

П. Д. МАЛЫГИН, С. Н. СМИРНОВ

**ИСТОРИЯ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ДЕЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ГУБЕРНИИ И ОБЛАСТИ
В XVIII-XIX ВЕКАХ**



Серия: «Историческая география Тверской области»

П. Д. Малыгин, С. Н. Смирнов

**ИСТОРИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ
ГУБЕРНИИ И ОБЛАСТИ В XVIII – XX ВЕКАХ**

Тверь 2007

УДК 94(47)''17/19''+342.26(470)

ББК 13(2)5-33+Х400.532-1

С 20

Редактор:

Тихомиров О. А., кандидат географических наук, профессор,
заведующий кафедрой физической географии и региональной
геоэкологии

Малыгин П. Д., Смирнов С. Н. История административно-территориального деления Тверской губернии и области в XVIII – XX веках / Под ред. О. А. Тихомирова – Тверь. 2007 – 40 с.

Настоящее издание является информационно-справочным и учебным пособием. В нем освещаются вопросы модернизации административно-территориального деления страны в XVIII – XX вв. на примере Тверского региона. Использование материалов исторического, географического и теоретико-правового плана делает издание полезным как в научной сфере, так и в сфере государственного и муниципального управления.

Издание адресовано студентам исторических, географических и юридических факультетов, а также широкому кругу читателей, интересующихся историей Верхневолжья.

ISBN 5-94205-049-7

© Малыгин П. Д., Смирнов С. Н., 2007

ВВЕДЕНИЕ

Территориальная организация является неотъемлемым элементом любого государства. Сущность государства как общественного феномена предполагает организацию его населения по территориальному принципу. В качестве формы территориальной организации выступает административно-территориальное деление. Его можно также рассматривать как географическую основу территориального устройства.

Необходимость установления оптимальной системы административно-территориального деления страны весьма ярко выражена в России хотя бы в силу огромных размеров её территории. Тверская область располагается в историческом центре Российского государства. В силу этого практически любые серьезные изменения административно-территориального деления затрагивали наш регион.

В рассматриваемый в данном издании период на территории России действовало достаточно сложная система территориальной организации управления. В целом ряде регионов – в Сибири, на Кавказе и др. существовали особенности в организации управления и территориального деления. Центральные регионы Европейской части России рассматривались как территории, на которых распространялись «общие» принципы территориальной организации страны. В связи с этим Тверская область являлась таким регионом, в котором в ходе каждой из реформ вводился «классический» вариант административно-территориального деления.

Данным изданием мы открываем серию брошюр «Историческая география Тверской области».

ТВЕРСКАЯ ГУБЕРНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ РОССИИ

Административно-территориальное устройство России в XVIII-XX вв. было достаточно сложным и неоднократно претерпевало серьезные изменения. Российское государство в предшествующий период создавалось путем объединения бывших самостоятельных феодальных владений. Кроме того, в XVII в. в его состав вошла Украина, имевшая особый правовой статус, а в начале XIX в. – Финляндия и Польша. Большую часть XX в. российская государственность развивалась в рамках советского союзного государства.

В XVIII – начале XX в. Россия по форме государственного устройства являлась унитарным государством. В научной литературе отмечается, что федерализм в официальных кругах царской России никогда не поддерживался и не признавался¹.

С момента создания централизованного государства и до начала XVIII вв. в качестве основной административно-территориальной единицы выступал уезд. На протяжении большей части рассматриваемого периода основными административными единицами России являлись губерния и область. Лишь в первые годы XVIII в., до губернской реформы Петра I, основой административно-территориального деления страны являлся уезд.

В ходе губернской реформы согласно указу от 18 декабря 1708 г. Россия была разделена на губернии. Уезд стал административно-территориальной единицей второго уровня.

Идея Петра I о введении губерний оказалась долговечной, в отличие от другой идеи, реализованной спустя несколько лет после губернской реформы 1708 г. Речь идет о создании провинций в результате реформы 1719-1720 гг. Провинция как административно-территориальная единица заняла промежуточное место между губернией и уездом. Организация провинций усложнила административное деление и подрывала значение губерний. Фактически была нарушена иерархия административно-территориальных единиц. В литературе отмечается, что «в Сенате и коллегиях все ведомости, списки и различные сведения

¹ Конституционное право России: учебник для студентов вузов / Под ред. А. С. Прудникова, В. И. Авсеенко. М., 2007. С. 307.

составлялись по губерниям»². Однако, реально органы управления провинциями не были подчинены губернаторам. Это снижало потенциал губернии в плане организации управления. Уже вскоре после смерти Петра I было произведено упорядочение трехзвенной системы управления. В 1728 г. уездные воеводы были подчинены провинциальным воеводам, а последние – губернаторам. Тем не менее время существования провинций было сравнительно недолгим. К 1775 г. в России насчитывалось 23 губернии, 66 провинций, 180 уездов³.

Тверская провинция была создана в 1719 г. в составе пяти уездов.

В годы правления Екатерины II была юридически оформлена мысль о введении наместников (генерал-губернаторов) как представителей монарха, стоящих над губернаторами. Более того, во многих случаях были созданы территориальные единицы – наместничества, которые на некоторое время заменили собой губернии. Фактически термин «наместничество» на некоторое время заменил собой термин «губерния». В дальнейшем институт наместничества и генерал-губернаторства закрепился на значительной части территории государства, за исключением центра Европейской части России. Большинство европейских губерний России в XIX в. не входили в состав генерал-губернаторств. Например, Тверская губерния на протяжении XIX в. всего лишь один раз, да и то в течение трех лет, была подчинена генерал-губернатору.

Фактически генерал-губернаторство из Тверской, Новгородской и Ярославской губерний было создано специально для родственника императора Александра I принца Г. П. Ольденбургского. Короткий период работы последнего в должности генерал-губернатора оказался не только ярким по произошедшим событиям, но и интересным с точки зрения организации управления.

В Твери располагались резиденция генерал-губернатора и канцелярия в качестве его рабочего органа. Г. П. Ольденбургский возглавлял также ведомство путей сообщения России; тем самым Тверь в эти годы являлась центром управления сухопутными и водными трассами всей страны. Для оптимизации управления дорожным хозяйством Россия была разделена на 10 ведомственных округов. Тверская губерния вместе с Санкт-Петербургской и некоторыми другими вошла в первый округ.

² Ерощкин Н. П. История государственных учреждений в дореволюционной России: Учебник. М., 1983. С. 90.

³ Там же. С. 119.

Относительная стабильность административно-территориальной организации страны наступила после реформы 1796 г. Именно в этом году Тверское наместничество стало именоваться губернией. В феврале 1797 г. последовало первое назначение тверского губернатора.

С конца XVIII в. по начало XX в. назначения на должность губернатора в Твери выглядели следующим образом: с 10 октября 1800 г. губернатором был назначен В. Ф. Мертенс; с 24 мая 1802 – кн. И. М. Ухтомский; с 14 мая 1804 – А. А. Ушаков; с 1 августа 1812 – Л. С. Кологривов; с 3 мая 1813 П. И. Озеров; с 27 августа 1817 – Н. С. Всеволожский; с 5 января 1826 – В. А. Борисов; с 25 августа 1830 – Д. М. Обресков; с 1 февраля 1831 – П. Г. Горн; с 12 февраля 1831 – граф П. Апраксин; с 1 мая 1831 – К. Я. Тюфяев; с 13 июня 1834 – граф А. П. Толстой; с 21 декабря 1837 – Я. Д. Бологовский; с 16 декабря 1842 – А. П. Бакунин; с 24 октября 1857 – граф. П. Т. Баранов; с 14 октября 1862 – кн. П. Р. Багратион; с 31 марта 1868 – А. Н. Сомов; с 3 мая 1890 – П. Д. Ахлестышев; с 7 ноября 1897 – кн. Н. Д. Голицын; с 12 декабря 1903 – кн. А. А. Ширинский-Шихматов; с 31 декабря 1904 – кн. С. Д. Урусов; с 27 мая 1905 – П. А. Слепцов; с 15 апреля 1906 по 2 марта 1917 – Н. Г. фон Бюнтинг⁴.

Согласно неофициальной «шкале ценностей» для высших чиновников назначение губернатором «самостоятельной» губернии ценилось выше, нежели назначение губернатором в губернию под властью генерал-губернатора.

