

V Encuentro Nacional de Demógrafos y Estudiosos de la Población

Universidad Central de Venezuela
FACES - FAU
Caracas 29-30 de noviembre de 2011

Después de 200 años... Presente y futuro de la población venezolana

**Población urbana en Venezuela: una
mirada al pasado y una visión prospectiva
del presente y el futuro**

Manuel Gerardo Delgado Linero



Población urbana en Venezuela: una mirada al pasado y una visión prospectiva del presente y el futuro

Manuel Gerardo Delgado Linero
Sector de Estudios Urbanos
Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Universidad Central de Venezuela

1. A modo de introducción

La población humana ha sido a lo largo de la historia el principal agente transformador del espacio geográfico y sus diferentes compartimientos ambientales. Las formas urbanas, y en especial las ciudades, han sido de los principales elementos a través de los cuales la población ha transformado el planeta. Por lo general, los datos demográficos de la población en Venezuela se han facilitado a nivel de entidades federales y municipios; mientras que, las áreas urbanas han trascendido las divisiones político-administrativas. En otras palabras, han existido limitaciones en las fuentes de información demográficas de ofrecer datos poblacionales a nivel de áreas urbanas; el cual es un problema que han enfrentado a diario los urbanistas, planificadores urbanos y arquitectos, entre otros profesionales que interviene en el proceso de ordenación del territorio. En este contexto, se ha pretendido conocer el tamaño de la población que habita en las principales áreas urbanas, ciudades y metrópolis del país.

Conocer el tamaño de la población que habita en el sistema de ciudades venezolano constituye el propósito general de esta suerte de investigación. Para ello, se ha considerado: a) conocer el proceso de urbanización de la población venezolana; b) identificar y analizar las tendencias de crecimiento entre 1950 y 2001 de las áreas urbanas con 100 mil o más habitantes en el año 2001; c) formular una proyección para el lapso (2011-2030) de las áreas urbanas con 20 mil o más habitantes en el año 2001 para la identificación de cuáles de ellas superarán el umbral de los 100 mil y más habitantes en el año 2030; y finalmente, d) identificar los retos de la población urbana de Venezuela, en especial, de las ciudades que superarán los 100 mil habitantes hacia el final de la tercera década del siglo XXI.

Para la construcción de la proyección (2011-2030) de la población urbana de Venezuela país se han utilizado como marco las estimaciones y proyecciones oficiales, y también, los métodos matemáticos y la función logística en algunos casos. Mientras que la fuente de información sobre el crecimiento de la población urbana entre 1950 y 2001 han sido los datos procesados por el INE y divulgados por el CELADE en diversas publicaciones.

2. Población en el territorio venezolano: desde la herencia prehispánica hasta nuestros días

Según Chi-Yi Chen y Michel Picouet, la evolución de la población en el territorio de la actual Venezuela en términos históricos se puede dividir en tres fases o etapas: “la población precolombina, la del período colonial y post-colonial y la de los últimos cien años” (1979: 13). Se ha optado, entre otras razones, por los 30 años y más que han transcurrido desde la publicación de la obra “Dinámica de la población: caso Venezuela”, decir que, en el crecimiento histórico de la población humana en el espacio geográfico venezolano, en una primera aproximación se pueden distinguir tres períodos, estos son: a) el período precolombino, que se ha preferido llamar prehispánico; b) el período colonial y postcolonial, que se ha optado por denominar hispánico y republicano, los cuales coinciden plenamente con los lapsos señalados previamente; y finalmente, c) el período que se inicia en 1873 y se ha extendido hasta nuestros días, que sería mejor denominar la etapa de los estudios poblacionales oficiales en el país, o el ciclo de la demografía institucional como competencia del Estado venezolano.

En el lapso prehispánico, se ha conocido que el país se encontraba habitado por varias etnias indígenas, sin embargo, no se ha precisado exactamente el volumen de la población aborígen para ese período. Se ha estimado que Venezuela estaba poblada, “al llegar los conquistadores, por un conjunto de comunidades indígenas, que se elevaban de 200.000 a 500.000 almas” (14). Estos indígenas se encontraba distribuidos en tres grupos, desde una perspectiva étnico-económica y según las actividades desarrolladas, a saber: a) los sedentarios, en la Cordillera de los Andes, el Macizo Coriano y los valles de Aragua, principalmente practicaban la agricultura; b) los semi-sedentarios y semi-nómadas, habitaban a lo largo de los ríos, de las costas, de los valles estrechos de la cordillera costanera del país y se

dedicaban esencialmente a la caza, la pesca y la agricultura; y finalmente, c) los nómadas obviamente no se localizaban de manera permanente en territorio alguno y practicaban la caza, la pesca y la recolección de frutos selváticos (Brito Figueroa, 1966: 22-37).

En el ciclo hispánico y republicano, la llegada de los europeos a esta parte del mundo ha traído consecuencias significativas en la población del espacio geográfico de Venezuela, así se ha estimado que la población total era 300 mil habitantes a finales del siglo XVI; 370 mil personas en la segunda mitad del siglo XVII; y finalmente, 813 mil seres humanos para finales del siglo XVIII. Estas estimaciones poblacionales correspondientes al período hispánico han sido formuladas por Pablo Vila y Ángel Rosemblat, entre otros autores (citadas en Chen y Picouet, 1979: 15-18 y Brito Figueroa, 1966: 71, 134 y 341). Además, estas cifras poblacionales corresponden a valoraciones de diversas fuentes, entre otras razones, porque no existen registros oficiales y confiables, ni siquiera del tamaño de la población. La base económica de la población del territorio que hoy es Venezuela, entre los siglos XVI y XVIII había transitado por “la búsqueda de perlas y metales preciosos; agricultura y ganadería de subsistencia y posteriormente de exportación” (Chen y Picouet, 1979: 15). El comercio de exportación de productos agropecuarios, incluido el contrabando, por una parte, había sustentado la economía de la actual Venezuela en los tres siglos de dominación española; pero también, había permitido el establecimiento de una red urbana incipiente.

A inicio del siglo XIX, el tamaño de la población venezolana había fluctuado entre 728 mil y 975 mil individuos, según estimaciones de diversas fuentes. Mientras que a mediados de la centuria decimonónica, en el país había alcanzado un millón de habitantes, aproximadamente (ver Cuadro 1). Poca población para un vasto territorio.

En síntesis, la población venezolana no había experimentado un crecimiento significativo en el siglo XIX, especialmente en los tres primeros cuartos de dicha centuria. Evidentemente, la explicación de esta suerte de estancamiento de la población se encuentra en estrecha vinculación con los eventos históricos que se desarrollaron en Venezuela durante el siglo XIX: la junta que desconoció a José Bonaparte como autoridad y defendió los derechos de Fernando VII, el 19 de abril

de 1810 en Caracas; la declaración de la independencia de la Corona Española, el 5 de julio de 1811; la Guerra de Independencia de Venezuela, entre 1811 y 1821; la Guerra Federal, entre 1859 y 1863; la Revolución Azul, entre 1868 y 1870, entre otros.

Cuadro 1
Venezuela. Estimaciones de la población venezolana entre 1800 y 1873

Año	Fuentes	Población estimada
1800	Humbolt	785,000
1802	Depons	728,000
1807	Dauxion-Lavaysse	975,000
1810	Restrepo	800,000
1814	Aurrecochea	786,000
1816	Díaz	758,259
1822	Gazeta Colombia	766,100
1825	Censo oficial	659,633
1825	Codazzi	701,633
1831	Estimación oficial	830,000
1839	Estimación oficial	887,168
1839	Codazzi	945,348
1840	Estimación oficial	903,959
1844	Estimación oficial	1,218,716
1846	Estimación oficial	1,240,239
1855	Codazzi	1,297,553
1873	Primer Censo	1,732,411

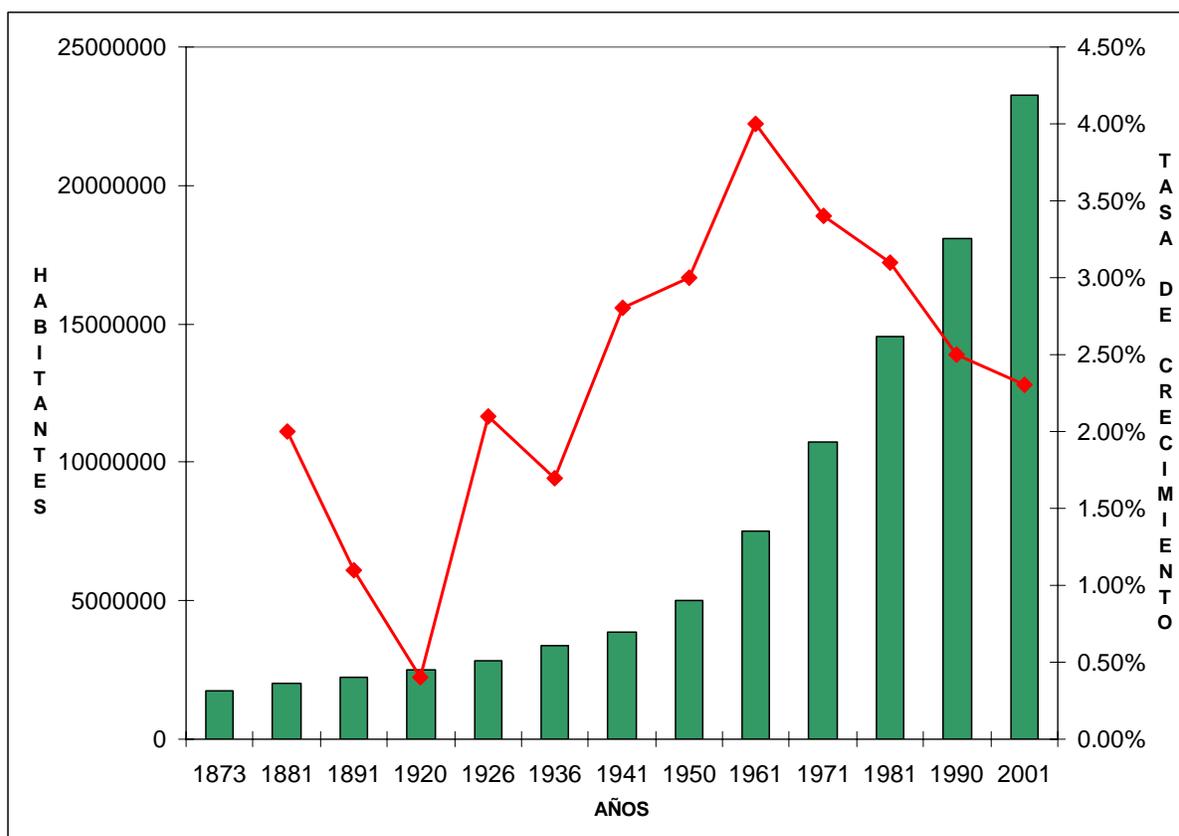
Fuente: Tomado de Dinámica de la población: caso Venezuela (Chen y Picouet, 1979:21).

