствии с условиями заключенных договоров и соглашений должно являться приоритетом долговой политики Ростовской области. В рамках выполнения данных обязательств Ростовская область будет руководствоваться требованиями бюджетного законодательства с соблюдением предельного объема дефицита бюджета и государственного долга, что позволит продолжить проведение взвешенной долговой политики.

В настоящее время в области реализуется Программа по повышению эффективности бюджетных расходов. Соответствующие нормативные правовые акты приняты администрациями всех муниципальных районов и городских округов.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления предусматривается дальнейшее развитие программно-целевого принципа организации их деятельности.

Будет продолжено формирование системы областных программ исходя из целей и индикаторов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, нормативных актов, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, данной Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Дальнейшее совершенствование программно-целевого метода осуществления бюджетного процесса предполагает переход к формированию программной структуры расходов областного бюджета.

Повышение качества и эффективности государственного управления также является одним из направлений Программы по повышению эффективности бюджетных расходов, в рамках реализации которой планируются следующие мероприятия:

- сокращение дублирования государственных функций и государственных услуг, осуществляемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области;
- формирование «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами власти в электронной форме;
- внедрение новых форм оказания государственных (муниципальных) услуг (передача на аутсорсинг части функций);
- подготовка профессиональной и управленческой элиты – специалистов в сфере управления, территориального развития и гражданской службы, способных обеспечить устойчивое развитие области.

В целях создания стимулов для ориентации государственных учреждений области на запросы потребителей бюджетных услуг, повышения их качества и зависимости финансирования от реальных результатов работы в Ростовской области будет продолжена работа по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений, будут созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек

учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов исполнительной власти по оптимизации подведомственной сети.

Предусматривается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих государственные (муниципальные) услуги переводя их со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания; предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) оставлять доходы от приносящей доходы деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений, исключая субсидиарную ответственность государства (муниципального образования) по обязательствам бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), расширяя права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган государственной власти или орган местного самоуправления, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание государственных (муниципальных) услуг потребует совершенствования практики формирования государственных (муниципальных) заданий для государственных (муниципальных) учреждений и их финансового обеспечения.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики будет способствовать устойчивому экономическому росту, улучшению инвестиционного климата, повышению качества жизни населения Ростовской области, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными государственными и муниципальными услугами.

8. Система управления реализацией стратегии.

Механизмы реализации С СЭР РО - 2020 предусматривают сочетание федеральных, региональных и отраслевых приоритетов. С СЭР РО - 2020 увязана с основными положениями стратегии социально-экономического развития РФ и ЮФО на период до 2020 года. Для успешной реализации в ней гармонизированы интересы населения, бизнеса и власти. С СЭР РО - 2020 опирается на уникальные положения, условия и конкурентные преимущества Ростовской области, направлена на обеспечение устойчивого развития человеческого капитала, территории, экономики, производственной инфраструктуры и системы жизнеобеспечения, социальной сферы и защиту окружающей среды.

Механизм реализации С СЭР РО - 2020 включает в себя:

1. Систему планирования, которая предусматривает разработку следующих элементов:

- Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период от 10 до 20 лет;

- стратегии долгосрочного развития и политики в разрезе муниципальных образований, видов и направлений деятельности;

- среднесрочная программа социально-экономического развития Ростовской области на период от 3 до 5 лет;

- среднесрочные ведомственные программы развития на период от 3 до 5 лет;

- ежегодные планы действий в рамках программ и стратегий.

Стратегия и другие стратегические документы должны корректироваться в случае:

- изменения социально-экономической политики (включая принятие новых нормативно-правовых актов) на уровне РФ и ЮФО, затрагивающие положения стратегических документов Ростовской области;

- изменения внешнеэкономической и внешнеполитической ситуации в РФ;

- изменения конъюнктуры на рынках специализации Ростовской области в РФ и мире в целом;

- появление новых условий, рынков и участников в РФ и мире, влияющих на позиции Ростовской области и её ключевых экономических агентов;

- существенные отклонения показателей от их целевых значений в процессе реализации С СЭР РО - 2020 и других стратегических документов.