На протяжении XIX в. серьезных изменений принципов территориальной организации государства не произошло. Изменения носили количественный характер. В первой половине века незначительно, а во второй существенно увеличилось количество губерний и областей, главным образом за счет роста территории государства. Разрабатывавшиеся проекты реформ в области регионального управления (Н. Н. Новосильцева, М. М. Сперанского и др.) реализованы не были. Это касается и предложения Сперанского о создании волости как универсальной административно-территориальной единицы низшего уровня.

В Российской империи по состоянию на 1914 г. существовало 78 губерний, 21 область и 2 самостоятельных округа. Размеры этих административно-территориальных единиц существенно колебались. Тверскую губернию по площади можно отнести к губерниям и облас-

⁴ Тверская область. Энциклопедический словарь. / Главный ред. М. А. Ильин. Тверь, 1994. С. 9.

тям средней величины. Её размеры в 1914 г. составляли около 57 тыс. кв. верст. Приблизительно такую же площадь занимали Воронежская и Тамбовская губернии. Санкт-Петербургская, Московская, Владимирская, Тульская, Ярославская и целый ряд других губерний были значительно меньше по размерам. Новгородская и Вологодская и многие другие губернии, наоборот, значительно превосходили Тверскую по размерам⁵.

Выше средних показателей были цифры, характеризующие плотность населения Тверской губернии (1914 г. – 42 человека на 1 кв. версту). Для сравнения: плотность населения Европейской части России в то время составляла приблизительно 30 человек, а плотность населения по России в целом была 9 человек на 1 кв. версту⁶.

Административно-территориальной единицей следующего за губернией и областью уровня был уезд. В целом по Тверской губернии размер уезда был больше размера района настоящего времени. Во второй половине XIX вв. Тверской губернии площадь уездов варьировалась от 2426 кв. верст (Кашинский) до 7879 кв. верст (Вышневолоцкий).

Организация низшего уровня административно-территориального устройства была неразрывно связана с организацией управления крестьянами, составлявшими в XVIII – начале XX в. подавляющее большинство населения. В конце XVIII в. и в 30-е гг. XIX в. были проведены реформы управления и территориальной организации удельных и казенных крестьянских обществ. После крестьянской реформы 1861 г. в России были проведены масштабные преобразования, изменившие низший уровень административно-территориальной организации. Были созданы волости и сельские общества. Волости являлись административными единицами, а сельские общества – хозяйственно-территориальными единицами.

Строго говоря, волости как территориальные единицы были известны давно. Однако лишь после крестьянской реформы 1861 г. волость как низшая административно-территориальная единица была юридически и организационно оформлена и превратилась в административно-территориальную единицу низшего уровня. Вместе с тем в юридической природе волости присутствовала характеристика ее

⁵ Статистический ежегодник России. 1914 г. Издание ЦСК МВД // Россия. 1913 год. Статистико-документальный справочник. СПб., 1995. С. 11-14.

⁶ Там же. С. 18-22.

как элемента крестьянского сословного самоуправления. Это предопределяло двойственный характер волостной организации.

В 1861 г. в России была создана, по данным П. А. Зайончковского, 8751 волость. Количественные характеристики волости были установлены Общим положением о крестьянах 1861 г., но на практике выдерживались далеко не всегда. В Тверской губернии в начале 60-х гг. XIX в. в среднем на одну волость приходилось около 2500 душ мужского пола, что превышало предельный нормативный показатель (2000 душ).

В целом количество волостей за вторую половину XIX – начала XX в. изменилось мало. На рубеже веков в составе Тверской губернии насчитывалось 244 волости.

Сельские общества являлись сугубо сословными организациями и не могли выступать в качестве универсальных административно-территориальных единиц.

В конце XIX в. в Тверской губернии насчитывалось более четырех тысяч сельских обществ⁷.

В XIX – начале XX в. в России существовало много территориальных единиц ведомственного характера, как правило, именовавшихся округами. В 1914 г. насчитывалось 13 военных, 9 таможенных, 15 учебных округов и т. п.⁸ В период между Февральской революцией 1917 г. и началом советского периода истории административно-территориальное устройство России не претерпело существенных изменений, за исключением ряда национальных регионов. Россия продолжала оставаться де-юре унитарным государством.

Наиболее существенные перемены заключались в следующем. В 1917 г. были предприняты шаги по организации земских учреждений волостного уровня. Эта мера означала полное превращение волости в универсальную административно-территориальную единицу низшего уровня.

После октябрьских событий 1917 г. была реализована идея о создании советского федеративного государства. Для этого руководители большевистской партии пересмотрели свои первоначальные взгляды по данному вопросу. Вместе с тем субъектами федерации по Конституции РСФСР 1918 г. являлись национальные государственные

⁷ Статистический ежегодник Тверской губернии за 1897 год. Тверь, 1898. С. 124.

⁸ Россия. 1913 год. Статистико-документальный справочник. СПб., 1995. С. 15.

образования. Таким образом, области и губернии (в т.ч. Тверская), не получившие данного статуса, не выступали в качестве субъектов федеративных отношений и не располагали соответствующими правами. Этот принцип просуществовал все годы советской власти. Конституция РСФСР 1937 г. фиксировала 17 автономных республик, 6 автономных областей и национальные округа. Конституция РСФСР 1978 г. закрепила в составе России 16 автономных республик, 5 автономных областей, 10 автономных округов.

Вместе с тем жесткое ограничение самостоятельности всех административно-территориальных единиц нивелировало разницу между автономными государственными образованиями и областями и краями. Оставаясь де-юре федеративным государством, Россия в советский период истории реально походила на сложное унитарное государство.

В 1922-1991 гг. Россия в статусе Российской Советской Федеративной Социалистической республики входила в состав СССР, являясь субъектом советской федерации наряду с другими союзными республиками.

В советский период проходили неоднократные реорганизации административно-территориального устройства страны. Относительная стабильность наступила на рубеже 60–70-х гг. XX в. Большинство административно-территориальных единиц имело наименование областей. Тверская область (носившая в советский период название Калининской) превосходила по своим размерам практически все области центра Европейской части России, в т.ч. Московскую, Владимирскую, Смоленскую, Тульскую, Ярославскую, Новгородскую и др. Население Калининской (Тверской) области в течение советского периода сокращалось, значительно уменьшившись относительно уровня 1917 г. (в то время, как площадь ее увеличилась).

Автономные республики, края и области делились на районы. Последние состояли из территорий, управлявшихся городскими и сельскими советами депутатов трудящихся, переименованных затем согласно Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. в советы народных депутатов. Данные территории являлись административно-территориальными единицами низшего уровня.

ТВЕРСКАЯ ГУБЕРНИЯ В XVIII-XIX ВВ.

В 1708 г. грянула губернская реформа Петра I¹, нарушившая двухвековую устоявшуюся и выдержавшую проверку на прочность систему единого деления государства на равносильные по административному статусу уезды. Их на территории, составляющей ныне Тверскую область, было к 1708 г. девять: Тверской, Зубцовский, Старицкий, Кашинский, Ржевский, Бельский, Торопецкий, Новоторжский, Городецкий (Бежецкий). Северные и северо-восточные территории области входили в состав Новгородского уезда, в Деревскую и Бежецкую пятины. По губернской реформе основная территория Верхневолжья и сопредельных территорий вошла в состав **Ингерманландской губернии**, в 1710 г. переименованной в **Санктпетербургскую (Санкт-Петербургскую)**. Это были города Тверь, Торжок, Ржев (Ржева Володимирова), Бежецк (Бежецкой Верх), Кашин, Торопец со своими уездами². Район будущего Весьегонска входил в Устюженский уезд (с центром в Устюжне-Железопольской). Город Белый (Белая) с уездом, включавшим современные Бельский, Жарковский, Западнодвинский (частично) и Нелидовский районы вошел в **Смоленскую губернию** и оставался в ней (в административном подчинении Смоленска) до 1944 г., когда попал под административное подчинение (до 1957 г.) Великих Лук (в составе Великолукской области)³. Всю искусственность границ первых губерний подтверждает тот факт, что исконные тверские города Старица, Зубцов и посад Погорелое Городище попали в Смоленскую губернию и оставались в ней до 1719 г.⁴

В 1719 г. в составе Санктпетербургской (Петербургской) губ. были образованы **провинции**. **Тверская провинция** включала в себя 5 уездов: Тверской, Новоторжский (с центром в г. Торжке), Старицкий, Зубцовский и Ржевский⁵.

Год 1719 стал одним из ключевых для древнего Торжка. Впервые (исключая краткий период так называемого княжения Симеона Бек-

¹ Россия. Энциклопедический словарь. СПб., 1991. С. 211.