Finalmente, en el lapso que va de 1873 a 2011, que se ha llamado de los estudios poblacionales oficiales, la población ha crecido de manera contundente. Efectivamente, se ha pasado de 1,7 millones de personas en 1873 a 23,3 millones de habitantes en 2001(ver Gráfico 1). Además, se ha estimado que la población para 2011 en un poco más de 29 millones de personas en todo el territorio nacional. Próximamente, cuando se disponga de los resultados del XIV Censo de población y vivienda se contará con datos más precisos de la población para el presente año.

Además del censo de 1873, antes de finalizar el siglo XIX se habían realizado otros dos censos oficiales en Venezuela en 1881 y 1891. La población venezolana en estos estudios poblacionales oficiales en 1881 era 2,01 millones y 2,22 en 1891. Quiere decir esto, que el crecimiento neto de la población a finales

de la centuria decimonónica era bajo, e incluso, la velocidad de crecimiento de la población no era nada acelerada, al contrastar con lo registrado posteriormente (ver Gráfico 1). La base económica de la población en la Venezuela seguía centrada en la exportación de productos agrícolas. Los productos más importantes eran: café y cacao. Sin embargo, en las primeras décadas del siglo XX se ha producido un cambio radical en las actividades económicas que han sustentado a la población venezolana. Las exportaciones de los productos agrícolas cayeron por la crisis de los precios y porque los principales compradores se ocuparon de los conflictos bélicos de escala mundial. Esto ha coincidido con los inicios de la explotación petrolera en el país, la cual ha pasado a constituir la base económica nacional. La transformación de un país agroexportador a una nación exportadora de petróleo y sus derivados, ha traído como consecuencia cambios en el crecimiento de la población nacional y en el patrón espacial de su distribución.

Gráfico 1
Venezuela. Población y tasa de crecimiento según los censos nacionales entre 1873 y 2001



Fuente: Elaboración propia con datos provenientes de XIII Censo General de Población y Vivienda: Primeros resultados (Instituto Nacional de Estadística, 2003).

El crecimiento de la población de Venezuela entre 1873 y 2001 ha sido contundente. No obstante, se han presentado distintas velocidades de crecimiento, en el lapso cercano a 130 años (1873-2001). Efectivamente, entre 1950 y 1961 ha sido cuando la población venezolana ha crecido con mayor ritmo, a una tasa de crecimiento geométrico anual de 4%. En contraste, la menor velocidad de crecimiento de la población nacional se ha registrado durante el período que va de 1891 a 1920, con una tasa anual de 0,4% (ver Gráfico 1).

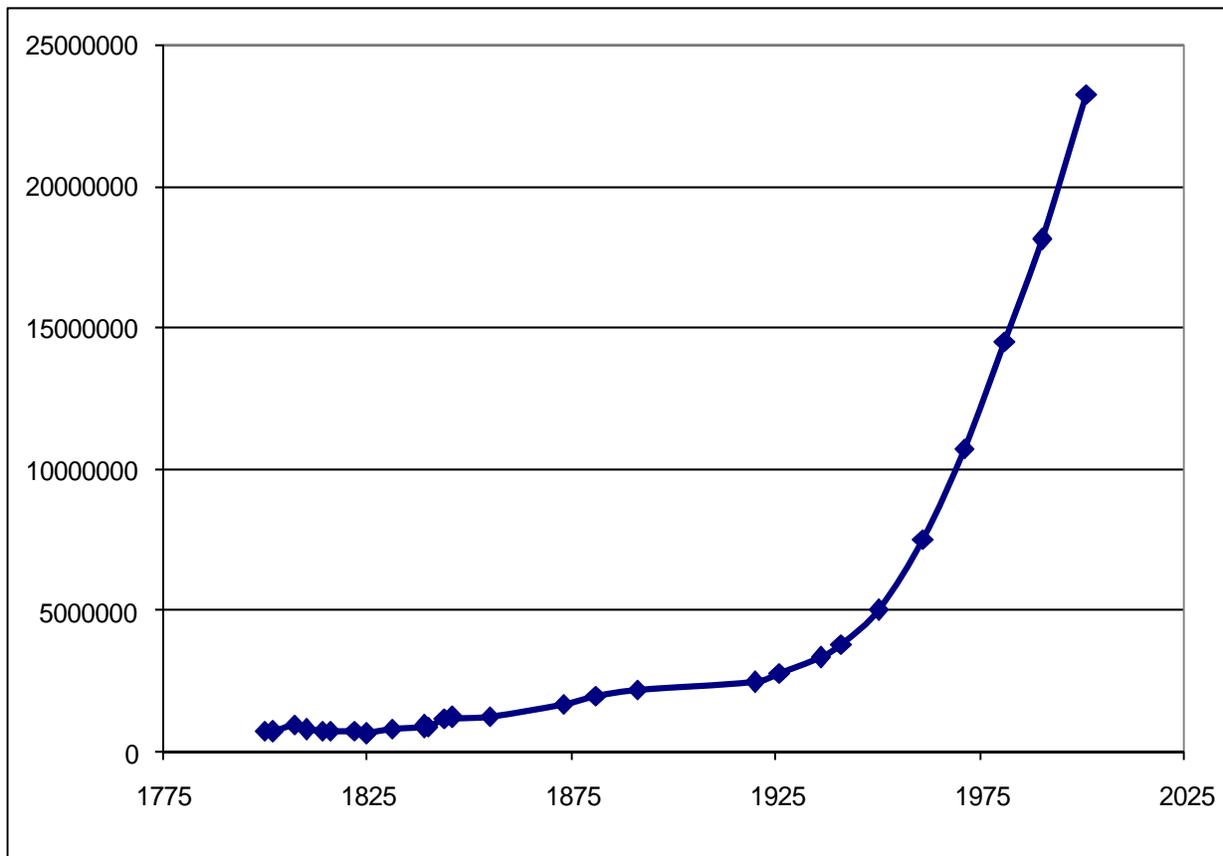
Desde 1936 y hasta 1961 la tasa de crecimiento de la población de Venezuela se había mantenido en ascenso, mientras que, entre 1961 y hasta el 2001 ha bajado progresivamente el ritmo de crecimiento. Esta tendencia descendente que ha presentado la tasa de crecimiento geométrico de la población venezolana, ha sido consecuencia de los cambios que han experimentado los llamados componentes del crecimiento demográfico: natalidad, fecundidad, mortalidad y migración. No obstante, abordar ampliamente estos componentes del crecimiento poblacional se escapa del objetivo de estas líneas.

Una primera revisión de los volúmenes de población y la tasa de crecimiento en Venezuela ha permitido dividir en tres lapsos la etapa de los estudios demográficos oficiales del país (1873-2001). Estos lapsos son: a) de 1873 a 1920, poco crecimiento neto y ritmo de incremento desacelerado y descendente; b) de 1920 a 1961, crecimiento absoluto moderado y velocidad de crecimiento acelerada y en ascenso; y finalmente, c) de 1961 a 2001, crecimiento neto elevado y ritmo de crecimiento en descenso, pero con tasas aun con valores medios. Las estimaciones oficiales de población al 2011 han reafirmado la tendencia observada entre 1961 y 2001.

En un intento por reconstruir la evolución de la población en el espacio geográfico de Venezuela entre 1800 y 2001, la primera conclusión a la que se puede llegar es que el crecimiento neto ha sido heterogéneo. Por una parte, a lo largo del siglo XIX y en las primeras décadas del XX, el aumento del tamaño de la población ha sido lento, pausado. Mientras que, en los últimos tres cuartos del siglo XX la población ha aumentado de volumen en forma contundente, dibujando una curva con tendencia exponencial. Inclusive, se ha identificado que la curva del crecimiento absoluto de la población nacional, presenta una inflexión entre 1925 y

1945. Esta suerte de punto de inflexión coincide con los cambios en la economía nacional de agroexportadora a rentista petrolera (ver Gráfico 2).

Gráfico 2
Venezuela. Población total entre 1800 y 2001



Fuente: Elaboración propia con datos provenientes de Dinámica de la población: caso Venezuela y XIII Censo General de Población y Vivienda: Primeros resultados (Instituto Nacional de Estadística, 2003).