В условиях устойчивого, прогнозируемого развития, С СЭР РО - 2020, а также долгосрочные стратегии развития и политики в разрезе муниципальных образований, видов и направлений деятельности корректируется каждые три года. В случае резких изменений динамики развития, повлекших существенные отклонения индикаторов от целевых значений на 10 и более процентов, С СЭР РО – 2020, а также долгосрочные стратегии развития и политики в разрезе муниципальных образований, видов и направлений деятельности должны быть в обязательном порядке скорректированы. Среднесрочная программа социально-экономического развития Ростовской области, а также среднесрочные ведомственные программы развития корректируются по мере необходимости но не реже 1 раза в год, после подведения промежуточных итогов.

В случае изменения С СЭР РО - 2020, соответствующие изменения в обязательном порядке вносятся в соответствующие разделы и положения долгосрочных стратегий развития и политик в разрезе муниципальных образований, видов и направлений деятельности; среднесрочную программу социально-экономического развития Ростовской области на период от 3 до 5 лет; среднесрочные ведомственные программы развития на период от 3 до 5 лет; ежегодные планы действий в рамках программ и стратегий.

Цели, задачи, мероприятия долгосрочных стратегий развития и политики в разрезе муниципальных образований, видов и направлений деятельности, среднесрочной программы социально-экономического развития Ростовской области на период от 3 до 5

лет, среднесрочных ведомственных программ развития на период от 3 до 5 лет, а также ежегодных планов действий в рамках программ и стратегий не должны противоречить целям, задачам и мероприятиям С СЭР РО - 2020 и должны быть направлены на их эффективное выполнение. По мере необходимости стратегии долгосрочного развития могут разрабатываться и в отношении подведомственной сети – отдельными бюджетными учреждениями Ростовской области.

2. Организационная система.

В реализации С СЭР РО - 2020 принимают участие все заинтересованные органы исполнительной власти. Работа координируется межведомственной комиссией. Основные задачи комиссии:

- утверждение перечня стратегии, политик, программ и проектов, которые должны быть реализованы в рамках С СЭР РО - 2020;
- оценка хода реализации основных приоритетов развития Ростовской области;
- синхронизация реализации ключевых мероприятий, программ и проектов;
- рассмотрение предложений структурных подразделений Администрации Ростовской области, органов местного самоуправления, общественных и научных организаций, бизнес-сообществ, населения по актуализации С СЭР РО - 2020;
- разработка согласованных предложений по внесению изменений в С СЭР РО - 2020.

Для реализации, актуализации и внесения изменений в другие стратегические документы Ростовской области формируются комиссии из состава курирующих ведомств, органов местного самоуправления и др. ответственных за их реализацию. В состав комиссий по согласованию с их руководителями могут входить также представители других министерств и ведомств, органов местного самоуправления, бизнеса, науки, общественности и населения.

Порядок внесения изменений в С СЭР РО - 2020:

1. Каждые полгода межведомственная комиссия, на основе результатов мониторинга готовит доклад «Об итогах реализации стратегии».
2. В соответствии с докладом, в случае необходимости вносит на рассмотрение администрации и Законодательного собрания Ростовской области предложения о внесении изменений в С СЭР РО - 2020.
3. В случае положительного решения администрации и Законодательного собрания Ростовской области изменения вносятся в С СЭР РО - 2020.

Для оценки результатов реализации С СЭР РО - 2020, оперативного реагирования, поддержания её в актуальном состоянии необходимо организовать мониторинг реализации С СЭР РО - 2020. Мониторинг осуществляется на основе индикаторов. Состав индикаторов представлен в приложении 3 и может быть изменён и расширен за счёт статистических и ведомственных показателей, характеризующих динамику реализации ведомственных стратегических приоритетов. Целевые значения индикаторов С СЭР РО - 2020 разрабатываются курируемыми министерствами и ведомствами исходя из сценарных условий принятых в С СЭР РО – 2020.

Для открытости, публичности, исключения коррупционной составляющей необходимо обеспечить информационное сопровождение процессов реализации, мониторинга, оценки, а в случае необходимости внесение изменений в С СЭР РО - 2020 и другие стратегические документы Ростовской области.