² Российское законодательство X-XX веков. Том 4. М., 1986. С. 166.

³ Тверская область... С. 11; Города России. Энциклопедия. М., 1994. С. 63; Атлас СССР. М., 1955. С. 27-28.

⁴ Российское законодательство... Том 4. С. 167.

⁵ Волков М. Я. Города Верхнего Поволжья и Северо-Запада России. Первая четверть XVIII в. М., 1994. С. 25.

булатовича в последней четверти XVI в.) этот крупный центр с глубокими новгородскими традициями попал в административное подчинение Твери, бывшей в средневековье главным соперником и Торжка, и Новгорода.

Из территорий нынешней Тверской области в **Угличскую провинцию** 1719 г. той же Петербургской губернии вошли Бежецкий (Городецкий) и Кашинский уезды⁶, а в **Великолукскую (Великолукскую) провинцию** – Торопец и его уезд⁷. Смоленская губерния, куда входил Белый (Белая), на провинции не делилась⁸.

Уже после смерти Петра I в 1727 г. была образована **Новгородская губерния**, в состав которой вошли **Тверская** и **Великолукская** провинции⁹. **Угличская** провинция с Бежецком (Городецком) и Кашином оказались в составе **Московской губернии**¹⁰ (карта 1). К этому же времени относится проект административно-территориального деления России И.К. Кирилова. По этому проекту Тверская провинция с городами Тверь, Торжок, Старица, Ржева Володимирова, Зубцов и посадом Погорелое Городище, а также Угличская с Кашином и Бежецким Верхом и Великолукская с Торопцем должны были войти в состав **Рижской губернии**. Город Белая (Белый) оставался в Смоленской губернии¹¹.

Интересен еще один проект административного деления России В.Н. Татищева, по которому предполагалось в составе Московской генерал-губернии выделить не только Тверскую, но и Кашинскую провинцию.¹² А проект Я. Сиверса 1765 г. в границах Новгородской губернии предполагал ликвидацию Зубцовского уезда с передачей его земель Ржеву и Старице и образование совершенно новых Осташковского и Вышневолоцкого уездов. В 1767 г. тот же Я. Сиверс предложил учредить городами селения Вышневолоцкий ям (Вышний Волочек) и Осташковскую слободу¹³.

⁶ Волков М.Я. Указ. соч. С. 25.

⁷ Там же. С. 33.

⁸ Кирилов И.К. Цветущее состояние Всероссийского государства. М., 1977. С. 155-159.

⁹ Истомина Э.Г. Границы, население, города Новгородской губернии (1727-1917 гг.). Очерки по административно-территориальному делению. Л., 1972. С. 169.

¹⁰ Огородников Е.К. Исторические сведения о городских поселениях Тверской губернии. Старица, 1905. С. 37-38, 62.

¹¹ Кирилов И.К. Указ. соч. С. 103-110, 155-159.

¹² Отечественные экономико-географы XVIII-XX вв. М., 1957. С. 80-81.

¹³ Истомина Э.Г. Указ. соч. С. 25-28.

В 1766 г. город Городецк переименовали в Бежецк¹⁴. По указу от 28 мая 1770 г. поселение на берегах каналов, соединяющих реки Тверцу и Цну получило статус города Вышнего Волочка¹⁵, а две слободы¹⁶ на берегу оз. Селигер – статус г. Осташкова¹⁷. И Вышний Волочек и Осташков с 1772 г. стали центрами уездов Новгородской губернии. Вышний Волочек вошел в Новгородскую, а Осташков в Тверскую провинции. Серьезные изменения произошли в административной принадлежности Торопца. В 1772 г. при первом разделе Речи Посполитой к России отошла часть Ливонии и Восточной Белоруссии. Присоединение новых земель вызвало значительные изменения в областном делении западной окраины Российской империи. В результате произошло расчленение Новгородской губернии – Псковская и Великолукская (с Торопцем) провинции вошли в состав **2-й Белорусской губернии**¹⁸.

В 1775 г. подмонастырное поселение Троицкого Калязина монастыря в составе Калязинской и Никольской слобод Кашинского уезда было преобразовано в уездный город Калязин¹⁹. А в следующем 1776 г. село Спас близ Николаевского Антониева монастыря Бежецкого уезда получило статус уездного города Красный Холм²⁰.

В 1775-1776 гг. гигантская Новгородская губерния распалась на т.н. **наместничества**²¹, а термины «губерния» и «провинция» исчезли. Но ненадолго, т. к. в 1781 г. именованным указом Екатерины II «Всероссийская Империя» была разделена на 40 губерний²². Правда, если установление границ Новгородской губернии на севере и западе завершилось очень быстро, то граница с Тверским наместничеством – губернией устанавливалась и после 1781 г.²³

Таким образом, впервые после 1485 г. на Верхней Волге возникает крупный самостоятельный административный регион – **Тверское наместничество**²⁴. В 1770-х гг. оно делится на **12 уездов**:

¹⁴ Тверская область... С. 51.

¹⁵ Там же. С. 79.

¹⁶ Волков М. Я. Указ. соч. С. 28.

¹⁷ Тверская область... С. 184.

¹⁸ Истомина Э. Г. Указ. соч. С. 30.

¹⁹ Тверская область... С. 119; Волков М. Я. Указ. соч. С. 28.

²⁰ Тверская область... С. 136.

²¹ Истомина Э. Г. Указ. соч. С. 34, 169; Генеральная карта Тверского наместничества. РГАДА. Ф. 142. Оп. 1.

²² Россия. Энциклопедический словарь... С. 211.

²³ Истомина Э. Г. Указ. соч. С. 34.

1. Тверской
2. Бежецкий
3. Весьегонский
4. Вышневолоцкий
5. Зубцовский
6. Калязинский
7. Кашинский
8. Краснохолмский
9. Новоторжский
10. Осташковский
11. Ржевский
12. Старицкий

В 1781 г. экономическое село Корчева по указу Екатерины II получает статус города и центра **Корчевского уезда**, образованного из частей Тверского, Кашинского и Калязинского уездов²⁵. И, таким образом, Тверское наместничество стало делиться не на 12, а на 13 уездов (карта 2).

В то же время Торопец и его земли, ныне входящие в Торопецкий, Андреапольский и частично Западнодвинский районы, входят в **Псковское наместничество**²⁶, а г. Белый с территориями нынешних Нелидовского, Жарковского, Бельского и частично Западнодвинского районов – в **Смоленское наместничество**²⁷.

Территории нынешних Фировского и Бологовского районов вошли в состав образовавшихся в начале 1770-х гг. Валдайского и Боровичского уездов Новгородской провинции (с 1776 г. **Новгородского наместничества**)²⁸.

Окончательное образование **Тверской губернии** в границах Тверского наместничества обычно связывается с именованным Указом Павла I

²⁴ Термин «губерния» по отношению к Твери встречается уже в Указе об учреждении полиции в городах 1733 г. (Российское законодательство X-XX веков. Том 5. М., 1987. С. 157). После 1781 г. термины «наместничество» и «губерния» употребляются как синонимы.

²⁵ Города и районы Калининской области (Краткие очерки). М., 1978. С. 311.

²⁶ С 1772 по 1777 г. Торопец, входивший в Великолуцкую провинцию, попал из Новгородской губернии в пределы т.н. 2-ой Белорусской губ. (вместе с Великолуцкой и Псковской провинциями). См.: Истомина. Указ. соч. С. 169. Псковское наместничество было образовано в 1777 г. См.: Псковская область в истории СССР. Л., 1984. С. 81.

²⁷ Генеральная карта Тверского наместничества. РГАДА. Ф. 142. Оп. 1.

²⁸ Истомина Э.Г. Указ. соч. С. 153-158, 169. С. 153-158, 169.

1796 г.²⁹ Внутри Тверской губернии в том же 1796 г. произошло одно важное административно-территориальное изменение. Был упразднен Краснохолмский уезд (его территория была разделена между Весьегонским, Бежецким и Кашинским уездами), а сам Красный Холм получил статус заштатного города Весьегонского уезда Тверской губернии³⁰ (карта 3).