3. Ciudad y urbanización: la transición rural-urbana de la población venezolana

Se puede afirmar que la historia urbana de Venezuela se ha comenzado a escribir en el siglo XVI, luego de la llegada de los españoles. En efecto, “en el caso de nuestras tierras, las etnias originales no habían llegado a un grado de desarrollo suficiente como para haber construido entornos urbanos” (Arráiz, 2009: 13); como efectivamente si había ocurrido en territorios americanos que fueron asiento de las culturas azteca, maya e inca. Eso explica, en cierta medida, los bajos volúmenes de la población aborígen de Venezuela en el lapso prehispánico, e inclusive, lo dispersa que se encontraba. Además, es incuestionable que, “durante el siglo XVI

se fundaron casi todas las ciudades principales de nuestros días, y que durante el XVII la tarea pobladora continuó e, incluso, se prolongó hacia el XVIII” (14).

A lo largo del siglo XVI los europeos establecieron diversos núcleos urbanos en el territorio venezolano. Nueva Cádiz fue la primera implantada en la isla de Cubagua, aproximadamente entre 1500 y 1510. Pero de efímera vida hasta 1538, al agotarse los bancos perlíferos que sirvieron de base económica. Este centro urbano corresponde al prototipo de asentamiento producido por el afán de riqueza que motorizó la exploración y conquista del territorio nacional. Además, “el ascenso y decadencia de la ciudad de Nueva Cádiz en la isla de Cubagua es una aventura sin continuidad y desligada de los acontecimientos que determinaron la formación y evolución de las ciudades venezolanas” (Gasparini, 1968: 10).

Cumaná (en 1520, 1521 o 1523) y Coro (en 1527) han sido los primeros asentamientos hispánicos en el espacio geográfico continental venezolano, en las costas oriental y occidental, respectivamente. La Asunción (1528), El Tocuyo (1545) –primera ciudad fundada al interior del territorio, Borburata (1549), San Felipe (1551), Barquisimeto (1552), Valencia (1555), Mérida (1558 o 1588), Nirgua (1559), Trujillo (1559), San Cristóbal (1561), Caracas (1567), Maracaibo (1569 o 1571), Barinas (1576 o 1578) y La Guaira (1589) habían sido algunos de los centros urbanos establecidos durante la centuria del XVI, los cuales dan cuenta que a los europeos no solo los había movido la riqueza fácil asociada a la extracción perlífera, la búsqueda de metales y piedras preciosas y la esclavización de los indígenas. También estaban buscando establecer centros urbanos permanentes y asociados a actividades agropecuarias. En total se establecieron entre 24 y 35 ciudades en el siglo XVI.

Durante el siglo XVII la tarea de poblamiento se había prolongado, estableciéndose entre 117 y 124 nuevos centros urbanos, entre ellos Barcelona (1671) y Maracay (1697). Mientras que en la centuria del XVIII, las nuevas ciudades en el territorio de Venezuela habían sumado entre 240 y 270. Se han contado entre estas urbes de los años 1700: Maturín (1710), Calabozo (1723), Angostura (1764) – hoy Ciudad Bolívar, Valle de la Pascua (1774) y San Fernando de Apure (1789),

entre otras. En síntesis, a finales del siglo XVIII ya se había conformado una red urbana en el espacio geográfico venezolano.

A través de Real Cédula de 1728, se otorgó a la Real Compañía Güipuzcoana el monopolio de la exportación de los productos cosechados en la provincia de Caracas. Además, la Intendencia de Ejército y Real Hacienda de Caracas (1776) y la creación de la Capitanía General de Venezuela (1777), con sede en Caracas, y jurisdicción sobre las provincias de Caracas, Cumaná, Guayana, Maracaibo, Margarita y Trinidad; se han reconocido como los primeros indicios de identidad territorial referente al espacio geográfico que hoy ocupa Venezuela. Otras instituciones creadas en el siglo XVIII como la Real Audiencia de Caracas (1786) y el Real Consulado (1793), también han formado parte de la llamada primera modernización urbana bajo la cultura de la ilustración. En otras palabras, los gobernadores ilustrados y otras autoridades coloniales que habían tenido las provincias españolas que actualmente conforman Venezuela mejoraron la estructura interna de varias ciudades hispánicas, e inclusive, algunas obras de infraestructuras que beneficiaron las comunicaciones entre ellas.

La red urbana existente en el espacio geográfico venezolano en la segunda mitad del siglo de la ilustración presentaban funciones propiamente urbanas, sin embargo, los tamaños de sus poblaciones eran incipientes. Hacia 1784, catorce ciudades superaban los cinco mil habitantes: Caracas (18.669), Cumaná (10.740), Maracaibo (10.312), Barquisimeto (8.776); San Carlos (7.346), Valencia (7.237); Barcelona (7.000) Turmero (6.918); Maracay (5.558), Mérida (5.500), Guanare (5.300), La Victoria (5.310), Carora (5.076) y San Felipe (5.020). Apenas, tres ciudades (Caracas, Cumaná y Maracaibo) eran las únicas urbes con una población superior a los diez mil habitantes.

Hacia finales del siglo XIX, e inclusive, en las primeras décadas del siglo XX, la población del territorio venezolano se encontraba aun diseminada en una heterogénea serie de pequeñas áreas urbanas, que en su mayoría se han calificado como caseríos, aldeas o villas. De acuerdo con los resultados del segundo estudio censal de la población efectuado en el país en 1881, Caracas con 55.628 habitantes, Valencia con 36.145 personas, y finalmente, Maracaibo con

22.209 pobladores; eran los centros poblados con mayor tamaño poblacional. Además, eran las únicas áreas urbanas con más de 20 mil habitantes. Las otras ciudades importantes, según el tamaño poblacional, eran Puerto Cabello, con 9.698 habitantes; Barquisimeto, con 8.044 moradores; Ciudad Bolívar, con 7.719 vecinos; Coro, con 7.487 pobladores (9.373, incluyendo La Vela); La Guaira, con 7.235 residentes; finalmente, Barcelona y Cumaná, con 7.124 y 6.257 habitantes, respectivamente. Carúpano (6.133) y La Victoria (5.313) completaban la docena de centros poblados con cinco mil y más habitantes, menos que un siglo antes. Las guerras de independencia y civiles, sin lugar a dudar, habían mermado la población de las ciudades venezolanas. No obstante, se habían establecido a lo largo del siglo XIX al menos otras 160 nuevas ciudades, verbigracia: Tovar, Bejuma, Pedernales, Río Caribe, Porlamar, Machiques, Valera y Cabimas, entre otras.

En la segunda mitad del siglo XIX, y más concretamente, en los tiempos de las presidencias del general Antonio Guzmán Blanco, entre 1870 y 1888; se habían producido otras reformas urbanas en el marco de una suerte de proyecto modernización del país. Estas reformas urbanas del guzmanato se han conocido como la segunda modernización urbana. Caracas fue el epicentro, pero otros centros poblados también fueron equipados con teatros, parques, bulevares y otras edificaciones públicas. Las líneas de ferrocarriles habían permitido superar de forma relativa la independencia existente entre distintas regiones del país. Sin embargo, las ciudades del siglo XIX “eran básicamente de tres tipos: las de intercambio comercial, las de habitación o sede de los propietarios de la tierra, que cumplían además funciones administrativas y las de exportación, puertos marítimos o fluviales de gran importancia” (Briceño-León, 1986:18)

En 1926, cuando la población total venezolana era 2,81 millones de habitantes; solo Caracas superaba los cien mil habitantes, cuando a nivel mundial ya en 1900 eran 270 las ciudades con ese volumen poblacional (Davis y Hertz, citado en Chueca, 2007: 189). De hecho, Maracaibo, con 75.000 moradores; Valencia, con 45.074 vecinos; y Barquisimeto, con 35.648 habitantes, eran las otras mayores áreas urbanas en términos poblacionales. Otros centros urbanos que

habían superado los veinte mil residentes eran: San Cristóbal (28.298); Cumaná (23.086) y Ciudad Bolívar (23.002).

En conclusión, a mediados de la década de 1920, la población del espacio geográfico de Venezuela se encontraba disgregada en una serie de áreas urbanas pequeñas. En efecto, Caracas, Maracaibo, Valencia, Barquisimeto, San Cristóbal, Cumaná y Ciudad Bolívar eran las únicas áreas urbanas que se han considerado para entonces como una ciudad, es decir, “una comunidad de considerable magnitud y elevada densidad de población que alberga a una gran variedad de trabajadores especializados no agrícolas, así como a una elite cultural” (Sjoberg, 1965:38). En otras palabras, solo había siete ciudades, e incluso, con características propias de las ciudades preindustriales, aun cuando, muchas ciudades del mundo eran metrópolis industriales: Londres, París, Madrid, Barcelona, Chicago, Nueva York, entre tantas otras.

En América Latina se han utilizado desde la segunda mitad del siglo XX diversas definiciones de área urbana y rural en los censos nacionales. Entre los diversos criterios de definición de la población urbana aplicados desde la ronda de 1950 y hasta 2000, se han identificado los siguientes:

- numérico, basado en el número de habitantes, la cantidad de viviendas contiguas o la densidad demográfica de una zona determinada;
- político-administrativo, que se refiere a la posición que ocupa una localidad dada en la estructura pertinente;
- equipamiento, esto es, presencia de servicios o infraestructura física en la localidad de que se trate;
- funcional, según el tipo de actividad económica predominante;
- paisajístico, rasgos edilicios (“urbanísticos”) o características del entorno, y
- legal, que se refiere al estatus de una localidad dada, definido ex-ante por una ley o disposición normativa oficial (CELADE-CEPAL-ONU, 2009: 15).