После принятия С СЭР РО - 2020 должен быть разработан организационный план её реализации, включая приведение в соответствие нормативно-правовых документов Ростовской области, связанных со С СЭР РО - 2020.

Приложения

Приложение 1.

Федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства Российской Федерации:

- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ.
- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ.
- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ.
- Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ.
- Закон Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1.
- Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.
- Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 февраля 1995 г. № 33-ФЗ.
- Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ.
- Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ.
- Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ.
- Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ.
- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.
- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ.
- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ.
- Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
- Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ.

Областные законодательные акты и целевые программы:

- Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области» от 28 декабря 2005 г. № 436-ЗС.
- Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» от 22 июля 2003 г. № 19-ЗС.
- Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ростовской области» от 25 июля 2005 г. № 340-ЗС.
- Областной закон «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области» от 07 октября 2005 г. № 363-ЗС.

- Областной закон «О специализированном жилищном фонде Ростовской области» от 19 мая 2006 г. № 496-ЗС.
- Областной закон «Об особо охраняемых природных территориях Ростовской области» от 28 декабря 2005 г. № 426-ЗС.
- Областной закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области» от 22 октября 2004 г. № 178-ЗС.
- Областной закон №516-ЗС от 08.12.2010 "Об областном бюджете на 2011 год".
- Областной закон №531-ЗС от 10.12.2010 "Об утверждении Соглашения о создании Еврорегиона "Донбасс".
- Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года
- Программа социально-экономического развития Ростовской области на 2008-2012 годы
- Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области.
- Концепция промышленной политики Ростовской области до 2020 года.
- Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Ростовской области.
- Концепция (основные направления) развития саморегулируемых организаций в Ростовской области на 2010-2011 годы.
- Концепция демографической политики Ростовской области на период до 2025 года.
- Концепция формирования антинаркотической культуры личности в Ростовской области.
- Областная долгосрочная целевая программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области на 2010-2013 год.
- Областная долгосрочная целевая программа «Развитие образования в Ростовской области на 2010-2012 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Развитие здравоохранения Ростовской области на 2010-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Культура Дона (2010-2012 годы)»
- Областная долгосрочная целевая программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Ростовской области на 2010-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2012 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан и стимулирование развития жилищного строительства на 2010-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009-2014 годы.
- Областная долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в Ростовской области» на 2010-2012 годы.
- Областная долгосрочная целевая программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ростовской области на период до 2020 года.
- Областная долгосрочная целевая программа «Пожарная безопасность и защита населения и территорий Ростовской области от чрезвычайных ситуаций на 2011-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Ростовской области на 2011-2015 годы».

- Областная долгосрочная целевая программа «Молодежь Ростовской области (2011-2013 годы)».
- Областная долгосрочная целевая программа «Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011-2013 годы)».
- Областная долгосрочная целевая программа «Защита прав потребителей в Ростовской области» на 2011-2013 годы.
- Областная долгосрочная целевая программа поддержки экспорта в Ростовской области на 2011-2013 годы.
- Областная долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Ростовской области на 2011-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа развития туризма в Ростовской области на 2011-2013 годы.
- Областная долгосрочная целевая программа «Доступная среда на 2011-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в Ростовской области на 2011-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Ростовской области на 2011-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа поддержки казачьих обществ на 2007-2013 годы.
- Областная долгосрочная целевая программа «Улучшение социально-экономического положения и повышение качества жизни пожилых людей в Ростовской области на 2011-2013 годы».
- Областная долгосрочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2013 годы».

Областные ведомственные целевые программы

- Ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Ростовской области на 2011 год».
- Ведомственная целевая программа «Снижение напряженности на рынке труда Ростовской области на 2011 год».
- Ведомственная целевая программа «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011-2012 годы».

Сценарии долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области

Сценарии долгосрочного социально-экономического развития Ростовской области основаны на сценарных условиях, стратегических ориентирах и приоритетах социально-экономического развития ЮФО и РФ, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года и КДР РФ - 2020. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года опирается на два сценария: консервативный и инновационный.