Главное отличие губернии 1796 г. от губернии-наместничества 1775-1796 гг. заключалось в том, что управлять территорией стали губернаторы, а не генерал-губернаторы или наместники. Однако этот порядок был нарушен в 1809 г., когда указом Александра I³¹ в Новгородской, Тверской и Ярославской губерниях был «установлен» единый генерал-губернатор. Им стал супруг родной сестры императора принц Георгий Ольденбургский, которого одновременно назначили и главным директором путей сообщения. Три губернии объединялись «по взаимным отношениям их промышленности, по устройству водяных путей, через пространство их к столице (т. е. Санкт-Петербургу) пролегающих». Особо следует отметить, что должность Г. Ольденбургского звучала как «Генерал-Губернатор Новгородский, Тверской и Ярославский», штаб-квартира принца располагалась в Твери, а с 1812 г. была перенесена в Ярославль³². В том же 1812 г. Г. Ольденбургский внезапно умер, а вместе с ним исчезло и генерал-губернаторство.

Достаточно сложным было административное деление на территории современных западных районов Тверской области. Например, на территории нынешнего Западнодвинского района в XIX в. располагались земли Торопецкого уезда Псковской губернии (Севостьяново, Бенцы, Кочевницы), Бельского (Бибирево, Баево, Никополь) и Поречского (Солово, Высочерт) уездов Смоленской губернии и Велижского уезда (Глазомичи, Ильино, Шишово) Витебской губернии³³ (карта 4).

²⁹ Тверская область... С. 9; Тверские губернаторы. Тверь, 1996. С. 4. До сих пор северные границы Удомельского, Лесного, Сандовского, Весьегонского и восточные границы Краснохолмского, Сонковского, Кесовогорского, Кашинского, Калязинского районов практически совпадают с границами Тверского наместничества и губернии кон. XVIII в.

³⁰ Тверская область... С. 136.

³¹ Полное собрание законов Российской Империи с 1649 года. Том XXX. 1808-1809 гг. СПб., 1830. С. 916.

³² Энциклопедический словарь / Издатели Ф. А. Брокгауз, И. А. Ефрон. Том XXIA (42). СПб., 1897. С. 914-915.

³³ Маевский В., Денисов С. Наша Двина. Книга по истории Западнодвинского района. Тверь, 2004. С. 34.

Тверская губерния в начале XIX в. на карте районирования России К. Ф. Германа вместе со Смоленской и Псковской входила в группу «губерний на возвышенности около истоков реки Волги»³⁴. В своих границах, включавших 12 уездов, Тверская губерния просуществовала до 1918 г.

В июне 1917 г. село Кимры Корчевского уезда было преобразовано в одноименный город³⁵. Это была последняя существенная перемена накануне начала советского периода истории (карта 5).

³⁴ Отечественные экономико-географы... С. 123, 125-126.

³⁵ Тверская область... С. 125.

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ ТВЕРСКОЙ ГУБЕРНИИ И ОБЛАСТИ В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Советский период в истории административно-территориального деления Верхневолжья отмечен частыми реорганизациями. В декабре 1918 г. из нескольких волостей Корчевского уезда был образован совершенно новый **Кимрский уезд**¹.

В январе 1919 г. после 123-летнего перерыва из части волостей Весьегонского и Бежецкого уездов был восстановлен Краснохолмский уезд².

В марте 1919 г. изменилась граница губернии в Старицком уезде. Древний город, а ныне село Микулино и прилегающие территории были отрезаны и попали в Волоколамский уезд Московской губернии³.

В апреле 1921 г. произошли более серьезные изменения границ Тверской губернии – Весьегонский и Краснохолмский уезды были присоединены к новообразованной Рыбинской губернии. Вслед за этим часть волостей Калязинского уезда была передана в состав Московской губернии, а в 1922 г. произошел обратный процесс – к Кашинскому уезду присоединили одну из волостей соседнего Мышкинского уезда Рыбинской губернии⁴.

В 1922 – 24 гг. произошли существенные изменения в количественном составе уездов Тверской губернии. Были ликвидированы Зубцовский, Калязинский и Корчевской уезды с передачей их территорий в состав Ржевского, Кашинского и Кимрского уездов соответственно⁵ (карта б).

В феврале 1923 г. были восстановлены старые северо-восточные границы губернии. Весьегонский и Краснохолмский уезды возвратились в состав Тверской губернии из прекратившей существование Рыбинской губернии. Но Краснохолмскому уезду вновь не повезло. В 1924 г. уезд, как и в 1796 г., был упразднен (земли перешли в Весьегонский и Бежецкий уезды)⁶. В том же 1924 г. был упразднен уезд древ-

¹ Тверская губерния. АД (1917-1926). Тверь, 1992. С. 6.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же. С. 7.

ней Старицы. Его земли отошли к Новоторжскому, Ржевскому и Тверскому уездам (карта 6). А в 1927 г. когда-то второй по значению город Тверского княжества, знаменитый удельный центр Кашин впервые за свою почти 700-летнюю историю перестал быть административным центром. Земли Кашинского уезда были переданы Кимрам (с самим Кашином) и Бежецку⁷.

Таким образом, к 1929 г. Тверская губерния включала в себя лишь 8 уездов:

Бежецкий
Весьегонский
Вышневолоцкий
Кимрский
Новоторжский
Осташковский
Ржевский
Тверской⁸.

Так были серьезно нарушены полуторавековые традиции дореволюционного административно-территориального деления Верхневолжья.

А в июне 1929 г. постановлением ВЦИК СССР Тверская губерния перестала существовать. Ее территория была «разрезана» пополам⁹ и передана Московской и Западной (центр – Смоленск) уже не губерниям, а **областям** РСФСР. Уезды были ликвидированы, а основной единицей административно-территориального деления областей стали **районы**. Появилась и новая промежуточная (между областью и районом) административная единица – **округ**.

На территории бывшей Тверской губернии в составе **Московской области** появился Тверской (включавший районы Торжка, Вышнего Волочка, Лихославля и Твери), Кимрский (Кимры, Калязин, Талдом – ныне райцентр Московской области) и Бежецкий (Бежецк, Кашин, Красный Холм, Весьегонск) округа (карта 7). В составе **Западной области** был образован Ржевский (Зубцов, Старица, Кувшиново, Селижарово, Белый, Нелидово, Оленино) и Великолукский (Осташков,

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ Дошло до абсурда: западные территории исторически сложившегося Новоторжского уезда были провозглашены Каменским районом с центром в тогда еще рабочем поселке Кувшиново (город – с 1938 г.) и переданы в состав Западной области, а сам Торжок оказался в составе Московской области (См.: Города и районы... С. 354).

Пено, Андреаполь, Западная Двина и Торопец) округа¹⁰ (карта 8). При этом образованный из станционных поселков в 1926 г. город Бологое после ликвидации в 1927 г. Новгородской области находился в Ленинградской области.

Округа, как административные новообразования, просуществовали всего лишь год с небольшим. В августе 1930 г. тот же ВЦИК СССР ликвидировал их, но оставил границы Московской и Западной областей без изменения. Области были поделены теперь только на районы¹¹.

В ноябре 1931 г. один из самых значимых русских исторических городов Тверь потерял на 60 лет свое исконное имя. На карте появились Калинин и Калининский район.

В январе 1935 г. была образована Калининская область. В ее состав вошло 69 районов из Западной, Ленинградской и Московской областей¹². Территория, включенная в Калининскую область, была гигантской (106 тыс. кв. км), она растянулась в широтном направлении от Сонково до Себежа и границы с Латвией вдоль железных дорог Москва – Рига и Рыбинск – Бологое – Великие Луки на 600 км. Максимальная меридиональная величина (ширина) территории области равнялась 200 км (карта 9). Впервые в состав области были включены Бологое и Фирово (исконно новгородские земли), и древний Торопец, ничем не связанный с Тверью (в древности важнейший смоленский, а в дореволюционный период – псковский город).

Приграничные с Латвией западные районы Калининской области в 1935 г. были объединены в Великолуцкий округ. Это были 11 районов, территориально принадлежавших Псковской губернии, а ныне – Псковской области:

Бежаницкий
Великолуцкий
Куньинский
Локнянский
Невельский
Новосокольнический
Новоржевский
Опочецкий
Пустошкинский

¹⁰ Тверская губерния. АТД ... С. 7; Тверская область... С. 220.

¹¹ Тверская область... С. 9.

¹² Там же. С. 11.

Пушкинский (Пушкино-Горский)

Себежский.

Еще одна бывшая псковская территория Калининской области – Холмский район – в Великолукский округ не входила.

В 1937 г. Великолукский округ был упразднен и образован Опочецкий округ, включавший районы:

Идрицкий

Красногородский

Кудеверский

Новоржевский

Опочецкий

Пустошкинский

Себежский.