En el caso de Venezuela, desde el punto de vista estadístico demográfico se ha considerado como área urbana al asentamiento poblacional con 2.500 y más

habitantes, es decir, se ha empleado únicamente una pauta numérica para determinar a la población urbana y rural. Sin embargo, otros países y organismos internacionales han considerado como área urbana a la que supera un umbral de población de 2 mil habitantes. Pero, estos criterios han sufrido duras críticas, verbigracia, “hay quienes sostienen que lo correcto sería llamar urbanas las aglomeraciones de más de 20.000 habitantes, reservando el calificativo de ciudades para aquellas que superan los 100.000” (Geigel, 1993: 13).

Además, en Venezuela se han presentado variaciones en la definición de la condición urbana a lo largo del tiempo. Efectivamente, desde 1950 se ha utilizado el umbral de 2.500 y más habitantes para definir lo urbano en contraposición a lo rural. No obstante, para los años 1936 y 1941 el área urbana había comprendido la población que residía en centros poblados de mil habitantes y más.

En este sentido, con el propósito de comprender el proceso de transición urbana de Venezuela a lo largo del tiempo, se han utilizados diversos umbrales cuantitativos. Concretamente, se han empleado cuatro criterios, a saber: a) población que reside en centros de 2.500 y más habitantes; b) población en localidades de 20.000 y más habitantes, cifra que se ha utilizado convencionalmente en estudios comparativos porque se ha considerado como una suerte de garantía de la condición urbana; c) población en centros de 100.000 y más habitantes, localidades que se han considerado ciudad; y finalmente, d) población en centros poblados de 500 mil y más habitantes, que en nuestra opinión se puede considerar metrópolis. A pesar que otros estudios han reconocido como metrópolis a los asentamientos urbanos que poseen 4 millones y más de habitantes (CELADE-CEPAL-ONU, 2009: 22).

Al emplear como criterio de condición urbana de la población las localidades con tamaño demográfico de 2.500 y más habitantes, el nivel de urbanización ha sido contundente, entendido el nivel o grado de urbanización como el porcentaje de población residente en esa categoría de centros poblados. La transición rural-urbana de la población venezolana ha sido categórica. En efecto, era prácticamente 29% en 1936, mientras que, sesenta y cinco años después en 2001, el grado de urbanización era 90%. En síntesis, la población de Venezuela es eminente urbana

si consideramos este criterio estadístico demográfico. En otras palabras, el siglo XX para Venezuela ha sido el siglo de la urbanización, la centuria de la transición de ámbitos rurales a urbanos (ver Cuadro 2 y Gráfico 3).

Si se considera la condición urbana de la población con base en el criterio de una localidad dada el hecho de que posea un tamaño demográfico de 20 mil y más habitantes, la trayectoria de la transición rural-urbana de la población de Venezuela con base en dicho criterio no difiere considerablemente con el anterior. Efectivamente, la población de Venezuela que residía en centros urbanos de 20 mil y más habitantes pasó de un poco más de 540 mil personas en 1936 a más de 17 millones en 2001. En términos relativos, 16 de cada cien residentes del país vivían en localidades con 20 mil y más habitantes en 1936; mientras que en 2001, eran 75 de cada cien, la población nacional que habitaba en esa categoría de asentamientos urbanos. Esto ha confirmado el carácter urbano de la población venezolana. Los dos umbrales que se han utilizado hasta el momento para caracterizar la transición urbana de la población de Venezuela, han expuesto de manera categórica el proceso avanzado de urbanización del país (ver Cuadro 2 y Gráfico 3).

Cuadro 2
Venezuela. Población total, en centros poblados de 2.500 y más, 20.000 y más, 100.000 y más, y de 500 mil y más habitantes, según los censos nacionales entre 1936 y 2001. Valores absolutos en millones de habitantes.

	1936	1941	1950	1961	1971	1981	1990	2001
Población total	3.36	3.85	5.03	7.52	10.72	14.52	18.11	23.23
Población en centros de 2.500 y más habitantes	0.97	1.17	2.41	4.70	7.83	11.62	15.28	20.86
Población en centros de 20.000 y más habitantes	0.54	0.70	1.92	3.90	6.70	10.06	12.91	17.42
Población en centros de 100 mil y más habitantes	0.37	0.48	1.25	2.87	5.25	8.56	10.67	14.19
Población en centros de 500 mil y más habitantes	-	-	0.71	1.37	2.46	4.46	6.67	9.17

Fuente: elaboración propia con base en censos nacionales.

Se ha reafirmado que Venezuela es un país de ciudades; cuando se emplean las localidades de 100 mil y más habitantes para caracterizar el proceso de urbanización. Sobre este criterio hay una suerte de “consenso en que los espacios de este tamaño de población son ciudades y, por lo tanto, satisfacen de

manera aún más estricta la definición de lo urbano” (Rodríguez y Villa, 1998 citado en CELADE-CEPAL-ONU, 2009: 21). De hecho, para el año 1936 en Venezuela residían 3,36 millones de personas, entonces, eran dos las ciudades venezolanas con 100 mil y más habitantes: Caracas con 258.513 moradores y Maracaibo con 110.010 vecinos. El nivel de urbanización, entendido como el porcentaje de población residente esa categoría de ciudades, era el 11%; mientras que, sesenta y cinco años después en 2001, era 61% en 32 localidades con ese tamaño.

Finalmente, tanto en 1936 como en 1941, no existía ninguna ciudad que alcanzara el umbral de población de los 500 mil y más habitantes en el espacio geográfico venezolano. Sin embargo, en 2001 se han contabilizado un poco más de 9 millones de personas en localidades con este tamaño demográfico, en 7 metrópolis, según nuestra opinión, a pesar de que estas ciudades venezolanas han sido catalogadas 3 como grandes ciudades, (de 1 a 4 millones de habitantes) y 4 como ciudades intermedias (entre 50 mil y 1 millón de personas) en el contexto latinoamericano (CELADE-CEPAL-ONU, 2009: 22). Lo cierto es que a inicios del tercer milenio, prácticamente el 40% de la población de Venezuela habitaba en localidades de gran tamaño demográfico. Esto ha confirmado que el contundente crecimiento de la población venezolana lo han capitalizado las áreas urbanas de distintos tamaños (ver Cuadro 2 y Gráfico 3).

4. El sistema de ciudades de Venezuela

El Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE-CEPAL-ONU) ha reconocido “tres categorías de asentamientos urbanos: metrópolis (más de 4 millones de habitantes), ciudades grandes (de 1 a 4 millones) y ciudades intermedias (entre 50.000 y 1 millón)” (2009: 22). Se ha intentado adaptar esa clasificación a la realidad de Venezuela y se han categorizado los asentamientos urbanos en: a) metrópolis, localidades que superan los 500 mil habitantes; b) grandes ciudades, centros urbanos con población entre 100 mil y 499.999 habitantes; y finalmente, c) ciudades intermedias, asentamientos urbanos con población entre 50 mil y 99.999 habitantes.

Según la clasificación propuesta para el caso de Venezuela y la información disponibles en la última versión de la base de datos DEPUALC (CELADE-CEPAL-

ONU, 2009), había en 2001 siete metrópolis: Caracas, Maracaibo, Valencia, Barquisimeto, Maracay, Ciudad Guayana y Barcelona-Puerto La Cruz¹. Estas ciudades se han incorporando a esta categoría urbana en el curso de la segunda mitad del siglo XX, puesto que en 1950 solo Caracas había superado el medio millón de habitantes. Maracaibo ha sobrepasado el umbral de las 500 mil personas en 1971; mientras que Valencia, Barquisimeto y Maracay lo han alcanzado en 1981; y Ciudad Guayana y Barcelona-Puerto La Cruz en 2001 (ver Cuadro 3).

Caracas, capital nacional y primera aglomeración urbana, entre 1950 y 2001, ha visto caer su tasa de crecimiento poblacional. En efecto, Caracas es la metrópolis venezolana que ha reducido más radicalmente su ritmo de crecimiento. Así ha presentado las menores tasas de crecimiento poblacional tanto en el lapso (1990-2001) como en toda la segunda mitad del siglo XX.

Las capitales regionales Maracaibo y Valencia han disminuido la velocidad de crecimiento, sin que por ello dejen de estar entre las más altas de las tasas de las metrópolis venezolanas entre 1990 y 2001 (3,0% anual). Maracaibo es ciudad puerto, petrolera y centro regional que comanda centros subregionales como Mérida, Valera, Cabimas, Lagunillas, Coro y Punto Fijo. Valencia es un centro regional de importancia industrial que capitanea centros subregionales como Puerto Cabello-Morón, San Carlos y San Felipe, entre otros.