Сценарий консервативного развития Ростовской области

Консервативный сценарий опирается на предположении о сохранении сложившейся модели развития региона, основу которой составляют сельское хозяйство и сельхозпереработка, машиностроение, металлургия и производство готовых металлических изделий, торговля и транспортно-логистический комплекс. Устойчивость отрицательного сальдо внешнеторгового баланса Ростовской области обусловлена неудовлетворительной структурой и качеством экспортно-импортных операций. Во внешнеторговом обороте региона преобладает импорт готовой продукции и экспорт сельскохозяйственного сырья. Социальная сфера представлена умеренно развитыми системами социального обеспечения воспроизводства населения, с ярко выраженной территориальной дифференциацией в темпах и пропорциях её развития. Демографические характеристики населения имеют ярко выраженный негативный тренд, связанный с сокращением численности населения Ростовской области и, как следствие, возможным уменьшением базы трудовых ресурсов.

Перспективы экономического развития Ростовской области будут определяться в основном следующими факторами:

- темпами производства сельхозпродукции, в основном в сфере растениеводства. При этом следует прогнозировать умеренные темпы сокращения урожайности основных сельскохозяйственных культур, в результате рост объёмов производства напрямую будет связан с возможностью и потенциалом экстенсивного развития сегмента. Технологическое обновление в сегменте будет осуществляться умеренно по мере выбытия устаревшей и изношенной техники. Потенциал технологического развития напрямую будет связан с мировыми ценами на зерно и подсолнечник. При условии благоприятной ценовой динамики на мировых рынках, модернизация МТБ в сфере растениеводства может опережать средние темпы по экономике Ростовской области. Сохранятся устойчивые темпы роста в птицеводстве. Развитие свиноводства будет напрямую зависеть от возможности создания в регионе крупных промышленных комплексов. поголовье мясного и молочного стада КРС будет умеренно сокращаться, в результате производство молока и мяса в значительной мере будет опираться на поставки сырья из других регионов, а также импорт;

- темпы развития транспортно-логистического комплекса в значительной мере будут определяться динамикой макроэкономических показателей, реализация новых крупных инвестиционных проектов будет передвинута на более поздние сроки и напрямую связана с возможностями федерального и регионального бюджетов. Реализация уже начатых проектов в сфере инфраструктуры будет продолжаться, однако ввод в эксплуатацию будет перенесён на более поздние сроки;

- темпы роста доходов населения не будет существенно превышать темпы роста потребительских цен. В результате развитие потребительского рынка прогнозируется умеренными темпами, дифференциация доходов населения сохранится, и, как следствие, развитие торговли и сферы услуг будет замедляться по мере исчерпания своего потенциала;

- деградация ОПФ в обрабатывающей промышленности усилится, в результате уровень конкурентоспособности промышленной продукции в значительной мере будет зависеть от курсовой стоимости рубля, проекты в сфере энерго-, материало- и трудосбережения будут осуществляться умеренными темпами, несмотря на ценовое

давление со стороны основных факторов производства. Сохранится низкая инвестиционная привлекательность и активность в обрабатывающей промышленности, и как следствие модернизация технологий и рост производительности труда будут «пробуксовывать».

В рамках консервативного сценария в Ростовской области продолжится реализация проектов, работы по которым уже начаты или планируются в 2011-2014 годах, либо решения по которым уже приняты. Продолжится реализация уже принятых в отношении Ростовской области федеральных целевых программ, включая строительство стадиона для проведения матчей по футболу в рамках чемпионата Европы по футболу в 2018 году.

Состав и структура экономики Ростовской области сохраняются.

При реализации консервативного сценария социальная сфера характеризуется слабовыраженными повышательными трендами на фоне некоторого ухудшения демографической динамики и показателей обеспечения населения услугами здравоохранения и образования.

Среднегодовой темп прироста суммарного валового регионального продукта Ростовской области при реализации консервативного сценария в 2010-2020 гг. составит 5,9% в год, в целом за период 2010-2020 гг. валовой региональный продукт Ростовской области увеличится в 1,6 раза, среднегодовой темп прироста инвестиций в экономику округа составит 8,7%.

Основные параметры и условия реализации инновационного сценария представлены в п.1.4.2. С СЭР РО – 2020.

Прогноз основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года в рамках консервативного и инновационного развития представлен в табл. 1-3.