В феврале 1941 г. был ликвидирован как административная единица и этот округ¹³. В том же году близ Калинина появился новый Оршинский район¹⁴.

Таким образом, предвоенная Калининская область граничила с иностранным государством **Латвией**. В 1940 г. население области составляло 3,2 млн. человек (табл. 1).

Город Белый по-прежнему находился вне Калининской области в составе теперь уже не Западной, а Смоленской области. Следует напомнить, что на севере Калининская область до 1944 г. (когда была образована Новгородская область) граничила с Ленинградской областью, в состав которой входили Бологое (до 1935 г.) и потерявшие в 1927 г. статус губернских Новгород и Псков¹⁵.

Не миновали Калининскую область и большевистские эксперименты в национальной политике. В июле 1937 г. в центре области был образован Карельский национальный округ, столицей которого стал бывший населенный пункт Новоторжского уезда (с. Осташково, затем станция Новоторжская), а с 1925 г. город Лихославль. Национальный округ включал Лихославльский, Козловский, Максатихинский, Новокарельский, Рамешковский районы¹⁶. В феврале 1939 г. Указом Президиума ВС РСФСР Карельский национальный округ был упразднен¹⁷.

¹³ Тверская область... С. 11.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Даринский А. В. Ленинградская область. Л., 1970. С. 8.

¹⁶ Тверская область... С. 11, 122, 149.

¹⁷ Там же. С. 11.

В 1935 г. в связи со строительством Ивановского водохранилища (Московское море) был снесен и частично затоплен бывший уездный город Корчева. Основная часть его населения была переселена в поселок Конаково, который в 1937 г. получил статус города и центра района¹⁸.

В 1939 г. еще один бывший уездный город – Весьегонск (городом учрежден в 1775 г.) попал в зону затопления Рыбинского водохранилища. Незатопленная часть превратилась из города в рабочий поселок. Основная часть Весьегонского района вошла в состав **Овинищенского** района, а часть была передана соседней Вологодской области. Районный и городской статус Весьегонск восстановил лишь в 1949 г.¹⁹

Период Великой Отечественной войны для Калининской области – это прежде всего время немецко-фашистской оккупации значительной части территории области (к середине октября 1941 г.). Это были территории следующих современных районов области:

Торопецкий
Андреапольский
Пеновский
Западнодвинский
Жарковский
Нелидовский
Селижаровский
Бельский
Оленинский
Ржевский
Зубцовский
Старицкий
Калининский
Конаковский (частично).

Прифронтовыми городами, которые не удалось взять немецким войскам, стали Осташков, Кувшиново и Торжок. Последний, как железнодорожный узел и центр сосредоточения воинских частей, аэродромов, госпиталей подвергался ожесточенным бомбардировкам. Окончательно территория указанных районов была освобождена к началу марта 1943 г.²⁰

¹⁸ Там же. С. 134.

¹⁹ Тверская область... С. 11, 67-68; Города и районы... С. 160.

²⁰ Атлас Калининской области. М., 1964. С. 34; См. также: На правом фланге Московской битвы. М., 1991.

В августе 1944 г., когда область лежала в развалинах и пепелищах, были образованы две новые области. Во-первых, Псковская, в которую из Калининской области были переданы несколько районов, в том числе Новоржевский и Пушкино-Горский²¹. Во-вторых, впервые областным центром стали Великие Луки, а в Великолукскую область вошли Торопец, Западная Двина, Жарковский, Белый, Нелидово, Андреаполь и Пено²² (карта 10). Всего же в этой новой области было 20 районов²³. Великолукская область как административное образование просуществовала до октября 1957 г., когда была упразднена и разделена между Псковской и Калининской областями.

Именно в 1957-58 гг. окончательно оформилась западная граница нашей области. В состав Калининской области вошли Ильинский (бывший район Смоленской области), Ленинский (Андреаполь), Нелидовский, Октябрьский (Западная Двина), Пеновский, Сережинский (Бологово), Плоскошский, Торопецкий районы. Впервые в состав Калининской (будущей Тверской) области вошли Бельский и Жарковский районы, всегда тяготевшие к Смоленску.

К концу 1950-х гг. Калининская область имела те же границы, что и сейчас, но делилась на 47 районов. По сравнению с 1941 г. в нынешних пределах области районов стало меньше, т.к. были упразднены Емельяновский, Есеновичский, Козловский, Кушалинский, Медновский, Молодотудский, Нерльский, Ново-Карельский (Толмачи), Овинищенский (Кесьма) и Теблешский (Кивиричи) районы.

В 1958-1960 гг. при Н.С. Хрущеве начался процесс укрупнения районов, были упразднены районы с центрами в небольших поселках и селах: Оршинский (Рождествено), Ильинский, Плоскошский, Сережинский (Бологово), Жарковский, Брусовский, Луквниковский, Завидовский и Погорельский²⁴.

Окончательно укрупнение районов завершилось в феврале 1963 г., когда одновременно был ликвидирован 21 район (Сонковский, Удомельский, Сандовский, Фировский, Октябрьский (г. Западная Двина), Конаковский, Тургиновский, Кесовогорский, Калязинский, Молоковский, Ленинский (Андреаполь), Лесной, Бельский, Оленинский, Кировский (Селижарово), Пеновский, Горицкий, Зубцовский, Высоковский,

²¹ Тверская область... С. 11.

²² Атлас СССР. М., 1955. С. 27-28.

²³ Тверская область... С. 11.

²⁴ Тверская область... С. 11.

Каменский (г. Кувшиново) и Лихославльский)²⁵. В результате Калининская область включила в себя 17 значительных по площади районов (карта 11):

Бежецкий, включавший Сонково;
Бологовский, включавший Удомлю;
Весьегонский, включавший Сандово;
Вышневолоцкий, включавший Спирово и Фирово;
Западнодвинский, включавший Жарковский;
Калининский, включавший Конаково;
Кашинский, включавший Кесову Гору;
Кимрский, включавший Калязин;
Краснохолмский, включавший Молоково;
Максатихинский, включавший Лесное;
Нелидовский, включавший Белый и Оленино;
Осташковский, включавший Селижарово и Пено;
Рамешковский (с Горицами, ныне находящимися в Кимрском районе);

Ржевский, включавший Зубцов;
Старицкий²⁶;
Торжокский, включавший Кувшиново и Лихославль²⁷;
Торопецкий, включавший Андреаполь.

С марта 1964 г. начался обратный процесс – разукрупнения районов, закончившийся к декабрю 1973 г.²⁸ В 1964 г. были восстановлены Калязинский, Лихославльский и Оленинский районы; в 1965 г. – Андреапольский, Бельский, Зубцовский, Кесовогорский, Конаковский, Кувшиновский (бывший Каменский), Сандовский, Селижаровский, Спировский, Удомельский; в 1966 г. – Лесной и Молоковский; в 1972 г. – Фировский и, наконец, в 1973 г. – Жаровский и Пеневский районы²⁹. В новый 1974 г. Калининская область вступила состоящей из 36 административных районов. в таком составе и границах область дожила до сегодняшних дней (карта 12).

В 1990 г., в год возвращения областному центру исконного имени Тверь, в области было 12 городов областного подчинения (Тверь, Бе-

²⁵ Там же. С. 11.

²⁶ Кроме границ на севере этот район имел такие же очертания, как и ныне.

²⁷ Границы этого района во многом совпадали с границами дореволюционного Новоторжского уезда.

²⁸ Тверская область... С. 11.

²⁹ Там же.

жецк, Бологое, Вышний Волочек, Кашин, Кимры, Конаково, Нелидово, Осташков, Ржев, Торжок, Удомля), 11 городов районного подчинения (Андреаполь, Белый, Весьегонск, Западная Двина, Зубцов, Калязин, Красный Холм, Кувшиново, Лихославль, Старица, Торопец), 32 поселка городского типа³⁰.

В 2007 г. в составе Тверской области 7 городских округов (Тверь, Вышний Волочек, Кимры, Ржев, Торжок, пос. Озерный в Бологовском и пос. Солнечный в Осташковском районах) и 36 муниципальных районов.

³⁰ Там же.

Таблица 1. Районы Калининской области в 1941 г.