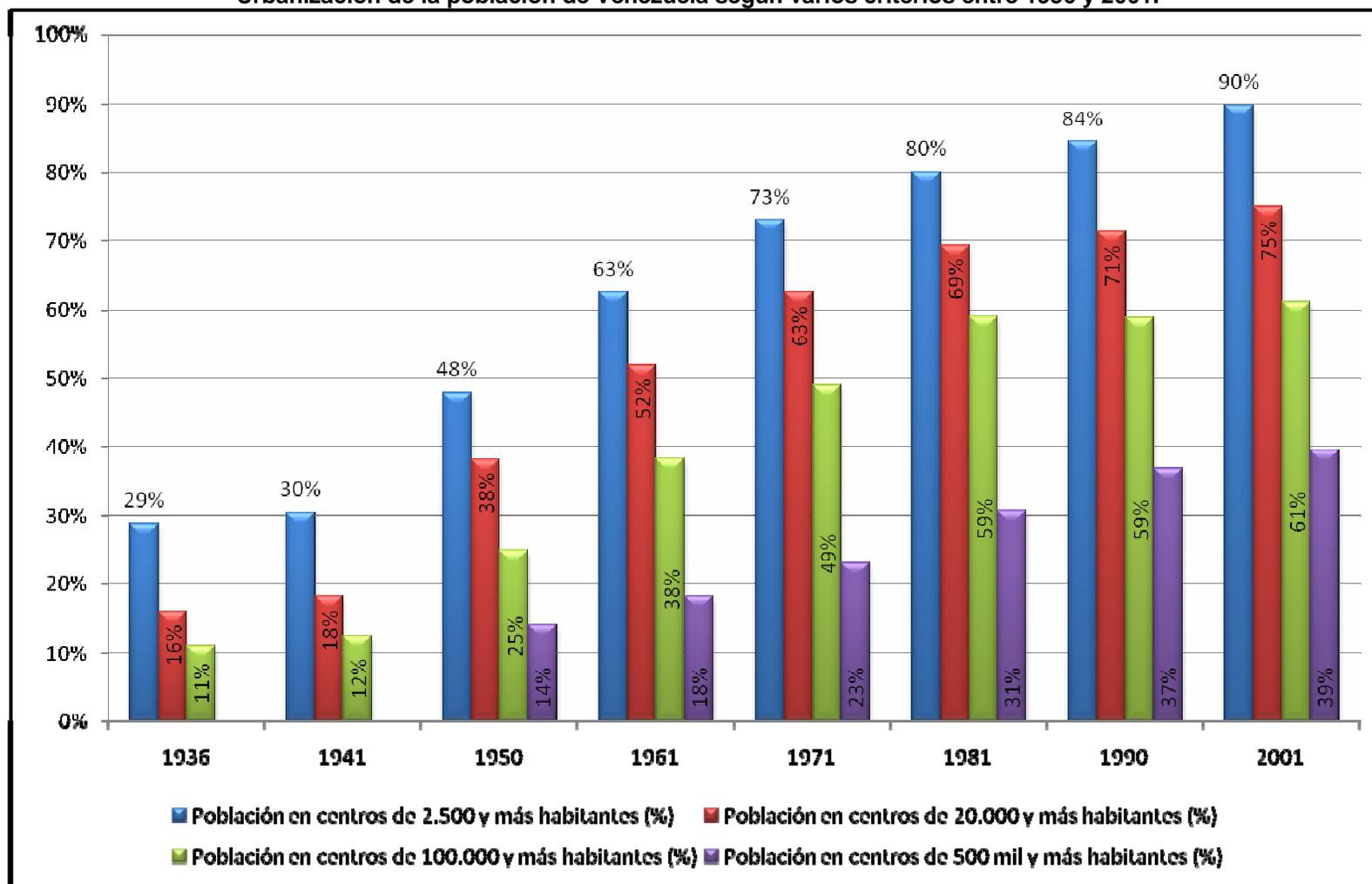
Barquisimeto, Maracay, Ciudad Guayana y Barcelona-Puerto La Cruz son también capitales de entidades federales, a excepción de Ciudad Guayana. Todas han reducido su ritmo de incremento en lapso 1950-2001. Sin que ello signifique una descapitalización en términos poblacionales (ver Cuadro 3).

Barquisimeto ha capitalizado población como centro industrial, artesanal, de comercio, principalmente de productos agrícolas y ganaderos. Además, se ha consolidado como distribuidor de alimentos fresco a través del mercado mayorista. También, es un núcleo de la región centro-occidental que comanda a San Felipe,

¹ Se han utilizados como ámbitos de las ciudades de Venezuela los definidos en los documentos: a) Boletín Demográfico No 75. América latina: urbanización y evolución de la población urbana, 1950-2000; y b) Observatorio Demográfico No 8. Urbanización en perspectiva; ambos del Centro Latinoamericano de Demografía.

Acarigua-Araure, Guanare y Barinas, como centros subregionales. La capital de Lara ha presentado una tasa de crecimiento de 4,1% anual entre 1950 y 2001.

Gráfico 3
Urbanización de la población de Venezuela según varios criterios entre 1936 y 2001.



Fuente: elaboración propia con base en censos nacionales.

Maracay, por su parte, ha concentrado población, entre otras razones, por las industrias manufactureras y el apoyo a las actividades agrícolas y turísticas que se han desarrollado en el propio estado Aragua y en entidades vecinas. Como centro regional de primer orden tienen vinculaciones con los centros subregionales como Calabozo, San Fernando de Apure, San Juan de los Morro, e inclusive, Puerto Ayacucho. La metrópolis aragüeña ha presentado una tasa de crecimiento de 4,6% anual entre 1950 y 2001; mientras que entre 1990 y 2001, su ritmo de crecimiento ha sido el segundo más bajo entre las metrópolis, 1,7% anual (ver Cuadro 3).

Ciudad Guayana debe su despliegue urbano y poblacional al desarrollo de la industria básica: siderurgia, aluminio e hidroelectricidad. Es el centro regional del sur del país con influencia en Tucupita, Ciudad Bolívar y Puerto Ayacucho, centros subregionales localizados en las orillas del río Orinoco. Además, es una ciudad de reciente fundación, el 30 de julio de 1961, por decisión del Gobierno Federal; e integrando coherentemente cuatro localidades preexistentes: San Félix, Puerto Ordaz, Matanza y Castillito a través de un proceso de planeamiento urbanístico exitoso. Es la metrópolis con la más alta tasa de crecimiento, 9,5% anual, entre 1950 y 2001.

Finalmente, Barcelona-Puerto La Cruz ha devenido metrópolis por las actividades de producción y refinación del petróleo y el desarrollo del turismo, principalmente. Adicionalmente, es un centro regional en el nororiente del país vinculada con centros subregionales como Maturín, Cumana, Carúpano, Porlamar-Pampatar, El Tigre-San José de Guanipa y Valle de la Pascua. La tasa de crecimiento de la población en esta ciudad ha sido la más elevada entre 1990 y 2001, cuyo valor ha sido 3,3% anual (ver Cuadro 3).

Caracas, Maracaibo y Valencia han sido tipificadas como grandes ciudades en el contexto latinoamericano. Mientras que, Barquisimeto, Maracay, Ciudad Guayana y Barcelona-Puerto La Cruz han sido clasificadas como ciudades intermedias por el Centro Latinoamericano de Demografía. Sin embargo, más allá de las dimensiones demográficas se han considerado metrópolis, entre otras

razones porque “la condición metropolitana es un privilegio urbano en el que el mecanicismo económico, social y espacial ha sido multiplicado por la importancia política y económica de la ciudad” (Almandoz, 2000:60).

Además, “lo que caracteriza realmente al proceso de metropolitanización es la difusión de actividades y funciones en un amplio espacio ocupado por, al menos, una ciudad principal y varias comunidades vecinas relacionadas con el núcleo «central» por vínculos sociales, económicos y culturales, en una dinámica de interacción que resulta con frecuencia independiente de la contigüidad geográfica de las áreas urbanas” (Fossi, 1999:11).

En Venezuela, había en 2001 veinticinco grandes ciudades, es decir, asentamientos con más de 100 mil habitantes y menos de 500 mil. Estas ciudades se han incorporando a esta categoría en el curso de la segunda mitad del siglo XX, puesto que en 1961, San Cristóbal, Cabimas y el Litoral Central habían entrado a dicha categoría. Ciudad Bolívar, Cumaná, Punto Fijo y Lagunillas han sobrepasado el umbral de las 100 mil personas en 1971; mientras que Maturín, Guarenas-Guatire, Mérida, Acarigua-Araure, Barinas, Puerto Cabello-Morón, El Tigre-San José de Guanipa, Los Teques, Coro y Valera lo han alcanzado en 1981 y La Victoria en 1990. Santa Teresa, San Felipe, Carúpano, Guanare, Porlamar-Pampatar, Calabozo y Cúa, apenas en 2001 han aglutinado más de cien mil habitantes (ver Cuadro 4).

Las grandes ciudades de Venezuela han constituido una serie heterogénea de urbes, entre las cuales se han identificado: a) capitales de entidades federales como San Cristóbal, Ciudad Bolívar, Los Teques, Coro y San Felipe; b) centros subregionales vinculados al desarrollo económico de actividades petroleras: Maturín, El Tigre-San José de Guanipa, Cabimas y Punto Fijo; c) centros subregionales afines al desarrollo de actividades turísticas: Mérida, Valera, Cumaná, Porlamar-Pampatar y Carúpano; d) centros subregionales relacionados con actividades agrícolas como Calabozo, Guanare, Acarigua-Araure y Barinas; y finalmente, e) ciudades emplazadas en las periferias de las metrópolis: Guarenas-Guatire, Puerto Cabello-Morón, Litoral Central, Santa Teresa, La Victoria y Cúa.

Cuadro 3
Venezuela. Evolución de la población y tasa de crecimiento de las metrópolis, 1950-2001.