Таблица 1

Макроэкономические показатели социально-экономического развития Ростовской области в рамках различных сценариев

Показатели	Консервативный	Инновационный
ВРП		
2020 год к 2010	167,2	185,7
2014 год к 2010	120,1	129,0
2020 год к 2014	139,2	143,9
Инвестиции		
2020 год к 2010	205,6	215,3
2014 год к 2010	145,0	155,8
2020 год к 2014	141,8	148,2
Реальные располагаемые доходы населения		
2020 год к 2010	181,0	192,8
2014 год к 2010	124,3	129,7
2020 год к 2014	145,6	148,6
Производительность труда		
2020 год к 2010	172,6	190,6
2014 год к 2010	123,1	131,8
2020 год к 2014	140,2	144,6

Таблица 2

Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Ростовской области в консервативном варианте прогноза, %

Показатели	2010-2014	2014-2020	2010-2020
ВРП	105,0	106,5	105,9
Реальные доходы населения	106,1	107,6	107,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	111,2	107,0	108,7
Производительность труда	105,8	106,7	106,3

Таблица 3

Среднегодовые темпы роста показателей социально-экономического развития Ростовской области в инновационном варианте прогноза, %

Показатели	2010-2014	2014-2020	2010-2020
ВРП	107,2	107,3	107,3
Реальные доходы населения	107,4	108,1	107,8
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	113,9	108,0	110,4
Производительность труда	107,9	107,4	107,6

Приложение 3.

**Индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития
Ростовской области до 2020 года**

Показатели	Единица измерения
Индекс потребительских цен	
декабрь к декабрю	%
год к году	%
Численность постоянного населения (среднегодовая) *	тыс. чел.
Численность постоянного населения (среднегодовая) *	в % к предыдущ. году
Валовой региональный продукт	
в основных ценах соответствующих лет	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами (Добыча полезных ископаемых + Обрабатывающие производства + Производство и распределение электроэнергии, газа и воды) по полному кругу предприятий	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
в том числе	
по видам деятельности:	
Добыча полезных ископаемых	млн. руб.
	в % к предыдущ. году
Обрабатывающие производства	млн. руб.
	в % к предыдущ. году
из них:	
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Производство транспортных средств и оборудования	
	млн. руб.
	в % к предыдущ. году
Производство машин и оборудования	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыд. году
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Текстильное и швейное производство	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Обработка древесины и производство изделий из дерева	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году

Показатели	Единица измерения
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Химическое производство	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Производство резиновых и пластмассовых изделий	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Прочие производства	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Уровень газификации области	%
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств - всего	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Объем инвестиций за счет всех источников финансирования	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Ввод жилья - всего	тыс. кв. м
	в % к предыдущ. году
в том числе	
индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов	тыс. кв. м
	в % к предыдущ. году
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя	кв. метров/чел
Объем отгруженной инновационной продукции (по крупным и средним предприятиям) в действующих ценах	млн. руб.
Темп роста в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Малое и среднее предпринимательство	
Количество малых и средних предприятий - всего по состоянию на конец года	тыс. единиц
	в % к предыдущ. году
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по малым и средним предприятиям - всего	тыс. единиц
	в % к предыдущ. году
Оборот малых и средних предприятий	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
темп роста	в % к предыдущ. году
Оборот розничной торговли	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Оборот общественного питания	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году

Показатели	Единица измерения
Объем платных услуг населению	
в действующих ценах	млн. руб.
в сопоставимых ценах	в % к предыдущ. году
Численность занятых в экономике	тыс. человек
Численность зарегистрированных безработных (на конец периода)	тыс. человек
Уровень регистрируемой безработицы	%
Фонд заработной платы	
в действующих ценах - всего	млн. руб.
год к году	%
Среднемесячная зарплата	рублей
год к году	%
Среднедушевые денежные доходы	рублей в месяц
	в % к предыдущ. году
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	в % к общей численности населения
Прибыль прибыльных предприятий	
в действующих ценах	млн. руб.
темп роста в действующих ценах	в % к предыдущ. году
Доля убыточных организаций в общем количестве крупных и средних организаций	%