№	Название района	Центр района
1	Ашевский	Чихачево**
2	Бежаницкий	Бежаницы**
3	Бежецкий	Бежецк*
4	Бологовский	Бологое*
5	Брусовский	Брусово*
6	Великолукский	Великие Луки**
7	Высоковский	Высокое*
8	Вышневолоцкий	Вышний Волочек*
9	Горицкий	Горицы*
10	Емельяновский	Емельяново*
11	Есеновичский	Есеновичи*
12	Завидовский	Ново-Завидовский*
13	Зубцовский	Зубцов*
14	Идрицкий	Идрица**
15	Калининский	Калинин*
16	Калязинский	Калязин*

№	Название района	Центр района
37	Молоковский	Молоково*
38	Невельский	Невель**
39	Нелидовский	Нелидово*
40	Нерльский	Нерль*
41	Ново-Карельский	Толмачи*
42	Новоржевский	Новоржев**
43	Новосокольнический	Новосокольники**
44	Новоторжский	Торжок*
45	Овинищенский	Кесьма*
46	Октябрьский	Западная Двина*
47	Оленинский	Оленино*
48	Опочецкий	Опочка**
49	Оршинский	Рождествено*
50	Осташковский	Осташков*
51	Пеновский	Пено*
52	Плоскошский	Плоскошь*

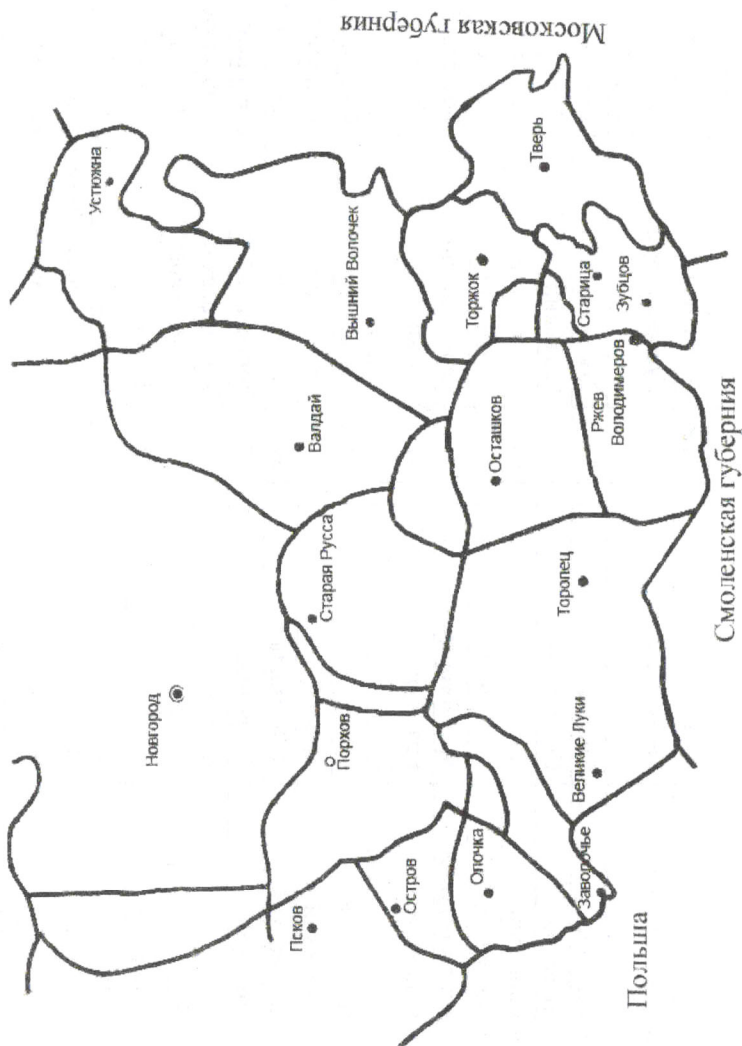
17	Каменский	Кувшиново*
18	Кашинский	Кашин*
19	Кесово-Горский	Кесова Гора*
20	Кимрский	Кимры*
21	Кировский	Селжарово*
22	Козловский	Козлово*
23	Конаковский	Конаково*
24	Красногородский	Красногородское**
25	Краснохолмский	Красный Холм*
26	Кудеверский	Кудеверь**
27	Куньянский	Кунья**
28	Кушалинский	Б. Кушалино*
29	Ленинский	Андреаполь*
30	Лесной	Лесное*
31	Лихославльский	Лихославль*
32	Локнянский	Локня**
33	Луковниковский	Луковниково*
34	Максатихинский	Максатиха*
35	Медновский	Медное*
36	Молодотудский	Молодой Туд*

53	Погорельский	Погорелое Городище*
54	Пустошкинский	Пустошка**
55	Пушкино-Горский	Пушкинские Горы**
56	Рамешковский	Рамешки*
57	Ржевский	Ржев*
58	Сандовский	Сандово*
59	Себежский	Себеж**
60	Сережинский	Бологово*
61	Сонковский	Сонково*
62	Спировский	Спирово*
63	Старицкий	Старица*
64	Теплешский	Киверичи*
65	Торопецкий	Торопец*
66	Тургиновский	Тургиново*
67	Удомельский	Удомля*
68	Фировский	Фирово*
69	Холмский	Холм***

* - ныне в Тверской обл.

** - ныне в Псковской обл.

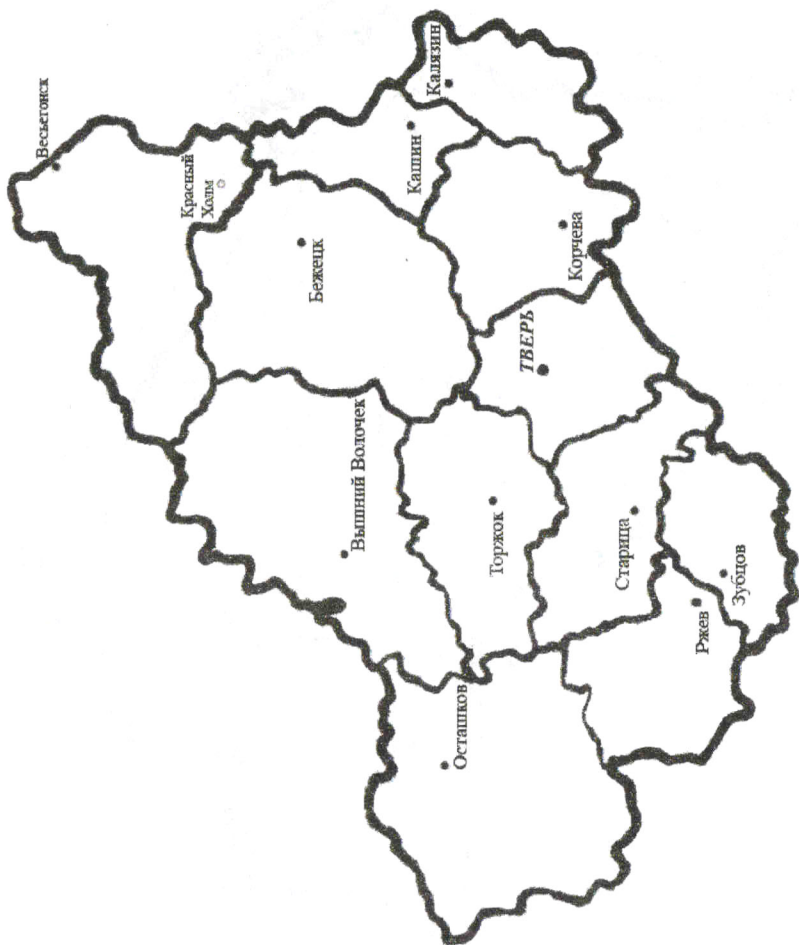
*** - ныне в Новгородской обл.