Metrópolis	Población						Tasa de crecimiento (por cien)					
	1950	1961	1971	1981	1990	2001	1950-1961	1961-1971	1971-1981	1981-1990	1990-2001	1950-2001
Caracas	712,098	1,371,918	2,183,935	2,640,013	2,771,556	2,876,858	6.4	4.4	1.9	0.5	0.4	2.8
Maracaibo	287,969	495,431	700,161	962,014	1,317,373	1,788,615	5.3	3.2	3.2	3.5	3.0	3.6
Valencia	128,967	221,008	450,832	759,245	1,065,681	1,443,853	5.2	6.7	5.2	3.8	3.0	4.8
Barquisimeto	125,893	225,479	371,270	566,687	743,099	977,493	5.7	4.7	4.2	3.0	2.7	4.1
Maracay	91,606	174,709	356,742	599,238	772,194	917,188	6.3	6.7	5.2	2.8	1.7	4.6
Ciudad Guayana	5,358	32,444	152,575	325,017	465,738	619,784	17.6	14.5	7.6	4.0	2.8	9.5
Barcelona-Puerto La Cruz	60,743	116,934	195,001	303,800	391,762	551,128	6.4	4.8	4.4	2.8	3.3	4.4

Fuente: elaboración propia con base en DEPUALC 2009 CELADE-CEPAL-ONU

Cuadro 4
Venezuela. Evolución de la población y tasa de crecimiento de las grandes ciudades, 1950-2001.

Grandes ciudades	Población						Tasa de crecimiento (por cien)					
	1950	1961	1971	1981	1990	2001	1950-1961	1961-1971	1971-1981	1981-1990	1990-2001	1950-2001
Maturín	25,067	54,362	98,188	154,976	213,547	347,375	7.5	5.5	4.6	3.6	4.8	5.2
San Cristóbal	68,882	114,411	171,056	223,603	251,456	325,262	4.9	3.8	2.7	1.3	2.5	3.1
Guarenas-Guatire	9,656	23,456	51,978	139,569	212,168	307,574	8.7	7.4	9.9	4.6	3.6	6.9
Ciudad Bolívar	34,412	68,919	110,836	194,048	243,941	306,216	6.8	4.4	5.6	2.5	2.2	4.4
Mérida	28,829	53,013	95,649	163,620	212,826	273,947	5.9	5.5	5.4	2.9	2.5	4.5
Cumaná	46,312	69,937	119,751	179,814	212,432	271,783	4.0	5.0	4.1	1.9	2.4	3.5
Cabimas	50,744	101,657	135,528	171,705	206,169	254,609	6.8	2.7	2.4	2.0	2.1	3.2
Acarigua-Araure	21934	42999	79209	133409	171850	237050	6.6	5.7	5.2	2.8	3.1	4.7

Sigue...

Cuadro 4
Venezuela. Evolución de la población y tasa de crecimiento de las grandes ciudades, 1950-2001.

Grandes ciudades	Población						Tasa de crecimiento (por cien)					
	1950	1961	1971	1981	1990	2001	1950-1961	1961-1971	1971-1981	1981-1990	1990-2001	1950-2001
Barinas	8,635	25,748	56,329	110,462	153,630	228,349	10.6	7.3	6.8	3.7	3.9	6.5
Punto Fijo	24,107	52,809	100,468	131,196	161,362	219,455	7.6	6.0	2.7	2.3	3.0	4.4
Puerto Cabello-Morón	36,786	61,727	94,259	137,165	174,056	213,482	5.0	4.0	3.8	2.6	2.0	3.5
El Tigre-San José de Guanipa	29,915	62,707	72,331	109,284	135,667	211,816	7.2	1.3	4.1	2.4	4.4	3.9
Lagunillas	12,279	68,237	100,979	101,236	124,902	197,826	16.7	3.7	0.0	2.3	4.5	5.5
Los Teques	17,244	37,357	64,974	115,961	145,565	188,166	7.5	5.2	5.8	2.5	2.5	4.8
Litoral Central	65,614	116,633	180,474	223,051	245,154	184,948	5.6	4.1	2.1	1.0	-2.8	2.1
Coro	31,427	50,469	75,813	107,638	142,354	184,553	4.6	3.8	3.5	3.1	2.5	3.5
Valera	24,871	53,859	87,675	115,468	132,534	135,185	7.5	4.6	2.8	1.5	0.2	3.4
Santa Teresa	4,404	6,958	10,220	34,460	88,865	126,898	4.5	3.6	12.2	10.5	3.5	6.7
San Felipe	21,248	33,477	49,802	70,164	84,673	124,354	4.4	3.7	3.4	2.1	3.8	3.5
Carúpano	30,395	38,197	55,858	78,203	92,307	122,195	2.2	3.6	3.4	1.8	2.7	2.8
Guanare	8143	18452	34148	64025	84904	120427	8.0	5.8	6.3	3.1	3.4	5.4
Porlamar-Pampatar	18,642	26,726	38,226	63,190	85,724	119,934	3.5	3.3	5.0	3.4	3.3	3.7
La Victoria	14,805	27,350	51,120	93,031	104,995	112,172	6.0	5.9	6.0	1.3	0.6	4.0
Calabozo	4,712	15,739	38,360	61,995	79,578	102,954	11.8	8.3	4.8	2.8	2.5	6.1
Cúa	3,414	5,567	9,953	23,590	62,836	100,069	4.8	5.4	8.7	10.9	4.5	6.7

Fuente: elaboración propia con base en DEPUALC 2009 CELADE-CEPAL-ONU

A lo largo de todo el lapso que se ha estudiado (1950- 2001), las más altas tasas de crecimiento poblacional la han presentado Guarenas-Guatire (6,9%), Santa Teresa del Tuy (6,7%) y Cúa (6,7%); ciudades del estado Miranda que se localizan en las periferias de la principal metrópolis del país, Caracas. Efectivamente, estas ciudades han crecido a altas tasas por su localización cercana a la capital nacional y forman parte de lo que se ha llamado la región metropolitana de Caracas (ver Cuadro 4).

En el período 1990-2001, Maturín (4,8%), Lagunillas (4,5%), Cúa (4,5%) y El Tigre-San José de Guanipa (4,4%) han sido las grandes ciudades de Venezuela con las más altas de tasas de crecimiento poblacional. Maturín, Lagunillas y El Tigre-San José de Guanipa, vinculadas a las actividades petroleras. Mientras que Cúa, forma parte del área de expansión de Caracas, como ya se ha indicado.

El sistema urbano del Litoral Central, parte del estado Vargas, y conformado por Catia La Mar, Maiquetía, Caraballeda, La Guaira, Macuto y Naiguatá; ha sido la urbe con más baja tasa de crecimiento. En efecto, en el lapso 1990-2001 -2,8% anual y, en todo el período que se ha considerado (1950-2001) 2,1% anual. El Litoral Central también forma parte de la región metropolitana de Caracas y ha sido asiento del puerto y aeropuerto que sirve a la principal metrópolis del país. La velocidad de crecimiento de la población de este sistema urbano ha venido en descenso desde 1950; sin embargo, el que haya sido negativo entre 1990 y 2001 se encuentra estrechamente relacionado con los aludes torrenciales ocurridos en ese territorio en diciembre de 1999 y los efectos socio-demográficos de los desastres naturales (ver Cuadro 4).

Las altas concentraciones de población en grandes ciudades y metrópolis han dado cuenta de un proceso de metropolización avanzado, el cual ha llevado a la conformación de regiones metropolitanas. Una región metropolitana es un fenómeno urbano aun más complejo que la metrópolis producto de “las innovaciones tecnológicas, especialmente las relacionadas con el transporte y las comunicaciones, [que] han acrecentado las interdependencias con otros núcleos más alejados de los centros metropolitanos y han estimulado la aparición de

nuevos asentamientos dentro de sus áreas de influencia” (Fossi, 1999:11). En otras palabras, una región metropolitana es “un sistema formado por varias áreas metropolitanas que, aun en ausencia de continuidad del espacio construido, operan como unidades funcionales urbanas, integradas en lo social y lo económico y con un grado de interacción e intercambios cotidianos intensos” (Negrón, 2001: 44).

5. Presente y futuro de las metrópolis, grandes ciudades y regiones metropolitanas de Venezuela

Según la clasificación propuesta para el caso de las ciudades venezolanas, la información disponible en las estimaciones y proyecciones oficiales de población realizadas por el INE con base en el Censo 2001 y cálculos propios a través de los métodos matemáticos y la función logística se ha construido una visión prospectiva del presente y el futuro de las metrópolis, grandes ciudades y regiones metropolitanas de Venezuela.

En 2011 siete metrópolis: Caracas, Maracaibo, Valencia, Barquisimeto, Maracay, Ciudad Guayana y Barcelona-Puerto La Cruz han continuado comandando el sistema de ciudades del país. A esta categoría urbana se incorporaran Guarenas-Guatire y Maturín en 2020, una vez que superen el medio millón de habitantes. Además, la irreversibilidad del proceso de consolidación de las metrópolis se ha evidenciado con la estimación de cinco asentamientos con población superior al millón de habitantes cada una: Caracas, Maracaibo, Valencia Barquisimeto y Maracay, en el lapso 2011-2030 (ver Cuadro 5).

En el caso de las grandes ciudades, es decir, asentamientos urbanos con población superior a los 100 mil habitantes y menor a 500 mil, entre 2011 y 2030 se incorporarán nuevos asentamientos, una vez que alcancen dicho umbral de población. Así, en 2011 Santa Lucía del Tuy, San Fernando de Apure, Anaco, San Juan de los Morros, Ocumare del Tuy, Carora y Valle de la Pascua han pasado a ser grandes ciudades. Charallave superará el umbral de las 100 mil personas en 2015; mientras que Tinaquillo y San Carlos lo alcanzarán en 2020. Finalmente, en 2025 se convertirán en grandes ciudades Puerto Ayacucho, El Vigía y Villa de

Cura, y posteriormente, Yaritagua y Rubio en 2030. Se contabilizarán treinta y ocho grandes ciudades al terminar la tercera década de siglo XXI (ver Cuadro 6).