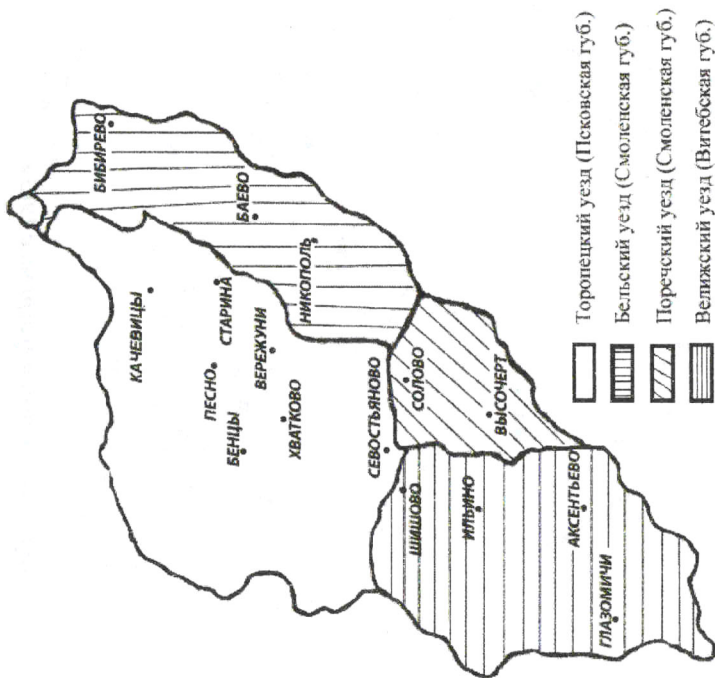
Карта 1. Южная часть Новгородской губернии XVIII в. (по Э. Г. Истоминой)



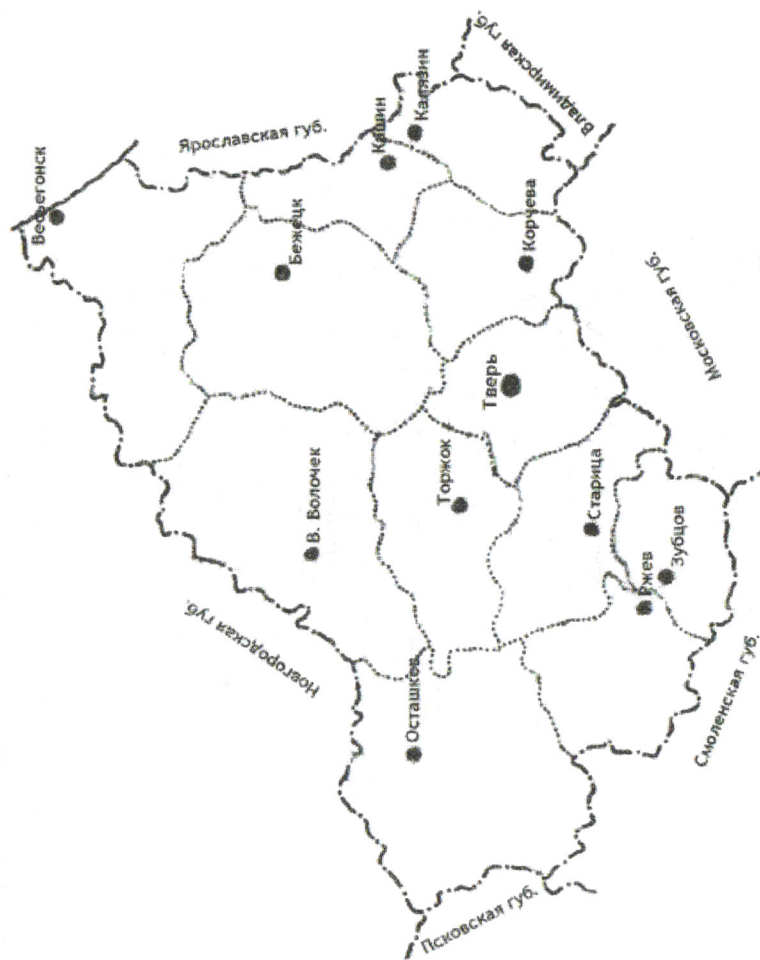
Карта 2. Тверское наместничество 1780-х гг.



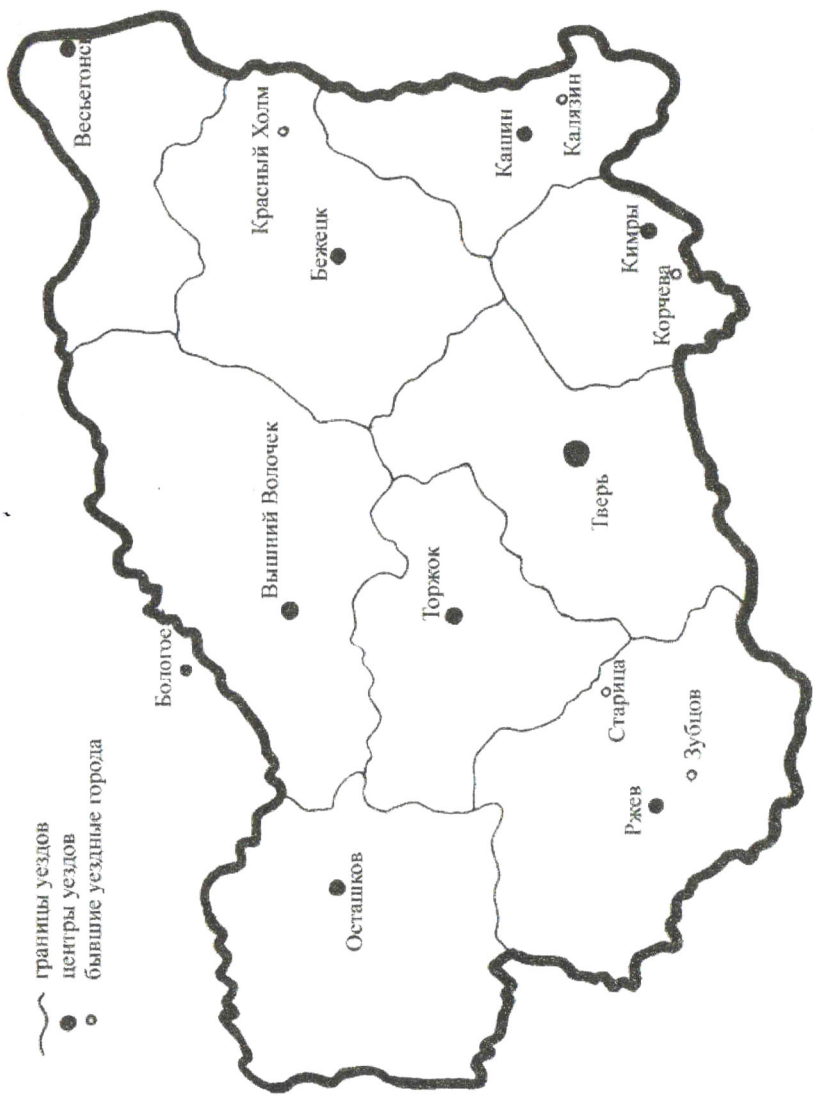
Карта 3. Тверская губерния после 1796 г.



Карта 4. Губернско-уездная череполовица кон. XVIII-нач. XX в. на территории современного Западнодвинского района. (по в. Маевскому и С. Денисову).

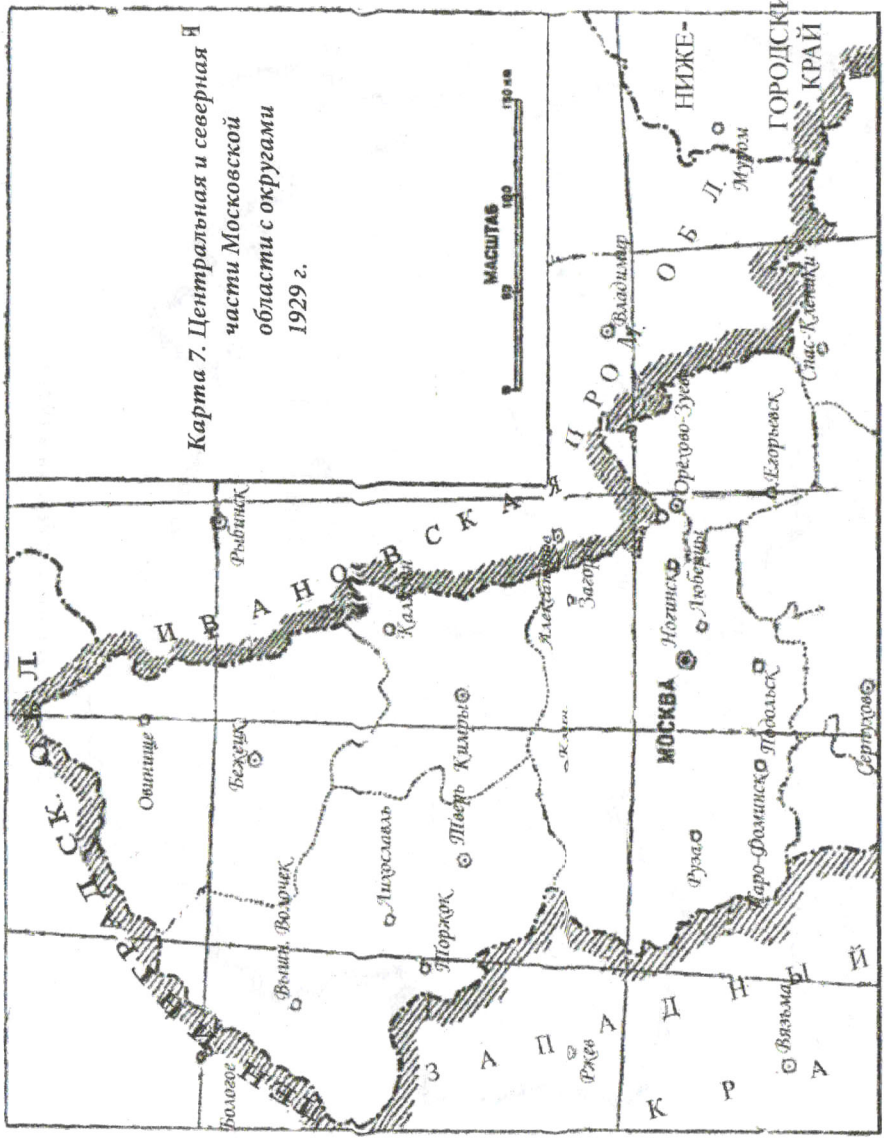


Карта 5. Тверская губерния в 1915 г.



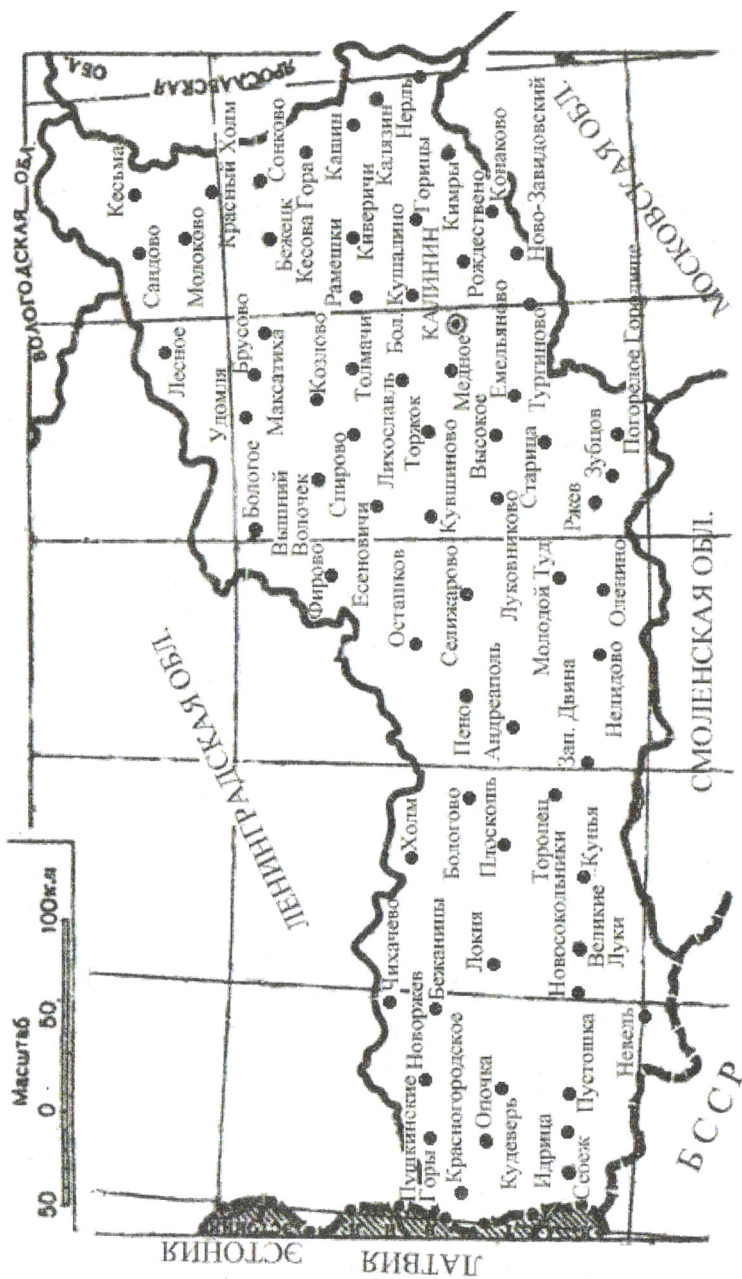
Карта 6. Тверская губерния в 1924 г.

Карта 7. Центральная и северная
 части Московской
 области с округами
 1929 г.

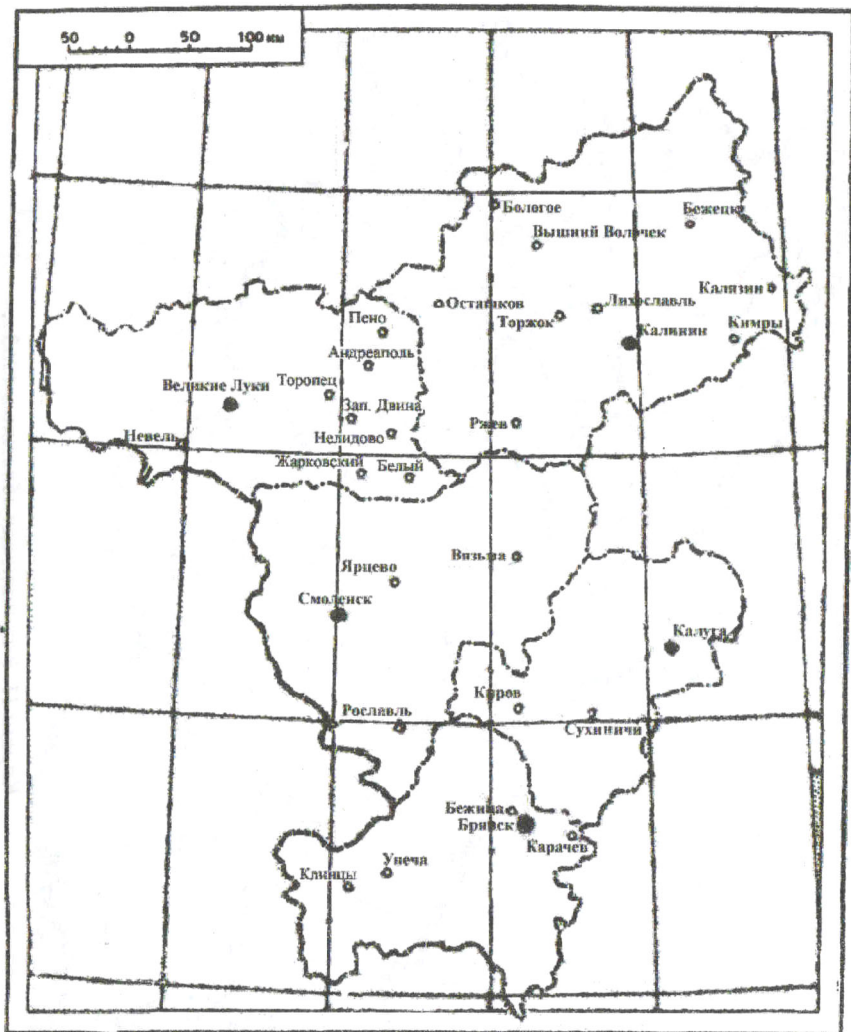




Карта 8. Белорусская ССР и Западная область РСФСР с округами 1929 г.



Карта 9. Калининская область в 1935-44 гг.



Карта 10. Калининская, Великолукская, Смоленская, Калужская и Брянская области 1944-57 гг.



Карта 11. Калининская область в 1963 г.



Карта 12. Административное деление Тверской области в конце XX в.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АТД – Административно-территориальное деление

ЦСК МВД – Центральный статистический комитет Министерства внутренних дел

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тверская губерния и административно-территориальная организация России	4
Тверская губерния в XVIII-XIX вв.	10
Административно-территориальное деление Тверской губернии и области в советский период	16

П. Д. Малыгин, С. Н. Смирнов

**ИСТОРИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ДЕЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ГУБЕРНИИ И ОБЛАСТИ В XVIII – XX ВЕКАХ**

Верстка Г. Лужаева

Формат 60x84/16.

Объем 2,5 п.л. Тираж 100 экз.

Отпечатано в ЗАО «Лилия Принт»
170100, г. Тверь, ул. В. Новгородв, 5