La urbanización de la población entendida como el porcentaje que habita en localidades de 100 mil y más habitantes, entre 2011 y 2030 se ha estimado en 65%. Mientras que, si se considera la condición urbana con base en el criterio de las 500 mil y más personas se ha estimado en 39%. Esto ha llevado a la conclusión, que las grandes ciudades han presentado mayor dinamismo de crecimiento que las metrópolis entre 2001 y 2011. Esa situación continuará hasta el año 2030. En otras palabras, las grandes ciudades y metrópolis continuaran creciendo y el fenómeno de la urbanización se acentuará para consolidar la conformación de las regiones metropolitanas (ver Gráfico 4).

Cuadro 5
Venezuela. Evolución esperada de la población de las metrópolis, 2011-2030.

Metrópolis	Población				
	2011	2015	2020	2025	2030
Caracas	3,371,698	3,448,187	3,508,296	3,547,665	3,567,914
Maracaibo	2,172,121	2,330,496	2,472,403	2,596,425	2,699,375
Valencia	1,784,741	1,913,970	2,031,945	2,136,206	2,223,233
Barquisimeto	1,173,919	1,255,947	1,328,854	1,391,500	1,442,742
Maracay	1,155,330	1,221,765	1,278,201	1,323,203	1,355,257
Ciudad Guayana	814,990	872,056	920,611	958,070	986,834
Barcelona-Puerto La Cruz	755,139	807,650	855,340	897,020	931,433
Guarenas-Guatire	450,892	487,308	520,259	547,716	570,164
Maturín	452,000	484,842	511,185	529,794	539,521

Fuente: elaboración propia con base en DEPUALC 2009, CELADE-CEPAL-ONU y Estimaciones y proyecciones de población 1950-2050, INE

En el caso de las regiones metropolitanas que se han venido conformando en Venezuela, según Marco Negrón, dos aparecen plenamente definidas ya en 1981, estas son: la región metropolitana de Caracas y la región metropolitana de Valencia-Maracay.

La región metropolitana comandada por Caracas, está integrada por la metrópolis de Caracas, el Litoral Central (Vargas), Guarenas-Guatire, Los Teques (Altos Mirandinos), y el sistema urbano de los valles del Tuy (Santa Teresa, Cúa, Ocumare, Santa Lucía, Charallave y San Francisco de Yare), que para 1990 totalizaban 3,82 millones de habitantes. En la actualidad (2011), aproximadamente

con 4,82 millones de habitantes y para el 2030 serán 5,82 millones de personas (ver Cuadro 7).

La región metropolitana comandada por Valencia y Maracay está integrada por las áreas metropolitanas de Valencia y Maracay, Puerto Cabello-Morón y La Victoria. El tamaño poblacional de esta región metropolitana en 1990 era 2,27 millones de personas, aproximadamente. En la actualidad, residen 3,54 millones de habitantes y en 2030 serán 4,29 millones (ver Cuadro 7).

Según Marco Negrón, “estas dos regiones, espacialmente colindante aun cuando no existe continuidad del espacio construido, mantienen fuertes relaciones de interacción entre sí, al punto que, [...] pueden ser consideradas como una megalópolis” (2001: 44). Esta megalópolis cuenta con un poco más de 8 millones de personas en 2011 y se han estimado para 2030 un poco más de 10 millones de habitantes (ver Cuadro 7).

La región metropolitana de Maracaibo-Costa Oriental, conformada por Maracaibo, Cabimas, Lagunillas y el área de influencia de estas ciudades, con aproximadamente 1,75 millones de habitantes en 1990 y 2,88 millones de personas en 2011. Para 2030 contará con alrededor de 3,62 millones de habitantes.

También Barquisimeto, Acarigua-Araure y San Felipe han conformado una suerte de región metropolitana comandada por Barquisimeto. Esta región metropolitana ha contado con un poco más de un millón de habitantes en 1990. Mientras que para 2011 y 2030 se han estimado 1,79 y 2,10 millones de personas, respectivamente.

Barcelona-Puerto La Cruz, Anaco y Cumaná, también han devenido en región metropolitana del nororiente de Venezuela. Esta región metropolitana en formación ha contado en 1990 746 mil habitantes, y aproximadamente, cuenta en la actualidad con 1,26 millones de personas. Las proyecciones realizadas han determinado un tamaño demográfico para esta región metropolitana de un poco más de un millón y medio de habitantes (ver Cuadro 7).

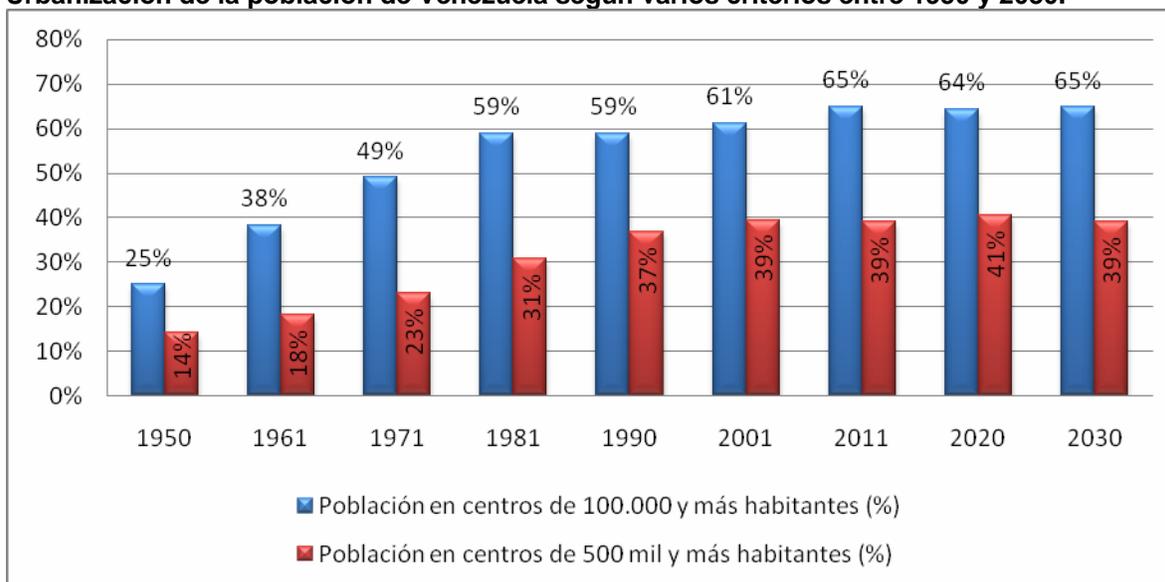
Cuadro 6
Venezuela. Evolución esperada de la población de las grandes ciudades, 2011-2030.

Grandes ciudades	Población				
	2011	2015	2020	2025	2030
Cabimas	381,619	413,301	442,555	469,035	492,068
Ciudad Bolívar	387,222	411,601	431,758	446,612	457,255
Acarigua-Araure	329,311	361,673	393,854	424,744	453,835
Mérida	336,571	361,927	384,428	403,841	419,893
San Cristóbal	378,890	395,045	406,908	414,535	417,931
Lagunillas	273,880	306,036	338,045	369,510	399,732
Punto Fijo	283,407	312,383	340,759	368,254	394,350
Cumaná	319,080	337,649	356,732	375,601	393,474
Barinas	300,395	327,109	349,877	368,311	381,963
El Tigre-San José de Guanipa	275,564	301,287	326,213	349,795	371,413
Los Teques	273,686	297,230	318,833	337,208	352,602
Litoral Central	298,298	308,309	318,639	328,850	338,347
Coro	235,631	258,515	280,853	302,458	322,854
Puerto Cabello-Morón	269,814	284,962	297,650	307,594	314,388
Carúpano	161,735	182,528	206,141	232,509	261,481
Guanare	172,349	191,630	211,241	230,571	249,312
La Victoria	188,813	203,142	215,192	224,650	231,252
San Felipe	160,442	177,370	194,312	211,130	227,574
Santa Teresa	170,421	185,342	199,115	210,934	220,948
Calabozo	142,593	157,593	172,275	186,490	200,053
Valera	157,026	165,848	173,769	180,536	186,012
Santa Lucía	120,301	135,247	150,181	164,413	177,947
Porlamar-Pampatar	144,557	152,415	159,157	165,033	169,681
San Fernando de Apure	124,655	136,030	146,384	155,589	163,518
Anaco	123,937	135,021	145,372	154,550	161,998
Cúa	130,375	139,283	143,853	154,266	157,443
San Juan de los Morros	124,375	134,092	142,888	150,658	157,257
Ocumare del Tuy	122,001	129,917	136,537	141,347	144,517
Carora	114,371	122,187	129,096	134,988	139,757
Valle de la Pascua	106,879	115,501	123,385	130,437	136,538
Tinaquillo	88,998	99,916	110,922	121,899	132,618
Charallave	96,355	103,695	110,243	115,579	119,823
Puerto Ayacucho	82,036	91,328	99,921	108,027	115,870
San Carlos	87,597	94,221	100,273	105,701	110,371
El Vigía	82,031	89,825	97,121	103,800	109,718
Villa de Cura	83,579	90,374	96,610	102,120	106,724
Yaritagua	82,382	87,947	92,908	97,211	100,765
Rubio	72,305	79,784	87,009	93,888	100,305

Fuente: elaboración propia con base en DEPUALC 2009, CELADE-CEPAL-ONU y Estimaciones y proyecciones de población 1950-2050, INE

Gráfico 4

Urbanización de la población de Venezuela según varios criterios entre 1950 y 2030.



Fuente: elaboración propia con base en Estimaciones y proyecciones de población 1950-2050, INE

Otra de las regiones metropolitanas en formación que ha identificado Negrón es la integrada por Ciudad Guayana y Ciudad Bolívar, dos de las ciudades más grandes de la cuenca del río Orinoco. Esta región metropolitana del suroriente del país contaba con un poco más de 700 mil personas en 1990 y alrededor de 1,21 millones en 2011. Hacia 2030, contará con 1,46 millones de habitantes.

Cuadro 7

Venezuela. Evolución de la población en las regiones metropolitanas, 1990-2030.

Regiones Metropolitanas	Población				
	1990	2001	2011	2020	2030
RM de Caracas	3,819,063	4,260,771	4,818,868	5,190,374	5,817,984
RM Valencia-Maracay	2,270,419	2,952,889	3,536,959	3,978,211	4,292,338
RM Maracaibo-Costa Oriental	1,750,170	2,316,160	2,876,450	3,298,537	3,628,815
RM Barquisimeto-Acarigua-Araure-San Felipe	1,047,080	1,370,524	1,795,350	2,068,758	2,107,734
RM Barcelona-Puerto La Cruz-Cumaná-Anaco	746,361	1,021,281	1,260,082	1,435,090	1,584,320
RM Ciudad Guayana-Ciudad Bolívar	716,429	965,515	1,213,621	1,365,193	1,457,866
RM San Cristóbal-San Antonio-Ureña	421,382	516,023	638,298	736,024	818,437

Fuente: elaboración propia con base en censos nacionales (1990 y 2001) y estimaciones y proyecciones de población 1950-2050, INE

Finalmente, se ha dicho que San Cristóbal, San Antonio del Táchira, Ureña, e inclusive, Cúcuta en Colombia, están integrando una región metropolitana fronteriza de escala internacional, la cual en 1990 no había reunido medio millón de habitantes en territorio venezolano. Mientras que, para 2011 y 2030 se han

establecido tamaños demográficos superiores a los seiscientos mil y ochocientos mil, respetivamente.

6. Algunos retos de la población urbana de Venezuela: introito al cierre

Por todo lo que se ha presentado antes, es concluyente que la población venezolana ha sido, es y será eminentemente urbana, en este sentido, se han identificado algunos retos que ella debe enfrentar, en especial, en los próximos veinte años, estos son:

- El problema del déficit habitacional existente, y su aumento, por el crecimiento de la población debe ser entendido como prioritario, pero desde una perspectiva amplia, la cual debe apuntar al mejoramiento de la calidad de vida urbana y no únicamente a una solución habitacional sin servicios, equipamientos y carente de un hábitat de calidad.

- La gran proporción de asentamientos auto-producidos en las ciudades venezolanas hace necesaria la habilitación urbanística de estos a través de políticas y programas que incluyan a sus habitantes en el mejoramiento de sus viviendas, el hábitat y la dotación de los servicios y equipamientos urbanos que demanda.

- Facilitar la movilidad urbana, que parte de entender la vialidad y el transporte como los elementos estructuradores de la ciudad, los cuales se relacionan directamente con la calidad de vida urbana. El desarrollo de sistemas de transporte público eficientes y de alta calidad; junto a la promoción de su uso masivo constituye otro desafío para las urbes.

- Reducir la vulnerabilidad urbana es otro de los desafíos que debe enfrentar la población de Venezuela. Además, esta reducción de la vulnerabilidad se debe entender no solo como la vulnerabilidad física asociada a riesgos ante sismos, inundaciones, derrumbes, aludes torrenciales y similares. La principal vulnerabilidad de la población es la pobreza, que en las ciudades se puede interpretar como vulnerabilidad a la salud por ambientes insanos o insalubres, por ejemplo.

- Las políticas económicas y sociales del Estado venezolano se deben concentrar en los grupos más débiles de la población, que en buena medida se concentrarán en las áreas urbanas. Además, combatir la pobreza y promover el empleo productivo se encuentra vinculado con el mejoramiento de los servicios educativos, sanitarios y de salud.

- Recuperar y renovar las redes de servicios de infraestructura: acueducto, cloacas y drenajes es una actuación que mejoraría sustancialmente las condiciones de vida en las ciudades.

- La gestión integral del ambiente urbano, y en especial, la gestión de los desechos sólidos, su recolección y disposición final adecuada constituyen otro reto para la población urbana. La producción de un kilogramo de basura per cápita al día evidencia la magnitud del problema en las metrópolis y grandes ciudades, principalmente.

- Adicionalmente, la gestión de las ciudades deber ser entendida como la actuación integrada de los actores sociales urbanos, es decir, los actores económicos, que se mueven por la lógica de la obtención de ganancia y la búsqueda de la mayor rentabilidad; los actores políticos, que actúan según la lógica de la representación de la sociedad y que regulan la acción de los actores particulares; los actores comunitarios, los cuales se mueven por la lógica de la necesidad y búsqueda de la satisfacción de dichas necesidades de manera colectiva a través de mecanismos de solidaridad; y finalmente, los actores técnicos y profesionales, los cuales actúan según la lógica del conocimiento y brindan herramientas a los otros actores para facilitar el proceso de toma de decisiones.

- Finalmente, se debe profundizar la descentración a través del reconocimiento de las particularidades regionales y locales, en contraposición a las actuaciones generalizadas e impuestas desde el Poder Nacional. El papel de las instituciones nacionales deben limitarse a la definición de estrategias, políticas y planes nacionales en el campo del hábitat y la ejecución de obras de interés nacional y que no puedan ser emprendidas por las autoridades de los estados y municipios.

7. A manera de cierre

Con estas líneas se ha pretendido dejar en evidencia que:

a. La población ha crecido de manera contundente en el espacio geográfico venezolano, especialmente en las últimas tres cuartas partes del siglo XX y lo que va del XXI.

b. Este crecimiento contundente de la población venezolana ha sido capitalizado en buena medida por las áreas urbanas de distintos tamaños que conforman el sistema de ciudades.

c. Las grandes ciudades y metrópolis venezolanas han sido instrumentos de desarrollo del comercio, la industria, del conocimiento, la cultura y las tradiciones, entre otras actividades.

d. La concentración de altos volúmenes de población en el sistema urbano actual ha superado el proceso de metropolización y el despliegue urbanístico y poblacional está apuntando a la conformación y consolidación de regiones metropolitanas y megalópolis en el espacio geográfico de Venezuela.

e. Y finalmente, la continuidad que experimentarán el crecimiento de las ciudades y la acentuación de procesos como la urbanización y la metropolización en los próximos veinte años han planteado retos impostergables para la población urbana, la sociedad y el Estado venezolano.

8. Referencias bibliográficas

Almandoz Marte, A. (1993). "El habitar urbano. Visión desde la primera sociología alemana". En **Ensayos de cultura urbana**. Caracas: Fondo Editorial Fundarte. 2000, pp. 58-79.

Arráiz Lucca, R. (2009). **Venezuela: 1830 a nuestros días**. Caracas: Editorial Alfa.

Briceño-León, R. (1986). **El futuro de las ciudades venezolanas**. Caracas: Cuadernos Lagovén, pp. 9-31.

Brito Figueroa, F. (1966). **Historia económica y social de Venezuela**. Caracas: Ediciones UCV.

Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE-CEPAL-ONU). (2009). **Urbanización en perspectiva**. Observatorio Demográfico, Año IV, N° 8, octubre 2009.

Cilento Sarli, A. (1999). "El hábitat del venezolano en el siglo XXI". Conferencia presentada en el foro **El hábitat del venezolano: 500 años de desarrollo urbano en Venezuela, una mirada al pasado y una visión prospectiva**. Caracas, 1 de junio de 1999: mimeografiado.

Chen, Ch. y Picouet, M. (1979). **Dinámica de la población: caso de Venezuela**. Caracas: Universidad Católica Andrés Bello (UCAB)-Office de la Recherche Scientifique et Technique Outre-Mer (ORSTOM).

Chueca Goitia, F. (2007). **Breve historia del urbanismo**. Madrid: Alianza editorial.

Fossi, V. (1999). "El proceso de urbanización en Venezuela". Conferencia presentada en el foro **El hábitat del venezolano: 500 años de desarrollo urbano en Venezuela, una mirada al pasado y una visión prospectiva**. Caracas, 1 de junio de 1999: mimeografiado.

Gasparini, G. (1968). "Formación de ciudades coloniales en Venezuela – siglo XVI". En **Boletín del Centro de Investigaciones Históricas y Estéticas**. Caracas: FAU-UCV.

Geigel Lope-Bello, N. (1993). **Introducción al urbanismo y al derecho urbanístico**. Caracas: Equinoccio, Ediciones Universidad Simón Bolívar – Fundación Polar.

Instituto Nacional de Estadística (INE). (2005). **República Bolivariana de Venezuela: Estimaciones y proyecciones de población 1950-2050**. Caracas: INE.

Negrón, M. (2001). **Ciudad y modernidad**. Caracas: Ediciones del Instituto de Urbanismo – Comisión de Estudios de Postgrado (FAU-UCV).

Sjoberg, G. (1965). "Origen y evolución de las ciudades". En **La Ciudad**. Madrid: Alianza, 1969, pp.37-58.